



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA PRORAČUN

Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 65 70

F: 01 369 65 89

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.

ŽUPANOM IN
FINANČNIM SLUŽBAM

Številka: 410-119/2016/17

Datum: 20. 1. 2017

Zadeva: Pojasnila o ugotovitvi presežkov

Z dopisom, št. 410-119/2016/3 z dne 7. 7. 2016, smo vam posredovali pojasnila o porabi presežkov proračunskih uporabnikov. Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15, v nadaljnjem besedilu: ZFisP) pojma »presežek« izrecno ne opredeljuje, glede na njegove materialne določbe pa ni dvoma, da se urejajo presežki, ki se ugotavljajo skladno z evropskim sistemom nacionalnih in regionalnih računov (v nadaljnjem besedilu: metodologija ESA).

Izračun presežka po metodologiji ESA je zapleten sistem, ki terja obveznost upoštevanja in spoštovanja različnih dejavnikov, kar posledično pomeni, da so tovrstnih izračunavanj večji le strokovnjaki, ki stalno sodelujejo tudi s statističnim uradom Evropske unije (EUROSTAT). Za namen poenostavitve se je zato v 77. členu Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (Uradni list RS, št. 80/16, v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1718) določil način izračunavanja presežkov institucionalnih enot sektorja država tako, da so institucionalne enote sektorja država minimalno obremenjene, hkrati pa se tako izračunani presežek maksimalno približa pravilom metodologije ESA.

V povezavi z izračunavanjem višine presežka je treba pojasniti tudi, da bo v praksi prihajalo do razlik pri izračunu presežka skladno s 77. členom ZIPRS1718 in izračunu presežka po računovodskih pravilih. Obvezno ravnanje glede porabe presežka po 5. členu ZFisP je določeno le za presežek, izračunan po 77. členu ZIPRS1718. To pa pomeni, da se v primeru, če je presežek izračunan po računovodskih pravilih večji od presežka, izračunanega po 77. členu ZIPRS1718, razlika lahko porabi na način, kot je določen v drugih predpisih ali aktih o ustanovitvi institucionalnih enot sektorja država.

Občine presežke občinskega proračuna preteklih let po denarnem toku, ki jih morajo porabljati v skladu s 5. členom ZFisP (v nadaljevanju: presežki po ZFisP) izračunajo tako, da izračunane presežke po denarnem toku zmanjšajo za neplačane obveznosti (razen za neplačane obveznosti iz naslova odplačila glavnice dolga), za neporabljene donacije in za neporabljena namenska sredstva. Tako izračunani presežki po ZFisP se uporabijo pri pripravi proračuna za naslednje leto. Ker je ZFisP začel veljati v letu 2015, so se presežki po ZFisP prvič izračunali v letu 2016 za leto 2015.

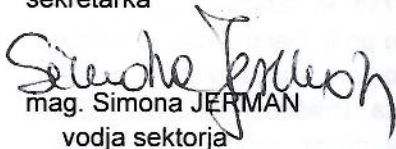
Izračunane presežke po ZFisP mora občina zbirati na ločenem računu. V praksi to pomeni, da jih mora občina voditi na posebnem podkontu v okviru konta 9009 Splošni sklad za drugo. (priporočen podkonto je 900950 – Presežki po ZFisP).

Izračunani presežki po ZFisP se smejo porabiti samo za namene iz 5. člena ZFisP. Če je občina zadolžena, jih lahko porabi izključno za odplačilo glavnice dolga. To pomeni, da jih lahko v naslednjem proračunskem letu porabi toliko, kolikor ima v proračunu (računu financiranja) predvidenih odplačil glavnice dolga. Pri tem pa ne sme biti dvoma, da lahko občina porabi celoten presežek po ZFisP za poplačilo celotnega dolga, v kolikor je takšno ravnanje zanjo bolj ugodno. Če občina ni zadolžena, pa lahko presežke po ZFisP porabi tudi za namene iz tretjega odstavka 5. člena ZFisP, to je za financiranje primanjkljaja v obdobjih podpotencialne ravni BDP (Slovenija bo v letu 2017 v obdobju podpotencialne ravni BDP), financiranje izpada prihodkov oziroma povečanja izdatkov zaradi okoliščin iz prvega odstavka 12. člena ZFisP (v tem primeru, bi morale biti izjemne okoliščine izkazane) ali za financiranje investicij. Presežki po ZFisP se za te namene lahko porabijo izbirno, za enega ali več namenov.

Peti odstavek 5. člena ZFisP določa, da, ne glede na drugi, tretji ali četrti odstavek tega člena, lahko po postopku in v primerih, ki so določeni s predpisi, ki urejajo javne finance, ustanovitelj institucionalne enote sektorja država zahteva vplačilo presežkov javnih prihodkov nad javnimi izdatki v proračun ustanovitelja. Ker javnofinančni predpisi še ne določajo, v katerih primerih ustanovitelj institucionalne enote sektorja država lahko zahteva vplačilo presežkov javnih prihodkov nad javnimi izdatki v proračun ustanovitelja, ustanovitelj vplačil presežkov ugotovljenih po 77. členu ZIPRS1718 v svoj proračun ne more zahtevati, lahko pa zahteva vplačilo razlike presežkov, ki je pojasnjena v tretjem odstavku tega dopisa.

S spoštovanjem,

Pripravil/i:
Brigita Repar
podsekretarka
Marija Arnuš
sekretarka


mag. Simona JERMAN
vodja sektorja


mag. Saša JAZBEC
generalna direktorica



Vročiti:

- občinam – po e-pošti