



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 65 50

F: 01 369 65 69

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

SID - Slovenska izvozna in razvojna banka
d.d.

Ulica Josipine Turnograjske 6
1000 Ljubljana

marko.kirn@sid.si

Številka: 442-3/2019 / 4

Datum: 10. 4. 2019

Zadeva: **Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Naložbe lastniškega in navideznega lastniškega kapitala za MSP« (št. priglasitve: BE01-5665493-2019)**

Zveza: vaš dopis po e-pošti

SID - Slovenska izvozna in razvojna banka d.d. (v nadaljevanju: SID banka) je dne 27. 3. 2019 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredovala priglasitev sheme državne pomoči »Naložbe lastniškega in navideznega lastniškega kapitala za MSP«.

Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo priglašeno shemo in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) izdaja naslednje mnenje o skladnosti:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči SID banke »Naložbe lastniškega in navideznega lastniškega kapitala za MSP«, ki temelji na Protokolu o oblikovanju pogojev za pridobitev državne pomoči v obliki naložb lastniškega in navideznega lastniškega kapitala iz virov Evropskih strukturnih in investicijskih skladov in drugih virov skladno z Uredbo Komisije (EU) št. 651/2014 (v nadaljevanju: Protokol) v skupnem znesku 15.000.000,00 EUR in za obdobje do 31.12.2020, predstavlja državno pomoč, ki je **združljiva** z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014, z dne 26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjeno z Uredbo 2017/1084¹ (v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah).

¹ Uredba Komisije (EU) 2017/1084 z dne 14. junija 2017 o spremembi Uredbe (EU) 651/2014, kar zadeva pomoč za pristaniško in letališko infrastrukturo, pragove za priglasitev za pomoč za kulturo in ohranjanje kulturne dediščine in pomoč za športno in večnamensko rekreacijsko infrastrukturo ter sheme regionalne pomoči za tekoče poslovanje za najbolj oddaljene regije, in o spremembi Uredbe (EU) št. 702/2014, kar zadeva izračun upravičenih stroškov (UL L št. 156, 20. 6. 2017).

II.

Vsako spremembo pomoči je SID banka dolžna predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti spremembe pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

SID banka je dolžna poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št 61/04, 22/07, 50/14).

Ne glede na navedeno, pa je SID banka dolžna poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

SID banka je dolžna hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči status malega podjetja, 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglasitve

SID banka je dne 27. 3. 2019 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredovala priglasitev sheme državne pomoči »Naložbe lastniškega in navideznega lastniškega kapitala za MSP«.

2. Pravna podlaga sheme

Pravna podlaga sheme je Protokol.

3. Vsebina sheme:

Namen sheme je lastniško in kvazi-lastniško financiranje MSP-jev v semenski fazi, fazi oblikovanja, fazi razvoja in fazi preobrata. S temi oblikami financiranja se skuša zmanjšati težave MSP-jev, mikro podjetij ter s.p.-jev pri dostopanju do financiranja, povečati podjetniško dejavnosti, število hitrorastočih podjetij ter produktivnost podjetij. Shema se bo izvajala preko finančnih posrednikov po pogodbi z SID banko.

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedeno sofinanciranje vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči, elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, namenjeno podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti v drugih državah članicah, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč na podlagi priglašene sheme je namenjena novoustanovljenim podjetjem, kar je v skladu z 22. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

4. Geografsko področje izvajanja pomoči

Priglašena pomoč ni geografsko omejena in se uporablja na celotnem ozemlju Republike Slovenije.

Mnenje SSDP:

Geografsko področje izvajanja pomoči je v skladu z Uredbo o regionalni karti.

5. Upravičeni stroški

Upravičeni stroški so vsi stroški, ki so namenjeni razvoju podjetja in globalni rasti, razvoju produktov, kot so npr. stroški razvoja, plače zaposlenih, ki delajo na razvoju, prodaji in vodenju podjetja, stroški promocije, stroški najema opreme, stroški najema poslovnih prostorov, stroški testiranja in dodatnega usposabljanja, materialni in nematerialni stroški, ki so namenjeni globalni rasti podjetja oziroma nadaljnjemu razvoju storitev oz. proizvoda.

Mnenje SSDP:

Upravičeni stroški so v skladu s 22. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Intenzivnost pomoči

Višina pomoči za posamezno podjetje iz ciljne skupine v skladu z regionalno karto:

Osnovno izhodišče	0,4 mio EUR
Vzhodna Slo območje (a)	0,8 mio EUR
Zahodna Slo območje (c)	0,6 mio EUR

Za inovativna podjetja se lahko zgoraj navedeni zneski podvojijo.

Mnenje SSDP:

Predvidena višina je v skladu z dovoljeno višino pomoči, kot jo določata 4. in 22. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Upravičenci

Do pomoči za novoustanovljena podjetja so upravičena mala podjetja, ki po petih letih svoje registracije ne kotirajo na borzi, še niso delila dobička in niso nastala z združitvijo v skladu v z 22. členom Uredbe 651/2014/EU ob upoštevanju točke 3. Protokola.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu z 1., 2. in 22. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

8. Oblika pomoči

Pomoč na podlagi priglašene sheme se bo dodeljevala v obliki naložb lastniškega kapitala ali navidezno lastniškega kapitala v hitro rastoča inovativna podjetja.

Mnenje SSDP:

Pomoč bo dodeljena v obliki lastniškega financiranja ali navidezno lastniškega financiranja, kar spada, v skladu s 5. in 22. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, med pregledne oblike pomoči.

9. Spodbujevalni učinek

Priglašena shema je namenjena vlaganju lastniškega kapitala in navidezno lastniškega kapitala v novonastala podjetja. Pomoč je mogoče dodeliti samo, če so izpolnjeni pogoji iz 22. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Mnenje SSDP:

Pravila o državnih pomočeh za novoustanovljena podjetja (6. in 22. člen Uredbe o skupinskih izjemah) določajo, da se spodbujevalni učinek ne zahteva oz. je spodbujevalni učinek izpolnjen, če pomoč izpolnjuje vse pogoje iz 22. člena Uredbe o skupinskih izjemah. Na podlagi navedenega ugotavljamo, da je spodbujevalni učinek izpolnjen.

10. Kumulacija

Določene zgornje meje pomoči ter pragovi za priglasitev veljajo ne glede na to, iz katerih javnih sredstev je pomoč dodeljena in ali je pomoč dodeljena v okviru več shem ali individualnih pomoči hkrati. Upošteva se skupni znesek državne pomoči za dejavnost, projekt ali podjetje. Pomoč za iste upravičene stroške se lahko kumulira le, če se s tako kumulacijo ne preseže največje intenzivnosti pomoči ali zneska pomoči, ki se uporablja za to pomoč v skladu s tem programom.

Pomoč se ne sme združevati s pomočjo, dodeljeno po pravilu de minimis glede na enake upravičene stroške, če bi bile s tem presežene dovoljene meje intenzivnosti državnih pomoči.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

11. Trajanje sheme

Državna pomoč na podlagi priglašene sheme se lahko dodeli do 31.12.2020.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovпада z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

12. Proračun sheme

Skupni predvideni proračun sheme znaša 15.000.000,00 EUR. Pomoč se financira v višini 10.000.000,00 EUR iz evropskega regionalnega sklada in v višini 5.000.000,00 EUR iz nacionalnega proračuna.

Mnenje SSDP:

Pomoč je skladna z 1.(2)(a) členom GBER, saj predvideni letni znesek sheme ne presega 150 mio EUR.

13. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

<i>cilji sheme pomoči, ki se ocenjuje</i>	Večji dostop upravičenih podjetij do lastniškega in navideznega lastniškega kapitala ter večanje dodane vrednosti na zaposlenega.
<i>vprašanja pri ocenjevanju</i>	Niso predvidena. Podatki se bodo zajemali iz lastnih evidenc podatkov zbranih na podlagi poročanja izvajalcev sheme ter evidenc AJPEŠ.

kazalniki rezultatov	1. Število podprtih podjetij na 1 mio evrov pomoči: 5 podjetij na 1 mio EUR sredstev namenjenih končnim prejemnikom; 2. Dodana vrednost na zaposlenega v podprtih podjetjih: 10% letna rast. Izračun: (vsota dodanih vrednosti na zaposlenega v podprtih podjetjih v tekočem letu - vsota dodanih vrednosti na zaposlenega v podprtih podjetjih v preteklem letu) / vsota dodanih vrednosti na zaposlenega v podprtih podjetjih v preteklem letu) * 100.
predvidena metodologijo za izvedbo ocene	Poročanje s strani izvajalcev sheme in pridobivanje podatkov iz evidenc AJPEs ter njihova obdelava glede ne postavljene formule.
zahteve za zbiranje podatkov	Četrtno glede število podprtih podjetij; letno glede povprečne rasti dodane vrednosti na zaposlenega.
predlagani časovni okvir ocene, vključno z datumom predložitve končnega ocenjevalnega poročila	letno z izdelavo zaključnega poročila 15.3.2024
opis neodvisnega organa, ki izvaja ocenjevanje ali meril, ki se bodo uporabila za njegovo izbiro	SID banka kot upravljavec Sklada skladov
načine za zagotavljanje obveščanja javnosti o ocenjevanju	V okviru komuniciranja z javnostjo o delovanju Sklada skladov s/z: objavo na spletni strani (www.sklad.skladov.si); sporočilom javnosti (če bo potrebno tudi z novinarsko konferenco); intervjuji/članki z izvajalcem sheme v časnikih, ki pokrivajo finančne informacije; po potrebi z združljivimi dogodki na temo ponudbe Sklada skladov, kjer se predstavi tudi lastniško financiranje.

14. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »Naložbe lastniškega in navideznega lastniškega kapitala za MSP« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in določila 22. člena iz poglavja III Uredbe o splošnih skupinskih izjemah. Nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije. S tem so izpolnjeni vsi pogoji za izvzetje sheme od priglasitve Evropski Komisiji.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči, na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04), odločilo, da priglašena shema pomoči SID banke »Naložbe lastniškega in navideznega lastniškega kapitala za MSP« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Uredba o splošnih skupinskih izjemah.

15. Ostale določbe

SID banka je dolžna poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14), in sicer po namenu – 2149 Dostop do finančnih sredstev za MSP za novoustanovljena podjetja.

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatkom, da ima prejemnik status malega podjetja. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu EU, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,

Bernarda Suša, sekretarka
vodja sektorja

Pripravil;
Štefan Preglej, podsekretar

mag. Aleksander Nagode
v.d. generalnega direktorja



PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	10. 4. 2019
Priglasitelj:	SID - Slovenska izvozna in razvojna banka d.d.
Naslov:	»Naložbe lastniškega in navideznega lastniškega kapitala za MSP«
Kategorija:	Pomoč za novoustanovljena podjetja
Instrument pomoči:	lastniško in navidezno lastniško financiranje
Proračun:	15.000.000,00 EUR
Upravičenci:	Mikro in mala podjetja, ki po petih letih svoje registracije ne kotirajo na borzi, še niso delila dobička in niso nastala z združitvijo, razen podjetja iz sektorjev: ribištvo, ribogojstvo, kmetijstvo (primarna proizvodnja, v določenih primerih predelava in trženje), premogovništvo, ter podjetja v težavah.
Intenzivnost pomoči:	do 1.600.000,00 EUR na podjetje
Upravičeni stroški:	Stroški, ki so namenjeni razvoju podjetja in globalni rasti, razvoju produktov in podobno, kot so npr. stroški razvoja, plače zaposlenih, ki delajo na razvoju, prodaji in vodenju podjetja, stroški promocije, stroški najema opreme, stroški najema poslovnih prostorov, stroški testiranja in dodatnega usposabljanja, materialni in nematerialni stroški, ki so namenjeni globalni rasti podjetja oziroma nadaljnjemu razvoju storitev oz. proizvoda
Trajanje:	do 31.12.2020

