



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6550

F: 01 369 6569

E: [gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)

[www.mf.gov.si](http://www.mf.gov.si)

*Prosimo, da se pri odgovoru  
sklicujete na našo številko*

**MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO**

Kotnikova 5

1000 LJUBLJANA

[gp.mgrr@gov.si](mailto:gp.mgrr@gov.si)

Številka: 440-33/2018/9

Datum: 11. 7. 2019

**ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Spodbude za začetne investicije – regionalna pomoč« (št. sheme: BE01-2399245-2018, BE01-2399245-2018/I)**

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je 10. 7. 2019, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance poslalo priglasitev dopolnitve sheme državne pomoči »**Spodbude za začetne investicije – regionalna pomoč**«, ki se nanaša predvsem na dopolnitev sheme z novim instrumentom pomoči (ugodna posojila) ter spremembo višine proračuna sheme (zvišanje zneska sredstev za 10 mio EUR, in sicer za 5 mio EUR v letu 2019 in 5 mio EUR v letu 2020). Ministrstvo za finance je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo 11. 7. 2019 pozvalo k dopolnitvam, ki jih je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo poslalo 12. 7. 2019.

Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči je preučilo priglašeno dopolnitev sheme in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) izdaja naslednje mnenje o skladnosti, ki se v **čistopisu** glasi:

**MNENJE O SKLADNOSTI**

I.

Shema pomoči Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo »**Spodbude za začetne investicije – regionalna pomoč**«, ki temelji na Zakonu o spodbujanju investicij (Uradni list RS, št. 13/18), Uredbi o načinu ugotavljanja pogojev in meril za dodelitev investicijskih spodbud ter pogojev za strateško investicijo (Uradni list RS, št. 47/18), sprejetem sklepu sveta samoupravne lokalne skupnosti o prodaji nepremičnine pod ceno, ki je nižja od tržne, v skupnem znesku 197.950.000,00 EUR, za obdobje do 31. 12. 2020, predstavlja državno pomoč, ki je **združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014** z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014, z dne

26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjeno z Uredbo 2017/1084<sup>1</sup> (v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah).

## II.

Vsako spremembo pomoči je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo dolžno predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti sheme pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

## III.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh<sup>2</sup> in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14). Ne glede na navedeno, pa je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo dolžno poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

## IV.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ter SID - Slovenska izvozna in razvojna banka, d.d. (v nadaljevanju: SID banka<sup>3</sup>) sta dolžna hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči (upravičenec) status malega oziroma srednje velikega podjetja, 10 let od datuma odobritve pomoči.

### OBRAZLOŽITEV:

#### 1. Postopek priglasitve

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je 25. 7. 2018, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance poslalo priglasitev sheme državne pomoči »**Spodbude za začetne investicije – regionalna pomoč**«.

Ministrstvo za finance je 6. 8. 2018 Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo pozvalo k pojasnilom in dopolnitvi obrazca priglasitve, kar je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo posredovalo 7. 8. 2018. Ministrstvo za finance je 10. 8. 2018 izdalo mnenje k shemi državne pomoči »**Spodbude za začetne investicije – regionalna pomoč**«.

#### 1. Dopolnitev

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je 10. 7. 2019, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance poslalo priglasitev dopolnitve sheme državne pomoči »**Spodbude za začetne investicije – regionalna pomoč**«, ki se nanaša predvsem na dopolnitev sheme z novim instrumentom pomoči (ugodna

<sup>1</sup> Uredba Komisije (EU) 2017/1084 z dne 14. junija 2017 o spremembi Uredbe (EU) 651/2014, kar zadeva pomoč za pristaniško in letališko infrastrukturo, pragove za priglasitev za pomoč za kulturo in ohranjanje kulturne dediščine in pomoč za športno in večnamensko rekreacijsko infrastrukturo ter sheme regionalne pomoči za tekoče poslovanje za najbolj oddaljene regije, in o spremembi Uredbe (EU) št. 702/2014, kar zadeva izračun upravičenih stroškov (UL L št. 156, 20. 6. 2017).

<sup>2</sup> na podlagi Dodatka št. 11 k Pogodbi št. 2130-13-9035/131049 o financiranju in izvajanju Ukrepa finančnega inženiringa za spodbujanje razvoja malih in srednje velikih in velikih podjetij, sklenjenega med MGRT in SID banko dne 2. 7. 2019, tudi za državne pomoči dodeljene s strani SID banke v obliki ugodnih posojil na podlagi Zakona o spodbujanju investicij (Uradni list RS, št. 13/18).

<sup>3</sup> SID banka na podlagi določil Pogodbe št. 2130-13-9035/131049 in dodatkov k tej Pogodbi ter internega Pravilnika o dodeljevanju državnih pomoči.

posojila) ter spremembo višine proračuna sheme (zvišanje zneska sredstev za 10 mio EUR, in sicer za 5 mio EUR v letu 2019 in 5 mio EUR v letu 2020). Ministrstvo za finance je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo 11. 7. 2019 pozvalo k dopolnitvam, ki jih je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo poslalo 12. 7. 2019.

## **2. Pravna podlaga sheme**

Pravna podlaga sheme je Zakon o spodbujanju investicij (Uradni list RS, št. 13/18), Uredba o načinu ugotavljanja pogojev in meril za dodelitev investicijskih spodbud ter pogojev za strateško investicijo (Uradni list RS, št. 47/18), sprejeti sklep sveta samoupravne lokalne skupnosti o prodaji nepremičnine pod ceno, ki je nižja od tržne.

## **3. Vsebina sheme**

Predmet pomoči na osnovi priglašene sheme so:

- (a) začetne investicije v opredmetena in neopredmetena sredstva, ki se nanašajo na: (i) vzpostavitev nove gospodarske družbe, (ii) razširitev zmogljivosti gospodarske družbe, (iii) diverzifikacijo proizvodnje gospodarske družbe v nove proizvode, ki niso bili predhodno proizvedeni v gospodarski družbi, ali (iv) bistvene spremembe v celotnem proizvodnem procesu gospodarske družbe na območju Republike Slovenije;
- (b) začetne investicije za potrebe nove gospodarske dejavnosti v opredmetena in neopredmetena sredstva, ki zadevajo vzpostavitev nove gospodarske družbe ali diverzifikacijo dejavnosti gospodarske družbe, pod pogojem, da nova dejavnost ni enaka ali podobna dejavnosti<sup>4</sup>, ki jo je gospodarske družba že opravljala.

Na upravičenih območjih »a« po Uredbi o karti regionalne pomoči za obdobje 2014-2020<sup>5</sup> (v nadaljnjem besedilu: Uredba o regionalni karti) lahko prejmejo pomoč za začetne investicije mala, srednje velika in velika podjetja. Na upravičenih območjih »c« po Uredbi o regionalni karti lahko prejmejo pomoč za začetne investicije mala in srednje velika podjetja, velika podjetja pa le pomoč za potrebe nove gospodarske dejavnosti.

### **Mnenje SSDP:**

Zgoraj navedena pomoč vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, namenjeno je podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno dejavnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti v drugih državah članicah, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč na podlagi priglašene sheme je namenjena za začetne investicije, kar je v skladu z 49., 50. in 51. točko 2. člena in 3. točko 14. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

## **4. Geografsko področje izvajanja pomoči**

Priglašena pomoč ni geografsko omejena in se uporablja na celotnem ozemlju Republike Slovenije.

<sup>4</sup> enaka ali podobna dejavnost je dejavnost, zajeta v istem razredu (štirimestni številčni šifri) statistične klasifikacije gospodarskih dejavnosti NACE Revizija 2, kakor je določena v Uredbi (ES) št. 1893/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. decembra 2006 o uvedbi statistične klasifikacije gospodarskih dejavnosti NACE Revizija 2 in o spremembi Uredbe Sveta (EGS) št. 3037/90 kakor tudi nekaterih uredb ES o posebnih statističnih področjih (UL L 393, z dne 30. 12. 2006, str. 1).

<sup>5</sup> (Uradni list RS, št. 103/13).

**Mnenje SSDP:**

Geografsko področje izvajanja pomoči je v skladu z Uredbo o regionalni karti.

**5. Upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja**

Upravičeni stroški na podlagi priglašene sheme so upravičeni stroški investicije za opredmetena in neopredmetena sredstva.

Opredmetena sredstva so zemljišča, stavbe in obrati, stroji in oprema. Neopredmetena sredstva so patenti, licence, strokovno znanje ali druga intelektualna lastnina.

Pri velikih gospodarskih družbah se kot upravičeni stroški investicije v osnovna sredstva priznajo stroški nakupa novih osnovnih sredstev.

Stroški, povezani z zakupom opredmetenih osnovnih sredstev, ki mora biti izveden po tržnih pogojih, se lahko kot upravičeni stroški upoštevajo:

- pri zemljiščih in stavbah, če je zakupna pogodba za velike gospodarske družbe sklenjena najmanj za pet let oziroma za male in srednje velike gospodarske družbe najmanj za tri leta po predvidenem dnevu zaključka investicije,
- pri obratih ali strojih, če je zakup izveden v obliki finančnega zakupa in zakupna pogodba vsebuje določbe o obveznem nakupu sredstev po izteku zakupa.

Pri pomoči, ki so dodeljene velikim gospodarskim družbam za bistveno spremembo v proizvodnem procesu, morajo upravičeni stroški presegati znesek amortizacije sredstev, povezanih z dejavnostjo, ki naj bi se posodobila, v zadnjih treh poslovnih letih.

Pri pomoči, dodeljeni za diverzifikacijo obstoječe gospodarske družbe, morajo upravičeni stroški za vsaj 200 odstotkov presegati knjigovodsko vrednost sredstev, ki se vnovič uporabijo, kot je bila evidentirana v poslovnem letu pred začetkom del.

Neopredmetena osnovna sredstva se kot upravičen strošek investicije upoštevajo pod naslednjimi pogoji:

- da se uporabljajo izključno v gospodarski družbi, ki je prejemnica pomoči (upravičenec),
- da se lahko amortizirajo,
- da so pridobljena pod tržnimi pogoji od tretje osebe, ki ni povezana z investitorjem<sup>6</sup> ali upravičencem in
- da so vključena v osnovna sredstva gospodarske družbe in vezana na investicijo, za katero je dodeljena pomoč najmanj pet let, pri mali ali srednje veliki gospodarski družbi pa najmanj tri leta od dneva zaključka investicije.

Pri velikih gospodarskih družbah lahko upravičeni stroški investicij v neopredmetena osnovna sredstva znašajo največ 50 odstotkov celotnih upravičenih stroškov investicije.

Za opredelitev povezanih gospodarskih družb se uporablja 3. člen Priloge I k Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

Vsaka investicija, ki jo je začela ista gospodarska družba (na ravni skupine) v treh letih od datuma začetka izvajanja investicije pri drugi investiciji, ki prejema državno pomoč, v isti regiji na ravni 3 standardne klasifikacije teritorialnih enot, je del enotne investicije.

<sup>6</sup> t.j. domača ali tuja pravna oseba, ki investira v gospodarsko družbo na območju Republike Slovenije.

Investitor ali upravičenec morata iz lastnih virov ali z zunanjim financiranjem v obliki, ki ni povezana z javnimi sredstvi, zagotoviti sredstva v višini najmanj 25 odstotkov upravičenih stroškov investicije.

Investicija bo ohranjena v regiji upravičenca vsaj pet let po zaključku investicije ali vsaj tri leta po zaključku investicije, v primeru ko je upravičenec malo ali srednje veliko podjetje.

**Mnenje SSDP:**

Predvideni upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu z 29. in 30. točko 2. člena ter 14. členom ter Prilogo I Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

## 6. Intenzivnost pomoči

Najvišja intenzivnost pomoči za investicije, izražena v bruto ekvivalentu nepovratnih sredstev<sup>7</sup>, ne sme preseči največje intenzivnosti pomoči določene v 3. členu Uredbe o regionalni karti, in sicer:

| Podjetja | 1. 1. 2018–31. 12. 2020 |             |
|----------|-------------------------|-------------|
|          | Vzhodna SLO             | Zahodna SLO |
| velika   | 25 %                    | 10 %        |
| srednja  | 35 %                    | 20 %        |
| mala     | 45 %                    | 30 %        |

Velik investicijski projekt je investicija, pri kateri upravičeni stroški pri projektu presegajo vrednost 50.000.000 EUR. Veliki investicijski projekti niso upravičeni do povečane intenzivnosti pomoči za mala ali srednje velika podjetja.

Če vrednost upravičenih stroškov investicije presega 50.000.000 EUR se najvišja višina pomoči določi tako, da se izračuna prilagojen znesek pomoči po naslednji enačbi:

$$\text{prilagojen znesek pomoči} = R \times (50.000.000 \text{ EUR} + 0,5 \times B + 0 \times C),$$

pri čemer je:

- R: največja intenzivnost pomoči po Uredbi o regionalni karti, ki velja na upravičenem območju, brez povečane intenzivnosti pomoči za mala ali srednje velika podjetja,
- B: del upravičenih stroškov med 50.000.000 EUR in 100.000.000 EUR in
- C: del upravičenih stroškov nad 100.000.000 EUR.

Priglasitev individualne pomoči Evropski komisiji je obvezna, če višina pomoči presega najvišjo dovoljeno državno pomoč in upravičeni stroški investicije presegajo 100.000.000 EUR.

**Mnenje SSDP:**

Predvidene intenzivnosti so v skladu z dovoljenimi intenzivnostmi, kot jih določa Uredba o regionalni karti in 20. in 52. točko 2. člena, 1(a) točko 4. člena, ter 12. točko 14. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

<sup>7</sup> bruto ekvivalent nepovratnih sredstev pomeni znesek subvencije, predan upravičencu (prejemniku pomoči) v obliki nepovratnih sredstev pred vsakim odbitkom davkov ali drugih dajatev.

## 7. Upravičenci

Do pomoči so upravičene gospodarske družbe, registrirane v Republiki Sloveniji, kjer se bo izvedla investicija – upravičenci oziroma prejemniki pomoči. Pri opredelitvi velikosti gospodarskih družb se upoštevajo opredelitve, kot jih določa Priloga I k Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli v naslednje dejavnosti:

1. primarni sektor kmetijske proizvodnje,
2. sektor ribištva in akvakulture, kakor jih določa Uredba Evropskega parlamenta in Sveta (EU) št. 1379/2013<sup>8</sup>,
3. predelava in trženje kmetijskih proizvodov, kadar je znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine takih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je dala na trg zadevna gospodarska družba, ali kadar je pomoč pogojena s tem, da je delno ali v celoti prenesena na primarne proizvajalce,
4. premogovništvo,
5. jeklarstvo,
6. prometni sektor in povezana infrastruktura,
7. ladjedelništvo,
8. industrija sintetičnih vlaken,
9. proizvodnja in distribucija energije ter energetska infrastruktura,
10. proizvodnja orožja in streliva,
11. gradbeništvo,
12. izobraževanje in
13. zdravstveno in socialno varstvo.

Pomoč po priglašeni shemi ni dovoljena:

- za dejavnosti, povezane z izvozom, ko je pomoč neposredno vezana na izvožene količine, vzpostavitev in delovanje distribucijske mreže ali na druge tekoče izdatke, povezane z izvozno dejavnostjo,
- za gospodarsko družbo, ki je v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči, na osnovi sklepa Evropske komisije, ki je prejeto državno pomoč iste države članice razglasila za nezakonito in nezdružljivo s skupnim trgom Skupnosti,
- v primerih, ko bi se uporabi domačega blaga dajala prednost pred uporabo uvoženega blaga in
- za investitorja ali upravičenca, ki je izvedel premestitev v gospodarsko družbo, v kateri naj bi se izvajala investicija, za katero se zaprosi za pomoč, v dveh letih pred vlogo za dodelitev pomoči ali ki bo izvedla premestitev pred potekom dveh let po zaključku investicije, za katero se zaprosi za pomoč.

Premestitev je prenos enake ali podobne dejavnosti ali njenega dela iz gospodarske družbe v eni pogodbenici Sporazuma EGP (začetna gospodarska družba) v gospodarsko družbo v drugi pogodbenici Sporazuma EGP, v kateri se izvede investicija, ki prejme pomoč. Do prenosa pride, če izdelek ali storitev v začetni gospodarski družbi in gospodarski družbi, ki prejme pomoč, vsaj delno služi istemu namenu ali izpolnjuje zahteve ali potrebe iste vrste strank, pri tem pa pride tudi do izgube delovnih mest pri enaki ali podobni dejavnosti v eni od začetnih gospodarskih družb investitorja v EGP.

<sup>8</sup> z dne 11. decembra 2013 o skupni ureditvi trgov za ribiške proizvode in proizvode iz ribogojstva in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1184/2006 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 104/2000 (UL L št. 354 z dne 28. 12. 2013, str. 1).

Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli, če:

1. je investicija za isti namen, ki vsebuje sestavine državnih pomoči, že sofinancirana iz drugih sredstev državnega, lokalnega ali evropskega proračuna in če skupna višina prejetih sredstev iz tega naslova presega najvišjo dovoljeno višino sofinanciranja, ki jo določajo pravila o državni pomoči,
2. je investitor ali upravičenec insolventen ali ni v stanju kapitalske ustreznosti na podlagi zakona, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilno prenehanje,
3. je investitor ali upravičenec naveden na seznamu podjetij, s katerimi državne institucije ne smejo poslovati v skladu z zakonom, ki ureja preprečevanje korupcije,
4. ima investitor ali upravičenec neporavnane zapadle finančne obveznosti iz naslova obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti v Republiki Sloveniji v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, ki jih pobira davčni organ, če vrednost neplačanih zapadlih obveznosti na dan oddaje vloge pa vse do sklenitve pogodbe o dodelitvi subvencije znaša 50 EUR ali več. Šteje se tudi, da investitor ali upravičenec ne izpolnjuje obveznosti iz prejšnjega stavka, če na dan oddaje vloge ni imel predloženih vseh obračunov davčnih odtegljajev za plače za obdobje zadnjega leta do datuma oddaje vloge oziroma do sklenitve pogodbe o dodelitvi subvencije,
5. je investitor ali upravičenec v težavah v skladu s Smernicami Skupnosti o državni pomoči za reševanje in prestrukturiranje nefinančnih podjetij v težavah (UL C št. 249, z dne 31. 7. 2014, str. 1) in na podlagi zakona, ki ureja pomoč za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah. Male in srednje velike gospodarske družbe, ki delujejo manj kot tri leta od vpisa v register, se ne štejejo kot gospodarske družbe v težavah v smislu navedenih smernic, razen če izpolnjujejo pogoje za stečajni postopek po predpisih, ki urejajo finančno poslovanje podjetij,
6. je investitor ali upravičenec prejel pomoč za reševanje in posojila še ni vrnil ali prekinil poročila ali če je investitor ali upravičenec prejel pomoč za reševanje in je še vedno predmet načrta prestrukturiranja ali
7. je v primeru investitorja ali upravičenca, ki ni mala ali srednje velika gospodarska družba, v zadnjih dveh letih:
  - knjigovodsko razmerje med dolгови in lastnim kapitalom večje od 7,5 in
  - razmerje med dobičkom podjetja pred obrestmi, davki, odpisi in amortizacijo (EBITDA) in kritjem obresti nižje od 1,0.

#### **Mnenje SSDP:**

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu s 1. členom, 61a točko 2. člena, 13. in 14. členom ter prilogo I Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

## **8. Oblika pomoči**

Pomoč bo dodeljena v obliki subvencij, med katere sodi tudi možnost nakupa nepremičnine v lasti samoupravne lokalne skupnosti po ceni, ki je nižja od tržne ter v obliki ugodnih posojil.

#### **Mnenje SSDP:**

Pomoč spada med pregledne oblike pomoči, kar je v skladu s 5. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

## **9. Spodbujevalni učinek**

Pomoč je mogoče dodeliti samo, če je investitor vložil vlogo za dodelitev pomoči preden se projekt začne izvajati. Vloga mora vsebovati najmanj naslednje podatke:

- firmo, sedež in velikost investitorja in upravičenca,

- opis investicije, vključno s predvidenim datumom začetka in zaključka investicije,
- lokacijo investicije z opisom, kateremu se priloži izsek iz veljavnega prostorskega akta samoupravne lokalne skupnosti, priloženo mnenje samoupravne lokalne skupnosti, iz katerega izhaja, da je investicija skladna z veljavnim prostorskim aktom, z opisom nameravane investicije in prikaz parcelnega stanja z oznako in navedbo k.o. parcel in morebiti stavb, kjer bo investicija izvedena ter v kolikor gre za razvrednoteno območje, se navede vir oziroma podatek, na podlagi katerega je območje opredeljeno kot razvrednoteno,
- vrednost investicije z navedbo prispevka finančnih sredstev upravičenih stroškov z lastnimi sredstvi ali z zunanjim financiranjem v obliki, ki ni povezana z javnimi sredstvi,
- število in terminski načrt ustvarjanja ter ohranjanja novo ustvarjenih delovnih mest,
- pričakovano dodano vrednost na zaposlenega, ustvarjeno z investicijo,
- seznam ter opredelitev vrste in višine upravičenih ter neupravičenih stroškov investicije,
- višino subvencije, potrebne za izvedbo investicije, navedbo javnega financiranja iz drugih virov na podlagi vloge in navedbo lastnih virov za investicijo,
- predvideni datum začetka in konca morebitnega črpanja sredstev,
- analizo tveganja ter analizo stroškov in koristi,
- investicijski program gospodarske družbe in
- pričakovani multiplikativni učinek investicije.

Začetek izvajanja investicije pomeni začetek gradbenih del v okviru investicije ali prvo pravno zavezujočo zavezo za naročilo opreme ali vsako drugo zavezo, zaradi katere investicije ni več mogoče preklicati, če se ta začne pred začetkom gradbenih del. Nakup zemljišča in pripravljala dela (na primer pridobivanje dovoljenj, opravljanje predhodnih študij izvedljivosti) se ne štejejo za začetek izvajanja investicije.

Zaključek investicije pomeni, da so dela končana in je investicija izvedena v višini, obsegu in času, kot je določeno v pogodbi o dodelitvi pomoči.

**Mnenje SSDP:**

Navedena opredelitev spodbujevalnega učinka je v skladu s 23. točko 2. člena in 6. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

## **10. Kumulacija**

Zgornja meja intenzivnosti pomoči iz 3. člena Uredbe o regionalni karti ter pragovi za prigrasitev iz 4. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah veljajo ne glede na to iz katerih javnih sredstev je državna pomoč dodeljena in ali je državna pomoč dodeljena v okviru več shem ali individualnih državnih pomoči hkrati za dejavnost, investicijo ali gospodarsko družbo. Državna pomoč za iste upravičene stroške se lahko kumulira le, če se s tako kumulacijo ne preseže največja intenzivnost državne pomoči ali znesek državne pomoči.

Pomoč za začetne investicije se ne sme združevati s pomočjo de minimis za iste upravičene stroške, če bi bile s tem presežene dovoljene meje intenzivnosti državnih pomoči.

**Mnenje SSDP:**

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom in 12. točko 14. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

## 11. Trajanje sheme

Pomoč na podlagi priglašene sheme se lahko odobrijo do 31. 12. 2020.

### Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovпада z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

## 12. Proračun sheme

Skupni predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme znaša 197.950.000,00 EUR (37.590.000,00 EUR v letu 2018, 80.180.000,00 v letu 2019 in 80.180.000,00 v letu 2020).

### Mnenje SSDP:

Proračun sheme je v okviru omejitev, ki so določene v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

## 13. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

| <ul style="list-style-type: none"><li><b><i>cilje sheme pomoči, ki se ocenjuje</i></b></li></ul> | Povečanje števila ustvarjenih in zapolnjenih delovnih mest in v okviru le-teh povečanje števila visokokvalificiranih delovnih mest ter povečanje dodane vrednosti na zaposlenega zaradi dodeljenih pomoči za začetne investicije                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li><b><i>vprišanja pri ocenjevanju</i></b></li></ul>          | Število dejansko ustvarjenih in zapolnjenih delovnih mest ter v okviru le-teh število dejansko ustvarjenih visokokvalificiranih delovnih mest, vezanih na dodeljeno pomoč za začetne investicije, ter zvišanje dodane vrednosti na zaposlenega v gospodarski družbi po zaključku investicije nad povprečno dodano vrednost na zaposlenega v dejavnosti, v katero se gospodarska družba uvršča                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <ul style="list-style-type: none"><li><b><i>kazalnike rezultatov</i></b></li></ul>               | a) v pogodbi določeno število zaposlenih na delovnih mestih, ustvarjenih z investicijo, najpozneje v treh letih po zaključku investicije; b) dejansko število zaposlenih na delovnih mestih, ustvarjenih z investicijo, najpozneje v treh letih po zaključku investicije; c) dejansko število zaposlenih na visokokvalificiranih delovnih mestih, ustvarjenih z investicijo, najpozneje v treh letih po zaključku investicije; d) število prejemnikov pomoči (upravičencev), ki so dosegli najmanj v pogodbi določeno dodano vrednost na zaposlenega v prejemniku pomoči (upravičencu) v letu, ki sledi letu zaključka investicije in so novoustvarjena delovna mesta zapolnjena; e) odstotek povišanja v pogodbi določene (napovedane) dodane vrednosti na zaposlenega v |

|                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                           | prejemniku pomoči (upravičencu) v letu, ki sledi letu zaključka investicije in so novoustvarjena delovna mesta zapolnjena, v primerjavi s povprečno dodano vrednostjo na zaposlenega v dejavnosti v RS, v katero se gospodarska družba uvršča; f) odstotek povišanja dejanske dodane vrednosti na zaposlenega v prejemniku pomoči (upravičencu) v letu, ki sledi letu zaključka investicije in so novoustvarjena delovna mesta zapolnjena, v primerjavi s povprečno dodano vrednostjo na zaposlenega v dejavnosti v RS, v katero se gospodarska družba uvršča.                                   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li><b>predvideno metodologijo za izvedbo ocene</b></li> </ul>                                                         | Izračun, za koliko se je zaradi investicije, ki je predmet pomoči, povečalo število vseh zaposlenih v prejemniku pomoči (upravičencu) v primerjavi s povprečjem zadnjih 12 mesecev pred mesecem podpisa pogodbe o dodelitvi pomoči; izračun, za koliko odstotkov je v istem letu dodana vrednost na zaposlenega v prejemniku pomoči (upravičencu) višja od povprečne dodane vrednosti na zaposlenega v dejavnosti v RS, v katero se gospodarska družba uvršča.                                                                                                                                   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li><b>zahteve za zbiranje podatkov</b></li> </ul>                                                                     | Letno.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li><b>predlagani časovni okvir ocene, vključno z datumom predložitve končnega ocenjevalnega poročila</b></li> </ul>   | Ob koncu sheme, razen kazalnikov pod b) in c) tri leta po zaključku investicije ter kazalnikov pod d) in f) pet let po zaključku investicije.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <ul style="list-style-type: none"> <li><b>opis neodvisnega organa, ki izvaja ocenjevanje ali meril, ki se bodo uporabila za njegovo izbiro</b></li> </ul> | Komisija, imenovana s sklepom.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li><b>načine za zagotavljanje obveščanja javnosti o ocenjevanju</b></li> </ul>                                        | Objava podatkov o rezultatih javnega razpisa na spletnih straneh agencije, pristojne za spodbujanje investicij, ter o prejemnikih pomoči (upravičencih) za investicije, ki bistveno prispevajo k razvoju slovenskega gospodarstva, ter o prejemnikih pomoči (upravičencih) v obliki nakupa nepremičnin samoupravnih lokalnih skupnosti po ceni, ki je nižja od tržne iz 20. člena zakona, na spletnih straneh ministrstva, pristojnega za gospodarstvo. Polega navedenega ministrstvo predloži vladi letno poročilo o dodeljenih pomočeh najkasneje do 31. marca tekočega leta za preteklo leto. |

#### 14. Sofinanciranje iz skladov EU

Pomoč po priglašeni shemi se ne sofinancira iz skladov EU.

#### 15. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »Spodbude za začetne investicije – regionalna pomoč« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in 13. ter 14. člena poglavja II Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) odločilo, da priglašena shema pomoči Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo »Spodbude za začetne investicije – regionalna pomoč« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo o splošnih skupinskih izjemah.

#### 16. Poročanje in ostale določbe

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh<sup>9</sup> v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07 in 50/14), in sicer po namenu — 2211 Naložbe in ustvarjanje delovnih mest zaradi naložb.

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči (upravičenec) status malega ali srednje velikega podjetja ter podatki o izpolnjevanju spodbujevalnega učinka. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu Evropske unije, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,

Bernarda Suša,  
vodja sektorja

Pripravila: *Krd*  
mag. Nataša Kokol Car,  
podsekretarka



mag. Aleksander Nagode  
GENERALNI DIREKTOR

<sup>9</sup> na podlagi Dodatka št. 11 k Pogodbi št. 2130-13-9035/131049 o financiranju in izvajanju Ukrepa finančnega inženiringa za spodbujanje razvoja malih in srednje velikih in velikih podjetij, sklenjenega med MGRT in SID banko dne 2. 7. 2019, tudi za državne pomoči dodeljene s strani SID banke v obliki ugodnih posojil na podlagi Zakona o spodbujanju investicij (Uradni list RS, št. 13/18).

# **PRILOGA: Povzetek sheme**

| Datum potrditve sheme: | 10. 8. 2018, 1. dopolnitev 11. 7. 2019                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |             |                         |  |             |             |        |      |      |         |      |      |      |      |      |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------------|--|-------------|-------------|--------|------|------|---------|------|------|------|------|------|
| Priglasitelj:          | Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |             |                         |  |             |             |        |      |      |         |      |      |      |      |      |
| Naslov:                | »Spodbude za začetne investicije – regionalna pomoč«                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |             |                         |  |             |             |        |      |      |         |      |      |      |      |      |
| Kategorija:            | Regionalna pomoč                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |             |                         |  |             |             |        |      |      |         |      |      |      |      |      |
| Pravna podlaga:        | Zakon o spodbujanju investicij (Uradni list RS, št. 13/18),<br>Uredba o načinu ugotavljanja pogojev in meril za dodelitev investicijskih spodbud ter pogojev za strateško investicijo (Uradni list RS, št. 47/18),<br>sprejeti sklep sveta samoupravne lokalne skupnosti o prodaji nepremičnine pod ceno, ki je nižja od tržne.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |             |                         |  |             |             |        |      |      |         |      |      |      |      |      |
| Instrument pomoči:     | Subvencije, med katere sodi tudi možnost nakupa nepremičnine v lasti samoupravne lokalne skupnosti po ceni, ki je nižja od tržne, ugodna posojila                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |             |                         |  |             |             |        |      |      |         |      |      |      |      |      |
| Proračun sheme:        | 197.950.000,00 EUR                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |             |                         |  |             |             |        |      |      |         |      |      |      |      |      |
| Upravičenci:           | Gospodarske družbe, registrirane v Republiki Sloveniji, kjer se bo izvedla investicija – prejemniki pomoči.<br><br>Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli v naslednje dejavnosti:<br>a) ribištvo in akvakultura,<br>b) ladjedelništvo,<br>c) proizvodnjo in distribucijo energije ter energetska infrastrukturo,<br>č) premogovništvo,<br>d) primarno kmetijsko proizvodnjo,<br>e) sektor predelave in trženja kmetijskih proizvodov kadar je: <ul style="list-style-type: none"><li>– znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine kmetijskih proizvodov, ki so ali kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje, ali</li><li>– pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce,</li></ul> f) jeklarstvo,<br>g) industrijo sintetičnih ter<br>h) prometni sektor in s tem povezano infrastrukturo,<br>i) podjetjem v težavah itd. |             |                         |  |             |             |        |      |      |         |      |      |      |      |      |
| Intenzivnost pomoči:   | <table><tr><th rowspan="2">Podjetja</th><th colspan="2">1. 1. 2018–31. 12. 2020</th></tr><tr><th>Vzhodna SLO</th><th>Zahodna SLO</th></tr><tr><td>velika</td><td>25 %</td><td>10 %</td></tr><tr><td>srednja</td><td>35 %</td><td>20 %</td></tr><tr><td>mala</td><td>45 %</td><td>30 %</td></tr></table>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Podjetja    | 1. 1. 2018–31. 12. 2020 |  | Vzhodna SLO | Zahodna SLO | velika | 25 % | 10 % | srednja | 35 % | 20 % | mala | 45 % | 30 % |
| Podjetja               | 1. 1. 2018–31. 12. 2020                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |             |                         |  |             |             |        |      |      |         |      |      |      |      |      |
|                        | Vzhodna SLO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Zahodna SLO |                         |  |             |             |        |      |      |         |      |      |      |      |      |
| velika                 | 25 %                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 10 %        |                         |  |             |             |        |      |      |         |      |      |      |      |      |
| srednja                | 35 %                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 20 %        |                         |  |             |             |        |      |      |         |      |      |      |      |      |
| mala                   | 45 %                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 30 %        |                         |  |             |             |        |      |      |         |      |      |      |      |      |
| Upravičeni stroški:    | Upravičeni stroški investicije zajemajo opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |             |                         |  |             |             |        |      |      |         |      |      |      |      |      |
| Pogoji:                | <ul style="list-style-type: none"><li>- Upravičenec mora vložiti vlogo za dodelitev pomoči pred začetkom izvajanja projekta.</li><li>- Upravičenec ali investitor mora zagotoviti finančni prispevek v višini vsaj 25 % upravičenih stroškov.</li><li>- Nabavljena osnovna sredstva morajo biti nova (razen za mala in srednje velika podjetja in pri nakupu poslovne enote).</li><li>- Neopredmetena osnovna sredstva se morajo uporabljati izključno v gospodarski družbi, ki je prejela pomoč, obravnavati jih je treba kot sredstva, ki se amortizirajo, pridobljena morajo biti pod tržnimi pogoji od tretje osebe, ki ni povezana z upravičencem ali investitorjem in biti vključena v osnovna sredstva gospodarske družbe, ki prejme pomoč,</li></ul>                                                                                                                                            |             |                         |  |             |             |        |      |      |         |      |      |      |      |      |

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                  | <p>ostati morajo povezana z investicijo najmanj 5 let (veliko podjetje) in 3 leta (malo ali srednje veliko podjetje) od dneva zaključka investicije.</p> <p>- Investicija bo ohranjena v regiji upravičenca vsaj pet let po zaključku investicije ali vsaj tri leta po zaključku investicije, v primeru ko je upravičenec malo ali srednje veliko podjetje.</p> |
| <b>Trajanje:</b> | do 31. 12. 2020                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

