



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA PRORAČUN

Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana
T: 01 369 65 70
F: 01 369 65 89
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

*Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.*

Vsem občinam

Številka: 4101-13/2023/1
Datum: 28. 9. 2023

Zadeva: **Navodilo občinam za evidentiranje prejetih sredstev iz državnega proračuna za odpravo posledic naravnih nesreč v letu 2023 in načrtovanje porabe v proračunu občine**

Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 – ZUJF, 17/14, 163/22, 18/23 – ZDU-1O, 88/23 in 95/23 – ZIUOPZP; v nadaljevanju ZOPNN) določa pogoje in način uporabe sredstev proračuna Republike Slovenije pri odpravi posledic naravnih nesreč ter pogoje in način njihovega pridobivanja oziroma dodeljevanja z namenom, da pomoč prizadetim zaradi naravne nesreče zagotovi čimprejšnje varno bivanje in ponovno izvajanje dejavnosti, če so jim bili zaradi naravne nesreče poškodovani ali uničeni objekti, naprave ali zemljišča ali so njihove stvari zaradi posledic naravne nesreče ogrožene ali pa jim je zaradi poškodovane cestne ali druge infrastrukture uporaba stvari onemogočena. Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 8/2023; ZOPNN-F) je bil dodan nov 11.a člen, ki določa, da lahko Vlada RS za preprečitev povečanja že nastale škode in zavarovanje življenj in premoženja prebivalstva odloči o dodelitvi predplačila sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč lokalnim skupnostim oziroma dodelitvi sredstev drugim neposrednim proračunskim uporabnikom. Predplačilo sredstev se lahko dodeli lokalnim skupnostim oziroma se sredstva dodelijo drugim neposrednim proračunskim uporabnikom na podlagi predhodnega programa odprave posledic nesreče največ do višine 40 % predhodne ocene neposredne škode na stvareh, ki jo pripravi ministrstvo, pristojno za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Na tej podlagi bodo občine upravičenke v letu 2023 prejele predplačila za odpravo posledic naravnih nesreč. Glede na dejstvo, da se občine praktično prvič srečujejo s prejemom predplačil, izdaja Ministrstvo za finance to navodilo občinam kot pomoč **pri evidentiranju prejetih sredstev in načrtovanjem porabe le-teh** z namenom, da bi pri izvrševanju proračuna spoštovali načeli učinkovitosti in gospodarnosti ter v čim večji meri zagotovili transparentnost porabe proračunskih sredstev iz naslova zagotavljanja sredstev za pomoč ob naravnih nesrečah.

Občine bodo sredstva prejele kot poseben transfer s strani Ministrstva za naravne vire in prostor, na podlagi določil 11. a člena ZOPNN in sklepov vlade Republike Slovenije, ki je sprejela Predhodne programe odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi naravnih nesreč v letu 2023.

1. Na podlagi tretjega odstavka 3. člena Pravilnika o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava (Uradni list RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 114/06 – ZUE, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12, 100/15, 75/17 in 82/18) občina pripozna prejeti **avans** iz državnega proračuna, ki se bo izplačal iz konta investicijskih transferov in sicer: 4320 – Investicijski transferi občinam (podkonto: 432000 – Investicijski transferi občinam), kot **prihodek občinskega proračuna in ga evidentira na podkontu 740020 – Prejeta sredstva iz državnega proračuna za odpravo posledic naravnih nesreč in drugih izrednih dogodkov**. Podkonto bo odprt v enotnem kontnem načrtu - Priloga I Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21 in 158/22), z veljavnostjo že v letu 2023.

2. Občina v posebnem delu proračuna odpre **ново proračunsko postavko/nove proračunske postavke(PP) in projekt(e) v Načrtu razvojnih programov (NRP), na katerih bo evidentirala izdatke, za odpravo posledic naravnih nesreč v letu 2023:**
 - Nove PP občina odpre v področju proračunske porabe **23 – Intervencijski programi in obveznosti in v okviru le-te, v podprogramu 23029002 – Posebni programi pomoči v primeru nesreč**.
 - Občine planirajo porabo sredstev v okviru odprtih PP, **na kontih skupine 42****** (npr. 420500 – obnove....), glede na vsebino poslovnega dogodka.
 - Kot je usmeritev v državnem proračunu, morajo tudi nazivi PP v občinskih proračunih vsebovati **obdobje**, na katerega se nanaša proračunska postavka in **vsebino/predmet**. Glede na to, da smo bili v letu 2023 priča več dogodkom, so obdobja tri (pred 4.8.2023, 4.8. 2023 in po 4.8.2023), nazivi PP pa **kot npr.:**
 - o Odprava posledic škode na cestah – naravne nesreče pred 4. 8. 2023
 - o Odprava posledic plazov – naravne nesreče 4. 8. 2023
 - o Odprava posledic poplav – naravne nesreče po 4. 8. 2023
 - o Odprava posledic škode na občinskih objektih – naravne nesreče pred 4. 8. 2023
 - o Odprava posledic škode na občinskih gozdovih – naravne nesreče 4. 8. 2023
 - o Odprava posledic škode na občinskih zemljiščih – naravne nesreče po 4. 8. 2023
 - o Odprava posledic škode na občinski javnih gosp. Infrastrukturi – naravne nesreče 4. 8. 2023

Občine bodo sredstva na način iz 1. točke tega navodila prejele **za vse naravne nesreče v letošnjem letu**, zaradi transparentnosti porabe pa jih je treba časovno ločiti na 3 obdobja kot je navedeno zgoraj. Občine lahko v posebnem delu proračuna odprejo tudi več proračunskih postavk.

Projektom v NRP se uredi pričakovana finančna konstrukcija in se poraba planira na način, da sta posebni del proračuna in NRP usklajena.

Če bo občina porabo sredstev planirala že v letu 2023, odpiranje novih PP uredi v rebalansu proračuna za leto 2023.

3. **Neporabljena sredstva iz leta 2023** občina evidentira na ostanku sredstev 31.12.2023. Pripravi obračun namenskih sredstev in posebno obrazložitev tudi v Zaključnem računu proračuna občine za leto 2023. Porabo planira na ustreznih PP v proračunu za leto 2024, saj bodo občine, na podlagi četrtega odstavka 11.a člena ZOPNN, ustrezna dokazila morale predložiti v roku 12 mesecev po prejemu sredstev.
4. Ob izplačilu sredstev morata ministrstvo kot izplačevalec in občina, kot prejemnica predplačila, le-tega **evidentirati tudi na kontih stanja**, ne le preko kontov odhodkov in prihodkov. Knjižba je naslednja:
 1. Ministrstvo: 14/294
 2. Občina: 18/24

Do potrditve upravičenosti porabe prejetih sredstev s strani pristojnega ministrstva, občina torej prejeti avans v bilanci stanja izkazuje na kontih skupine 24, kot obveznost iz naslova avansa do resornega ministrstva. Resorno ministrstvo bo iz naslova avansa izkazalo terjatve na kontih skupine 14, kot terjatve iz naslova danega avansa občini. Ko bodo občine posredovale ministrstvu dokumentacijo za poračun avansa, se bodo terjatve pri ministrstvu (294/14) in obveznosti pri občini (24/18) zaprle.

Odprto stanje na dan 31.12.2023 morata občina in resorno ministrstvo medsebojno uskladiti tudi zaradi poročanja v premoženjski bilanci, kjer se bodo medsebojne terjatve in obveznosti pobotale.

S spoštovanjem,

pripravil:
Kristjan Dolinšek
podsekretar

mag. Rajko Puš
vodja sektorja

mag. Mojca Pirnat
generalna direktorica

Poslano:

- Vsem občinam – po e-pošti.

V vednost:

- Ministrstvo za naravne vire in prostor – po e-pošti; gp.mnvp@gov.si