



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE
Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 65 50
F: 01 369 65 69
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO
Direktorat za regionalni razvoj
Kotnikova 5
1000 Ljubljana
gp.mgrr@gov.si

Številka: 440-4/2015/13
Datum: 6. 5. 2016

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Program izvajanja finančnih spodbud MGRT - RRI« (št. priglasitve: BE01-2399245-2015/I)

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju MGRT) je dne 18.3.2016 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredovalo **priglasitev dopolnitve** sheme državne pomoči »Program izvajanja finančnih spodbud MGRT - RRI« (št. priglasitve: BE01-2399245-2015). Ministrstvo za finance je dne 25.3.2016 in 8.4.2016 zahtevalo dodatna pojasnila in dopolnitve pravne podlage. MGRT je priglasitev dopolnilo dne 30.3.2016 in 14.4.2016.

Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo priglasitev sheme in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) izdaja mnenje o skladnosti, ki se v **čistopisu** glasi:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči MGRT »Program izvajanja finančnih spodbud MGRT - RRI«, ki temelji na Zakonu o spodbujanju razvoja turizma - ZSRT (Uradni list RS št. 2/04, 57/12 in 17/15), Zakonu o podpornem okolju za podjetništvo - ZPOP (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12, 82/13 in 17/15), Zakonu o spodbujanju tujih investicij in internacionalizacije podjetij - ZSTNIIP (Uradni list RS, št. 107/06, 11/11, 57/12 in 17/15), Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS št. 20/11 in 57/12), Zakonu o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09), Zakonu o triglavskem narodnem parku (Uradni list RS, št. 52/10), Uredbi o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/2014), Uredbi o karti regionalne pomoči za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS št. 103/2013), Uredbi o finančnih spodbudah za tuje neposredne investicije (Uradni list RS 62/2014) in Programu izvajanja finančnih spodbud Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo 2015 – 2020 z dne 22.4.2016, v skupnem znesku 204.490.000,00 EUR in za obdobje do 31.12.2020, predstavlja državno pomoč, ki je **združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014** o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014 z dne 26.6.2014) (v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah).

II.

Shema pomoči začne veljati z dnem uveljavitve Programa izvajanja finančnih spodbud Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo 2015 – 2020. O začetku veljavnosti Programa je

MGRT dolžno obvestiti Ministrstvo za finance in posredovati spletni naslov, kje bo Program objavljen.

Vsako spremembo pomoči je MGRT dolžno predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti spremembe pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

MGRT je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14). Ne glede na navedeno, pa je MGRT dolžno poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

MGRT je dolžno hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči status malega oz. srednje velikega podjetja, 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglasitve

MGRT je dne 4.2.2015, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance posredovalo priglasitev sheme državne pomoči »Program izvajanja finančnih spodbud MGRT - RRI« (št. priglasitve: BE01-2399245-2015). Ministrstvo za finance je dne 16.2.2015 in 11.3.2015 podalo pripombe na priglasitev in pravno podlago. MGRT je dne 12.2.2015, 10.3.2015 in 23.4.2015 posredovalo popravke, dopolnitve in obrazložitve.

Ministrstvo za finance je na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l.RS, št. 37/04) dne 20.5.2015 izdalo mnenje o skladnosti.

1. dopolnitev

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju MGRT) je dne 18.3.2016 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredovalo **priglasitev dopolnitve** sheme državne pomoči »Program izvajanja finančnih spodbud MGRT - RRI« (št. priglasitve: BE01-2399245-2015/I). Ministrstvo za finance je dne 25.3.2016 in 8.4.2016 zahtevalo dodatna pojasnila in dopolnitve pravne podlage. MGRT je priglasitev dopolnilo dne 30.3.2016 in 14.4.2016.

Dopolnitev sheme zajema:

- spremenjeno opredelitev **izključenih sektorjev** skladno z Uredbo o splošnih skupinskih izjemah;
- natančnejšo **oceno proračuna sheme**, tako da vključuje samo sredstva (v okviru posameznega ukrepa), ki se bodo izvajala po shemi za raziskave in razvoj (prej je proračun sheme vključeval celotna sredstva ukrepa, tudi del, ki se izvaja po drugih shemah - regionalni shemi);
- natančnejšo opredelitev **oblik pomoči**, tako da določa nepovratna sredstva (dotacije) kot edino oblika pomoči po predmetni shemi (prej tudi subvencionirane obrestne mere).

2. Pravna podlaga sheme

Pravna podlaga sheme je: Zakon o spodbujanju razvoja turizma - ZSRT (Uradni list RS št. 2/04, 57/12 in 17/15), Zakon o podpornem okolju za podjetništvo - ZPOP (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12, 82/13 in 17/15), Zakon o spodbujanju tujih investicij in internacionalizacije podjetij - ZSTNIIP (Uradni list RS, št. 107/06, 11/11, 57/12 in 17/15), Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS št. 20/11 in 57/12), Zakon o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09), Zakon o triglavskem narodnem parku (Uradni list RS, št. 52/10), Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/2014), Uredba o karti regionalne pomoči za obdobje 2014-2020 (Uradni list RS št. 103/2013), Uredba o finančnih spodbudah za tuje

neposredne investicije (Uradni list RS 62/2014) in Program izvajanja finančnih spodbud Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo 2015 – 2020 z dne 22.4.2016.

3. Vsebina sheme:

Na osnovi priglašene sheme bo MGRT dodeljeval spodbude za naslednje ukrepe iz Programa izvajanja finančnih spodbud MGRT 2015 – 2020:

- Mreženje in krepitev vezi ter sinergij v inovacijskem procesu
- Spodbujanje inovacijskih procesov in z njim povezanih naložb
- Komercializacija razvitih rešitev in spodbujanje povpraševanja
- Krepitev kompetenc in inovacijskih potencialov podjetij
- Spodbujanje nadgrajevanja internacionalizacije podjetij

Spodbude se bodo dodeljevale za naslednje namene pomoči:

- pomoč za **raziskovalne in razvojne projekte**, ki sodijo v kategorije *industrijskih raziskav* in *eksperimentalnega razvoja* ter pomoči za *študije izvedljivosti*;
- pomoč za **inovacijske grozde**;
- pomoč za **inovacije za MSP**;
- pomoč za **procesne ter organizacijske inovacije**.

Ukrepi, ki se bodo financirali po priglašeni shemi z navedbo namena pomoči

Zap. štev. ukrepa	Naziv ukrepa	Namen pomoči
2.1.	Mreženje in krepitev vezi ter sinergij v inovacijskem procesu	Pomoč za inovacijske grozde
2.2.	Spodbujanje inovacijskih procesov in z njim povezanih naložb	Pomoč za raziskovalne in razvojne projekte
2.3.	Komercializacija razvitih rešitev in spodbujanje povpraševanja	Pomoč za raziskovalne in razvojne projekte
2.4.	Krepitev kompetenc in inovacijskih potencialov podjetij	Pomoč za raziskovalne in razvojne projekte
		Pomoč za inovacije za MSP
		Pomoč za procesne in organizacijske inovacije
4.3.	Spodbujanje nadgrajevanja internacionalizacije podjetij	Pomoč za inovacijske grozde
		Pomoč za inovacije za MSP
		Pomoč za procesne in organizacijske inovacije

Vir: Program izvajanja finančnih spodbud Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo 2015 -2020

Do pomoči za raziskave, razvoj in inovacije so upravičena podjetja¹ na celotnem ozemlju Republike Slovenije.

Mnenje SSDP:

¹ Na podlagi člena 107 (1) PDEU se pravila o državni pomoči na splošno uporabljajo, kadar je prejemnik pomoči »podjetje«. V skladu s sodno prakso je »podjetje« v okviru konkurenčnega prava opredeljeno kot subjekt, ki se ukvarja z gospodarsko dejavnostjo, ne glede na njegov pravni status tj. ali je organizirano po javnem ali zasebnem pravu ali način financiranja. Gospodarska dejavnost pa je opredeljena kot vsaka dejavnost, v okviru katere se na trgu ponuja blago ali storitve. Pri tem ni pomembno ali je dejavnost donosna ali ne. V primeru, da subjekt izvaja gospodarske in negospodarske dejavnosti, se ta obravnava kot »podjetje« le v zvezi z gospodarskimi dejavnostmi (Sporočilo Komisije o uporabi pravil Evropske unije o državni pomoči za nadomestilo, dodeljeno za opravljanje storitev splošnega gospodarskega pomena, Ur.l. EU, C 8/2012).

Konkretno za primer predmetne sheme pomeni, da pravila državnih pomoči veljajo za vse (končne) upravičence do spodbud po Programu finančnih spodbud (podjetja, različne oblike povezovanja podjetij, tako med seboj, kot z institucijami znanja in kulture, podjetniško inovacijsko podporno okolje, zbornice, zavodi, raziskovalne organizacije, regionalne razvojne agencije, nevladne organizacije, MSP, ki širijo in diverzificirajo svoje poslovanje na tujih trgih, velika podjetja, ki širijo in diverzificirajo poslovanje na tujih trgih, upravljavci inovacijskega grozda in institucije podpornega okolja, ki oz. kadar ti opravljajo gospodarsko dejavnost kot opredeljena v prejšnjem odstavku in so zato opredeljena kot »podjetja«. Glej tudi točko 6 tega mnenja.

Zgoraj navedeno sofinanciranje vsebuje, skladno z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči, elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov in je selektivno namenjeno »podjetjem«, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč na podlagi priglašene sheme je namenjena za raziskovalne in razvojne projekte, za inovacijske grozde, za inovacije za MSP ter za procesne in organizacijske inovacije, kar je v skladu s 25., 27., 28. in 29. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

4. Upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja

Upravičeni stroški sofinanciranja in pogoji dodeljevanja na podlagi priglašene sheme so:

1. pri namenu pomoči za raziskovalne in razvojne projekte:

- stroški osebja (raziskovalci, tehniki in drugo podporno osebje v obsegu zaposlitve na raziskovalnem projektu);
- stroški instrumentov in opreme v obsegu ter za obdobje, kot se uporabljajo v raziskovalnem projektu; če se ti instrumenti in oprema skozi svojo celotno življenjsko dobo ne uporabljajo samo za raziskovalni projekt, štejejo za upravičene samo stroški amortizacije, izračunani na podlagi splošno sprejetih računovodskih načel, ki ustrezajo trajanju raziskovalnega projekta;
- stroški stavb in zemljišča, v obsegu in za obdobje, kot se uporabljajo za raziskovalni projekt; glede stavb štejejo za upravičene le stroški amortizacije, izračunani na podlagi splošno sprejetih računovodskih načel, ki ustrezajo trajanju raziskovalnega projekta. Kot upravičeni stroški za zemljišče se štejejo stroški komercialnega prenosa ali dejanski stroški kapitala;
- stroški pogodbenih raziskav, znanja in patentov, ki so bili kupljeni ali je bilo za njih pridobljeno licenčno dovoljenje od zunanjih virov po običajnih tržnih pogojih ter stroški svetovalnih in drugih ustreznih storitev, uporabljenih izključno za projekt;
- dodatni režijski stroški in drugi stroški poslovanja, vključno s stroški materiala, zalog in podobnih izdelkov, ki so nastali neposredno kot posledica projekta;
- stroški študij za študije izvedljivosti.

Del raziskovalnega projekta, ki prejema pomoč, mora spadati v celoti v kategorijo industrijskih raziskav ali eksperimentalnega razvoja.

Vsi upravičeni stroški se dodelijo zgolj eni od kategorij raziskav. Kadar projekt obsega različne naloge, ki spadajo v različne kategorije raziskav, se mora vsaka naloga opredeliti, kot da spada v eno od teh kategorij raziskav ali kot da ne spada v nobeno od teh kategorij.

2. pri namenu pomoči za inovacijske grozde:

- stroški naložbe v neopredmetena in opredmetena sredstva, ko gre za izgradnjo ali nadgradnjo inovacijskega grozda;
- pomoč za tekoče poslovanje inovacijskega grozda obsega stroške osebja in upravne stroške (vključno z režijskimi stroški), povezane z naslednjimi dejavnostmi grozda:
 - o spodbujanje grozdov, da se olajšajo sodelovanje, izmenjava informacij ter zagotavljanje ali usmerjanje specializiranih in uporabniku prilagojenih podpornih storitev za podjetja;
 - o trženje grozda, da se razširi sodelovanje novih podjetij ali organizacij ter poveča prepoznavnost grozda;
 - o upravljanje zmogljivosti grozda; organizacija programov usposabljanja, delavnic in konferenc v podporo izmenjavi znanja, mreženju in mednarodnemu sodelovanju.

Pomoč se dodeli izključno pravnemu subjektu, ki upravlja grozd.

Dostop do prostorov, zmogljivosti in dejavnosti grozda je odprt za več uporabnikov, dodeli se na pregleden način.

Pristojbine za uporabo zmogljivosti grozda in za sodelovanje pri njegovih dejavnostih ustrezajo tržni ceni ali odražajo njihove stroške.

3. po namenu pomoči za inovacije za MSP:

- stroški za pridobivanje, potrjevanje in obrambe patentov ter druga neopredmetena sredstva;
- stroški za napotitev visokokvalificiranega osebja iz raziskovalne organizacije za širjenje znanja ali velikega podjetja, ki dela na področju raziskav, razvoja in inovacij na novo ustanovljenem delovnem mestu pri upravičencu in ne nadomešča drugega osebja;
- stroški svetovalnih in podpornih storitev za inovacije.

4. po namenu pomoči za procesne in organizacijske inovacije:

- stroški osebja;
- stroški instrumentov, opreme, objektov in zemljišč v obsegu ter za obdobje uporabe v projektu;
- stroški pogodbenih raziskav, znanja in patentov, ki so bili kupljeni ali je bilo zanje pridobljeno licenčno dovoljenje od zunanjih virov na podlagi strogo poslovnega odnosa;
- dodatni režijski stroški in drugi stroški poslovanja, vključno s stroški materiala, zalog in podobnih izdelkov, ki so nastali kot neposredna posledica projekta.

Pomoč za velika podjetja se lahko dodeli le, če ta podjetja dejansko sodelujejo z MSP v dejavnosti, ki prejema pomoč, in če sodelujoča MSP povzročijo vsaj 30% skupnih upravičenih stroškov.

Mnenje SSDP:

Predvideni upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu z 2., 25., 27., 28. in 29. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

5. **Intenzivnost pomoči in višina pomoči (prag)**

1. Za raziskovalne in razvojne projekte pomoč ne sme presegati:

- 50 % upravičenih stroškov za *industrijske raziskave*;
- 25 % upravičenih stroškov za *eksperimentalni razvoj*;
- 50 % upravičenih stroškov za *študije izvedljivosti*.

Intenzivnosti pomoči za *industrijske raziskave* in *eksperimentalni razvoj* se lahko poveča do največ 80 % upravičenih stroškov, in sicer za:

- 20 odstotnih točk, če gre za malo podjetje in 10 odstotnih točk, če gre za srednje veliko podjetje
- 15 odstotnih točk, če je izpolnjen eden od naslednjih pogojev:
 - a) projekt vključuje učinkovito sodelovanje:
 - o med podjetji, od katerih je vsaj en MSP; ali se projekt izvaja v vsaj dveh državah članicah ali pa v eni državi članici in eni pogodbeni pogodbenici sporazuma EGP, nobeno posamezno podjetje pa ne nosi več kot 70% upravičenih stroškov, ali
 - o med podjetjem in eno ali več organizacij za raziskovanje in širjenje znanja, kadar slednje krijejo vsaj 10% upravičenih stroškov in imajo pravico objaviti svoje rezultate raziskav;
 - b) rezultati projekta se splošno razširjajo preko konferenc, objav, prosto dostopnih zbirk podatkov in brezplačne in odprte programske opreme.

Intenzivnost pomoči za *študije izvedljivosti* se lahko poveča za 10 odstotnih točk za srednja podjetja in 20 odstotnih točk za mala podjetja.

Pomoč po priglasi shemi ne sme presegati (prag priglasi Evropski Komisiji):

- za *industrijske raziskave*: **20 milijonov EUR** (40 milijonov EUR, če gre za EUREKA projekt) na podjetje in projekt;
- za *eksperimentalni razvoj*: **15 milijona EUR** (30 milijonov EUR, če gre za EUREKA projekt) na podjetje in projekt;
- za *študije izvedljivosti* za pripravo na raziskovalno dejavnost: **7,5 milijona EUR** na študijo.

2. Za namen inovacijskih grozdov:

- pomoč za naložbe v inovacijske grozde ne sme presegati **50 %** upravičenih stroškov;
- pomoč za tekoče poslovanje grozda ne sme presegati **50 %** upravičenih stroškov v obdobju, v katerem je pomoč dodeljena. Obdobje ne presega 10 let.

Pomoč po priglašeni shemi ne sme presegati **7,5 milijona EUR** na grozd (prag priglasitve Evropski Komisiji).

3. Za namen inovacije za MSP pomoč

Pomoč za inovacije za MSP ne presega **50%** upravičenih stroškov.

Pomoč za svetovalne in podporne storitve za inovacije, se lahko poveča **do 100%** upravičenih stroškov pod pogojem, da celotni znesek pomoči za svetovalne in podporne storitve za inovacije ne presega 200.000,00 EUR na podjetje v katerem koli triletnem obdobju.

Pomoč za inovacije za MSP se lahko dodeli v višini največ **5 milijonov EUR** na podjetje in na projekt. Če je prag presežen, je pomoč potrebno priglasiti Evropski komisiji.

4. Za namen procesne in organizacijske inovacije:

Pomoč ne sme presegati:

- **50 %** upravičenih stroškov za MSP.
- **15 %** upravičenih stroškov za velika podjetja, vendar le če velika podjetja dejansko sodelujejo z MSP v dejavnosti, ki prejema pomoč, in če sodelujoča MSP povzročijo vsaj 30% skupnih upravičenih stroškov.

Pomoči za procesne in organizacijske inovacije za MSP se lahko dodeli v višini največ **7,5 milijona EUR** na podjetje in na projekt.

Mnenje SSDP:

Predvidene intenzivnosti so v skladu s 4. ter 25., 27., 28. in 29. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. **Upravičenci**

Upravičenci do pomoči po predmetni shemi so:

- podjetja, različne oblike povezovanja podjetij, tako med seboj, kot z institucijami znanja, kulture, podjetniško inovacijsko podporno okolje, zbornice, zavodi, raziskovalne organizacije, regionalne razvojne agencije, nevladne organizacije (NVO) v okviru ukrepov 2.1. – 2.4.
- MSP, ki širijo in diverzificirajo svoje poslovanje na tujih trgih, velika podjetja, ki širijo in diverzificirajo poslovanje na tujih trgih, upravljavci inovacijskega grozda in institucije podpornega okolja v okviru ukrepa 4.3.

Velikost upravičenca se ugotavlja v skladu z merili iz priloge I Uredbe Komisije (ES) št. 651/2014.

Pomoč za raziskave in razvoj ter inovacije se lahko dodeli prejemnikom v vseh panogah gospodarstva *razen* v:

- sektorju *predelave in trženja kmetijskih proizvodov* kadar je znesek pomoči določen na podlagi cene oziroma količine takih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje ali kadar pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce;
- sektorju *premogovništva za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov*, kakor jo zajema Sklep Sveta št. 2010/787/EU z dne 10. decembra 2010 (UL L 336, 21.12.2010, str. 24), razen v primeru pomoči de minimis.

Pomoč ni dovoljena podjetjem v težavah po Zakonu o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah – ZPRPGDT (Uradni list RS, št. 44/07 –

UPB, 5/11, 39/13 in 56/53) in v skladu 18. točko 2. člena Uredba o splošnih skupinskih izjemah.

Pomoč ni dovoljena za prejemnike pomoči, ki so v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči, na podlagi odločbe Evropske komisije, ki je prejeto državno pomoč razglasila za nezakonito in nezdružljivo s skupnim trgom

Pomoč ni dovoljena za aktivnosti, povezane z izvozom, ko je pomoč neposredno vezana na izvožene količine, vzpostavitev in delovanje distribucijskega omrežja ali na druge tekoče izdatke, povezane z izvozno aktivnostjo. Pomoč za kritje stroškov študij ali svetovalnih storitev, potrebnih za uvajanje novega ali obstoječega proizvoda na novem trgu v drugi državi članici ali tretji državi, se ne šteje za pomoč dejavnostim, povezanim z izvozom.

Pomoč po tej shemi se ne sme dodeliti za ukrepe pomoči, kadar je dodelitev pomoči pogojena z obveznostjo, da upravičenec uporabi doma proizvedeno blago ali storitve ali je odvisna od uporabe domačih proizvodov v breme uvoženih proizvodov. Prav tako pomoč ni dovoljena za ukrepe pomoči, ki bi upravičencem omejevali možnost izkoriščanja rezultatov raziskav, razvoja in inovacij v drugih državah članicah

Pomoč je dovoljena tudi za podjetje s sedežem v katerikoli drugi državi članici Evropske unije, ob pogoju, da ima podjetja najkasneje ob prvem črpanju sredstev poslovni naslov podružnice v Republiki Sloveniji.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu s 1. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Oblika pomoči

Sredstva po priglašeni shemi se bodo dodeljevala v obliki nepovratnih sredstev (dotacije).

Mnenje SSDP:

Navedena oblika pomoči spada v skladu s 5. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah med pregledne oblike pomoči.

8. Spodbujevalni učinek

Pomoč po priglašeni shemi se lahko dodeli upravičencu samo v primeru, če je upravičenec predložil pisni zahtevek za pomoč pred začetkom izvajanja projekta. zahtevek za odobritev pomoči mora vsebovati najmanj podatke, navedene v 6. členu Uredbe 651/2014/EU (ime in velikost podjetja, opis projekta, datum začetka in zaključka projekta, lokacija projekta, seznam stroškov projekta, oblika pomoči (nepovratna sredstva) in znesek javnega financiranja potrebnega za projekt.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev spodbujevalnega učinka je v skladu s 6. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

9. Kumulacija pomoči

Določene zgornje meje pomoči in pragovi za priglasitev veljajo ne glede na to iz katerih javnih sredstev je pomoč dodeljena in ali je pomoč dodeljena v okviru več shem ali individualnih pomoči hkrati. Upošteva se skupni znesek državne pomoči za dejavnost, projekt ali podjetje, ki prejema pomoč. Pomoč za iste upravičene stroške se lahko kumulira le, če se s tako kumulacijo ne preseže največje intenzivnosti pomoči ali zneska pomoči, ki se uporablja za to pomoč v skladu s tem programom.

Pomoč se ne sme združevati s pomočjo dodeljeno po pravilu de minimis glede na enake upravičene stroške, če bi bile s tem presežene dovoljene meje intenzivnosti državnih pomoči.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom Uredbe o splošnih

skupinskih izjemah.

10. Trajanje sheme

Spodbude na podlagi priglašene sheme se lahko odobrijo do 31.12.2020.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovpada z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

11. Proračun sheme

Skupni predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme je 204.490.000,00 EUR (prej 365.000.000,00 EUR) oz. 40.898.000,00 EUR letno v obdobju 2016 – 2020..

Mnenje SSDP:

Višina proračuna sheme je skladna s 2(a) točko 1. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, saj skupni letni znesek sheme ne presega 150.000.000,00 EUR.

12. Sofinanciranje iz skladov EU

Ukrepi pomoči za usposabljanje priglašene sheme se sofinancirajo iz skladov EU, in sicer iz Sklada za regionalni razvoj (ERDF). Skupni znesek pomoči iz sklada EU znaša 163.592.000,00 EUR, kar predstavlja 80 % delež, nacionalna udeležba pa 40.898.000,00 EUR ali 20 %.

13. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

Učinkovitost odobrenih pomoči bo MGRT merilo na naslednji način:

cilje sheme pomoči, ki se ocenjuje	Ocenjuje se Program izvajanja finančnih spodbud MGRT v celoti. Splošna cilja Programa finančnih spodbud sta: - krepiti gospodarsko moč države in regij na podlagi lastnih razvojnih potencialov in globalnih priložnosti, - povečati gospodarski, okoljski in družbeni kapital v Sloveniji ter povečati njegovo učinkovitost v smislu konkurenčnosti gospodarstva, kakovosti življenja in trajnostne rabe virov. Specifični cilji Programa finančnih spodbud so: - spodbuditi nastajanje, rast in razvoj podjetij, povečati obseg turistične dejavnosti in povečati delež inovacijske aktivnosti v podjetjih, - spodbujati skladni regionalni razvoj z izboljšanjem relativnega položaja regij, ki zaostajajo v razvoju in še posebej problemskih območij po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (v nadaljnjem besedilu: ZSRR-2) v primerjavi z območji v sosesčini glede gospodarske razvitosti, razvojne ogroženosti in razvojnih možnosti, - uveljaviti čezmejni pogled na razvoj in dvigniti mednarodno konkurenčnost podjetij in regij s krepitvijo znanj in kompetenc ter zagotavljanjem ustrezne podpore z namenom spodbujanja izvozne aktivnosti in privabljanja tujih neposrednih investicij, - spodbujati mednarodno poslovanje slovenskih podjetij, krepiti njihova znanja in kompetence, zagotavljati ustrezno podporo, predvsem z namenom spodbujati izvozne aktivnosti pri podjetjih ter privabljanja tujih neposrednih investicij in - dvigniti konkurenčnost turističnega gospodarstva.
vprašanja pri ocenjevanju	- Ali je razvoj uspešen? - Pri katerih kazalnikih prihaja do neskladij s cilji? - Ali so vložena sredstva zadostna za doseganje ciljev? - Ali so posamezni ukrepi učinkoviti?
kazalnike rezultatov	Kazalniki merjenja ciljev: - delež sredstev gospodarskih družb za financiranje raziskovalno razvojnih aktivnosti, v BDP, - delež inovacijsko aktivnih podjetij,

	- sprememba koeficienta variacije indeksa razvojne ogroženosti (IRO) in kazalnikov IRO, - stopnja brezposelnosti in BDP/prebivalca po regijah v indeksu ravni, EU-28 = 100, - stopnja brezposelnosti in BDP/prebivalca v evrih za slovenske regije v primerjavi s sosednjimi regijami ravni NUTS-3, - indeks podjetniške aktivnosti (TEA indeks), - dodana vrednosti na zaposlenega v mikro, malih in srednje velikih podjetjih (v nadaljnjem besedilu: MSP), - delež čistih prihodkov MSP v čistih prihodkih vseh podjetij, - število hitrorastočih podjetij, - čisti prihodki MSP od prodaje na tujem trgu (AJ PES), - prilivi iz naslova izvoza potovanj, - število prenočitev in turistov.
predvideno metodologijo za izvedbo ocene	MGRT izvede celovito vrednotenje učinkov dodeljenih pomoči v obdobju 2015-2017 in na koncu programskega obdobja.
zahteve za zbiranje podatkov	Potrebne podatke in delne analize pridobi MGRT od dajalcev pomoči.
predlagani časovni okvir ocene, vključno z datumom predložitve končnega ocenjevalnega poročila	MGRT izvede celovito vrednotenje učinkov dodeljenih pomoči v obdobju 2015-2017 in na koncu programskega obdobja.
opis neodvisnega organa, ki izvaja ocenjevanje ali meril, ki se bodo uporabila za njegovo izbiro	Upravljaivec sheme je MGRT, ki izvede analizo za vse dodeljene pomoči v vseh direktoratih MGRT in izvajalskih institucijah.
načine za zagotavljanje obveščanja javnosti o ocenjevanju	Objava rezultatov na spletni strani MGRT.

14. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »Program izvajanja finančnih spodbud MGRT - RRI« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in določila 25., 27., 28. in 29. člena iz poglavja III Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije. S tem so izpolnjeni vsi pogoji za izvzetje sheme od priglasitve Evropski Komisiji.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči, na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) odločilo, da priglasena shema pomoči MGRT »Program izvajanja finančnih spodbud MGRT - RRI« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014 z dne 26. 6. 2014).

15. Ostale določbe

MGRT je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št 61/04, 22/07, 50/14).

Uredba o splošnih skupinskih izjemah zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatkom, da ima prejemnik status malega ali srednje velikega podjetja ter podatki o izpolnjevanju spodbujevalnega učinka. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu EU, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah. V

ta namen je MGRT dolžno obvestiti Ministrstvo za finance o začetku veljavnosti Programa izvajanja finančnih spodbud Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo 2015 – 2020 in posredovati spletni naslov, kjer bo ta objavljen.

S spoštovanjem,


Bernarda Suša, podsekretarka
vodja sektorja


Monika Pintar Mesarič
GENERALNA DIREKTORICA


Pripravila:
mag. Metka Farič, podsekretarka

Priloga: Povzetek sheme

PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	5.5.2016
Priglasitelj:	Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
Naslov:	Program izvajanja finančnih spodbud MGRT - RRI
Kategorija:	Pomoč za raziskave in razvoj
Pravna podlaga:	Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS št. 20/11 in 57/12), Zakon o spodbujanju razvoja turizma - ZSRT (Uradni list RS št. 2/04 in 57/12), Zakon o podpornem okolju za podjetništvo - ZPOP (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12 in 82/13), Zakon o spodbujanju tujih investicij in internacionalizacije podjetij - ZSTNIIP (Uradni list RS, št. 107/06, 11/11, 57/12), Zakon o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09) in Program izvajanja finančnih spodbud MGRT (št. 3030-14/2015 z dne 22.4.2015)
Instrument pomoči:	Dotacija in subvencionirana obrestna mera
Proračun:	204.490.000,00 EUR oz. 40.898.000,00 EUR letno (2016 -2020)
Sofinanciranje iz skladov EU:	DA, Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR)
Upravičenci:	Upravičenci do pomoči po predmetni shemi so: - podjetja, različne oblike povezovanja podjetij, tako med seboj, kot z institucijami znanja, kulture, podjetniško inovacijsko podporno okolje, zbornice, zavodi, raziskovalne organizacije, regionalne razvojne agencije, nevladne organizacije (NVO) v okviru ukrepov 2.1. – 2.4. - MSP, ki širijo in diverzificirajo svoje poslovanje na tujih trgih, velika podjetja, ki širijo in diverzificirajo poslovanje na tujih trgih, upravljavci inovacijskega grozda in institucije podpornega okolja v okviru ukrepa 4.3. Do pomoči so upravičeni prejemniki (»podjetja«) v vseh panogah gospodarstva razen v sektorju predelave in trženja kmetijskih proizvodov, sektorju premogovništva za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov premogovništva ter podjetja v težavah.
Intenzivnost pomoči:	Pomoč za raziskovalne in razvojne projekte: - do 50% upravičenih stroškov za industrijske raziskave in do 25% upravičenih stroškov za eksperimentalni razvoj - bonus v višini 20 odst. točk za mala podjetja in v višini 10 odst. točk za srednja podjetja; - bonus v višini 15 odst. točk, do največ 80% upravičenih stroškov za učinkovito sodelovanje in dostopnost izsledkov raziskav; - do 50% upravičenih stroškov za študije izvedljivosti Pomoč za inovacijske grozde: - do 50% upravičenih stroškov Pomoč za inovacije za MSP: - do 50% upravičenih stroškov - do 100 % upravičenih stroškov, za svetovalne podporne storitve, če celotni znesek pomoči za svetovalne in podporne storitve za inovacije ne presega 200.000 EUR na podjetje v katerem koli triletnem obdobju. Pomoč za procesne in organizacijske inovacije: do 15% upravičenih stroškov za velika podjetja in 50% upravičenih stroškov za MSP
Upravičeni stroški:	Pomoči za raziskovalne in razvojne projekte: - stroški osebja - stroški instrumentov - stroški stavb in zemljišča - stroški pogodbenih raziskav, znanja in patentov - dodatni režijski stroški in drugi stroški poslovanja - stroški študij za študije izvedljivosti. Pomoči za inovacijske grozde: - stroški naložbe v neopredmetena in opredmetena sredstva; - pomoč za tekoče poslovanje obsega stroške osebja in upravne stroške (vključno z režijskimi stroški), povezane z dejavnostmi grozda. Pomoči za inovacije za MSP: - stroški za pridobivanje, potrjevanje in obrambe patentov ter druga neopredmetena sredstva; - stroški za napotitev visokokvalificiranega osebja iz raziskovalne organizacije za

	širjenje znanja ali velikega podjetja, ki dela na področju raziskav, razvoja in inovacij na novo ustanovljenem delovnem mestu pri upravičencu in ne nadomešča drugega osebja; - stroški svetovalnih in podpornih storitev za inovacije. Pomoči za procesne in organizacijske inovacije: - stroški osebja; - stroški instrumentov, opreme, objektov in zemljišč v obsegu ter za obdobje uporabe v projektu; - stroški pogodbenih raziskav, znanja in patentov, ki so bili kupljeni ali je bilo zanje pridobljeno licenčno dovoljenje od zunanjih virov na podlagi strogo poslovnega odnosa; - dodatni režijski stroški in drugi stroški poslovanja, vključno s stroški materiala, zalog in podobnih izdelkov, ki so nastali kot neposredna posledica projekta.
Pogoji:	Upravičenec mora vlogo za dodelitev vložiti pred začetkom izvajanja projekta.
Trajanje:	do 31.12.2020