



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 65 50

F: 01 369 65 69

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Ministrstvo za gospodarski razvoj in
tehnologijo
Kotnikova 5
1000 Ljubljana

gp.mgrt@gov.si

Številka:440-28/2016¹³

Datum: 8. 4. 2016

Zadeva: **Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Dostop do finančnih sredstev za MSP« (št. priglasitve: BE01-2399245-2016)**

Zveza: vaš dopis po e-pošti

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju: MGRT) je dne 7. 4. 2016 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredoval priglasitev sheme državne pomoči »Dostop do finančnih sredstev za MSP «.

Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo priglašeno shemo in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) izdaja naslednje mnenje o skladnosti:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči MGRT-a »Dostop do finančnih sredstev za MSP«, ki temelji na Zakonu o podpornem okolju za podjetništvo - ZPOP (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12, 82/13 in 17/15), Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS št. 20/11 in 57/12, Uredbi o karti regionalne pomoči za obdobje 2014-2020 (Uradni list RS št. 103/2013) in Programu izvajanja finančnih spodbud Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo 2015- 2020 z dne 7. 4. 2016 (v nadaljevanju: Program) v skupnem znesku 9.000.000,00 EUR in za obdobje do 31.12.2020, predstavlja državno pomoč, ki je **združljiva** z Uredbo Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (Uredba o splošnih skupinskih izjemah) (UL EU L št. 187/1 z dne 26.6.2014).

II.

O začetku veljavnosti Programa, je MGRT dolžan obvestiti Ministrstvo za finance ter posredovati spletni naslov veljavnega Programa.

Vsako spremembo pomoči je MGRT dolžan predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti spremembe pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

MGRT je dolžan poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št 61/04, 22/07, 50/14).

Ne glede na navedeno, pa je MGRT dolžan poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

MGRT je dolžan hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči status malega podjetja, 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek prigrasitve

MGRT je dne 7. 4. 2016 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredoval prigrasitev sheme državne pomoči »Dostop do finančnih sredstev za MSP«.

2. Pravna podlaga sheme

Pravna podlaga sheme je Zakon o podpornem okolju za podjetništvo - ZPOP (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12, 82/13 in 17/15), Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS št. 20/11 in 57/12, Uredba o karti regionalne pomoči za obdobje 2014-2020 (Uradni list RS št. 103/2013) in Program izvajanja finančnih spodbud Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo 2015- 2020 z dne 7. 4. 2016.

3. Vsebina sheme:

Namen sheme je spodbujanje nastajanja novih inovativnih podjetij in njihova nadaljnja rast. S kapitalsko podporo želi MGRT omogočiti podjetjem hitrejšo rast, hitrejšo uvajanje novih tehnoloških dosežkov ter prodor na globalne trge. Shema bo izvajal MGRT oz. izvajalske institucije po pogodbi z MGRT.

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedeno sofinanciranje vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči, elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, namenjeno je podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti v drugih državah članicah, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč na podlagi priglašene sheme je namenjena novoustanovljenim podjetjem, kar je v skladu z 22. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

4. Upravičeni stroški

Upravičeni stroški so vsi stroški, ki so namenjeni razvoju podjetja in globalni rasti, razvoju produktov in podobno, kot so npr. stroški razvoja, plače zaposlenih, ki delajo na razvoju, prodaji in vodenju podjetja, stroški promocije, stroški najema opreme, stroški najema poslovnih prostorov, stroški testiranja in dodatnega usposabljanja, materialni in

nematerialni stroški, ki so namenjeni globalni rasti podjetja oziroma nadaljnjemu razvoju storitev oz. proizvoda.

Mnenje SSDP:

Upravičeni stroški so v skladu s 22. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

5. Intenzivnost pomoči

Višina pomoči za posamezno podjetje iz ciljne skupine v skladu z regionalno karto:

Osnovno izhodišče	0,4 mio EUR
Vzhodna Slo območje (a)	0,8 mio EUR
Zahodna Slo območje (c)	0,6 mio EUR

Mnenje SSDP:

Predvidena višina je v skladu z dovoljeno višino pomoči, kot jo določata 4. in 22. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Upravičenci

Do pomoči za novoustanovljena podjetja so upravičena mala podjetja, ki po petih letih svoje registracije ne kotirajo na borzi, še niso delila dobička in niso nastala z združitvijo v skladu v z 22. členom Uredbe 651/2014/EU ob upoštevanju točke 5.4. Programa.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu z 1., 2. in 22. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Oblika pomoči

Pomoč na podlagi priglašene sheme so bo dodeljevala v obliki naložb lastniškega kapitala ali navidezno lastniškega kapitala MGRT v hitro rastoča inovativna podjetja.

Mnenje SSDP:

Pomoč bo dodeljena v obliki lastniškega financiranja ali navidezno lastniškega financiranja, kar spada, v skladu s 5. in 22. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, med pregledne oblike pomoči.

8. Spodbujevalni učinek

Priglašena shema je namenjena vlaganju lastniškega kapitala in navidezno lastniškega kapitala v novonastala podjetja. Pomoč je mogoče dodeliti samo, če so izpolnjeni pogoji iz 22. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Mnenje SSDP:

Pravila o državnih pomočeh za novoustanovljena podjetja (6. in 22. člen Uredbe o skupinskih izjemah) določajo, da se spodbujevalni učinek ne zahteva oz. je spodbujevalni učinek izpolnjen, če pomoč izpolnjuje vse pogoje iz 22. člena Uredbe o skupinskih izjemah. Na podlagi navedenega ugotavljamo, da je spodbujevalni učinek izpolnjen.

9. Kumulacija

Določene zgornje meje pomoči ter pragovi za priglasitev veljajo ne glede na to, iz katerih javnih sredstev je pomoč dodeljena in ali je pomoč dodeljena v okviru več shem ali individualnih pomoči hkrati. Upošteva se skupni znesek državne pomoči za dejavnost, projekt ali podjetje. Pomoč za iste upravičene stroške se lahko kumulira le, če se s tako kumulacijo ne preseže največje intenzivnosti pomoči ali zneska pomoči, ki se uporablja za to pomoč v skladu s tem programom.

Pomoč se ne sme združevati s pomočjo, dodeljeno po pravilu de minimis glede na enake upravičene stroške, če bi bile s tem presežene dovoljene meje intenzivnosti državnih pomoči.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

10. Trajanje sheme

Državna pomoč na podlagi priglašene sheme se lahko dodeli do 31.12.2020.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovpada z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

11. Proračun sheme

Skupni predvideni proračun sheme znaša 9.000.000,00 EUR. Pomoč se financira v višini 6.000.000,00 EUR iz evropskega regionalnega sklada in v višini 3.000.000,00 EUR iz nacionalnega proračuna.

Mnenje SSDP:

Pomoč je skladna z 1.(2)(a) členom GBER, saj predvideni letni znesek sheme ne presega 150 mio EUR.

12. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

Cilji sheme, merjeni po izstopu iz naložbe:

- povečanje števila delovnih mest v podprtih podjetjih (v povprečju 3 na podprto podjetje)
- povečanje dodane vrednosti na zaposlenega (v povprečju 10 % na podprto podjetje).

	Kratki opisi, kazalniki
Opisni cilj	Spodbujanje nastajanja novih inovativnih podjetij (start-up podjetij) in njihova nadaljnja rast ter hkrati spodbujanje vlaganja zasebnih investorjev v semensko fazo razvoja podjetij.
Socialno ekonomski oziroma finančni plan	Za doseg cilja so v obdobju 2016-2020 načrtovana denarna sredstva v višini 9.000.000,00 € in sicer 6 mio. EUR iz sklada za regionalni razvoj in 3 mio. EUR iz nacionalnega proračuna
V primeru, da gre za večletno shemo, je potrebno navesti socialno ekonomski oziroma finančni plan po letih	leto 2016 v znesku 1.800.000,00 EUR leto 2017 v znesku 1.800.000,00 EUR leto 2018 v znesku 1.800.000,00 EUR leto 2019 v znesku 1.800.000,00 EUR leto 2020 v znesku 1.800.000,00 EUR

Začetno oz. temeljno izhodišče (začetne vrednosti, katere se bodo merile s kazalniki)	Izhodiščne vrednosti za merjenje kazalnikov so podatki iz bilance stanja in izkaza poslovnega izida za leto 2014 ozir. 2015, ki ga podjetje predloži k vlogi za pridobitev sredstev.
Kazalniki, na podlagi katerih se bo merila učinkovitost	Povečanje števila delovnih mest v podprtih podjetjih (v povprečju 3 na podprto podjetje); Povečanje dodane vrednosti na zaposlenega (v povprečju 10 % na podprto podjetje).
Viri podatkov	Prejeta poslovna poročila z računovodskimi izkazi podjetja.
Kratkoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	Od 31.12.2015 do 31.12.2016 (eno leto)*
Dolgoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	Od 31.12.2015 do 31.12.2023 (osem let)*
Prvi pričakovani učinki (datum, kvartal, leto)	31.12.2017*

*Kazalniki se bodo spremljali na letni ravni, vendar bodo končni učinki vidni šele po izstopu iz podprtih podjetij (v povprečju po 8 letih).

13. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »Dostop do finančnih sredstev za MSP« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in določila 22. člena iz poglavja III Uredbe o splošnih skupinskih izjemah. Nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije. S tem so izpolnjeni vsi pogoji za izvzetje sheme od priglasitve Evropski Komisiji.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči, na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04), odločilo, da priglašena shema pomoči MGRT »Dostop do finančnih sredstev za MSP« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (Uredba o splošnih skupinskih izjemah) (UL EU L št. 187/1 z dne 26.6.2014).

14. Ostale določbe

MGRT je dolžan poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št 61/04, 22/07, 50/14).

MGRT je dolžan pripravljati in posredovati Ministrstvu za finance letna poročila o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z 9. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatkom, da ima prejemnik status malega podjetja. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

O začetku veljavnosti Programa, je MGRT dolžan obvestiti Ministrstvo za finance ter posredovati spletni naslov veljavnega Programa. Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu EU, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,

Bernarda Suša
vodja sektorja



Pripravil;
Štefan Preglej, podsekretar



Monika Pintar Mesarič
GENERALNA DIREKTORICA



PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	8.4.2016
Priglasitelj:	Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
Naslov:	»Dostop do finančnih sredstev za MSP«
Kategorija:	Pomoč za novoustanovljena podjetja
Instrument pomoči:	lastniško in navidezno lastniško financiranje
Proračun:	9.000.000,00 EUR
Upravičenci:	Mikro in mala podjetja, ki po petih letih svoje registracije ne kotirajo na borzi, še niso delila dobička in niso nastala z združitvijo, razen podjetja iz sektorjev: ribištvo, ribogojstvo, kmetijstvo (primarna proizvodnja, v določenih primerih predelava in trženje), premogovništvo, ter podjetja v težavah.
Intenzivnost pomoči:	do 800.000,00 EUR na podjetje
Upravičeni stroški:	Stroški, ki so namenjeni razvoju podjetja in globalni rasti, razvoju produktov in podobno, kot so npr. stroški razvoja, plače zaposlenih, ki delajo na razvoju, prodaji in vodenju podjetja, stroški promocije, stroški najema opreme, stroški najema poslovnih prostorov, stroški testiranja in dodatnega usposabljanja, materialni in nematerialni stroški, ki so namenjeni globalni rasti podjetja oziroma nadaljnjemu razvoju storitev oz. proizvoda.
Trajanje:	do 31.12.2020

