



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 65 50

F: 01 369 65 69

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad
Bleiweisova 30
1000 LJUBLJANA
ekosklad@ekosklad.si

Številka: 442-2/2015
Datum: 7.4.2015

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Nakup okolju prijaznih prevoznih sredstev« (št. priglasitve: BE01-5854067-2015)

Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad (v nadaljevanju: Eko sklad) je dne 21.1.2015 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredoval priglasitev sheme državne pomoči »Nakup okolju prijaznih prevoznih sredstev«. Ministrstvo za finance je dne 17.2.2015 in 2.4.2015 zahtevalo dodatne informacije in dopolnitev pravne podlage. Eko sklad je dne 24.03.2015 in 3.4.2015 posredoval zahtevane informacije. Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo priglasitev sheme in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) izdaja naslednje mnenje o skladnosti:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči »Nakup okolju prijaznih prevoznih sredstev«, ki temelji na predlogu Pravilnika o dodeljevanju državnih pomoči za varstvo okolja Eko sklada (z dne 3.4.2015), v skupnem znesku 12.000.000,00 EUR, za obdobje do 31.12.2020, predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014 z dne 26. 6. 2014) (v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah).

II.

O začetku veljavnosti Pravilnika o dodeljevanju državnih pomoči za varstvo okolja Eko sklada, je Eko sklad dolžan obvestiti Ministrstvo za finance ter posredovati spletni naslov veljavnega Pravilnika.

Vsako spremembo pomoči je Eko sklad dolžan predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti spremembe pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

Eko sklad je dolžan poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih

državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št 61/04, 22/07, 50/14). Ne glede na navedeno, pa je Eko sklad dolžan poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

Eko sklad je dolžan hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči status malega oz. srednje velikega podjetja, 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglasitve

Eko sklad, je dne 21.1.2015 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredoval priglasitev sheme državne pomoči »Nakup okolju prijaznih prevoznih sredstev«. Ministrstvo za finance je dne 17.2.2015 in 2.4.2015 zahtevalo dodatne informacije in dopolnitev pravne podlage. Eko sklad je dne 24.03.2015 in 3.4.2015 posredoval zahtevane informacije.

2. Pravna podlaga sheme

Pravna podlaga sheme je predlog Pravilnika o dodeljevanju državnih pomoči za varstvo okolja Eko sklada (z dne 3.4.2015).

3. Vsebina sheme:

Namen priglašene sheme je spodbujanje naložb za nakup novih prevoznih sredstev za cestni promet, ki podjetjem omogoča preseganje standardov EU oziroma povišanje ravni varstva okolja v odsotnosti standardov EU. Naložba mora upravičencu omogočiti, da poviša raven varstva okolja s svojimi dejavnostmi s preseganjem veljavnih standardov EU, ne glede na obstoj obveznih nacionalnih standardov, ki so strožji od standardov EU ali povišati raven varstva okolja s svojimi dejavnostmi v odsotnosti standardov EU.

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedeno sofinanciranje vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči, elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, selektivno je namenjeno podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč na podlagi priglašene sheme je namenjena za nakup novih prevoznih sredstev, ki presegajo standarde EU ali povečujejo stopnjo varstva okolja v odsotnosti standarda EU, kar je v skladu s 1. in 2. točko 36. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah

4. Geografsko področje izvajanja pomoči

Priglašena pomoč ni geografsko omejena in se uporablja na celotnem ozemlju Republike Slovenije.

Mnenje SSDP:

Geografsko področje izvajanja pomoči je v skladu z Uredbo o karti regionalne pomoči za obdobje 2014-2020 (Ur. l. RS št. 103/2013).

5. Upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja

Upravičeni stroški sofinanciranja na podlagi priglašene sheme so dodatni stroški naložbe, ki so potrebni za preseganje veljavnih standardov Unije ali zvišanje ravni varstva okolja v odsotnosti standardov Unije. Upravičeni stroški se določijo na naslednji način:

- kadar se stroški naložb v varstvo okolja lahko opredelijo v skupnih stroških naložb kot ločena naložba, se ti stroški, povezani z varstvom okolja, štejejo za upravičene stroške;
- v vseh drugih primerih se stroški naložb v varstvo okolja opredelijo s primerjavo obratnega hipotetičnega scenarija to je: s podobno, okolju manj prijazno tehnično primerljivo naložbo, ki bi se verodostojno izvedla brez pomoči in, ki ne dosega cilja skupnega interesa ali ga dosega le v manjšem obsegu. Razlika med stroški obeh naložb opredeljuje strošek, povezan z varstvom okolja in se šteje za upravičene stroške. Stroški, ki niso neposredno povezani z doseganjem višje ravni varstva okolja, niso upravičeni.

Upravičeni stroški morajo biti podprti z dokumentarnimi dokazili, ki morajo biti razumljiva, podrobna in posodobljena.

Pomoč za nakup novih vozil za cestni promet, ki izpolnjujejo sprejete standarde EU, se smatra za upravičeno in se lahko dodeli, če je bil nakup izveden pred njihovim začetkom veljavnosti in kadar se novi standardi EU, ko bodo obvezni, ne uporabljajo z veljavnostjo za nazaj za že kupljena vozila.

Pomoč za naknadno opremljanje obstoječih vozil za cestni promet z okoljevarstvenim namenom se smatra za upravičeno in se lahko dodeli, če se obstoječa prevozna sredstva nadgradijo v skladu z okoljskimi standardi, ki na dan začetka obratovanja teh prevoznih sredstev še niso bili veljavni ali če za obstoječa prevozna sredstva ne veljajo nobeni okoljski standardi. Ko ti standardi začnejo veljati, se ne uporabljajo retroaktivno za navedena prevozna sredstva.

Mnenje SSDP:

Predvideni upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu s 4. in 5 točko 36. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Intenzivnost pomoči

Intenzivnost pomoči po priglašeni shemi ne bo presegla 55% upravičenih stroškov za naložbe na območju »a« (Vzhodna Slovenija) ter 45% upravičenih stroškov za naložbe na območju »c« (Zahodna Slovenija). Območja »a« in »c« so določena z Uredbo o karti regionalne pomoči za obdobje 2014-2020 (Ur. l. RS št. 103/2013).

Intenzivnost pomoči se lahko poveča za 20 odstotnih točk za pomoč, dodeljeno mikro in malim podjetjem in za 10 odstotnih točk za pomoč, dodeljeno srednjim podjetjem.

Pomoč lahko znaša največ 15 milijona EUR na podjetje in na posamezno naložbo.

Mnenje SSDP:

Predvidene intenzivnosti in višina pomoči so v skladu s 4. členom ter 6., 7., in 8. točko 36. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Upravičenci

Državna pomoč po priglašeni shemi se lahko dodeli podjetjem v vseh sektorjih razen v sektorju ribištva, akvakultura, primarne kmetijske proizvodnje in za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov.

Iz priglašene pravne podlage je tudi razvidno, da pomoč ne bo namenjena za predelavo in trženje kmetijskih proizvodov, kadar je znesek spodbude določen na podlagi cene oziroma količine takih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje, ali kadar je spodbuda pogojena s tem, da je delno ali v celoti prenesena na primarne proizvajalce

Nadalje se pomoč ne sme dodeliti za:

- ukrepe pomoči, kadar je dodelitev pomoči pogojena z obveznostjo, da upravičenec uporabi doma proizvedeno blago ali storitve;
- pomoč, ki je odvisna od uporabe domačih proizvodov v breme uvoženih proizvodov;
- dejavnosti, povezane z izvozom v tretje države ali države članice;
- upravičence, ki so v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči, na osnovi odločbe Evropske komisije, ki je prejeto državno pomoč razglasila za nezakonito in nezdružljivo s skupnim trgom EU;
- podjetja v težavah v skladu z osemnajsto točko 2. člena Uredbe o skupinskih izjemah.

Pomoč ni pogojena z obveznostjo upravičenca, da ima svoj sedež v RS ali da ima v RS večino poslovnih enot; vendar mora imeti upravičenec v trenutku plačila pomoči poslovno enoto ali podružnico v RS.

Iz priglašene pravne podlage je razvidno, da se velikost podjetja določa skladno z določili priloge I Uredbe o skupinskih izjemah.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu 1. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

8. Oblika pomoči

Sredstva po priglašeni shemi se bodo dodeljevala v obliki nepovratnih sredstev (dotacija).

Mnenje SSDP:

Pomoči v obliki nepovratnih sredstev spadajo v skladu s 5. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah med pregledne oblike pomoči.

9. Spodbujevalni učinek

Pomoč po priglašeni shemi mora imeti spodbujevalni učinek in upravičenca spodbuditi k spremembi ravnanja, tako da ta zviša raven varstva okolja ali izboljša delovanje zanesljivega, cenovno dostopnega in trajnostnega trga z energijo, pri čemer do takšne spremembe ravnanja brez pomoči ne bi prišlo. Pomoč ne sme subvencionirati stroškov dejavnosti, ki bi jih podjetje imelo v vsakem primeru, in ne sme biti nadomestilo za običajno poslovno tveganje gospodarske dejavnosti.

Pomoč nima spodbujevalnega učinka za upravičenca, če se je delo na projektu že začelo, preden je upravičenec Eko skladu predložil vlogo za pomoč. V takih primerih, ko upravičenec začne izvajati projekt, preden zaprosi za pomoč, pomoč ne bo dodeljena.

Upravičenec za pomoč zaprosi z vlogo, v kateri mora navesti vsaj ime prosilca in velikost podjetja, opis projekta, vključno z njegovo lokacijo ter datumom začetka in zaključka, znesek pomoči, ki je potreben za izvedbo projekta in upravičene stroške.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev spodbujevalnega učinka je v skladu z 6. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

10. Kumulacija pomoči

Pomoč, dodeljena na podlagi priglašene sheme, se lahko kumulira z vsako drugo državno pomočjo, če se ti ukrepi nanašajo na različne opredeljive upravičene stroške. Pomoč se lahko dodeli hkrati na podlagi več shem pomoči ali kumulira z ad hoc pomočjo v zvezi z istimi ali deloma istimi upravičenimi stroški, če skupni znesek državne pomoči za posamezno dejavnost ali projekt ne presega dovoljene intenzivnosti pomoči.

Pomoč se ne sme kumulirati s pomočjo de minimis v zvezi z istimi upravičenimi stroški, če bi taka kumulacija povzročila intenzivnost pomoči, ki bi presegla dovoljeno intenzivnost.

Eko sklad bo od upravičenca pred dodelitvijo pomoči pridobiti pisno izjavo o že prejetih ali zaprosenih javnih sredstvih za iste upravičene stroške.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

11. Trajanje sheme

Spodbude na podlagi priglašene sheme se lahko odobrijo do 31.12.2020.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovпада z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

12. Proračun sheme

Skupni predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme znaša 12.000.000,00 EUR.

(EUR)	
2015	2.000.000,00
2016	2.000.000,00
2017	2.000.000,00
2018	2.000.000,00
2019	2.000.000,00
2020	2.000.000,00
SKUPAJ	12.000.000.000

Mnenje SSDP:

Povprečni letni proračun sheme je v skladu z drugo točko 1. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

13. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

Učinkovitost odobrenih pomoči bo Ekološki sklad RS meril na naslednji način:

Načrt ocenjevanja sheme pomoči:	
cilj sheme pomoči, ki se ocenjuje	Zmanjšanje emisij CO ₂
vprašanja pri ocenjevanju	Vrsta vozila in količina emisij CO ₂ na 100 prevoženih kilometrov ter primerjava če bi namesto takšnega vozila kupili navadnega z bencinskim oziroma dizelskim motorjem.
kazalniki rezultatov	Koliko t emisij CO ₂ na leto se je zmanjšalo
predvidena metodologija za izvedbo ocene	Pravilnik o spremembah Pravilnika o metodah za določanje prihrankov energije pri končnih odjemalcih, Priloga I točka št. 14 in 15. Uradni list RS, št. 62/13
zahteve za zbiranje podatkov	Količina registriranih vozil, ki so prejela pomoč v posameznem letu in vrsta pogona
predlagani časovni okvir ocene, vključno z datumom predložitve končnega ocenjevalnega poročila	Poročilo o oceni učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči na podlagi prvega odstavka 9. člena Navodila za merjenje učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije na seji dne 4. 3. 2004 in je objavljeno na spletnih straneh ministrstva, pa Sklad predloži Ministrstvu za finance do 30. aprila vsako leto. Prvič bomo poročali 30.4.2016, poročali bomo na letni ravni in zadnje poročilo bo 30.4.2021.
opis neodvisnega organa, ki izvaja ocenjevanje ali meril, ki se bodo uporabila za njegovo izbiro	Posebnega neodvisnega organa ni, upošteva se Pravilnik o spremembah Pravilnika o metodah za določanje prihrankov energije pri končnih odjemalcih Uradni list RS, št. 62/13
način za zagotavljanje obveščanja javnosti o ocenjevanju	Rezultati bodo objavljeni na spletnih straneh Eko sklada in v letnem poročilu.

14. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »Nakup okolju prijaznih prevoznih sredstev« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in določila 36. člena iz poglavja III Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije. S tem so izpolnjeni vsi pogoji za izvzetje sheme od priglasitve Evropski Komisiji.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči, na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju

državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) odločilo, da priglašena shema pomoči Eko sklada »Nakup okolju prijaznih prevoznih sredstev« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014 z dne 26. 6. 2014).

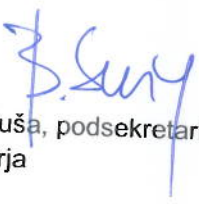
15. Ostale določbe

Eko sklad je dolžan poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št 61/04, 22/07, 50/14).

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatkom, da ima prejemnik status malega ali srednje velikega podjetja ter podatki o izpolnjevanju spodbujevalnega učinka. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu EU, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah. V ta namen je dolžan Eko sklad o začetku veljavnosti predloga Pravilnika o dodeljevanju državnih pomoči za varstvo okolja Eko sklada obvestiti Ministrstvo za finance ter posredovati spletni naslov veljavnega pravilnika.

Lep pozdrav!


Bernarda Suša, podsekretarka
vodja sektorja

Pripravila:
Jana Rudolf Mesarič, podsekretarka



Monika Pintar Mesarič
GENERALNA DIREKTORICA

PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	7.4.2015																
Priglasitelj:	Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad																
Naslov:	»Nakup okolju prijaznih prevoznih sredstev«																
Kategorija:	Pomoč za varstvo okolja																
Pravna podlaga:	Predlog Pravilnika o dodeljevanju državnih pomoči za varstvo okolja Eko sklada (z dne 3.4.2015)																
Instrument pomoči:	Nepovratna sredstva																
Proračun:	12.000.000,00 EUR																
Upravičenci:	Vsa podjetja, razen podjetja iz sektorjev: ribištvo, ribogojstvo, kmetijstvo (primarna proizvodnja, v določenih primerih predelava in trženje), za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov ter podjetja v težavah.																
Intenzivnost pomoči:	<table><tr><td></td><td>velika</td><td>srednja</td><td>mala</td></tr><tr><td></td><td>40%</td><td>50%</td><td>60%</td></tr><tr><td>(c)</td><td>45%</td><td>55%</td><td>65%</td></tr><tr><td>(a)</td><td>55%</td><td>65%</td><td>75%</td></tr></table>		velika	srednja	mala		40%	50%	60%	(c)	45%	55%	65%	(a)	55%	65%	75%
	velika	srednja	mala														
	40%	50%	60%														
(c)	45%	55%	65%														
(a)	55%	65%	75%														
Upravičeni stroški:	Upravičeni stroški so dodatni stroški naložbe, ki so potrebni za preseganje veljavnih standardov Unije ali zvišanje ravni varstva okolja v odsotnosti standardov Unije																
Trajanje:	do 31.12.2020																