

**LETNO POROČILO O DRŽAVNIH POMOČEH V  
SLOVENIJI  
ZA LETI 1998 IN 1999**

Maj 2000

## KAZALO

stran

<b>I. UVOD</b> .....	<b>3</b>
METODOLOŠKA IZHODIŠČA .....	4
<b>II. DRŽAVNE POMOČI V SLOVENIJI V LETIH 1997, 1998 IN 1999</b> .....	<b>4</b>
<b>1. KMETIJSTVO IN RIBIŠTVO</b> .....	<b>9</b>
1.1. KMETIJSTVO .....	9
1.2. RIBIŠTVO .....	10
<b>2. INDUSTRIJA IN STORITVE</b> .....	<b>10</b>
2.1. HORIZONTALNI CILJI .....	11
2.2. POSEBNI SEKTORJI .....	11
<b>3. REGIONALNE POMOČI</b> .....	<b>16</b>
<b>III. PRILOGE 1</b> .....	<b>17</b>
1. KATEGORIJE DRŽAVNIH POMOČI .....	17
2. INSTRUMENTI DRŽAVNIH POMOČI .....	18
3. VRSTE PODATKOV, VIRI IN METODE ZBIRANJA PODATKOV O DRŽAVNIH POMOČEH.....	18
4. SPECIFIČNI PROBLEMI .....	20
<b>IV. PRILOGE 2</b> .....	<b>22</b>

### KAZALO TABEL IN SLIK:

Tabela 1:	Državne pomoči v Sloveniji v letih 1997, 1998 in 1999	5
Slika 1:	Državne pomoči po instrumentih v letih 1998 in 1999	6
Slika 2:	Državne pomoči v Sloveniji po posameznih kategorijah v letih 1997, 1998 in 1999	7
Tabela 2:	Državne pomoči v Sloveniji v letih 1997, 1998 in 1999 po posameznih	8
Tabela 3:	Državne pomoči sektorjem predelovalne industrije v Sloveniji v letih 1997, 1998 in 1999	8
Tabela 4:	Državne pomoči v kmetijstvu v letih 1997, 1998 in 1999	9
Slika 3:	Deleži državnih pomoči v kmetijstvu v letih 1998 in 1999 po instrumentih	9
Tabela 5:	Državne pomoči v ribištvu v letih 1997, 1998 in 1999	10
Slika 4:	Deleži državnih pomoči v ribištvu v letih 1998 in 1999 po instrumentih	10
Slika 5:	Deleži državnih pomoči po horizontalnih ciljnih v letih 1998 in 1999 po instrumentih	11
Tabela 6:	Državne pomoči v jeklarstvu v letih 1997, 1998 in 1999	12
Slika 6:	Deleži državnih pomoči v jeklarstvu v letih 1998 in 1999 po instrumentih	12
Tabela 7:	Državne pomoči v transportu v letih 1997, 1998 in 1999	13
Slika 7:	Deleži državnih pomoči v transportu v letih 1998 in 1999 po instrumentih	13
Tabela 8:	Državne pomoči v premogovništvu v letih 1997, 1998 in 1999	14
Tabela 9:	Državne pomoči v drugih sektorjih v letih 1997, 1998 in 1999	14
Slika 9:	Deleži državnih pomoči v drugih sektorjih v letih 1998 in 1999 po instrumentih	15
Tabela 10:	Državne pomoči po regionalnih kriterijih v letih 1997, 1998 in 1999	16
Slika 10:	Deleži državnih pomoči po regionalnih ciljnih v letih 1998 in 1999 po instrumentih	16

## I. UVOD

Republika Slovenija se je s podpisom Evropskega sporazuma o pridružitvi med Republiko Slovenijo na eni strani in evropskimi skupnostmi in njihovimi državami članicami, ki delujejo v okviru Evropske unije, na drugi strani, zavezala, da bo v času do vstopa v EU področje dodeljevanja državnih pomoči prilagodila pravilom, ki veljajo v EU in s tem zagotovila transparentnost na tem področju.

V namen izpolnjevanja sprejetih zavez iz 65. člena Evropskega sporazuma je bila ustanovljena Komisija za spremljanje državnih pomoči in v letu 1999 že potrdila prvo letno poročilo o državnih pomočeh za leti 1997 in 1998.

Konec leta 1999 je bil sprejet Zakon o nadzoru državnih pomoči (Ur.l. RS, št.1/2000) (v nadaljevanju ZNDP). Na njegovi osnovi je bila 24.2.2000 ustanovljena Komisija za nadzor nad državnimi pomočmi (v nadaljevanju Komisija), ki je nadomestila Komisijo za spremljanje državnih pomoči. Komisija je sprejela Program prilagoditve obstoječih državnih pomoči v Republiki Sloveniji, ki ga je sprejela Vlada RS 11.5.2000. Na podlagi ZNDP sta bila sprejeta Pravilnik o pripravi letnega poročila o državnih pomočeh (Ur.l. RS, št.19/2000) in Uredba o vsebini in postopku posredovanja podatkov za predhodni in naknadni nadzor nad državnimi pomočmi (Ur.l. RS, št.36/2000), ki sta že v veljavi.

V drugi polovici leta 1999 je bil v okviru Ministrstva za ekonomske odnose in razvoj ustanovljen Sektor za nadzor državnih pomoči, ki opravlja strokovne, administrativne in tehnične naloge za Komisijo. Ena izmed nalog sektorja je bila tudi vzpostavitev baze podatkov o obstoječih dodeljenih in novih državnih pomočeh.

Prvo letno poročilo o državnih pomočeh za leti 1997 in 1998 je bilo posredovano Evropski komisiji konec junija leta 1999. Pripravljeno je bilo na osnovi metodologije, ki izhaja iz pravil EU. Poročilo za leto 1997 je bilo pripravljeno na podlagi sumiranih ocen državnih pomoči, ki so jih pripravili dajalci pomoči ali dajalci podatkov, poročilo za leto 1998 pa že temelji na vzpostavljeni evidenci prejemnikov pomoči.

Tudi poročilo za leto 1999 še ne temelji na podatkih o predhodno prijavljenih državnih pomočeh, saj je bil nadzor nad državnimi pomočmi vzpostavljen šele konec leta 1999. Za pomoč poročevalcem pri poročanju o danih državnih pomočeh, je bil pripravljen Priročnik za zbiranje podatkov o državnih pomočeh v Sloveniji, ki je bil predstavljen na posebnem

posvetu. Posamezna ministrstva so na podlagi Priročnika uvrstila dodeljene državne pomoči po kategorijah in namenih ter posredovala podatke Komisiji.

### **Metodološka izhodišča**

Letno poročilo o državnih pomočeh v Sloveniji za leti 1998 in 1999 je pripravljeno v skladu s Pravilnikom o pripravi letnega poročila o državnih pomočeh ter Priročnikom za zbiranje podatkov o državnih pomočeh v Sloveniji za leto 1999. Zbiranje podatkov o državnih pomočeh v Sloveniji za leto 1999 je potekalo na približno enak način kot za leto 1998, razlika je le v šifriranju kategorij in namenov pomoči. V pomoč je služila tudi metodologija kot je uporabljena v EU<sup>1</sup>. Upoštevati je potrebno, da se sistem dodeljevanja državnih pomoči v Sloveniji šele vzpostavlja. Posamezni podatki po letih so težje primerljivi, saj pomoči še niso bile dodeljevane po priglašeni in potrjeni shemah in tako tudi niso bile ustrezno razvrščene po namenih oz. kategorijah, kar je osnova za pripravo poročila po metodologiji EU.

Pričujoče poročilo pokriva obdobje leta 1998 in 1999, za primerjavo pa je dodano leto 1997, za katerega pa so podatki le ocenjeni. Poročilo za leto 1999 je pripravljeno na osnovi podatkov, ki so jih posredovali dajalci državnih pomoči Komisiji.

Letno poročilo o državnih pomočeh v Sloveniji za leta 1998 – 1999 je razdeljeno na štiri sklope. V prvem sklopu podajamo podatke o državnih pomočeh za leti 1998 – 1999 (ter primerjalno za leto 1997) v skupnem znesku, po posameznih kategorijah in po instrumentih. Podatki o višini državnih pomoči so prikazani tako v absolutni vrednosti (v SIT in v EUR) kot po narodnogospodarskih kazalcih.

V ostalih treh sklopih so predstavljene državne pomoči po kategorijah v letih 1998 – 1999 (ter primerjalno za leto 1997): kmetijstvo in ribištvo, horizontalni cilji, premogovništvo, jeklarstvo, transport in regionalni cilji. Ti so prav tako predstavljeni v absolutni vrednosti (v SIT in v EUR), po narodnogospodarskih kazalcih ter po instrumentih pomoči.

Sestavni del letnega poročila so tudi priloge, v katerih so podrobneje predstavljena metodološka izhodišča pri pripravi letnega poročila.

## **II. DRŽAVNE POMOČI V SLOVENIJI V LETIH 1997, 1998 IN 1999**

---

<sup>1</sup>Seventh Survey on State Aid in the European Union in the Manufacturing and Certain Other Sectors, Eight Survey on State Aid in the European Union.

Podatki zajeti v letu 1998 in objavljeni v Letnem poročilu o državnih pomočeh v Sloveniji za leti 1997 in 1998, so vključevali poleg podatkov dajalcev pomoči, še pomoči lokalnih skupnosti, ki so bili ocenjeni na podlagi javnofinančne statistike. V letu 1999 se je spremenila ekonomska klasifikacija javno finančnih tokov in iz tega razloga ni bilo mogoče v tako kratkem času dobiti primerljivih podatkov, ker podatki zbrani na osnovi javnofinančnih statistik v letu 1999 niso primerljivi z podatki zbranimi v letu 1998. Na osnovi tega so podatki za leto 1998 zmanjšani za podatke<sup>2</sup> o državnih pomočeh dodeljenih na lokalnem nivoju. Poleg tega je pri preverjanju podatkov o državnih pomočeh za leto 1998 ugotovljeno, da je bil pri poročanju posredovan napačen podatek o znesku garancije<sup>3</sup>, kar je v letošnjem poročilu upoštevano. Tako je skupni znesek pri državnih pomočeh za leto 1998 za mala in srednja podjetja manjši za 8,4 milijarde tolarjev.

Tabela 1: Državne pomoči v Sloveniji v letih 1997, 1998 in 1999

	1997 <sup>4</sup>	1998	1999
Državne pomoči v SIT tekoče cene	80.186.000.000	82.363.837.500	88.923.358.695
Državne pomoči v EUR tekoče cene <sup>5</sup>	444.493.718	442.184.197	459.254.853
BDP v SIT tekoče cene	2.907.277.000.000	3.253.751.000.000	3.637.437.000.000
Zaposleni	743.431	745.170	758.474
Stroški države <sup>6</sup>	1.256.668.000.000	1.423.494.000.000	1.610.000.000.000
Delež državnih pomoči v BDP v %	2,76	2,53	2,44
Državne pomoči na zaposlenega v SIT	107.859	110.530	117.240
Državne pomoči na zaposlenega v EUR	598	593	605
Delež državne pomoči v stroških države v %	6,38	5,79	5,52

Tabela 1 prikazuje letne vrednosti državnih pomoči v absolutnem znesku in po izbranih narodno gospodarskih kazalcih. V letu 1998 so državne pomoči znašale 82.363 milijonov tolarjev, kar znaša 2,53 odstotkov bruto družbenega proizvoda Slovenije v letu 1998, 110.530 tolarjev na zaposlenega in 41.542 tolarjev na prebivalca. V letu 1999 pa so državne pomoči znašale 88.923 milijonov tolarjev, kar znaša 2,44 odstotka bruto družbenega

<sup>2</sup> Primerjava podatkov za leto 1998 je v prilogi 2

<sup>3</sup> Dajalec pomoči je znesek pomoči posredoval v višini 8.413.278.423 tolarjev, pravičen znesek pa je znašal 8.413.278 tolarjev.

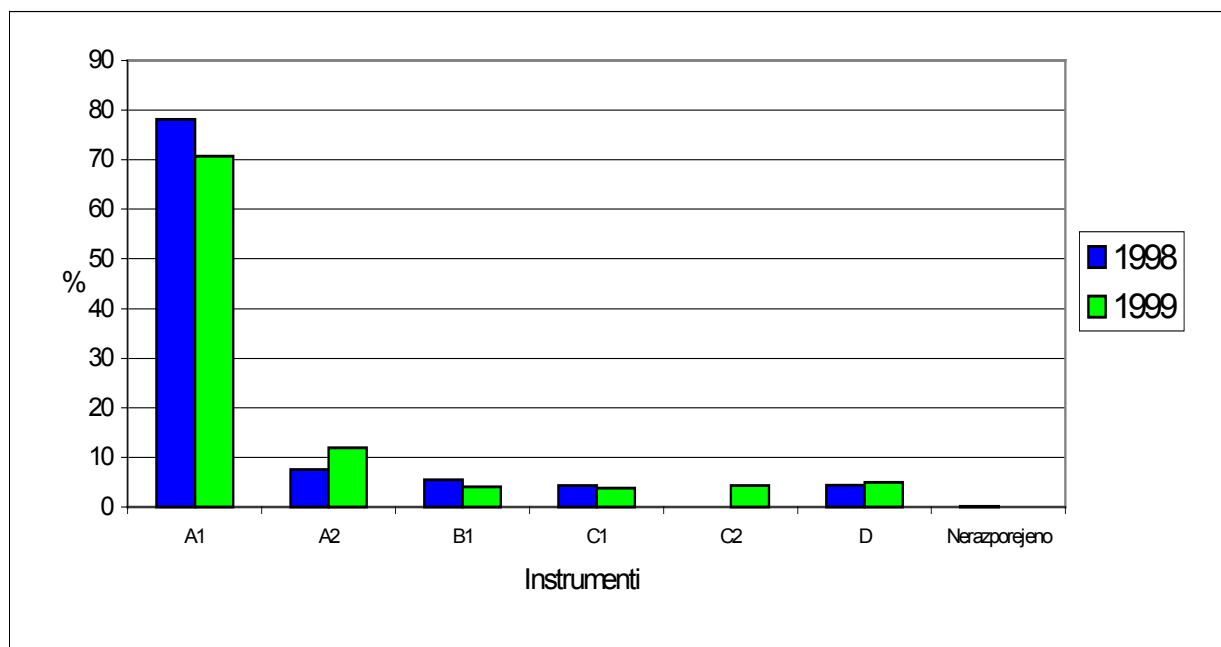
<sup>4</sup> Podatki za leto 1997 so le ocenjeni

<sup>5</sup> Povprečni tečaj banke Slovenije eura je bil v letu 1997 180,3985 SIT za 1 EUR, v letu 1998 186,2659 SIT in v letu 1999 193,6253 SIT (Vir: Banka Slovenije)

<sup>6</sup> Stroški države za leti 1997 in 1998, ki so bili prikazani v preteklem Poročilu, so spremenjeni (nižji) zaradi nove ekonomske klasifikacije javno finančnih tokov.

proizvoda Slovenije v letu 1999, 117.240 tolarjev na zaposlenega in 44.693 tolarjev na prebivalca.

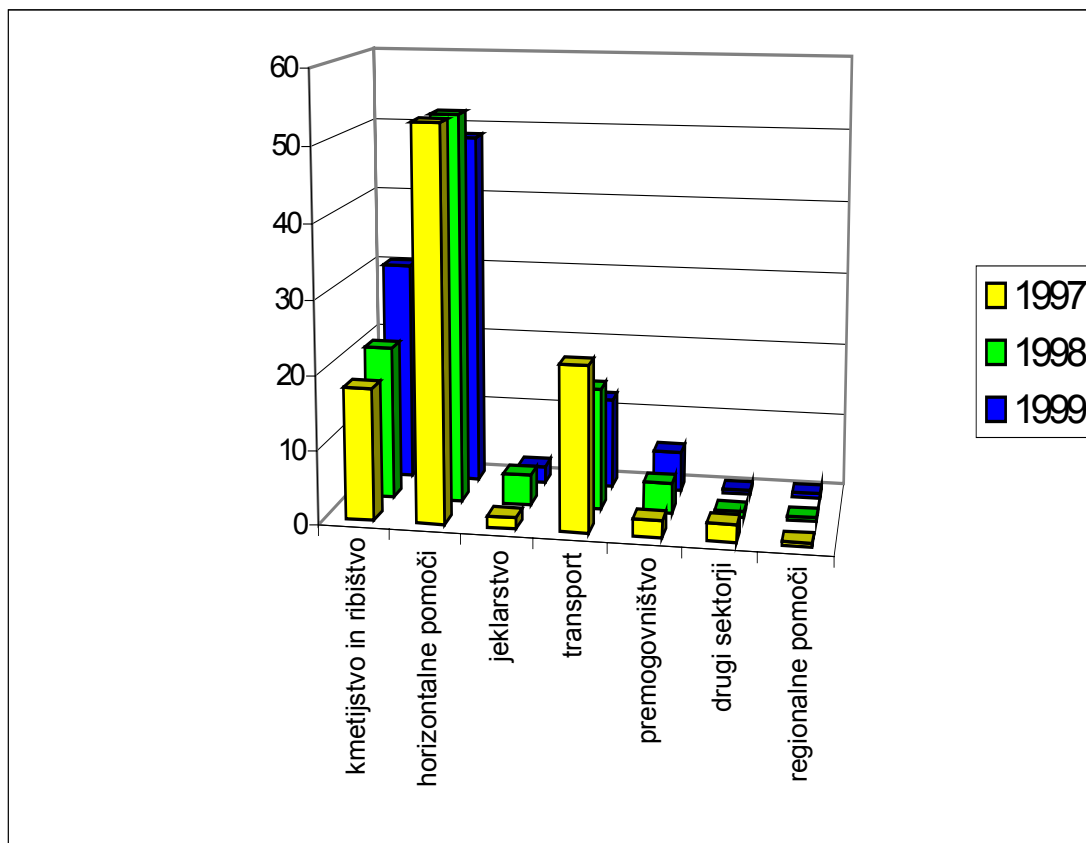
Slika 1: Deleži državnih pomoči po instrumentih v letih 1998 in 1999



V letu 1999 med instrumenti državnih pomoči še vedno močno prevladujejo instrumenti skupine A1<sup>7</sup>, ki so v letu 1998 dosegle 78,11 % vseh pomoči in v letu 1999 70,78% vseh pomoči. Povečala se je uporaba instrumentov skupine A2 iz 7,6% v letu 1998 na 12% v letu 1999 in uporaba instrumentov skupine D iz 4,38% v letu 1998 na 5,02% v letu 1999. Znižala pa se je uporaba instrumentov skupine C1 iz 4,26% na 3,83%.

<sup>7</sup> Obrazložitve instrumentov so v Prilogi 1

Slika 2: Deleži državnih pomoči po posameznih kategorijah v letih 1997, 1998 in 1999



Pregled državnih pomoči v Sloveniji po posameznih kategorijah kaže, da je Slovenija v letu 1999 namenila največ pomoči za horizontalne cilje ter kmetijstvu. Državne pomoči so se v letu 1999 v primerjavi z letom 1998 povečale za 56,58% pri kmetijstvu in ribištvu, za 42,98% pri premogovništvu in za 21,3 % pri regionalnih pomočeh. Državne pomoči pri transportu leta 1999 so se v primerjavi z državnimi pomočmi v letu 1998 zmanjšale za 19,4%. Zmanjšanje pri jeklarstvu je znašalo 41,2%, pri drugih sektorjih pa 29,7%. Horizontalne pomoči pa so se zmanjšale za 2,1%.

Tabela 2: Državne pomoči v Sloveniji v letih 1997, 1998 in 1999 po posameznih kategorijah  
v SIT

Kategorije	1997	1998	1999
<b>Kmetijstvo in ribištvo</b>	<b>14.321.000.000</b>	<b>17.193.632.050</b>	<b>26.921.915.042</b>
<b>Horizontalne pomoči</b>	<b>42.593.000.000</b>	<b>43.614.861.942</b>	<b>43.155.015.055</b>
Raziskave in razvoj	12.404.000.000	14.374.370.207	14.723.295.425
Varstvo okolja	12.734.000.000	543.226.571	4.047.987.538
Prestrukturiranje	5.906.000.000	12.648.002.140	5.782.263.092
Mala in srednja podjetja	7.323.000.000	2.631.770.314	2.078.946.366
Zaposlovanje <sup>8</sup>	3.538.000.000	5.573.031.414	13.598.836.711
Usposabljanje	0	5.816.071.386	1.323.286.768
Varčevanje z energijo	0	0	111.557.811
Drugi cilji <sup>9</sup>	688.000.000	2.028.389.910	1.488.841.344
<b>Posebni sektorji</b>	<b>22.859.000.000</b>	<b>21.105.947.408</b>	<b>18.301.185.633</b>
Jeklarstvo	1.240.000.000	3.433.587.314	2.019.017.490
Transport	17.855.000.000	13.629.231.190	10.984.862.027
Premogovništvo	1.846.000.000	3.378.264.155	4.830.314.610
Drugi sektorji	1.918.000.000	664.864.749	466.991.506
<b>Regionalne pomoči</b>	<b>413.000.000</b>	<b>449.396.100</b>	<b>545.242.965</b>
<b>Skupaj</b>	<b>80.186.000.000</b>	<b>82.363.837.500</b>	<b>88.923.358.695</b>

Tabela 3: Državne pomoči sektorjem predelovalne industrije in storitev v Sloveniji v letih 1997, 1998 in 1999

v SIT

Predelovalna industrija in storitve	1997	1998	1999
Horizontalne pomoči	42.593.000.000	43.614.861.942	43.155.015.055
Posebni sektorji (jeklarstvo in drugi sektorji)	3.158.000.000	4.098.452.063	2.486.008.996
Regionalne pomoči	413.000.000	449.396.100	545.242.965
<b>Skupaj predelovalna industrija in storitve</b>	<b>46.164.000.000</b>	<b>48.162.710.105</b>	<b>46.186.267.016</b>

Iz zgornje tabele je razvidno, da je Slovenija v letih 1997, 1998 in 1999 namenila več kot 50% vseh pomoči predelovalni industriji in storitvam. Delež teh pomoči je bil manjši v letu 1999 in je znašal 51,9%, v letu 1998 pa 58,4%.

<sup>8</sup> Pri kategoriji zaposlovanje smo podatek iz leta 1998 razdelili na dva dela usposabljanje in zaposlovanje tako, da je podatek primerljiv z letom 1999.

<sup>9</sup> Podatkov ni bilo mogoče razvrstiti po predvidenih namenih, a po oceni sodijo med horizontalne cilje (namenjeni industriji in storitvam)



## 1. Kmetijstvo in ribištvo

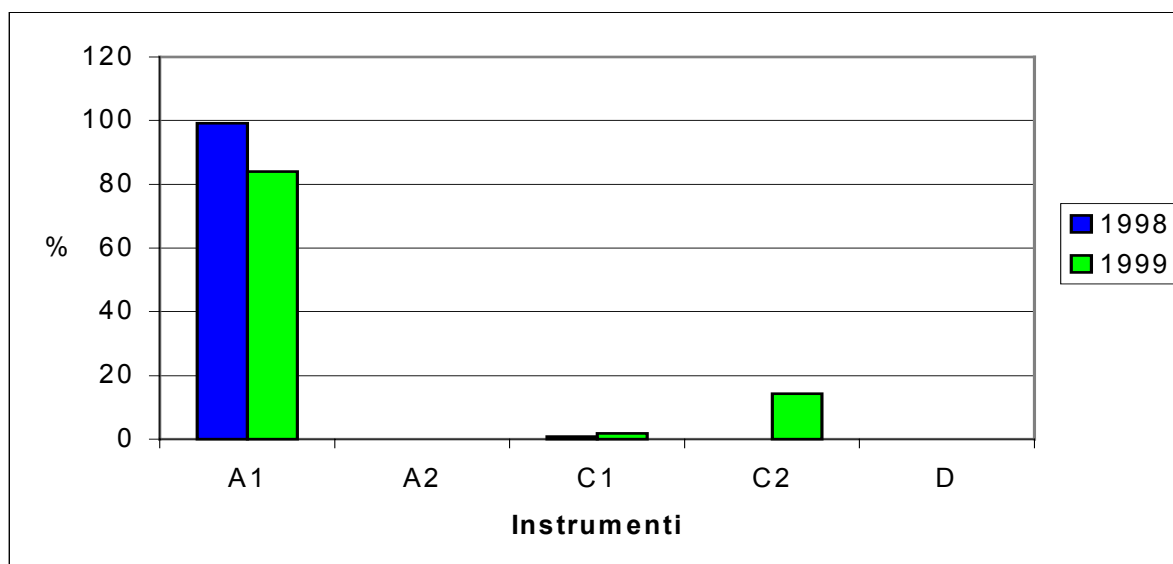
### 1.1. Kmetijstvo

Državne pomoči v kmetijstvu so se v letu 1999 v primerjavi z letom 1998 povečale za 57,5%. Vzrok za povečanje državnih pomoči v kmetijstvu je v sprejemu kmetijske reforme, ki vključuje tudi prilagajanje posameznih ukrepov s področja kmetijstva ureditvi tega področja v Uniji, kar je zahtevalo povečanje proračunskih sredstev namenjenih za razvoj kmetijstva in podeželja.

Tabela 4: Državne pomoči v kmetijstvu v letih 1997, 1998 in 1999

Pomoči kmetijstvu	1997	1998	1999
Državne pomoči v SIT	14.233.000.000	17.081.119.425	26.912.785.871
Državne pomoči v EUR	78.897.552	91.702.880	138.994.160
Dodana vrednost v SIT	107.700.000.000	124.375.000.000	114.975.000.000
Zaposleni	48.744	49.832	45.439
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti %	13,22	13,73	23,41
Državne pomoči na zaposlenega v SIT	291.994,91	342.774,11	592.283,85
Državne pomoči na zaposlenega v EUR	1.618,61	1.840,24	3.058,92

Slika 3: Deleži državnih pomoči v kmetijstvu v letih 1998 in 1999 po instrumentih



Razlike med letoma nastopajo tudi pri uporabi instrumentov. Uporaba instrumentov skupine A1 se je v letu 1999 v primerjavi z letom 1998 zmanjšale iz 99,24% na 83,93%. V letu 1999

se je pričela uporaba instrumentov skupine C2, ki se v letu 1998 niso uporabljali in dosegla višino 14,19%.

## **1.2. Ribištvo**

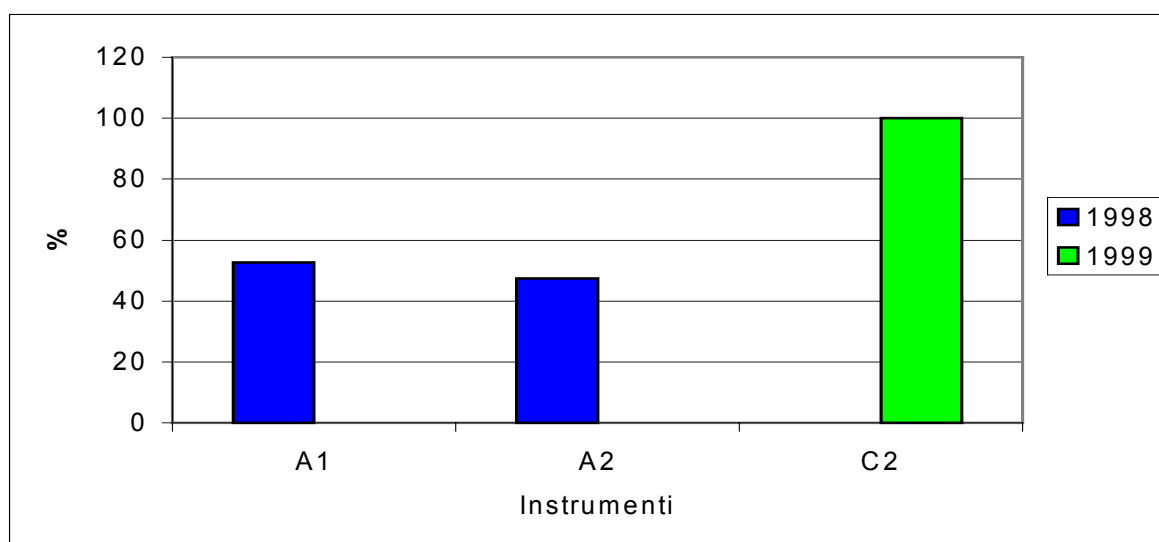
Državne pomoči v ribištvu so v letu 1999 v primerjavi z letom 1998 nižje za 90%, zaradi ukinitve določenih ukrepov pomoči ribištvu in prenesenih izplačil na osnovi proračuna 1999 v leto 2000.

Tabela 5: Državne pomoči v ribištvu v letih 1997, 1998 in 1999

<b>Pomoči ribištvu</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>
Državne pomoči v SIT	88.000.000	112.512.625	9.129.171
Državne pomoči v EUR	487.809	604.043	47.149
Dodana vrednost v SIT	484.000.000	383.000.000	509.000.000
Zaposleni	262	251	247
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti %	18,18	29,38	1,79
Državne pomoči na zaposlenega v SIT	335.877,86	448.257,47	36.960,21
Državne pomoči na zaposlenega v EUR	1.861,87	2.406,55	190,89

Uporaba instrumentov v ribištvu je v letu 1998 drugačna kot v letu 1999, ko so se uporabljali le instrumenti skupine C2, v letu 1998 pa instrumenti skupine A1 in A2.

Slika 4: Deleži državnih pomoči v ribištvu v letih 1998 in 1999 po instrumentih



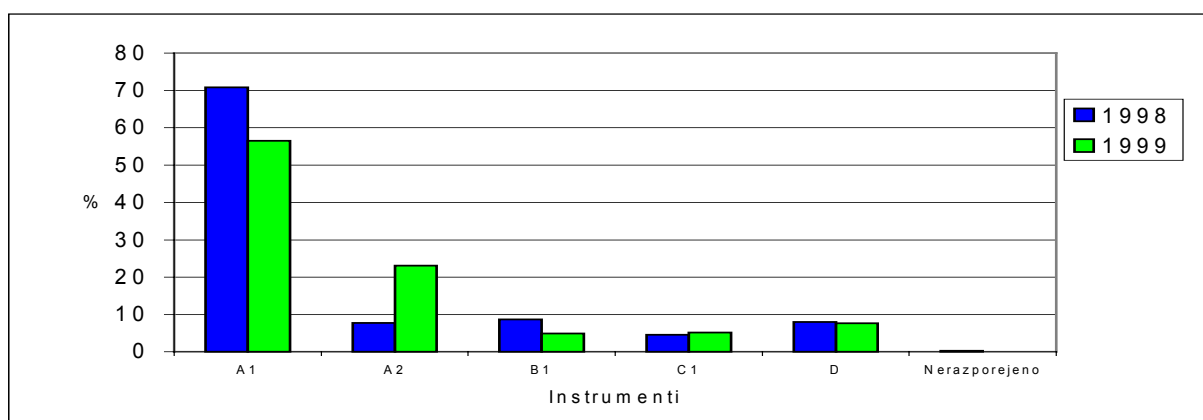
## **2. Industrija in storitve**

## 2.1. Horizontalni cilji

V Sloveniji je bilo tako v letu 1998 kot 1999 največ pomoči dodeljenih po horizontalnih ciljih (glej tabelo 2). V letu 1998 je ta delež znašal 52,95% in leta 1999 48,53%. Med horizontalnimi cilji v letu 1998 prevladujejo pomoči za raziskave in razvoj, ki obsegajo 32,96% vseh horizontalnih pomoči, sledijo jim pomoči za prestrukturiranje z 29% ter pomoči za usposabljanje z 13,34%. V letu 1999 še vedno prevladujejo pomoči za raziskave in razvoj z 34,12%, sledijo jim pomoči za zaposlovanje z 31,51% ter pomoči za prestrukturiranje z 13,4%.

Državne pomoči namenjene za varstvo okolja so se leta 1999 v primerjavi z letom 1998 povečale za 645%. Prav tako so se povečale pomoči za zaposlovanje za 144%, ter pomoči za raziskave in razvoj za 2,43%. Zmanjšale pa so se pomoči za prestrukturiranje za 54,28%, pomoči malim in srednjim podjetjem za 21,01%, drugi cilji za 26,6% in pomoči za usposabljanje za 77,25%.

Slika 5: Deleži državnih pomoči po horizontalnih ciljih v letih 1998 in 1999 po instrumentih



Deleži državnih pomoči po instrumentih kažejo, da se je delež uporabe instrumentov skupine A1 pri horizontalnih ciljih v letu 1998 zmanjšal iz 70,89% na 56,52 % v letu 1999. Zmanjšal se je tudi delež uporabe instrumentov skupine B1 iz 8,65% na 4,85% in delež instrumentov skupine D iz 8% na 7,59%. Povečal pa se je delež uporabe instrumentov skupine A2 iz 7,68% na 23,16% in delež instrumentov skupine C1 iz 4,52% na 5,15%.

## 2.2. Posebni sektorji

### **2.2.1. Jeklarstvo**

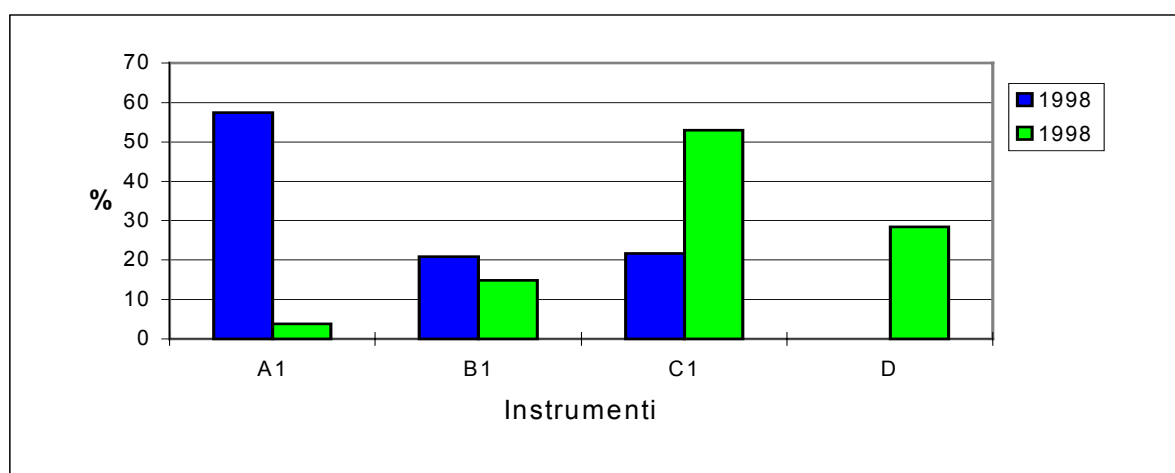
Državne pomoči jeklarstvu so bile v letu 1998 namenjene kategoriji druge pomoči in le v 0,61% pomočem za raziskave in razvoj. V letu 1999 je bila dodan novi namen prestrukturiranje, na osnovi katerega je bilo dodeljenih 92,1% pomoči v jeklarstvu. 6,9 % pomoči je bilo namenjenih za dezinvestiranje – zapiranje in 1% za varstvo okolja.

Tabela 6: Državne pomoči v jeklarstvu v letih 1997, 1998 in 1999 v SIT

Pomoči jeklarstvu	1997	1998	1999
Pomoči za dezinvestiranje (zapiranje)	0	0	141.095.570
Pomoči za varstvo okolja	0	0	18.159.980
Prestrukturiranje	0	0	1.859.761.940
Pomoči za raziskave in razvoj	0	21.000.000	0
Druge pomoči	1.240.000.000	3.412.587.314	0
<b>Skupaj</b>	<b>1.240.000.000</b>	<b>3.433.587.314</b>	<b>2.019.017.490</b>

Deleži državnih pomoči po instrumentih kažejo, da so v letu 1998 prevladovali instrumenti skupine A1, saj je bil njihov delež 57,43%, v letu 1999 pa se je znižal na 3,81%. Delež pomoči na osnovi instrumentov skupine B1 se je znižal iz 20,85% na 14,86%. V letu 1998 je delež pomoči na osnovi instrumentov skupine C1 znašal 21,71%, v letu 1999 pa se je delež zvišal na 52,92%. Instrumenti skupine D so se uporabljali samo v letu 1999.

Slika 6: Deleži državnih pomoči v jeklarstvu v letih 1998 in 1999 po instrumentih



### 2.2.3. Transport

Državne pomoči transportu v letu 1998 so bile namenjene železniškemu prometu in ostalemu kopenskemu prometu ter pošti. Pomoči železnicam in ostalemu kopenskemu prometu so v letu 1998 znašale 11.429 milijonov tolarjev in poštneemu prometu je bilo

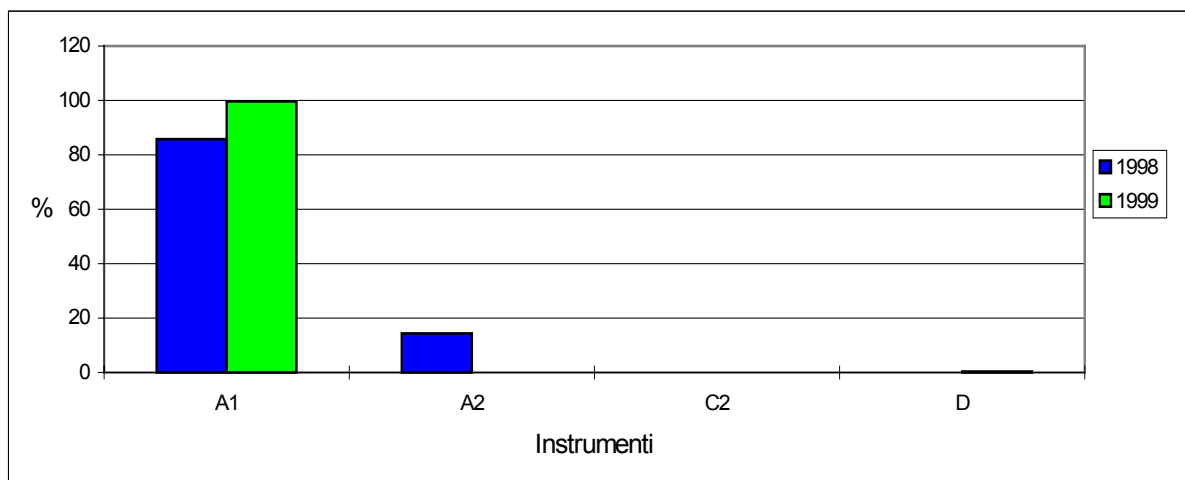
namenjenih 2.200 milijonov tolarjev. V letu 1999 je bilo 8,294 milijarde tolarjev namenjeno kopenskemu prometu, 5,3 milijone tolarjev zračnemu prometu, 1,529 milijarde tolarjev poštnemu prometu in 1,155 milijarde tolarjev ostalemu prometu. Znižanje pomoči v letu 1999 je posledica opustitve cestnemu prometu.

Pri instrumentih so prevladovali instrumenti skupine A1, ki so v letu 1998 znašale 70,89% vseh državnih pomoči transportu in v letu 1999 kar 99,68%. V letu 1998 so instrumenti skupine A2 zajeli 20,94% državnih pomoči transportu, v letu 1999 pa ti instrumenti niso bili uporabljeni. Instrumenti skupine C2 in D so v letu 1999 dosegli manj kot 1 %.

Tabela 7: Državne pomoči v transportu v letih 1997, 1998 in 1999

Pomoči transportu	1997	1998	1999
Državne pomoči v SIT	17.855.000.000	13.629.231.190	10.984.862.027
Državne pomoči v EUR	98.975.324	73.170.834	56.732.576
Dodana vrednost v SIT	204.827.000.000	235.135.000.000	256.337.000.000
Zaposleni	44.113	44.893	47.069
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti %	8,72	5,80	4,29
Državne pomoči na zaposlenega v SIT	404.755,97	303.593,68	233.377,85
Državne pomoči na zaposlenega v EUR	2.243,68	1.629,89	1.205,31

Slika 7: Deleži državnih pomoči v transportu v letih 1998 in 1999 po instrumentih



#### 2.2.4. Premogovništvo

Slovenija ima v vseh državnih pomočeh sorazmerno majhen delež pomoči premogovništvu. V letu 1998 je ta delež znašal 4,1%, v letu 1999 pa 5,4%. Absolutno pa so se pomoči premogovništvu v letu 1999 povečale za 1452 milijonov SIT, kar je posledica zaključevanja postopkov zapiranja rudnikov rjavega premoga.

Tabela 8: Državne pomoči v premogovništvu v letih 1997, 1998 in 1999

<b>Pomoči premogovništvu</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>
Državne pomoči za zapiranje v SIT	1.846.000.000	1.761.264.157	4.830.314.610
Državne pomoči za redno poslovanje v SIT	0	1.616.999.998	0
Državne pomoči skupaj v SIT	1.846.000.000	3.378.264.155	4.830.314.610
Državne pomoči skupaj v EUR	10.232.901	18.136.783	24.946.712
Dodana vrednost v SIT	29.839.000.000	31.441.000.000	36.503.000.000
Zaposleni	6.129	5.819	5.574
Delež DP v dodani vrednosti	6,19	10,74	13,23
Delež DP na zaposlenega v SIT	301.191,06	580.557,51	866.579,59
Delež DP na zaposlenega v EUR	1.669,59	3.116,82	4.475,55

V letu 1999 so bile vse državne pomoči premogovništvu namenjene zapiranju. V letu 1998 je bilo za zapiranje rudnikov premoga namenjenih 52% vseh pomoči, 48% pa jih je bilo namenjenih rednemu poslovanju.

V letu 1998 so bil edini uporabljeni instrumenti skupine A1, v letu 1999 pa je bil manj kot en odstotek državnih pomoči dodeljenih na osnovi instrumentov skupine D, 99% pa na osnovi instrumentov skupine A1.

### 2.2.5. Drugi sektorji

V letih 1998 in 1999 je bilo drugim sektorjem namenjenih manj kot 1% vseh dodeljenih državnih pomoči v Sloveniji.

Tabela 9: Državne pomoči v drugih sektorjih v letih 1997, 1998 in 1999

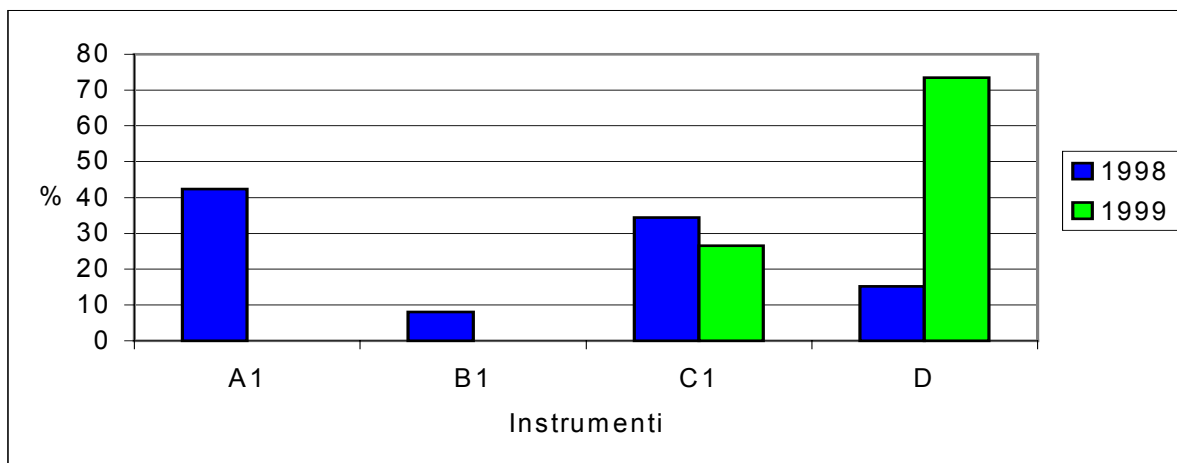
<b>Pomoči drugim sektorjem</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>
Državne pomoči v SIT	1.918.000.000	664.864.749	466.991.506
Državne pomoči v EUR	10.632.017	3.569.439	2.411.831

V letu 1998 je bilo 205 milijonov pomoči namenjenih industriji motornih vozil, 178 milijonov tekstilni in oblačilni industriji in 281 milijonov ostalim sektorjem. V letu 1999 pa je bila pomoč namenjena le industriji motornih vozil.

V letu 1998 je bilo kar 42,3 % pomoči danih na osnovi instrumentov skupine A1, v letu 1999 pa na osnovi tega instrumenta ni bilo dodeljenih državnih pomoči. Enako je pri uporabi instrumentov skupine B1, katerih delež je v letu 1998 7,98%, v letu 1999 pa se ti instrumenti niso uporabljali. V letu 1999 se je povečal delež pomoči na osnovi instrumentov skupine D iz

15,24% na 73,46%, delež pomoči na osnovi instrumentov skupine C1 pa se je zmanjšal iz 34,48% na 26,54%.

Slika 9: Deleži državnih pomoči v drugih sektorjih v letih 1998 in 1999 po instrumentih



### 3. Regionalne pomoči

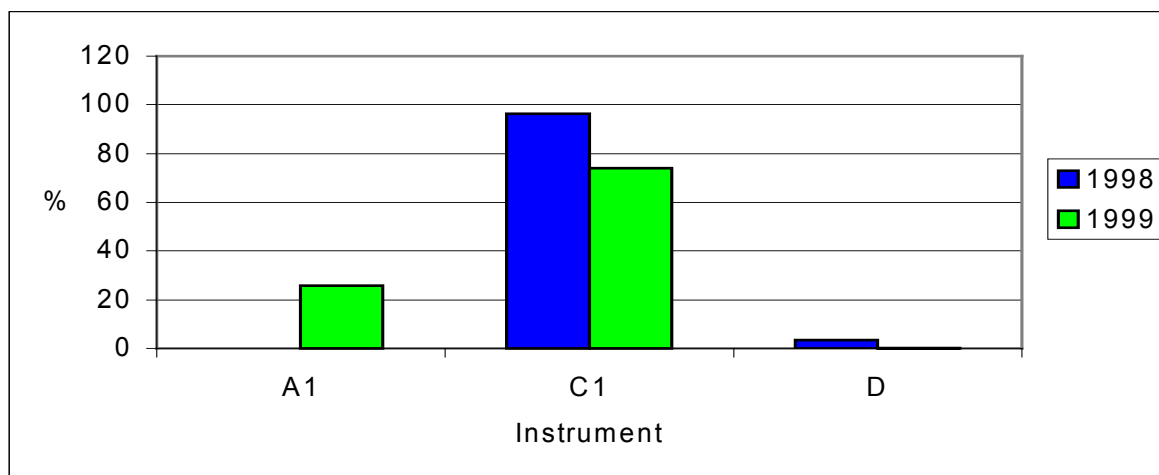
Regionalne pomoči dosegajo le slab odstotek vseh državnih pomoči v Sloveniji. V letu 1999 so bile državne pomoči namenjene samo za investicije, v letu 1998 pa za ustvarjanje novih delovnih mest.

Tabela 10: Državne pomoči po regionalnih ciljih v letih 1997, 1998 in 1999

Regionalne pomoči	1997	1998	1999
Regionalni cilji v SIT	413.000.000	449.396.100	545.242.965
Regionalni cilji v EUR	2.289.376	2.412.659	2.815.970

Prevladovali so instrumenti skupine C1 in sicer v letu 1998 96,41% in leta 1999 74,04%. V letu 1999 so se regionalne pomoči dajale tudi na osnovi instrumentov skupine A1 (25,73%), ki pa se v letu 1998 niso uporabljali. V letu 1999 pa se je zmanjšal delež pomoči dodeljenih na osnovi instrumentov skupine D iz 3,59% na 0,23%.

Slika 10: Deleži državnih pomoči po regionalnih kriterijih v letih 1998 in 1999 po instrumentih





### **III. PRILOGE 1**

#### **1. Kategorije državnih pomoči**

Podatki o državnih pomočeh v Poročilu so razvrščeni, na osnovi Pravilnika o pripravi letnega poročila o državnih pomočeh, v naslednje kategorije:

1.1. kmetijstvo

1.2. ribištvo

2. industrija/storitve

2.1. horizontalni cilji

2.1.1. raziskave in razvoj

2.1.2. okolje

2.1.3. majhna in srednja podjetja

2.1.4. trgovina

2.1.5. varčevanje z energijo

2.1.6. zaposlovanje

2.1.7. usposabljanje

2.1.8. drugi cilji

2.2. posebni sektorji

2.2.1. jeklarstvo

2.2.2. ladjedelništvo

2.2.3. transport

2.2.4. premogovništvo

2.2.5. drugi sektorji

2.2.6. finančne storitve

3. regionalne pomoči

3.1. območja prve alineje 2. odstavka 3. člena Zakona o nadzoru državnih pomoči

3.2. ostala območja

Kategorijam trgovina, ladjedelništvo in finančne storitve v letih 1997, 1998 in 1999 ni bilo danih državnih pomoči, zato te kategorije ni zajete v Poročilu. Državne pomoči prav tako niso bile dodeljene po točki 3.2. regionalne pomoči - ostala območja.

## **2. Instrumenti državnih pomoči**

Znotraj kategorij so državne pomoči opredeljene po instrumentih pomoči v naslednje skupine:

1. A - pomoči, ki so v celoti dodeljene prejemnikom:
  - A1 – pomoči preko proračuna: nepovratna sredstva (dotacije), subvencije obresti, odpisi dolgov in zmanjšani zneski iztržkov iz prisilnih poravnav,
  - A2 – pomoči preko davkov in socialno varstvenega sistema: zamiki pri odplačevanju davkov in druga merila (oprostitve, izjeme in olajšave) .
2. B1 finančni transferji države v obliki kapitalskih naložb (equity).
3. C finančni transferji, pri katerih je element pomoči prihranek pri obrestih:
  - C1 - ugodna posojila iz javnih ali privatnih virov in posojila podjetjem v težavah,
  - C2- različni ukrepi (rezervacije, oprostitev ali pospešeno amortiziranje).
4. D – jamstva.

## **3. Vrste podatkov, viri in metode zbiranja podatkov o državnih pomočeh**

Podatki so prikazani v tolarjih, pri preračunih v eure je upoštevan povprečni tečaj Banke Slovenije za prikazano leto. Zbiranje podatkov o državnih pomočeh v Sloveniji je za leto 1999 potekalo na približno enak način kot za leto 1998, razlika je le v šifriranju kategorij in namenov.

Za vsako transakcijo je bil že v letu 1998 izoblikovan računalniški zapis s sledečimi podatki, ki je bil tudi osnova za leto 1999:

- matična številka dajalca pomoči,
- matična številka prejemnika pomoči iz poslovnega registra podjetij in podjetnikov,
- datum odobritve pomoči,
- datum izvedbe pomoči,
- pravni temelj pomoči,
- dokumentacija
- pravni akt pomoči,
- instrument pomoči,
- namen pomoči,
- znesek transakcije bruto,
- znesek pomoči

## Metodologija ocenjevanja elementov pomoči

### SKUPINA A1

- dotacije - celotna vrednost prejete dotacije (v večini primerov so to po javno finančni statistiki subvencije)
- subvencije obresti, ki jih prejemniki prejmejo neposredno - celotna vrednost prejete subvencije (ali neplačanega dela obresti, če je država subvencioniranje za koristnika uredila neposredno preko banke)
- projekti temeljnega raziskovanja in razvoja - celotni znesek sredstev namenjen za te projekte
- drugi projekti in aktivnosti raziskovanja in razvoja - znesek sofinanciranja projektov s strani državnih virov, ne glede na to, ali so sredstva nakazana neposredno koristniku (podjetju) ali raziskovalni instituciji
- odpis dolga poslujočih podjetij iz kreditnih razmerij - celotna ocenjena vrednost odpisanega dolga<sup>10</sup>
- prisilna poravnava in stečaj podjetij - ocenjeni zmanjšani znesek poravnave ali iztržka iz stečajne mase v primerjavi z drugimi upniki zaradi zavestno povzročene slabšega položaja države kot upnice v postopku poravnave ali stečaja<sup>8</sup>

### SKUPINA A2

- odlog plačila davkov - znesek obresti za zamik, izračunan na sedanjo vrednost po realni letni referenčni obrestni meri (1999 = 7.4%) oz. mesečni obrestni meri (1999 = 0.61%), po linearni metodi
- davčne oprostitve in olajšave - med davčne oprostitve in olajšave ne sodijo vse tiste olajšave, ki imajo splošni značaj (npr.: olajšave davka na dobiček zaradi investiranja, olajšave iz naslova pokrivanja izgub iz preteklih let, ipd), temveč le olajšave, ki so specifične za določeno podjetje ali skupino podjetij (npr. olajšave za invalidska podjetja); element državne pomoči je celoten ocenjen znesek oprostitvev in olajšav
- oprostitve in olajšave pri plačilu prispevkov za socialno varnost - med oprostitve in olajšave pri plačilu prispevkov za socialno varnost velja enaka logika kot pri davčnih oprostitvah - med državne pomoči ne sodijo vse tiste olajšave, ki imajo splošni značaj; element pomoči je celoten ocenjen znesek oprostitvev in olajšav

### SKUPINA B1

---

<sup>10</sup> Pri teh pomočeh je v skrajnem primeru (če se ne razpolaga z ustreznimi podatki) element pomoči možno ocenili v vrednosti 20% od bruto zneska opravljene operacije.

- kapitalske naložbe - element državnih pomoči je v vseh tistih naložbah, ki nimajo ustvarjanje dobička kot primarnega cilja državne naložbe; element pomoči je ocenjena vrednost koristi za prejemnika pomoči<sup>8</sup>
- konverzija terjatev v kapitalske naložbe - element pomoči je v primeru, kadar država ni v enakem položaju kot ostali nosilci terjatev, temveč v slabšem; element pomoči je ocenjena vrednost koristi prejemnika, ki jo ima zaradi slabšega položaja države<sup>8</sup>
- ugodne prodaje državnega premoženja - element državne pomoči je razlika med prodajno ceno premoženja in njegovo tržno vrednostjo (licitacija - 3 ponudbe; cenitvena vrednost)
- udeležba na dobičku podjetja - del razdeljenega dobička, ki izhaja iz lastnine države v podjetju in se mu država odpove, je v celoti element državne pomoči

#### SKUPINA C1

- ugodna posojila - razlika med stroški kredita (obresti) z ugodno obrestno mero in letno referenčno tržno obrestno mero<sup>11</sup> (1999 = 7.4%); izračun se izdela za celotno dobo kreditiranja (lahko poenostavljeno linearno za vsa leta enako) in vpiše v letu prejema kredita (oz. prve tranše)<sup>8</sup>
- posojila podjetjem v težavah - za podjetja v težavah (v prestrukturiranju), ki na trgu nimajo možnosti pridobitve kredita, je državna pomoč 20% vrednosti kredita ne glede na to, da je bil kredit izplačan po tržnih (ali celo slabših) pogojih

#### SKUPINA C2

- drugi viri pomoči - ocenjene vrednosti pomoči

#### Skupina D

- D1 garancije (zavarovanje komercialnega rizika) - razlika med državno garancijo, ki je brezplačna ali po nižji ceni in med tržno garancijo; element pomoči se izračuna na osnovi garantiranega zneska dolga in referenčno stopnjo za riziko (1999 - 1.2% na trimesečje)
- D1 garancije (zavarovanje nekomercialnega rizika) - zavarovanje nekomercialnega rizika izvaja SID; elemente pomoči ocenijo strokovnjaki glede na rizičnost posameznih poslov
- D1A garancije (plačilo garantiranih obveznosti) - celotno plačilo garantiranih obveznosti

#### **4. Specifični problemi**

V Poročilu o državnih pomočeh za leti 1997 in 1998 je bilo že opredeljeno, da podatki za ti dve leti niso medsebojno primerljivi zaradi tega, ker so podatki za leto 1997 ocenjeni. Podatki za leto 1997 so navedeni v vseh tabelarnih pregledih, kjer je možno, a zaradi izkrivljajoče slike niso upoštevani v slikovnem prikazu, razen v prikazu skupnega gibanja državnih pomoči v treh letih.

---

<sup>11</sup> Za referenčno obrestno mero je predpisana povprečna obrestna mera za dolgoročne kredite za osnovna sredstva v gospodarstvo (s tolarsko revalorizacijsko klavzulo). Podatek je uradno objavila Banka Slovenije v publikaciji Bilten Banke Slovenije, december, 1999.

## IV. PRILOGE 2

### STATISTIČNI PODATKI

Tabela 1: Primerjava državnih pomoči v letih 1997, 1998 in 1999 in popravkov državnih pomoči v letu 1998 v SIT

Tabela 2: Deleži državnih pomoči po kategorijah v letih 1997, 1998 in 1999 v odstotkih

Tabela 3: Državne pomoči v Sloveniji po instrumentih v letu 1998 v SIT

Tabela 4: Državne pomoči v Sloveniji po instrumentih v letu 1999 v SIT

Tabela 1: Primerjava državnih pomoči v letih 1997, 1998 in 1999 in popravkov državnih pomoči v letu 1998 v SIT

Kategorije	1997	1998	1998 s popravki	1999
<b>Kmetijstvo in ribištvo</b>	<b>14.321.000.000</b>	<b>19.578.632.050</b>	<b>17.193.632.050</b>	<b>26.921.915.042</b>
<b>Horizontalne pomoči</b>	<b>42.593.000.000</b>	<b>67.767.727.087</b>	<b>43.614.861.942</b>	<b>43.155.015.055</b>
Raziskave in razvoj	12.404.000.000	14.374.370.207	14.374.370.207	14.723.295.425
Varstvo okolja	12.734.000.000	9.791.226.571	543.226.571	4.047.987.538
Prestrukturiranje	5.906.000.000	12.648.002.140	12.648.002.140	5.782.263.092
Mala in srednja podjetja	7.323.000.000	17.536.635.459	2.631.770.314	2.078.946.366
Zaposlovanje	3.538.000.000	5.573.031.414	5.573.031.414	13.598.836.711
Usposabljanje	0	5.816.071.386	5.816.071.386	1.323.286.768
Varčevanje z energijo	0	0	0	111.557.811
Drugi cilji	688.000.000	2.028.389.910	2.028.389.910	1.488.841.344
<b>Posebni sektorji</b>	<b>22.859.000.000</b>	<b>27.342.947.408</b>	<b>21.105.947.408</b>	<b>18.301.185.633</b>
Jeklarstvo	1.240.000.000	3.433.587.314	3.433.587.314	2.019.017.490
Transport	17.855.000.000	19.866.231.190	13.629.231.190	10.984.862.027
Premogovništvo	1.846.000.000	3.378.264.155	3.378.264.155	4.830.314.610
Drugi sektorji	1.918.000.000	664.864.749	664.864.749	466.991.506
<b>Regionalne pomoči</b>	<b>413.000.000</b>	<b>449.396.100</b>	<b>449.396.100</b>	<b>545.242.965</b>
<b>Skupaj</b>	<b>80.186.000.000</b>	<b>115.138.702.645</b>	<b>82.363.837.500</b>	<b>88.923.358.695</b>

Tabela 2: Deleži državnih pomoči po kategorijah v letih 1997, 1998 in 1999 v odstotkih

<b>Kategorije</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>
<b>Kmetijstvo in ribištvo</b>	17,86	20,88	30,28
<b>Horizontalne pomoči</b>	53,12	52,95	48,53
Raziskave in razvoj	15,47	17,45	16,56
Varstvo okolja	15,88	0,66	4,55
Prestrukturiranje	7,37	15,36	6,50
Mala in srednja podjetja	9,13	3,20	2,34
Zaposlovanje	4,41	6,77	15,29
Usposabljanje	0,00	7,06	1,49
Varčevanje z energijo	0,00	0,00	0,13
Drugi cilji	0,86	2,46	1,67
<b>Posebni sektorji</b>	28,51	25,63	20,58
Jeklarstvo	1,55	4,17	2,27
Transport	22,27	16,55	12,35
Premogovništvo	2,30	4,10	5,43
Drugi sektorji	2,39	0,81	0,53
<b>Regionalne pomoči</b>	0,52	0,55	0,61
<b>Skupaj</b>	100,00	100,00	100,00



Tabela 3: Državne pomoči v Sloveniji po instrumentih v letu 1998 v SIT

Kategorije	A1	A2	B1	C1	C2	D	Nerazporejeno	Skupaj
Kmetijstvo in ribištvo	17.010.161.661	53.240.389		130.230.000				17.193.632.050
Horizontalne pomoči	30.919.499.684	3.350.271.354	3.774.179.425	1.972.882.850	0	3.490.769.282	107.259.347	43.614.861.942
Raziskave in razvoj	14.374.370.207	0	0	0	0	0	0	14.374.370.207
Varstvo okolja	0	0	400.000.000	143.226.571	0	0	0	543.226.571
Prestrukturiranje	5.588.307.293	0	3.140.652.705	884.939.332	0	2.926.843.463	107.259.347	12.648.002.140
Mala in srednja podjetja	1.957.312.447	35.151.549	0	512.487.131	0	126.819.187	0	2.631.770.314
Zaposlovanje	2.272.830.964	3.300.200.450	0	0	0	0	0	5.573.031.414
Usposabljanje	5.816.071.386	0	0	0	0	0	0	5.816.071.386
Varčevanje energije	0	0	0	0	0	0	0	0
Drugi cilji	910.607.387	14.919.355	233.526.720	432.229.816	0	437.106.632	0	2.028.389.909
Posebni sektorji	16.406.705.308	2.854.000.000	769.087.180	974.814.296	0	101.340.624	0	21.105.947.408
Jeklarstvo	1.972.000.000	0	716.000.000	745.587.314	0	0	0	3.433.587.314
Transport	10.775.231.190	2.854.000.000	0	0	0	0	0	13.629.231.190
Premogovništvo	3.378.264.155	0	0	0	0	0	0	3.378.264.155
Drugi sektorji	281.209.963	0	53.087.180	229226982	0	101340624	0	664.864.749
Regionalne pomoči	0	0	0	433.273.876		16.122.224	0	449.396.100
Skupaj	64.336.366.653	6.257.511.743	4.543.266.605	3.511.201.022	0	3.608.232.130	107.259.347	82.363.837.500

Tabela 4: Državne pomoči v Sloveniji po instrumentih v letu 1999 v SIT

Kategorije	A1	A2	B1	C1	C2	D	Nerazporejeno	Skupaj
Kmetijstvo in ribištvo	22.587.358.682	11.071.942		481.340.887	3.829.133.997	13.009.534		26.921.915.042
Horizontalne pomoči	24.364.560.434	10.661.508.191	2.234.984.778	2.397.349.108	0	3.496.612.544	0	43.155.015.055
Raziskave in razvoj	14.723.295.425	0	0	0	0	0	0	14.723.295.425
Varstvo okolja	1.507.944.120	0	30.000.000	352.826.404	0	2.157.217.014	0	4.047.987.538
Prestrukturiranje	1.717.798.812	0	2.166.182.285	957.411.782	0	940.870.213	0	5.782.263.092
Mala in srednja podjetja	467.369.611	194.610.411	14.802.493	1.058.588.534	0	343.575.317	0	4.965.231.366
Zaposlovanje	3.056.738.931	10.466.897.780	24.000.000	0	0	51.200.000	0	13.598.836.711
Usposabljanje	1.323.286.768	0	0	0	0	0	0	1.323.286.768
Varčevanje z energijo	111.557.811	0	0	0	0	0	0	111.557.811
Drugi cilji	1.456.568.956	0	0	28.522.388	0	3.750.000	0	1.488.841.344
Posebni sektorji	15.846.544.317	0	300.000.000	1.192.419.920	5.384.400	956.836.996	0	18.301.185.633
Jeklarstvo	76.840.980	0	300.000.000	1.068.500.000		573.676.510	0	2.019.017.490
Transport	10.949.477.627	0	0	0	5.384.400	30.000.000	0	10.984.862.027
Premogovništvo	4.820.225.710	0	0	0	0	10.088.900	0	4.830.314.610
Drugi sektorji		0	0	123.919.920	0	343.071.586	0	466.991.506
Regionalne pomoči	140.302.572	0	0	403.690.393	0	1.250.000	0	545.242.965
Skupaj	62.938.766.005	10.672.580.133	2.534.984.778	4.474.800.308	3.834.518.397	4.467.709.074	0	88.923.358.695