



Številka: 4101 - 9/2007/49
Datum: 6. 4. 2009

ŽUPANOM IN FINANČNIM SLUŽBAM OBČIN

Zadeva: Primerna poraba občin, dohodnina in finančna izravnava za leto 2009

Zveza: /

Ministrstvo za finance je na podlagi 14. in 15. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 101/07 – odl. US in 57/08; v nadaljevanju: ZFO-1) po sprejetju državnega proračuna občinam dolžno sporočiti zneske o prihodkih občine za financiranje primerne porabe (v nadaljevanju: dohodnina) in zneske finančne izravnave. Ker se niso pripravljale spremembe proračuna Republike Slovenije za leto 2009, vam te podatke pošiljamo na podlagi sprejetega rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2009, ki je bil sprejet na seji Državnega zbora Republike Slovenije dne 26. 3. 2009 in objavljen v Uradnem listu RS, št. 26 /09 z dne 6. 4. 2009.

Izračun primerne porabe občin (Tabela 1, 2, 3 in 4), zneskov dohodnine (Tabela 5, 6 in 7), pri čemer so zneski dohodnine, ki pripadajo občinam izračunani v stolpcu 13 Tabele 7, in zneskov finančne izravnave (Tabela 8) za leto 2009 so objavljeni na spletni strani Ministrstva za finance: http://www.mf.gov.si/slov/fin_lokzk/izracuni/izracuni.htm.

V nadaljevanju vam k objavljenim tabelam dajemo naslednja pojasnila:

1. Primerna poraba (Tabela 1, 2, 3 in 4)

Način izračuna primerne porabe občin opredeljuje 13. člen ZFO-1. Primerna poraba občine je za posamezno občino za posamezno proračunsko leto ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ugotovi jo Ministrstvo za finance po enačbi iz 13. člena ZFO-1. Elementi, ki vplivajo na njeno višino so:

- povprečnina,
- število prebivalcev občine in
- korekcijski faktorji (površina občine, dolžina lokalnih cest in javnih poti, prebivalci, mlajši od 15 let in prebivalci, starejši od 65 let).

Povprečnina predstavlja na prebivalca v državi ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Na podlagi 11. člena ZFO-1, na podlagi katerega je bil sklenjen dogovor o višini povprečnine za leto 2009 med Vlado Republike Slovenije ter Skupnostjo občin Slovenije in Združenjem občin Slovenije, in uredbe iz 12. člena ZFO-1 jo izračuna Ministrstvo za finance, določi pa državni zbor z zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. Povprečnina za leto 2009 je določena v 35. člena Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2008 in 2009 (Uradni list RS, št. 114/07 in 26/09; v nadaljevanju ZIPRS0809) v višini 538,45 eurov.

Število prebivalcev se upošteva po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije, in sicer se zajemajo državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji in tujci z izdanim dovoljenjem za stalno prebivanje v Republiki Sloveniji, ki imajo prijavljeno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: prebivalci). Upoštevani so podatki na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba občine. Pri izračunu

primerne porabe občin za leto 2009 so upoštevani podatki o številu prebivalcev na dan 1. januarja 2008.

Tabela 1 Izračun koeficientov Pi in Ci zajema površino posamezne občine v km² in dolžino lokalnih cest in javnih poti v posamezni občini. Na podlagi teh podatkov in podatkov o številu prebivalcev sta izračunana koeficienta Pi in Ci. Koeficient Pi je izračunano razmerje med površino posamezne občine na prebivalca in površino celotne države na prebivalca. Koeficient Ci je izračunano razmerje med dolžino lokalnih cest in javnih poti na prebivalca v posamezni občini in dolžino lokalnih cest in javnih poti na prebivalca v celotni državi. Površina občin je upoštevana na podlagi podatkov Geodetske uprave Republike Slovenije, ki jih je le-ta poslala dne 13. 7. 2006 (površina se v letu 2007 in 2008 ni spremenila), dolžina lokalnih cest in javnih poti pa po podatkih Ministrstva za promet - Direkcije Republike Slovenije za ceste, ki jih je poslala dne 7. 7. 2008.

Tabela 2 Izračun koeficientov Mi in Si zajema delež prebivalcev občine, mlajših od 15 let v celotnem prebivalstvu občine in delež prebivalcev občine, starejših od 65 let v celotnem prebivalstvu občine. Na podlagi teh deležev sta izračunana koeficienta Mi in Si. Koeficient Mi predstavlja razmerje med deležem prebivalcev, mlajših od 15 let v posamezni občini in povprečjem deležev prebivalcev, mlajših od 15 let v državi. Koeficient Si pa predstavlja razmerje med deležem prebivalcev, starejših od 65 let v posamezni občini in povprečjem deležev prebivalcev, starejših od 65 let v državi.

Tabela 3 Izračun vsote korigiranih kriterijev zajema vsoto korigiranih kriterijev, ki se upoštevajo za izračun primerne porabe občine. Primerna poraba občine je izračunana na podlagi fiksnega deleža, ki se ne korigira, in sicer v višini 0,61 ter spremenljivega deleža, ki se korigira s kriteriji Pi, Ci, Mi in Si. Kriterij Ci se upošteva s ponderjem 0,13, Pi s ponderjem 0,06, Mi s ponderjem 0,16 in Si s ponderjem 0,04. Vsota korigiranih kriterijev za izračun primerne porabe občine je po posameznih občinah zaradi upoštevanja kriterijev večja ali manjša od 1,00 (stolpec 6).

Tabela 4 Izračun zneska P_{Pi} (primerna poraba občine) zajema izračun primerne porabe za posamezno občino. Primerna poraba občine je izračunana kot zmnožek vsote korigiranih kriterijev, povprečnine (P) in števila prebivalcev občine (O_i):

$$P_{Pi} = (0,61 + 0,13C_i + 0,06P_i + 0,16M_i + 0,04S_i) * P * O_i.$$

2. Dohodnina (Tabela 5, 6 in 7)

Zaradi odločbe Ustavnega sodišča Republike Slovenije je bila z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 57/08) dohodnina določena kot vir financiranja občin, in sicer pripada občinam skupaj 54% dohodnine, vplačane v predpreteklem letu, povečane za inflacijo za leto pred letom in leto, za katero se izračuna primerna poraba. V prehodnem obdobju od leta 2009 do leta 2011 se primerna poraba občin poleg z dohodnino financira še z davčnimi prihodki občin, in sicer v letu 2009 s 24% davčnih prihodkov občin (davki na dediščine in darila, davki na dobitke od iger na srečo, davki na promet nepremičnin in upravne takse občinskih uprav).

Merilo za ugotovitev prihodkov občine iz dohodnine je primeren obseg sredstev, ki se izračuna po enačbi iz 13. a člena ZFO-1. Na višino primerne obsega vpliva povprečna primerna poraba na prebivalca v državi, indeks raznolikosti občin in število prebivalcev v občini. Če je primerni obseg sredstev za več kot 15% višji od primerne porabe občine se presežek nad 15% zmanjša za 50%.

Način izračuna dohodnine opredeljuje 14. člen ZFO-1. Dohodnina se izračuna v treh korakih: 70% dohodnine pripada vsem občinam enako glede na strukturni delež odmerjene dohodnine, preostalih 30% skupaj s presežkom dohodnine nad 70% pri posameznih občinah pa se razdeli najprej s solidarnostno izravnavo in nato še z dodatno solidarnostno izravnavo.

Tabela 5 Prihodek občin iz naslova dohodnine zajema izračun dohodnine, ki pripada vsem občinam skupaj v višini 54%, pri čemer se upošteva, da se v prehodnem obdobju primerna poraba občine financira še z davčnimi prihodki občine, in izračun dohodnine po občinah v višini 70% glede na strukturni delež po odmernih odločbah za dohodnino za leto 2006.

Tabela 6 Izračun primerne obsega sredstev zajema izračun primerne obsega sredstev kot merila za razdelitev dohodnine.

Tabela 7 Skupni prihodki občin zajema izračun solidarnostne izravnave ter dodatne solidarnostne izravnave z upoštevanjem, da se primerna poraba občine v prehodnem obdobju financira še z davčnimi prihodki občine. Za leto 2009 se dohodnina iz naslova dodatna solidarnostne izravnave ne razdeli, ker je celotna dohodnina že razdeljena s solidarnostno izravnavo. Tabela 7 vsebuje še seštevek dohodnine, ki pripada občinam, ter seštevek dohodnine in davčnih prihodkov občine.

3. Finančna izravnava (Tabela 8)

Občini, ki v posameznem proračunskem letu s prihodkom iz dohodnine ne more financirati primerne porabe, se iz državnega proračuna dodeli finančna izravnava v višini razlike med primerno porabo občine in dohodnino.

Tabela 8 Izračun finančne izravnave zajema izračun finančne izravnave kot razlike med primerno porabo občine in dohodnino oziroma v prehodnem obdobju med primerno porabo občine ter seštevkom dohodnine in davčnih prihodkov občine.

Dohodnina, izračunana na podlagi 14. člena ZFO-1, se nakazuje občinam tedensko po enakih deležih, začeni s prvim tednom proračunskega leta, za katerega je izračunana, ter na način, ki je določen z Uredbo o načinu nakazovanja dohodnine občinam (Uradni list RS, št. 123/08). Dohodnina se občinam nakazuje na podračun javnofinančnih prihodkov, odprt v sistemu enotnih zakladniških računov občin, v svojih poslovnih knjigah pa jo občine evidentirajo na podkontu 700020 Dohodnina – občinski vir.

Skladno s 17. členom ZFO-1 bodo občine finančno izravnavo prejemale po dvanajstih do 20. dne v mesecu za tekoči mesec, razen nakazil finančne izravnave do 5.000 eurov, ki se bodo opravila v dveh obrokih, in sicer do 20. junija in do 20. decembra tekočega leta.

Dohodnina in finančna izravnava, ki so ju občine prejemale od januarja 2009 dalje, sta bili izračunani na podlagi predhodnega izračuna primerne porabe občin, dohodnine in finančne izravnave za leto 2009. Občine bodo od meseca maja dalje prejemale dohodnino in finančno izravnavo na podlagi izračuna primerne porabe, dohodnine in finančne izravnave za leto 2009, ki je izračunan na podlagi povprečnine, določene v ZIPRS0809. V mesecu maju pa bodo prejele tudi razliko dohodnine in finančne izravnave za obdobje od 1. 1. do 30. 4. 2009.

Prijazen pozdrav.

Pripravil(a):
Brigita Repar, podsekretarka
mag. Janez Klemenc, podsekretar




mag. Alenka BRATUŠEK
generalna direktorica

Poslano:

- naslovu
- Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko
- Skupnost občin Slovenije
- Združenje občin Slovenije
- arhiv

Priloga: /

Vložiti:

- v zadevo