



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6550

F: 01 369 6569

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

*Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko*

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova 5

1000 LJUBLJANA

gp.mgrt@gov.si

Številka: 440-43/2018/ **4**

Datum: 4. 12. 2018

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Odprava posledic škod po naravnih nesrečah v gospodarstvu« (št. sheme: BE02-2399245-2018)

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je 23. 11. 2018, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance poslalo priglasitev sheme državne pomoči »Odprava posledic škod po naravnih nesrečah v gospodarstvu«.

Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči je preučilo priglašeno shemo in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) izdaja naslednje mnenje o skladnosti, ki se glasi:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo **»Odprava posledic škod po naravnih nesrečah v gospodarstvu«**, ki temelji na Zakonu o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (v nadaljevanju: ZVNDN; Ur.l. RS, št. 51/06-UPB1, 97/10), Zakonu o odpravi posledic naravnih in drugih nesreč (v nadaljevanju: ZOPNN; Ur.l. RS, št. 114/05-UPB1, 90/07, 102/07), Uredbi o metodologiji za ocenjevanje škode (Ur.l. RS, št. 67/03, 79/04, 33/05, 81/06 in 68/08) in Pravilniku o postopkih za ocenjevanje škode in odpravo posledic škode ob naravnih in drugih nesrečah v slovenskem gospodarstvu, v skupnem znesku 20.000.000,00 EUR, za obdobje do 31. 12. 2020, predstavlja državno pomoč, ki **je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014** z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri

uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014, z dne 26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjeno z Uredbo 2017/1084¹ (v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah).

II.

Vsako spremembo pomoči je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo dolžno predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti sheme pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14). Ne glede na navedeno, pa je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo dolžno poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči (upravičenec) status malega oziroma srednje velikega podjetja, 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglasitve

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je 23. 11. 2018, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance poslalo prigrasitev sheme državne pomoči »Odprava posledic škod po naravnih nesrečah v gospodarstvu«.

2. Pravna podlaga sheme

Pravna podlaga sheme je Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (v nadaljevanju: ZVND; Ur.l. RS, št. 51/06-UPB1, 97/10), Zakon o odpravi posledic naravnih in drugih nesreč (v nadaljevanju: ZOPNN; Ur.l. RS, št. 114/05-UPB1, 90/07, 102/07), Uredba o metodologiji za ocenjevanje škode (Ur.l. RS, št. 67/03, 79/04, 33/05, 81/06 in 68/08) in Pravilnik o postopkih za ocenjevanje škode in odpravo posledic škode ob naravnih in drugih nesrečah v slovenskem gospodarstvu.

3. Vsebina sheme

Predmet pomoči na osnovi priglašene sheme je povračilo škode po naravni nesreči.

Naravne nesreče, so potres, snežni ali zemeljski plaz, udor ali poplava, če povzročijo škodo na stvareh ali škodo v gospodarstvu.

Za dodelitev pomoči veljata naslednja pogoja:

(a) država je uradno priznala značaj dogodka kot naravna nesreča; in

¹ Uredba Komisije (EU) 2017/1084 z dne 14. junija 2017 o spremembi Uredbe (EU) 651/2014, kar zadeva pomoč za pristaniško in letališko infrastrukturo, pragove za prigrasitev za pomoč za kulturo in ohranjanje kulturne dediščine in pomoč za športno in večnamensko rekreacijsko infrastrukturo ter sheme regionalne pomoči za tekoče poslovanje za najbolj oddaljene regije, in o spremembi Uredbe (EU) št. 702/2014, kar zadeva izračun upravičenih stroškov (UL L št. 156, 20. 6. 2017).

(b) obstaja neposredna vzročna zveza med naravno nesrečo in škodo, ki jo je utrpelo zadevno podjetje.

Škoda ob naravni ali drugi nesreči se začne ocenjevati na podlagi odločitve Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje, ki določi območje, komisije in cenilce za ocenjevanje, rok za zaključek ocenjevanja ter druga vprašanja, pomembna za celovito oceno neposredne škode v skladu s predpisano metodologijo.

Pobudo za začetek ocenjevanja škode lahko da Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje lokalna skupnost, gospodarska družba, zavod ali druga organizacija oziroma ministrstvo, pristojno za dejavnost, v kateri je škoda nastala. Ocene škode, ki jih izdelajo komisije za ocenjevanje škode v lokalnih skupnostih, pristojna ministrstva, pooblaščenice osebe za ocenjevanje škode, gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije na stvareh v državni lasti oziroma jih predložijo oškodovanci neposredno, morajo potrditi regijske komisije za ocenjevanje škode v regijah, na območjih, na katerih je škoda nastala, ter državna komisija za ocenjevanje škode. Državna komisija za ocenjevanje škode ob naravnih in drugih nesrečah potrdi škodo ob določeni naravni ali drugi nesreči ter obenem predlaga ukrepe za njeno odpravo v skladu s predpisi o odpravi posledic naravnih in drugih nesreč.

Oceno škode v gospodarstvu tako izdela ministrstvo, pristojno za gospodarstvo oz. pooblaščenica oseba, na primer zbornica. Oceno škode mora predhodno potrditi državna komisija za ocenjevanje škode, nato pa jo vladi predloži v dokončno potrditev ministrstvo, pristojno za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Pomoč na podlagi sheme se lahko dodeli v štirih letih od pojava naravne nesreče.

Višina sredstev za odpravo posledic nesreč je skladno z drugim odstavkom 5. člena ZOPNN sorazmerna škodi, nastali na strojih in drugi opremi, škodi, nastali zaradi uničenja zalog in škodi zaradi izpada prihodkov, vse ob pogoju, da gre za škodo nastalo zaradi naravnih nesreč.

ZOPNN določa maksimalen delež za dodelitev sredstev glede na predhodno ocenjeno višino škode. Upravičencu se dodelijo sredstva za odpravo posledic škode v gospodarstvu največ v višini 50%. Za škodo na strojih in drugi opremi ter za škodo, nastalo zaradi uničenja zalog in izpada prihodka, ki so bili zavarovani proti naravni nesreči, kakršno je utrpel upravičenec, pa sredstva največ v višini 60% stroškov škode.

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedena pomoč vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, namenjeno je podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno dejavnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti v drugih državah članicah, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč na podlagi priglašene sheme je namenjena za odpravo posledic naravnih nesreč, kar je v skladu s 50. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

4. Geografsko področje izvajanja pomoči

Priglašena pomoč ni geografsko omejena in se uporablja na celotnem ozemlju Republike Slovenije.

Mnenje SSDP:

Geografsko področje izvajanja pomoči je v skladu z Uredbo o regionalni karti.

5. Upravičeni stroški, intenzivnost in pogoji dodeljevanja

Nastala škoda na strojih, opremi, zalogah in prihodku je priznan upravičen strošek, ki je nastal kot posledica naravnih nesreč na strojih, opremi, zalogah in izgubi prihodka.

Višina dodeljenih sredstev ne sme presegati 50% stroškov škode, ki jo je utrpel upravičenec. V primeru, da je imel upravičenec škodo zavarovano, višina dodeljenih sredstev ne sme presegati 60% škode.

Mnenje SSDP:

Predvideni upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu z 50. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Upravičenci

Do pomoči na podlagi sheme so upravičene: gospodarske družbe, samostojni podjetniki posamezniki (podjetniki), posamezniki, ki samostojno opravljajo dejavnost (posamezniki), zavodi in zadruge, registrirane v Republiki Sloveniji.

Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli v naslednje dejavnosti:

1. primarni sektor kmetijske proizvodnje,
2. sektor ribištva in akvakulture, kakor jih določa Uredba Evropskega parlamenta in Sveta (EU) št. 1379/2013²,
3. predelava in trženje kmetijskih proizvodov, kadar je znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine takih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je dala na trg zadevna gospodarska družba, ali kadar je pomoč pogojena s tem, da je delno ali v celoti prenesena na primarne proizvajalce,
4. premogovništvo,
5. jeklarstvo,
6. prometni sektor in povezana infrastruktura,
7. ladjedelništvo,
8. industrija sintetičnih vlaken,
9. proizvodnja in distribucija energije ter energetska infrastruktura,
10. proizvodnja orožja in streliva,
11. gradbeništvo,
12. izobraževanje in
13. zdravstveno in socialno varstvo.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu s 1. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Oblika pomoči

Pomoč bo dodeljena v obliki subvencij.

² z dne 11. decembra 2013 o skupni ureditvi trgov za ribiške proizvode in proizvode iz ribogojstva in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1184/2006 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 104/2000 (UL L št. 354 z dne 28. 12. 2013, str. 1).

Mnenje SSDP:

Pomoč spada med pregledne oblike pomoči, kar je v skladu s 5. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

8. Spodbujevalni učinek

Sredstva za odpravo posledic škode v gospodarstvu se upravičencem do sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč dodelijo na podlagi vloge, ki jo morajo predložiti ministrstvu, pristojnemu za gospodarstvo, v roku, določenem v programu odprave posledic škode v gospodarstvu, ta pa ne sme biti daljši od 12 mesecev. Ministrstvo, pristojno za gospodarstvo, po sprejetju programa odprave posledic škode v gospodarstvu obvesti upravičence do sredstev za odpravo posledic škode o roku, v katerem morajo predložiti vloge za dodelitev sredstev za odpravo posledic nastale škode. Ministrstvo, pristojno za gospodarstvo, pripravi predlog višine potrebnih sredstev za povračilo škode in ga, če je vloga upravičenca popolna in utemeljena in je predlog povrnitve škode v gospodarstvu skladen s programom odprave posledic škode v gospodarstvu, predloži v sprejetje komisiji za odpravo posledic škode v gospodarstvu.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev spodbujevalnega učinka je v skladu s f. točko 6. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

10. Kumulacija

Priglašena pomoč za odpravo posledic škod po naravnih nesrečah v gospodarstvu se ne sme kumulirati z drugimi državnimi pomočmi in de minimis pomočjo v zvezi z istimi upravičenimi stroški, če bi bili s takšnim kumuliranjem pomoči preseženi najvišji zneski oziroma intenzivnosti pomoči, ki so določene v Uredbi o skupinskih izjemah in Uredbi Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (UL L št. 352/2013).

Vlogi za pomoč mora upravičenec do sredstev za opravo posledic naravnih nesreč priložiti pisno izjavo o drugih že prejetih (ali zaprošenih) pomočeh in de minimis pomočeh za iste upravičene stroške, ter zagotoviti, da z dodeljenim zneskom pomoči ne bo presežena zgornja meja pomoči in intenzivnosti pomoči po drugih predpisih.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu s 8. in 50. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

11. Trajanje sheme

Pomoč na podlagi priglašene sheme se lahko odobri do 31. 12. 2020.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovpada z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

12. Proračun sheme

Skupni predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme znaša 20.000.000,00 EUR (10.000.000,00 EUR letno).

Mnenje SSDP:

Proračun sheme je v okviru omejitev, ki so določene v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

13. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »Odprava posledic škod po naravnih nesrečah v gospodarstvu« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in 50. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) odločilo, da priglašena shema pomoči Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo »Odprava posledic škod po naravnih nesrečah v gospodarstvu« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo o splošnih skupinskih izjemah.

14. Poročanje in ostale določbe

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07 in 50/14), in sicer po namenu — 1004; Naravne nesreče; Pomoč za odpravo škode, ki jo povzročijo nekatere naravne nesreče.

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu Evropske unije, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,

Bernarda Suša,
vodja sektorja

Pripravil:
Štefan Preglej,
podsekretar



mag. Aleksander Nagode
V. D. GENERALNEGA DIREKTORJA

PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	4. 12. 2018
Priglasitelj:	Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
Naslov:	»Odprava posledic škod po naravnih nesrečah v gospodarstvu«
Kategorija:	Naravne nesreče
Pravna podlaga:	Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Ur.l. RS, št. 51/06-UPB1, 97/10), Zakon o odpravi posledic naravnih in drugih nesreč (Ur.l. RS, št. 114/05-UPB1, 90/07, 102/07), Uredba o metodologiji za ocenjevanje škode (Ur.l. RS, št. 67/03, 79/04, 33/05, 81/06 in 68/08), Pravilnik o postopkih za ocenjevanje škode in odpravo posledic škode ob naravnih in drugih nesrečah v slovenskem gospodarstvu
Instrument pomoči:	Subvencije
Proračun:	20.000.000,00
Upravičenci:	Gospodarske družbe, samostojni podjetniki posamezniki (podjetniki), posamezniki, ki samostojno opravljajo dejavnost (posamezniki), zavodi in zadruge. Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli v naslednje dejavnosti: a) ribištvo in akvakultura, b) ladjedelništvo, c) proizvodnjo in distribucijo energije ter energetske infrastrukturo, č) premogovništvo, d) primarno kmetijsko proizvodnjo, e) sektor predelave in trženja kmetijskih proizvodov kadar je: – znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine kmetijskih proizvodov, ki so ali kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje, ali – pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce, f) jeklarstvo, g) industrijo sintetičnih ter h) prometni sektor in s tem povezano infrastrukturo itd.
Intenzivnost pomoči:	50%. za upravičence, ki niso bili zavarovani proti naravni nesreči, 60%. za upravičence, ki so bili zavarovani proti naravni nesreči,
Upravičeni stroški:	stroški, ki so neposredno povezani z naravno nesrečo
Pogoji:	Sredstva za odpravo posledic škode v gospodarstvu se upravičencem do sredstev za odpravo posledic nesreč dodelijo na podlagi vloge, ki jo morajo predložiti ministrstvu, pristojnemu za gospodarstvo, v roku, določenem v programu odprave posledic škode v gospodarstvu, ta pa ne sme biti daljši od 12 mesecev.
Trajanje:	do 31. 12. 2020

