



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6550

F: 01 369 6569

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

Langusova 4

1000 Ljubljana

gp.mzi@gov.si

Številka: 440-21/2017/**55**
Datum: 4.12.2017

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme pomoči: Pomoč za tekoče poslovanje letališčem državnega pomena» (št. priglasitve: BE01-2399270-2017)

Ministrstvo za infrastrukturo je dne 24.11.2017 (dopolnjeno dne 28.11.2017 in 4.12.2017), v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance posredovalo priglasitev sheme državne pomoči: »Pomoč za tekoče poslovanje letališčem državnega pomena« (št. priglasitve: BE01-2399270-2017).

Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo priglašeno shemo in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) izdaja:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči Ministrstva za infrastrukturo »**Pomoč za tekoče poslovanje letališčem državnega pomena**«, ki temelji na predlogu Uredbe o pogojih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena (z dne 28.11.2017), **v skupnem znesku 1.595.714,00 EUR, za obdobje do 31.12.2020**, predstavlja državno pomoč, ki **je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014** z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187 z dne 26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjeno z **Uredbo Komisije (EU) št. 2017/1084** z dne 14. junija 2017 o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014, kar zadeva pomoč za pristaniško in letališko infrastrukturo, pragove za priglasitev pomoči za kulturo in ohranjanje kulturne dediščine in pomoč za športno in večnamensko rekreacijsko infrastrukturo ter sheme regionalne pomoči za tekoče poslovanje za najbolj oddaljene regije, in o spremembi Uredbe (EU) št. 702/2014, kar zadeva izračun

upravičenih stroškov (UL L št. 156 z dne 20.6.2017, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba o splošnih skupinskih izjemah)¹.

II.

Vsako spremembo pomoči je Ministrstvo za infrastrukturo dolžno predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti spremembe pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

Ministrstvo za infrastrukturo je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14). Ne glede na navedeno, pa je Ministrstvo za infrastrukturo dolžno poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

Ministrstvo za infrastrukturo je dolžno hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglasitve

Ministrstvo za infrastrukturo je dne 24.11.2017 (dopolnjeno dne 28.11.2017 in 4.12.2017), v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance posredovalo priglasitev sheme državne pomoči: »Pomoč za tekoče poslovanje letališčem državnega pomena« (št. priglasitve: BE01-2399270-2017).

2. Pravna podlaga

Pravna podlaga priglašene sheme je predlog Uredbe o pogojih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena (z dne 28.11.2017).

3. Vsebina sheme

Priglašena shema je namenjena dodeljevanju javnih sredstev za **obratovanje letališč** državnega pomena, namenjenih za mednarodni zračni promet, **ki imajo manj kot 200.000 potnikov letno**, če prihodki obratovalca letališča ne zadoščajo za pokrivanje stroškov, ki nastanejo zaradi obveznosti izvajanja obveznih letaliških služb v skladu z zakonom, ki ureja letalstvo. S priglašenim ukrepom bo Ministrstvo za infrastrukturo spodbujalo regionalni razvoj, saj lahko nekatera območja v Republiki Sloveniji izgubijo letališče za poslovno letalstvo in letališče, s katerega je mogoče opraviti let v tretjo državo izven schengenskega območja (vsako tako letalo bi moralo prej pristati na Letališču Jožeta Pučnika Ljubljana, kar pa bi bilo iz operativnih razlogov izredno oteženo). Manjša letališča se pri razvijanju svojih storitev in privabljanju zasebnega financiranja soočajo tudi z manj ugodnimi pogoji kot velika letališča v Uniji ter imajo težave z zagotavljanjem finančnih sredstev za svoje

¹ Poimenovanje Uredba o splošnih skupinskih izjemah zajema Uredbo 651/2014 in njene spremembe, določene z Uredbo 2017/1084. Neuradno prečiščeno besedilo je objavljeno na spletni strani: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?qid=1504870338332&uri=CELEX:02014R0651-20170710>.

delovanje. Osnovni vir financiranja letališča so prihodki od prodanih letaliških storitev. V kolikor prihodki obratovalca letališča ne zadoščajo za pokrivanje stroškov, ki nastanejo zaradi obveznosti izvajanja storitev obveznih letaliških služb, se ta sredstva zagotovijo v državnem proračunu.

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedeno sofinanciranje vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči, elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, namenjeno je podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti v drugih državah članicah, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč na podlagi priglasene sheme je namenjena za tekoče poslovanje za letališč, kar je v skladu z 56.a členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

4. Upravičenci

Do javnih sredstev na osnovi priglasene sheme so upravičeni obratovalci letališč, ki imajo veljavno obratovalno dovoljenje, skladno z določili zakona, ki ureja letalstvo, pod naslednjimi pogoji:

- svojo dejavnost izvajajo na javnem letališču državnega pomena z največ 200.000 potniki na leto,
- niso naslovnik neporavnane naloge za izterjavo zaradi predhodnega sklepa Evropske Komisije o razglasitvi pomoči za nezakonito in nezdružljivo z notranjim trgov,
- niso podjetje v težavah v skladu z 18. točko 2. člena Uredbe Komisije (EU),
- niso naslovnik neporavnane naloge za vračilo preveč izplačane pomoči po pravilu de minimis ali državne pomoči na podlagi predhodnega poziva ministrstva, pristojnega za finance,
- na dan vložitve vloge imajo poravnane zapadle davčne obveznosti in druge denarne nedavčne obveznosti v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, v višini, ki presega 50 eurov,
- redno izplačujejo plače,
- so predložili vse obračune davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za obdobje zadnjih 2 let do dneva vložitve vloge.

Iz vsebine priglasitve izhaja, da je pomoč namenjena točno določenemu sektorju in ne bo namenjena podjetjem dejavnim v naslednjih sektorjih:

- sektor ribištva in akvakulture
- sektor predelave in trženja kmetijskih proizvodov
- za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov

Iz vsebine priglasitve nadalje izhaja, da ukrep pomoči (i) ni pogojen z obveznostjo upravičenca, da ima svoj sedež v RS ali da ima v RS večino poslovnih enot, (ii) pomoč ni namenjena dejavnostim povezanim z izvozom v tretje države ali države članice ter (iii) ukrep pomoči ni pogojen z obveznostjo, da upravičenec uporabi doma proizvedeno blago.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu s 1. in 2. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

5. Upravičeni stroški

Upravičeni stroški sofinanciranja na podlagi priglašene sheme so stroški tekočega poslovanja letališča (stroški obratovanja letališča): osnovni stroški letališča z vidika zagotavljanja letaliških storitev, vključno s stroškovnimi kategorijami, kot so stroški za zaposlene, pogodbene storitve, komunikacije, odpadke, energijo, vzdrževanje, najem in upravljanje itd., vendar ne vključujejo stroškov investicijskega vzdrževanja, podpore za trženje niti vseh drugih spodbud, ki jih letalskim prevoznikom dodeli letališče.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičenih stroškov je v skladu s 56.a. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Pogoji dodeljevanja

Pomoč za tekoče poslovanje letališčem se lahko dodeli pod naslednjimi pogoji:

- letališče je odprto za vse morebitne uporabnike
- pomoč se ne dodeli za premestitev obstoječih letališč ali vzpostavitev novega potniškega letališča, vključno s pretvorbo obstoječega letališča v potniško letališče.
- pomoč se ne dodeli letališču s povprečnim letnim tovornim prometom več kot 200.000 ton v dveh finančnih letih pred letom, v katerem je pomoč dejansko dodeljena in se ne pričakuje, da bo letališče z uporabo pomoči povečalo svoj povprečni letni tovorni promet nad 200.000 ton v dveh finančnih letih po dodelitvi pomoči
- pomoč za tekoče poslovanje se ne dodeli letališču s povprečnim letnim potniškim prometom več kot 200.000 potnikov v dveh finančnih letih pred letom, v katerem je pomoč dejansko dodeljena.
- pomoč za tekoče poslovanje se ne izplača za katero koli koledarsko leto, v katerem letni potniški promet letališča preseže 200 000 potnikov.
- iz poslovnega načrta mora biti razvidno, da bo obratovalec letališča po prejemu pomoči sam sposoben pokriti stroške poslovanja po letu 2020.

Iz vsebine priglasitve izhaja, da dodelitev pomoči za tekoče poslovanje ni pogojena s sklenitvijo dogovora s posameznimi letalskimi prevozniki o letaliških pristojbinah, plačilih za trženje ali drugih finančnih vidikih delovanja letalskih prevoznikov na zadevnem letališču.

Mnenje SSDP:

Navedeni pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu s 56.a. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Intenzivnost pomoči

Pomoč po priglašeni shemi se lahko dodeli za pokritje poslovne izgube, ki pomeni izgubo iz poslovanja letališča, znižano na njihovo sedanjo vrednost z uporabo stroškov kapitala, oziroma primanjkljaj (po neto sedanji vrednosti) med letališkimi prihodki in stroški poslovanja letališča. Znesek pomoči je določen na podlagi predvidene poslovne izgube, pri čemer pomoč ne presega zneska, nujnega za kritje poslovnih izgub in razumnega dobička v zadevnem obdobju. Razumen dobiček predstavlja stopnja donosa kapitala, ki ne presega menjalne obrestne mere in premije 100 baznih točk. Pomoč se dodeli v obliki vnaprej določenih periodičnih obrokov, ki se v obdobju, za katerega je pomoč dodeljena, ne povečajo.

Mnenje SSDP:

Predvidene intenzivnosti so v skladu z dovoljenimi intenzivnostmi, kot jih določata 4. in 56.a. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

8. Oblika pomoči

Pomoč bo dodeljena v obliki nepovratnih sredstev.

Mnenje SSDP:

Pomoč v obliki nepovratnih sredstev spada med pregledne oblike pomoči, kar je v skladu s 5. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

9. Spodbujevalni učinek

Obratovalec letališča vloži za dodelitev pomoči vlogo pri Ministrstvu za infrastrukturo. Vloga mora vsebovati predlog poslovnega načrta družbe za obdobje od leta 2017 do leta 2020, v katerega obratovalec letališča vključi informacije o prometu in napovedih prometa, stroških in napovedih stroškov ter finančne podatke v zvezi s stopnjo donosnosti in denarnimi tokovi (sklic na metodologije, ki jih dokazljivo uporablja obratovalec letališča, npr. uporaba metod za ocenjevanje neto sedanje vrednosti naložbe, interne stopnje donosnosti in povprečnega donosa na vloženi kapital), iz katerega je razvidna tudi izguba pri poslovanju letališča.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev spodbujevalnega učinka je v skladu s 6. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

10. Kumulacija

Priglašena pomoč za tekoče poslovanje se ne sme kumulirati z drugimi državnimi pomočmi in de minimis pomočjo v zvezi z istimi upravičenimi stroški, če bi bili s takšnim kumuliranjem pomoči preseženi najvišji zneski oziroma intenzivnosti pomoči, ki so določene v Uredbi o skupinskih izjemah in Uredbi Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (UL L št. 352/2013) ali Smernicah o državni pomoči letališčem in letalskim prevoznikom (UL C št. 99 z dne 4. 4. 2014, str. 3).

Vlogi za pomoč mora obratovalec letališča priložiti pisno izjavo o drugih že prejetih (ali zaprošenih) pomočeh in de minimis pomočeh za iste upravičene stroške, ter zagotoviti, da z dodeljenim zneskom pomoči ne bo presežena zgornja meja pomoči in intenzivnosti pomoči po drugih predpisih.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

11. Trajanje sheme

Spodbude na podlagi priglašene sheme se lahko odobrijo do 31.12.2020.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovпада z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

12. Proračun sheme

Skupni predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme znaša 1.595.714,00 EUR, oz. po letih:

EUR	
2017	605.388,00
2018	331.134,00
2019	330.117,00
2020	329.075,00
Skupaj	1.595.714,00

Mnenje SSDP:

Višina proračuna sheme je skladna s 1.(2)(a) členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, saj predvideni letni znesek sheme ne presega 150 mio EUR.

13. Sofinanciranje iz skladov EU

Pomoč po priglašeni shemi se ne sofinancira iz skladov EU.

14. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

Ministrstvo za infrastrukturo bo učinkovitost dodeljenih pomoči merilo na naslednji način:

• cilje sheme pomoči, ki se ocenjuje	ohranitev poslovanja letališča
• kazalnike rezultatov	- zmanjšanje finančne vrzeli v poslovanju letališča na 0 v letu 2021 - povečanje (ali ohranitev) števila potnikov na letališču
• začetno stanje	- finančna vrzel v poslovanju letališča v letu 2016 je znašala 440.946,66 EUR - število potnikov na letališču v letu 2016 je znašalo 23.783 potnikov
• viri podatkov	podatki podjetja
• predlagani časovni okvir ocene, vključno z datumom predložitve končnega ocenjevalnega poročila	Ocenjevanje učinkovitosti dodeljenih sredstev bo potekalo letno, za preteklo leto. Končni učinek bo znan leta 2021. Poročilo o učinkovitosti bo Ministrstvu za finance predloženo do 31.3.2022

15. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »»Pomoč za tekoče poslovanje letališčem državnega pomena« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in določila 56.a člena iz poglavja II Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije. S tem so izpolnjeni vsi pogoji za izvzetje sheme od priglasitve Evropski Komisiji.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) odločilo, da priglašena shema pomoči Ministrstva za infrastrukturo »»Pomoč za tekoče poslovanje letališčem državnega pomena« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo o splošnih skupinskih izjemah.

16. Ostale določbe

Ministrstvo za infrastrukturo je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št 61/04, 22/07, 50/14).

Ministrstvo za infrastrukturo je dolžno pripravljati in posredovati Ministrstvu za finance letna poročila o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z 9. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so vsi pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu EU, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,

Bernarda Suša, sekretarka
vodja sektorja

Pripravila:
mag. Jana Rudolf Mesarič, sekretarka

Monika Pintar Mesarič
GENERALNA DIREKTORICA



PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	4.12.2017
Priglasitelj:	Ministrstvo za infrastrukturo
Naslov:	»Pomoč za tekoče poslovanje letališčem državnega pomena«
Kategorija:	Pomoč za regionalna letališča
Pravna podlaga:	Predlog Uredbe o pogojih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena (z dne 28.11.2017)
Instrument pomoči:	Nepovratna sredstva
Proračun:	1.595.714,00 EUR
Upravičenci:	Obratovalci javnih letališč državnega pomena, ki svojo dejavnost izvajajo na letališču z največ 200.000 potniki na leto
Intenzivnost pomoči:	Pomoč ne presega zneska, nujnega za kritje poslovnih izgub in razumnega dobička
Upravičeni stroški:	Stroški tekočega poslovanja letališča (stroški obratovanja letališča): osnovni stroški letališča z vidika zagotavljanja letaliških storitev, vključno s stroškovnimi kategorijami, kot so stroški za zaposlene, pogodbene storitve, komunikacije, odpadke, energijo, vzdrževanje, najem in upravljanje itd., vendar ne vključujejo stroškov investicijskega vzdrževanja, podpore za trženje niti vseh drugih spodbud, ki jih letalskim prevoznikom dodeli letališče.
Pogoji:	Obratovalcu letališča se lahko dodeli pomoč za tekoče poslovanje, če izpolnjuje naslednje pogoje: - za izvajanje dejavnosti ima veljavno obratovalno dovoljenje, - svojo dejavnost izvaja na javnem letališču državnega pomena z največ 200.000 potniki na leto, - ni naslovnik neporavnane naloga za izterjavo zaradi predhodnega sklepa EK o razglasitvi pomoči za nezakonito in nezdružljivo z notranjim trgov, - ni podjetje v težavah v skladu z 18. točko 2. člena Uredbe Komisije (EU), - ni naslovnik neporavnane naloga za vračilo preveč izplačane pomoči po pravilu de minimis ali državne pomoči - na dan vložitve vloge ima poravnane zapadle davčne obveznosti in druge denarne nedavčne obveznosti v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, v višini, ki presega 50 eurov, - redno izplačujejo plače, - je predložil vse obračune davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za obdobje zadnjih 2 let do dneva vložitve vloge. - letališče je odprto za vse morebitne uporabnike. - pomoč ni namenjena za premestitev obstoječih letališč ali vzpostavitev novega potniškega letališča, vključno s pretvorbo obstoječega letališča v potniško letališče, - povprečni letni tovorni promet ne presega 200.000 ton v dveh finančnih letih pred letom, v katerem je pomoč dejansko dodeljena in se ne pričakuje, da bo letališče z uporabo pomoči povečalo svoj povprečni letni tovorni promet nad 200.000 ton v dveh finančnih letih po dodelitvi pomoči.
Trajanje:	do 31.12.2020