



Številka: 007-506/2007 | 222
Datum: 8. 9. 2010

ŽUPANOM OBČIN IN FINANČNIM SLUŽBAM OBČIN

Zadeva: Nepravilnosti v sprejetih občinskih proračunih za leto 2010
Zveza: /

1. Napake pri poročanju o sprejetih občinskih proračunih za leto 2010

Na podlagi Pravilnika o predložitvi sprejetih občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 115/07 in 47/09; v nadaljevanju: Pravilnik) je potrebno sprejete občinske proračune, spremembe občinskih proračunov in rebalanse občinskih proračunov za leto 2010 in naslednja leta pošiljati na način, določen s tem Pravilnikom. Pravilnik določa, da se proračun (splošni del proračuna, posebni del proračuna, načrt razvojnih programov in obrazložitev splošnega in posebnega dela proračuna ter načrta razvojnih programov ter odlok o proračunu) predloži Ministrstvu za finance v tridesetih dneh po njegovem sprejetju s spletno aplikacijo za poročanje občin (v nadaljevanju: sistem APPrA-O).

S Pravilnikom je predpisana tudi struktura načrta razvojnih programov in obrazložitev splošnega in posebnega dela proračuna ter načrta razvojnih programov, ki ju je potrebno priložiti. Načrt razvojnih programov mora biti izdelan v obliki standardnega izpisa PU/PPP/GPR/PPR/Projekt/Viri, obrazložitev splošnega in posebnega dela proračuna ter načrta razvojnih programov pa po strukturi obrazložitve iz APPrA-O. Struktura odloka o proračunu ni predpisana, vendar naj bi se pri sestavi tega dokumenta upoštevala navodila in vzorec odloka o proračunu iz Proračunskega priročnika za pripravo občinskih proračunov za leti 2011 in 2012, ki je objavljen na spletni strani Ministrstva za finance: http://www.mf.gov.si/slov/fin_loksk/loksk_proracun.htm. Uporabniška navodila za sestavo načrta razvojnih programov in obrazložitev splošnega in posebnega dela ter načrta razvojnih programov so na voljo na spletni strani Ministrstva za finance: http://www.mf.gov.si/slov/fin_loksk/priprava_proracuna/Uporabniski_prirocnik_r1_3.pdf v poglavjih Načrt razvojnih programov, Standardni izpisi in Obrazložitve proračuna.

Za leto 2010 so vse občine poslale sprejete proračune, spremembe proračuna ali rebalans proračuna (v nadaljevanju: proračun) skladno s Pravilnikom, razen ena občina, ki je poslala samo splošni in posebni del proračuna.

Pri pregledu sprejetih občinskih proračunov za leto 2010, poslanih do vključno 9. 7. 2010, pa smo ugotovili naslednje nepravilnosti:

1. Odlok o proračunu:
 - a) odlok o proračunu ni priložen (vsebina pripetega dokumenta ne ustreza izbranemu tipu obrazložitve),
 - b) v odloku o proračunu ni naveden datum sprejema odloka o proračunu.
2. Obrazložitve proračuna (splošni del, posebni del in NRP):
 - a) obrazložitve niso priložene (vsebina pripetega dokumenta ne ustreza izbranemu tipu obrazložitve) ali so priložene dvakrat,

- b) obrazložitve niso izdelane po strukturi obrazložitev splošnega in posebnega dela proračuna ter načrta razvojnih programov iz APPrA-O,
 - c) struktura obrazložitev splošnega in posebnega dela proračuna ter načrta razvojnih programov iz APPrA-O je spremenjena.
3. Načrt razvojnih programov - standardni izpis (PU/PPP/GPR/PPR/Projekt/Viri):
- a) načrt razvojnih programov ni priložen (vsebina pripetega dokumenta ne ustreza izbranemu tipu obrazložitve),
 - b) načrt razvojnih programov ni izdelan po predpisani strukturi v APPrA-O,
 - c) načrt razvojnih programov je izdelan v APPrA-O, vendar ni priložen v predpisani obliki standardnega izpisa PU/PPP/GPR/PPR/Projekt/Viri.

Hkrati smo preverili, ali se odlok o proračunu ujema s splošnim delom proračuna. Ugotovili smo, da v več kot četrtini občin prihaja do neskladja med poslanim odlokom o proračunu in splošnim delom proračuna. Napake se nanašajo na neujemanje posameznih vrstic v splošnem delu proračuna, v dveh primerih pa odlok o proračunu sploh ne vsebuje splošnega dela proračuna.

Prosimo, da pri pripravi proračunov za leti 2011 in 2012 odpravite navedene nepravilnosti, ker boste lahko le tako zagotovili poročanje o sprejetih občinskih proračunih, na način, ki je določen s Pravilnikom.

2. Napake v sprejetih občinskih proračunih za leto 2010

Pri pregledu splošnih in posebnih delov proračunov ugotavljamo nepravilnosti, ki se nanašajo na:

- 2.1. vključevanje ožjih delov občin v proračun občine,
- 2.2. ekonomsko klasifikacijo,
- 2.3. programsko klasifikacijo in funkcionalno (COFOG) klasifikacijo,
- 2.4. pripravo proračuna na šestmestnih podkontih.

Ad 2.1.

Iz pregleda posebnih delov proračunov za leto 2010 smo ugotovili, da je še vedno nekaj občin, ki poslovanja ožjih delov občin, ki so pravne osebe, niso uskladile z veljavnimi predpisi (3 občine), kar pomeni, da nimajo prihodkov in odhodkov ožjih delov občin, ki so pravne osebe, vključenih v proračun na način, ki je opisan v Proračunskem priročniku za pripravo občinskih proračunov za leti 2011 in 2012 in sredstva za ožje dele občin v proračunu evidentirajo na podkontu *413004 Sredstva, prenesena ožjim delom občin*. Uporaba tega podkonta je v proračunu občine dovoljena le izjemoma, in sicer v primeru, da občina nakaže sredstva ožjemu delu občine, ki ni njen neposredni proračunski uporabnik, temveč neposredni uporabnik proračuna v drugi občini.

Poslovanje ožjih delov občin, ki so pravne osebe, je potrebno obvezno uskladiti z veljavnimi predpisi, to je z Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 100/08-odl US, 79/09 in 51/10). Občine, ki prihodkov in odhodkov ožjih delov občin, ki so pravne osebe, še nimajo vključenih v proračun za leto 2010, morajo to obvezno uveljaviti z rebalansom proračuna za leto 2010 ali s proračunom za leto 2011. Pri tem je potrebno upoštevati navodila za vključevanje prihodkov in odhodkov ožjih delov občin, ki so pravne osebe, v proračun iz Proračunskega priročnika za pripravo občinskih proračunov za leti 2011 in 2012. Pojasnila o evidentiranju prihodkov in odhodkov ožjih delov občin, ki so pravne osebe, v proračunu občine so bila objavljena tudi v reviji IKS v mesecu novembru 2008.

Ad 2.2.

Iz pregleda splošnih in posebnih delov sprejetih proračunov za leto 2010 še vedno ugotavljamo napake pri uporabi ekonomske klasifikacije, čeprav se je število napačno uporabljenih podkontov in število občin, ki takšne podkonte uporabljajo, bistveno zmanjšalo v primerjavi s sprejetim proračunom za leto 2009.

Pri uporabi ekonomske klasifikacije se pojavljata dve vrsti napak:

- 2.2.1. občine uporabljajo podkote, ki se uporabljajo na državni ravni (državni proračun, ZPIZ in ZZZS) in
- 2.2.2. občine uporabljajo neveljavne podkote, ki so v šifrantu podkontov v sistemu APPrA-O označeni z zvezdico.

Ad 2.2.1.

Uporabljeni so bili naslednji podkonti, ki se uporabljajo samo za državni proračun, ZPIZ in ZZZS:

I. Prihodki in drugi prejemki

a) bilanca prihodkov in odhodkov

704702 – Vodna povračila:

Za evidentiranje vodnih povračil v občinah, ki imajo režijske obrate, je potrebno upoštevati navodilo Ministrstva za finance, št. 410-21/2004 z dne 24. 2. 2004.

740002 – Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz naslova dodatnih obveznosti do ZPIZ

781208 – Prejeta sredstva iz proračuna EU iz naslova programa razvoja podeželja za ukrep dopolnil k neposrednim plačilom:

Prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije se evidentirajo na podskupini kontov 741 – Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije, če so občini nakazana iz državnega proračuna. Ustrezen podkonto v okviru te skupine kontov občina izbere glede na namen financiranja, ki je razviden iz pogodbe. Prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije, ki jih občina prejme neposredno iz proračuna Evropske unije (ne preko državnega proračuna) se evidentirajo na podkontu 787000 – Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij. Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij se evidentirajo na podkontu 787000 – Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij.

781210 – Prejeta sredstva iz proračuna EU iz naslova programa razvoja podeželja za obdobje NFP 2007-2013:

Enaka obrazložitev kot pri podkontu 781208 - Prejeta sredstva iz proračuna EU iz naslova programa razvoja podeželja za ukrep dopolnil k neposrednim plačilom.

782100 – Prejeta sredstva iz naslova Enotnega programskega dokumenta (EPD- ERDF):

Enaka obrazložitev kot pri podkontu 781208 - Prejeta sredstva iz proračuna EU iz naslova programa razvoja podeželja za ukrep dopolnil k neposrednim plačilom.

782102 – Prejeta sredstva z prekomejno sodelovanje INTERREG III A (SLO-AUT, SLO-ITA, SLO-HUN-HRV):

Enaka obrazložitev kot pri podkontu 781208 - Prejeta sredstva iz proračuna EU iz naslova programa razvoja podeželja za ukrep dopolnil k neposrednim plačilom.

b) račun finančnih terjatev in naložb

/

c) račun financiranja

/

II. Odhodki in drugi izdatki

a) bilanca prihodkov in odhodkov

411002 – Denarna pomoč:

Enkratne socialne pomoči zaradi materialne ogroženosti se v občinah evidentirajo na podkontu 411299 – Drugi transferi za zagotavljanje socialne varnosti, pomoč staršem ob rojstvu otrok pa na podkontu 411103 – Darilo ob rojstvu otroka.

411106 – Nadomestilo za nego in varstvo otroka:

Subvencioniranje varstva otrok se evidentira na podkontu 411999 – Drugi transferi posameznikom in gospodinjstvom.

411199 – Drugi družinski prejemki:

Družinski pomočnik se evidentira na podkontu 411922 – Izplačila družinskemu pomočniku.

411700 – Državne štipendije

411907 – Pokojninsko, invalidsko in zdravstveno zavarovanje določenih kategorij prebivalcev:

Prispevek za zdravstvene storitve za nezavarovane osebe se evidentira na podkontu 413105 – Prispevek v ZZS za zdravstveno zavarovanje oseb, ki ga plačujejo občine.

411911 – Plačilo pogrebnin

413001– Sredstva za celostni razvoj podeželja in obnovo vasi:

Pri tem podkontu je potrebno upoštevati navodili Ministrstva za finance, ki ju je posredovalo z dopisoma, št. 900-93/2010/10 z dne 16. 5. 2010 in 900-93/2008/12 z dne 7. 6. 2010.

413004 – Sredstva, prenesena ožjim delom občin:

Za vključevanje prihodkov in odhodkov ožjih delov občin v proračun občine je potrebno upoštevati poglavje 4.2.2.3. Vključevanje prihodkov in odhodkov neposrednih uporabnikov v občinski proračun iz Proračunskega priročnika za pripravo občinskih proračunov za leti 2011 in 2012. Izjemoma se ta podkonto uporabi v primeru nakazil ožjim delom občin, ki so pravne osebe, katerih ustanoviteljica ni občina, ki nakazuje sredstva.

413099 – Drugi tekoči transferi občinam:

Za vključevanje prihodkov in odhodkov ožjih delov občin v proračun občine je potrebno upoštevati poglavje 4.2.2.3. Vključevanje prihodkov in odhodkov neposrednih uporabnikov v občinski proračun iz Proračunskega priročnika za pripravo občinskih proračunov za leti 2011 in 2012. Izjemoma se ta podkonto uporabi v primeru nakazil ožjim delom občin, ki so pravne osebe, katerih ustanoviteljica ni občina, ki nakazuje sredstva.

Sredstva, prenesena drugim občinam, za tekoče naloge se evidentirajo na podkontu 413003 – Sredstva prenesena drugim občinam.

413305 – Tekoči transferi v javne zavode – za cepiva, transfuzijo krvi in sanitetni material

b) račun finančnih terjatev in naložb

/

c) račun financiranja

/

Izpis napak za posamezno občino je v prilogi.

Za odpravo napak v zvezi z uporabo napačnih podkontov je potrebno izhajati iz vsebine podkonta pri prihodkih in drugih prejemkih oziroma proračunske vrstice (proračunska postavka – podkonto) pri odhodkih in drugih izdatkih. Pri posameznih podkontih, pri katerih je možno že iz naziva podkonta oziroma proračunske vrstice razbrati, kateri podkonto je potrebno uporabiti, so navedeni ustrezni podkonti. Za odpravo napak na drugih proračunskih vrsticah pa mora vsaka občina posebej najprej proučiti vsebino podkonta oziroma proračunske vrstice in nato uporabiti ustrezne podkonte.

Ad 2.2.2.

Pri preverjanju evidentiranih prihodkov in drugih prejemkov ter odhodkov in drugih izdatkov občinskih proračunov je bilo ugotovljeno, da občine uporabljajo tudi podkonte, ki so neveljavni in v šifrantu podkontov v sistemu APPrA-O označeni z zvezdico. Izpis napak za posamezno občino je v prilogi.

Za odpravo neveljavnih podkontov je potrebno uporabiti veljavni podkonto. V sistemu APPrA-O se pri opozorilu o napakah izpišejo pravilni podkonti. Pri tem je potrebno izhajati tudi iz vsebine podkonta pri prihodkih in drugih prejemkih oziroma vsebine proračunske vrstice (proračunska postavka – podkonto) pri odhodkih in drugih izdatkih in če je potrebno uporabiti podkonto, ki ustreza vsebini podkonta oziroma proračunske vrstice in se uporablja za evidentiranje prihodkov in drugih prejemkov ter odhodkov in drugih izdatkov v občinskih proračunih.

Ad 2.3.

Pojavljata se dve vrsti napak, in sicer pri povezanosti med:

2.3.1. ekonomsko in programsko klasifikacijo in

2.3.2. programsko in funkcionalno (COFOG) klasifikacijo.

Ad 2.3.1.

Iz pregleda posebnih delov sprejetih proračunov za leto 2010 ugotavljamo, da nekateri podkonti (K6) niso povezani z ustreznim podprogramom iz programske klasifikacije izdatkov občinskih proračunov (PPR).

18039001 Knjižničarstvo in založništvo

možni 2 različni šifri COFOG: 0820 ali 0830,

19039003 Splošno srednje in poklicno šolstvo

možne 4 različne šifre COFOG: 0920 ali 0923 ali 0922 ali 0921) in

23029002 Posebni programi pomoči v primerih nesreč

možne 3 različne šifre COFOG: 1090 ali 0530 ali 0490.

Posebej vas opozarjamo na pravilno izbiro šifre pododdelka funkcionalne (COFOG) klasifikacije za stroške prispevka za storitve zdravstvenega varstva nezavarovanih oseb, ki morajo biti po programski klasifikaciji uvrščeni v podprogram 17079001 *Nujno zdravstveno varstvo*, po funkcionalni (COFOG) klasifikaciji pa v pododdelek 1070 *Zagotavljanje socialne varnosti socialno ogroženih in socialno izključenih kategorij prebivalstva*.

Ad 2.4.

Ponovno ugotavljamo, da posamezne občine (2 občini) ne pripravljajo proračunov na proračunskih postavkah - podkontih, temveč le na proračunskih postavkah - kontih. Za sprejemanje proračuna na občinskem svetu je to sicer dovolj, vendar je potrebno občinske proračune pripraviti na proračunskih postavkah-podkontih, ker je ta nivo podlaga za kasnejše poročanje o sprejetem proračunu Ministrstvu za finance. V primeru, da občine pripravijo proračune le na proračunskih postavkah-kontih, takih sprejetih proračunov na Ministrstvo za finance ni mogoče poslati s pomočjo sistema APPrA-O. Posamezne občine pri tem uporabljajo rešitve, ki sicer omogočijo uvoz podatkov v sistem APPrA-O, vendar te rešitve niso skladne z veljavnimi predpisi (vsem štirimestnim podkontom sta dodani dve ničli). Tako prihaja do napak, ki se odražajo pri opredelitvi neustreznih ekonomskih namenov (podkontov) na posameznih podprogramih.

Pri pripravi proračuna oziroma finančnega načrta neposrednega uporabnika občinskega proračuna je potrebno upoštevati navodila iz Proračunskega priročnika za pripravo občinskih proračunov za leti 2011 in 2012 iz poglavja 4.2.2.4. *Finančni načrt neposrednega uporabnika občinskega proračuna* in predloge finančnih načrtov neposrednih uporabnikov pripraviti na ravni proračunskih postavk-podkontov ter pri tem upoštevati veljavne klasifikacije izdatkov (ekonomsko in programsko).

Ugotovljene napake pri ekonomski, programski in funkcionalni (COFOG) klasifikaciji je potrebno odpraviti pri pripravi proračuna za leti 2011 in 2012.

Prijazen pozdrav.

Pripravili:
Brigita Repar, podsekretarka
mag. Janez Klemenc, podsekretar
Majda Marko, višji referent




mag. Alenka BRATUŠEK
generalna direktorica

Poslano:

- naslovu
- arhiv

Priloga:

- izpis vrste proračuna
- izpisi napak za občino (samo za občine, ki imajo napake)

Vložiti:

- v zadevo