



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE
IN FINANČNI SISTEM

Župančičeva 3, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6670
F: 01 369 6679
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

SLOVENSKI PODJETNIŠKI SKLAD
Ulica Kneza Koclja 22
2000 Maribor

simona.grobelnik@podjetniskisklad.si
info@podjetniskisklad.si

Številka: 442-3/2014
Datum: 29.7.2014

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Semenski kapital – lastniški vstop za rast inovativnih podjetij« (št. priglavitve: BE01-5523362-2014)

Slovenski podjetniški sklad (v nadaljevanju SPS) je dne 1. 7. 2014 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredoval priglavitve sheme državne pomoči »Semenski kapital – lastniški vstop za rast inovativnih podjetij«. Ministrstvo za finance je dne 22.7.2014 in 25.7.2014 zahtevalo dodatne informacije in dopolnitev pravne podlage. SPS je dne 23.7.2014, 25.7.2014 in 29.7.2014 posredoval zahtevane informacije.

Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo priglavitveno shemo in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) izdaja naslednje mnenje o skladnosti:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči SPS-a »Semenski kapital – lastniški vstop za rast inovativnih podjetij«, ki temelji na predlogu Javnega razpisa »Semenski kapital - lastniški vstop za rast inovativnih podjetij« (in Poslovnem in finančnem načrtu Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo za leti 2013-2014 (sklep Vlade RS, št. 47602-3/2013/3 z dne 28.02.2013 in dopolnitve sklepa Vlade RS, št. 47602-6/2014/6 z dne 25.03.2014) v skupnem znesku 1.400.000,00 EUR in za obdobje do 31.12.2014, predstavlja državno pomoč, ki **je združljiva** z Uredbo Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (Uredba o splošnih skupinskih izjemah) (UL EU L št. 187/1 z dne 26.6.2014).

II.

O začetku veljavnosti predloga Javnega razpisa »Semenski kapital - lastniški vstop za rast inovativnih podjetij«, je SPS dolžan obvestiti Ministrstvo za finance ter posredovati spletni naslov veljavnega razpisa.

Vsako spremembo pomoči je SPS dolžan predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti spremembe pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

SPS je dolžan poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št 61/04, 22/07, 50/14).

Ne glede na navedeno, pa je SPS dolžan poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

SPS je dolžan hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči status malega podjetja, 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglasitve

SPS je dne 1.7.2014 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredoval priglasitev sheme državne pomoči »Semenski kapital – lastniški vstop za rast inovativnih podjetij«. Ministrstvo za finance je dne 22.7.2014 in 25.7.2014 zahtevalo dodatne informacije in dopolnitev pravne podlage. SPS je dne 23.7.2014, 25.7.2014 in 29.7.2014 posredoval zahtevane informacije.

2. Pravna podlaga sheme

Pravna podlaga sheme je predlog Javnega razpisa »Semenski kapital - lastniški vstop za rast inovativnih podjetij (predlog z dne 28.7. 2014) in Poslovni in finančni načrt Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo za leti 2013-2014 (sklep Vlade RS, št. 47602-3/2013/3 z dne 28.02.2013 in dopolnitve sklepa Vlade RS, št. 47602-6/2014/6 z dne 25.03.2014).

3. Vsebina sheme:

Namen sheme je spodbujanje nastajanja novih inovativnih podjetij in njihova nadaljnja rast. S kapitalsko podporo želi Sklad omogočiti podjetjem hitrejšo rast, hitrejše uvajanje novih tehnoloških dosežkov ter prodor na globalne trge.

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedeno sofinanciranje vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči, elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, namenjeno je podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti v drugih državah članicah, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč na podlagi priglašene sheme je namenjena novoustanovljenim podjetjem, kar je v skladu z 22. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

4. Upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja

Upravičeni stroški so vsi stroški, ki so namenjeni razvoju podjetja in globalni rasti, razvoju produktov in podobno, kot so npr. stroški razvoja, plače zaposlenih, ki delajo na razvoju, prodaji in vodenju podjetja, stroški promocije, stroški najema opreme, stroški najema poslovnih prostorov, stroški testiranja in dodatnega usposabljanja, materialni in

nematerialni stroški, ki so namenjeni globalni rasti podjetja oziroma nadaljnjemu razvoju storitev oz. proizvoda.

Nabava opreme in/ali storitev, ki sodijo med upravičene stroške (razen plač), je dovoljena le od tretjih oseb, po tržnih pogojih. Pri tem velja, da tretja oseba ne sme biti več kot 25% kapitalsko povezana (lastniški delež) s podjetjem-upravičencem. Prav tako tretja oseba ne sme biti poslovno povezana s podjetjem. Šteje se, da sta dva subjekta poslovno povezana, če medsebojni (neposredno ali preko povezanih oseb) promet v posameznem koledarskem letu dosega ali presega 25 % prihodkov v istem obdobju kateregakoli od njiju.

Med upravičene stroške ne spada nakup ali najem cestno prevoznih sredstev (razen, če ni direktno vezano na dejavnost družbe, za kar je potrebna predhodna odobritev Sklada).

Nadalje pomoč ni dovoljena:

- za z izvozom povezane dejavnosti v tretje države ali države članice, kot je pomoč neposredno povezana izvoženimi količinami, z ustanovitvijo in delovanjem distribucijske mreže ali drugimi tekočimi izdatki, povezanimi z izvozno dejavnostjo
- če daje prednost uporabi domačega blaga pred uporabo uvoženega.

Podjetje mora imeti v trenutku plačila kapitalskega vložka s strani Sklada v Republiki Sloveniji sedež, poslovno enoto ali podružnico.

Mnenje SSDP:

Predvideni upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu s 1. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

5. Intenzivnost pomoči

Višina pomoči za posamezno podjetje iz ciljne skupine znaša do 200.000,00 EUR.

Mnenje SSDP:

Predvidena višina je v skladu z dovoljeno višino pomoči, kot jo določata 4. in 22. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Upravičenci

Upravičenci na podlagi priglašene sheme so mikro in mala podjetja, ki:

- imajo vsaj 1 zaposlenega in manj kakor 50 zaposlenih in imajo letni promet in/ali letno bilančno vsoto, ki ne presega 10 milijonov EUR in
- so organizirana kot gospodarske družbe v obliki družbe z omejeno odgovornostjo (d.o.o.),
- so mlajša od petih let (od datuma registracije do oddaje vloge),
- ne kotirajo na borzi,
- še niso delila dobička,
- niso nastala z združitvijo.

Podatkovni podlagi letnega prometa in/ali bilančne vsote sta:

- bilanca stanja na dan 31.12.2013 in izkaz poslovnega izida za leto 2013,
- za podjetja, ustanovljena v letu 2014 velja, da se zanje upoštevajo podatki na podlagi bilance stanja in izkaza poslovnega izida od dneva ustanovitve do zadnjega dne preteklega meseca, glede na mesec oddaje vloge na Sklad.

Za izpolnjevanje pogoja vsaj enega (1) zaposlenega v podjetju se število preverja z izjavo predlagatelja o zaposlenih na zadnji dan preteklega meseca glede na mesec oddaje vloge na Sklad. Podjetje mora imeti vsaj enega zaposlenega za polni delovni čas.

Na razpis **se ne morejo prijaviti** podjetja, ki:

- so v prisilni poravnavi, stečaju ali likvidaciji oz. so podjetja v težavah v skladu s Smernicami Skupnosti o državni pomoči za reševanje in prestrukturiranje podjetij v težavah (UL C 244 z dne 1.10.2004, str. 2) in Zakonom o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Uradni list RS, št. 44/07- uradno prečiščeno besedilo in 51/11).

Za podjetje se šteje, da je v težavah:

- v primeru kapitalskih družb, kadar tekoča izguba skupaj s prenesenimi izgubami preteklih let, doseže polovico osnovnega kapitala in je tekoča izguba v zadnjih dvanajstih mesecih dosegla višino četrtnine osnovnega kapitala,
- v primeru osebnih družb, kadar tekoča izguba skupaj s prenesenimi izgubami preteklih let, doseže polovico kapitala, ki je prikazan v računovodski evidenci in je tekoča izguba v zadnjih dvanajstih mesecih, dosegla višino četrtnine kapitala, ki je prikazan v računovodskih izkazih.

Podjetje, ki delujejo manj kot 3 leta od registracije, se ne štejejo kot podjetja v težavah v smislu Smernic Skupnosti o državni pomoči za reševanje in prestrukturiranje podjetij v težavah, razen če izpolnjuje merila za stečajni postopek v skladu s Zakonom o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju – ZFPPIPP (Uradni list RS, št. 126/07 in spremembe),

- imajo neporavnane davčne obveznosti do Republike Slovenije,
- podjetja, ki pridobivajo pomoč po posebnem programu za reševanje in prestrukturiranje,
- so v preteklem obdobju 3 let (odobritev sredstev 2011-2013), že dobila državno pomoč in niso izpolnila finančnih obveznosti do Sklada,
- opravljajo naslednje dejavnosti:
 - ribištva in akvakulture, kakor ju zajema Uredba Sveta (ES) št. 104/2000 z dne 21.1.2000,
 - primarne proizvodnje kmetijskih proizvodov;
 - predelave in trženja kmetijskih proizvodov, v primerih kadar je znesek pomoči določen na podlagi cene oziroma količine takih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje ter kadar je pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce;
 - premogovništvo.

V kolikor podjetje opravlja poleg navedenih še druge dejavnosti in na ustrezen način, kot je ločevanje dejavnosti ali razlikovanje med stroški, zagotovi njihovo izključenost, lahko za druge dejavnosti kandidira na razpisu.

Pri ugotavljanju velikosti podjetja se uporablja Priloga I Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Nadalje pomoč ni dovoljena:

- za upravičence, ki so v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči, na osnovi odločbe Komisije, ki je prejeto državno pomoč razglasila za nezakonito in nezdružljivo s skupnim trgom Skupnosti.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu z 1., 2. in 22. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Oblika pomoči

Pomoč na podlagi priglašene sheme so bo dodeljevala v obliki naložb lastniškega kapitala SPS v hitro rastoča inovativna podjetja.

Pogoji vlaganja kapitala so:

- vsaj eden izmed družbenikov (podjetnikov) mora biti tudi zaposlen v podjetju za polni delovni čas,
- podjetje mora že ustvarjati prihodke iz dejavnosti poslovanja podjetja, ki je predstavljena v vlogi kandidiranja na razpis (višina prihodkov prinaša dodatne točke), pri čemer so prihodki razvidni iz bilance preteklega leta od oddaje razpisa ali bilance tekočega leta od 1.1. do zadnjega dne predhodnega meseca od oddaje vloge,
- podjetje mora imeti neodvisnega zasebnega investitorja (fizična ali pravna oseba) vsaj v višini 20% vrednosti investicije Sklada (t.j. minimalno 40.000 EUR), pri čemer mora biti investicija zasebnega investitorja vplačana v denarju (kot kapitalski vložek in ne kot konvertibilno posojilo) oz. lahko ta vstopa skupaj s Skladom,
- družbeniki se morajo strinjati s Skladom kot solastnikom podjetja, s posebnimi pravicami in določili v družbeni pogodbi (priloga: družbena pogodba) ter skladno z njenimi določili in določili javnega razpisa pred sklenitvijo družbene pogodbe, po potrebi spremeniti oz. dopolniti svoje ustanovitvene akte, družbene pogodbe oz. druge pogodbe in dogovore, ki bi bili v nasprotju s temi določili,
- podjetje mora imeti produkt ali storitev, ki je plod lastnega razvoja in mora biti tržno ter globalno naravnano,
- podjetje mora biti lastnik intelektualne lastnine oziroma inovacije, ne posamezni družbeniki, kooperanti ali strateški partnerji,
- razvoj mora potekati v podjetju; izjemoma je mogoče, za področje, ki ga v podjetju ne zmorejo/znajo razvijati, dovoljeno uporabiti tudi znanje zunanjih strokovnjakov in pravnih oseb.

Podjetja, ki še ne izkazujejo prihodkov in ne izkazujejo prisotnosti zasebnega investitorja v višini najmanj 20% vrednosti investicije Sklada (t.j. minimalno 40.000 EUR) pri čemer mora biti investicija zasebnega investitorja vplačana v denarju (kot kapitalski vložek, ne konvertibilno posojilo ali sorodne oblike), bodo zavrjene kot neustrezne, saj ne izpolnjujejo pogojev javnega razpisa.

Mnenje SSDP:

Pomoč bo dodeljena v obliki lastniškega financiranja, kar spada, v skladu s 5. in 22. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, med pregledne oblike pomoči.

8. Spodbujevalni učinek

Priglašena shema je namenjena vlaganju lastniškega kapitala v novonastala podjetja. Pomoč je mogoče dodeliti samo, če so izpolnjeni pogoji iz 22. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Mnenje SSDP:

Pravila o državnih pomočeh za novoustanovljena podjetja (6. in 22. člen Uredbe o skupinskih izjemah) določajo, da se spodbujevalni učinek ne zahteva oz. je spodbujevalni učinek izpolnjen, če pomoč izpolnjuje vse pogoje iz 22. člena Uredbe o skupinskih izjemah. Na podlagi navedenega ugotavljamo, da je spodbujevalni učinek izpolnjen.

9. Kumulacija

Upravičenec za izplačane upravičene stroške ne sme pridobiti nikakršnih drugih javnih sredstev. V primeru ugotovitve dvojnega financiranja stroškov podjetja iz različnih javnih virov, lahko Sklad zahteva vrnitev investiranih sredstev (s postopkom izstopa iz družbe) v realni vrednosti, vključno z zakonskimi zamudnimi obrestmi od dneva nakazila do dneva vračila.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

10. Trajanje sheme

Državna pomoč na podlagi priglašene sheme se lahko dodeli do 31.12.2014.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovпада z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

11. Proračun sheme

Skupni predvideni proračun sheme znaša 1.400.000,00 EUR.

Mnenje SSDP:

Pomoč je skladna z 1.(2)(a) členom GBER, saj predvideni letni znesek sheme ne presega 150 mio EUR.

12. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

Cilji javnega razpisa, merjeni po izstopu iz naložbe, od odobritve so:

- povečanje števila delovnih mest v podprtih podjetjih (v povprečju 3 na podprto podjetje)
- povečanje dodane vrednosti na zaposlenega (v povprečju 10 % na podprto podjetje).

	Kratki opisi, kazalniki
Opisni cilj	Spodbujanje nastajanja novih inovativnih podjetij (start-up podjetij) in njihova nadaljnja rast ter hkrati spodbujanje vlaganja zasebnih investorjev v semensko fazo razvoja podjetij.
Socialno ekonomski oziroma finančni plan	Za dosego cilja so v letu 2014 načrtovana denarna sredstva v višini 1.400.000,00 €
V primeru, da gre za večletno shemo, je potrebno navesti socialno ekonomski oziroma finančni plan po letih	Za leto 2014 v znesku 1.400.000,00 EUR
Začetno oz. temeljno izhodišče (začetne vrednosti, katere se bodo merile s kazalniki)	Izhodiščne vrednosti za merjenje kazalnikov so podatki iz bilance stanja in izkaza poslovnega izida za leto 2013 ozir. 2014, ki ga podjetje predloži k vlogi za pridobitev sredstev.
Kazalniki, na podlagi katerih se bo merila učinkovitost	Povečanje števila delovnih mest v podprtih podjetjih (v povprečju 3 na podprto podjetje); Povečanje dodane vrednosti na zaposlenega (v povprečju 10 % na podprto podjetje).
Viri podatkov	Prejeta poslovna poročila z računovodskimi izkazi podjetja.
Kratkoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	Od 31.12.2014 do 31.12.2015 (eno leto)*
Dolgoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	Od 31.12.2014 do 31.12.2019 (pet let)*
Prvi pričakovani učinki (datum, kvartal, leto)	31.12.2015*

*Kazalniki se bodo spremljali na letni ravni, vendar bodo končni učinki vidni šele po izstopu iz podprtih podjetij (v povprečju po 5 letih).

13. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »Semenski kapital – lastniški vstop za rast inovativnih podjetij« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in določila 22. člena iz poglavja III Uredbe o splošnih skupinskih izjemah. Nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije. S tem so izpolnjeni vsi pogoji za izzetje sheme od priglasitve Evropski Komisiji.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči, na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04), odločilo, da priglašena shema pomoči SPS »Semenski kapital – lastniški vstop za rast inovativnih podjetij« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (Uredba o splošnih skupinskih izjemah) (UL EU L št. 187/1 z dne 26.6.2014).

14. Ostale določbe

SPS je dolžan poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št 61/04, 22/07, 50/14).

SPS je dolžan pripravljati in posredovati Ministrstvu za finance letna poročila o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z 9. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatkom, da ima prejemnik status malega podjetja. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

O začetku veljavnosti predloga Javnega razpisa »Semenski kapital - lastniški vstop za rast inovativnih podjetij«, je SPS dolžan obvestiti Ministrstvo za finance ter posredovati spletni naslov veljavnega razpisa. Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu EU, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,

Bernarda Suša
vodja sektorja

Monika Pintar Mesarič
GENERALNA DIREKTORICA

Pripravil;
Štefan Preglej, podsekretar

PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	29.7.2014
Priglasitelj:	Slovenski podjetniški sklad
Naslov:	»Semenski kapital – lastniški vstop za rast inovativnih podjetij«
Kategorija:	Pomoč za novoustanovljena podjetja
Instrument pomoči:	lastniško financiranje
Proračun:	1.400.000,00 EUR
Upravičenci:	Mikro in mala podjetja, ki po petih letih svoje registracije ne kotirajo na borzi, še niso delila dobička in niso nastala z združitvijo, razen podjetja iz sektorjev: ribištvo, ribogojstvo, kmetijstvo (primarna proizvodnja, v določenih primerih predelava in trženje), premogovništvo, ter podjetja v težavah.
Intenzivnost pomoči:	do 200.000,00 EUR
Upravičeni stroški:	Stroški, ki so namenjeni razvoju podjetja in globalni rasti, razvoju produktov in podobno, kot so npr. stroški razvoja, plače zaposlenih, ki delajo na razvoju, prodaji in vodenju podjetja, stroški promocije, stroški najema opreme, stroški najema poslovnih prostorov, stroški testiranja in dodatnega usposabljanja, materialni in nematerialni stroški, ki so namenjeni globalni rasti podjetja oziroma nadaljnjemu razvoju storitev oz. proizvoda.
Trajanje:	do 31.12.2014