



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA PRORAČUN

Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana
T: 01 369 65 70
F: 01 369 65 89
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

*Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.*

ŽUPANOM
IN FINANČNIM SLUŽBAM OBČIN

Številka: 4101-26/2025-1611-1
Datum: 1. 10. 2025

Zadeva: Proračunski priročnik za pripravo proračunov občin za leti 2026 in 2027

Spoštovani,

na podlagi prvega odstavka 17. člena Zakona o javnih financah¹ pristojni minister za finance o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo državnega proračuna obvesti tudi občine.

Temeljne predpostavke, ki se upoštevajo za pripravo državnega proračuna, javnofinančno načrtovanje in načrtovanje razvojnih politik, so zajete v »Jesenski napovedi gospodarskih gibanj 2025«² (v nadaljevanju: Jesenska napoved), Urada za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljevanju: UMAR), s katero se je Vlada Republike Slovenije seznanila na svoji 167. redni seji, dne 11. 9. 2025 in predstavlja podlago za javnofinančno načrtovanje in načrtovanje razvojnih politik.

Ministrstvo za finance (v nadaljevanju: MF) obvesti občine o teh izhodiščih in predpostavkah skupaj s Proračunskim priročnikom za pripravo proračunov občine (v nadaljevanju: Priročnik), ki ga pripravi in pošlje občinam na podlagi prvega odstavka 39. člena Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti³.

¹ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25

² https://umar.si/fileadmin/user_upload/napovedi/jesen/2025/JNGG2025.pdf

³ Uradni list RS, št. 44/07

Glavni makroekonomski okviri razvoja Slovenije, ki izhajajo iz Jesenske napovedi, so podani v *prilogi 1* Priročnika. Ti podatki so podlaga tudi za pripravo proračunov občin za leti 2026 in 2027 ter za sestavo navodila za pripravo proračuna občine za neposredne uporabnike, ki ga mora organ občinske uprave, pristojen za finance, posredovati vsem neposrednim uporabnikom občinskega proračuna. Celotno gradivo Jesenske napovedi je objavljeno na spletnih straneh UMAR⁴.

Iz povzetka Jesenske napovedi izhaja, da se bo letos rast BDP upočasnila z lanskimi 1,7 % na 0,8 % in bo občutno nižja od pomladanskih pričakovanj (2,1 %), v prihodnjih dveh letih pričakujemo okoli 2-odstotno letno gospodarsko rast. Ključni razlog za to je upad aktivnosti v izvoznem sektorju, zlasti v prvi polovici leta, kar povezujemo z relativno močno izpostavljenostjo težavam v evropski industriji. Zaposlenost se bo letos v povprečju leta zmanjšala (za 0,2 %), v prihodnjih dveh letih pa pretežno stagnirala; brezposelnost bo v celotnem obdobju ostajala nizka. Po upadu v prvi polovici leta že v drugi polovici letošnjega leta pričakujemo ohranjanje zaposlenosti na doseženi ravni. Kljub višji rasti gospodarske aktivnosti pretežno stagnacijo pričakujemo tudi v prihodnjih dveh letih, na kar bodo vplivali predvsem demografski dejavniki. Velik del novega zaposlovanja bo sicer še naprej izhajal iz zaposlovanja tujih državljanov. Število registriranih brezposelnih bo v povprečju letošnjega leta ostalo podobno kot lani. Letos bo nominalna rast plač 7,5-odstotna (javni sektor 10,0 %, zasebni 6,0 %) in višja kot lani, nato se bo nekoliko upočasnila, realna rast pa bo presegala stopnje pred desetletjem. V javnem sektorju bo na visoko rast plač znatno vplivala plačna reforma, njen vpliv bo največji letos, v letih 2026 in 2027 pa postopoma manjši. Tudi v zasebnem sektorju letos in v prihodnjih letih pričakujemo še naprej razmeroma visoko rast plač, nanjo bodo še naprej pomembno vplivali pritiski s trga dela, pričakujemo tudi demonstracijski učinek zaradi povišanja plač v javnem sektorju. Inflacija bo letos (2,9 %, medletna konec leta) predvsem zaradi višjih cen hrane nekoliko višja kot lani in višja od pomladanskih pričakovanj, v prihodnjih dveh letih se bo predvidoma znižala proti 2,3 %. Razmeroma visoka bo tudi rast cen storitev, ki jo bo še naprej poganjala rast plač zaradi pomanjkanja delovne sile in tudi povpraševanje ob predvideni rasti razpoložljivega dohodka. Uresničitev Jesenske napovedi spremljajo znatna, večinoma negativna tveganja, povezana predvsem z razmerami v mednarodnem okolju, nekaj jih je tudi v domačem okolju. Največje tveganje iz mednarodnega okolja za nižjo napoved BDP je morebitno zaostrovanje trgovinskih napetosti in povečanje negotovosti, kar bi negativno vplivalo na ekonomsko aktivnost v naših trgovinskih partnericah, predvsem prek nižjih investicij v sektorjih, izpostavljenih mednarodni trgovini. Dodatno tveganje za uresničitev osrednjega scenarija napovedi je tudi morebitno poslabšanje zaupanja na finančnih trgih, ki bi vodilo v strožje pogoje financiranja ter večjo previdnost podjetij in gospodinjstev pri investiranju in potrošnji. Velika ostajajo tudi geopolitična in druga tveganja, ki bi lahko upočasnila rast evropskega in slovenskega gospodarstva v času, ko se že dlje soočata s strukturnimi težavami in zmanjšanjem konkurenčnosti.

Minister za finance je vsem predlagateljem finančnih načrtov in občinam, v začetku septembra poslal dopis št. 100-146/2025-1611-1 v zvezi s prevzemanjem novih obveznosti na podlagi uporabe izjem po Zakonu o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju⁵. Poudarek vsebine je med drugim na odgovornem in racionalnem planiranju sredstev za stroške dela, v skladu s 57. členom ZIPRS2526, na dejstvu, da so uporaba možnosti določitev plačnega razreda, ki je višji od izhodiščnega delovnega mesta oziroma naziva, kot uporaba drugih izjem (pospešeno napredovanje, spregled izobrazbe, ipd.) zgolj možnosti in ne predstavljajo za delodajalce v

⁴ <https://www.umar.gov.si/napoved-gospodarskih-gibanj/publikacija/jesenska-napoved-gospodarskih-gibanj-2025>

⁵ Uradni list RS, št. 95/24

javnem sektorju obveznost, ki bi jo morali izpolniti, niti ne dajejo javnim uslužbencem pravico, da jo zahtevajo. Odgovorno ravnanje delodajalcev in soglasodajalcev v teh postopkih je torej nujno, kot tudi upoštevanje načela učinkovitosti in gospodarnosti pri razpolaganju s proračunskimi sredstvi.

Glede same sestave proračuna občin v Priročniku sicer ni novosti. Priročnik je na nekaterih delih ponovno noveliran in vsebuje aktivne povezave do sprejetih in objavljenih dokumentov (*Obrazložitev programske klasifikacije izdatkov, Navodila za pripravo proračuna v aplikaciji APPrA-O, Priročnik za uporabo aplikacije APPrA-O, Metodologija za pripravo poročila o doseženih ciljih, Pogosta vprašanja pri urejanju podatkov v NRP*), ki lahko še pripomorejo h kvalitetnejši pripravi proračuna.

Splošni in posebni del proračuna, načrt razvojnih programov ter obrazložitev splošnega in posebnega dela proračuna ter načrta razvojnih programov, se pripravljajo v sistemu za pripravo proračunov občin (v nadaljevanju: APPrA-O). Proračun, ki je pripravljen v APPrA-O, omogoča poročanje o sprejetem proračunu na način, kot je predpisan s Pravilnikom o predložitvi sprejetih občinskih proračunov⁶. Občine o splošnem in posebnem delu proračuna poročajo tako, da posredujejo podatke o podkontih oziroma proračunskih vrsticah (proračunskih postavkah-podkontih), šifrantih neposrednih uporabnikov in šifrantih proračunskih postavk. O obrazložitvah splošnega in posebnega dela proračuna, načrta razvojnih programov ter o odloku o proračunu občine poročajo tako, da jih posredujejo kot pdf dokumente (pripnejo jih kot priloge na spletni strani <https://oppra.mf-rs.si> v spletnem brskalniku MS Edge). Pri pripravi proračunov je treba upoštevati veljavne klasifikacije izdatkov proračunov občin in ekonomsko klasifikacijo javnofinančnih prihodkov in odhodkov, ki je bila ustrezno dopolnjena.

MF v letu 2025 nadaljuje s prenovo aplikacije APPrA za občine. Po terminskem planu se pričakuje, da bodo občine novo aplikacijo začele uporabljati za pripravo proračuna 2027 (torej najkasneje jeseni 2026), o čemer boste občine obveščene, pred tem pa bo občinam omogočeno tudi izobraževanje. V času priprave Priročnika MF nadaljuje postopek informiranja zunanjih izvajalcev za računovodske programe (CADIS, GRAD in drugi) in vključevanje testnih občin v proces.

MF je pripravilo nov Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov državnega in občinskih proračunov ter finančnega načrta Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije⁷, s čemer je realiziran projekt poenotenja programske klasifikacije za vse blagajne javnega financiranja. Poleg tega pravilnika je na spletni strani⁸ objavljeno tudi navodilo v zvezi z uporabo programske klasifikacije izdatkov pri posameznih blagajnah javnega financiranja. Novo programsko klasifikacijo bodo občine lahko uporabljale skupaj s prenovljeno aplikacijo APPrA za občine. Občine za leto 2026 (in za 2027 v primeru, da pripravljajo dvoletni proračun) uporabljajo obstoječo programsko klasifikacijo izdatkov.

V začetku leta 2025 so bile aktivnosti MF usmerjene tudi v pripravo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o financiranju občin (ZFO-1E)⁹. Na pripravo sprememb ZFO-1 je vplivalo več dejavnikov in so opisani v Priročniku.

⁶ Uradni list RS, št. 115/07 in 47/09

⁷ Uradni list RS, št. 68/25

⁸ <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MF/Proracun-direktorat/Drzavni-proracun/Priprava-proracuna/Navodilo-programska-klasifikacija-2025.docx>

⁹ Uradni list RS, št. 17/25

Povprečnina za leti 2026 in 2027 je v predlogu ZIPRS2627 določena v višini 810 eurov, v času priprave Priročnika pa pogajanja z združenji občin za povprečnino za naslednji dve leti še potekajo. Načrtovano je, da bodo občine o predhodnih podatkih o sredstvih iz naslova dohodnine, finančne izravnave in sredstev za uravnoteženje razvitosti občin (SURO), obveščene do 15. 10. 2025, o končnih podatkih pa po sprejemu predloga ZIPRS2627 v Državnem zboru RS. Proračunski priročnik z vsemi prilogami je objavljen na Portalu GOV.si: <https://www.gov.si/teme/financiranje-obcin/> v poglavju Priročniki in navodila.

Lep pozdrav.

Pripravil:
Kristjan Dolinšek
podsekretar

mag. Rajko Puš
vodja sektorja

mag. Mojca Pirnat
generalna direktorica

Poslano:

- občinam – po e-pošti,
- Skupnost občin Slovenije, Partizanska 1, 2000 Maribor; info@skupnostobcin.si,
- Združenje občin Slovenije, Dunajska 156, 1000 Ljubljana; info@zdruzenjeobcin.si,
- Združenje mestnih občin Slovenije, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana; zmos@koper.si.

V vednost:

- Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana; gp.mju@gov.si.