



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6550

F: 01 369 6569

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

*Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.*

SLOVENSKI REGIONALNO RAZVOJNI SKLAD

Škrabčev trg 9a

1310 RIBNICA

E-pošta: info@regionalnisklad.si

Številka: 442-7/2018/5

Datum: 2. 7. 2018

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Regionalna garancijska shema sklada za območje Republike Slovenije« (št. sheme: BE01-5940117-2015/I, BE01-5940117-2015/II)

Slovenski regionalno razvojni sklad je dne 7. 6. 2018 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance priglasil spremembe sheme državne pomoči »**Regionalna garancijska shema sklada za območje Republike Slovenije**«, ki se nanašajo na uskladitev sheme z vsebino Uredbe Komisije (EU) 2017/1084 z dne 14. junija 2017 o spremembi Uredbe (EU) 651/2014, kar zadeva pomoč za pristaniško in letališko infrastrukturo, pragove za priglasitev za pomoč za kulturo in ohranjanje kulturne dediščine in pomoč za športno in večnamensko rekreacijsko infrastrukturo ter sheme regionalne pomoči za tekoče poslovanje za najbolj oddaljene regije, in o spremembi Uredbe (EU) št. 702/2014, kar zadeva izračun upravičenih stroškov (UL L št. 156, 20. 6. 2017, str. 1; v nadaljevanju: Uredba 2017/1084) ter na višino proračunskih sredstev (iz 19,8 na 32 mio EUR). Priložil je Obrazec priglasitve - skupinske izjeme za regionalno pomoč, osnutek sprememb in dopolnitev Pravilnika o delovanju regijskih garancijskih shem z dne 23. 5. 2018 ter spremembe in dopolnitve Pravilnika o dodeljevanju spodbud z dne 11. 4. 2018, ki so podlaga za izdajo čistopisa tega mnenja. Ministrstvo za finance je dne 19. 6. 2018 podalo predlog dopolnitev, katere je Sklad dne 2. 7. 2018 dopolnil.

Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo priglasitev spremenjene sheme in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) izdaja naslednje mnenje o skladnosti, ki se v **čistopisu** glasi:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči Slovenskega regionalno razvojnega sklada »**Regionalna garancijska shema sklada za območje Republike Slovenije**«, ki temelji na Uredbi o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih

olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14, 77/14 in 14/18), Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega regionalno razvojnega sklada št. 012-3/2015 z dne 19. 3. 2015 s spremembami in dopolnitvami, Pravilniku o dodeljevanju spodbud Slovenskega regionalno razvojnega sklada št. 012-4/2015-3 z dne 19. 3. 2015 s spremembami in dopolnitvami ter Pravilniku o delovanju regijskih garancijskih shem št. 012-15/2014-18 z dne 28. 12. 2016 s spremembami in dopolnitvami v skupnem znesku 32.000.000,00 EUR, za obdobje do 31. 12. 2020, predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014, z dne 26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjeno z Uredbo 2017/1084 (v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah).

II.

Vsako spremembo pomoči je Slovenski regionalno razvojni sklad dolžan predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti sheme pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

Slovenski regionalno razvojni sklad je dolžan poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14). Ne glede na navedeno, pa je Slovenski regionalno razvojni sklad dolžan poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

Slovenski regionalno razvojni sklad je dolžan hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči status malega oziroma srednje velikega podjetja, 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglasitve

Slovenski regionalno razvojni sklad je dne 6. 2., 16. 2., 18. 3., 30. 3. in 2. 4. 2015 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredoval priglasitev sheme državne pomoči »**Regionalna garancijska shema sklada za območje Republike Slovenije**«. Ministrstvo za finance je dne 2. 4. 2015 izdalo mnenje k tej shemi.

1. Dopolnitev:

Slovenski regionalno razvojni sklad je dne 19., 21., 27., 28. 12. 2016 in 9. in 10. 1. 2017 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredoval priglasitev dopolnitve sheme državne pomoči »**Regionalna garancijska shema sklada za območje Republike Slovenije**«, ki se nanaša na spremembe v pogojih in načinu izvajanja sheme. Ministrstvo za finance je dne 10. 1. 2017 izdalo mnenje k tej shemi.

2. Dopolnitev:

Slovenski regionalno razvojni sklad je dne 7. 6. 2018 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance priglasil spremembe sheme državne pomoči »**Regionalna garancijska shema sklada za območje Republike Slovenije**«, ki se

v nanašajo na uskladitev sheme z vsebino Uredbe 2017/1084 ter na višino proračunskih sredstev (iz 19,8 na 32 mio EUR).

2. Pravna podlaga sheme

Pravna podlaga sheme je Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14, 77/16 in 14/18; v nadaljevanju: Uredba), Splošni pogoji poslovanja Slovenskega regionalno razvojnega sklada št. 012-3/2015-3 z dne 19. 3. 2015 s spremembami in dopolnitvami, Pravilnik o dodeljevanju spodbud št. 012-4/2015-3 z dne 19. 3. 2015 s spremembami in dopolnitvami ter Pravilnik o delovanju regijskih garancijskih shem št. 012-15/2014-18 z dne 28. 12. 2016 s spremembami in dopolnitvami.

3. Vsebina sheme

Cilji regijskih garancijskih shem (v nadaljevanju: RGS) so pospeševanje razvoja malega in srednjega gospodarstva, povečevanje investicijske aktivnosti v regijah, zmanjševanje stopnje brezposelnosti, vzpostavljanje možnosti za prestrukturiranje regijskega gospodarstva, olajšanje dostopa mikro, malim in srednje velikim podjetjem do kreditov, zmanjšanje bančnih zahtev za zavarovanje kreditov na območju celotne Republike Slovenije. RGS bodo cilje dosegle z dajanjem garancij za zavarovanje ugodnih bančnih kreditov.

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedena pomoč vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, namenjeno je podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti v drugih državah članicah, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

4. Geografsko področje izvajanja pomoči

Priglašena pomoč ni geografsko omejena in se uporablja na celotnem ozemlju Republike Slovenije.

Mnenje SSDP:

Geografsko področje izvajanja pomoči je v skladu z Uredbo o karti regionalne pomoči za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 103/13; v nadaljevanju: Uredba o regionalni karti).

5. Upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja

Upravičeni stroški po priglašeni shemi so stroški začetnih investicij, in sicer:

- stroški materialnih začetnih investicij, ki pomenijo stroške nakupa strojev in opreme, nakupa zemljišč, stroške komunalnega in infrastrukturnega opremljanja zemljišč, stroške gradnje in/ali nakupa objekta;
- stroški nematerialnih začetnih investicij, ki pomenijo prenos tehnologije z nakupom patentov, licenc, blagovnih znamk, znanja ali nepatentiranega tehničnega znanja. Nematerialne začetne investicije morajo biti kupljene pod tržnimi pogoji od nepovezanih oseb, uporabljati se morajo izključno v poslovni enoti, ki je prejela državno pomoč ter jih obravnavati kot sredstva, ki se amortizirajo. Vključene morajo biti v osnovna sredstva poslovne enote, ki prejme pomoč, in morajo ostati povezana s projektom, za katerega je dodeljena pomoč, najmanj tri leta.

Investicija je začetna pod pogojem, da investitor nabavi opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva ali poslovno enoto od poslovno ali zasebno nepovezane osebe in da transakcija poteka pod tržnimi pogoji.

Predmet investicije je dovoljeno kupiti le od tretjih oseb po tržnih pogojih. Tretja oseba ne sme biti več kot 25 % povezana (lastniški deleži ali glasovalne pravice) z upravičencem. Nakup investicijskih sredstev tudi ni dovoljen v primerih, ko gre za nakup med sorodniki prvega, drugega in tretjega dednega reda ali med fizično osebo, ki je ustanovitelj s.p.-ja in ali med lastnikom gospodarske družbe in gospodarsko družbo.

Neupravičeni stroški po priglašeni shemi so:

- stroški nakupa prevoznih sredstev in transportne opreme v podjetjih, ki poslujejo v sektorju transporta;
- poplačilo obstoječih obveznosti upravičencev do bank, dobaviteljev ali drugih upnikov;
- odkup delnic ali poslovnih deležev gospodarskih družb;
- stroški davka na dodano vrednost ter drugih davkov ter dajatev;
- investicije v nakup ali izgradnjo nepremičnin, namenjenih za nadaljnjo prodajo ali oddajo;
- vlaganja za zasebno rabo in
- poplačilo obveznosti med povezanimi osebami po zakonu, ki ureja gospodarske družbe.

Upravičenec do regionalne pomoči mora v primeru investicije v osnovna sredstva zagotavljati najmanj 25 % upravičenih stroškov investicije s sredstvi iz virov, ki ne vključujejo javnih sredstev oziroma javnih pomoči, vključno s pomočjo po pravilu »de minimis«. Bančni kredit z zavarovanjem garancije tako lahko znaša le 75% upravičenih stroškov investicije.

Nabavljena osnovna sredstva morajo ostati v regiji najmanj tri leta po končani investiciji, uporabljati se morajo izključno za namene, za katere so bila dodeljena. Dovoljena je njihova nadomestitev, v primeru, da v tem času zastarijo ali se pokvarijo, vendar pod pogojem, da se gospodarska dejavnost na določenem območju ohrani za navedeno najkrajše obdobje.

Pomoč za rabljena osnovna sredstva ni dovoljena, če so ta že bila sofinancirana z javnimi sredstvi. Pri nakupu rabljenih osnovnih sredstev lahko dajalec pomoči od investitorja zahteva cenitev sodnega cenilca in sledljivost kupoprodajnih pogodb do prvega izdanega računa.

Pri pomoči, odobreni za diverzifikacijo proizvodnje poslovne enote na proizvode in storitve, ki jih ta poslovna enota prej ni proizvajala, morajo upravičeni stroški za najmanj 200 % presegati knjigovodsko vrednost sredstev, ki se ponovno uporabijo. Upošteva se knjigovodska vrednost sredstev v poslovnem letu pred začetkom del.

Upravičeni stroški in dodeljevanje regionalnih pomoči se izvaja v skladu s poglavjem II. Pravilnika o dodeljevanju spodbud ter Uredbo.

Mnenje SSDP:

Predvideni upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu s 14. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Intenzivnost pomoči

Intenzivnost pomoči za začetne investicije na upravičenem območju, izražena v bruto ekvivalentu nepovratnih sredstev, ne sme preseči največje intenzivnosti pomoči, določene v Uredbi o regionalni karti, in sicer:

Podjetja	1. 7. 2014–31. 12. 2017		1. 1. 2018–31. 12. 2020	
	Vzhodna SLO	Zahodna SLO	Vzhodna SLO	Zahodna SLO
velika	25 %	15 %	25 %	10 %
srednja	35 %	25 %	35 %	20 %
mala	45 %	35 %	45 %	30 %

Velik investicijski projekt je začetna investicija, pri kateri upravičeni stroški pri projektu presegajo vrednost 50.000.000 EUR. Vrednost upravičenih stroškov mora biti izračunana na podlagi cen oziroma menjalnih tečajev na dan dodelitve pomoči ali pri velikih projektih, pri katerih je potrebna posamična priglasitev Evropski komisiji, na podlagi cen in menjalnih tečajev na dan priglasitve.

Če pri projektu vrednost upravičenih stroškov presega 50.000.000 EUR se dovoljena intenzivnost pomoči izračuna kot prilagojen znesek pomoči po naslednji enačbi:

$$\text{prilagojen znesek pomoči} = R \times (50.000.000 \text{ EUR} + 0,5 \times B + 0 \times C)$$

pri čemer je:

- R: največja intenzivnost pomoči po Uredbi o regionalni karti, ki velja na upravičenem območju, brez povečane intenzivnosti pomoči za MSP,
- B: del upravičenih stroškov med 50.000.000 EUR in 100.000.000 EUR in
- C: del upravičenih stroškov nad 100.000.000 EUR.

Priglasitev individualne pomoči Evropski komisiji je obvezna za vsak projekt, ki presega prilagojen znesek pomoči za investicijo, katere upravičeni stroški presegajo 100.000.000 EUR.

Mnenje SSDP:

Predvidene intenzivnosti so v skladu z dovoljenimi intenzivnostmi, kot jih določa Uredba o regionalni karti, 20. in 52. točka 2. člena ter 14. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Upravičenci

Upravičenci do pomoči so lahko mikro, mala in srednje velika podjetja (MSP), registrirana na sodišču, samostojni podjetniki posamezniki, vpisani v poslovni register RS oziroma fizične in pravne osebe, ki opravljajo dejavnost vpisano v drug ustrezen register ter zadruga.

Mikro, mala in srednje velika podjetja so podjetja, kot jih določa Priloga I Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Do pomoči po RGS niso upravičena MSP, ki:

- imajo neporavnane zapadle obveznosti do sklada ali izvajalca;
- so izkoristila maksimalno višino poročstva oziroma garancije;
- so po principu kumulacije izkoristila zgornjo mejo intenzivnosti državne pomoči;
- izvajajo poseben program reševanja in prestrukturiranja;
- nimajo poravnanih davčnih obveznosti do Republike Slovenije;
- so podjetja v težavah kot jih opredeljuje zakonodaja s področja reševanja in prestrukturiranja gospodarskih subjektov v težavah ali 18. točka 2. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah ali so v postopku poenostavljene prisilne poravnave, prisilne poravnave, stečaja ali likvidacije;

- so v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči na podlagi odločbe Evropske komisije, ki je prejeto državno pomoč iste države članice razglasila za nezakonito in nezdržljivo s skupnim trgom EU;
- so v postopku vračanja že dodeljene neupravičene spodbude Sklada po drugih javnih razpisih;
- izvajajo ekološko sporne investicije;
- če dajejo prednost uporabi domačega blaga pred uporabo uvoženega,
- za dejavnosti, povezane z izvozom, ko je pomoč neposredno vezana na izvožene količine, vzpostavitev in delovanje distribucijskega omrežja ali na druge tekoče izdatke, povezane z izvozno aktivnostjo. Pomoč za kritje stroškov študija ali svetovalnih storitev, potrebnih za uvajanje novega ali obstoječega proizvoda na novem trgu v drugi državi, se ne šteje za pomoč dejavnostim, povezanim z izvozom.

V trenutku izplačila pomoči mora imeti podjetje, ki prejema pomoč, v sodnem registru registrirano vsaj podružnico.

Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli v naslednje dejavnosti:

- a) sektor ribištva in akvakulture, kakor ga določa Uredba Evropskega parlamenta in Sveta (EU) št. 1379/2013 z dne 11. decembra 2013 o skupni ureditvi trgov za ribiške proizvode in proizvode iz ribogojstva in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1184/2006 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 104/2000 (UL L št. 354 z dne 28. 12. 2013, str. 1), z izjemo pomoči za usposabljanje, pomoči za dostop MSP do finančnih sredstev, pomoči na področju raziskav in razvoja, pomoči za inovacije za MSP, pomoči za prikrajšane in invalidne delavce, regionalne pomoči za naložbe v najbolj oddaljenih regijah in shem regionalne pomoči za tekoče poslovanje,
- b) ladjedelništvo,
- c) proizvodnjo in distribucijo energije ter energetske infrastrukturo,
- d) premogovništvo,
- e) za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov, kakor jo določa Sklep Sveta št. 2010/787/EU z dne 10. decembra 2010 o državnih pomočeh za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov (UL L št. 336 z dne 21. 12. 2010, str. 24),
- f) primarni sektor kmetijske proizvodnje, z izjemo regionalne pomoči za naložbe v najbolj oddaljenih regijah, shem regionalne pomoči za tekoče poslovanje, pomoči za svetovanje v korist MSP, pomoči za financiranje tveganja, pomoči za raziskave in razvoj, pomoči za inovacije za MSP, pomoči za varstvo okolja, pomoči za usposabljanje in pomoči za prikrajšane delavce in invalide,
- g) sektor predelave in trženja kmetijskih proizvodov, kadar je:
 - a. znesek pomoči določen na podlagi cene oziroma količine takih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje,
 - b. pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce,
- h) v primeru regionalne pomoči v jeklarstvu in železarstvu za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo izdelkov, naštetih v 43. točki 2. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah,
- i) v primeru regionalne pomoči v industriji sintetičnih vlaken za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo izdelkov, naštetih v 44. točki 2. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah,
- j) v primeru regionalne pomoči v prometnem sektorju in s tem povezani infrastrukturi, naštetih v 45. točki 2. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Pomoč je dovoljena v primerih prenosa enake ali podobne dejavnosti ali njenega dela iz poslovne enote v eni pogodbenici Sporazuma o Evropskem gospodarskem prostoru (začetna poslovna enota) v poslovno enoto v drugi pogodbenici Sporazuma o Evropskem gospodarskem prostoru, v kateri se izvede naložba, ki prejme pomoč (poslovna enota, ki prejme pomoč), če upravičenec pred dodelitvijo pomoči potrdi, da ni izvedel premestitve enake ali podobne dejavnosti ali njenega dela v poslovno enoto, v kateri naj bi se izvajala začetna investicija, za katero zaproša za pomoč, v dveh letih pred zahtevkom za pomoč, in se zaveže, da tega ne bo storil še dve leti po zaključku začetne investicije, za katero prosi za pomoč.

Za prenos iz prejšnjega odstavka se šteje, če se izdelek ali storitev v začetni poslovni enoti in poslovni enoti, ki prejme pomoč, vsaj delno uporablja za isti namen in izpolnjuje zahteve ali potrebe iste vrste strank, pri tem pa nastane tudi izguba delovnih mest pri enaki ali podobni dejavnosti v eni od začetnih poslovnih enot upravičenca v Evropskem gospodarskem prostoru. Enaka ali podobna dejavnost pomeni dejavnost, zajeto v istem razredu (štirimestni številčni šifri) SKD 2008 oziroma Uredbe (ES) št. 1893/2006 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 20. decembra 2006 o uvedbi statistične klasifikacije gospodarskih dejavnosti NACE Revizija 2 in o spremembi Uredbe Sveta (EGS) št. 3037/90 kakor tudi nekaterih uredb ES o posebnih statističnih področjih (UL L št. 393 z dne 30. 12. 2006, str. 1).

Pomoč v sektorju ribištva in akvakulture ni dovoljena podjetjem, ki so storila eno ali več kršitev iz točk a) do d) prvega odstavka 10. člena in tretjega odstavka 10. člena Uredbe (EU) št. 508/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo in razveljavitvi uredb Sveta (ES) št. 2328/2003, (ES) št. 861/2006, (ES) št. 1198/2006 in (ES) št. 791/2007 in Uredbe (EU) št. 1255/2011 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 149 z dne 20. 5. 2014, str. 1), in za operacije, naštet v 11. členu navedene uredbe.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu s 1. členom, 50. in 61a točko 2. člena, 13. in 14. členom ter prilogo I Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

8. Oblika pomoči

Sredstva po priglašeni shemi se bodo dodeljevala v obliki garancij in ugodnih kreditov.

Slovenski regionalno razvojni sklad pošlje poziv za sodelovanje v shemi poslovnim bankam, ki delujejo na območju izvajanja RGS. Pogodbe o sodelovanju v RGS se sklene z bankami, ki so ponudile maksimalno obrestno mero za posojila vlagateljem največ v višini 75 % povprečne obrestne mere poslovnih bank na območju Slovenije za kredite primerljive ročnosti v zadnjem trimesečju pred oddajo ponudb na poziv Sklada. Banke upravičencem na podlagi RGS nudijo ugodnejše kreditne pogoje (obrestna mera, stroški odobravanja in vodenja kredita, višino in vrsto zavarovanj za del, ki ni zavarovan z garancijo RGS).

RGS spodbujajo razvoj malega gospodarstva z zagotavljanjem 50-80 % poroštev za bančne kredite. Kriteriji za določitev odstotka poroštenega potenciala se določijo z razpisom, v odvisnosti od razpoložljivosti sredstev za morebitna unovčenja garancij. Sredstva RGS se dodelijo na osnovi javnih razpisov.

Garancije imajo pravno naravo subsidiarnega porošstva, pri čemer RGS jamči izključno za garantirano glavnico pri kreditu, vključno s pogodbenimi obrestmi, ki se odplačujejo po

amortizacijskem načrtu. RGS v nobenem primeru ne jamči za plačilo stroškov izterjave dolga upravičenca ali drugih stroškov banke, za plačilo zamudnih obresti ali za druga morebitna povečanja obveznosti upravičenca.

Garancij ni mogoče odobriti za tiste bančne kredite, ki nadomeščajo obstoječe.

Zavarovanje garancije se določa za vsakega upravičenca posebej. Izvajalec za zavarovanje garancije zahteva nerazdelno poroštvo fizičnih oseb v obliki notarskega sporazuma. V primeru srednje velikih podjetij z veliko varnostjo naložbe in poslovanja družbe se lahko določi drugo primerno zavarovanje po presoji kreditno-garancijskega odbora (npr. menica, izvršnica, vpis hipoteke na nepremičnine ali premičnine, depozit). Zavarovanje mora biti veljavno še vsaj dva meseca po zapadlosti zadnjega obroka.

Upravičenec lahko zaprosi za garancijo v določenem % vrednosti glavnice bančnega kredita za upravičene stroške investicije ali projekta, in sicer v višini, kot jo določata Pravilnik o delovanju regijskih garancijskih shem in posamezni javni razpis za RGS.

O izdaji garancije odloča kreditno-garancijski odbor na osnovi pozitivnega sklepa banke o odobritvi kredita. Direktor izvajalca na podlagi pozitivne odločitve kreditno-garancijskega odbora izda garancijo, za katero garantira Sklad in se nanaša na odobren kredit. Izvajalec na osnovi garancije z upravičencem podpiše pogodbo o garanciji, upravičenec pa še ločeno z banko podpiše pogodbo za kredit in uredi zavarovanje.

Najmanjši znesek kredita je 8.000,00 EUR, najvišji znesek pa 500.000,00 EUR. Najvišji znesek vseh izdanih (odprtih) garancij na posameznega upravičenca je 400.000,00 EUR.

Čas trajanja garancije in skupna doba vračanja kredita sta omejena z zaključkom RGS. Čas trajanja RGS je skupno največ 10 let od dneva podpisa pogodbe, posamezna garancija je izdana za največ 8 let, obrestna mera je lahko različna glede na poslovno politiko banke in s pogodbo omejena navzgor. Možen je moratorij za največ 12 mesecev, ki se všteva v čas skupne dobe vračanja kreditov. O morebitnih spremembah dinamike plačil ali odpisih odloča Sklad.

Garancije se odobrava do zaključka tretjega leta RGS (tri leta po podpisu pogodbe med izvajalcem in Skladom). Za odobrene kredite poslovne banke izračunavajo obresti in stroške skladno z njihovimi pravili, vendar na osnovi razpisnih pogojev.

Izračun višine državne pomoči

Garancija

Višina državne pomoči pri garanciji se po regionalni shemi izračuna na podlagi premij varnega pristana, opredeljenih v Obvestilu Komisije o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe ES za državno pomoč v obliki poroštev (UL C št. 155/08 z dne 20. 6. 2008, str. 10; v nadaljevanju: Obvestilo Komisije). Višino državne pomoči predstavlja razlika med premijo varnega pristana in dejansko premijo, ki jo plača podjetje:

Višina državne pomoči = znesek porošstva x (premija varnega pristana - plačana premija)

Premijo varnega pristana se uporablja v skladu s tabelo v točki 3.3. Obvestila Komisije. Ker pa pri garancijski shemi večinoma sodelujejo majhna in srednje velika podjetja, ki nimajo

zgodovine kreditne sposobnosti ali bonitetne ocene, se v teh primerih namesto premije varnega pristana za izračun višine dodeljene državne pomoči iz omenjene tabele uporabi faktor 0,038.

O morebitnih spremembah garancij je potrebno pridobiti mnenje Ministrstva za finance. Pri morebitnih odpisih garancij izvajalec upošteva točko 5.3 Obvestila Komisije.

Ugodni kredit

V primeru ugodnega kredita, se državna pomoč izračuna kot razlika med dejansko in tržno obrestno mero, upoštevajoč tudi morebitne ugodnejše pogoje kreditiranja. Tržno obrestno mero predstavlja veljavna referenčna obrestna mera, objavljena na spletni strani Ministrstva za finance, povečana za ustrezno stopnjo v skladu s tabelo na strani 8 iz Sporočila Komisije o spremembi metode določanja referenčnih obrestnih mer in diskontnih stopenj (UL C št. 14/08 z dne 19.01.2008, str. 6). Za upravičence, ki nimajo zgodovine kreditne sposobnosti ali ocene, ki bi temeljila na metodi izračuna iz računovodskih izkazov, je potrebno izhodiščno referenčno obrestno mero povečati za najmanj 400 bazičnih točk.

Postopek unovčenja garancije

Pri izterjavi unovčenih garancij izvajalec postopkovno upošteva Pravilnik Slovenskega regionalno razvojnega sklada o izterjavi dospelih neplačanih terjatev. Postopek izterjave kreditnih obveznosti oziroma unovčenja garancije je opredeljen v izdani garanciji in v pogodbi med izvajalcem in banko.

V primeru, da upravičenec ne poravnava svojih obveznosti v skladu s kreditno pogodbo tudi po izvedenem opozarjanju s strani banke, o tem banka obvesti izvajalca RGS. Izvajalec v roku 7 delovnih dni po prejemu obvestila preveri pri upravičencu razloge in možnost dokončne realizacije kreditne pogodbe ter posreduje banki svoje ugotovitve in predloge za dokončno realizacijo le te. V primeru, da posredovanje izvajalca ni uspešno, banka po preteku 15 dni po prvem obvestilu o nerednem odplačevanju obveznosti, izvede izterjavo neplačanih obveznosti v skladu s politiko banke. Če izterjava po dveh pisnih opominih ni uspešna, banka izda izvajalcu zahtevek za unovčitev garancije, ki mu priloži dokazila o izvedenih plačilih, stanju posojila in vsaj dveh pisnih opominih ter dokazilo o prekinitvi kreditne pogodbe.

Depozit ne predstavlja neposrednega jamstva banki v primeru unovčenja garancije, kar pomeni, da se banka ne more poplačati neposredno iz depozita brez predhodnega soglasja Sklada. Banka je dolžna vrniti znesek depozita Skladu, takoj, ko je njena terjatev iz unovčene garancije poravnana.

Sklad s pristojnim ministrstvom sklene ustrezno pogodbo, s katero se zagotovi kritje stroškov Sklada za izvajanje sheme in sredstva za oblikovanje garancijskega sklada v višini do 20% garancijskega potenciala. Sredstva za oblikovanje garancijskega sklada prejme Sklad v upravljanje in jih sme vezati le pri Ministrstvu za finance. Po zaključku shem jih Sklad vrne ministrstvu. Morebitna unovčenja garancij bremenijo garancijski sklad; po izvedbi uspešne izterjave iz naslova zavarovanja garancije se izterjana sredstva vrne v garancijski sklad. Dokler sredstva v ustrezni višini za oblikovanje garancijskega sklada niso zagotovljena s strani ministrstva, Sklad sam oblikuje garancijski sklad v skladu s Pravilnikom za ocenjevanje, spremljanje in obvladovanje kreditnega tveganja in v obsegu, kot ga dopušča tekoče poslovanje.

Mnenje SSDP:

Kot instrument državne pomoči nastopa v shemi poleg garancije tudi ugoden kredit, ki ga dodeli banka, saj je nakazilo bančnega kredita pogojevano z javnimi sredstvi, ki jih izvajalec veže pri izbranih bankah, kot dolgoročni depozit. Na podlagi vložka javnih sredstev (dolgoročni depozit) je prejemnikom na razpolago tudi kredit pod ugodnejšimi pogoji, kot bi jih banka nudila sicer. Ker brez depozita tovrstnih ugodnih kreditov ne bi bilo, ter ker ugodne pogoje kredita izpogaja z banko Sklad/izvajalec sheme in ne podjetnik sam, nastopajo v bančnih kreditih elementi državne pomoči.

Višina državne pomoči po priglašeni shemi bo izračunana v skladu s 5. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah (in točko 4.5 Obvestila Komisije), zato spadajo navedene oblike pomoči med pregledne oblike pomoči.

Unovčenje garancije je pogodbeno povezano s posebnimi pogoji, ki lahko zajemajo tudi sodno izterjavo vsega premoženja dolžnikov in porokov, zato se, v skladu s točko 5.3. Obvestila Komisije za državno pomoč v obliki poroštev, unovčenje garancije ne šteje kot nova državna pomoči. V primeru unovčenja garancije pod pogoji, ki niso bili prvotno dogovorjeni ob dodelitvi, se unovčenje garancije obravnava kot dodelitev nove pomoči, ki jo je potrebno priglasiti Ministrstvu za finance.

9. Spodbujevalni učinek

Pomoč je mogoče dodeliti samo, če je upravičenec vložil vlogo za dodelitev preden se projekt začne izvajati. Vloga mora vsebovati najmanj naslednje podatke:

- ime in velikost podjetja,
- opis projekta, vključno z dnevom začetka in zaključka,
- lokacija projekta,
- seznam ter opredelitev vrste in višine upravičenih ter neupravičenih stroškov projekta,
- vrsto pomoči (instrument) in
- znesek pomoči, potreben za projekt.

Za začetek izvajanja projekta se šteje trenutek, ko je sklenjena prva obvezujoča zaveza za začetek aktivnosti v zvezi s projektom. Začetek izvajanja projekta pomeni bodisi začetek gradbenih del v okviru investicije bodisi prvo pravno zavezujočo zavezo za naročilo opreme ali vsako drugo zavezo, zaradi katere investicije ni več mogoče preklicati, če do nje pride pred začetkom gradbenih del, z izjemo pripravljalnih del, kakor so nakup zemljišča, pridobivanje dovoljenj in opravljanje predhodnih študij izvedljivosti.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev spodbujevalnega učinka je v skladu s 23. točko 2. člena in 6. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

10. Kumulacija

Upošteva se klavzula o kumulaciji, da če je upravičenec za iste upravičene stroške prejel ali namerava prejeti tudi drugo državno pomoč ali pomoč de minimis, skupni znesek prejete pomoči ne sme preseči dovoljenih intenzivnosti državnih pomoči.

Zgornja meja intenzivnosti pomoči za določene namene velja ne glede na to, iz katerih javnih virov (sredstva občinskih proračunov, državnega proračuna ali mednarodnih virov) je pomoč

dodeljena oziroma če je pomoč dodeljena po več shemah hkrati, vključno z de minimis pomočjo.

Pri ugotavljanju izpolnjevanja pravila kumulacije se upošteva tudi 7. in 11. člen Pravilnika o dodeljevanju spodbud.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

11. Trajanje sheme

Spodbude na podlagi priglašene sheme se lahko odobrijo do 31. 12. 2020.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovпада z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

12. Proračun sheme

Predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme znaša 32.000.000,00 EUR (3.300.000 EUR v letih 2015 in 2016, 6.200.000 v letu 2017 in 6.400,000 v letih 2018, 2019 in 2020).

Mnenje SSDP:

Proračun sheme je v okviru omejitev, ki so določene v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

13. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

cilji sheme pomoči:	Cilji RGS so pospeševanje razvoja malega in srednjega gospodarstva, pridobitne dejavnosti podjetnikov, povečevanje investicijske aktivnosti v regijah, zmanjševanje stopnje brezposelnosti, vzpostavljanje možnosti za prestrukturiranje regijskega gospodarstva, olajšanje dostopa mikro, malim in srednje velikim podjetjem do kreditov z zmanjšanjem bančnih zahtev za zavarovanje kreditov, idr., z zagotavljanjem 50-80 % poroštev za bančna posojila, ki se bodo merili preko: <ul style="list-style-type: none">- povečanja dodane vrednosti na zaposlenega (3% povečanje dodane vrednosti na zaposlenega 2 leti po končani investiciji)ustvarjenih novih delovnih mest (5 % povečanje število zaposlenih 2 leti po končani investiciji)- povečanja števila prejemnikov garancij na leto.
vprašanja pri ocenjevanju:	/
kazalniki rezultatov:	Dodana vrednost na zaposlenega pri posameznih gospodarskih družbah ter samostojnih podjetnikih 2 leti po zaključeni investiciji. Število novo ustvarjenih delovnih mest oziroma zaposlitev vezanih na odobrene investicije pri posameznih gospodarskih družbah ter samostojnih podjetnikih 2 leti po zaključeni investiciji. 720 skupno izdanih garancij oziroma 120 garancij letno.

predvidena metodologija za izvedbo ocene:	Polletna in letna poročila izvajalca sheme, končno poročilo izvajalca po zaključku sheme, Statistični letopis RS, poslovni izkazi prejemnikov sredstev.
zahteve za zbiranje podatkov:	Polletna in letna poročila izvajalca sheme.
predlagani časovni okvir ocene, vključno z datumom predložitve končnega ocenjevalnega poročila:	Leto 2026 oziroma 10 let po zagonu garancijske sheme v posamezni regiji. Prvi pričakovani učinki dodeljenih spodbud bodo lahko izmerjeni leta 2018, saj se merjenje učinkov odobrenih spodbud izvede 2 leti po izvedeni spodbudi (npr. prejemnik prejme spodbudo junija 2015, učinek dodeljene spodbude pa se bo lahko meril na podlagi končnih izkazov prejemnika spodbude v letu 2018, po finančnih izkazih na dan 31. 12. 2017.). Prvo poročanje o učinkih bo leta 2017.
opis neodvisnega organa, ki izvaja ocenjevanje ali meril, ki se bodo uporabila za njegovo izbiro:	/
načine za zagotavljanje obveščanja javnosti o ocenjevanju:	Merila za ocenjevanje bodo predstavljena v javnem razpisu za pridobitev garancij.

14. Sofinanciranje iz skladov EU

Pomoč po priglašeni shemi se ne sofinancira iz evropskih sredstev.

15. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »Regionalna garancijska shema sklada za območje Republike Slovenije« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in 13. ter 14. člena poglavja II Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) ugotovilo, da priglašena shema državnih pomoči Slovenskega regionalno razvojnega sklada »Regionalna garancijska shema sklada za območje Republike Slovenije« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo o splošnih skupinskih izjemah.

16. Ostale določbe

Slovenski regionalno razvojni sklad je dolžan poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št 61/04, 22/07 in 50/14).

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatkom, da ima prejemnik status mikro, malega ali srednje velikega podjetja ter podatki o

izpolnjevanju spodbujevalnega učinka. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu Evropske unije, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,

Bernarda Suša,
vodja sektorja

Monika Pintar Mesarič
GENERALNA DIREKTORICA

Pripravila: *Nataša Kokol Car*
mag. Nataša Kokol Car,
podsekretarka



PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	2. 4. 2015 (1. dopolnitev 10. 1. 2017, 2. dopolnitev 2. 7. 2018)																											
Priglasitelj:	Slovenski regionalno razvojni sklad																											
Naslov:	Regionalna garancijska shema sklada za območje Republike Slovenije																											
Kategorija:	Regionalna pomoč																											
Pravna podlaga:	<p>- Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14, 77/14 in 14/18),</p> <p>- Splošni pogoji poslovanja Slovenskega regionalno razvojnega sklada št. 012-3/2015-3 z dne 19. 3. 2015 s spremembami in dopolnitvami,</p> <p>- Pravilnik o dodeljevanju spodbud Slovenskega regionalno razvojnega sklada št. 012-4/2015-3 z dne 19. 3. 2015 s spremembami in dopolnitvami ter</p> <p>- Pravilnik o delovanju regijskih garancijskih shem št. 012-15/2014-18 z dne 28. 12. 2016 s spremembami in dopolnitvami</p>																											
Instrument pomoči:	garancije in ugodni krediti																											
Proračun:	32.000.000,00 EUR (3.300.000 EUR v letih 2015 in 2016, 6.200.000 v letu 2017 in 6.400.000 v letih 2018, 2019 in 2020)																											
Upravičenci:	<p>MSP: gospodarske družbe registrirane na sodišču, samostojni podjetniki posamezniki vpisani v poslovni register RS oziroma fizične osebe, ki opravljajo dejavnost vpisano v drug ustrezen register, ter zadruge.</p> <p>Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli v naslednje dejavnosti:</p> <p>a) sektor ribištva in akvakulture,</p> <p>b) ladjedelništvo,</p> <p>c) proizvodnjo in distribucijo energije ter energetske infrastrukturo,</p> <p>d) primarno kmetijsko proizvodnjo</p> <p>e) sektor predelave in trženja kmetijskih proizvodov kadar je: znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine kmetijskih proizvodov, ki so ali kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje, ali pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce,</p> <p>f) jeklarstvo in železarstvo,</p> <p>g) industrijo sintetičnih vlaken ter</p> <p>h) prometni sektor in s tem povezano infrastrukturo,</p> <p>i) podjetjem v težavah.</p>																											
Intenzivnost pomoči:	<table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Podjetja</th> <th colspan="2">1. 7. 2014–31. 12. 2017</th> <th colspan="2">1. 1. 2018–31. 12. 2020</th> </tr> <tr> <th>Vzhodna SLO</th> <th>Zahodna SLO</th> <th>Vzhodna SLO</th> <th>Zahodna SLO</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>velika</td> <td>25 %</td> <td>15 %</td> <td>25 %</td> <td>10 %</td> </tr> <tr> <td>srednja</td> <td>35 %</td> <td>25 %</td> <td>35 %</td> <td>20 %</td> </tr> <tr> <td>mala</td> <td>45 %</td> <td>35 %</td> <td>45 %</td> <td>30 %</td> </tr> </tbody> </table>				Podjetja	1. 7. 2014–31. 12. 2017		1. 1. 2018–31. 12. 2020		Vzhodna SLO	Zahodna SLO	Vzhodna SLO	Zahodna SLO	velika	25 %	15 %	25 %	10 %	srednja	35 %	25 %	35 %	20 %	mala	45 %	35 %	45 %	30 %
Podjetja	1. 7. 2014–31. 12. 2017		1. 1. 2018–31. 12. 2020																									
	Vzhodna SLO	Zahodna SLO	Vzhodna SLO	Zahodna SLO																								
velika	25 %	15 %	25 %	10 %																								
srednja	35 %	25 %	35 %	20 %																								
mala	45 %	35 %	45 %	30 %																								
Upravičeni stroški:	Stroški materialnih in nematerialnih začetnih investicij.																											
Pogoji:	<p>- Upravičenec mora: vložiti vlogo za dodelitev pred začetkom izvajanja projekta; zagotoviti finančni prispevek v višini vsaj 25 % celotnih upravičenih stroškov (le ta ne sme biti povezan z nobeno javno pomočjo, vključno s pomočjo »de minimis«).</p> <p>- Nabavljena osnovna sredstva morajo ostati na upravičenem območju najmanj 3 leta po končani investiciji.</p>																											
Trajanje:	do 31. 12. 2020																											