



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6550

F: 01 369 6569

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Direktorat za turizem in internacionalizacijo

Sektor za internacionalizacijo

Kotnikova 5

1000 Ljubljana

e- pošta: gp.mgrt@gov.si

Številka: 440-44/2014/ **23**
Datum: 16. 12. 2015

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Finančne spodbude za tuje neposredne investicije – regionalna pomoč« (št. sheme: BE01-2399245-2014)

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 30. 7. 2014, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance poslalo priglasitev sheme državne pomoči »Finančne spodbude za tuje neposredne investicije – regionalna pomoč« (št. sheme: BE01-2399245-2014).

Ministrstvo za finance je dne 1. 8. 2014, 6. 8. 2014, 12. 8. 2014 in 25. 8. 2014 zahtevalo dodatne informacije. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 1. 8. 2014, 7. 8. 2014, 8. 8. 2014, 12. 8. 2014, 28. 8. 2014 in 1. 9. 2014 poslalo zahtevane informacije.

Ministrstvo za finance je dne 1. 9. 2014 izdalo mnenje k shemi državne pomoči »Finančne spodbude za tuje neposredne investicije – regionalna pomoč« (št. sheme: BE01-2399245-2014).

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 15. 12. 2015 Ministrstvu za finance poslalo dopolnitev sheme, in sicer podaljšanje do 31. 12. 2020 (prej do 31. 12. 2015) in posledično spremembo višine proračunskih sredstev, t.j. 50.000.000 EUR do 31. 12. 2020 (prej 20.000.000 EUR do 31. 12. 2015). Priložilo je Obrazec priglasitve – skupinske izjeme za regionalno državno pomoč. Ministrstvo za finance je dne 16. 12. 2015 zahtevalo dopolnitve, in sicer v delu, ki se nanašajo na merjenje učinkovitosti državnih pomoči. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 16. 12. 2015 dopolnitve poslalo. Pravna podlaga za izdajo mnenja je ostala enaka.

Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo priglašeno shemo in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) izdaja naslednje mnenje o skladnosti, ki se v **čistopisu** glasi:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo »**Finančne spodbude za tuje neposredne investicije – regionalna pomoč**«, ki temelji na Zakonu o spodbujanju tujih neposrednih investicij in internacionalizacije podjetij (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 11/11, 57/12 in 17/15) in Uredbi o finančnih spodbudah za tuje neposredne investicije (Uradni list RS, št. 62/14), v skupnem znesku 50.000.000,00 EUR, za obdobje do 31. 12. 2020, predstavlja državno pomoč, ki je **združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014** z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014 z dne 26. 6. 2014; v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah).

II.

Vsako spremembo pomoči je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo dolžno predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti spremembe pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14). Ne glede na navedeno, pa je Ministrstvo za gospodarstvo je dolžno poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči status malega oz. srednje velikega podjetja, 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglasitve

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 30. 7. 2014, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance posredovalo priglasitev sheme državne pomoči »Finančne spodbude za tuje neposredne investicije – regionalna pomoč« (št. sheme: BE01-2399245-2014).

Ministrstvo za finance je dne 1. 8. 2014, 6. 8. 2014, 12. 8. 2014 in 25. 8. 2014 zahtevalo dodatne informacije. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 1. 8. 2014, 7. 8. 2014, 8. 8. 2014, 12. 8. 2014, 28. 8. 2014 in 1. 9. 2014 poslalo zahtevane informacije.

Ministrstvo za finance je dne 1. 9. 2014 izdalo mnenje k shemi državne pomoči »Finančne spodbude za tuje neposredne investicije – regionalna pomoč« (št. sheme: BE01-2399245-2014).

Dopolnitev

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 15. 12. 2015 Ministrstvu za finance poslalo dopolnitev sheme, in sicer podaljšanje do 31. 12. 2020 (prej do 31. 12. 2015) in

posledično spremembo višine proračunskih sredstev, t.j. 50.000.000 EUR do 31. 12. 2020 (prej 20.000.000 EUR do 31. 12. 2015). Priložilo je Obrazec priglasitve – skupinske izjeme za regionalno državno pomoč. Ministrstvo za finance je dne 16. 12. 2015 zahtevalo dopolnitve, in sicer v delu, ki se nanašajo na merjenje učinkovitosti državnih pomoči. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 16. 12. 2015 dopolnitve poslalo. Pravna podlaga za izdajo mnenja je ostala enaka.

2. Pravna podlaga sheme

Pravna podlaga sheme je Zakon o spodbujanju tujih neposrednih investicij in internacionalizacije podjetij (Uradni list RS št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 11/11, 57/12 in 17/15) in Uredba o finančnih spodbudah za tuje neposredne investicije (Uradni list RS, št. 62/14; v nadaljevanju: Uredba).

3. Vsebina sheme

Priglašena shema je namenjena dodeljevanju finančnih spodbud za začetne vhodne tuje neposredne investicije. Cilj dodeljevanja spodbud je privabljanje tujih investorjev k investiranju na območju Republike Slovenije, katerih investicije bodo:

- v skladu s ponudbo na trgu dela v Republiki Sloveniji zagotavljale nova delovna mesta, in sicer predvsem v panogah z višjo dodano vrednostjo,
- prispevale k prenosu znanja in tehnologij in k sodelovanju znanstveno-raziskovalnih podjetij in ustanov na območju Republike Slovenije s tujimi investitorji,
- prispevale k skladnejšemu regionalnemu razvoju,
- prispevale k povečanju sinergičnih učinkov povezovanja tujih investorjev s slovenskimi podjetji, predvsem na področju dobav tujim investitorjem in izmenjave znanj in tehnologij.

Predmet sofinanciranja na osnovi priglašene sheme so investicije v osnovna opredmetena in neopredmetena sredstva pri vzpostavitvi novega podjetja, širitvi zmogljivosti obstoječega podjetja, diverzifikaciji produktov podjetja z novimi dodatnimi produkti, ki niso bili predhodno proizvedeni v poslovni enoti, ali v bistvene spremembe proizvodnega procesa v obstoječem podjetju. Spodbude se na območju »c« karte regionalne pomoči velikim podjetjem lahko dodelijo le za začetno investicijo v korist nove gospodarske dejavnosti (investicija v osnovna opredmetena oziroma neopredmetena sredstva pri vzpostavitvi novega podjetja ali diverzifikaciji dejavnosti podjetja pod pogojem, da nova dejavnost ni enaka ali podobna dejavnosti, ki jo je podjetje že opravljalo).

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedeno sofinanciranje vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči, elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, namenjeno je podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti v drugih državah članicah, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč na podlagi priglašene sheme je namenjena za začetne investicije, kar je v skladu s 3. točko 14. člena ter 49. in 51. točko 2. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

4. Geografsko področje izvajanja pomoči

Priglašena pomoč ni geografsko omejena in se uporablja na celotnem ozemlju Republike Slovenije.

Mnenje SSDP:

Geografsko področje izvajanja pomoči je v skladu z Uredbo o karti regionalne pomoči za obdobje 2014-2020 (Uradni list RS, št. 103/13).

5. Upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja

Upravičeni stroški sofinanciranja na podlagi priglašene sheme so:

- stroški odpiranja novih delovnih mest, ki so neposredno ustvarjena z investicijskim projektom, izračunani za obdobje dveh let (stroški bruto plač in obvezni prispevki za socialno varnost).
- stroški materialnih (zemljišča, stavbe, oprema in stroji, komunalno in infrastrukturno opremljanje zemljišč) in nematerialnih investicij (nakup patentov, licenc, blagovnih znamk, znanja in izkušenj (know-how) ali nepatentiranega tehničnega znanja)
- kombinacija prejšnjih dveh alinej, ki ne presega posameznega zneska iz prve ali druge alineje, pri čemer se upošteva višja vrednost.

Med upravičene stroške materialnih investicij sodijo tudi stroški zakupa zemljišč in stavb, vendar mora biti v tem primeru zakupna pogodba sklenjena najmanj za pet let po pričakovanem datumu zaključka naložbenega projekta za velika podjetja in tri leta za mala in srednje velika podjetja. Pri zakupu opreme se upoštevajo samo stroški zakupa v obliki finančnega zakupa z obvezo nakupa sredstev po izteku pogodbe. Zakup mora biti izveden po tržnih pogojih.

Pri spodbudah, dodeljenih za bistveno spremembo v proizvodnem procesu, morajo upravičeni stroški presegati znesek amortizacije sredstev, povezanih z dejavnostjo, ki naj bi se modernizirala, v zadnjih treh poslovnih letih.

Pri spodbudah, dodeljenih za diverzifikacijo obstoječe poslovne enote, morajo upravičeni stroški za vsaj 200 % presegati knjigovodsko vrednost sredstev, ki se ponovno uporabijo, kot je bila evidentirana v poslovnem letu pred začetkom del.

Pri velikih podjetjih se kot upravičeni stroški priznajo le nakupi novih osnovnih sredstev.

Tuji investitor mora iz lastnih virov ali z zunanjim financiranjem in v obliki, ki ni povezana z javnimi sredstvi, zagotoviti sredstva v višini najmanj 25 odstotkov upravičenih stroškov. Pri velikih podjetjih mora investicijski projekt ostati v regiji, ki prejema pomoč, vsaj 5 let po zaključku investicije, za mala in srednje velika podjetja pa je to obdobje najmanj 3 leta. To ne preprečuje nadomestitve obratov ali opreme, ki so zastareli ali so se pokvarili v tem obdobju, če gospodarska dejavnost ostane na zadevnem območju za najkrajše ustrezno obdobje.

Nematerialne investicije se morajo uporabljati izključno v podjetju, ki je prejemnik spodbude. Obravnavati jih je treba kot sredstva, ki se amortizirajo. Kupljene morajo biti od tretje osebe po tržnih pogojih. Vključene morajo biti v osnovna sredstva podjetja in ostati povezana s projektom za katerega je dodeljena pomoč, najmanj 5 let, pri malem ali srednjem podjetju pa najmanj 3 leta. Pri velikih podjetjih lahko upravičeni stroški nematerialnih investicij znašajo največ do 50 odstotkov upravičenih stroškov cele investicije.

Nova delovna mesta morajo biti zasedena najpozneje v 3 letih po zaključku investicij. Nova delovna mesta se ugotavljajo kot neto povečanje števila zaposlenih v primerjavi s povprečjem zadnjih dvanajstih mesecev. Pri velikih podjetjih morajo nova delovna mesta ostati v zadevni regiji najmanj 5 let po dnevu, ko je bilo delovno mesto prvič zasedeno, pri malih in srednje velikih podjetjih pa najmanj 3 leta.

Vsaka začetna investicija, ki jo je začel isti upravičenec (na ravni skupine) v obdobju treh let od datuma začetka del na drugi investiciji, ki prejema pomoč, v isti regiji na ravni 3 standardne klasifikacije teritorialnih enot, se šteje za del enotnega investicijskega projekta.

V primeru, ko vrednost upravičenih stroškov presega 50 mio EUR, se investicijski projekt obravnava kot velik investicijski projekt za katerega veljajo posebni pogoji dodeljevanja pomoči.

Mnenje SSDP:

Predvideni upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu 2. in 14. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Intenzivnost pomoči

Dodeljena spodbuda na območju »a« karte regionalne pomoči lahko znaša največ 25 odstotkov vrednosti upravičenih stroškov. Dodeljena spodbuda na območju »c« karte regionalne pomoči lahko do 31. 12. 2017 znaša največ 15 odstotkov, v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2020 pa največ 10 odstotkov vrednosti upravičenih stroškov.

Pri srednje velikih podjetjih se zgornja meja višine dodeljene spodbude lahko poveča za 10 odstotnih točk, pri malih podjetjih pa za 20 odstotnih točk.

Najvišja dovoljena višina spodbude za velik investicijski projekt se določi na naslednji način:

- za del do 50 milijonov EUR vrednosti upravičenih stroškov se upošteva intenzivnost določena v prvem oz. drugem odstavku 11. člena Uredbe.
- za del med 50 milijonov EUR in 100 milijonov EUR upravičenih stroškov se upošteva 50% intenzivnosti določene v prvem oz. drugem odstavku 11. člena Uredbe.
- za del nad 100 milijonov EUR vrednosti upravičenih stroškov se upravičeni stroški investicije ne upoštevajo.

Veliki investicijski projekti niso upravičeni do dodatkov za mala in srednja podjetja.

Če višina spodbude presega najvišjo dovoljeno pomoč iz prvega odstavka tega člena in upravičeni stroški investicije presegajo 100 milijonov EUR je potrebna predhodna individualna priglasitev spodbude za velike investicijske projekte Evropski komisiji.

Mnenje SSDP:

Predvidene intenzivnosti so v skladu z dovoljenimi intenzivnostmi, kot jih določa Uredba o karti regionalne pomoči za obdobje 2014-2020 (Uradni list RS, št. 103/13) ter 14.(12) člen in 4.(1)(a) člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Upravičenci

Za dodelitev spodbud na osnovi priglašene sheme lahko kandidirajo tuji investitorji, ki imajo sami ali njihove tuje povezane družbe izkušnje z opravljanjem dejavnosti predvidene v investicijskem projektu. Tuji investitor je pravna oseba, ki ima sedež izven Republike Slovenije ali fizična oseba, ki ima stalno prebivališče izven Republike Slovenije, in je ali pa namerava postati nosilec investicije. Tuji investitor mora imeti v trenutku izplačila pomoči v Republiki Sloveniji registrirano projektno podjetje. Projektno podjetje je gospodarska družba, registrirana v Republiki Sloveniji, v kateri ima tuji investitor neposredno najmanj 10-odstotni lastniški delež ali podružnica tujega investitorja, registrirana v Republiki Sloveniji. Pogodba o dodelitvi spodbude se sklene s tujim investitorjem. V pogodbi se uredijo obveznosti tujega investitorja in projektnega podjetja. Prejemniki spodbud so projektna podjetja.

Za razvrščanje gospodarskih družb in podjetij po velikosti na majhna, srednje velika in velika se uporabljajo merila, ki jih opredeljuje Priloga I Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Spodbude po priglašeni shemi se ne dodelijo za investicije v naslednje dejavnosti:

- primarni sektor kmetijske proizvodnje,
- sektor ribištva in akvakulture, kakor jih zajema Uredba (EU) št. 1379/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o skupni ureditvi trgov za ribiške proizvode in proizvode iz ribogojstva in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1184/2006 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 104/2000,
- predelava in trženje kmetijskih proizvodov, kadar je znesek spodbude določen na podlagi cene oziroma količine takih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje, ali kadar je spodbuda pogojena s tem, da je delno ali v celoti prenesena na primarne proizvajalce,
- premogovništvo,
- jeklarstvo,
- prometni sektor in povezana infrastruktura,
- ladjedelništvo,
- industrija sintetičnih vlaken,
- proizvodnja in distribucija energije ter energetska infrastruktura,
- proizvodnja orožja in streliva.

Spodbude po priglašeni shemi se ne dodelijo, če:

- je tuji investitor ali projektno podjetje insolventno,
- je tuji investitor ali projektno podjetje v stanju kapitalske neustreznosti po Zakonu o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 13/14 – uradno prečiščeno besedilo in 10/15 – popr.),
- je zoper tujega investitorja ali zoper projektno podjetje s pravnomočno odločbo sodišča začel stečajni postopek, postopek prisilne poravnave ali likvidacije,
- je tuji investitor ali projektno podjetje navedeno v seznamu podjetij, s katerimi državne institucije ne smejo poslovati v skladu z zakonom, ki ureja preprečevanje korupcije,
- ima tuji investitor ali projektno podjetje neporavnane obveznosti do Republike Slovenije,

- je tuji investitor ali projektno podjetje v težavah v skladu s Smernicami Skupnosti o državni pomoči za reševanje in prestrukturiranje nefinančnih podjetij v težavah (UL C 249 z dne 31. 7. 2014, str. 1) in Zakonom o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Uradni list RS, št. 44/07 - uradno prečiščeno besedilo, 51/11, 39/13 in 56/13). Mala in srednja podjetja, ki delujejo manj kot tri leta od vpisa v register, se ne štejejo kot podjetja v težavah v smislu Smernic Skupnosti o državni pomoči za reševanje in prestrukturiranje nefinančnih podjetij v težavah, razen če izpolnjujejo merila za stečajni postopek po predpisih, ki urejajo finančno poslovanje podjetij,
- je tuji investitor ali projektno podjetje prejelo pomoč za reševanje in posojila še ni vrnilo ali prekinilo jamstva ali če je podjetje prejelo pomoč za reševanje in je še vedno predmet načrta prestrukturiranja,
- je v primeru tujega investitorja ali projektnega podjetja, ki ni malo ali srednje veliko podjetje, v zadnjih dveh letih:
 - o knjigovodsko razmerje med dolgovi in lastnim kapitalom večje od 7,5 in
 - o razmerje med dobičkom podjetja pred obrestmi in davki (EBIT) in kritjem obresti nižje od 1,0.

Nadalje pomoč ni dovoljena:

- za dejavnosti, povezane z izvozom, ki je neposredno povezan z izvoženimi količinami, z vzpostavitvijo in delovanjem distribucijske mreže ali z drugimi tekočimi stroški v zvezi z izvozno dejavnostjo,
- če pomoč daje prednost uporabi domačega blaga pred uporabo uvoženega,
- za podjetja, ki so v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči, na osnovi odločbe Komisije, ki je prejeto državno pomoč razglasila za nezakonito in nezdržljivo s skupnim trgom Skupnosti,
- za podjetje, ki je zaprlo enako ali podobno dejavnost v EGP v dveh letih pred zahtevkom za regionalno pomoč za naložbe, ali ki ima v trenutku zahtevka za pomoč konkretne načrte za zaprtje takšne dejavnosti v obdobju do dveh let po dokončanju začetne naložbe, za katero je bila zaprošena pomoč, na zadevnem območju.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu s 1., 2. in 13. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah. Opozarjamo pa, da se, pri presoji izpolnjevanja kumulativnih kriterijev v zadnjih dveh letih za tujega investitorja ali projektnega podjetja, ki ni malo ali srednje veliko podjetje, upošteva razmerje med dobičkom podjetja pred obrestmi, davki in amortizacijo (EBITDA) in kritjem obresti in ne EBIT, kot napačno navedeno v drugi alineji 9. točke tretjega odstavka 6. člena Uredbe.

8. Oblika pomoči

Pomoč bo dodeljena v obliki nepovratnih sredstev (subvencija).

Mnenje SSDP:

Pomoč v obliki nepovratnih sredstev spada med pregledne oblike pomoči, kar je v skladu s 5. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

9. Spodbujevalni učinek

Ob dodelitvi spodbude mora tuji investitor vložiti vlogo za dodelitev spodbude, preden se je investicijski projekt začel izvajati. Zahtevek za odobritev pomoči mora vsebovati najmanj naslednje podatke:

- a) ime in velikost podjetja,
- b) opis projekta, vključno z datumi začetka in zaključka,
- c) lokacija projekta,
- d) seznam stroškov projekta,
- e) vrsta pomoči in znesek javnega financiranja, potrebnega za projekt.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev spodbujevalnega učinka je v skladu s 6. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

10. Kumulacija

Zgornje meje sofinanciranja upravičenih stroškov v okviru posameznih ukrepov veljajo ne glede na to, iz katerih javnih sredstev je pomoč dodeljena za posamezni namen in ali je pomoč dodeljena v okviru več shem ali individualnih pomoči hkrati. Dodelitev spodbud se ne more združiti s podporo "de minimis" za iste upravičene stroške, če bi bile s tem presežene dovoljene meje intenzivnosti spodbud.

Spodbude po priglašeni shemi se ne dodelijo, če je investicijski projekt za isti namen, ki vsebuje elemente državnih pomoči, že sofinanciran iz drugih sredstev državnega, lokalnega ali EU proračuna in če skupna višina prejetih sredstev iz tega naslova presega najvišje dovoljene višine sofinanciranja, ki jo določajo pravila s področja državnih pomoči,

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

11. Trajanje sheme

Spodbude na podlagi priglašene sheme se lahko odobrijo do 31. 12. 2020.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovпада z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

12. Proračun sheme

Skupni predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme znaša 50.000.000,00 EUR: 12.735.000 EUR v letu 2016, 6.756.029 EUR v letu 2017, 10.508.971 EUR v letu 2018, 10.000.000 EUR v letu 2019 in 10.000.000 EUR v letu 2020.

Mnenje SSDP:

Višina proračuna sheme je skladna s 1.(2)(a) členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, saj predvideni letni znesek sheme ne presega 150 mio EUR.

13. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

Namen dodeljevanja finančnih spodbud za začetne vhodne tuje neposredne investicije je privabljanje tujih investorjev k investiranju na območju Republike Slovenije, katerih investicije bodo:

- zagotavljale nova delovna mesta, in sicer predvsem v panogah z višjo dodano vrednostjo;
- prispevale k prenosu znanja in tehnologij in k sodelovanju znanstveno-raziskovalnih podjetij in ustanov na območju Republike Slovenije s tujimi investitorji;
- prispevale k skladnejšemu regionalnemu razvoju;
- prispevale k povečanju sinergičnih učinkov povezovanja tujih investorjev s slovenskimi podjetji, predvsem na področju dobav tujim investitorjem in izmenjave znanj in tehnologij.

Cilji dodeljevanja spodbud so sledeči:

- povečanje števila vhodnih tujih neposrednih investicij na območju Republike Slovenije,
- povečanje števila ustvarjenih novih delovnih zaradi dodeljenih finančnih spodbud za tuje neposredne investicije.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo bo učinkovitost dodeljenih pomoči merilo na naslednji način:

	Kratki opisi, kazalniki oz. vrednosti
Opisni cilj	Povečanje števila ustvarjenih novih delovnih mest zaradi dodeljenih finančnih spodbud za tuje neposredne investicije: 10 delovnih mest na milijon dodeljenih spodbud po posebnem postopku oz. 81 delovnih mest na milijon dodeljenih spodbud po javnem razpisu
Socialno ekonomski oziroma finančni plan.	Leto 2016 _ leto 2017 _ leto 2018 _ leto 2019 _ leto 2020 12.735.000,0 EUR (leta 2016)_ 6.756.029,0 EUR (2017)_ 10.508.971,0 EUR (2018)_ 10.000.000,0 EUR (2019)_ 10.000.000,0 EUR (2020)
Začetno oz. temeljno izhodišče (začetne vrednosti, katere se bodo merile s kazalniki)	Število delovnih mest, ki so se jih podjetja zavezala ustvariti na podlagi odobrenih spodbud v skupni višini 46.749.903 EUR za tuje neposredne investicije po posebnem postopku v letih 2010-2014, je 482 novih delovnih mest (oz. 10 delovnih mest na milijon dodeljenih spodbud po posebnem postopku) in 1.714 novih delovnih mest po javnem razpisu, v okviru katerega je bilo dodeljenih 20.956.072 EUR finančnih spodbud (oz. 81 delovnih mest na milijon dodeljenih spodbud po javnem razpisu). (Vir: interna analiza MGRT z naslovom Finančne spodbude za tuje neposredne investicije v letih 2010 – 2014) <i>Opomba: v letu 2014 in 2015 se javni razpis za spodbujanje TNI ni izvajal; po posebnem postopku pa je bila v letu 2014 odobrena finančna spodbuda v višini 8.322.528,82 EUR le za en projekt, v okviru katerega je bilo ustvarjenih 34 novih delovnih mest; v letu 2015 pa ni bilo dodelitve finančne spodbude po posebnem postopku.</i>
Kazalniki, na podlagi katerih se bo merila učinkovitost	- Število pogodbenih novih delovnih mest, ki bodo ustvarjena najkasneje v treh letih po zaključku investicije, za katero je bila dodeljena spodbuda za TNI

	- Število dejansko ustvarjenih novih delovnih mest, vezanih na spodbudo za TNI
Viri podatkov	Evidence MGRT in SPIRIT
Kratkoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	- Število pogodbenih novih delovnih mest, ki bodo ustvarjena najkasneje v treh letih po zaključku investicije, za katero je bila dodeljena spodbuda za TNI - Število dejansko ustvarjenih novih delovnih mest, vezanih na spodbudo za TNI Letno
Dolgoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	Ob koncu sheme (razen drugega kazalnika tri leta po zaključku investicije)
Prvi pričakovani učinki (datum, kvartal, leto)	Letno
Prvo poročanje	Ob koncu sheme (razen drugega kazalnika tri leta po zaključku investicije)

14. Sofinanciranje iz skladov EU

Pomoč po priglašeni shemi se ne sofinancira iz skladov EU.

15. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »Finančne spodbude za tuje neposredne investicije – regionalna pomoč« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in določila 13. in 14. člena iz poglavja II Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije. S tem so izpolnjeni vsi pogoji za izvetje sheme od priglasitve Evropski Komisiji.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) odločilo, da priglašena shema pomoči Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo »Finančne spodbude za tuje neposredne investicije – regionalna pomoč« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014 z dne 26. 6. 2014).

15. Ostale določbe

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št 61/04, 22/07, 50/14).

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno pripravljati in posredovati Ministrstvu za finance letna poročila o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z 9. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatkom, da ima prejemnik status malega ali srednje velikega podjetja ter podatki o izpolnjevanju spodbujevalnega učinka. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu EU, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,


Bernarda Suša, podsekretarka
vodja sektorja

Pripravila: 
mag. Nataša Kokol Car, podsekretarka


Monika Pintar - Mesarič
GENERALNA DIREKTORICA



PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	1. 9. 2014 (16. 12. 2015 podaljšanje)																				
Priglasitelj:	Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo																				
Naslov:	»Finančne spodbude za tuje neposredne investicije – regionalna pomoč«																				
Kategorija:	Regionalna pomoč																				
Pravna podlaga:	Zakon o spodbujanju tujih neposrednih investicij in internacionalizacije podjetij (Uradni list RS št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 11/11, 57/12 in 17/15) in Uredba o finančnih spodbudah za tuje neposredne investicije (Uradni list RS, št. 62/14)																				
Instrument pomoči:	Nepovratna sredstva																				
Proračun:	50.000.000,00 EUR																				
Upravičenci:	Vsa podjetja, razen podjetja iz naslednjih sektorjev: - ribištvo in akvakultura - primarni sektor kmetijske proizvodnje - predelava in trženje kmetijskih proizvodov: - o kadar je znesek pomoči določen na podlagi cene oziroma količine takih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje; ali - o kadar je pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce; - jeklarstvo - premogovništvo - ladjedelništvo - sintetična vlakna - prometni sektor in povezana infrastruktura - proizvodnja in distribucija energije ter - energetska infrastruktura in - podjetja v težavah.																				
Intenzivnost pomoči:	<table><tr><td></td><td>V Slo (a)</td><td colspan="2">Z Slo (c)</td></tr><tr><td></td><td></td><td>do 1.1.2018</td><td>1.1.2018 -31.12.2020</td></tr><tr><td>Velika</td><td>25%</td><td>15%</td><td>10%</td></tr><tr><td>Srednja</td><td>35%</td><td>25%</td><td>20%</td></tr><tr><td>Mala</td><td>45%</td><td>35%</td><td>30%</td></tr></table> Znižanje intenzivnosti za velike investicijske projekte (upravičeni stroški nad 50 mio EUR).		V Slo (a)	Z Slo (c)				do 1.1.2018	1.1.2018 -31.12.2020	Velika	25%	15%	10%	Srednja	35%	25%	20%	Mala	45%	35%	30%
	V Slo (a)	Z Slo (c)																			
		do 1.1.2018	1.1.2018 -31.12.2020																		
Velika	25%	15%	10%																		
Srednja	35%	25%	20%																		
Mala	45%	35%	30%																		
Upravičeni stroški:	- Stroški materialnih investicij (zemljišča, stavbe, oprema, stroji, komunalno in infrastrukturno opremljanje zemljišč) stroški nematerialnih investicij (nakup patentov, licenc, znanja, blagovnih znamk in izkušenj (know-howa) ali nepatentiranega tehničnega znanja) - stroški odpiranja novih delovnih mest, ki so neposredno ustvarjena z investicijskim projektom, izračunani za obdobje dveh let (stroški bruto plač in obvezni prispevki za socialno varnost)																				
Pogoji:	- Upravičenec do pomoči mora prispevati lastna sredstva v višini 25% upravičenih stroškov - Investicija mora biti ohranjena v regiji 5 let (3 za MSP) po zaključku investicije.																				
Trajanje:	do 31. 12. 2020																				