



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6550

F: 01 369 6569

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

*Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko*

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova 5

1000 LJUBLJANA

gp.mgrt@gov.si

Številka: 440-3/2018/ **4**
Datum: 24. 1. 2018

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Regionalna shema državnih pomoči« (št. sheme: BE02-2399245-2014, BE02-2399245-2014/I, BE02-2399245-2014/II)

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 10. 1. 2018, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance priglasilo dopolnitev sheme državne pomoči »**Regionalna shema državnih pomoči**«, ki se nanaša na usklajitev sheme z vsebino Uredbe Komisije (EU) 2017/1084 z dne 14. junija 2017 o spremembi Uredbe (EU) 651/2014, kar zadeva pomoč za pristaniško in letališko infrastrukturo, pragove za priglasitev za pomoč za kulturo in ohranjanje kulturne dediščine in pomoč za športno in večnamensko rekreacijsko infrastrukturo ter sheme regionalne pomoči za tekoče poslovanje za najbolj oddaljene regije, in o spremembi Uredbe (EU) št. 702/2014, kar zadeva izračun upravičenih stroškov (UL L št. 156, 20. 6. 2017, str. 1; v nadaljevanju: Uredba 2017/1084) ter spremembo pogojev dodeljevanja pomoči za tekoče poslovanje. Priložilo je predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje. Ministrstvo za finance je istega dne Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo pozvalo k predložitvi Obrazca priglasitve - skupinske izjeme za regionalno pomoč, ki ga je ministrstvo poslalo dne 22. 1. 2018.

Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči je preučilo priglasitev dopolnitve sheme in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) izdaja naslednje mnenje o skladnosti, ki se v **čistopisu** glasi:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo »**Regionalna shema državnih pomoči**«, ki temelji na Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16), Zakonu o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04, 57/12, 17/15, 52/16 – ZPPreb-1 in 29/17 – ZŠpo-1), Zakonu o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12, 82/13, 17/15 in 27/17), Zakonu o spodbujanju tujih investicij in internacionalizacije podjetij (Uradni list RS, št. 107/06, 11/11, 57/12 in 17/15), Zakonu o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2019 (Uradni list RS, št. 87/09, 82/15 in 27/17), Uredbi o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14 in 77/16), predlogu Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje z dne 10. 1. 2018 in Splošnih pogojih poslovanja Slovenskega regionalno razvojnega sklada (št. dokumenta: 012-3/2015-3 z dne 19. 3. 2015 in dopolnitev št. 012-3/2015-8 z dne 23. 9. 2016), v skupnem znesku 203.000.000,00 EUR, za obdobje do 31. 12. 2020, predstavlja državno pomoč, ki **je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014** z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014, z dne 26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjeno z Uredbo 2017/1084 (v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah).

II.

Vsako spremembo pomoči je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo dolžno predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti sheme pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14). Ne glede na navedeno, pa je Ministrstvo za gospodarstvo dolžno poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči status malega oziroma srednje velikega podjetja, 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglasitve

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je, dne 17. 7. 2014, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance posredovalo priglasitev sheme državne pomoči »Regionalna shema državnih pomoči«. Zaradi

spremembe pravne podlage je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo dne 24. 10. 2014 Ministrstvu za finance ponovno priglasilo shemo državnih pomoči »Regionalna shema državnih pomoči«.

Ministrstvo za finance je dne 28. 10. 2014, 11. 11. 2014 in 16. 12. 2014 zahtevalo dopolnitev sheme. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 4. 11. 2014, 2. 12. 2014 in 23. 12. 2014 dopolnitev sheme poslalo Ministrstvu za finance.

1. Dopolnitev

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 27. 7. 2017 Ministrstvu za finance poslalo dopolnitev sheme državne pomoči »Regionalna shema državnih pomoči«, ki se nanaša na uskladitev vsebine sheme z vsebino sprememb in dopolnitev pravnih aktov, ki so pravna podlaga sheme.

2. Dopolnitev

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 10. 1. 2018 Ministrstvu za finance priglasilo dopolnitev sheme državne pomoči »Regionalna shema državnih pomoči«, ki se nanaša na uskladitev sheme z vsebino Uredbe 2017/1084 ter spremembo pogojev dodeljevanja pomoči za tekoče poslovanje. Priložilo je predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje. Ministrstvo za finance je istega dne Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo pozvalo k predložitvi Obrazca priglavitve - skupinske izjeme za regionalno pomoč, ki ga je ministrstvo poslalo dne 22. 1. 2018.

2. Pravna podlaga sheme

Pravna podlaga sheme je Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16), Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04, 57/12, 17/15, 52/16 – ZPPreb-1 in 29/17 – ZŠpo-1), Zakon o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12, 82/13, 17/15 in 27/17), Zakona o spodbujanju tujih investicij in internacionalizacije podjetij (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 11/11, 57/12 in 17/15), Zakon o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2019 (Uradni list RS, št. 87/09, 82/15 in 27/17; v nadaljevanju: pomurski zakon), Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14 in 77/16), predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje z dne 10. 1. 2018 in Splošni pogoji poslovanja Slovenskega regionalno razvojnega sklada (št. dokumenta: 012-3/2015-3 z dne 19. 3. 2015 in dopolnitev št. 012-3/2015-8 z dne 23. 9. 2016).

3. Vsebina sheme

Priglašena shema je namenjena spodbujanju skladnega regionalnega razvoja v Republiki Sloveniji. Cilj pomoči je spodbujati skladni regionalni razvoj na konkurenčnem notranjem trgu z znižanjem stroškov podjetjem, kar ima ugodne učinke na izboljšanje relativnega položaja manj razvitih upravičenih območij »a« in »c« po Uredbi o karti regionalne pomoči za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 103/13; v nadaljnjem besedilu: Uredba o regionalni karti) v primerjavi z območji v soseščini glede gospodarske razvitosti, zaposlenosti in kakovosti življenja, merjeno s koeficientom variacije in kazalniki indeksa razvojne ogroženosti po Pravilniku o razvrstitvi

razvojnih regij po stopnji razvitosti za programsko obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 34/14).

Predmet pomoči na osnovi priglašene sheme so začetne investicije v:

- (a) opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva, povezana z: (i) vzpostavitvijo nove poslovne enote, (ii) razširitvijo zmogljivosti obstoječe poslovne enote, (iii) diverzifikacijo proizvodnje poslovne enote na proizvode in storitve, ki jih na zadevnem območju prej ni proizvajala, ali (iv) bistveno spremembo proizvodnega procesa v obstoječi poslovni enoti, ali
- (b) pridobitev sredstev, ki pripadajo poslovni enoti, ki je prenehala delovati ali bi prenehala delovati, če ne bi bila kupljena, in jih kupi investitor, ki ni povezan s prodajalcem.

Na upravičenih območjih »a« po Uredbi o regionalni karti lahko prejmejo pomoč za začetne investicije mikro, mala, srednje velika in velika podjetja. Na upravičenih območjih »c« po Uredbi o regionalni karti lahko prejmejo pomoč za začetne investicije mikro, mala in srednje velika podjetja, velika podjetja pa le pomoč za nove gospodarske dejavnosti.

Nova gospodarska dejavnost pomeni: (a) vzpostavitev nove poslovne enote ali diverzifikacijo dejavnosti poslovne enote pod pogojem, da nova dejavnost ne spada v isti razred po štirimestni številčni oznaki po Uredbi o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08; v nadaljevanju: Uredba SKD) kakor dejavnost, ki se je prej izvajala v podjetju na zadevnem območju, ali (b) pridobitev sredstev poslovne enote, ki je prenehala delovati ali bi prenehala delovati, če ne bi bila kupljena, in ki jih kupi investitor, ki ni povezan s prodajalcem, pod pogojem, da nova dejavnost, ki naj bi se izvajala s pridobljenimi sredstvi, ne spada v isti razred po štirimestni številčni oznaki po Uredbi SKD kakor dejavnost, ki se je v poslovni enoti na zadevnem območju izvajala pred pridobitvijo sredstev.

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedena pomoč vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, namenjeno je podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti v drugih državah članicah, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč na podlagi priglašene sheme je namenjena za začetne investicije, kar je v skladu z 49. in 51. točko 2. člena in 3. točko 14. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

4. Geografsko področje izvajanja pomoči

Priglašena pomoč ni geografsko omejena in se uporablja na celotnem ozemlju Republike Slovenije.

Mnenje SSDP:

Geografsko področje izvajanja pomoči je v skladu z Uredbo o regionalni karti.

5. Upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja

Upravičeni stroški na podlagi priglašene sheme so upravičeni stroški investicije za opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva. Opredmetena osnovna sredstva so zemljišča, zgradbe, oprema in stroji. Neopredmetena osnovna sredstva so prenos tehnologije z nakupom patentnih pravic, licenc, blagovnih znamk, znanja ali nepatentiranega tehničnega znanja.

Pri pomoči, odobreni za diverzifikacijo proizvodnje poslovne enote na proizvode in storitve, ki jih na zadevnem območju prej ni proizvajala, morajo upravičeni stroški za najmanj 200 odstotkov presegati knjigovodsko vrednost sredstev, ki se ponovno uporabijo. Upošteva se knjigovodska vrednost sredstev v poslovnem letu pred začetkom del.

Pri pomoči, odobreni velikemu podjetju za bistveno spremembo proizvodnega procesa v obstoječi poslovni enoti morajo upravičeni stroški presegati znesek amortizacije sredstev, povezanih s proizvodnim procesom, ki naj bi se posodobil, v zadnjih treh poslovnih letih.

Stroški zakupa obratov in strojev se štejejo za upravičene stroške samo pod pogojem, če je zakup izveden v obliki finančnega zakupa in zakupna pogodba vsebuje določbe o obveznem nakupu sredstev po izteku zakupa.

Stroški zakupa zemljišč in zgradb se štejejo za upravičene stroške, če je zakupna pogodba sklenjena za najmanj pet let po predvidenem dokončanju investicije za velika podjetja in najmanj tri leta za mikro, mala in srednje velika podjetja.

Razen pri mikro, malih in srednje velikih podjetjih in pri nakupu poslovne enote oziroma sredstev poslovne enote morajo biti nabavljena osnovna sredstva nova. Pomoč za rabljena osnovna sredstva ni dovoljena, če so ta že bila sofinancirana z javnimi sredstvi. Pri nakupu rabljenih osnovnih sredstev lahko dajalec pomoči od investitorja zahteva cenitev sodnega cenilca in sledljivost kupoprodajnih pogodb do prvo izdanega računa.

Pri pridobitvi sredstev, ki pripadajo poslovni enoti, ki je prenehala delovati ali bi prenehala delovati, če ne bi bila kupljena mora investitor pridobiti cenitveno poročilo sodnega cenilca, transakcija pa mora potekati pod tržnimi pogoji. Upoštevajo se samo stroški nakupa sredstev od tretjih oseb, ki niso povezane z investitorjem. Vrednost osnovnih sredstev, pridobljenih s pomočjo, dodeljeno pred nakupom, je treba odšteti od upravičenih stroškov. Če je po pridobitvi sredstev upravičena do pomoči s temi sredstvi povezana investicija, je treba upravičene stroške te investicije prišteti k stroškom, povezanim s pridobitvijo sredstev poslovne enote.

Upravičeni stroški investicij v neopredmetena osnovna sredstva lahko znašajo pri velikih podjetjih največ 50 odstotkov vseh upravičenih stroškov začetne investicije, za mikro, mala in srednje velika podjetja ni te omejitve.

Pomoč za ustvarjanje novih zaposlitev se lahko dodeli za novo zaposlitev, ki je povezana z izvedbo začetne investicije in je uresničena v treh letih po končani investiciji. Upošteva se tudi nova zaposlitev zaradi povečanja stopnje izkoriščenosti zmogljivosti zaradi nove investicije. Število zaposlenih ustreza številu zaposlenih za polni delovni čas, ki so delali celo obravnavano leto. Delo oseb, ki niso delale celo leto, delo s krajšim delovnim časom ne glede na trajanje dela ter delo sezonskih delavcev se upošteva v sorazmernem delu. Povečanje števila zaposlenih se ugotavlja kot neto povečanje zaposlenih pri investitorju v primerjavi s povprečjem zadnjih dvanajst mesecev. Nadomestna zaposlitev v podjetju ter prezaposlitev v okviru povezanih podjetij se ne štejeta kot novi zaposlitvi. Nove zaposlitve, ustvarjene na podlagi začetne investicije, morajo ostati v regiji najmanj pet let, pri mikro, malih in srednje velikih podjetjih pa najmanj tri leta, šteto od dneva, ko je bilo delovno mesto prvič zasedeno.

Upravičeni stroški za ustvarjanje novih zaposlitev, povezanih z izvedbo začetne investicije, so pod dodatnimi pogoji iz prejšnjega odstavka te točke mnenja, lahko tudi stroški dela na novo zaposlenih delavcev za največ dve leti. Kot strošek dela se lahko upošteva celotni znesek, ki ga mora prejemnik pomoči dejansko plačati v zvezi s posamezno zaposlitvijo in vključuje bruto plačo pred obdavčitvijo in obvezne prispevke, kot so prispevki za socialno varnost, ter stroški otroškega in starševskega varstva.

Nabavljenih osnovnih sredstev se ne sme odsvojiti in morajo ostati na upravičenem območju »a« oziroma »c« po Uredbi o regionalni karti, ki je prejelo pomoč, najmanj pet let po končani investiciji, če je prejemnik pomoči veliko podjetje, in najmanj tri leta po končani investiciji, če so prejemniki pomoči mikro, mala in srednje velika podjetja. Uporabljati se morajo izključno za namene, za katere so bila dodeljena. Dovoljena je njihova nadomestitev, če v tem času zastarijo ali se pokvari, pod pogojem, da se gospodarska dejavnost na določenem območju ohrani za navedeno najkrajše obdobje.

Neopredmetena osnovna sredstva se morajo uporabljati izključno v poslovni enoti, ki je prejela pomoč, obravnavati jih je treba kot sredstva, ki se amortizirajo, kupljena morajo biti pod tržnimi pogoji od nepovezanih oseb in vključena v osnovna sredstva poslovne enote, ki prejme pomoč, ter morajo ostati povezana s projektom, za katerega je dodeljena pomoč, najmanj pet let, v primeru mikro, malih in srednje velikih podjetij pa najmanj tri leta.

Pri ugotavljanju povezanosti investitorja s prodajalcem pri pridobitvi sredstev poslovne enote se uporablja definicija povezanih podjetij, kot jo določa 3. člen priloge I k Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

Regionalna pomoč za raziskovalno infrastrukturo se dodeli ob pogoju, da prejemnik pomoči zagotavlja pregleden in nediskriminatoren dostop do te infrastrukture vsem, ki izkažejo za to interes.

Za del enotnega investicijskega projekta se šteje vsaka začetna investicija, ki so jo začel isti investitor in z njim povezana podjetja v obdobju treh let od datuma začetka del pri drugi investiciji, ki prejema pomoč, v isti regiji na ravni trimestrne številčne oznake po Uredbi SKD.

Upravičenec mora zagotoviti finančni prispevek v višini vsaj 25 % celotnih upravičenih stroškov. Ta prispevek ne sme biti povezan z nobeno javno pomočjo, vključno s pomočjo »de minimis«.

Mnenje SSDP:

Predvideni upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu z 29. in 30. točko 2. člena ter 14. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Intenzivnost pomoči

Upravičenec lahko uveljavlja zmanjšanje davčne osnove za investiranje v višini 70% investiranega zneska. Pri uveljavljanju davčne osnove za investiranje se upoštevajo vsi pogoji za dodelitev pomoči (iz pravnih podlag).

Intenzivnost pomoči za začetne investicije na upravičenem območju, izražena v bruto ekvivalentu nepovratnih sredstev, ne sme preseči največje intenzivnosti pomoči, določene v 3. členu Uredbe o regionalni karti, in sicer:

Podjetja	1. 1. 2007–30. 6. 2014	1. 7. 2014–31. 12. 2017		1. 1. 2018–31. 12. 2020	
		Vzhodna SLO	Zahodna SLO	Vzhodna SLO	Zahodna SLO
velika	30 %	25 %	15 %	25 %	10 %
srednja	40 %	35 %	25 %	35 %	20 %
mala	50 %	45 %	35 %	45 %	30 %

Veliki investicijski projekti niso upravičeni do dodatkov za mala in srednja podjetja.

Velik investicijski projekt je začetna investicija, pri kateri upravičeni stroški pri projektu presegajo vrednost 50.000.000 EUR. Vrednost upravičenih stroškov mora biti izračunana na podlagi cen oziroma menjalnih tečajev na dan dodelitve pomoči ali pri velikih projektih, pri katerih je potrebna posamična priglasitev Evropski komisiji, na podlagi cen in menjalnih tečajev na dan priglasitve.

Če pri projektu vrednost upravičenih stroškov presega 50.000.000 EUR se dovoljena intenzivnost pomoči izračuna kot prilagojen znesek pomoči po naslednji enačbi:

prilagojen znesek pomoči = $R \times (50.000.000 \text{ EUR} + 0,5 \times B + 0 \times C)$,

pri čemer je:

- R: največja intenzivnost pomoči po uredbi o regionalni karti, ki velja na upravičenem območju, brez povečane intenzivnosti pomoči za MSP,
- B: del upravičenih stroškov med 50.000.000 EUR in 100.000.000 EUR in
- C: del upravičenih stroškov nad 100.000.000 EUR.

Priglasitev individualne pomoči Evropski komisiji je obvezna za vsak projekt, ki presega prilagojen znesek pomoči za investicijo, katere upravičeni stroški presegajo 100.000.000 EUR.

Mnenje SSDP:

Predvidene intenzivnosti so v skladu z dovoljenimi intenzivnostmi, kot jih določa Uredba o regionalni karti in 20. in 52. točko 2. člena, 1(a) točko 4. člena, ter 12. točko 14. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Upravičenci

Do pomoči so upravičene pravne in fizične osebe, ki se ukvarjajo z gospodarsko dejavnostjo na območju Republike Slovenije. Mikro, mala in srednje velika podjetja (MSP) so podjetja, kot jih določa priloga I Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli:

- v sektorju ribištva in akvakulture, kakor jo zajema Uredba (EU) št. 1379/2013 Evropskega parlamenta in Sveta¹, z izjemo pomoči za usposabljanje, pomoči za dostop MSP do finančnih sredstev, pomoči na področju raziskav in razvoja, pomoči za inovacije za MSP, pomoči za prikrajšane in invalidne delavce, regionalne pomoči za naložbe v najbolj oddaljenih regijah in shem regionalne pomoči za tekoče poslovanje;
- v primarnem sektorju kmetijske proizvodnje, z izjemo regionalne pomoči za naložbe v najbolj oddaljenih regijah, shem regionalne pomoči za tekoče poslovanje, pomoči za

¹ Uredba (EU) št. 1379/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o skupni ureditvi trgov za ribiške proizvode in proizvode iz ribogojstva in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1184/2006 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 104/2000 (UL L 354, 28.12.2013, str. 1).

svetovanje v korist MSP, pomoči za financiranje tveganja, pomoči za raziskave in razvoj, pomoči za inovacije za MSP, pomoči za varstvo okolja, pomoči za usposabljanje ter pomoči za prikrajšane delavce in invalide;

- v sektorju predelave in trženja kmetijskih proizvodov, v naslednjih primerih:
 - kadar je znesek pomoči določen na podlagi cene oziroma količine takih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje;
 - kadar je pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce;
- za pomoč za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov, kakor jo zajema Sklep Sveta 2010/787/EU²;
- v ladjedelništvu;
- v premogovništvu,
- v proizvodnji, distribuciji energije ter energetske infrastrukturi,
- v jeklarstvu in železarstvu za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo izdelkov, navedenih v 43. točki 2. člena Uredbe o skupinskih izjemah,
- v industriji sintetičnih vlaken za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo izdelkov, navedenih v 44. točki 2. člena Uredbe o skupinskih izjemah, ter
- v prometnem sektorju in s tem povezani infrastrukturi, navedeni v 45. točki 2. člena Uredbe o skupinskih izjemah.

Pomoč po priglašeni shemi ni dovoljena za podjetja v težavah po 18. točki 2. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Nadalje, pomoč po priglašeni shemi ni dovoljena:

- za aktivnosti, povezane z izvozom, ko je pomoč neposredno vezana na izvožene količine, vzpostavitev in delovanje distribucijskega omrežja ali na druge tekoče izdatke, povezane z izvozno aktivnostjo. Pomoč za kritje stroškov študija ali svetovalnih storitev, potrebnih za uvajanje novega ali obstoječega proizvoda na novem trgu v drugi državi, se ne šteje za pomoč dejavnostim, povezanim z izvozom;
- če daje prednost uporabi domačega blaga pred uporabo uvoženega;
- za upravičence, ki so v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči, na podlagi odločbe Evropske komisije, ki je prejeto državno pomoč iste države članice razglasila za nezakonito in nezdržljivo s skupnim trgom EU;
- če upravičenec nima poravnanih vseh obveznosti do zaposlenih in države.

V trenutku izplačila pomoči mora imeti podjetje, ki prejema pomoč, v sodnem registru registrirano vsaj podružnico.

Pomoč je dovoljena v primerih prenosa enake ali podobne dejavnosti ali njenega dela iz poslovne enote v eni pogodbenici Sporazuma o evropskem gospodarskem prostoru (začetna poslovna enota) v poslovno enoto v drugi pogodbenici Sporazuma o evropskem gospodarskem prostoru, v kateri se izvede naložba, ki prejme pomoč (poslovna enota, ki prejme pomoč), v kolikor upravičenec pred dodelitvijo pomoči potrdi, da ni izvedel premestitve enake ali podobne dejavnosti ali njenega dela v poslovno enoto, v kateri naj bi se izvajala začetna investicija, za katero zaproša za pomoč, v dveh letih pred zahtevkom za pomoč, in se zaveže, da tega ne bo storil do dveh let po zaključku začetne investicije, za katero prosi za pomoč.

² Sklep Sveta 2010/787/EU z dne 10. decembra 2010 o državnih pomočeh za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov (UL L št. 336 z dne 21.12.2010, str. 24)

Za prenos se šteje, če izdelek ali storitev v začetni poslovni enoti in poslovni enoti, ki prejme pomoč, vsaj delno služi istemu namenu in izpolnjuje zahteve ali potrebe iste vrste strank, pri tem pa pride tudi do izgube delovnih mest pri enaki ali podobni dejavnosti v eni od začetnih poslovnih enot upravičenca v Evropskem gospodarskem prostoru. Enaka ali podobna dejavnost pomeni dejavnost, zajeta v istem razredu (štirimestni številčni šifri) standardne klasifikacije dejavnosti (SKD 2008) oziroma Uredbe (ES) št. 1893/2006³ (v nadaljevanju: NACE Rev. 2).

Pomoč v sektorju ribištva in akvakulture ni dovoljena podjetjem, ki so storila eno ali več kršitev iz točk 10(1)(a) do 10(1)(d) in člena 10(3) Uredbe (EU) št. 508/2014⁴, in za operacije naštetih v 11. členu te uredbe.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu s 1. členom, 50. in 61a točko 2. člena, 13. in 14. členom ter prilogo I Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

8. Oblika pomoči

Pomoč bo dodeljena v obliki subvencij začetnih investicij, subvencij obresti, davčnih ugodnosti, garancij, oziroma posojil z obrestno mero, ki je nižja od tržne. Pomoč se lahko dodeli, če je mogoče vnaprej in brez ocene tveganja natančno izračunati bruto ekvivalent nepovratnih sredstev.

Pomoč v obliki ugodnega posojila z obrestno mero, ki je nižja od tržne, se lahko dodeli, če je bruto ekvivalent nepovratnih sredstev izračunan na podlagi referenčne obrestne mere, ki velja ob dodelitvi pomoči in jo določi Evropska komisija in če je zavarovano z običajnim zavarovanjem ter ne vključuje neobičajnih tveganj.

Višina pomoči v obliki garancije se izračuna na podlagi premij varnega pristana, opredeljenih v preglednici v 3.3. točki Obvestila Komisije o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe ES za državno pomoč v obliki garancij⁵. Za mikro, mala in srednje velika podjetja (MSP), ki nimajo zgodovine kreditne sposobnosti ali bonitetne ocene, se premija varnega pristana določi v višini 3,8 odstotka. Višina državne pomoči je razlika med premijo varnega pristana in dejansko premijo, ki jo plača podjetje.

Pomoč v obliki davčnih ugodnosti se lahko dodeli, kadar ukrep določa najvišjo vrednost, s katero se zagotovi, da veljavni prag za dodelitev državne pomoči ni presežen.

Mnenje SSDP:

Pomoč spada med pregledne oblike pomoči, kar je v skladu s 5. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

9. Spodbujevalni učinek

Pomoč je mogoče dodeliti samo, če je investitor vložil vlogo za dodelitev preden se projekt začne izvajati. Vloga mora vsebovati najmanj naslednje podatke:

- ime in velikost podjetja,

³ Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. decembra 2006 o uvedbi statistične klasifikacije gospodarskih dejavnosti NACE Revizija 2 in o spremembi Uredbe Sveta (EGS) št. 3037/90 kakor tudi nekaterih uredb ES o posebnih statističnih področjih (UL L 393, 30.12.2006, str. 1.).

⁴ Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo in razveljavitvi uredb Sveta (ES) št. 2328/2003, (ES) št. 861/2006, (ES) št. 1198/2006 in (ES) št. 791/2007 in Uredbe (EU) št. 1255/2011 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 149 z dne 20.5.2014, str. 1).

⁵ (UL C št. 155/2008 z dne 20. 6. 2008, str. 10).

- opis projekta, vključno z dnevom začetka in dokončanja,
- lokacija projekta,
- seznam ter opredelitev vrste in višine upravičenih ter neupravičenih stroškov projekta,
- vrsto pomoči (instrument) in
- znesek pomoči, potreben za projekt.

Za začetek izvajanja projekta se šteje trenutek, ko je sklenjena prva obvezujoča zaveza za začetek dejavnosti v zvezi s projektom. Začetek del pomeni bodisi začetek gradbenih del v okviru investicije bodisi prvo pravno zavezujočo zavezo za naročilo opreme ali vsako drugo zavezo, zaradi katere investicije ni več mogoče preklicati, če do nje pride pred začetkom gradbenih del, razen pripravljalnih del, kakor so nakup zemljišča, pridobivanje dovoljenj in opravljanje predhodnih študij izvedljivosti. Pri pridobitvi sredstev poslovne enote pomeni začetek del trenutek, ko se pridobi predujem ali kupnina za pridobljena sredstva.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev spodbujevalnega učinka je v skladu s 23. točko 2. člena in 6. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

10. Kumulacija

Zgornja meja intenzivnosti pomoči iz 3. člena Uredbe o regionalni karti ter pragovi za priglasitev iz 4. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah veljajo ne glede na to iz katerih javnih virov je pomoč dodeljena in ali je pomoč dodeljena po več shemah ali individualnih pomočeh hkrati. Upošteva se skupni znesek državne pomoči za dejavnost, projekt ali podjetje. Pomoč za iste upravičene stroške se lahko kumulira le, če se s tako kumulacijo ne preseže največja intenzivnost pomoči ali znesek pomoči, ki se uporablja za to pomoč.

Kadar se intenzivnost pomoči izračuna na podlagi kombinacije upravičenih stroškov investicije in stroškov plač, največja intenzivnost pomoči ne sme preseči najugodnejšega zneska, ki sledi iz uporabe navedene intenzivnosti na podlagi stroškov investicije ali stroškov plač.

Pomoč za začetne investicije se ne sme združevati s pomočjo de minimis glede na enake upravičene stroške, če bi s tem presegla intenzivnosti, določene v 3. členu Uredbe o regionalni karti.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom in 12. točko 14. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

11. Trajanje sheme

Spodbude na podlagi priglašene sheme se lahko odobrijo do 31. 12. 2020, razen po pomurskem zakonu.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovпада z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

12. Proračun sheme

Skupni predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme znaša 203.000.000,00 EUR (33.833.333,00 EUR/leto).

Mnenje SSDP:

Proračun sheme je v okviru omejitev, ki so določene v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

13. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

Ministrstvo za finance bo Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo obrazec in način merjenja učinkovitosti državnih pomoči poslalo naknadno.

14. Sofinanciranje iz skladov EU

Pomoč po priglašeni shemi se sofinancira iz Sklada za regionalni razvoj (ERDF), in sicer v višini 121.800.000,00 EUR (60%).

15. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »Regionalna shema državnih pomoči« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in 13. ter 14. člena poglavja II Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) odločilo, da priglašena shema pomoči Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo »Regionalna shema državnih pomoči« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo o splošnih skupinskih izjemah.

16. Ostale določbe

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07 in 50/14).

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatkom, da ima prejemnik status mikro, malega ali srednje velikega podjetja ter podatki o izpolnjevanju spodbujevalnega učinka. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu Evropske unije, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah. V ta namen je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo dolžno obvestiti Ministrstvo za finance o začetku veljavnosti Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o

dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje.

S spoštovanjem,

Bernarda Suša,
vodja sektorja

Monika Pintar Mesarič
GENERALNA DIREKTORICA

Pripravila: 
mag. Nataša Kokol Car,
podsekretarka



PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	24. 12. 2014, 1. dopolnitev 28. 7. 2017, 2. dopolnitev 24. 1. 2018
Priglasitelj:	Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
Naslov:	»Regionalna shema državnih pomoči«
Kategorija:	Regionalna pomoč
Pravna podlaga:	Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16), Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04, 57/12, 17/15, 52/16 – ZPPreb-1 in 29/17 – ZŠpo-1), Zakon o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12, 82/13, 17/15 in 27/17), Zakona o spodbujanju tujih investicij in internacionalizacije podjetij (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 11/11, 57/12 in 17/15), Zakon o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2019 (Uradni list RS, št. 87/09, 82/15 in 27/17), Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14 in 77/16), Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje z dne 10. 1. 2018 Splošni pogoji poslovanja Slovenskega regionalno razvojnega sklada (št. dokumenta: 012-3/2015-3 z dne 19. 3. 2015 in dopolnitev št. 012-3/2015-8 z dne 23. 9. 2016).
Instrument pomoči:	- subvencije začetnih investicij, - subvencije obresti, - davčne ugodnosti, - garancije, - posojila z obrestno mero, ki je nižja od tržne
Proračun:	203.000.000,00 EUR (33.833.333,00 EUR/leto)
Upravičenci:	Pravne in fizične osebe, ki se ukvarjajo z gospodarsko dejavnostjo na območju Republike Slovenije. Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli v naslednje dejavnosti: a) ribištvo in gojenje vodnih organizmov, b) ladjedelništvo, c) proizvodnjo in distribucijo energije ter energetske infrastrukturo, č) premogovništvo, d) primarno kmetijsko proizvodnjo, e) sektor predelave in trženja kmetijskih proizvodov kadar je: – znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine kmetijskih proizvodov, ki so ali kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje, ali – pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce, f) jeklarstvo in železarstvo, g) industrijo sintetičnih ter h) prometni sektor in s tem povezano infrastrukturo, i) podjetjem v težavah itd.

Intenzivnost pomoči:	Podjetja	1. 1. 2007–30. 6. 2014	1. 7. 2014–31. 12. 2017		1. 1. 2018–31. 12. 2020	
			Vzhodna SLO	Zahodna SLO	Vzhodna SLO	Zahodna SLO
	velika	30 %	25 %	15 %	25 %	10 %
	srednja	40 %	35 %	25 %	35 %	20 %
	mala	50 %	45 %	35 %	45 %	30 %
Upravičeni stroški:	Znižanje intenzivnosti za velike investicijske projekte (upravičeni stroški nad 50 mio EUR).					
	Upravičeni stroški investicije zajemajo opredmetena (zemljišča, zgradbe, oprema in stroji) in neopredmetena (prenos tehnologije z nakupom patentnih pravic, licenc, blagovnih znamk, znanja ali nepatentiranega tehničnega znanja) osnovna sredstva.					
Pogoji:	Stroški odpiranja novih delovnih mest, ki so neposredno ustvarjena z investicijskim projektom, izračunani za obdobje dveh let (bruto plača pred obdavčitvijo in obvezni prispevki za socialno varnost ter stroški otroškega in starševskega varstva).					
	- Upravičenec mora vložiti vlogo za dodelitev pred začetkom izvajanja projekta. - Upravičenec mora zagotoviti finančni prispevek v višini vsaj 25 % celotnih upravičenih stroškov.					
Trajanje:	- Nabavljena osnovna sredstva morajo biti nova (razen za mikro, mala in srednje velika podjetja in pri nakupu poslovne enote). - Nabavljenih osnovna sredstva morajo ostati na upravičenem območju najmanj 5 let (veliko podjetje) in 3 leta (mikro, malo in srednje veliko podjetje) po končani investiciji. - Neopredmetena osnovna sredstva se morajo uporabljati izključno v poslovni enoti, ki je prejela pomoč, obravnavati jih je treba kot sredstva, ki se amortizirajo, kupljena morajo biti pod tržnimi pogoji in vključena v osnovna sredstva poslovne enote, ki prejme pomoč, ostati morajo povezana s projektom najmanj 5 let (veliko podjetje) in 3 leta (mikro, malo in srednje veliko podjetje). - Nove zaposlitve, ustvarjene na podlagi začete investicije se ohranijo v regiji najmanj 5 let (veliko podjetje) in 3 leta za mikro, malo in srednje veliko podjetje od dneva prve zasedbe delovnega mesta.					
	do 31. 12. 2020					