



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 66 10

F: 01 369 66 19

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

MINISTRSTVO JAVNO UPRAVO

Direktorat za informacijsko družbo

Tržaška cesta 21

1000 Ljubljana

Poslano elektronsko:

gp.mju@gov.si

Številka: 440-13/2017/ **4**
Datum: 4.10.2017

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Gradnja odprte širokopasovne infrastrukture naslednje generacije v Republiki Sloveniji« (št. sheme: BE01-2482762-2017)

Ministrstvo za javno upravo je dne 12.4.2017 (dopolnjeno dne 6.9.2017 in 26.9.2017), v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance posredovalo prigrasitev sheme državne pomoči »Gradnja odprte širokopasovne infrastrukture naslednje generacije v Republiki Sloveniji« (št. sheme: BE01-2482762-2017).

Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo prigraseno shemo in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) izdaja naslednje mnenje o skladnosti:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči Ministrstva za javno upravo »Gradnja odprte širokopasovne infrastrukture naslednje generacije v Republiki Sloveniji«, ki temelji na Zakonu o elektronskih komunikacijah (Ur.l. RS, 109/12, 110/13, 40/14-ZIN-B, 54/14-odl.US, 81/15 in 40/17), v skupnem znesku **31.901.200,00 EUR, za obdobje do 31.12.2020**, predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014 z dne 26. 6. 2014; v nadaljevanju: Uredba 651/2014) in Uredbo Komisije (EU) št. 2017/1084 z dne 14. junija 2017 o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014, kar zadeva pomoč za pristaniško in letališko infrastrukturo, pragove za prigrasitev pomoči za kulturo in ohranjanje kulturne dediščine in pomoč za športno in večnamensko rekreacijsko infrastrukturo ter sheme regionalne pomoči za tekoče poslovanje za najbolj oddaljene regije, in o spremembi Uredbe (EU) št. 702/2014, kar zadeva

izračun upravičenih stroškov (UL L 156, 20. 6. 2017; v nadaljevanju: Uredba 2017/1084) (v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah)¹.

II.

Vsako spremembo pomoči je Ministrstvo za javno upravo dolžno predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti spremembe pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

Ministrstvo za javno upravo je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14). Ne glede na navedeno, pa je Ministrstvo za javno upravo dolžno poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

Ministrstvo za javno upravo je dolžno hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglasitve

Ministrstvo za javno upravo je dne 12.4.2017 (dopolnjeno dne 6.9.2017 in 26.9.2017), v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance posredovalo priglasitev sheme državne pomoči »Gradnja odprte širokopasovne infrastrukture naslednje generacije v Republiki Sloveniji« (št. sheme: BE01-2482762-2017).

2. Pravna podlaga sheme

Pravna podlaga sheme je Zakon o elektronskih komunikacijah (Ur.l. RS, 109/12, 110/13, 40/14-ZIN-B, 54/14-odl.US, 81/15 in 40/17).

3. Vsebina sheme

Priglašena shema je namenjena dodeljevanju javnih sredstev za gradnjo odprte širokopasovne infrastrukture naslednje generacije. S Partnerskim sporazumom med Slovenijo in Evropsko komisijo je bila prepoznana potreba po naložbah v širokopasovno infrastrukturo na območjih, na katerih širokopasovna infrastruktura še ni zgrajena in hkrati ni tržnega zanimanja za njeno gradnjo. Ministrstvo za javno upravo je izvedlo dva kroga testiranja tržnega interesa za gradnjo omrežnih priključnih točk s hitrostjo vsaj 100 Mb/s skladno z Načrtom razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020. Glede na izražen tržni interes v obeh krogih testiranja tržnega interesa, je število gospodinjstev na območjih belih lis, kjer interesi nimajo možnosti pridobitve dostopa do širokopasovnih elektronskih komunikacijskih storitev skupno 27.285.

Predmet sofinanciranja na osnovi priglašene sheme so naložbe za namestitev pasivne širokopasovne infrastrukture, gradbena dela v povezavi s širokopasovno infrastrukturo in

¹ Poimenovanje Uredba o splošnih skupinskih izjemah zajema Uredbo 651/2014 in njene spremembe, določene z Uredbo 2017/1084. Neuradno prečiščeno besedilo je objavljeno na spletni strani: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?qid=1504870338332&uri=CELEX:02014R0651-20170710>.

namestitvev dostopovnih omrežij naslednje generacije. Do javnih sredstev bodo upravičeni izbrani operaterji omrežja.

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedeno sofinanciranje vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči, elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, namenjeno je podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti v drugih državah članicah, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč na podlagi priglašene sheme je namenjena za naložbe v širokopasovno infrastrukturo, kar je v skladu z 52. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

4. Upravičenci

Do javnih sredstev na osnovi priglašene sheme so upravičena podjetja, ki so registrirana kot operater elektronskih komunikacij, pod naslednjimi pogoji:

- niso v težavah v skladu z 18. točko 2. člena Uredbe 651/2014,
- niso naslovnik neporavnane naloge za izterjavo zaradi predhodne odločbe Evropske komisije, ki je pomoč razglasila za nezakonito in nezdržljivo z notranjim trgov,
- niso naslovnik neporavnane naloge za vračilo preveč izplačane pomoči po pravilu de minimis ali državne pomoči na podlagi predhodnega poziva Ministrstva za finance,
- nimajo na dan vložitve vloge neporavnane zapadle davčne obveznosti in druge denarne nedavčne obveznosti v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, v višini, ki presega 50 eurov,
- redno izplačujejo plače in socialne prispevke.

Iz vsebine priglasitve izhaja, da je pomoč namenjena točno določenemu sektorju in ne bo namenjena podjetjem dejavnim v naslednjih sektorjih:

- sektor ribištva in akvakulture
- sektor predelave in trženja kmetijskih proizvodov
- za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov

Iz vsebine priglasitve nadalje izhaja, da ukrep pomoči (i) ni pogojen z obveznostjo upravičenca, da ima svoj sedež v RS ali da ima v RS večino poslovnih enot, (ii) pomoč ni namenjena dejavnostim povezanim z izvozom v tretje države ali države članice ter (iii) ukrep pomoči ni pogojen z obveznostjo, da upravičenec uporabi doma proizvedeno blago.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu s 1. in 2. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

5. Upravičeni stroški

Upravičeni stroški sofinanciranja na podlagi priglašene sheme so stroški naložb za:

- namestitvev pasivne širokopasovne infrastrukture,
- gradbena dela v povezavi s širokopasovno infrastrukturo in
- namestitvev dostopovnih omrežij naslednje generacije.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičenih stroškov je v skladu s 52. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Pogoji dodeljevanja

Javna sredstva za gradnjo širokopasovnega omrežja se lahko zagotovijo in uporabijo le, kadar so kumulativno izpolnjeni naslednji pogoji:

- določeno območje Republike Slovenije ni zadostno pokrito s širokopasovnim omrežjem ali to omrežje ni na voljo vsem zainteresiranim gospodinjstvom pod primerljivimi pogoji glede hitrosti in cene širokopasovnega dostopa kakor na večini drugih območij Republike Slovenije,
- za gradnjo širokopasovnega omrežja v naslednjih treh letih ni izkazan tržni interes na podlagi javnega posvetovanja,
- širokopasovna omrežja se morajo načrtovati in graditi kot odprta komunikacijska omrežja, do katerih pod enakimi pogoji lahko dostopajo vsi operaterji pri tem pa:
 - o operater omrežja nudi najširši možen aktiven in pasiven veleprodajni dostop skladno s pravičnimi in nediskriminacijskimi pogoji, vključno s fizično razvezavo v primeru dostopovnih omrežij naslednje generacije,
 - o se tak veleprodajni dostop odobri za vsaj sedem let,
 - o pravica dostopa do vodov in drogov ni časovno omejena,
 - o so vodi, za katerih gradnjo se dodeli pomoč, dovolj veliki, da se lahko uporabljajo za več kabelskih omrežij in različne omrežne topologije,
- zagotovljen je pregleden in nediskriminacijski konkurenčen postopek za izbor izvajalcev gradnje širokopasovnega omrežja in upravljavcev širokopasovnega omrežja ob spoštovanju načela tehnološke nevtralnosti.

Cena operaterskega dostopa do omrežja, zgrajenega z javnimi sredstvi, mora temeljiti na načelih oblikovanja cen, ki jih določi Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije. Pri tem agencija upošteva naložbe operaterja omrežja ter cene, ki so na voljo na primerljivih konkurenčnih trgih in pri operaterjih omrežij.

Operater sofinanciranega omrežja je dolžan stroške in prihodke sofinanciranega omrežja knjigovodsko ločeno evidentirati in do 31. marca tekočega leta ministrstvu oziroma občini kot sofinancerju projektov poročati o izvajanju projekta za preteklo leto. Iz poročila morajo biti razvidni stroški in prihodki od zgrajenega omrežja na letni ravni ter dosežen dobiček. Sofinancer projektov na podlagi poročil in dokazil operaterjev, ki so omrežja zgradili z javnimi sredstvi iz drugega odstavka tega člena preveri, ali so bili prihodki od zgrajenega omrežja na letni ravni višji od stroškov in je bil na zgrajenem omrežju v tem obdobju ustvarjen dobiček. Celotni dobiček, ki je ustvarjen na subvencioniranih omrežjih v višini, ki je nad povprečnim dobičkom, je dodatni čisti dobiček. Povprečni dobiček se izračuna na podlagi povprečne stopnje donosnosti naložb v telekomunikacijski panogi po podatkih agencije. Dodatni čisti dobiček se vrne sofinancerju projekta.

Mnenje SSDP:

Navedeni pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu s 52. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Intenzivnost pomoči

Državna pomoč po priglašeni shemi se lahko dodeli za projekte, ki v skupni višini ne presegajo 70 milijonov eurov. Za sofinanciranje projektov, katerih skupna vrednost presega ta znesek, je potrebna priglasitev Evropski komisiji.

Mnenje SSDP:

Predvidene intenzivnosti so v skladu z dovoljenimi intenzivnostmi, kot jih določa 4. in 52. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

8. Oblika pomoči

Pomoč bo dodeljena v obliki nepovratnih sredstev.

Mnenje SSDP:

Pomoč v obliki nepovratnih sredstev spada med pregledne oblike pomoči, kar je v skladu s 5. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

9. Spodbujevalni učinek

Operater omrežja, ki kandidira za sofinanciranje projekta, mora predložiti vlogo pred začetkom izvajanja projekta. Vloga vsebuje najmanj naslednje podatke:

- podatke o operaterju omrežja,
- poslovni načrt projekta, vključno z datumom začetka in dokončanja,
- lokacijo projekta,
- seznam stroškov projekta,
- vrsto pomoči in znesek javnega sofinanciranja, potrebnega za projekt.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev spodbujevalnega učinka je v skladu s 6. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

10. Kumulacija

Upravičeni stroški naložb v širokopasovno infrastrukturo se ne smejo dvojno financirati iz različnih virov javnih sredstev.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

11. Trajanje sheme

Spodbude na podlagi priglašene sheme se lahko odobrijo do 31.12.2020.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovпада z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

12. Proračun sheme

Skupni predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme znaša 31.901.200,00 EUR, oz. po letih:

	EUR
2018	4.504.449,44
2019	15.950.600,00
2020	11.446.150,56
Skupaj	31.901.200,00

Mnenje SSDP:

Višina proračuna sheme je skladna s 1.(2)(a) členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, saj predvideni letni znesek sheme ne presega 150 mio EUR.

11. Sofinanciranje iz skladov EU

Pomoč po priglašeni shemi se sofinancira iz Sklada za regionalni razvoj (ERDF).

<i>Sklad EU:</i>	<i>Nacionalna udeležba</i>
25.520.960,00 EUR (80 %)	6.380.240,00 EUR (20 %)

13. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

Ministrstvo za javno upravo bo učinkovitost dodeljenih pomoči merilo na naslednji način:

<i>cilje sheme pomoči, ki se ocenjuje</i>	Cilj sheme pomoči je, da se v okviru Načrta NGN 2020, omogoči vsem državljanom Republike Slovenije na »belih lisah« dostop do širokopasovne infrastrukture hitrosti vsaj 100 Mb/s, do konca leta 2020. Zato je cilj sheme pomoči do 31.12.2020 omogočiti 100 % dostop do širokopasovne infrastrukture vsaj 100 Mb/s. Glede na dosedanje izkušnje iz že izvedenih projektov gradnje širokopasovne infrastrukture in glede na zastavljene cilje v Operativnem programu za izvajanje evropske kohezijske politike 2014 - 2020, predvidevamo 40 % penetracijo, kar pomeni, da je cilj sheme pomoči 40 % dejansko priključenih gospodinjstev na novo zgrajeni širokopasovni infrastrukturi, do konca leta 2023. Cilji glede na posamezno leto po zaključku projektov so: do 31.12.2021 priključenih 20 % od vseh omogočenih gospodinjstev, do 31.12.2022 priključenih 30 % od vseh omogočenih gospodinjstev, do 31.12.2023 priključenih 40 % od vseh omogočenih priključkov.
<i>vprašanja pri ocenjevanju</i>	Pri ocenjevanju sheme pomoči bodo vprašanja temeljila na obsegu javnih sredstev, ki so bila zagotovljena in realizirana po posameznih projektih gradnje širokopasovnega omrežja. V nadaljevanju bodo vprašanja zajemala zahtevo po dejanskem številu aktivnih priključkov po posameznem projektu, glede na posamezno leto od izgradnje posameznega širokopasovnega omrežja. Pomembno vprašanje bo tudi, kakšna je končna ocena uspešnosti sheme pomoči ter v kakšnem obsegu so bila zagotovljena in realizirana javna sredstva.
<i>kazalnike rezultatov</i>	<i>Število omogočenih gospodinjstev na novo zgrajenih širokopasovnih omrežjih z najmanj 100 Mb/s hitrostjo dostopa do konca leta 2020.</i>
<i>predvideno metodologijo za izvedbo ocene</i>	Metodologija za izvedbo ocene bo usklajena z metodologijo za poročanje o učinkovitosti sheme v okviru letnih poročil upravičencev državne pomoči.
<i>zahteve za zbiranje podatkov</i>	V okviru ukrepa bo zahteva za zbiranje podatkov temeljila na številu omogočenih širokopasovnih priključkov na območju, kjer ni izkazanega tržnega interesa za gradnjo omrežja –

	»bele lise«, skladno s seznamom »belih lis« za posamezno območje Republike Slovenije.
<i>predlagani časovni okvir ocene, vključno z datumom predložitve končnega ocenjevalnega poročila</i>	Poročilo o oceni učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči Ministrstvo za javno upravo predloži enkrat letno po zaključku projekta izgradnje širokopasovnih omrežij. Prvič bo Ministrstvo za javno upravo, Direktorat za informacijsko družbo, Sektor za elektronske komunikacije predložil poročilo najkasneje do 30.4.2022 za preteklo leto 2021, ko bodo projekti zaključeni. Zadnjič bo poročilo, ki je hkrati tudi končno ocenjevalno poročilo, posredovano Ministrstvu za finance najkasneje do 30.4.2024 za leto 2023.
<i>opis neodvisnega organa, ki izvaja ocenjevanje ali meril, ki se bodo uporabila za njegovo izbiro</i>	Posebnega neodvisnega organa ni. Učinkovitost izvajanja sheme državne pomoči bo ocenjeval dajalec pomoči v okviru merljivih kazalnikov, vključenih v letna poročila upravičencev.
<i>načine za zagotavljanje obveščanja javnosti o ocenjevanju</i>	Skladno z Navodili organa upravljanja na področju komuniciranja vsebin evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014-2020, bo za zagotavljanje obveščanja javnosti o ocenjevanju, Ministrstvo za javno upravo na svoji spletni strani objavilo seznam upravičencev, ki so prejeli sredstva za izvedbo projekta gradnje odprtega širokopasovnega omrežja ter rezultate ocenjevanja učinkovitosti sheme državne pomoči po posameznih projektih.

14. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »Gradnja odprte širokopasovne infrastrukture naslednje generacije v Republiki Sloveniji« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in določila 52. člena iz poglavja II Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije. S tem so izpolnjeni vsi pogoji za izvzetje sheme od priglasitve Evropski Komisiji.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) odločilo, da priglašena shema pomoči Ministrstva za javno upravo »Gradnja odprte širokopasovne infrastrukture naslednje generacije v Republiki Sloveniji« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo o splošnih skupinskih izjemah.

15. Ostale določbe

Ministrstvo za javno upravo je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št 61/04, 22/07, 50/14).

Ministrstvo za javno upravo je dolžno pripravljati in posredovati Ministrstvu za finance letna poročila o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z 9. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so vsi pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu EU, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,


Bernarda Suša, sekretarka
vodja sektorja

Pripravila:
Jana Rudolf Mesarič, sekretarka



Monika Pintar Mesarič
GENERALNA DIREKTORICA





PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	4.10.2017
Priglasitelj:	Ministrstvo za javno upravo
Naslov:	»Gradnja odprte širokopasovne infrastrukture naslednje generacije v Republiki Sloveniji«
Kategorija:	Pomoč za širokopasovno infrastrukturo
Pravna podlaga:	Zakon o elektronskih komunikacijah (Ur.l. RS. 109/12, 110/13, 40/14-ZIN-B, 54/14-odl.US, 81/15 in 40/17).
Instrument pomoči:	Nepovratna sredstva
Proračun:	31.901.200,00 EUR
Upravičenci:	Podjetja, ki so registrirana kot operater elektronskih komunikacij.
Intenzivnost pomoči:	Financirajo se lahko projekti, ki v skupni višini ne presegajo 70 milijonov EUR.
Upravičeni stroški:	Stroški naložb za: - namestitev pasivne širokopasovne infrastrukture, - gradbena dela v povezavi s širokopasovno infrastrukturo in - namestitev dostopovnih omrežij naslednje generacije.
Pogoji:	- pomoč se dodeli le na območjih, ki niso zadostno pokrita s širokopasovnim omrežjem in ni izkazan tržni interes za gradnjo - omrežja se gradijo kot odprta komunikacijska omrežja, do katerih pod enakimi pogoji lahko dostopajo vsi operaterji - zagotovljen je pregleden in nediskriminacijski konkurenčen postopek za izbor izvajalcev gradnje širokopasovnega omrežja in upravljavcev širokopasovnega omrežja ob spoštovanju načela tehnološke nevtralnosti.
Trajanje:	do 31.12.2020

