



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za spremljanje državnih pomoči

T: 01 369 65 50

F: 01 369 65 69

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Prosimo, da se pri eventualnem odgovoru

sklicujete na našo številko.

**MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI**

Urad za izvajanje kohezijske politike

Štukljeva cesta 44, Ljubljana

gp.mddsz@gov.si

Številka: 440-52/2016/14

Datum: 6.5.2019

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Pomoči za usposabljanja« (št. priglasitve: BE01-5022860-2016/II)

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ) je dne 15.4.2019, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance posredovalo predlog dopolnitve sheme državne pomoči »Pomoči za usposabljanja« (št. priglasitve: BE01-5022860-2016/I), ki se nanašajo na spremembo ukrepa, proračun sheme, dopolnitev kriterijev pri evalvaciji in spremembo naziva izvajalca ukrepa. Ministrstvo za finance je 26.4.2019 MDDSZ pozvalo za dodatna pojasnila in spremembo predloga dopolnitve sheme, kar je MDDSZ poslalo 26.4.2019.

Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo priglasitev dopolnitve sheme in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) izdaja mnenje o skladnosti, ki se **v čistopisu** glasi:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči MDDSZ »Pomoči za usposabljanja«, ki temelji na Katalogu ukrepov aktivne politike zaposlovanja (verzija z dne 28.3.2019) in Zakonu o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 – ZPDZC-1, 47/15 – ZZSDT in 55/17), v skupnem znesku 7.000.000,00 EUR, za obdobje do 31.12.2020, predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014, z dne 26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjeno z Uredbo 2017/1084 (v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah¹).

II.

Vsako spremembo pomoči in/ali njene pravne podlage je MDDSZ dolžno predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti spremembe pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

¹ Poimenovanje Uredba o splošnih skupinskih izjemah zajema Uredbo 651/2014 in njene spremembe, določene z Uredbo 2017/1084 z dne 14. junija 2017 o spremembi Uredbe (EU) 651/2014, kar zadeva pomoč za pristaniško in letališko infrastrukturo, pragove za priglasitev za pomoč za kulturo in ohranjanje kulturne dediščine in pomoč za športno in večinamensko rekreacijsko infrastrukturo ter sheme regionalne pomoči za tekoče poslovanje za najbolj oddaljene regije, in o spremembi Uredbe (EU) št. 702/2014, kar zadeva izračun upravičenih stroškov (UL L št. 156, 20. 6. 2017). Neuradno prečiščeno besedilo je objavljeno na spletni strani: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?qid=1504870338332&uri=CELEX:02014R0651-20170710>.

MDDSZ je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14). Ne glede na navedeno, pa je MDDSZ dolžno poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

MDDSZ je dolžno voditi in hraniti podrobno evidenco z informacijami in dodatno dokumentacijo, ki so potrebne za ugotovitev, da so izpolnjeni vsi pogoji iz Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči status malega oz. srednje velikega oz. velikega podjetja. Take evidence se hrani 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek prigrasitve

MDDSZ je dne 11.8.2016, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance posredovalo prigrasitev sheme državne pomoči »Pomoči za usposabljanja – Kompetenčni centri za razvoj kadrov«. Ministrstvo za finance je že pred samo prigrasitvijo z MDDSZ uskladilo lastnosti ukrepa in pravno podlago. Ministrstvo za finance je dne 24.8.2016 prosilo za dodatne obrazložitve. MDDSZ je dne 25.8.2016 poslalo dopolnitev in obrazložitev prigrasitve.

Ministrstvo za finance je na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) dne 25.8.2016 izdalo mnenje o skladnosti.

1. dopolnitev

MDDSZ je dne 13.9.2016 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredovalo prigrasitev dopolnitve sheme državne pomoči »Pomoči za usposabljanja – Kompetenčni centri za razvoj kadrov« (št. prigrasitve: BE01-5022860-2016). MDDSZ v dopolnitvi zaproša za popravek naziva sheme v »Pomoči za usposabljanja«.

Ministrstvo za finance je mnenje o skladnosti izdalo 14.9.2016.

2. dopolnitev:

MDDSZ je dne 15.4.2019, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance posredovalo dopolnitev obstoječe sheme državne pomoči »Pomoči za usposabljanja« (št. prigrasitve: BE01-5022860-2016/I). Dopolnitev sheme zajema:

- dodana nova aktivnost 1.1.3.3. Kompetenčni centri za razvoj kadrov 3.0 (KOC 3.0)
- nova porazdelitev proračuna sheme po letih (skupni znesek se ne spreminja)
- dopolnitev kriterijev pri evalvaciji in
- spremembo naziva izvajalca ukrepa (Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije²).

Ministrstvo za finance je 26.4.2019 MDDSZ pozvalo za dodatna pojasnila in spremembo predloga dopolnitve sheme, kar je MDDSZ poslalo 26.4.2019.

2. Pravna podlaga sheme

Pravna podlaga sheme je: Katalog ukrepov aktivne politike zaposlovanja (verzija z dne 28.3.2019, v nadaljevanju: Katalog APZ) in Zakon o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 – ZPDZC-1, 47/15 – ZZSDT in 55/17).

3. Vsebina sheme

V okviru prigrasene sheme se bo izvajal ukrep Kompetenčni centri (v nadaljevanju: KOC) za razvoj kadrov (aktivnost 1.1.3.1. in 1.1.3.3. - krepitve kompetenc zaposlenih). MDDSZ bo na

² Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije, ki deluje na podlagi Akta o preoblikovanju javne ustanove »Ad futura, znanstveno-izobraževalna fundacija Republike Slovenije, javni sklad« (Uradni list RS, št. 51/09), se je s 1. 1. 2017 pripojil k Javnemu jamstvenemu, preživninskemu in invalidskemu skladu Republike Slovenije.

osnovi omenjene sheme dodeljeval spodbude za namen usposabljanja v izbranih podjetjih v določenih panogah ali področjih uporabe, skladno s Slovensko strategijo pametne specializacije, povezanih v panožne KOC-e.

Namen ukrepa/programa je povečanje zaposljivosti in konkurenčnosti zaposlenih ter slovenskega gospodarstva. Program zasleduje naslednje cilje:

- (i) izboljšanje kompetenc zaposlenih in povečanje njihove prilagodljivosti, zaposljivosti in učinkovitosti,
- (ii) razvoj in usklajeno izvajanje kompetenčnih modelov,
- (iii) krepitev ozaveščenosti zaposlenih in delodajalcev o nujnosti vseživljenjskega pristopa k učenju,
- (iv) krepitev povezovanja podjetij in prenosa dobrih praks na področju razvoja kadrov,
- (v) krepitev konkurenčnosti in inovativnosti slovenskega gospodarstva ter
- (vi) promocija različnih gospodarskih panog in/ali prednostnih področij Strategije pametne specializacije.

Ukrep/program bo izvedel Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije (v nadaljevanju: Sklad). Program je sestavljen iz več aktivnosti: upravljanja operacije (1), usposabljanje za krepitev kompetenc (2) in vzpostavitev ter delovanja kompetenčnih centrov za razvoj kadrov (3).

Aktivnost (1) bi izvajal Sklad. V okviru aktivnosti (2) bo Sklad, s pomočjo zunanjih izvajalcev, organiziral in izvedel različne oblike usposabljanj in izpopolnjevanj zaposlenih. Pri izvedbi bo poudarek dan predvsem krepitevi znanj in veščin na področjih, ki so opredeljena kot kompetence za prihodnost tj. razvoj osebnostnih in podjetniških kompetenc. Usposabljanja se bodo izvajala v obliki različnih delavnic. Usposabljanja bodo za udeležence brezplačna. Zunanji izvajalci, ki bodo sodelovali pri izvedbi usposabljanj, bodo izbrani z upoštevanjem zakonodaje s področja javnih naročil. Aktivnost (3) se bo izvedla na podlagi javnega razpisa za sofinanciranje projektov vzpostavitev in delovanja kompetenčnih centrov za razvoj kadrov. Kompetenčni centri za razvoj kadrov bodo vzpostavljeni kot partnerstva med podjetji in drugimi pomembnimi deležniki na trgu dela (npr. zbornice, poklicna združenja, socialni partnerji), in sicer z namenom preseganja manjka znanj in kompetenc zaposlenih, ki so posledica hitro spreminjajočih se okoliščin poslovanja in hitrega tehnološkega napredka. Projekti bodo pretežno usmerjeni v (i) zagotavljanje neformalnega izobraževanja za zaposlene ter (ii) prenos znanja in dobrih praks na področju razvoja kadrov med podjetji. Usposabljanja in izpopolnjevanja bodo zaposlenim omogočila pridobitev novih znanj in kompetenc, kar se bo odrazilo v povečanju njihovih zaposlitvenih možnosti in uspešnem razvoju kariere. Za izbor sofinanciranih projektov bodo uporabljene določbe Uredbe o postopkih, merilih, in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog (Uradni list RS, št. 56/11).

Mnenje SSDP:

Sofinanciranje prve aktivnosti navedenega ukrepa/programa – upravljanje operacije s strani Sklada, se, glede na to, da bo Sklad izvajal aktivnosti, ki so mu dodeljene s strani države (skladno z zakonom in ustanovitvenim aktom bo torej izvajal programe in dodeljeval sredstva za vlaganja v razvoj človeških virov in kadrov za večjo zaposljivost, vseživljenjsko učenje, konkurenčnost, prenos znanja in povezovanja znanstveno-raziskovalne sfere in univerz z gospodarstvom, izobraževalnega sistema s potrebami trga dela in za štipendiranje) in tako deloval kot pravni subjekt, ki se ne ukvarja z gospodarsko dejavnostjo³, financiranje tega dela ukrepa/programa KOC ne vsebuje elementov državne pomoči.

³ Sporočilo Komisije o uporabi pravil Evropske unije o državni pomoči za nadomestilo, dodeljeno za opravljanje storitev splošnega gospodarskega pomena (Ur. l. EU, C 8/02 z dne 11.1.2012), točka 2.1.2 Izvajanje javnih pooblastil.

Sofinanciranje druge in tretje aktivnosti vsebuje, skladno z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči, elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov in je selektivno namenjeno podjetjem⁴, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Glede na vsebino in višino zneskov pomoči, se bo vodenje in delovanje KOC-ev tj. aktivnost projektne pisarne pri vodilnem partnerju, izvajala po pravilu »de minimis« (skladno z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (Uradni list EU L 352, 24.12.2013)). Aktivnost krepitev kompetenc zaposlenih v partnerskih podjetjih pa se, glede na vsebino, zneske in intenzivnosti, lahko izvaja kot pomoč za usposabljanje skladno z 31. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

4. Upravičeni stroški

Upravičeni stroški sofinanciranja za namen usposabljanja bodo na podlagi priglašene sheme (točka 5.1.7 Kataloga APZ) naslednji:

- stroški osebja za inštruktorje za ure, ko inštruktorji sodelujejo pri usposabljanju;
- stroški poslovanja v zvezi z inštruktorji in udeleženci usposabljanja, ki so neposredno povezani s projektom usposabljanja, na primer potni stroški (stroški nastanitve so izključeni, razen najnižji potrebni stroški nastanitve za udeležence usposabljanja, ki so invalidni delavci), material in zaloge, ki so neposredno povezani s projektom, amortizacija orodja in opreme, če se uporabljajo izključno za projekt usposabljanja;
- stroški svetovalnih storitev, povezanih s projektom usposabljanja;
- stroški osebja v zvezi z udeleženci usposabljanja in splošni posredni stroški (upravni stroški, najemnine, režijski stroški) za ure, ko udeleženci usposabljanja sodelujejo pri usposabljanju.

Pomoč se **ne bo** dodeljevala za usposabljanja, ki ga podjetja zagotavljajo zaradi usklajenosti z obveznimi nacionalnimi standardi za usposabljanje.

Mnenje SSDP:

Predvideni upravičeni stroški so v skladu z 31. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

5. Intenzivnost in višina pomoči

Intenzivnost pomoči, po priglašeni shemi (točka 5.1.7 Kataloga APZ), ne bo smela presegati 50% upravičenih stroškov. Lahko pa se poveča, in sicer do največje intenzivnosti pomoči v višini 70% upravičenih stroškov, v naslednjih primerih:

- za 10 odstotnih točk, če je usposabljanje namenjeno invalidnim delavcem ali prikrajšanim delavcem;
- za 10 odstotnih točk, če je pomoč dodeljena srednjemu podjetju, in za 20 odstotnih točk, če je pomoč dodeljena malemu podjetju.

V kolikor pomoč za usposabljanje iz vseh javnih virov presega 2 milijona EUR na projekt usposabljanja, je potrebno pomoč predhodno priglasiti Evropski komisiji.

Mnenje SSDP:

Predvidene intenzivnosti so v skladu z 31. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Upravičenci

Upravičenci do pomoči po predmetni shemi so:

⁴ Na podlagi člena 107 (1) PDEU se pravila o državnih pomoči na splošno uporabljajo le, kadar je prejemnik pomoči »podjetje«. V skladu s sodno prakso je »podjetje« v okviru konkurenčnega prava opredeljeno kot subjekt, ki se ukvarja z gospodarsko dejavnostjo, ne glede na njegov pravni status ali način financiranja. Gospodarska dejavnost pa je opredeljena kot vsaka dejavnost, v okviru katere se na trgu ponuja blago ali storitve. Pri tem ni pomembno, ali je dejavnost donosna ali ne. V primeru, da subjekt izvaja gospodarske in negospodarske dejavnosti, se ta obravnava kot »podjetje« le v zvezi z gospodarskimi dejavnostmi (Sporočilo Komisije o uporabi pravil Evropske unije o državnih pomoči za nadomestilo, dodeljeno za opravljanje storitev splošnega gospodarskega pomena, Ur.l. EU, 2012/C 8/02).

- zaposleni, ki potrebujejo dodatno usposabljanje, kvalifikacije ali prekvalifikacije zaradi potreb na trgu dela in delovnem mestu;
- delodajalci (podjetja povezana v KOC-e).

Do pomoči za usposabljanje **so upravičena podjetja na celotnem ozemlju Republike Slovenije.**

Zaradi določitve intenzivnosti se velikost podjetja/upravičenca ugotavlja v skladu z merili iz priloge I Uredbe Komisije (ES) št. 651/2014.

Pomoč za usposabljanje se po omenjeni shemi, skladno s Katalogom APZ (točka 5.1.1), lahko dodeli upravičencem v vseh panogah gospodarstva, **razen v:**

- sektorju predelave in trženja kmetijskih proizvodov kadar je:
 - znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine kmetijskih proizvodov, ki so ali kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje ali
 - pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce.

Pomoč prav tako **ni dovoljena:**

- za pomoč za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov, kakor jo zajema Sklep 2010/787/EU;
- za vrste regionalne pomoči, ki so izključene v 13. členu Uredbe o skupinskih izjemah;
- podjetjem v težavah po Zakonu o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb in zadrug v težavah (Uradni list RS, št. 5/17) in v skladu z 18. točko 2. člena Uredbe o skupinskih izjemah;
- za prejemnike pomoči, ki so v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči, na podlagi odločbe Evropske komisije, ki je prejeto državno pomoč razglasila za nezakonito in nezdržljivo s skupnim trgom Skupnosti;
- za aktivnosti, povezane z izvozom, ko je pomoč neposredno vezana na izvožene količine, vzpostavitev in delovanje distribucijskega omrežja ali na druge tekoče izdatke, povezane z izvozno aktivnostjo (pomoč za kritje stroškov študij ali svetovalnih storitev, potrebnih za uvajanje novega ali obstoječega proizvoda na novem trgu v drugi državi članici ali tretji državi, se ne šteje za pomoč dejavnostim, povezanim z izvozom).
- v primerih, ko bi se uporabi domačega blaga dajalo prednost pred uporabo uvoženega blaga;
- ukrepe pomoči, ki upravičencem omejujejo možnost za izkoriščanje rezultatov raziskav, razvoja in inovacij v drugih državah članicah.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu s 1. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Oblika pomoči

Sredstva po priglašeni shemi se bodo dodeljevala v obliki nepovratnih sredstev (dotacije/subvencije).

Mnenje SSDP:

Navedena oblika pomoči spada v skladu s 5. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah med pregledne oblike pomoči.

8. Spodbujevalni učinek

Pravna podlaga (v točki 5.1.5 Kataloga APZ) določa, da se državna pomoč po priglašeni shemi lahko dodeli upravičencu samo v primeru, če je vlogo za financiranje predložil pred začetkom izvajanja projekta ali dejavnosti. Podjetje v vlogi za financiranje navede naslednje podatke: ime in velikost podjetja, opis projekta, datum začetka in zaključka projekta, lokacija projekta, seznam stroškov projekta, vrsta financiranja (nepovratna sredstva, posojilo, jamstvo, vračljivo predplačilo, kapitalski vložek ali drugo) in znesek javnega financiranja

potrebnega za projekt oz. najmanj podatke, ki so opredeljeni v 6. členu Uredbe o skupinskih izjemah. V kolikor bi šlo za ad hoc pomoč za veliko podjetje se bo dodatno preverilo, da dokumentacija, ki jo je pripravil upravičenec, potrjuje tudi, da bo pomoč dosegla vsaj enega od naslednjih rezultatov:

- bistvena razširitev obsega projekta/dejavnosti zaradi pomoči; ali
- bistveno povečanje skupnega zneska, ki ga je upravičenec porabil za projekt/dejavnost zaradi pomoči; ali
- bistveno povečanje hitrosti zaključka zadevnega projekta/dejavnosti.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev zagotovitve spodbujevalnega učinka pri priglašeni shemi je v skladu s 6. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

9. Kumulacija pomoči

Skladno s točko 5.1.2 Kataloga APZ se bo pri ugotavljanju, ali se spoštujejo pragovi za prigrasitev in največje intenzivnosti pomoči, upošteval skupni znesek državne pomoči za dejavnost, projekt ali podjetje, ki prejema pomoč.

Kadar se finančna sredstva Unije, ki jih centralno upravljajo institucije, agencije, skupna podjetja ali drugi organi Unije, ki niso pod neposrednim ali posrednim nadzorom države članice, kombinirajo z državno pomočjo, bo upoštevana le slednja pri ugotavljanju, ali se upoštevajo pragovi za prigrasitev in največje intenzivnosti pomoči ali najvišji zneski pomoči, če skupni znesek javnih finančnih sredstev, ki je bil dodeljen v zvezi z istimi upravičenimi stroški ne presega najugodnejše stopnje financiranja, kot je določena z veljavnimi predpisi prava Unije.

Pomoč po omenjeni sheme se lahko kumulira:

- z vsako drugo državno pomočjo, če se ti ukrepi nanašajo na različne opredeljive upravičene stroške;
- z vsako drugo državno pomočjo v zvezi z istimi upravičenimi stroški, ki se deloma ali v celoti prekrivajo, samo če se s tako kumulacijo ne preseže največje intenzivnosti pomoči ali zneska pomoči, ki se uporablja za to pomoč v skladu z veljavnimi predpisi prava Unije.

Pomoč se ne sme združevati s pomočjo dodeljeno po pravilu de minimis glede na enake upravičene stroške, če bi bile s tem presežene dovoljene meje intenzivnosti državnih pomoči.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

10. Trajanje sheme

Spodbude na podlagi priglašene sheme se lahko odobrijo do 31.12.2020.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovпада z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

11. Proračun sheme

Skupni predvideni znesek proračuna priglašene sheme znaša 7.000.000,00 EUR (razdeljen po letih: za 2017: 700.000,00 EUR, za leto 2018: 1.800.000,00 EUR, za leto 2019: 1.500.000,00 EUR in za leto 2020: 3.000.000,00 EUR).

Mnenje SSDP:

Višina proračuna sheme je skladna s 2(a) točko 1. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, saj skupni letni znesek sheme ne presega 150 milijonov EUR.

12. Sofinanciranje iz skladov EU

Ukrepi pomoči za usposabljanje iz priglase sheme se sofinancirajo iz skladov EU, in sicer iz Socialnega sklada (ESF). Skupni znesek iz sklada EU bo predvidoma znašal 5.600.000,00 EUR, kar predstavlja 80% delež, nacionalna udeležba pa 1.400.000,00 EUR (20% delež).

13. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

Učinkovitost odobrenih pomoči bo MDDSZ merilo na naslednji način:

cilje sheme pomoči, ki se ocenjuje	Ocenjuje se del programa KOC in sicer dodeljevanje sredstev izbranim partnerstvom med podjetij in drugimi pomembnimi deležniki na trgu dela v delu, ki se nanaša na dejavnosti krepitve usposobljenosti zaposlenih. Upravičeni stroški bodo stroški oz. pomoč za usposabljanje partnerjev, povezanih v posamezne KOC (stroški notranjih usposabljanj – standardni strošek na enoto, stroški za službena potovanja in stroški storitev zunanjih izvajalcev). Program KOC bo zasledoval naslednje cilje: a) izboljšanje kompetenc zaposlenih in s tem povečanje njihove prilagodljivosti, zaposljivosti in učinkovitosti b) razvoj in usklajeno izvajanje panožnih kompetenčnih modelov; c) krepitev ozaveščenosti zaposlenih in delodajalcev o nujnosti vseživljenjskega pristopa k usposabljanju ter povezovanje poslovnih strategij in razvoja kadrov; d) krepitev povezovanja, mreženja podjetij ter prenosa znanja in dobrih praks na področju razvoja kadrov; e) krepitev konkurenčnosti in inovativnosti slovenskega gospodarstva; f) promocija gospodarskih panog in / ali področij uporabe opredeljenih v S4 in horizontalnega prednostnega področja IKT.
vprišanja pri ocenjevanju	Pri katerih kazalnikih prihaja do odstopanj s ciljno vrednostjo? Kolikšna so odstopanja med ciljno in načrtovano vrednostjo? Kateri so razlogi za odstopanja?
kazalnike rezultatov	Specifični cilj programa KOC, vezan na shemo pomoči, ki se ocenjuje: • 15.000 zaposlenih, vključenih v programe usposabljanja • delež zaposlenih, ki so uspešno končali usposabljanje, se dokvalificirali in prekvalificirali – predvidena ciljna vrednost znaša 85 %.
predvideno metodologijo za izvedbo ocene	Dajalec pomoči (Sklad) izvede vrednotenje učinkov dodeljene pomoči (število vključenih v programe usposabljanja) v obdobju 2017-2020.
zahteve za zbiranje podatkov	Potrebne podatke in analize dobi MDDSZ od dajalca pomoči torej Sklada, ta pa pridobi podatke in delne analize od prejemnikov pomoči oz. pridobi podatke dostopne v javnih evidencah (npr. AJPES).
predlagani časovni okvir ocene, vključno z datumom predložitve končnega ocenjevalnega poročila	Dajalec sheme izvede vrednotenje učinkov dodeljene pomoči v obdobju 2017-2020. Merjenje števila vključenih je smiselno izvajati letno, tekom izvajanja programov in po zaključku sofinanciranja. Končno poročilo o učinkovitosti dodeljene pomoči bo pripravljeno v letu 2021 oz. leto po tem, ko se bo izvajanje prenehalo.
opis neodvisnega organa, ki izvaja ocenjevanje ali meril, ki se bodo uporabila za njegovo izbiro	Upravljevec sheme je MDDSZ. Dajalec pomoči je Sklad. MDDSZ izvede analizo ocenjevalnih mesil, dodeljenih pomoči in izvedenega programa KOC.
načine za zagotavljanje obveščanja javnosti o ocenjevanju	Objava rezultatov na spletni strani Sklada.

14. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme (podrobneje navedena v točki 2. obrazložitve tega mnenja) izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in določila 31. člena iz poglavja III Uredbe o splošnih skupinskih izjemah. Nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije. S tem so izpolnjeni vsi pogoji za izvetje sheme od priglase Evropski Komisiji.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči, na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04), odločilo, da priglašena shema pomoči MDDSZ »Pomoči za usposabljanja« (št. prigrasitve: BE01-5022860-2016/II) predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014, z dne 26. 6. 2014), zadnjič spremenjeno z Uredbo 2017/1084.

15. Ostale določbe

MDDSZ je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št 61/04, 22/07, 50/14).

Ne glede na navedeno, pa je MDDSZ dolžno poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatkom, da ima prejemnik status malega oz. srednje velikega oz. velikega podjetja ter podatki o izpolnjevanju spodbujevalnega učinka. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo, v roku 20 delovnih dni po začetku veljavnosti ukrepa/programa iz priglasene sheme, obvestilo Evropsko komisijo in ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu EU, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,

Bernarda Suša, sekretarka
Vodja sektorja

Pripravila:
Irma Močnik, višja svetovalka

Priloga: Povzetek sheme

mag. Aleksander Nagode
V. D. GENERALNEGA DIREKTORJA



PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	25.8.2016, 1. dopolnitev 13.9.2016, 2. dopolnitev 6.5.2019
Priglasitelj:	Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
Naslov:	»Pomoči za usposabljanje«
Kategorija:	Pomoč za usposabljanje
Pravna podlaga:	Katalog ukrepov aktivne politike zaposlovanja (verzija z dne 28.3.2019, v nadaljevanju: Katalog APZ) in Zakon o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 – ZPDZC-1, 47/15 – ZZSDT in 55/17)
Instrument pomoči:	nepovratna sredstva (dotacija / subvencija)
Proračun:	7.000.000,00 EUR (razdeljen po letih: za 2017: 700.000,00 EUR, za leto 2018: 1.800.000,00 EUR, za leto 2019: 1.500.000,00 EUR in za leto 2020: 3.000.000,00 EUR).
Sofinanciranje iz skladov EU:	Da, iz Socialnega sklada (ESF). Skupni znesek iz sklada EU bo predvidoma znašal 5.600.000,00 EUR, kar predstavlja 80% delež, nacionalna udeležba pa 1.400.000,00 EUR (20% delež).
Upravičenci:	Upravičenci do pomoči po predmetni shemi so: - zaposleni, ki potrebujejo dodatno usposabljanje, kvalifikacije ali prekvalifikacije zaradi potreb na trgu dela in delovnem mestu; - delodajalci (podjetja povezana v KOC-e). Do pomoči za usposabljanje so upravičena podjetja na celotnem ozemlju Republike Slovenije. Zaradi določitve intenzivnosti se velikost podjetja/upravičenca ugotavlja v skladu z merili iz priloge I Uredbe Komisije (ES) št. 651/2014, zadnjič spremenjeno z Uredbo 2017/1084. Pomoč za usposabljanje se po omenjeni shemi, skladno s Katalogom APZ (točka 5.1.1), lahko dodeli upravičencem v vseh panogah gospodarstva, razen v: - sektorju predelave in trženja kmetijskih proizvodov kadar je: • znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine kmetijskih proizvodov, ki so ali kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje ali • pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce. Pomoč prav tako ni dovoljena: - za pomoč za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov, kakor jo zajema Sklep 2010/787/EU; - za vrste regionalne pomoči, ki so izključene v členu 13 Uredbe o skupinskih izjemah; - podjetjem v težavah po Zakonu o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb in zadrug v težavah (Uradni list RS, št. 5/17) in v skladu z 18. točko 2. člena Uredbe o skupinskih izjemah; - za prejemnike pomoči, ki so v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči, na podlagi odločbe Evropske komisije, ki je prejeto državno pomoč razglasila za nezakonito in nezdržljivo s skupnim trgov Skupnosti; - za aktivnosti, povezane z izvozom, ko je pomoč neposredno vezana na izvožene količine, vzpostavitev in delovanje distribucijskega omrežja ali na druge tekoče izdatke, povezane z izvozno aktivnostjo (pomoč za kritje stroškov študij ali svetovalnih storitev, potrebnih za uvajanje novega ali obstoječega proizvoda na novem trgu v drugi državi članici ali tretji državi, se ne šteje za pomoč dejavnostim, povezanim z izvozom). - v primerih, ko bi se uporabi domačega blaga dajalo prednost pred uporabo uvoženega blaga; - ukrepe pomoči, ki upravičencem omejujejo možnost za izkoriščanje rezultatov raziskav, razvoja in inovacij v drugih državah članicah.
Intenzivnost in višina pomoči:	Intenzivnost pomoči, po priglašeni shemi (točka 5.1.7 Kataloga APZ), ne bo smela presežati 50% upravičenih stroškov. Lahko pa se poveča, in sicer do največje intenzivnosti pomoči v višini 70% upravičenih stroškov, v naslednjih primerih:

	- za 10 odstotnih točk, če je usposabljanje namenjeno invalidnim delavcem ali prikrajšanim delavcem; - za 10 odstotnih točk, če je pomoč dodeljena srednjemu podjetju, in za 20 odstotnih točk, če je pomoč dodeljena malemu podjetju. V kolikor pomoč za usposabljanje iz vseh javnih virov presega 2 milijona EUR na projekt usposabljanja, je potrebno pomoč predhodno priglasiti Evropski komisiji.
Upravičeni stroški:	- stroški osebja za inštruktorje za ure, ko inštruktorji sodelujejo pri usposabljanju; - stroški poslovanja v zvezi z inštruktorji in udeleženci usposabljanja, ki so neposredno povezani s projektom usposabljanja, na primer potni stroški (stroški nastanitve so izključeni, razen najnižji potrebni stroški nastanitve za udeležence usposabljanja, ki so invalidni delavci), material in zaloge, ki so neposredno povezani s projektom, amortizacija orodja in opreme, če se uporabljajo izključno za projekt usposabljanja; - stroški svetovalnih storitev, povezanih s projektom usposabljanja; - stroški osebja v zvezi z udeleženci usposabljanja in splošni posredni stroški (upravni stroški, najemnine, režijski stroški) za ure, ko udeleženci usposabljanja sodelujejo pri usposabljanju. Pomoč se ne bo dodeljevala za usposabljanja, ki ga podjetja zagotavljajo zaradi usklajenosti z obveznimi nacionalnimi standardi za usposabljanje.
Pogoji:	Upravičenec mora vlogo za dodelitev vložiti pred začetkom izvajanja projekta z vsemi potrebnimi dokazi in informacijami.
Trajanje:	do 31.12.2020