



Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 66 00

F: 01 369 66 09

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.

ŽUPANOM
IN FINANČNIM SLUŽBAM OBČIN

Številka: 410-89/2020/1

Datum: 28.4.2020

Zadeva: POJASNILA OBČINAM GLEDE ZAGOTAVLJANJA SREDSTEV IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA ZA DODATKA po 71. členu Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitve njenih posledic za državljane in gospodarstvo in 11. točki 39. člena Kolektivne pogodba za javni sektor

Državni zbor Republike Slovenije je sprejel Zakon o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitve njenih posledic za državljane in gospodarstvo (v nadaljnjem besedilu: ZIUZEOP). Nekateri ukrepi v navedenem zakonu terjajo povečanje izdatkov proračunov občin oziroma povečanje izdatkov pri posrednih uporabnikih proračuna občine. Že v postopku sprejemanja ZIUZEOP je bilo poudarjeno, da se bodo občinam in posrednim uporabnikom občinskih proračunov sredstva zagotovila iz proračuna države.

Ker sredstev za namen financiranja ukrepov po ZIUZEOP ni mogoče zagotoviti na način kot je to določeno v sistemskih predpisih, Ministrstvo za finance v nadaljevanju, po posameznih ukrepih pojasnjuje, na kakšen način in pod katerimi pogoji se bodo sredstva iz državnega proračuna zagotavljala upravičencem. Ker ni dvoma, da bo moral državni proračun zelo natančno poročati o porabi sredstev za omilitve epidemije COVID-19 in ker bodo dodeljena sredstva iz državnega proračuna izpostavljena poostrenemu nadzoru, mora Ministrstvo za finance od vseh prejemnikov navedenih sredstev pridobiti čim bolj natančne podatke tako o obsegu kot o namenu izdatkov iz državnega proračuna.

Uvodoma pojasnjujemo, da gre za dva različna dodatka in sicer:

- a.) Dodatek po prvem odstavku 71. člena ZIUZEOP; v povezavi s tem je Vlada Republike Slovenije je s Sklepom št. 10007-46/2020/5 z dne 22. 4. 2020, ki ste ga prejeli, določila največji dopustni obseg sredstev za financiranje dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, razdelitev sredstev na neposredne proračunske uporabnike (v tem delu se šteje občina za neposrednega uporabnika) ter kriterije za razdelitev sredstev posrednim proračunskim uporabnikom, kot izhaja iz priloge tega sklepa.
- b.) Dodatek po 11. točki 39. člena Kolektivna pogodba za javni sektor (v nadaljnjem besedilu: KPJS); na podlagi navedene določbe je bila sprejeta Razlaga kolektivne pogodbe za javni sektor, ki je objavljena v Uradnem listu RS, št. 48/2020 z dne 10. 4. 2020.

Natančna navodila glede upravičenosti in obračunavanja obeh dodatkov so podana na spletni strani Ministrstva za javno upravo <https://www.gov.si/teme/placni-sistem/>.

Sredstva za oba navedena dodatka se zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije, pri tem pa je občina kot ustanovitelj tista, ki je pristojna za uveljavljanje zahtevkov zase in za vse svoje posredne uporabnike (ne glede na to, od kje se financirajo plače za posredne uporabnike proračuna občine). Opozoriti je treba, da zaposleni v javnem sektorju, ki so upravičenci do dodatka iz 11. točke 39. člena KPJS, lahko iz naslova tega dodatka in dodatka iz prvega odstavka 71. člena ZIUZEOP prejmejo skupaj največ 100% urne postavke osnovne plače zaposlenega.

Občine zberejo ustrezne podatke za zaposlene pri neposrednih uporabnikih občine in tudi za zaposlene pri svojih posrednih uporabnikih. Sredstva morajo občine iz že navedenih razlogov evidentirati ločeno. Občine zahtevke za izplačilo navedenih dodatkov iz državnega proračuna posredujejo Ministrstvu za finance v ».pdf« obliki na elektronski naslov: gp.mf@gov.si, sklic na št. 410-89/2020. Ministrstvo za finance bo občini upravičenki sredstva nakazalo na podlagi izpolnjene tabele iz priloge tega dopisa.

Občine so pri izplačilu sredstev za svoje posredne uporabnike proračuna samo posrednik oziroma agent. Ob upoštevanju, da bodo občine sredstva iz državnega proračuna zaradi trajanja postopkov, z veliko stopnjo verjetnosti prejele šele po tem, ko bodo dodatki k plačam javnih uslužbencev pri posrednih uporabnikih proračuna že izplačani, bo občina tistim svojim posrednim uporabnikom proračuna, ki bodo imeli težave z likvidnostjo, **založila sredstva**. Tako evidentiran odhodek, ki ga je občina evidentirala v poslovnih knjigah ob izplačilu sredstev posrednim proračunskim uporabnikom, bo občina, v skladu z 47. členom Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava, kasneje izkazala kot zmanjšanje odhodka. Na podlagi tega člena se namreč vračila preveč ali napačno izplačanih odhodkov državnega proračuna ali proračunov občine, znotraj tekočega leta, izkazujejo v dobro posamezne vrste odhodka.

V primeru, če občine sredstev svojim posrednim uporabnikom ne bodo založile, bo priliv iz proračuna Republike Slovenije zapiral vzpostavljeno terjatev do države. Odлив sredstev iz TRR občine, ki bo pomenil plačilo posrednim uporabnikom proračuna občine, pa bo zapiral vzpostavljene obveznosti do teh. Ker bo končna poraba sredstev evidentirana v državnem proračunu kot tekoči transferi javnim zavodom (4133**) oziroma tekoči transferi javnim skladom (4132), morajo posredni uporabniki proračuna občine, prejete prilive, ki bodo tehnično izvedeni preko občine, evidentirati, evidenčno po denarnem toku, med prejeta sredstva iz državnega proračuna (7400**).

V kolikor bodo do navedenih dodatkov **upravičene občine** same, pa morajo prilive sredstev iz državnega proračuna evidentirati med prihodki, prejetimi iz državnega proračuna (7400**). Ko bodo izplačale upravičenim zaposlenim dodatke, bodo evidentirale to med stroški plač in sicer na podkontu: 400002 – dodatki za delo v posebnih pogojih.

Zahtevki, ki jih bodo občine posredovale do 15. maja 2020, bodo plačani 15. junija 2020, zahtevki, ki jih bodo občine posredovale do 15. junija 2020 pa bodo plačani 15. julija 2020.

Mag. Andrej ŠIRCELJ
MINISTER

Vročiti:

- občine – po e-pošti
- Skupnost občin Slovenije, Partizanska 1, 2000 Maribor, e-naslov:
info@skupnostobcin.si
- Združenje občin Slovenije, Dunajska 156, 1000 Ljubljana, e-naslov:
info@zdruzenjeobcin.si
- Združenje mestnih občin Slovenije, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, e-naslov:
zmos@koper.si
- Ministrstvo za javno upravo, Tržaška c. 21, 1000 Ljubljana, e-naslov:
gp.mju@gov.si