

SEDMO POROČILO O DRŽAVNIH POMOČEH V SLOVENIJI

(ZA LETA 2002, 2003, 2004)

Junij, 2005

KAZALO

UVOD	5
METODOLOŠKA POJASNILA	6
OSNOVNE UGOTOVITVE	8
I. CELOTEN OBSEG DRŽAVNIH POMOČI	10
1.1. Primerjava z osnovnimi makroekonomskimi kazalci	10
1.2. Primerjava z Evropsko unijo	11
1.3. Primerjava z novimi članicami Evropske unije	12
1.4. Pregled državnih pomoči po kategorijah	14
II. DRŽAVNE POMOČI PO REGIJAH	19
2.1. Obseg državnih pomoči v Sloveniji po statističnih regijah	19
2.2. Primerjava z bruto družbenim proizvodom	21
III. POMOČI V SEKTORJU INDUSTRIJA IN STORITVE	22
3.1. Obseg in trend	22
3.2. Horizontalni cilji	23
3.2.1. Spreminjajoči trendi horizontalnih ciljev	26
3.2.2. Zaposlovanje in usposabljanje	27
3.3. Posebni sektorji	28
3.3.1. Jeklarstvo	29
3.3.2. Transport	29
3.3.3. Premogovništvo	30
3.3.4. Drugi sektorji	31
IV. POMOČ V KMETIJSTVU IN RIBIŠTVU	32
4.1. Kmetijstvo	32
4.2. Ribišstvo	33
V. REGIONALNI CILJI	33
VI. PREGLED PO DEJAVNOSTIH	35
VII. OCENA UČINKOVITOSTI	37
7.1. Razlogi in izhodišča za merjenje učinkovitosti	37
7.2. Prve ocene učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči	38
<i>PRILOGA 1: Kategorije in instrumenti državnih pomoči</i>	<i>48</i>
<i>PRILOGA 2: Statistični podatki</i>	<i>51</i>
<i>PRILOGA 3: Podrobnejše poročilo o učinkovitosti dodeljenih državnih pomočeh</i>	<i>64</i>

KAZALO TABEL IN SLIK v poročilu

Tabela 1:	Državne pomoči v Sloveniji v letih 2002, 2003 in 2004, v primerjavi z BDP, stroški države in zaposlenostjo	10
Slika 1:	Delež državnih pomoči v BDP v Sloveniji po letih v %	11
Tabela 2:	Državne pomoči v Sloveniji v primerjavi z EU	11
Slika 2:	Delež državnih pomoči v BDP v državah EU in v Sloveniji v %	12
Tabela 3:	Državne pomoči v Sloveniji v primerjavi z novimi članicami EU	13
Slika 3:	Delež državne pomoči v BDP brez železniškega prometa, kmetijstva in ribištva, v novih članicah EU, v obdobju 2000 – 2003, v %	13
Slika 4:	Povprečna višina državnih pomoči brez železniškega prometa, kmetijstva in ribištva, v novih članicah EU, na prebivalca, v obdobju 2000-2003, v EUR	14
Tabela 4:	Državne pomoči v Sloveniji po posameznih kategorijah v letih 2002, 2003 in 2004	14
Slika 5:	Deleži državnih pomoči po skupinah instrumentov v letih 2002, 2003 in 2004	15
Slika 6:	Primerjava deleža uporabljenih instrumentov državnih pomoči v Sloveniji v letu 2004 in državah EU v letu 2003, brez kmetijstva, ribištva in transporta	15
Slika 7:	Deleži državnih pomoči po kategorijah glede na celotno državno pomoč v letih 2002, 2003 in 2004	16
Slika 8:	Deleži državnih pomoči po sektorjih glede na celotno državno pomoč v letih 2002, 2003 in 2004	16
Slika 9:	Spreminjanje deležev državnih pomoči znotraj posameznih sektorjev po letih 2002, 2003 in 2004	17
Slika 10:	Deleži državnih pomoči izbranih sektorjev v celotnem BDP v letih 2002, 2003 in 2004	17
Slika 11:	Delež dodane vrednosti v izbranih sektorjih v letih 2002, 2003 in 2004	18
Slika 12:	Višina in deleži državnih pomoči po regijah, v letu 2004, v mio SIT	19
Slika 13:	Delež državnih pomoči v posamezni regiji za leta 2002, 2003 in 2004, brez državne pomoči dodeljene Slovenskim železnicam	20
Slika 14:	Povprečna višina dodeljenih državnih pomoči na prebivalca po regijah za leta 2002, 2003 in 2004, brez državne pomoči dodeljene Slovenskim železnicam	20
Slika 15:	Delež državnih pomoči v Sloveniji po posameznih regijah v letu 2004, brez državne pomoči dodeljene Slovenskim železnicam	21
Slika 16:	Delež državnih pomoči v Sloveniji po posameznih regijah v letu 2002, brez državne pomoči dodeljene Slovenskim železnicam	21
Tabela 5:	Državne pomoči v sektorju industrija in storitve, v letih 2002, 2003 in 2004	22
Tabela 6:	Državne pomoči po horizontalnih ciljih v letih 2002, 2003 in 2004	23
Slika 17:	Dodeljene državne pomoči po horizontalnih ciljih v obdobju 2000 – 2004, v mio EUR	23
Slika 18:	Delež državnih pomoči znotraj horizontalnih ciljev v letih 2002 - 2003 in primerjava z deležem v državah EU za leto 2003	24
Slika 19:	Delež državnih pomoči znotraj horizontalnih ciljev, v letih 2002, 2003 in 2004 v mio SIT	25
Slika 20:	Deleži državnih pomoči, znotraj horizontalnih ciljev po instrumentih, v obdobju 2001-,2004	25

Slika 21:	Deleži državnih pomoči v BDP po izbranih kategorijah, v obdobju 2000 -,2004	26
Slika 22:	Deleži državnih pomoči v BDP po izbranih kategorijah, v obdobju 2000 - 2004	27
Tabela 7:	Državne pomoči za zaposlovanje in usposabljanje primerjalno s celotnim zneskom državnih pomoči	27
Slika 23:	Deleži uporabljenih instrumentov pri dodeljevanju državnih pomoči za zaposlovanje in usposabljanje, v obdobju 2002 - 2004	28
Slika 24:	Deleži dodeljenih državnih pomoči v posebnih sektorjih, v obdobju 2000 -2004, v %	29
Tabela 8:	Državne pomoči v transportu primerjalno z dodano vrednostjo in zaposlenostjo, v letih 2002, 2003 in 2004	30
Tabela 9:	Državne pomoči v premogovništvu, primerjalno z dodano vrednostjo in zaposlenostjo, v letih 2002, 2003 in 2004	31
Tabela 10:	Državne pomoči v drugih sektorjih, v letih 2002, 2003 in 2004	31
Tabela 11:	Državne pomoči v kmetijstvu, v letih 2002, 2003 in 2004	32
Tabela 12:	Državne pomoči v ribištvi, v letih 2002, 2003 in 2004	33
Tabela 13:	Državne pomoči po regionalnih ciljih, v letih 2002, 2003 in 2004	34
Slika 25:	Deleži državnih pomoči pri regionalnih ciljih, v letih 2002, 2003 in 2004, po instrumentih	34
Tabela 14:	Državne pomoči po dejavnostih, v letih 2003 in 2004	35
Slika 26:	Deleži dodeljenih državnih pomoči po dejavnostih, za leti 2003 in 2004, v %	36
Slika 27:	Deleži dodeljenih državnih pomoči v dodani vrednosti za posamezno dejavnost, za leti 2003 in 2004, v %	36
Tabela 15:	Obseg dodeljenih državnih pomoči, razporejen po ocenah učinkovitosti za obdobje 2002 – 2004	38
Tabela 16:	Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči za raziskave in razvoj, v letih 2002, 2003 in 2004	39
Tabela 17:	Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči za varstvo okolja in varčevanje z energijo, v letih 2002, 2003 in 2004	40
Tabela 18:	Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči za reševanje in prestrukturiranje, v letih 2002, 2003 in 2004	41
Tabela 19:	Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči za srednje velika in mala podjetja, v letih 2002, 2003 in 2004	42
Tabela 20:	Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči za zaposlovanje, v letih 2002, 2003 in 2004	43
Tabela 21:	Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči za usposabljanje, v letih 2002, 2003 in 2004	44
Tabela 22:	Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči v posebnih sektorjih, v letih 2002, 2003 in 2004	45
Tabela 23:	Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči po regionalnih ciljih, v letih 2002, 2003 in 2004	46
Tabela 24:	Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči za namen kmetijstva in ribištva, v letih 2002, 2003 in 2004	47

UVOD

Letno poročilo o državnih pomočeh je analitični pregled dodeljenih državnih pomoči za zadnja tri leta.

Pričujoče poročilo je sedmo tovrstno poročilo doslej, ki zajema podatke za leta 2002, 2003 in 2004. Poročilo temelji na podatkih, ki so bili posredovani s strani upravljalcev državnih pomoči in je pripravljeno skladno z veljavno slovensko zakonodajo, ki povzema ureditev razvrščanja in poročanja v Evropski uniji (v nadaljevanju EU)¹.

Poročilo se v skladu z Zakonom o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št.37/04) predloži v sprejem Vladi RS, le-ta pa ga v 30 dneh po sprejemu predloži Državnemu zboru RS. Z vstopom Republike Slovenije v EU se Evropski komisiji (v nadaljevanju EK) ne posreduje več tovrstno poročilo, pač pa v skladu z Uredbo komisije (ES) št. 794/2004 (z dne 21. aprila 2004) Inventar državnih pomoči. Inventar je posebna, v naprej predpisana tabelarična oblika s podatki o dodeljenih državnih pomočeh. Na tej osnovi izdela EK poročilo o državnih pomočeh (scoreboard) za vsako državo članico in skupnost v celoti.

Evropski svet je v Lizboni in kasneje tudi v Stockholmu poudaril nujnost zmanjševanja državnih pomoči. Evropa mora postati bolj konkurenčna, povečati mora produktivnost in zagotoviti trajnostno rast z več in z boljšimi zaposlitvami ter večjo socialno kohezijo. Ti cilji bodo doseženi tudi z zniževanjem ravni državnih pomoči. Državna pomoč namreč lahko ogroža nemoteno delovanje notranjega trga. V mnogih primerih dodeljevanje državnih pomoči celo zmanjšuje gospodarsko blaginjo in oslabi vzpodbude za izboljšanje učinkovitosti v podjetjih. Pomoč tako povzroči manj učinkovito možnost preživetja podjetja, zavlačevanje strukturnih sprememb, hkrati pa ovira rast produktivnosti in konkurenčnosti podjetja.

Unikaten sistem nadzora, ki obstaja v EU, je namenjen krčenju vseh naštetih neučinkovitosti. V skladu s temi cilji, so nekatere države članice delež državnih pomoči glede na BDP že zmanjšale, ter preusmerile pomoči iz specifičnih sektorjev k horizontalnim ciljem, kar skladno z interesi EU. Tovrstne pomoči predstavljajo predvsem krepitev ekonomske in socialne kohezije, varstva okolja, promocijo raziskav in razvoja ter pomoč srednje velikim in malim podjetjem. Na zadnjem Evropskem Svetu, marca 2005, so bile države članice ponovno pozvane, naj nadaljujejo z zniževanjem ravni državnih pomoči v celoti.

Tudi na podlagi zapisanih priporočil, ki govorijo v prid tendenci padanja stopnje državnih pomoči glede na BDP, smo v Sloveniji začeli z izgradnjo sistema za merjenje uspešnosti in učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči. Ministrstvo za finance je pripravilo navodilo, ki ga je sprejela Vlada RS marca 2004 in dajalce državnih pomoči zavezuje k poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in jim daje temeljna in enotna izhodišča za merjenje učinkovitosti le-teh.

Letošnje poročilo tako prvič vključuje tudi oceno učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči za leta 2002, 2003 in 2004. Ta naj bi v prihodnje postala dajalcem pomoči podlaga pri procesu odločanja o izvajanju posameznih programov oz. ukrepov. V naslednjem obdobju morajo dajalci državnih pomoči posvetiti temu področju še nekoliko večji poudarek saj ocenjujemo, da bo ustrezno prispeval k večji učinkovitosti in posledično k zmanjševanju državnih pomoči v Republiki Sloveniji.

¹ State Aid Scoreboard

METODOLOŠKA POJASNILA

Viri in metode zbiranja

Za Slovenijo je zelo pomembno, da zagotavlja učinkovito kontrolo nad dodeljevanjem državnih pomoči.

Z namenom ohranitve uspešnega obstoječega sistema spremljanja in v določeni meri nadzora nad dodeljevanjem državnih pomoči, je bil v preteklem letu sprejet *Zakon o spremljanju državnih pomoči* (Ur.l. RS, št. 37/2004 – v nadaljevanju Zakon), s katerim se je zagotovila kontinuiteta urejenosti na tem področju.

Področje posredovanja podatkov o državnih pomočeh in poročanja o dodeljenih državnih pomočeh pa je določeno z *Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu »de minimis«* (Ur.l. RS, št. 61/2004 – v nadaljevanju Uredba).

V začetku leta 2004 je Vlada RS sprejela *Navodilo za merjenje učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči* (sklep št. 401-01/2004-1, z dne 4.3.2004). To navodilo določa osnove in postopke za ugotavljanje učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči kot podlago za oceno uspešnosti izvajanja shem državnih pomoči in individualnih državnih pomoči.

Državna pomoč je v Sloveniji dodeljena iz proračunskih **virov** v različnih oblikah, pri čemer so instrumenti lahko neposredni (npr. dotacije, ugodna posojila,...) ali posredni (preko zmanjšanih prihodkov proračuna). Viri sredstev pa so domači ali tuji.

V Zakonu so v 4. členu **dajalci** pomoči opredeljeni kot vse institucionalne enote, ki so v skladu s statističnimi predpisi opredeljene v sektorju država.

Dejanski **prejemniki** državnih pomoči so lahko pravne osebe, ne glede na pravni status, organizacijo ali lastništvo, ter fizične osebe, ki se ukvarjajo s tržno proizvodnjo blaga in storitev.

Zajetje podatkov

V poročilu so zajeti podatki o dodeljenih državnih pomočeh za vse prejemnike v Sloveniji. Upravljalci državnih pomoči zbirajo podatke o dodeljenih državnih pomočeh po posameznih prejemnikih v okviru shem ali individualnih državnih pomoči.

Podatki se posredujejo Ministrstvu za finance, kjer se zbirajo in obdelajo. Glede na to je na Ministrstvu za finance vzpostavljena celovita baza podatkov o dodeljenih državnih pomočeh od leta 1998 dalje.

V letošnjem poročilu so uporabljeni zadnji revidirani podatki bruto domačega proizvoda (BDP), ter stroški države, ki so objavljeni v *Biltenu javnih financ 3/2005*. Podatki o regionalnem bruto domačem proizvodu, dodani vrednosti, prebivalstvu in trgu dela so uporabljeni iz statističnih informacij Statističnega urada RS.

Kot podlago za napovedi in primerjave trendov med EU in Slovenijo smo uporabili State Aid Scoreboard² za leto 2003 (pripravljeno 20.4.2005). Podatki o višinah državnih pomoči so prikazani po tekočih cenah v SIT ter preračunani v EUR po povprečnem letnem tečaju Banke Slovenije.

² State aid Scoreboard spring 2005 update, 20.4.2005

Prikaz podatkov

V skladu z Uredbo posamezni dajalci poročajo o dodeljenih državnih pomočeh po kategorijah in namenih in glede na instrument državne pomoči. Podrobnejša opredelitev kategorij in instrumentov je predstavljena v Prilogi 1 tega poročila.

Poročilo vsebuje združene podatke po kategorijah, namenih in instrumentih državnih pomoči v posameznem letu. Vključuje državne pomoči, ki so bile dodeljene za namene, kmetijstva, ribištva, premogovništva, transporta, kulture, medijev, energetike ter regionalnih pomoči. Nameni, po katerih pa niso bile dodeljene državne pomoči pa so: jeklarstvo, industrija motornih vozil, trgovina, ladjedelništvo, finančni sektor. Pri pregledu tega poročila je potrebno upoštevati, da so v poročilu zajeta le tista javna sredstva, ki po svoji naravi predstavljajo državno pomoč.

Definicije in pojasnila

Državne pomoči so izdatki in zmanjšani prejemki države oziroma občine, ki pomenijo korist za prejemnika pomoči in mu tako zagotavljajo prednost pred konkurenti. Namenjeni so za financiranje in sofinanciranje programov v enotah, ki se ukvarjajo s tržno proizvodnjo blaga in storitev, z namenom zagotavljanja določene konkurenčne prednosti, kot to opredeljuje 87. člen *Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti*.

Državne pomoči so opredeljene kot individualne - namenjene so določenemu in v naprej znanemu prejemniku ali kot splošne sheme državnih pomoči – prejemniki v naprej niso znani in so opredeljeni le na splošno.

Vstop v Evropsko skupnost

Preteklo leto je bilo zaradi vstopa Slovenije v EU na področju državnih pomoči prelomno. Za Slovenijo je to pomenilo, da je s 1.5.2004 nadzor nad dodeljevanjem državnih pomoči v Sloveniji postala pristojnost Evropske komisije. Obstoječa slovenska zakonodaja, ki je do tega datuma urejala področje državnih pomoči, je zato z dnem vstopa Republike Slovenije v EU prenehati veljati, neposredno pa jo je nadomestila veljavna evropska zakonodaja s tega področja.

Pred vstopom pa je bilo potrebno pridobiti s strani Evropske komisije tudi pozitivna mnenja za vse državne pomoči, ki se izvajajo še po datumu vstopa (1.5.2004). Slovenija se je na tem področju izkazala kot zelo uspešna, saj je Evropska komisija za 25 shem državnih pomoči ugotovila, da so skladne s pravili, ki veljajo na tem področju, 1 shema državnih pomoči pa je še v postopku potrjevanja oz. ugotavljanja skladnosti nobena pa ni bila zavrnjena kot neskladna.

Evropska komisija je v letu 2004 obravnavala približno 700 primerov državnih pomoči, od katerih je bilo 12% nepriglašanih. V 87% primerih je Evropska komisija državno pomoč odobrila, brez odpiranja postopka, nadaljnih 6% je bilo potrjenih po odprtem postopku, v 7% primerov pa je Evropska komisija izdala negativno mnenje oz. ugotovila neskladje s pravili državnih pomoči. V kolikor so bile te pomoči tudi že dodeljene, jim grozi povrnitev sredstev z obrestmi vred. Na Evropski komisiji beležijo za okrog 4.600 mio EUR še nevrnjenih nedovoljenih državnih pomoči, ki pa jih bodo morale države izterjati od prejemnikov pomoči.

Vsebina

Poročilo zajema leta 2002, 2003 in 2004 in je razdeljeno na **sedem** delov.

V *prvem delu* prikazuje podatke o celotnih državnih pomočeh v letih 2002, 2003 in 2004 v skupnem znesku, po posameznih kategorijah in po instrumentih. Podatki o višini državnih pomoči so prikazani tako v absolutni vrednosti (v SIT in EUR), kot v relativnih razmerjih. *Drugi del* predstavlja podrobnejši prikaz dodeljenih državnih pomoči po statističnih regijah. *Tretji del* je namenjen industriji in storitvam, ki zavzemajo pomemben delež v strukturi državnih pomoči v Sloveniji. Ta kategorija vključuje horizontalne cilje in posebne sektorje. *Četrty del* je namenjen pomočem, ki so bile dodeljene v kmetijstvu in ribištvo, *peti del* pa regionalnim pomočem. V *šestem delu* so državne pomoči razvrščene po dejavnostih, v *sedmem delu* pa je prikazana ocena učinkovitosti dodeljenih pomoči po posameznih shemah oziroma individualnih pomočeh.

Kategorije državnih pomoči, instrumenti, vrste podatkov, viri in metode zbiranja podatkov so podrobneje opredeljeni v *Prilogi 1*, statistični podatki pa v *Prilogi 2*.

OSNOVNE UGOTOVITVE

Državne pomoči so se v zadnjih dveh letih v Sloveniji nekoliko povečale. S primerjavo državnih pomoči kot deleža v bruto domačem proizvodu je v daljšem časovnem obdobju, kljub rahli rasti v zadnjih dveh letih, opaziti trend zmanjševanja državnih pomoči, saj se je delež od leta 1997, ko je znašal 2,76%, v primerjavi z letom 2004, ko je znašal 1,58%, skoraj prepolovil.

Slovenija je v primerjavi z državami v EU (EU 15) glede deleža državnih pomoči v BDP na zgornji meji, vendar ne presega najvišjega deleža Finske.

EK običajno primerja podatke o dodeljenih državnih pomočeh ločeno, oziroma brez pomoči, ki so bile dodeljene v transportni sektor, ter pomoči dodeljene v kmetijstvo in ribištvo. Tako je povprečni delež državnih pomoči v BDP pri starih članicah EU brez teh treh sektorjev v letu 2003 znašal 0,40%, v Sloveniji pa 0,65%.

Podatki o deležu državnih pomoči brez pomoči transportnemu sektorju ter kmetijstvu in ribištvo kažejo, da je delež državnih pomoči v BDP pri novih članicah občutno višji kot pri starih in je v povprečju (v obdobju 2000 - 2003) znašal 1,38%, giblje pa se od 0,11% pa vse do 3,51%. Največji deleži so opazni pri Malti, Češki in Cipru, kjer so se izvajala obsežna prestrukturiranja v bančnem in ladjedelniškem sektorju. Pri starih članicah je bil delež v tem obdobje 0,43%, v Sloveniji pa 0,69%.

V EU višina državnih pomoči (z izključitvijo transportnega sektorja) konstantno pada, stanje v Sloveniji od začetka spremljanja državnih pomoči, pa do danes, je podobno.

Med posameznimi kategorijami državnih pomoči v Sloveniji so v obdobju 2002 - 2004 prevladovale pomoči za namene kmetijstva in ribištva, ki pa so se v primerjavi z letom 2002 še nekoliko zvišale. Pomoči za transport imajo naraščajoči trend saj so zaradi prestrukturiranja slovenskih železnic v letu 2004 močno narasle. Pri ostalih kategorijah državnih pomoči pa – primerjalno s preteklimi leti – ni zaznati bistvenih sprememb.

V strukturi pomoči za horizontalne cilje imajo v letu 2004, tako kot v predhodnem letu, kljub znižanju pomoči, še vedno največji delež pomoči za raziskave in razvoj (23,5% vseh horizontalnih pomoči) ter pomoči za varstvo okolja (23,0% vseh horizontalnih pomoči). V primerjavi z letom 2003 so nekoliko narasle pomoči za reševanje in prestrukturiranje, zaposlovanje, usposabljanje ter pomoči namenjene varčevanju z energijo. Največji padec v letu 2004 je opaziti pri pomočeh namenjenih malim in srednje velikim podjetjem.

Med leti 2002 in 2004 je delež državnih pomoči pri posebnih sektorjih v strukturi vseh pomoči skokovito naraščal in sicer z 11,9% vseh pomoči v letu 2002 na 16,6% v letu 2003 ter v letu 2004 na 24,2%. Delež teh pomoči v letu 2004 je hkrati tudi najvišji delež v zadnjih petih letih, to pa predvsem zaradi transportnega sektorja.

Za leto 2004 bi težko rekli da je Slovenija sledila ciljem Lizbonske strategije - to je čim manj pomoči v posebne sektorje ter čim manj pomoči za reševanje in prestrukturiranje.

Pri regionalnih ciljeh, je v primerjavi s preteklimi leti višina oz. delež državnih pomoči konstanten in se giblje okrog 3%.

V kmetijskem sektorju smo že v preteklih letih posebej prikazali vrednost pomoči za izvajanje enakih ukrepov kot so ukrepi skupne kmetijske politike (CAP), ki v EU ne pomenijo državne pomoči. V poročilu za leto 2004 so še prikazana sredstva slovenskega proračuna za izvajanje teh ukrepov, predvsem zaradi primerjave s preteklimi leti.

V primerjavi z EU je tako opaziti nesorazmerje v kmetijskem sektorju, saj je delež državnih pomoči v kmetijskem sektorju v Sloveniji še vedno zelo visok. Še enkrat pa je potrebno poudariti, da so državne pomoči v kmetijstvu v Sloveniji zajete vse pomoči, torej tudi ukrepi skupne kmetijske politike (CAP). V poročilih EU o državnih pomočeh pa so v poročilih zajete le tiste pomoči, ki niso predmet skupne kmetijske politike

V letu 2004 so bile vse pomoči, ki so prikazane v tem letnem poročilu predhodno tudi priglašene. Še vedno pa je za 0,02% takih pomoči, ki so bile odobrene pred letom 2000, dodeljene pa v letu 2004.

I. CELOTEN OBSEG DRŽAVNIH POMOČI

1.1. Primerjava z osnovnimi makroekonomskimi kazalci

Državne pomoči v Sloveniji so se v zadnjih dveh letih nekoliko povečale in tako ne sledijo ciljem, ki si jih je zadal Evropski svet v Stockholmu leta 2001: manj in boljše orientirane državne pomoči. Če primerjamo višino državnih pomoči izraženo tako v tolarjih kot v EUR, je opazno nihanje med leti, z vključitvijo primerjave s preteklimi leti (1997 - 2004), pa je opazen trend padanja višine državnih pomoči v Sloveniji.

Tabela 1: Državne pomoči v Sloveniji v letih 2002, 2003 in 2004, v primerjavi z BDP, stroški države in zaposlenostjo

	<i>Enota mere</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>
Državne pomoči	v mio SIT	75.288,1	86.756,6	97.625,0
Državne pomoči	v mio EUR ³	332,8	371,2	408,7
BDP	v mio SIT	5.314.494	5.747.168	6.191.161
BDP	v mio EUR	23.492	24.592	25.919
Delež državnih pomoči v BDP	v %	1,42%	1,51%	1,58%
Stroški države ⁴	v mio SIT	2.332.422	2.555.894	2.768.427
Stroški države	v mio EUR	10.310	10.936	11.590
Delež državne pomoči v stroških države	v %	3,23%	3,39%	3,53%
Zaposleni	število	783.499	777.247	782.206
Državne pomoči na zaposlenega	v SIT	96.092,2	111.620,4	124.807,3
Državne pomoči na zaposlenega	v EUR	424,8	477,6	522,5
Državne pomoči na prebivalca	v SIT	37.738	43.456	48.871
Državne pomoči na prebivalca	v EUR	166,82	185,94	204,60

V letu 2002 je bilo opazno znižanje dodeljenih državnih pomoči, kar je bilo predvsem rezultat zmanjšanja pomoči za reševanje in prestrukturiranje ter pomoči jeklarstvu. V letu 2003 pa so pomoči nekoliko narasle predvsem na področju horizontalnih ciljev ter pri nekaterih novih vrstah pomoči v posebnih sektorjih (energetika, kultura). V letu 2004 je rezultat večjega obsega državnih pomoči predvsem povečanje pomoči v transportnem sektorju.

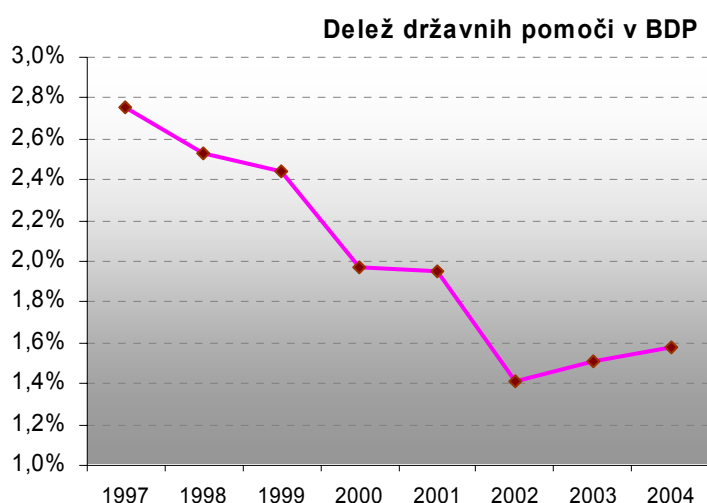
Pospešena gospodarska aktivnost v letu 2004 se je pokazala v visoki realni rasti dodane vrednosti. Po 2,5-odstotni rasti v letu 2003, se je dodana vrednost lani povečala za 4,4%. Na 5-odstotno rast v osnovnih dejavnostih so pozitivno vplivali ugodno mednarodno okolje (predelovalne dejavnosti) in boljši vremenski pogoji kot leta 2003 (kmetijstvo, oskrba z električno energijo, plinom, vodo)⁵.

³ Povprečni tečaj Banke Slovenije za 1 EUR je znašal v letu 2002 226,2 SIT in v letu 2003 233,7 SIT in 238,9 v letu 2004 (Vir: Bilten javnih financ 3/2005)

⁴ Stroški države za leta 2002, 2003 in 2004 so glede na lansko leto nekoliko revidirani (Vir: Bilten Javnih financ 3/2005)

⁵ Pomladansko poročilo 2005, UMAR

Slika 1: Delež državnih pomoči v BDP v Sloveniji po letih v %



S primerjanjem državnih pomoči kot deleža v bruto domačem proizvodu, je opaziti trend zmanjševanja državnih pomoči v Sloveniji, saj se je delež od leta 1997, ko je znašal 2,76% v primerjavi z letom 2004, ko znaša 1,58%, skoraj prepolovil.

V letu 2004 so v Sloveniji dodeljene državne pomoči izražene v nacionalni valuti znašale 97.625 milijonov tolarjev, kar je za 29,7% več, kot so znašale državne pomoči v letu 2002 oziroma 12,6% več kot v letu 2003. Primerjava v protivrednosti EUR pa pokaže povečanje za 22,81% glede na leto 2002 in povečanje za 10,1% glede na leto 2003. Državne pomoči na zaposlenega se spreminjajo z enakim trendom, kot celotne državne pomoči.

1.2. Primerjava s starimi članicami Evropske unije

Spodnja tabela prikazuje trend gibanja državnih pomoči v EU in temelji na zadnjih razpoložljivih podatkih, objavljenih na internetnih straneh Evropske komisije⁶. V prvem delu tabele niso vključene pomoči, namenjene železnicam, oziroma železniškemu prometu. V drugem delu tabele pa so izključene tudi pomoči v kmetijstvu in ribištvu.

Tabela 2: Državne pomoči v Sloveniji v primerjavi z EU

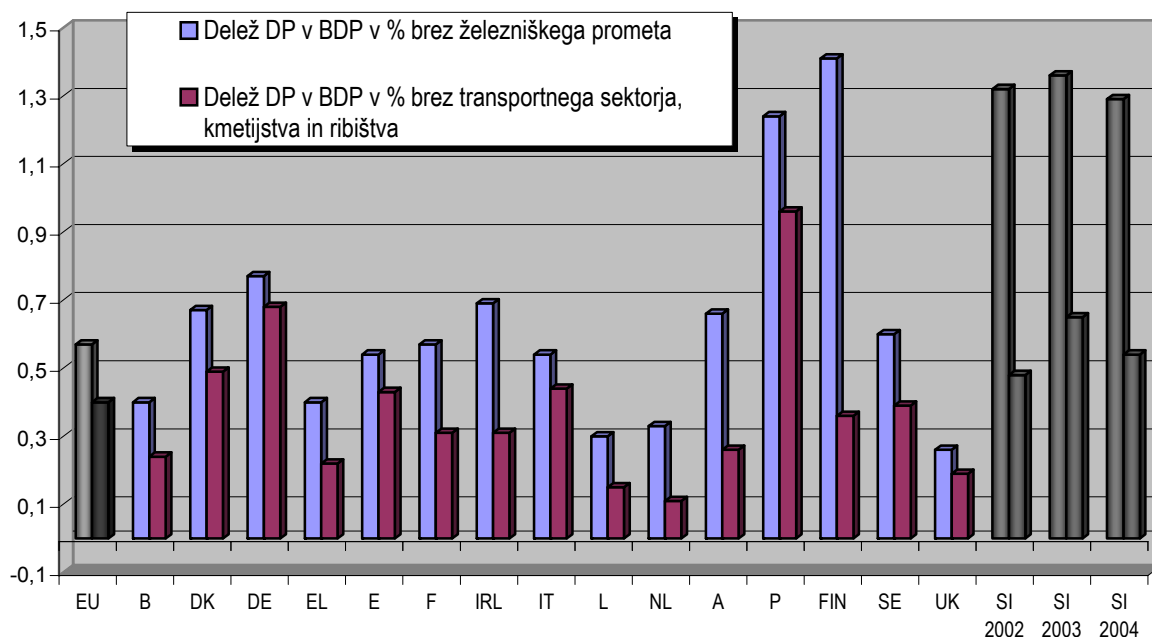
Leto 2003	Višina DP v mio EUR	Delež DP v BDP v %	Višina DP v mio EUR	Delež DP v BDP v %
	brez železniškega prometa		brez transportnega sektorja, kmetijstva in ribištva	
Slovenija 2002	310,7	1,32	113,0	0,48
Slovenija 2003	335,5	1,36	161,0	0,65
Slovenija 2004	334,4	1,29	139,3	0,54
Evropska unija	52.775	0,57	37.269	0,40
Belgija	1.075	0,40	667	0,24
Danska	1.254	0,67	928	0,49
Nemčija	16.431	0,77	14.295	0,68
Grčija	615	0,40	332	0,22
Španija	4.019	0,54	3.175	0,43
Francija	8.827	0,57	4.855	0,31
Irska	934	0,69	411	0,31
Italija	7.087	0,54	5.670	0,44
Luxemburg	71	0,30	36	0,15

⁶ State Aid Scoreboard, spring 2005 update

Nizozemska	1.505	0,33	497	0,11
Avstrija	1.495	0,66	598	0,26
Portugalska	1.616	1,24	1.244	0,96
Finska	2.028	1,41	527	0,36
Švedska	1.609	0,60	1.046	0,39
Velika Britanija	4.209	0,26	2.988	0,19

Slovenija je v primerjavi z državami v EU glede deleža državnih pomoči v BDP na zgornji meji, vendar ne presega najvišji delež, ki ga ima Finska. Najnižji delež državnih pomoči v BDP v EU ima že kar nekaj let Velika Britanija, najvišji pa Finska in to predvsem zaradi državnih pomoči, ki jih dodeljuje v sektor kmetijstva, kar predstavlja kar 75% vseh pomoči v tej državi. To se vidi tudi iz zgoraj prikazane tabele, kajti ko iz državnih pomoči izvezemo še pomoči v kmetijstvo in ribištvo, je Finska ena izmed držav z nižjim deležem državnih pomoči v BDP. Ko v Sloveniji izključimo še sektorja kmetijstva in ribištva, je delež državnih pomoči v BDP v primerjavi z EU sicer še vedno relativno visok, vendar pa ne presega držav z najvišjim deležem (Portugalska 0,96%).

Slika 2: Delež državnih pomoči v BDP v državah EU in v Sloveniji v %



Na sliki je prikazan delež državnih pomoči v BDP v državah EU za leto 2003, za Slovenijo pa za leta 2002, 2003 in 2004 posebej.

1.3. Primerjava z novimi članicami Evropske unije

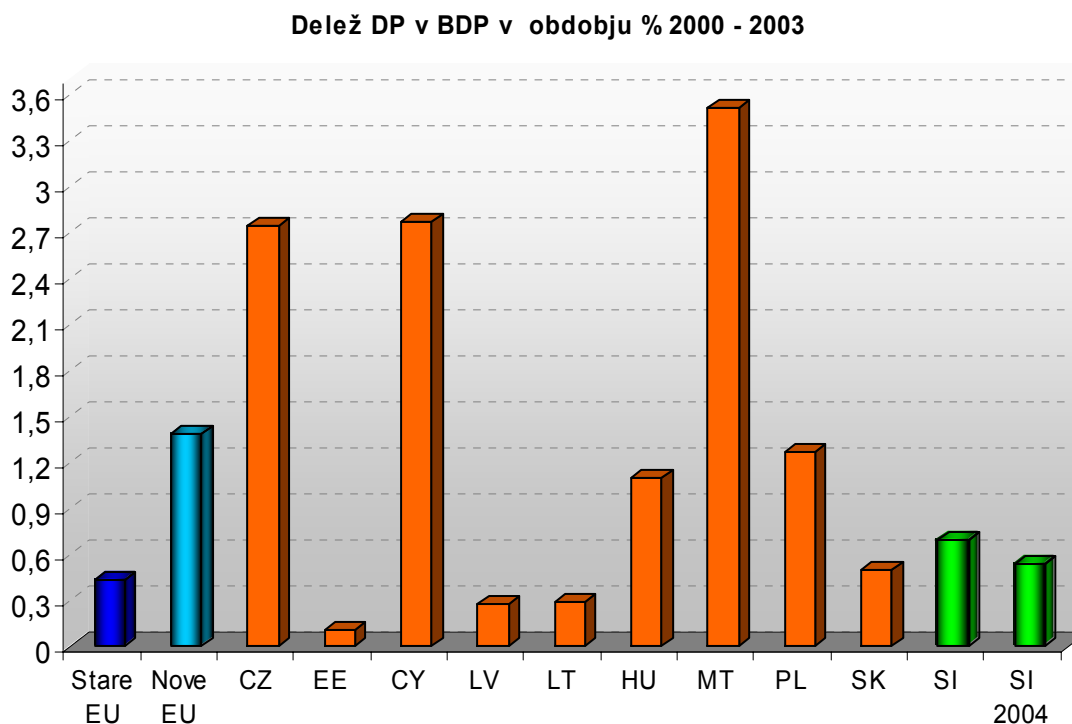
Državne pomoči, dodeljene s strani 10 novih članic EU, so v štiri letnem obdobju 2000 -2003 v povprečju letno dodelile 6.006 mio EUR pomoči. V absolutnih zneskih največ pomoči prispevajo tri največje države: Češka, Poljska in Madžarska. Pomoči iz teh držav predstavljajo kar 86,3% vseh pomoči, dodeljenih s strani novih članic.

Tabela 3: Državne pomoči v Sloveniji v primerjavi z novimi članicami EU⁷

Obdobje 2000 - 2003	Višina DP v mio EUR	Delež DP v BDP v %	DP na prebivalca v EUR
	brez transportnega sektorja , kmetijstva in ribištva		
Stare države EU	39.839	0,43	105
Nove članice EU	6.006	1,38	160
Češka	2.050	2,73	409
Estonija	8	0,11	11
Ciper	315	2,76	542
Latvija	27	0,28	24
Litva	41	0,29	26
Madžarska	769	1,10	152
Malta	155	3,51	596
Poljska	2.403	1,26	127
Slovaška	130	0,49	57
Slovenija	156	0,69	78
Slovenija 2004	139	0,54	70

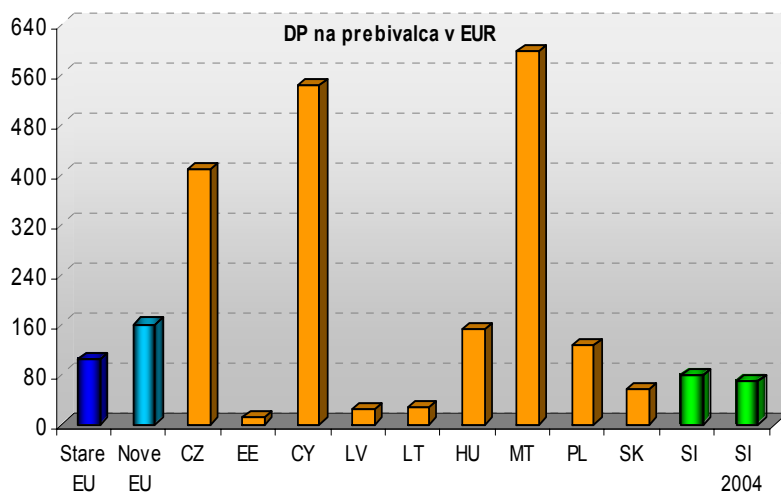
Delež državnih pomoči v BDP je pri novih članicah občutno višji kot pri starih. Največji deleži so opazni pri Malti, Češki in Cipru, kjer so se izvajala obsežna prestrukturiranja v bančnem in ladjedelniškem sektorju.

Slika 3: Delež državnih pomoči v BDP brez transportnega sektorja, kmetijstva in ribištva, v novih članicah EU, v obdobju 2000 – 2003, v %



⁷ State Aid Scoreboard, spring 2005 update

Slika 4: Povprečna višina državnih pomoči brez transportnega sektorja, kmetijstva in ribištva, v novih članicah EU, na prebivalca, v obdobju 2000-2003, v EUR



Iz podatkov je razvidno, da imajo najnižji delež državnih pomoči, kot tudi pomoč na prebivalca vse tri baltske države: Estonija, Latvija in Litva.

Slovenija je v primerjavi z novimi članicami nekje v sredini.

1.4. Pregled državnih pomoči po kategorijah

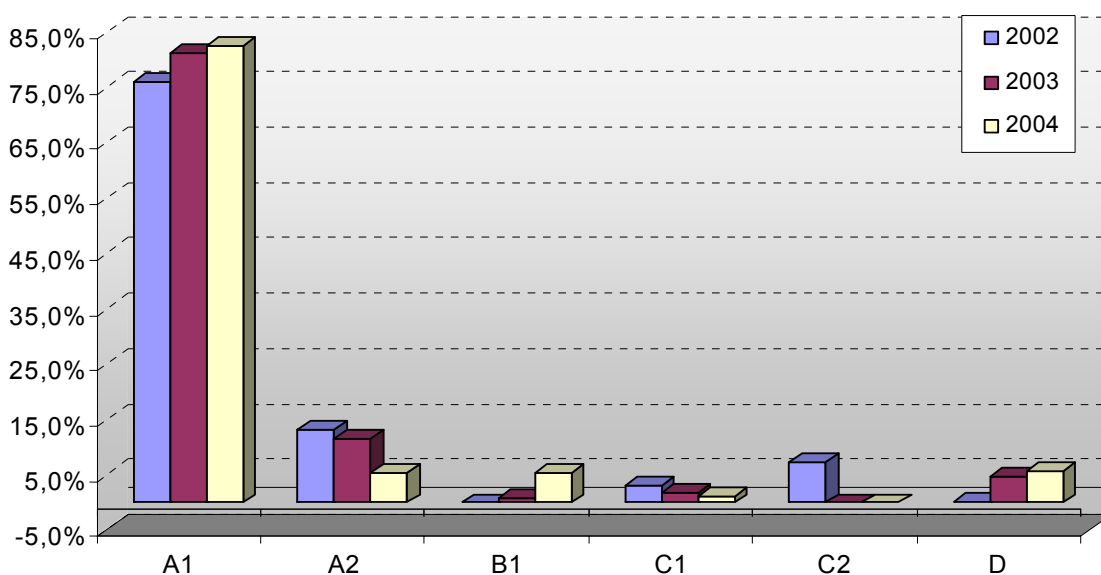
Iz tabele je razvidno, da so državne pomoči v letu 2004 narasle predvsem v posebnih sektorjih, kjer so pomoči višje v primerjavi z obema predhodnjima letoma.

Tabela 4: Državne pomoči v Sloveniji po posameznih kategorijah v letih 2002, 2003 in 2004

Kategorija	Leto 2002			Leto 2003			Leto 2004		
	v mio SIT	v mio EUR	deleži DP	v mio SIT	v mio EUR	deleži DP	v mio SIT	v mio EUR	deleži DP
Kmetijstvo	44.645,3	197,4	59,30%	40.705,9	174,2	46,92%	46.602,3	195,1	47,74%
Ribištvo	75,3	0,3	0,10%	81,9	0,4	0,09%	3,7	0,0	0,00%
Kmetijstvo in ribištvo	44.720,6	197,7	59,40%	40.787,8	174,5	47,01%	46.606,0	195,1	47,74%
Horizontalni cilji	18.861,5	83,4	25,05%	28.190,8	120,6	32,49%	24.659,5	103,2	25,26%
R&D	5.885,6	26,0	7,82%	7.453,1	31,9	8,59%	5.799,9	24,3	5,94%
Varstvo okolja	5.900,1	26,1	7,84%	8.772,7	37,5	10,11%	5.679,6	23,8	5,82%
Reševanje in prestrukturiranje	440,2	1,9	0,58%	4.465,2	19,1	5,15%	5.402,0	22,6	5,53%
SME	1.407,2	6,2	1,87%	2.485,2	10,6	2,86%	807,8	3,4	0,83%
Zaposlovanje	4.340,1	19,2	5,76%	4.234,3	18,1	4,88%	5.498,8	23,0	5,63%
Usposabljanje	698,1	3,1	0,93%	515,7	2,2	0,59%	887,9	3,7	0,91%
Varčevanje z energijo	190,2	0,8	0,25%	264,6	1,1	0,31%	583,5	2,4	0,60%
Posebni sektorji	8.969,3	39,6	11,91%	14.373,1	61,5	16,57%	23.579,5	98,7	24,15%
Jeklarstvo	0,0	0,0	0,00%	0,0	0,0	0,00%	0,0	0,0	0,00%
Transport	5.009,1	22,1	6,65%	8.345,9	35,7	9,62%	17.749,9	74,3	18,18%
Premogovništvo	3.834,8	17,0	5,09%	3.751,3	16,1	4,32%	3.378,8	14,1	3,46%
Ostali sektorji	125,4	0,6	0,17%	2.275,8	9,7	2,62%	2.450,9	10,3	2,51%
Regionalni cilji	2.736,7	12,1	3,63%	3.404,9	14,6	3,92%	2.780,0	11,6	2,85%
Skupaj	75.288,1	332,8	100,00%	86.756,6	371,2	100,00%	97.625,0	408,7	100,00%

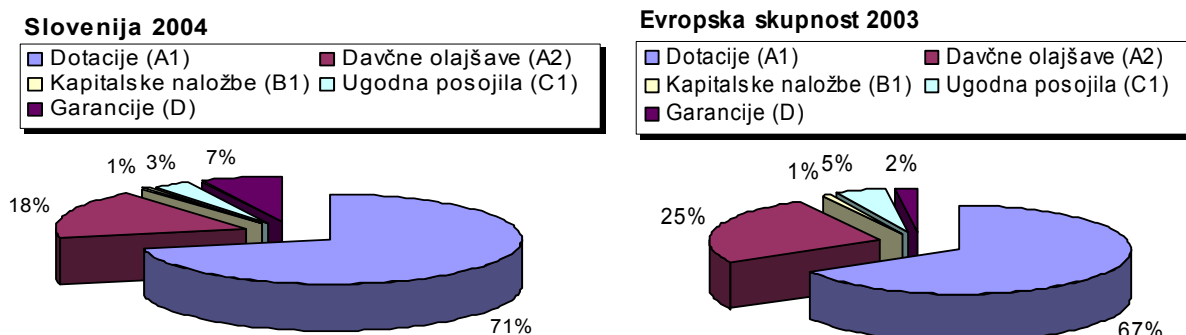
Državne pomoči so se v letu 2004 povečale na področju kmetijstva, reševanja in prestrukturiranja, zaposlovanja, usposabljanja, varčevanja z energijo in v transportu. Največ so se povečale pomoči pri varčevanju z energijo (115%), vendar te pomoči še vedno predstavljajo manj kot 1% v celotnih državnih pomočeh. Povečanje celotnih državnih pomoči v letu 2004 je predvsem rezultat povečanja državnih pomoči v transportu oz. železniškem prometu, saj so v tem letu Slovenske železnice pridobile pomoč tudi za reševanje in prestrukturiranje. Pomoči pa so se povečale tudi v ostalih (specifičnih) sektorjih, kamor so vključene pomoči namenjene kulturi, medijem in energetiki (nasedle investicije). Pri drugih kategorijah je zabeleženo zmanjšanje višine državnih pomoči tako v primerjavi z letom 2003 kot tudi v primerjavi z letom 2002.

Slika 5: Deleži državnih pomoči po skupinah instrumentov⁸ v letih 2002, 2003 in 2004



V letu 2004 so med instrumenti državnih pomoči tako kot v predhodnih letih, prevladovali instrumenti iz skupine A1. S pomočjo dotacij je bilo tako v letu 2004 dodeljenih 82,2% vseh pomoči. Pomoči dodeljene s pomočjo instrumentov skupine A2 (oprostitve, izjeme in olajšave) se zmanjšujejo in so v letu 2004 predstavljale 5,4% vseh pomoči. Pomoči dodeljene s pomočjo instrumentov skupine D (garancije) so se nekoliko povečale in so bile uporabljene za 5,6% državnih pomoči. Ostali instrumenti izgubljajo na pomenu.

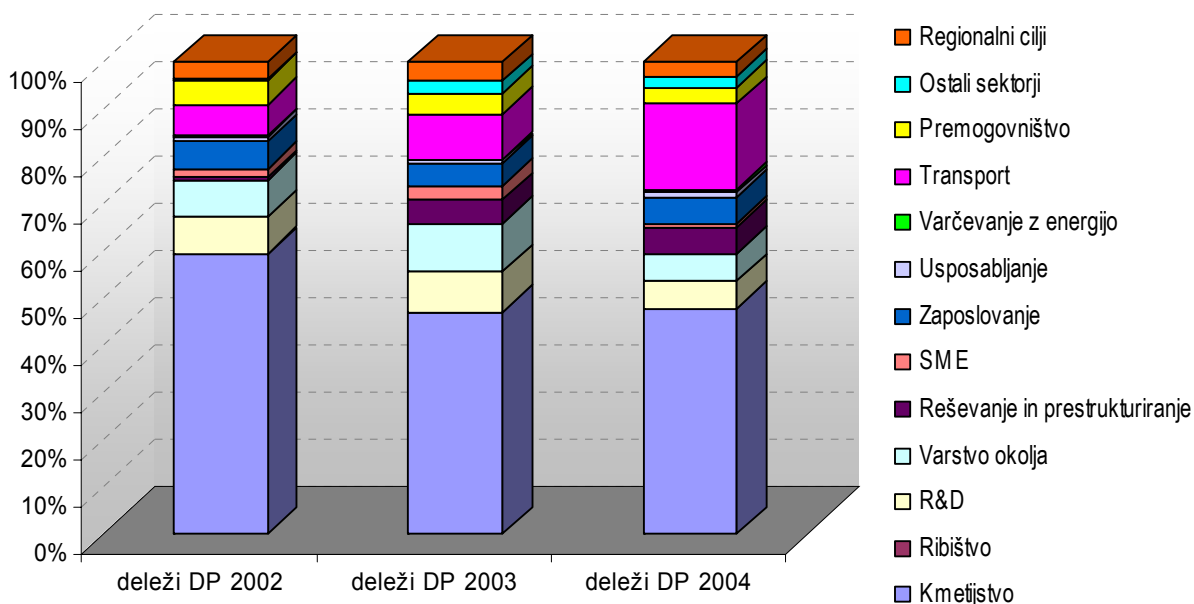
Slika 6: Primerjava deleža uporabljenih instrumentov državnih pomoči v Sloveniji v letu 2004 in državah EU v letu 2003, brez kmetijstva ribištva in transporta.



⁸ A: pomoči, ki so v celoti dodeljene prejemnikom: A1 (dotacije), A2 (oprostitve, izjeme in olajšave); B1: finančni transferji države v obliki kapitalskih naložb (equity); C: finančni transferji, pri katerih je element pomoči prihranek pri obrestih: C1 (ugodna posojila), C2 (rezervacije, oprostitev ali pospešeno amortiziranje); D: garancije. Podrobnejša opredelitev instrumentov je v Prilogi 1.

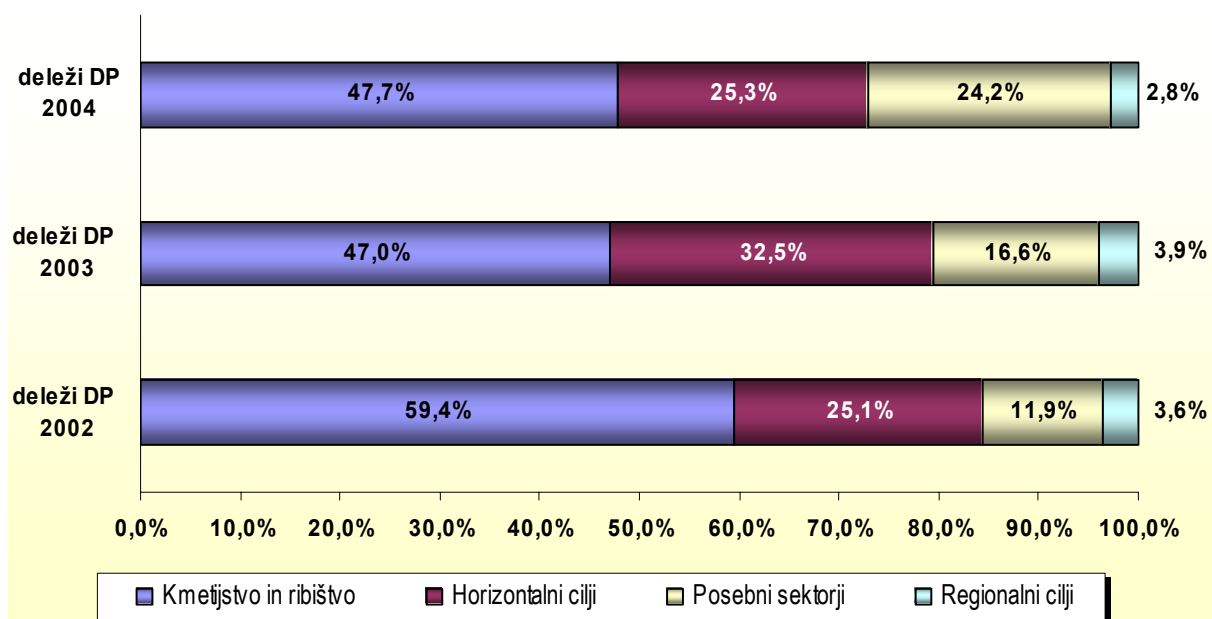
V primerjavi z državami EU je delež instrumentov državnih pomoči kot so kapitalske naložbe in ugodna posojila uporabljen podobno, večja razlika se kaže predvsem v uporabi instrumenta davčne olajšave, ki v EU zajema približno 25% vseh državnih pomoči.

Slika 7: Deleži državnih pomoči Sloveniji po kategorijah glede na celotno državno pomoč v letih 2002, 2003 in 2004

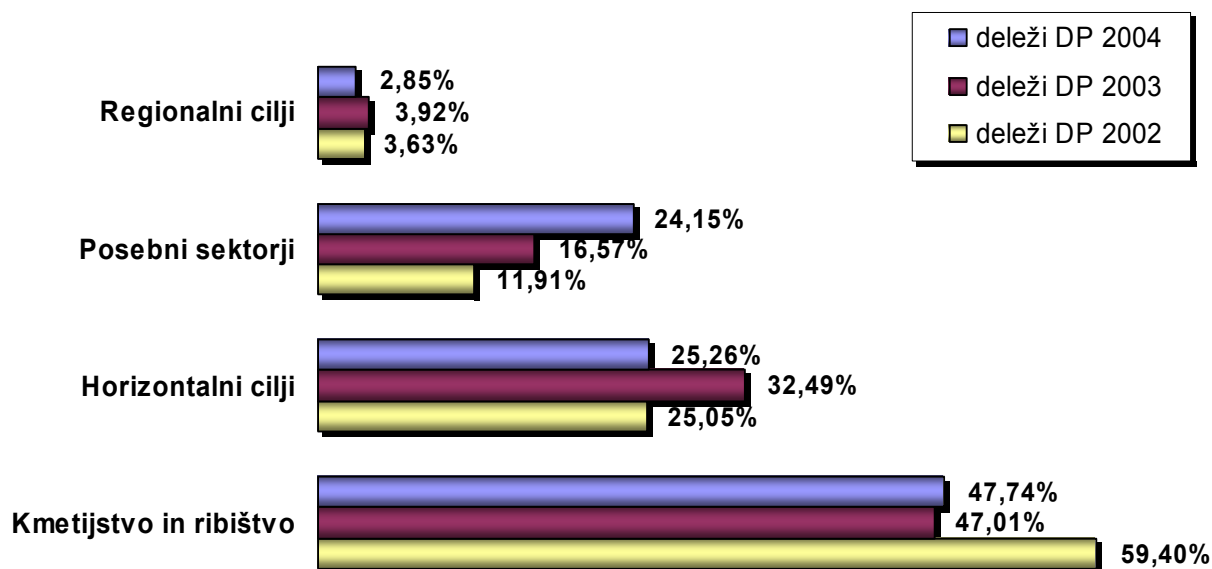


Med posameznimi kategorijami državnih pomoči so v obdobju 2002 -2004 prevladovalе pomoči za namene kmetijstva in ribištva, ki pa so se v primerjavi z letom 2002 še nekoliko zvišale. Pomoči za transport imajo naraščajoči trend in so zaradi prestrukturiranja železniškega prometa v letu 2004 močno narasle. Ostale kategorije pomoči v celotni strukturi državnih pomoči ne predstavljajo bistvenih sprememb v primerjavi s preteklimi leti.

Slika 8: Deleži državnih pomoči po sektorjih glede na celotno državno pomoč v letih 2002, 2003 in 2004

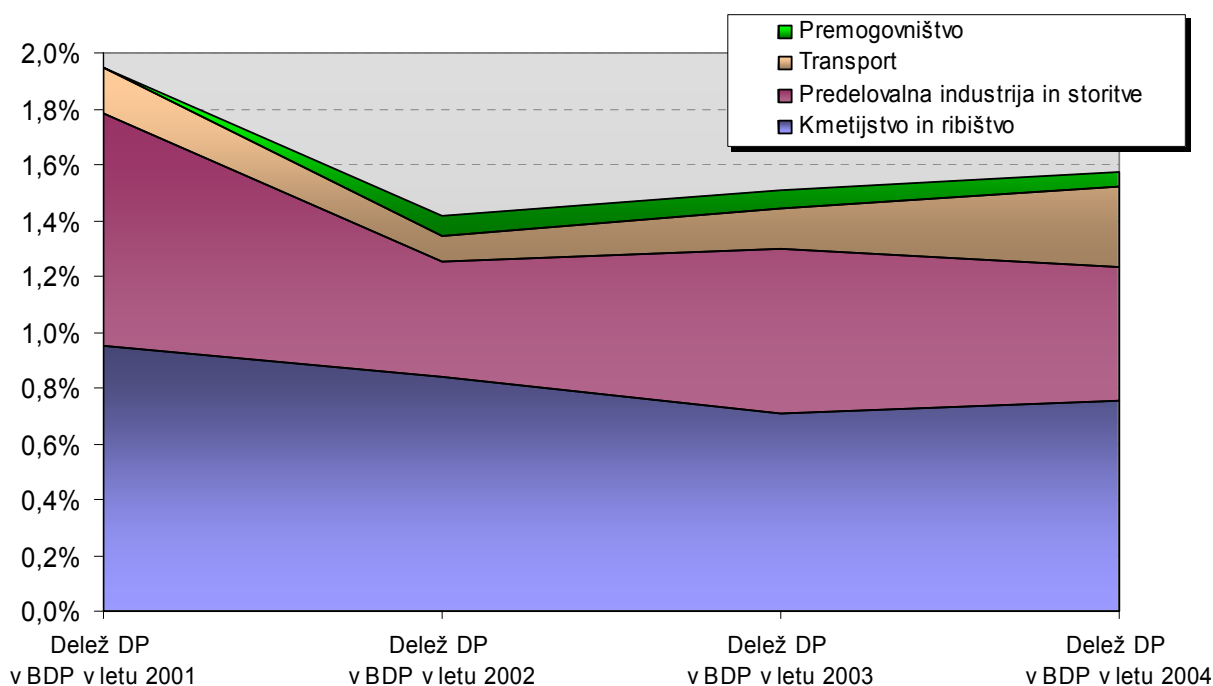


Slika 9: Spreminjanje deležev državnih pomoči znotraj posameznih sektorjev v letih 2002, 2003 in 2004



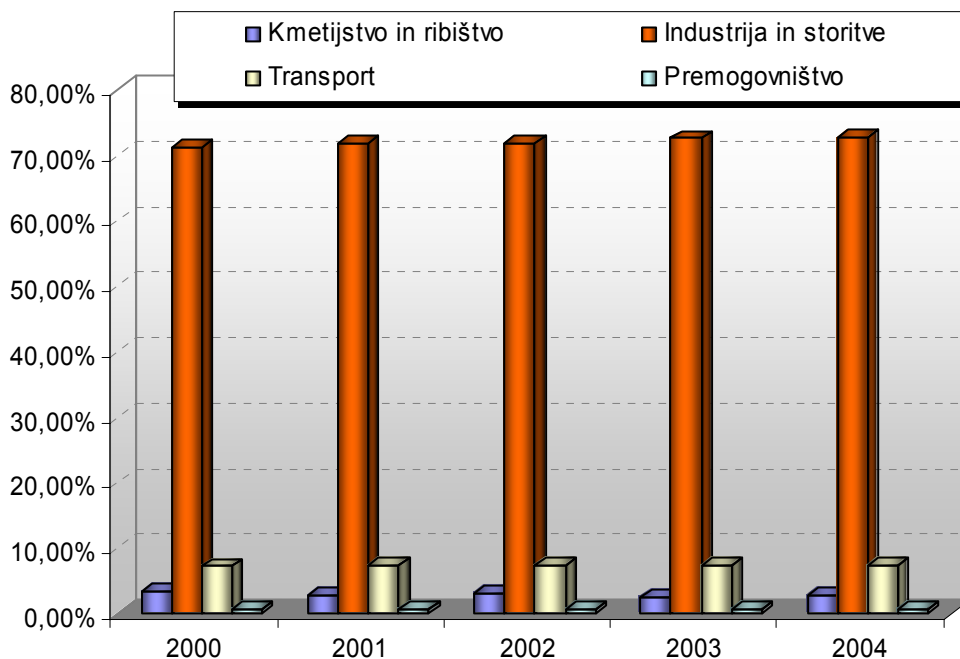
V treh letih, ki jih zajema poročilo, delež pomoči namenjen posebnim sektorjem narašča. Horizontalni cilji so v primerjavi z letom 2002 ostali nespremenjeni, pri regionalnih ciljeh je opazen padajoči trend, ravno tako tudi v kmetijskem sektorju.

Slika 10: Delež državnih pomoči izbranih sektorjev v celotnem BDP v letih 2002, 2003 in 2004



Iz slike 10 je razvidno, da se trend deleža državnih pomoči v BDP zmanjšuje in je v letu 2002 dosegel delež, ki ga imajo tudi nekatere države članice EU. V letu 2003 se je nekoliko povečal v predelovalni industriji in storitvah na račun povečanja pomoči za raziskave in razvoj ter pomoči v varstvo okolja. V letu 2004 pa se je delež še nekoliko povečal na račun transportnega sektorja (železnice). V sektorjih kmetijstva in ribištva je delež v zadnjih dveh letih skoraj nespremenjen.

Slika 11: Delež dodane vrednosti v izbranih sektorjih v letih 2002, 2003 in 2004



Če primerjamo deleže dodane vrednosti glede na skupno dodano vrednost vidimo, da največji delež prispeva industrija in storitve (raziskave in razvoj, varstvo okolja, majhna in srednja podjetja, trgovina, varčevanje z energijo, zaposlovanje, usposabljanje, jeklarstvo, drugi sektorji, finančne storitve, razvoj manj razvitih območij), sledi ji transport, kmetijstvo pa je šele na tretjem mestu. Razmerje med leti ostaja skoraj nespremenjeno.

Dodana vrednost v dejavnosti kmetijstva je v letu 2004 po globokem padcu v predhodnem sušnem letu zopet porasla, realno za 11.2%. Dodana vrednost v rudarstvu se je v letu 2004 znižala za 5.2% (po 5.8-odstotni rasti v letu 2003), rahel padec pa je pričakovan tudi v letih 2005–2006. V letu 2004 so na visoko raven gospodarske aktivnosti predelovalnih dejavnosti, ki predstavljajo najbolj izvozno usmerjeno panogo slovenskega gospodarstva, pomembno vplivale ugodne razmere v mednarodnem okolju. V letu 2004 se je gospodarska rast okrepila v večini najpomembnejših zunanjetrgovinskih partneric Slovenije. Dodana vrednost predelovalnih dejavnosti se v letu 2004 povečala realno za 5.4% (za 1,5 odstotne točke več kot leto pred tem). K visoki rasti v letu 2004 je 1,2 odstotne točke prispeval tudi učinek večjega števila delovnih dni⁹.

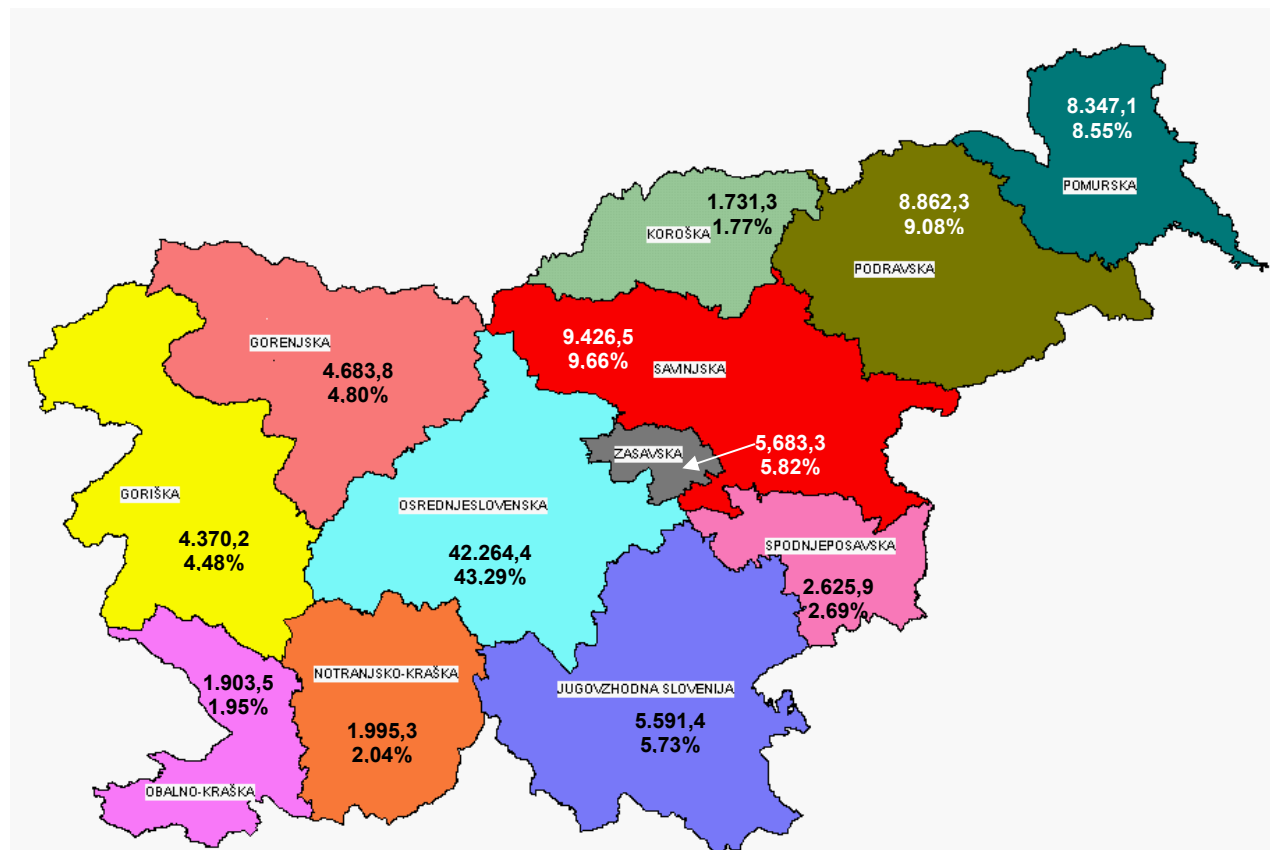
⁹ Pomladansko poročilo 2005, UMAR

II. DRŽAVNE POMOČI PO REGIJAH

2.1. Obseg državnih pomoči v Sloveniji po statističnih regijah

Podatki prikazujejo vse pomoči, ki so bile dodeljene v posamezni regiji v vseh kategorijah. Uvrstitev v posamezno regijo je opredeljena na podlagi sedeža (npr. podjetja, samostojnega podjetnika, kmeta) prejemnika pomoči. Podrobnejša porazdelitev državnih pomoči po regijah in kategorijah je prikazana v prilogi 2, tabela P8.

Slika 12: Višina in deleži državnih pomoči po regijah, v letu 2004, v mio SIT



Iz podatkov je razvidno, da je največ državnih pomoči prejela osrednja Slovenija, ki je s 43,3% daleč pred ostalimi regijami. Sledijo ji Savinjska, Podravska in Pomurska regija. Najmanj pomoči so prejele Koroška, Obalno kraška in Notranjsko kraška regija.

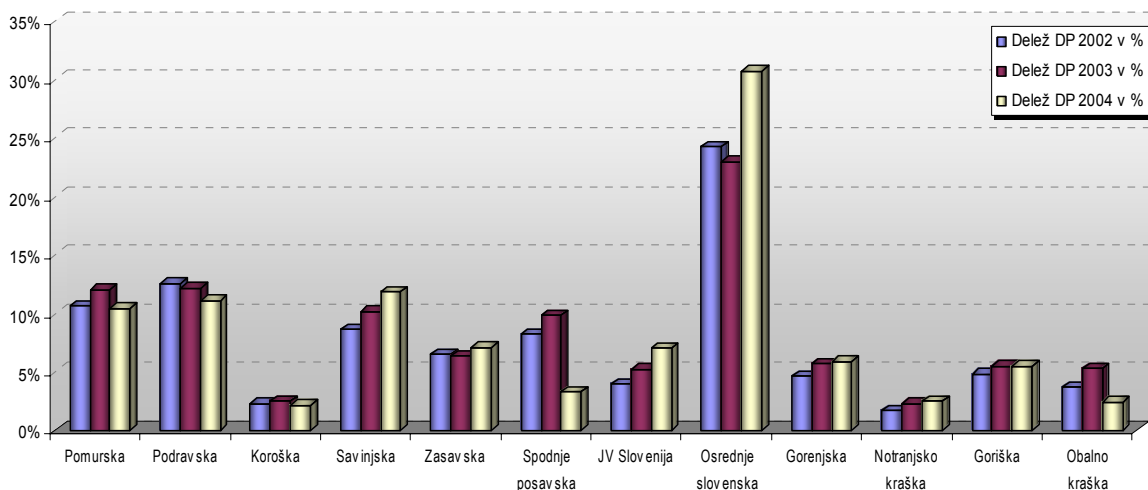
V primerjavi z letom 2003 so se državne pomoči najbolj povečale v JV Sloveniji (za 37%), sledi ji Osrednjeslovenska (za 36,3%), Savinjska (18,1%) in Zasavska regija (14,1%).

Najbolj pa so se pomoči v primerjavi z letom 2003 zmanjšale v Spodnjeposavski regiji (za 65,9%), Obalno kraški regiji (54,1%), Pomurski regiji (za 11,6%) ter Koroški regiji (10,11%).

Tako veliko zmanjšanje dodeljenih pomoči v Spodnjeposavski regiji v letu 2004, v primerjavi z letom 2003 rezultira predvsem zaradi pomoči, ki so bile v preteklosti dodeljene za namen varstva okolja. V letu 2003 je bila namreč v tej regiji dodeljena pomoč na podlagi sheme Nasedle investicije, močno pa so se v letu 2004 tudi zmanjšale pomoči za olajšave pri plačilu takse za opadne vode.

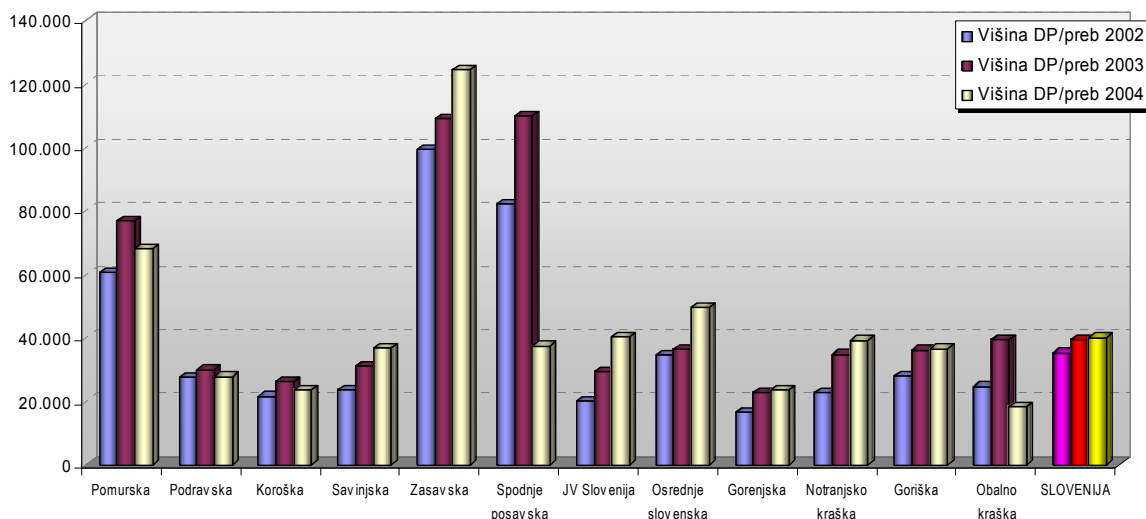
Pri Osrednjeslovenski regiji je potrebno omeniti, da kar 42,0% tega deleža predstavljajo pomoči dodeljene Slovenskim železnicam, ki pa svojo dejavnost izvajajo na področju cele Slovenije. V kolikor ta sektor (transport) izločimo se podatki nekoliko spremenijo.

Slika 13: Delež državnih pomoči po regijah v letih 2002, 2003 in 2004, brez državne pomoči dodeljene Slovenskim železnicam



Z vključitvijo števila prebivalcev¹⁰ v regiji, pa je slika nekoliko drugačna. Povprečna višina državnih pomoči na prebivalca v Sloveniji v letu 2004 znaša 39.998 SIT (brez pomoči dodeljene transportu). Če pogledamo povprečno višino dodeljenih državnih pomoči na prebivalca po regijah, opazimo, da nekatere izmed njih močno presegajo državno povprečje. Največ državnih pomoči na prebivalca prejmejo v Zasavski, Pomurski in Osrednjeslovenski, najmanj pa v Obalno-kraški in Gorenjski in Koroški regiji. V primerjavi z letom 2003 so se najbolj znižale pomoči na prebivalca v Spodnjeposavski regiji.

Slika 14: Povprečna višina dodeljenih državnih pomoči na prebivalca po regijah za leta 2002, 2003 in 2004, brez državne pomoči dodeljene Slovenskim železnicam

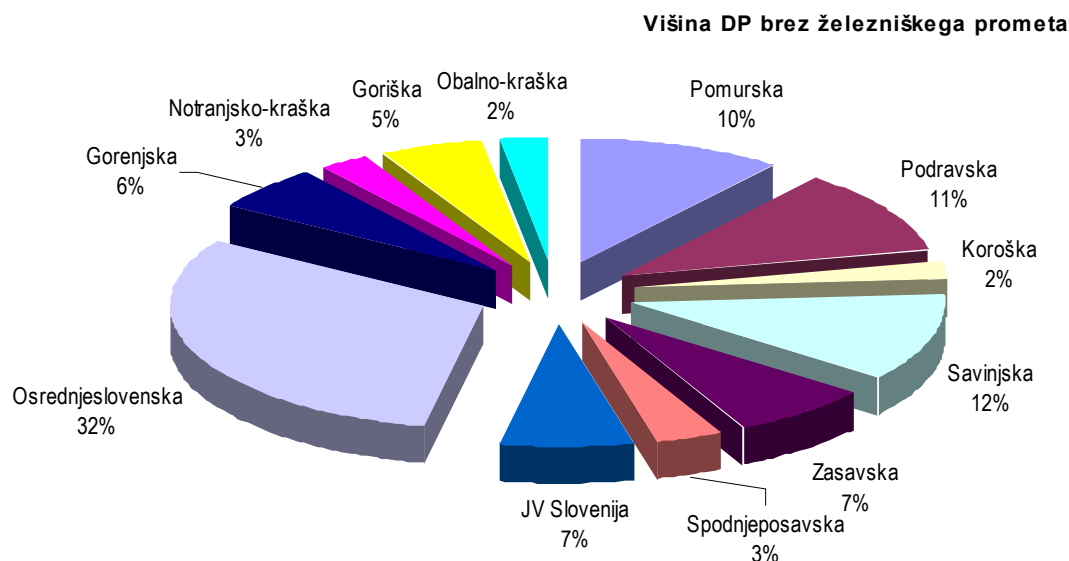


Pri podrobnejšem regijskem pregledu dodeljenih državnih pomoči v letu 2004 še vedno izstopa Osrednjeslovenska regija, vendar predvsem na račun prejemnikov pomoči za namen kmetijstva. To so prejemniki, ki opravljajo svojo dejavnost na področju celotne Slovenije, sedež pa imajo v Ljubljani (Zavod za gozdove Slovenije, Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije,

¹⁰ Število prebivalcev, Vir: SURS

Veterinarska fakulteta, Kmetijski inštitut Slovenije, Biotehniška fakulteta, Čebelarska zveza Slovenije, Gozdarski inštitut slovenije).

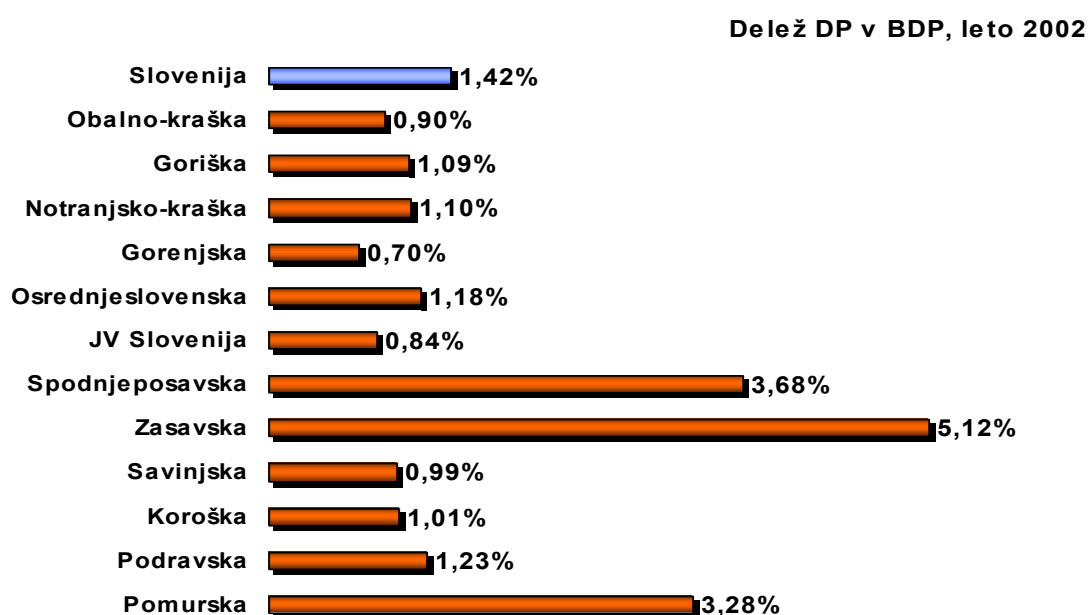
Slika 15: Delež državnih pomoči v Sloveniji po posameznih regijah¹¹ v letu 2004, brez državne pomoči dodeljene Slovenskim železnicam



2.2. Primerjava z bruto družbenim proizvodom

Zelo pomembna je primerjava dodeljene državne pomoči v primerjavi z BDP. Zadnji dosegljivi podatki o BDP po regijah so za leto 2002, vendar pa je kljub nekoliko starim podatkom opazno, da so državne pomoči v BDP najbolj zastopane v Zasavski, Spodnjeposavski in Pomurski regiji.

Slika 16: Delež državnih pomoči po posameznih regijah v letu 2002, v primerjavi z regijskim BDP, brez državne pomoči dodeljene Slovenskim železnicam



¹¹ Statisticne regije - SKTE 3 (12), 2000

III. POMOČ V SEKTORJU INDUSTRIJA IN STORITVE

3.1. Obseg in trend

V Sloveniji je v sektorju industrija in storitve¹² dodeljenih približno polovica vseh sredstev državnih pomoči med vsemi sektorji.

Tabela 5: Državne pomoči v sektorju industrija in storitve v letih 2002, 2003 in 2004

	<i>Enota mere</i>	2002	2003	2004
Industrija in storitve	v mio SIT	27.831	42.564	48.239
Industrija in storitve	v mio EUR	123,0	182,1	202,0
Dodana vrednost	v mio SIT	3.133.669	3.243.808	3.393.340
Dodana vrednost	v mio EUR	13.852	13.880	14.206
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti tega sektorja	v %	0,89%	1,31%	1,42%
Zaposleni	število	618.278	614.426	612.611
Državne pomoči na zaposlenega	v SIT	5,1	5,3	5,5
Državne pomoči na zaposlenega	v EUR	45.013	69.274	78.743

V letu 2004 je bilo v Sloveniji sektorjem industrije in storitev dodeljenih 13,3% več pomoči kot v letu 2003 in za 73,3% več pomoči v primerjavi z letom 2002.

V letu 2004 je delež horizontalnih ciljev (25,3%) in posebnih sektorjev (24,2%) v strukturi celotnih pomoči skoraj enak. Pomoči dodeljene po horizontalnih ciljih so se znižale za 12%, v primerjavi z letom 2003, v posebnih sektorjih pa so narasle za 64,1%.

V kolikor primerjamo te pomoči v sektorju industrije in storitev, so pomoči dodeljene po horizontalnih ciljih, v letu 2004 dosegele najnižjo raven v zadnjih petih letih, saj je delež padel z 66,43% v letu 2000 na 51,12% v letu 2004. Nasprotno pa je delež državnih pomoči posebnih sektorjev v industriji in storitvah dosegel najvišjo raven v zadnjih letih saj je leta 2000 znašal 33,5%, v letu 2004 pa znaša 48,9%.

Pri posebnih sektorjih je, v primerjavi s preteklimi leti, povečanje deleža zaznati predvsem zaradi prestrukturiranja Slovenskih železnic.

Delež državnih pomoči v dodani vrednosti sektorja v zadnjih treh letih konstantno narašča. V EU je bilo v letu 2002 v sektorju industrija in storitve dodeljenih približno 60% državnih pomoči, delež državne pomoči v dodani vrednosti sektorja industrija in storitve pa je bil povprečno 1,5% in se giblje od 0,6% v Veliki Britaniji pa do 4,7% na Danskem.

¹² Sektor industrija in storitve v tem poročilu vključuje naslednje kategorije pomoči: raziskave in razvoj, varstvo okolja, reševanje in prestrukturiranje, mala in srednjevelika podjetja, zaposlovanje, usposabljanje, varčevanje z energijo, jeklarstvo, transport, premogovništvo ter ostale sektorje

3.2. Horizontalni cilji

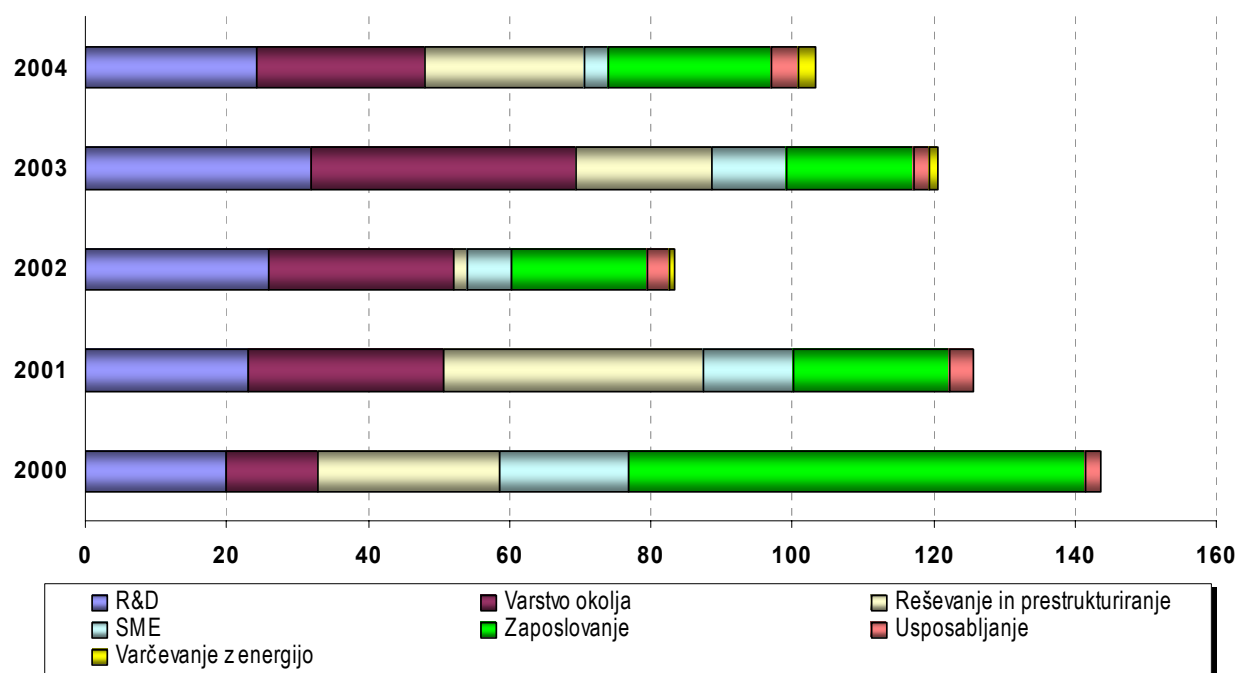
Pomoči, dodeljene po horizontalnih ciljih imajo manjši vpliv na izkrivljanje konkurence, kot pomoči dodeljene v posebnih sektorjih. Med leti 2002 in 2004 je opazno nihanje dodeljenih državnih pomoči za namene horizontalnih ciljev. V strukturi vseh pomoči so se deleži državnih pomoči za te namene vseskozi zmanjševali, razen v letu 2003, ko je bilo opazno povečanje za 30% glede na preteklo leto. V letu 2004 se je delež državnih pomoči za horizontalne cilje zopet zmanjšal za 22,2% glede na leto 2003.

Tabela 6: Državne pomoči po horizontalnih ciljih v letih 2002, 2003 in 2004

Kategorija	2002			2003			2004		
	v mio SIT	v mio EUR	Delež DP	v mio SIT	v mio EUR	Delež DP	v mio SIT	v mio EUR	Delež DP
Raziskave in razvoj	5.885,6	26,0	31,2%	7.453,1	31,9	26,4%	5.799,9	24,3	23,5%
Varstvo okolja ¹³	5.900,1	26,1	31,3%	8.772,7	37,5	31,1%	5.679,6	23,8	23,0%
Reševanje in prestrukturiranje	440,2	1,9	2,3%	4.465,2	19,1	15,8%	5.402,0	22,6	21,9%
SME	1.407,2	6,2	7,5%	2.485,2	10,6	8,8%	807,8	3,4	3,3%
Zaposlovanje	4.340,1	19,2	23,0%	4.234,3	18,1	15,0%	5.498,8	23,0	22,3%
Usposabljanje	698,1	3,1	3,7%	515,7	2,2	1,8%	887,9	3,7	3,6%
Varčevanje z energijo	190,2	0,8	1,0%	264,6	1,1	0,9%	583,5	2,4	2,4%
Horizontalni cilji	18.861,5	83,4	100,0%	28.190,8	120,6	100,0%	24.659,5	103,2	100,0%

Pri pregledu gibanja višine pomoči v daljšem časovnem obdobju, je zaznati padajoči trend horizontalnih pomoči.

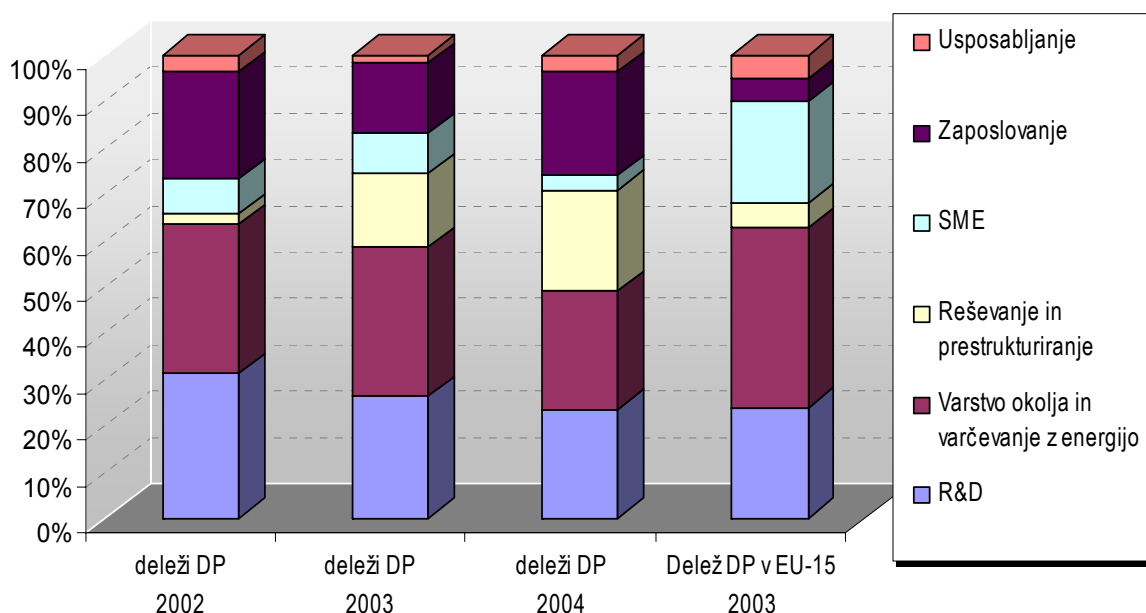
Slika 17: Dodeljene državne pomoči po horizontalnih ciljih v obdobju 2000 – 2004, v mio EUR



¹³ Pomoči za varstvo okolja se v primerjavi z lanskim poročilom nekoliko razlikujejo zaradi kasnejšega poročanja. Podatki so v letošnjem poročilu dopolnjeni tudi za pretekla leta.

Spremembe znotraj horizontalnih ciljev nam nazorno prikazuje spodnja slika:

Slika 18: Delež državnih pomoči znotraj horizontalnih ciljev v letih 2002 - 2004 in primerjava z deležem v državah EU za leto 2003



V strukturi pomoči za horizontalne cilje imajo v letu 2004, tako kot v preteklem letu, kljub znižanju pomoči, še vedno največji delež pomoči za raziskave in razvoj (23,5% vseh horizontalnih pomoči) ter pomoči za varstvo okolja (23,0% vseh horizontalnih pomoči). V primerjavi z letom 2003 so narasle pomoči za reševanje in prestrukturiranje, zaposlovanje, usposabljanje ter pomoči namenjene varčevanju z energijo.

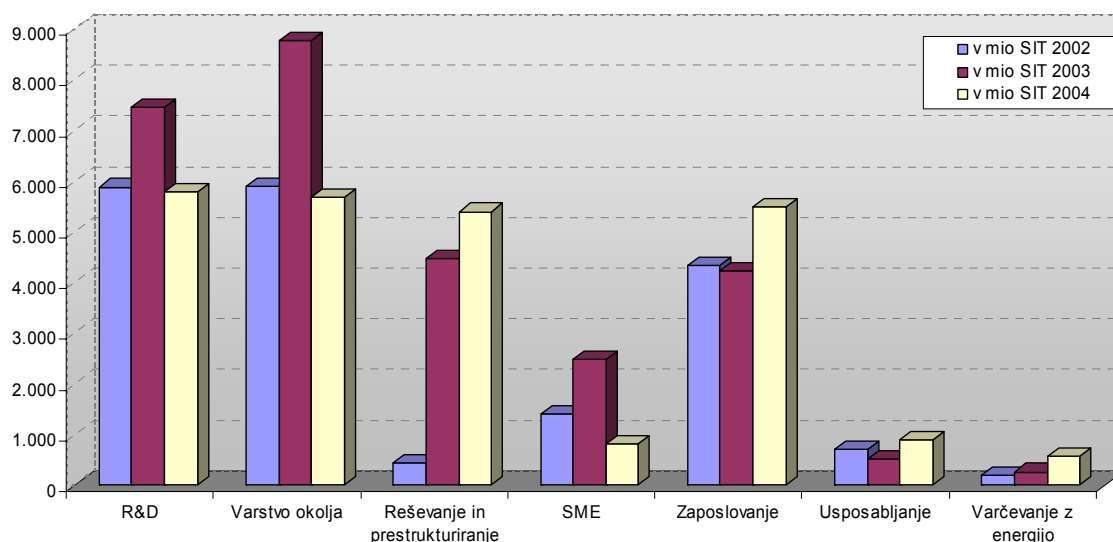
V letu 2004 so bile pomoči **za namen raziskav in razvoja**, dodeljene na podlagi naslednjih shem: Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja, Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006, Sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov Eureka. Pri projektih temeljnega in aplikativnega raziskovanja je opazno zmanjšanje za več kot 50%, medtem, ko je bilo pri preostalih dveh shemah dodeljenih nekoliko več pomoči.

Za namen varstva okolja in varčevanja z energijo so bile v letu 2004 dodeljene pomoči na podlagi naslednjih shem: Spodbujanje izrabe obnovljivih virov energije, učinkovite rabe energije in soproizvodnje toplotne in električne energije, Program ekološke sanacije rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v Republiki Sloveniji (Nafta Lendava), Zmanjšanje obremenjevanja okolja z emisijami ogljikovega dioksida in Sofinanciranje okoljskih naložb. V okviru sheme »Sofinancirajne okoljskih naložb« se je z letom 2004 zaključil tisti del sheme, ki vključuje instrument olajšav (taksa za obremenjevanje vode), zaradi tega je tudi opazno znižanje pomoči na področju varstva okolja v letu 2004.

Največji padec v letu 2004 je opaziti pri pomočeh namenjenih **malim in srednjevelikim podjetjem**. V letu 2004 so bile dodeljene pomoči za namen malih in srednjevelikih podjetij na podlagi naslednjih shem: Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti 2002-2006, Program razvojnega prestrukturiranja Zasavske regije, Program spodbujanja razvoja Posočja 2002-2006, Zasavska garancijska shema, Pomurska garancijska shema in Državna garancijska shema 2003-2006. Razlog za zmanjšanje pomoči na tem področju je predvsem v prenehanju veljavnosti shem, ki sta se nanašali na tekstilno in usnjarsko industrijo: Prilaganje tekstilne in oblačilne industrije pogojem notranjega trga EU 2001-2003 ter Prilaganje usnjarske in obutvene industrije pogojem notranjega trga EU 2001-2003.

V zadnjih dveh letih so narasle pomoči za ***namen reševanja in prestrukturiranja***. Konec leta 2002 je bil sprejet Zakon o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Ur.l. RS št.110/02). Na podlagi tega zakona je bila v letu 2003 potrjena shema »Pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah«, na podlagi katere so se v teh letih pričele dodeljevati pomoči za ta namen. V letu 2004 je bilo poleg sheme dodeljenih še 11 individualnih pomoči za podjetja v težavah.

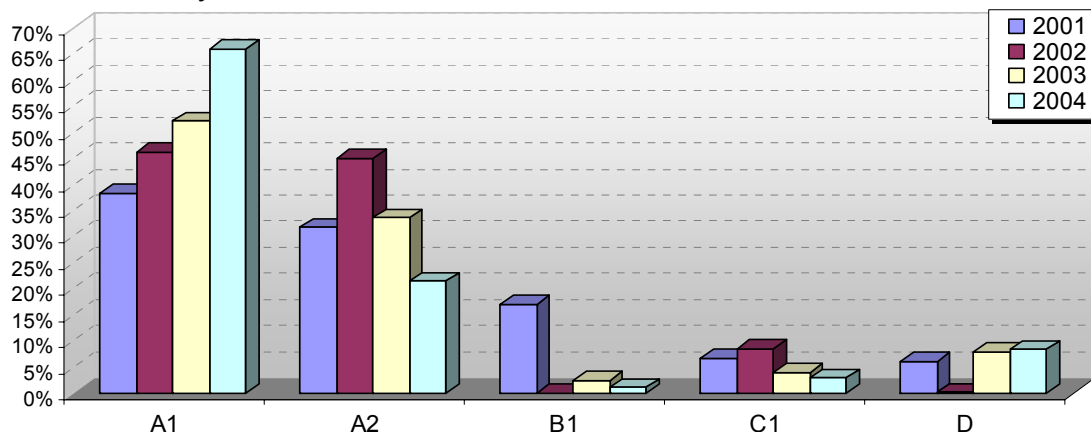
Slika 19: Delež državnih pomoči znotraj horizontalnih ciljev v letih 2002, 2003 in 2004 v mio SIT



Slika nam prikazuje, spremembe pri višini državnih pomoči v absolutnih zneskih. Pomoči, ki so namenjene raziskavam in razvoju, varstvu okolja ter srednje velikom in malim podjetjem so tiste, ki prispevajo k znižanju celotnih horizontalnih pomoči. Pomoči za usposabljanje in varčevanje z energijo pa kljub povečanju pomoči za več kot 50% skorajda ne vplivata na višino horizontalnih pomoči.

V EU je največ državnih pomoči v okviru horizontalnih ciljev dodeljenih za namen varstva okolja (38,9%), malim in srednjevelikim podjetjem (21,9%) ter za namen raziskav in razvoja (23,9%). Zaposlovanju in usposabljanju je v povprečju dodeljenih po 5% pomoči.

Slika 20: Deleži državnih pomoči, znotraj horizontalnih ciljev po instrumentih, v obdobju 2001- 2004

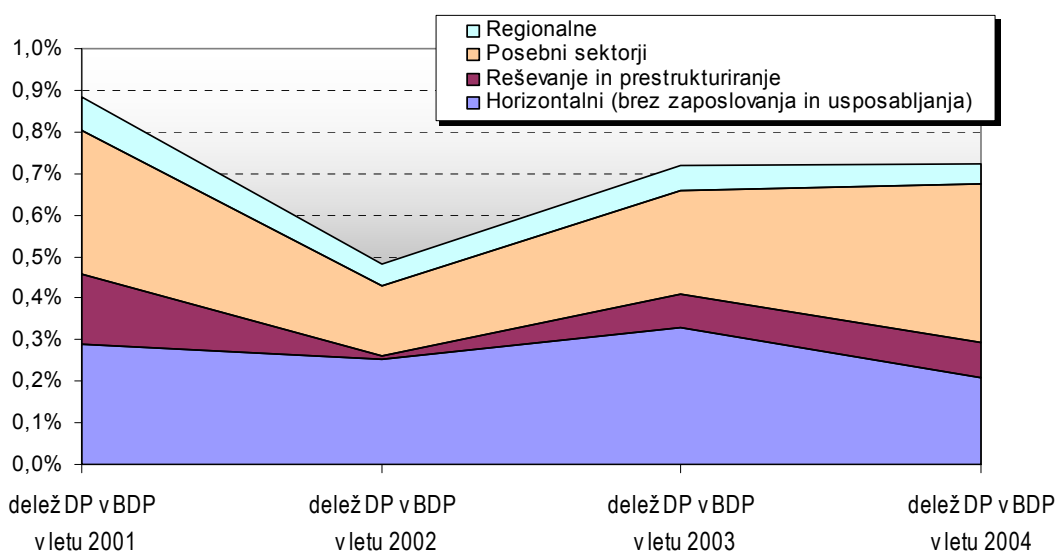


Deleži državnih pomoči po instrumentih¹⁴ kažejo, da se je v zadnjem letu delež uporabe instrumentov skupine A1 še povečal in skupaj z instrumenti skupine še vedno A2 predstavljajo najpogostejši način dodeljevanja državnih pomoči.

3.2.1. Spreminjajoči trendi horizontalnih ciljev

Cilj EU je, da države članice zmanjšujejo delež državnih pomoči glede na BDP, ter preusmerijo pomoči iz posebnih sektorjev k horizontalnim ciljem. Te pomoči predstavljajo predvsem krepitev ekonomske in socialne kohezije, varstvo okolja, promocijo raziskav in razvoja ter pomoči za srednjevelika in mala podjetja. Pregled dodeljenih pomoči v izbranih kategorijah nam lahko podrobneje prikaže nekatere vplive državnih pomoči na zunanje okolje.

Slika 21: Deleži državnih pomoči v BDP po izbranih kategorijah, v obdobju 2000 - 2004



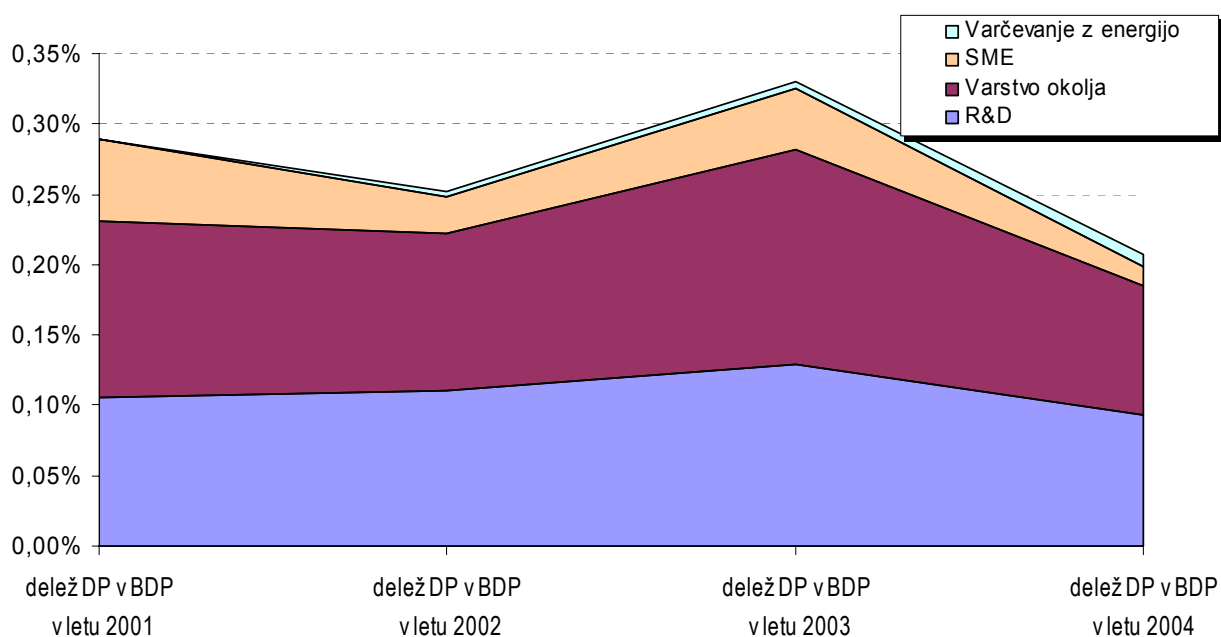
Slika 21 nam pokaže, da je delež državnih pomoči v BDP v prikazanih kategorijah nekoliko nihajoč, vendar ima vseeno padajoči trend. V letu 2002 je bilo opaziti večji padec deleža državnih pomoči v BDP, ki pa je v letu 2003 je zaradi povečanja pomoči v raziskave in razvoj, varstva okolja in pa pomoči za reševanje in prestrukturiranje zopet nekoliko narasel, vendar še vedno ne na nivo iz leta 2001. V letu 2004 je zaradi povečanja pomoči v transportnem sektorju ter pomočem za reševanje in prestrukturiranje, delež v BDP v primerjavi z letom 2003 ostal nespremenjen.

Za leto 2004 ne moremo govoriti, da je Slovenija sledila ciljem, ki si jih je zadala EU, to je čim manj pomoči v posebne sektorje ter pomoči za reševanje in prestrukturiranje, kajti te pomoči imajo najslabši vpliv pri izkrivljanju konkurence. Pomoči bi morali preusmeriti predvsem na horizontalne cilje.

V državah EU je trend v prestrukturiranju padajoč, medtem ko je trend pri ostalih horizontalnih ciljih (brez reševanja in prestrukturiranja) naraščajoč. Države EU, z izločitvijo kmetijskega, ribiškega in transportnega sektorja v povprečju namenijo za horizontalne cilje 73% vseh pomoči. V Sloveniji smo za horizontalne cilje, če odštejemo pomoči dodeljene v kmetijstvu, ribištvu in transportu, namenili leta 2002 73,8%, leta 2003 74,9% in leta 2004 74,1% državnih pomoči. Lahko rečemo, da so skupni podatki zelo podobni povprečnemu deležu držav EU, le notranja struktura je ravno obratna.

¹⁴ A: pomoči, ki so v celoti dodeljene prejemnikom: A1 (dotacije), A2 (oprostitve, izjeme in olajšave); B1: finančni transferji države v obliki kapitalskih naložb (equity); C: finančni transferji, pri katerih je element pomoči prihranek pri obrestih: C1 (ugodna posojila), C2 (rezervacije, oprostitev ali pospešeno amortiziranje); D: garancije. Podrobnejša opredelitev instrumentov je v Prilogi 1.

Slika 22: Deleži državnih pomoči v BDP po izbranih kategorijah, v obdobju 2000 - 2004



Analiza dodeljenih državnih pomoči po kategorijah, ki so prikazane na sliki 22 (brez prestrukturiranja, zaposlovanja in usposabljanja) kaže, da sredstva za raziskave in razvoj, varstvo okolja ter pomoči namenjene srednjevelikim in malim podjetjem, z izjemo leta 2003, padajo. To pa so predvsem pomoči, ki jih lahko razumemo tudi kot generator pozitivnih učinkov na zunanje okolje. V državah EU so v zadnjih letih te štiri kategorije konstantno naraščale.

3.2.2. Zaposlovanje in usposabljanje

Pomoč v okviru zaposlovanja se lahko dodeli za odpiranje novih ali ohranitev obstoječih delovnih mest, pomoč za usposabljanje pa za izobraževanje v obliki posebnega ali splošnega usposabljanja zaposlenih v podjetjih. V letih 2001 do 2004 se je delež pomoči za zaposlovanje v strukturi vseh pomoči gibal okrog 5%, pomoči za usposabljanje pa v teh letih niso presegle 1%.

Tabela 7: Državne pomoči za zaposlovanje in usposabljanje primerjalno s celotnimi državnimi pomočmi v letih 2002, 2003 in 2004

Kategorija	2002			2003			2004		
	v mio SIT	v mio EUR	deleži DP	v mio SIT	v mio EUR	deleži DP	v mio SIT	v mio EUR	deleži DP
Zaposlovanje	4.340,1	19,18	5,76%	4.234,3	18,1	4,9%	5.498,8	23,0	5,6%
Usposabljanje	698,1	3,09	0,93%	515,7	2,21	0,6%	887,9	3,7	0,9%
Skupaj	5.038,2	22,3	6,7%	4.750,	20,3	5,5%	6.386,8	26,7	6,5%

Pomoči namenjene **zaposlovanju** so bile v letu 2004 dodeljene le na podlagi sheme Programi zaposlovanja. V preteklih letih je bilo za ta namen dodeljenih kar nekaj pomoči na podlagi sheme *Povračilo prispevkov na podlagi 48.a člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti*, ki pa je konec leta 2003 prenehala veljati.

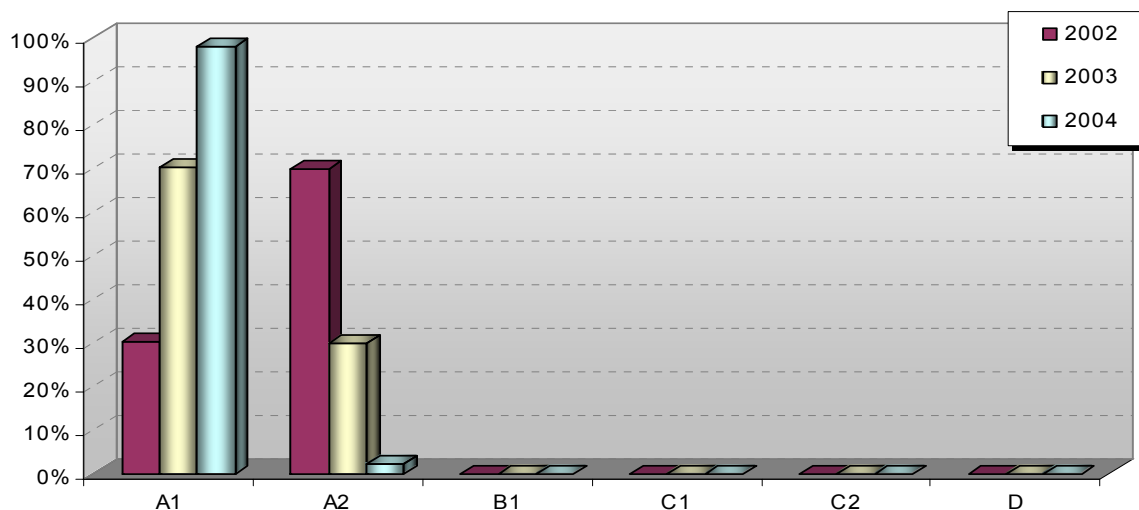
Pomoči, namenjene **usposabljanju** so bile v letu 2004 dodeljene predvsem na podlagi dveh shem: Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti ter Program

usposabljanja, manjši delež pa na podlagi sheme Program razvojnega prestrukturiranja Zasavske regije.

Države EU, z izločitvijo kmetijskega, ribiškega in transportnega sektorja, v povprečju namenijo za zaposlovanje in usposabljanje 3% vseh pomoči. V Sloveniji smo, če odštejemo pomoči v kmetijstvo, ribištvo in transport, v zadnjih treh letih namenili v povprečju med 15-16% pomoči za zaposlovanje in 2-3% za usposabljanje.

Zaposlenost, ki je v zadnjih treh letih pospešenega gospodarskega okrevanja upadala oz. stagnirala se je v letu 2004 le povečala. Leto 2004 je bilo na splošno pozitivno glede rasti zaposlenosti, vendar je ostala rast formalne zaposlenosti nizka, močno pa se je povečala neformalna zaposlenost. Rast zaposlenosti po statistiki nacionalnih računov v letu 2004 je bila po prvi oceni SURS 0.1-odstotna. Stopnja registrirane brezposelnosti se je v letu 2004 znižala na 10.3% (10.9% leta 2003)¹⁵, stopnja anketne brezposelnosti pa na 6.3% (6.7% leta 2003)¹⁶.

Slika 23: Deleži uporabljenih instrumentov pri dodeljevanju državnih pomoči za zaposlovanje in usposabljanje, v obdobju 2002 - 2004



V letu 2004 so bile dodeljene pomoči za zaposlovanje in usposabljanje predvsem v obliki dotacij, saj je bilo s tem instrumentom dodeljenih kar 98% sredstev. Pomoči v obliki oprostitev in olajšav pri plačilu prispevkov za socialno varnost pa so tako v letu 2004 predstavljale le še 2% pomoči dodeljenih za te namene.

3.3. Posebni sektorji

V obdobju 2002 - 2004 je delež pomoči pri posebnih sektorjih v strukturi vseh pomoči skokovito naraščal in sicer iz 11,9% vseh pomoči v letu 2002 na 16,6% v letu 2003 ter v letu 2004 na 24,2%. Delež teh pomoči v letu 2004 je hkrati tudi najvišji delež v zadnjih petih letih.

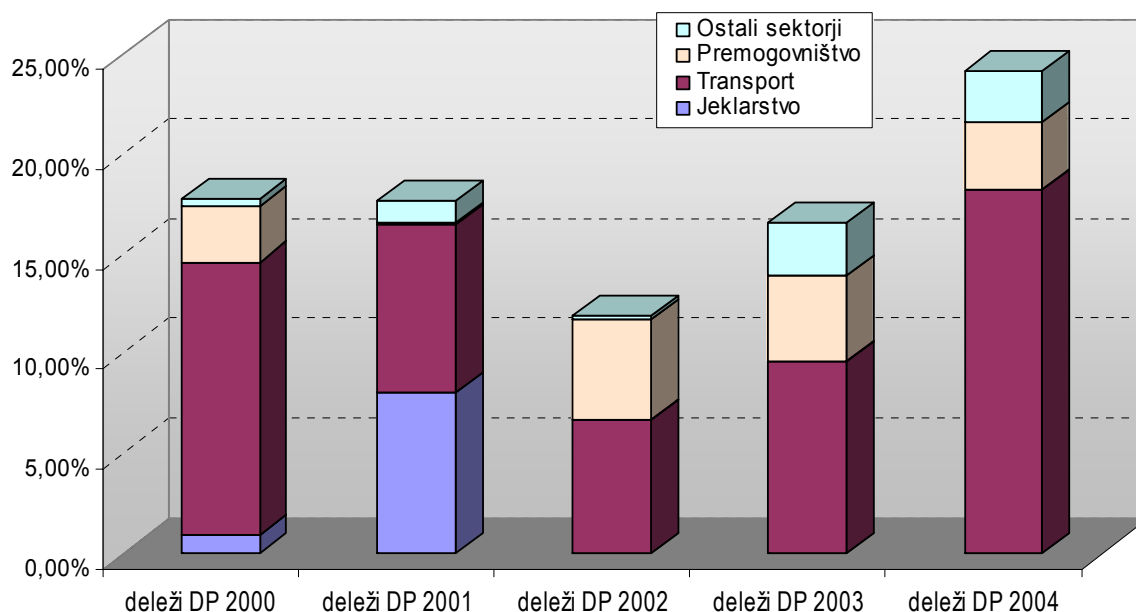
V strukturi pomoči za posebne sektorje so v letu 2004 največji delež tako kot v vseh preteklih letih dosegle pomoči za transport – več kot dve tretjine (75,28%). Državna pomoč v sektorju premogovništva je predstavljala v letu 2004 14,33% vseh pomoči v strukturi pomoči za posebne sektorje, ostali posebni sektorji pa 10,39%. Opaziti je, da prevladujoče pomoči v transportnem sektorju še vedno naraščajo, ravno tako naraščajo pomoči v ostale sektorje, medtem ko se pomoči za premogovništvo (tu gre predvsem za pomoči za zapiranje premogovnikov) nekoliko

¹⁵ Pri tem so črtanja iz evidenc brezposelnih v letu 2004 znašala 24.3% skupnega priliva v brezposelnost (začetno stanje + novi iskalci prve zaposlitve + osebe, ki so izgubile delo). Med razlogi za črtanje prevladujejo črtanja po lastni volji, zaradi nezglasitve ali odklona zaposlitve in zaradi šolanja.

¹⁶ Pomladansko poročilo 2005, UMAR

zmanjšujejo. V EU pod druge sektorje štejejo finančno storitveni sektor, turizem, medije in kulturo, kjer je opazen trend naraščanja državnih pomoči.

Slika 24: Deleži dodeljenih državnih pomoči v posebnih sektorjih, v obdobju 2000 -2004, v %



3.3.1. Jeklarstvo

V letu 2000 in 2001 so se pomoči jeklarstvu dodeljevale na osnovi programa prestrukturiranja jeklarstva v Sloveniji. Ker so se je dodeljevanje sredstev državnih pomoči za namen prestrukturiranja jeklarstva zaključilo v letu 2001, se za ta namen sredstva v letih 2002, 2003 in 2004 niso dodeljevala. Delež državnih pomoči dodeljenih jeklarstvu je v letu 2001 znašal 8,04%.

3.3.2. Transport

V letu 2004 je bilo v sektorju transporta dodeljenih še za 30% več pomoči kot v preteklem letu. Delež pomoči v tem sektorju se ne zmanjšuje, ampak se povečuje, saj je v letu 2002 predstavljal 6,65% v strukturi vseh državnih pomoči, v letu 2004 pa 18,18%.

V državah EU je trend podoben, saj so pomoči v tem sektorju v zadnjih šestih letih narasle za 50%. Dve tretjini teh pomoči je v državah EU namenjenih pomorskemu sektorju. EU je naklonjena dodeljevanju pomoči v ta sektor pri obeh delih, tako storitvenem kot investicijskem. Zaveda se namreč, da so investicijski stroški v tem sektorju tako visoki, da jih ni moč financirati brez pomoči javnih sredstev¹⁷. EU zaradi kompleksnosti in problematike transportnega sektorja, pomoči dodeljene v ta sektor obravnava posebej in ga ne vključuje v skupni pregled dodeljenih državnih pomoči, kot je že bilo omenjeno na začetku poročila.

V Sloveniji vse pomoči, ki so dodeljene v transportni sektor, predstavljajo pomoči Slovenskim železnicam. Tako v preteklih letih, kot tudi v letu 2004 so bile pomoči podjetju Slovenske železnice dodeljene na podlagi sheme Nadomestilo za prevoze potnikov v notranjem železniškem prometu, kar predstavlja nadomestilo za finančne obremenitve, ki jih ima podjetje zaradi uporabe prevoznih cen in pogojev, ki so mu določeni zaradi izvajanja gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem železniškem prometu. V letu 2004 pa so bile dodeljene

¹⁷ State aid Scoreboard spring 2005 update, 20.4.2004,

pomoči za prestrukturiranje na podlagi individualne pomoči »Prestrukturiranje Holdinga Slovenske železnice d.o.o.«, ki se bo zaključilo 31.12.2005.

Dodana vrednost v transportnem sektorju se je tudi v letu 2004 povečala v enakem razmerju, kot v preteklih treh letih. V letu 2004 se je nadaljevalo zniževanje železniškega javnega potniškega prometa. Zabeleženo je bilo manjše število potnikov ob večjem številu potniških kilometrov, kar pomeni da so se potniki vozili na daljših razdaljah. Opravljeno je bilo več voženj med večjimi urbanimi središči in manj regionalnih voženj med manjšimi kraji¹⁸.

Tabela 8: Državne pomoči v transportu primerjalno z dodano vrednostjo in zaposlenostjo, v letih 2002, 2003 in 2004

	<i>Enota mere</i>	2002	2003	2004
Državne pomoči	v mio SIT	5.009	8.346	17.750
Državne pomoči	v mio EUR	22,1	35,7	74,3
Dodana vrednost	v mio SIT	285.786	295.508	306.881
Dodana vrednost	v mio EUR	1.263	1.264	1.285
Zaposleni	število	54.089	53.775	53.008
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti	v %	1,75%	2,82%	5,78%
Državne pomoči na zaposlenega	v SIT	92.607	155.201	334.851
Državne pomoči na zaposlenega	v EUR	409	664	1.402

Med instrumenti v transportnem sektorju so v preteklosti prevladovali dotacije, saj je bilo v letih 2002 in 2003 kar 100% vseh pomoči dodeljenih s tem instrumentom, v letu 2004 pa sta bila zaradi programa prestrukturiranja uporabljena tudi instrumenta garancij (18,8%) ter kapitalne naložbe (28,17%).

V obdobju 2002 - 2004 so bile dodeljene pomoči tudi za avtobusne prevoze, ki sektorsko sodijo pod transport, ker pa so bile pomoči dodeljene po regionalnih pravilih, so v tem poročilu prikazane pod pomočmi za regionalne cilje.

3.3.3. Premogovništvo

Slovenija ima v celotnih državnih pomočeh, ki so bile dodeljene v obravnavanem obdobju, sorazmerno nizek delež pomoči premogovništvu (v letu 2002 5,9%, v letu 2003 pa 4,32% in v letu 2004 3,46%). V tem obdobju je bila večina državnih pomoči v premogovništvu namenjena prezaposlovanju rudarjev pri zapiranju rudnikov.

Dodana vrednost v premogovništvu se je v letu 2004 znižala za 5.2% (po 5.8-odstotni rasti v letu 2003). Po podatkih SURS se je obseg industrijske proizvodnje v tej dejavnosti lani znižal za 1.1%, zaposlenost pa za 9.5%¹⁹.

V letu 2004 so bile pomoči v tem sektorju dodeljene na podlagi individualne pomoči Programa postopnega zapiranja rudnika Trbovlje Hrastnik. V letih 2002 in 2003 pa so bile pomoči dodeljene tudi na podlagi pomoči za Zapiranje rudnikov Zagorje, Senovo in Kanižarica ter Individualne priglasitve pomoči na osnovi Programa ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006 - Premogovniku Velenje d.d. Pomoči dodeljene v tem sektorju se počasi zmanjšujejo.

¹⁸ Poročilo o učinkovitosti 2004, Min. za promet

¹⁹ Pomladansko poročilo 2005, UMAR

Tabela 9: Državne pomoči v premogovništvu, primerjalno z dodano vrednostjo in zaposlenostjo, v letih 2002, 2003 in 2004

	<i>Enota mere</i>	2002	2003	2004
Državne pomoči premogovništvu	v mio SIT	3.835	3.751	3.379
Državne pomoči skupaj	v mio EUR	17	16,1	14,2
Dodana vrednost	v mio SIT	22.145	23.429	22.211
Dodana vrednost	v mio EUR	97,9	100,3	93,0
Zaposleni	število	4.990	4.730	4.307
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti	v %	17,32%	16,01%	15,21%
Državne pomoči na zaposlenega	v SIT	768.610	793.086	784.547
Državne pomoči na zaposlenega	v EUR	3.397,6	3.393,5	3.284,5

V obdobju 2002-2004 so bili pri dodeljevanju pomoči premogovništvu uporabljeni le instrumenti iz skupine A1 (dotacije). V EU se je pomoč v temu sektorju znižala iz 11% v letu 2002 na 10% v letu 2003. Največ pomoči za ta namen dodelijo v Španiji (27,6%), Nemčiji (20,2%) in Franciji (10,9).

3.3.4. Drugi sektorji

Pri ostalih posebnih sektorjih je od leta 2002 opazna rast državnih pomoči. V tej kategoriji so zajeti podatki o dodeljenih državnih pomočeh, ki so namenjene kulturi, avdiovizualnem področju, ter pomoči dodeljene v energetske sektor za naslednje investicije.

Tabela 10: Državne pomoči v drugih sektorjih, v letih 2002, 2003 in 2004

	2002		2003		2004	
	DP v mio SIT	Delež v DP	DP v mio SIT	Delež v DP	DP v mio SIT	Delež v DP
Audiovizualni sektor	50,98	0,07%	100,50	0,12%	80,00	0,08%
Spodbujanje kulture	66,42	0,09%	601,96	0,69%	1.452,17	1,49%
Energetika			1.573,38	1,81%	918,73	0,94%
Nerazporejeno	8,00	0,011%				
Skupaj ostali sektorji	125,40	0,17%	2.275,84	2,62%	2.450,90	2,51%

Pomoči, v okviru drugih sektorjev so bile v letu 2004 dodeljene na podlagi naslednjih shem: Nasedle investicije v elektro gospodarstvu, Sofinanciranje projektov iz proračunskega sklada za avdio-vizualne medije, Pospeševanje razvoja filmske dejavnosti v Sloveniji, Pospeševanje razvoja založniške dejavnosti v Sloveniji v obdobju od leta 2004 do 2006 ter Sofinanciranje ustvarjanja programskih vsebin in razvoja tehnične infrastrukture na področju medijev.

V obdobju 2002-2004 so pri dodeljevanju pomoči v drugih sektorjih z izjemo v letu 2003 prevladovali dotacije. V letu 2003 pa je bil na podlagi programa nasedlih investicij uporabljen tudi instrument garancije, kar je predstavljalo kar 70% vseh pomoči v tem letu v teh sektorjih.

IV. POMOČ V KMETIJSTVU in RIBIŠTVU

4.1. Kmetijstvo

Pomoči v kmetijstvu so se v letu 2004 v primerjavi z letom 2002 po tekočih cenah v SIT povečale za 4,38%, v primerjavi z letom 2003 pa za 14,49%, primerjava v protivrednosti EUR pa nam pokaže da so se pomoči v kmetijstvu v primerjavi z letom 2002 zmanjšale za 1,14% primerjavi z letom 2003 pa povečale za 12,0%. Delež pomoči kmetijstvu v strukturi vseh dodeljenih pomoči se giblje okrog 48% z izjemo v letu 2002, ko je le ta znašal 59,3%. Pomoč, ki je bila v letu 2002 nekoliko višja, je pripisati prilagajanju posameznih ukrepov s področja kmetijstva, ureditvi v EU, kar je zahtevalo povečanje proračunskih sredstev namenjenih za razvoj kmetijstva in podeželja.

Dodana vrednost v dejavnosti kmetijstva je v letu 2004 po globokem padcu v predhodnem sušnem letu zopet porasla, realno za 11,2%. Po podatkih ekonomskih računov za kmetijstvo se je obseg kmetijske pridelave skupaj povečal za 11,7%. Povečanje je bilo visoko predvsem v rastlinskem delu pridelave (26,5%), nekoliko pa tudi pri živalskih proizvodih (1,7%), medtem ko je bil obseg prireje živali nižji kot v letu prej (-1,3%)²⁰.

Tabela 11: Državne pomoči v kmetijstvu, v letih 2002, 2003 in 2004

	<i>Enota mere</i>	2002	2003	2004
Državne pomoči	v mio SIT	44.645	40.706	46.706
Skupna kmetijska politika ²¹	v mio SIT	29.662	28.547	22.096
Državne pomoči	v mio EUR	197,4	174,2	195,1
Dodana vrednost	v mio SIT	120.446	101.841,9	113.221,9
Dodana vrednost	v mio EUR	532,4	435,8	474,0
Zaposleni	število	99.937	96.649	93.075
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti	v %	37,07%	39,97%	41,16%
Državne pomoči na zaposlenega	v SIT	446.734	421.171	500.698
Državne pomoči na zaposlenega	v EUR	1.975	1.802	2.096

Sektor kmetijstva ima poleg največjega deleža državnih pomoči v celotni državni pomoči tudi daleč največji delež državnih pomoči v dodani vrednosti in tudi državna pomoč na zaposlenega je v tem sektorju največja (poleg sektorja ribištvo).

Podatki v letnem poročilu so predstavljeni kot celota vseh pomoči kmetijstvu in še ločeno kot "Skupna kmetijska politika". V EU "skupna kmetijska politika" (CAP) ne pomeni državne pomoči, ker je vir sredstev evropski proračun in ne proračuni posameznih držav članic. Ker Slovenija v letu 2003 in delno v letu 2004 (do 1.5.2004) še ni bila članica EU so se ukrepi skupne kmetijske politike financirali še iz proračuna Republike Slovenije in so kot državne pomoči zajete v poročilu. V poročilu so zajeta tudi nacionalna doplačila neposrednih plačil v obdobju od 1.5. do 31.12. 2005, ki se financirano iz sredstev proračuna Slovenije v skladu z določili Pristopne pogodbe in nacionalni del plačil za izvajanje ukrepov strukturnih ukrepov s področja kmetijstva. V Sloveniji je tako pod "skupna kmetijska politika" zajeta skupina ukrepov, ki so po vsebini enaki ali podobni evropski "skupni kmetijski politiki" in so zato ločeno predstavljeni v tabeli v poročilu. Omeniti pa velja, da v tem poročilu niso zajete tiste pomoči "Skupne kmetijske politike", ki so bile v letu 2004 financirana s sredstvi EU v višini 9.762,13 mio SIT.

²⁰ Pomladansko poročilo 2005, UMAR

²¹ Znesek sredstev, ki predstavljajo ukrepe skupne kmetijske politike (CAP)

V letih 2003 in 2004 je bilo v sektorju kmetijstva več kot 99% sredstev dodeljenih z instrumentom dotacij. Preostale pomoči so bile dodeljene v obliki ugodnih kreditov in garancij (manj kot 1%).

4.2. Ribišтво

Pomoč ribištvu mora spodbujati razvoj in prilagoditev ribiške industrije, ki pod normalnimi tržnimi pogoji zaradi nezadostne prilagodljivosti sektorja in omejenih finančnih virov ne bi bila mogoča.

Tabela 12: Državne pomoči v ribištvu, v letih 2002, 2003 in 2004

	<i>Enota mere</i>	2002	2003	2004
Državne pomoči	v mio SIT	75,33	81,89	3,71
Državne pomoči	v mio EUR	0,33	0,35	0,02
Dodana vrednost	v mio SIT	712,16	748,48	726,77
Dodana vrednost	v mio EUR	3,1	3,2	3,0
Zaposleni	število	291	299	290
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti	v %	10,6%	10,9%	0,5%
Državne pomoči na zaposlenega	v SIT	259.031	274.285	12.787
Državne pomoči na zaposlenega	v EUR	1.145	1.174	54

Državne pomoči v ribištvu v letu 2004 so bile dodeljene le na lokalnem nivoju, tako da so v primerjavi s preteklimi leti zanemarljive, saj jih kot delež v celotnih državnih pomočeh sploh ni zaznati. Za pomoči v tem sektorju je v Sloveniji opaziti trend padanja.

V obdobju 2002 - 2004 so bili pri dodeljevanju pomoči v sektorju ribištvu uporabljeni le instrumenti iz skupine A1 (dotacije).

V. REGIONALNI CILJI

Slovenija skuša tudi s pomočjo regionalni državnih pomoči prispevati k doseganju zastavljenih ciljev na področju regionalne politike in sicer k spodbujanju uravnoveženega gospodarskega, socialnega in prostorskega vidika razvoja, k zmanjšanju razlik v gospodarski razvitosti in pri življenjskih možnostih med regijami, k preprečevanju nastajanja novih območij z večjimi razvojnimi problemi, k ohranjanju poseljenosti na celotnem ozemlju RS in k pospeševanju razvoja okolju prijaznega gospodarstva ter k varovanju naravnih dobrin in kulturne in naravne dediščine. Osnova za dodeljevanje regionalnih državnih pomoči je regionalna karta, ki velja do 31.12.2006, na osnovi katere je celotno ozemlje RS kot območje upravičeno do regionalnih državnih pomoči po 87(3)a členu Pogodbe o ustanovitvi EU in sicer v višini do 40% NED²² upravičenih stroškov projekta. Diferenciacija intenzivnosti regionalnih državnih pomoči nastopa na ravni NUTS²³ III in sicer znaša v Osrednje slovenski regiji 35% NED, v preostali Sloveniji pa 40%. Za majhna in srednje velika podjetja se določena zgornja meja lahko poveča za 15 odstotnih točk.

Regionalne pomoči so v letu 2002 dosegale 3,63%, vseh državnih pomoči v Sloveniji. V letu 2003 so se nekoliko povečale (za 8%) v letu 2004 pa so zopet padle za 27%.

²² Neto ekvivalent dotacije

²³ Francoska kratica za standardno klasifikacijo teritorialnih enot (SKTE)

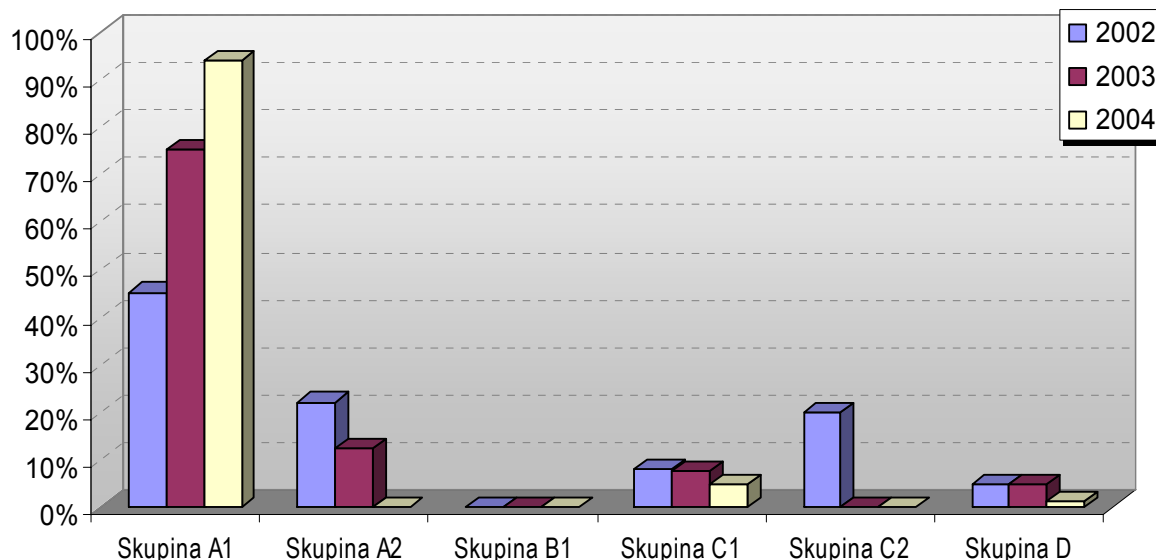
V Sloveniji so bile v letu 2004 za namen regionalnih ciljev dodeljene pomoči na podlagi naslednjih shem in individualnih pomoči: Dodelitev državnih pomoči subjektom v ekonomskih conah, Subvencija avtobusnim linijskim prevoznikom, Mali projekti na območjih s posebnimi razvojnimi problemi, Regionalna shema državnih pomoči, Program razvojnega prestrukturiranja Zasavske regije, Rekonstrukcija dostavne žičnice ATC Kanin d.o.o., Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006, Prenova in razvoj ATC Kanin Bovec d.o.o. ter Sofinanciranje ustvarjanja programskih vsebin in razvoja tehnične infrastrukture na področju medijev.

Tabela 13: Državne pomoči po regionalnih ciljih, v letih 2002, 2003 in 2004

	<i>Enota mere</i>	2002	2003	2004
Regionalne pomoči	v mio SIT	2.736,7	3.404,85	2.779,97
Regionalne pomoči	v mio EUR	12,1	14,57	11,6
Delež v celotnih DP	v %	3,63	3,92	2,85
Delež regionalnih pomoči v BDP	v %	0,05	0,06%	0,04%

V EU je bilo povprečno v letu 2002 16% vseh pomoči namenjenih regionalnim ciljem, v letu 2003²⁴ pa 15%. V Sloveniji je ta delež dokaj nizek in se giblje med 3,5 – 4,5%.

Slika 25: Deleži državnih pomoči pri regionalnih ciljih, v letih 2002, 2003 in 2004, po instrumentih



Pri spremljanju instrumentov²⁵ pomoči pri regionalnih ciljih opazimo, da so v letu 2004 največ pomoči dodelili z instrumentom dotacij (93%). 4,8% pomoči je bilo dodeljene s pomočjo ugodnih kreditov, 1% sredstev pa s pomočjo garancij. Ostali instrumenti niso ali pa so zelo redko uporabljeni.

²⁴ State Aid Scoreboard, spring 2004, 2005 update

²⁵ A: pomoči, ki so v celoti dodeljene prejemnikom: A1 (dotacije), A2 (oprostitve, izjeme in olajšave); B1: finančni transferji države v obliki kapitalskih naložb (equity); C: finančni transferji, pri katerih je element pomoči prihranek pri obrestih: C1 (ugodna posojila), C2 (rezervacije, oprostitev ali pospešeno amortiziranje); D: garancije. Podrobnejša opredelitev instrumentov je v Prilogi 1.

VI. PREGLED PO DEJAVNOSTIH

V letošnjem poročilu smo v tem delu poročila vključili še nekoliko podrobnejšo razdelitev dodeljenih državnih pomoči. V spodnji tabeli je prikazana porazdelitev državnih pomoči po dejavnostih, torej v katero dejavnost so bile pomoči dodeljene, ne glede na njihov namen. Razdelitev je narejena na osnovi registrirane osnovne dejavnosti prejemnika pomoči. V primeru, ko so prejemniki kmetije oz. kmetijska gospodarstva, so ti uvrščeni pod dejavnost A - kmetijstvo, lov, gozdarstvo. Podrobnejša tabela je prikazana v prilogi 2, Tabeli P9.

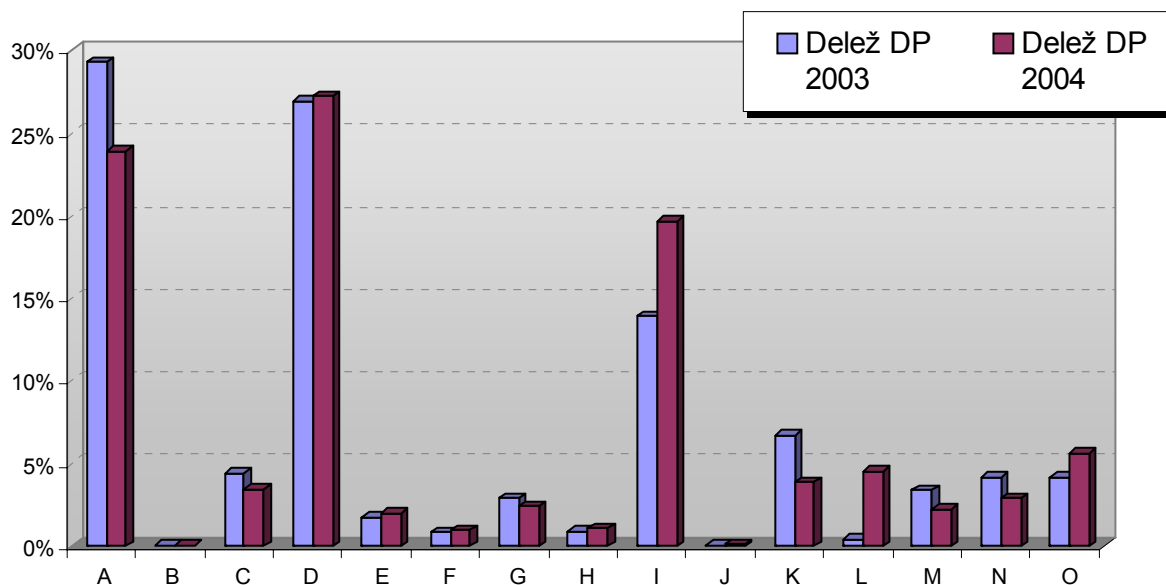
Tabela 14: Državne pomoči po dejavnostih, v letih 2003 in 2004

Naziv dejavnosti	2003				2004			
	DP v mio SIT	Delež DP	Delež DP v dodani vrednosti	DP na zaposl.	DP v mio SIT	Delež DP	Delež DP v dodani vrednosti	DP na zaposl.
A Kmetijstvo, lov, gozdarstvo	25.426,5	29,3%	25,0%	263.080	23.333,1	23,9%	20,6%	250.693
B Ribišтво in ribiške storitve	53,9	0,1%	7,2%	180.707	21,1	0,0%	2,9%	72.581
C Rudarstvo	3.822,5	4,4%	16,3%	808.128	3.373,3	3,5%	15,2%	783.279
D Predelovalne dejavnosti	23.383,8	27,0%	2,0%	94.894	26.604,7	27,3%	2,2%	109.016
E Oskrba z električno energijo, plinom in vodo	1.480,3	1,7%	1,3%	123.732	1.931,4	2,0%	1,6%	164.048
F Gradbeništvo	737,4	0,8%	0,3%	11.200	944,8	1,0%	0,4%	14.516
G Trgovina, popravila motornih vozil in izdelkov široke porabe	2.508,8	2,9%	0,5%	22.906	2.354,8	2,4%	0,5%	21.486
H Gostinstvo	769,5	0,9%	0,8%	26.045	1.042,7	1,1%	1,0%	35.181
I Promet, skladiščenje in zveze	12.078,1	13,9%	4,1%	224.603	19.194,5	19,7%	6,3%	362.104
J Finančno posredništvo	47,4	0,1%	0,0%	2.283	69,9	0,1%	0,0%	3.304
K Poslovanje z nepremičninami, najem in poslovne storitve	5.798,5	6,7%	0,9%	80.672	3.738,5	3,8%	0,6%	50.520
L Dejavnost javne uprave in obrambe, obvezno socialno zavarovanje	337,5	0,4%	0,1%	7.015	4.382,2	4,5%	1,6%	86.809
M Izobraževanje	2.901,5	3,3%	1,3%	51.534	2.165,7	2,2%	1,0%	37.856
N Zdravstvo in socialno varstvo	3.599,1	4,1%	1,7%	75.824	2.839,4	2,9%	1,3%	57.003
O Druge javne, skupne in osebne storitvene dejavnosti	3.579,9	4,1%	2,6%	123.971	5.492,6	5,6%	3,9%	188.034
Neopredeljeno	231,8	0,3%			136,4	0,1%		

Porazdelitev pomoči se nekoliko razlikuje od porazdelitve po kategorijah oziroma namenih. V letu 2004 je bilo največ pomoči dodeljenih v predelovalno dejavnosti (27,3%), potem ji šele sledijo pomoči, ki so bile dodeljene v dejavnosti kmetijstva (23,9%). Sledijo pomoči dodeljene v dejavnosti promet, skladiščenje in zveze (19,7%). V vse ostale dejavnosti je bilo dodeljenih manj kot 5% vseh pomoči.

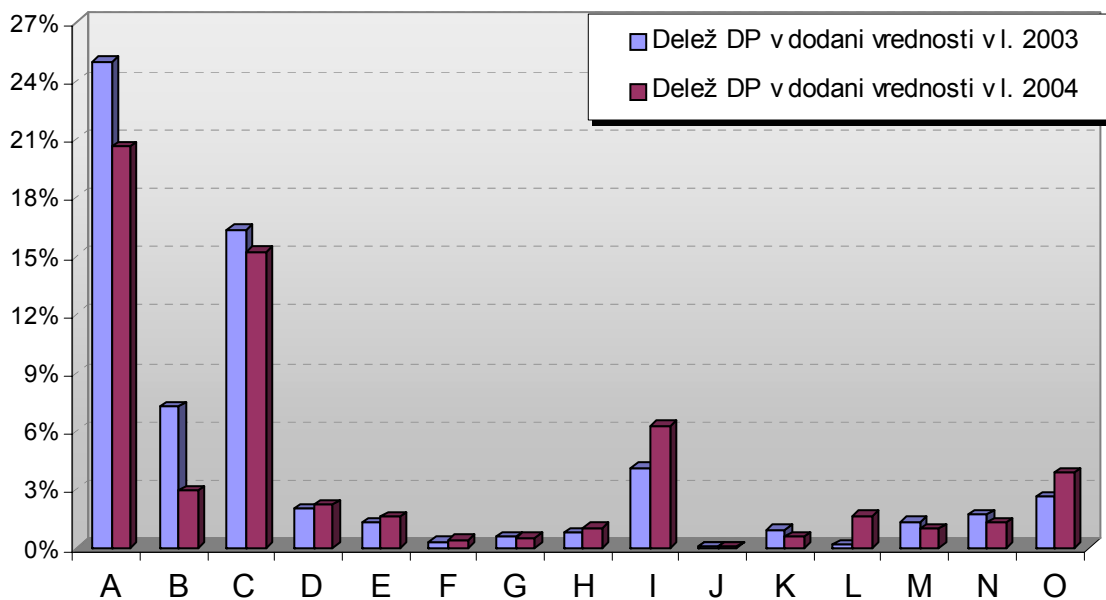
Na podlagi podatkov o zaposlenostih po posameznih dejavnostih, je bilo v letu 2004 največ pomoči na zaposlenega izplačane v rudarstvu 783.279 SIT, sledi promet, skladiščenje in zveze, kjer je pomoč na zaposlenega znašala 362.104 SIT, v dejavnosti kmetijstva pa je znašala povprečna pomoč na zaposlenega 250.693 SIT.

Slika 26: Deleži dodeljenih državnih pomoči po dejavnostih, za leti 2003 in 2004, v %



Največji delež pomoči v dodani vrednosti za leto 2004 beležimo v dejavnosti kmetijstva (20,6%) sledi mu rudarstvo, kjer državne pomoči predstavljajo 15,2% dodane vrednosti. V dejavnosti prometa je ta delež že bistveno nižji, saj državne pomoči predstavljajo 6,3% dodane vrednosti, v vseh ostalih dejavnostih pa je ta delež nižji od 3%.

Slika 27: Deleži dodeljenih državnih pomoči v dodani vrednosti za posamezno dejavnost, za leti 2003 in 2004, v %



VII. OCENA UČINKOVITOSTI

7.1. Razlogi in izhodišča za merjenje učinkovitosti

Ugotavljanje učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči je dobra podlaga pri procesu odločanja o izvajanju posameznih programov oz. ukrepov.

Na področju merjenja učinkovitosti že dodeljenih, oziroma ocenjevanja predvidene ekonomske upravičenosti načrtovanih državnih pomoči, ni mogoče črpati iz mednarodnih izkušenj. Ob sorazmerno zelo razvejani pravni podlagi na področju evropske ureditve državnih pomoči je namreč ravno segment merjenja učinkovitosti državnih pomoči še povsod v povojih - pri čemer »nove« države članice EU (in Slovenija med njimi) v ničemer ne zaostajajo v primerjavi s »starejšimi« članicami. Večina držav zato še vedno namesto sistema merjenja učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči pripravlja različne vrste podrobnejših opisnih poročil, kar tudi dokazuje, da je spremljanje državnih pomoči, posebej pa njenih različnih učinkov zelo zahtevna in obsežna naloga.

Priporočila Evropske komisije govorijo v prid tendenci padanja stopnje državnih pomoči glede na BDP, kar pa se lahko doseže tudi z izgradnjo sistema za merjenje uspešnosti in učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči, ki bo zagotavljal večjo transparentnost, tako pri dodeljevanju, kot spremljanju in nadziranju državnih pomoči.

V začetku leta 2004 je bilo pripravljeno *Navodilo za merjenje učinkovitosti dodeljenih državnih pomočeh*, ki ga je Vlada Republike Slovenije obravnavala marca 2004. Navodilo določa osnove in postopke za ugotavljanje učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči, kot podlago za oceno uspešnosti izvajanja shem državnih pomoči in individualnih državnih pomoči. V navodilu je opredeljen pristop oz. izhodišče, kako se morajo dajalci državnih pomoči lotiti merjenja učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči, tako obstoječih, kot novih. Iz navodila izhaja, da morajo biti določeni: cilji državnih pomoči, časovni okvir trajanja državne pomoči, termin pričakovanih učinkov (kdaj lahko pričakujemo prve učinke), ovrednoteni cilji po letih, kazalniki, s katerimi se učinkovitost dodeljenih državnih pomoči meri. Kazalniki naj bi bili usklajeni s kazalniki programov in podprogramov Državnega razvojnega programa.

Rezultati morajo biti na voljo v tabelarični (grafični) obliki in obrazloženi s tekstom oz. poglobljeno analizo.

7.2. Prve ocene učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči

Podatki, ki so bili posredovani, še vedno niso v celoti prikazani tako, kot to določa navodilo. Največ problemov nastaja pri definiranju ciljev državnih pomoči in določitvi začetnega stanja oz. temeljnega izhodišča. Glede na to, da gre za eno prvih tovrstnih poročil na področju merjenja učinkovitosti dodeljenih sredstev državnih pomoči, pričakujemo, da se bo v naslednjih letih kvalitetno izboljševalo in s tem posledično omogočalo tudi izboljšanje pri samem procesu odločanja o upravičenosti dodeljevanja državnih pomoči.

Obstoječe sheme oz. individualne državne pomoči smo zaradi preglednosti razdelili na kategorije, kar omogoča strnjen pogled za posamezno področje državnih pomoči.

V spodaj predstavljenih tabelah so se dajalci državnih pomoči opredelili do dodeljenih državnih pomoči tako, da so njihovo učinkovitost opredelili z oceno 1-5, pri čemer 1 pomeni neučinkovito, 5 pa zelo učinkovito. Pri pregledu ocen s strani dajalcev pomoči, lahko strnemo nekaj zaključkov o učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči.

V celotnem obdobju 2002 – 2004 je bilo 28,4% shem oz. individualnih pomoči neocenjenjenih. Za leto 2002 nekateri dajalci pomoči niso imeli podatke pripravljene v taki obliki, da bi lahko izmerili njihovo učinkovitost, hkrati pa tudi ni bilo pravne podlage, ki bi jih zavezovala k merjenju uspešnosti in učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči. Neocenjene so tudi nekatere pomoči, ki so bile dodeljene v letu 2004, za katere pa še ni bilo možno realno izmeriti njihovo učinkovitost. Med ocenjenimi podatki prevladujeta oceni *učinkovito 3* (srednje učinkovito) in *učinkovito 5* (zelo učinkovito). Nekaj dajalcev je bilo do rezultatov dodeljenih državni pomoči zelo kritičnih, saj je v letu 2002 kar 18,2% ocen označenih kot *učinkovito 1* (neučinkovito), v letu 2003 pa je bilo teh ocen še 8%. Pomoči, ki so bile dodeljene v letu 2004 in tudi ocenjene, niso bile več ocenjene kot neučinkovite. Na podlagi tega lahko sklepamo, da se učinkovitost dodeljenih pomoči izboljšuje.

V letu 2004 je bilo 37% shem oz. individualnih pomoči, ki jih še *ni bilo možno oceniti* glede učinkovitosti, saj se učinki pokažejo šele v kasnejšem obdobju. Med tistimi, ki so bile ocenjene jih je bilo 37,5% ocenjenih z oceno *učinkovito 5*, 28% z oceno *učinkovito 3*, 25% z oceno *učinkovito 4* in 9,3% z oceno *učinkovito 2*.

Med pomoči, ki so bile ocenjene kot **neučinkovite** sodijo: del sheme Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006 in sicer za področje raziskav in razvoja, pomoči, ki so bile namenjene Prilagajanju tekstilne, oblačilne, usnjarske in obutvene industrije pogojem notranjega trga EU 2001-2003 ter nekatere pomoči podjetjem, ki so bile namenjene reševanju in prestrukturiranju podjetij v težavah.

Pomoči, ki so bile ocenjene kot **zelo učinkovite** pa so: Shema Raziskave in razvoj, Ekološka sanacija rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v SV Sloveniji, Spodbujanje izrabe obnovljivih virov energije, učinkovite rabe energije in sproizvodnje toplotne in električne energije, Program spodbujanja razvoja Posočja 2002-2006 (Soča 2006), Zasavska garancijska shema, vse sheme, ki spodbujajo kulturo: Sofinanciranje projektov iz pror. sklad za AV medije, Sofinanciranje programskih vsebin in razvoja tehnične infrastrukture na področju medijev, Pospeševanje razvoja filmske dejavnosti v Sloveniji, Sofinanciranje programov in projektov s področja založništva, ter shema Nasedlih investicij v elektrogospodarstvu.

Pri državnih pomočeh, ki so bile v letu 2004 ocenjene z oceno *Učinkovito 5* je bilo največ sredstev dodeljenih na podlagi sheme Raziskave in razvoj, kar je predstavljalo 1,54% vseh dodeljenih pomoči v tem letu. Ostale pomoči s to oceno ne presegajo 1% dodeljenih pomoči (gibljejo se od 0,06% -0,96%). Vrednostno so podatki predstavljeni v *tabeli 15*.

Tabela 15: Obseg dodeljenih državnih pomoči, razporejen po ocenah učinkovitosti za obdobje 2002 – 2004

Ocena	2002		2003		2004		SKUPAJ	
	v mio SIT	delež	v mio SIT	delež	v mio SIT	delež	v mio SIT	delež
Učinkovito 1	2.791,6	3,7%	4.862,1	5,6%	0,0		7.653,8	2,95%
Učinkovito 2	10.891,0	14,5%	18.266,2	21,1%	8.806,8	9,0%	37.964,0	14,6%
Učinkovito 3	10.312,0	13,7%	9.063,8	10,4%	22.826,5	23,4%	42.202,2	16,3%
Učinkovito 4	18.049,2	24,0%	21.607,9	24,9%	14.329,4	14,7%	53.986,5	20,8%
Učinkovito 5	25.357,3	33,7%	31.592,0	36,4%	29.124,0	29,8%	86.073,2	33,1%
ni ocenjeno	7.887,0	10,5%	1.364,7	1,6%	22.538,3	23,1%	31.790,0	12,2%
Vse pomoči	75.288,1	100,0%	86.756,6	100,0%	97.625,0	100,0%	259.669,8	100,0%

Ocena učinkovitosti je podana izključno s strani poročevalcev oz. dodeljevalcev državnih pomoči. V tem delu poročila so njihovi prispevki skrajšani, originalna gradiva pa se nahajajo v prilogi 3 tega poročila.

Tabela 16: Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči za **raziskave in razvoj**, v letih 2002, 2003 in 2004

Resorni organ	Shema DP /Individualna DP	Leto 2002		Leto 2003		Leto 2004		Opomba
		Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	
Ministrstvo za šolstvo znanost in šport (prenos izvajanja na): Javna agencija za raziskovalno dejavnost RS	Raziskave in razvoj <ul style="list-style-type: none"> Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja, Sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA 	3.617.434.691	Učinkovito 5	3.854.606.524	Učinkovito 5	1.498.723.589	Učinkovito 5	
Ministrstvo za gospodarstvo	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006	2.198.156.524	Učinkovito 1	3.591.557.750	Učinkovito 1	4.301.160.511	Predvidoma julija	Rezultat ni opravičil danih sredstev. Znotraj programa bi se morali usmeriti na SME.
	Individualna prigrasitev pomoči - Premogovnik Velenje d.d.	6.984.000	ni podatkov	7.589.000	ni podatkov	0	Predvidoma julija	
Služba Vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko	Program razvojnega prestrukturiranja Zasavske regije	70.000.000	niso še merili	0		0		

Tabela 17: Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči za **varstvo okolja in varčevanje z energijo**, v letih 2002, 2003 in 2004

Resorni organ	Shema DP /Individualna DP	Leto 2002		Leto 2003		Leto 2004		Opomba
		Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	
Ministrstvo za gospodarstvo (Energetika)	Ekološka sanacija rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v SV Sloveniji	446.458.946	Učinkovito 5	298.494.939	Učinkovito 5	264.140.000	Učinkovito 5	
Ministrstvo za okolje in prostor	Zmanjšanje obremenjevanja okolja z emisijami ogljikovega dioksida	/		2.661.724.021	Učinkovito 2 - 3	4.097.349.678	niso opredelili	
Eko sklad RS	Sofinanciranje okoljskih naložb (varstvo voda, odpadki, onesnaževanje zraka)	490.990.400	Učinkovito 5	412.114.127	Učinkovito 5	276.559.073	Učinkovito 4	
Ministrstvo za okolje in prostor Agencija za okolje (MOP)		4.962.670.005	Učinkovito 4	5.400.243.976	Učinkovito 4	1.041.561.222	Učinkovito 4	
Agencija za učinkovito rabo energije	Spodbujanje izrabe obnovljivih virov energije, učinkovite rabe energije in sproizvodnje toplotne in električne energije	195.836.285	Učinkovito še ni bilo možno oceniti	266.574.312	Učinkovito 5	583.484.848	Učinkovito 5	

Tabela 18: Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči za reševanje in prestrukturiranje, v letih 2002, 2003 in 2004

Resorni organ	Shema DP /Individualna DP	Leto 2002		Leto 2003		Leto 2004		Opomba
		Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	
Ministrstvo za gospodarstvo (sektor za industrijo)	Dodeljevanje pomoči gospodarskim družbam v času priprav programa prestrukturiranja iz sredstev kupnin za namene sanacije	139.730.519		0		0		Ni možno oceniti, ker je šlo za reševanje, sheme ne velja več
	Program prestrukturiranja Planike	6.089.527		0		0		Izvajal SRD d.d.
	Program prestrukturiranja IUV			400.000.000		1.156.185.073	Učinkovito 2	V letu 2003 še ni bilo možno oceniti, ker so sredstva prejeli 31.12.2003
	Program prestrukturiranja Mure, d.d.,			1.168.252.000	Učinkovito 3	1.168.252.000	Učinkovito 3	
	Program prestrukturiranja družbe Trikon d.d.,			22.170.193	Učinkovito 3	0		
	Program prestrukturiranja družbe Mont d.d.;			24.561.883	Učinkovito 1	0		
	Pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah			680.802.695	Učinkovito 2	1.153.663	Učinkovito 3	
	Program prestrukturiranja družbe INLES d.d.					93.999.574		
	Program prestrukturiranja družbe Steklarna Rogaška d.d.					635.872.038		
	Program prestrukturiranja družbe GLIN IPP d.o.o					45.887.439		
	Program prestrukturiranja družbe MARLES d.o.o.					193.523.272		
	Program prestrukturiranja družbe Iskra Kondenzatorji d.d., Semič					775.748.877		
	Program prestrukturiranja družbe Javor Pivka lesna industrija d.d.					533.708.461		
	Program prestrukturiranja družbe Svea lesna industrija Litija d.d.					216.918.537		
	Program prestrukturiranja družbe Novoles – lesna industrija Straža, d.d.					495.633.919		
Program prestrukturiranja družbe Novoteks - Tkanina d.d.;					85.134.933			
Ministrstvo za finance	Poroštvo RS za kredit družbi Splošna plovba d.o.o. Portorož			1.911.000.000	Učinkovito 5	0		
	Finančna reorganizacija družbe Casino Bled			650.000.000	Učinkovito 5	0		

Tabela 19: Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči za **srednje velika in mala podjetja**, v letih 2002, 2003 in 2004

Resorni organ	Shema DP /Individualna DP	Leto 2002		Leto 2003		Leto 2004		Opomba
		Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	
Služba Vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko	Program razvojnega prestrukturiranja Zasavske regije	25.000.000	niso še merili					
Ministrstvo za gospodarstvo	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006	706.919.331	Učinkovito 3	867.407.655	Učinkovito 3	596.993.551	Predvidoma julija	Program je dal povprečne rezultate. Rezultate bi se dalo v prihodnjeboljšati.
Služba Vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko	Program spodbujanja razvoja Posočja 2002-2006 (Soča 2006)	16.960.160	Še niso merili	105.491.076	Učinkovito 4	120.163.943	Učinkovito 5	
Služba Vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko	Zasavska garancijska shema	6.084.745	Še niso merili	58.087.608	Učinkovito 5	63.162.026	Učinkovito 5	
Služba Vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko	Pomurska garancijska shema	9.406.392	Še niso merili	11.850.113	Učinkovito 4	9.475.894	Učinkovito 4	
Ministrstvo za gospodarstvo	Državna garancijska shema 2003-2006					16.059.160	Predvidoma julija	
Ministrstvo za gospodarstvo	Ukrepi za razvoj malega gospodarstva	333.056.399	Učinkovito 2	408.352		227.093	Predvidoma julija	V letu 2003 je državno pomoč prejelo samo eno podjetje, zaradi česar ne moremo oceniti uspešnosti programa.
Ministrstvo za gospodarstvo	Prilagajanje tekstilne in oblačilne industrije pogojem notranjega trga EU 2001-2003,	48.874.696	Učinkovito 1	929.886.375	Učinkovito 1	0		
Ministrstvo za gospodarstvo	Prilagajanje usnjarske in obutvene industrije pogojem notranjega trga EU 2001-2003,	248.302.006	Učinkovito 1	237.022.999	Učinkovito 1	0		Program ni zagotovil dolgoročnega obstoja tekstilne industrije napram daljnovzhodni konkurenci..

Tabela 20: Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči za **zaposlovanje**, v letih 2002, 2003 in 2004

Resorni organ	Shema DP /Individualna DP	Leto 2002		Leto 2003		Leto 2004		Opomba
		Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	
Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve	Povračilo prispevkov na podlagi 48.a člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti	3.488.933.399	Učinkovitost 4	1.230.772.626	Učinkovitost 4	0		Ukrep ne predstavlja več državne pomoči
Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve	Programi zaposlovanja	708.870.859	Učinkovitost 3	2.902.325.080	Učinkovitost 3	5.498.846.540	Učinkovitost 3	
Ministrstvo za gospodarstvo	Prilagajanje tekstilne in oblačilne industrije pogojem notranjega trga EU 2001-2003	104.893.321	Učinkovito 1			0		Program ni zagotovil dolgoročnega obstoja tekstilne industrije napram daljnovzhodni konkurenci.
Ministrstvo za gospodarstvo	Prilagajanje usnjarske in obutvene industrije pogojem notranjega trga EU 2001-2003	13.412.564	Učinkovito 1			0		Program ni zagotovil dolgoročnega obstoja tekstilne industrije napram daljnovzhodni konkurenci.
Ministrstvo za gospodarstvo (Energetika)	Program izvedbe trajne opustitve izkoriščanja uranove rude in preprečevanje posledic rudarjenja v Rudniku urana Žirovski vrh	22.500.000	ni ocenjeno	9.000.000	ni ocenjeno	0		
Služba Vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko	Program spodbujanja razvoja Posočja 2002-2006 (Soča 2006)	1.441.511	Učinkovito	15.394.078	Učinkovito 4	0		

Tabela 21: Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči za **usposabljanje**, v letih 2002, 2003 in 2004

Resorni organ	Shema DP /Individualna DP	Leto 2002		Leto 2003		Leto 2004		Opomba
		Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	
Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve	Programi zaposlovanja in usposabljanja – usposabljanje	15.792.300	Učinkovito 4	11.830.341	Učinkovito 3	422.190.630	Učinkovito 4	
Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve	Programi zaposlovanja in usposabljanja – zaposlovanje	357.167.050	Učinkovitost 3	88.024.531	Učinkovitost 3	0		
Ministrstvo za gospodarstvo	Programi in ukrepi za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za leti 2002-2006	86.533.827	Učinkovito 4	186.927.774	Učinkovito 4	419.411.960	predvidoma julija	
Ministrstvo za gospodarstvo	Programi in ukrepi za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za leti 2001-2002	128843434	Učinkovito 4	81.364.061	Učinkovito 4	0		Glede na rezultate opravljene evalvacije eden najboljših ukrepov. Tudi sicer se je izkazalo, da so prejemniki sredstev rasli hitreje od povprečja.
Služba Vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko	Program razvojnega prestrukturiranja Zasavske regije	109.812.082	Učinkovito	268.242.585	Učinkovito 5	34.239.921	Učinkovito 3	
Služba Vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko	Program spodbujanja razvoja Posočja 2002-2006 (Soča 2006)					12.066.247	Učinkovito 2	

Tabela 22: Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči v **posebnih sektorjih**, v letih 2002, 2003 in 2004

Kategorije državnih pomoči	Resorni organ	Shema DP /Individualna DP	Leto 2002		Leto 2003		Leto 2004		Opomba
			Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	
Transport	Ministrstvo za promet	Nadomestilo za prevoze potnikov v notranjem železniškem prometu	5.009.111.580	Učinkovito 4	8.345.939.658	Učinkovito 4	8.230.164.953	Učinkovito 4	
		Prestrukturiranje Holdinga Slovenske železnice d.o.o.					9.519.714.595	še ni možno oceniti	
Premogovništvo	Ministrstvo za gospodarstvo (Energetika)	Program postopnega zapiranja rudnika Trbovlje Hrastnik	3.814.525.054	Učinkovito 4	3.743.742.329	Učinkovito 4	3.378.755.396	Učinkovito 4	
		Zapiranje rudnikov Zagorje, Senovo in Kanižarica	13.294.080	Učinkovito 5	0		0		
Ostali sektorji	Ministrstvo za kulturo	Sofinanciranje projektov iz pror. sklad za AV medije	50.982.000	Učinkovito 5	100.504.642	Učinkovito 5	79.999.925	Učinkovito 5	
		Sofinanciranje programskih vsebin in razvoja tehnične infrastrukture na področju medijev	66.416.803	Učinkovito 5	100.456.210	Učinkovito 5	151.329.783	Učinkovito 5	
		Pospeševanje razvoja filmske dejavnosti v Sloveniji			501.504.600	Učinkovito 5	465.237.181	Učinkovito 5	
		Sofinanciranje programov in projektov s področja založništva					835.602.593	Učinkovito 5	
	Ministrstvo za gospodarstvo (Energetika MB)	Poroštvo RS za TE Trbovlje - na podlagi Programa naseljenih investicij			120.050.495	Učinkovito 5	918.727.651	Učinkovito 5	
		Poroštvo RS za TE Šoštanj - na podlagi Programa naseljenih investicij			333.516.294	Učinkovito 5	0		
		Poroštvo RS za Eles Gen - na podlagi Programa naseljenih investicij			1.119.809.555	Učinkovito 4	0		

Tabela 23: Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči po **regionalnih ciljih**, v letih 2002, 2003 in 2004

Resorni organ	Shema DP /Individualna DP	Leto 2002		Leto 2003		Leto 2004		Opomba
		Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	
Služba Vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko	Mali projekti na območjih s posebnimi razvojnimi problemi	67.707.730		26.869.748	Učinkovito 3			
	Program razvojnega prestrukturiranja Zasavske regije	100.00.000				247.261.176	Učinkovito 5	
	Program spodbujanja razvoja Posočja 2002-2006 (Soča 2006)	117.390.157		4.550.551	Učinkovito 3	0		
	Regionalna shema državnih pomoči	1.160.058.869		567.087.954	Učinkovito 4	301.648.147	Učinkovito 4	
	Kreditna shema za financiranje investicij v mikro in majhnih podjetjih ter pri podjetnikih posameznikih	2.001.165		105.882	Učinkovito 2	0		
	Rekonstrukcija dostavne žičnice ATC Kanin d.o.o.	28.264.773		122.288.388	Učinkovito 2	23.597.079	Učinkovito 2	
	Prenova in razvoj ATC Kanin Bovec d.o.o.					6.324.933	ni ocenjeno	
Ministrstvo za kulturo	Sofinanciranje programskih vsebin in razvoja tehnične infrastrukture na področju medijev					70.438.462	Učinkovito 5	
Ministrstvo za promet	Subvencija avtobusnim linijskim prevoznikom,	542.805.949	Učinkovito 4	799.282.528	Učinkovito 4	669.067.526	Učinkovito 4	
Ministrstvo za gospodarstvo	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006			1.310.609.871	Učinkovito 3	1.432.063.501	predvidoma julija	Ocenjevale so se samo neposredne tuje investicije, ker ostalih podatkov ni. Kjer dejansko pride do NTI (ne uresničijo se vse investicije) so rezultati izredno dobri (za oceno 5).
Ministrstvo za finance	Zakon o ekonomskih conah	599.465.595	ni ocenjeno	426.584.519	ni ocenjeno	4.259.696	ni ocenjeno	

Tabela 24: Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči za namen **kmetijstva in ribištva**, v letih 2002, 2003 in 2004

Kategorije državnih pomoči oz. ukrep	Leto 2002		Leto 2003		Leto 2004		Opomba
	Dodeljena sredstva (v mio SIT)	Ocena	Dodeljena sredstva (v mio SIT)	Ocena	Dodeljena sredstva (v mio SIT)	Ocena	
Tržno cenovna politika	19.807	Učinkovito	22.124	Učinkovito	23.272* 24.740	Učinkovito	Proračunske podpore so prispevale k stabilizaciji dohodkovne ravni kmetijstva, ob sicer zaostrenih cenovno stroškovnih razmerjih.
Politika razvoja podeželja	10.891	Učinkovito	17.463	Učinkovito	7.615* 18.030	Učinkovito	Doseganje dolgoročnih ciljev še ni mogoče oceniti. Pozitivni učinki so opazni pri revitalizaciji kmetijskih površin, obdelanosti kmetijskih zemljišč, doseganju standardov, starostni in posestni strukturi, povečanju produktivnosti in konkurenčnosti kmetijskega sektorja ter pospešenem prestrukturiranju živilsko predelovalne industrije.
Politika na področju javnih služb in drugih storitev za kmetijstvo	8.539	Učinkovito	7.482	Učinkovito	8.045	Učinkovito	Zagotovljeno je izvajanje vseh nalog, ki so nujne za razvoj kmetijstva in ki jih ni mogoče prepustiti samo tržni iniciativi.
Gozdarstvo	878	Učinkovito	592,8	Učinkovito	553,7	Učinkovito	Izvedene aktivnosti so prispevale k ohranitvi in krepitvi stabilnosti gozdnih ekosistemov in s tem tudi k zagotavljanju sonaravnega in večnamenskega gospodarjenja z gozdovi v skladu z načeli varstva okolja in naravnih vrednot
Ribištvo	178	Delno učinkovito na področju ribištva Učinkovito na področju ribogojstva	79,1	Delno učinkovito na področju ribištva Učinkovito na področju ribogojstva	Vsa izplačila bodo realizirana v 2005	Delno učinkovito na področju ribištva Učinkovito na področju ribogojstva	S proračunskimi podporami ni uspelo preprečiti zmanjševanje skupnega ulova rib. Razlog je zmanjševanje razpoložljivih ribolovnih virov (nerešeno vprašanje morske meje v Piranskem zalivu, potreben je ribolov v odprtih vodah Jadrana) Učinek podpor je pozitiven pri povečevanju obsega ribogojstva.

*samo sredstva nacionalna sredstva

PRILOGA 1

1. Kategorije in instrumenti državnih pomoči

Podatki o državnih pomočeh v Poročilu so razvrščeni na osnovi Pravilnika o pripravi letnega poročila o državnih pomočeh, v naslednje **kategorije**:

1. Kmetijstvo in ribištvo
 - 1.1. kmetijstvo
 - 1.2. ribištvo
2. industrija/storitve
 - 2.1. horizontalni cilji
 - 2.1.1. raziskave in razvoj
 - 2.1.2. okolje
 - 2.1.3. majhna in srednja podjetja
 - 2.1.4. trgovina
 - 2.1.5. varčevanje z energijo
 - 2.1.6. zaposlovanje
 - 2.1.7. usposabljanje
 - 2.1.8. drugi cilji
 - 2.2. posebni sektorji
 - 2.2.1. jeklarstvo
 - 2.2.2. ladjedelništvo
 - 2.2.3. transport
 - 2.2.4. premogovništvo
 - 2.2.5. drugi sektorji
 - 2.2.6. finančne storitve
3. regionalne pomoči
 - 3.1. območja po 87 (3)(a) členu Pogodbe Evropske skupnosti
 - 3.2. območja po 87 (3)(c) členu Pogodbe Evropske skupnosti

Znotraj kategorij so državne pomoči opredeljene po **instrumentih** pomoči v naslednje skupine:

1. A : pomoči, ki so v celoti dodeljene prejemnikom:
 - A1, pomoči preko proračuna: nepovratna sredstva (dotacije), subvencije obresti, odpisi dolgov in zmanjšani zneski iztržkov iz prisilnih poravnav,
 - A2, pomoči preko davkov in socialno varstvenega sistema: zamiki pri odplačevanju davkov in druga merila (oprostitve, izjeme in olajšave).
2. B1: finančni transferji države v obliki kapitalskih naložb (equity).
3. C: finančni transferji, pri katerih je element pomoči prihranek pri obrestih:
 - C1, ugodna posojila iz javnih ali privatnih virov in posojila podjetjem v težavah,
 - C2, različni ukrepi (rezervacije, oprostitve ali pospešeno amortiziranje).
4. D: garancije.

Vrste podatkov, viri in metode zbiranja podatkov o državnih pomočeh

Podatki so prikazani v tolarjih, pri preračunih v EUR je upoštevan povprečni tečaj Banke Slovenije za prikazano leto. Zbiranje podatkov o državnih pomočeh v Sloveniji že od leta 1999 poteka na približno enak način.

Za vsako transakcijo je bil že v letu 1998 izoblikovan računalniški zapis s sledečimi podatki, ki je bil tudi osnova za naslednja leta:

- matična številka dajalca pomoči,
- matična številka prejemnika pomoči iz poslovnega registra podjetij in podjetnikov,
- datum odobritve pomoči,

- datum izvedbe pomoči,
- pravni temelj pomoči,
- dokumentacija,
- pravni akt pomoči,
- instrument pomoči,
- namen pomoči,
- znesek transakcije bruto,
- znesek pomoči.

2. Metodologija ocenjevanja elementov pomoči

SKUPINA A1

- dotacije - celotna vrednost prejete dotacije (v večini primerov so to po javno finančni statistiki subvencije)
- subvencije obresti, ki jih prejemniki prejmejo neposredno - celotna vrednost prejete subvencije (ali neplačanega dela obresti, če je država subvencioniranje za koristnika uredila neposredno preko banke)
- projekti temeljnega raziskovanja in razvoja - celotni znesek sredstev, namenjen za te projekte
- drugi projekti in aktivnosti raziskovanja in razvoja - znesek sofinanciranja projektov s strani državnih virov, ne glede na to, ali so sredstva nakazana neposredno koristniku (podjetju) ali raziskovalni instituciji
- odpis dolga poslujočih podjetij iz kreditnih razmerij - celotna ocenjena vrednost odpisanega dolga²⁶
- prisilna poravnava in stečaj podjetij - ocenjeni zmanjšani znesek poravnave ali iztržka iz stečajne mase v primerjavi z drugimi upniki zaradi zavestno povzročene slabšega položaja države kot upnice v postopku prisilne poravnave ali stečaja

SKUPINA A2

- odlog plačila davkov - znesek obresti za zamik, izračunan na sedanjo vrednost po realni letni referenčni obrestni meri (2003= 6,2).
- davčne oprostitve in olajšave - med davčne oprostitve in olajšave ne sodijo vse tiste olajšave, ki imajo splošni značaj (npr.: olajšave davka na dobiček zaradi investiranja, olajšave iz naslova pokrivanja izgub iz preteklih let, ipd), temveč le olajšave, ki so specifične za določeno podjetje ali skupino podjetij; element državne pomoči je celoten ocenjen znesek oprostitvev in olajšav
- oprostitve in olajšave pri plačilu prispevkov za socialno varnost - med oprostitve in olajšave pri plačilu prispevkov za socialno varnost velja enaka logika kot pri davčnih oprostitvah - med državne pomoči ne sodijo vse tiste olajšave, ki imajo splošni značaj; element pomoči je celoten ocenjen znesek oprostitvev in olajšav

SKUPINA B1

- kapitalske naložbe - element državnih pomoči je v vseh tistih naložbah, ki nimajo ustvarjanja dobička kot primarnega cilja državne naložbe; element pomoči je ocenjena vrednost koristi za prejemnika pomoči
- konverzija terjatev v kapitalske naložbe - element pomoči je v primeru, kadar država ni v enakem položaju kot ostali nosilci terjatev, temveč v slabšem; element pomoči je ocenjena vrednost koristi prejemnika, ki jo ima zaradi slabšega položaja države
- ugodne prodaje državnega premoženja - element državne pomoči je razlika med prodajno ceno premoženja in njegovo tržno vrednostjo (licitacija - 3 ponudbe; cenitvena vrednost)
- udeležba na dobičku podjetja - del razdeljenega dobička, ki izhaja iz lastnine države v podjetju in se mu država odpove, je v celoti element državne pomoči

²⁶ Pri teh pomočeh je v skrajnem primeru (če se ne razpolaga z ustreznimi podatki) element pomoči možno oceniti v vrednosti 20% od bruto zneska opravljene operacije.

SKUPINA C1

- ugodna posojila - razlika med stroški kredita (obresti) z ugodno obrestno mero in letno referenčno tržno obrestno mero²⁷ (2001 = 7,8%); izračun se izdela za celotno dobo kreditiranja (lahko poenostavljeno linearno za vsa leta enako) in vpiše v letu prejema kredita (oz. prve tranše)
- posojila podjetjem v težavah - za podjetja v težavah (v prestrukturiranju), ki na trgu nimajo možnosti pridobitve kredita, je državna pomoč 20% vrednosti kredita ne glede na to, da je bil kredit izplačan po tržnih (ali celo slabših) pogojih

SKUPINA C2

- drugi viri pomoči - ocenjene vrednosti pomoči

Skupina D

- D1 garancije - razlika med državno garancijo, ki je brezplačna ali po nižji ceni in med tržno garancijo; element pomoči se kalkulira preko garantiranega zneska dolga in referenčno stopnjo za riziko - strošek garancije (2001- 2,53% letno) in stroški provizije - odobritve (2001 – 0,7%- enkratno)
- D1A garancije (plačilo garantiranih obveznosti) - celotno plačilo garantiranih obveznosti

²⁷ Za referenčno obrestno mero je predpisana povprečna obrestna mera za dolgoročne kredite za osnovna sredstva v gospodarstvo (s tolarско revalorizacijsko klavzulo). Podatek je uradno objavila Banka Slovenije v publikaciji Bilten Banke Slovenije, januar, 2004.

PRILOGA 2

STATISTIČNI PODATKI

- Tabela P1: Državne pomoči v Sloveniji v letih 2002, 2003 in 2004 po posameznih kategorijah
- Tabela P2: Državne pomoči v Sloveniji v letih 2002, 2003 in 2004 po sektorjih
- Tabela P3: Državne pomoči v Sloveniji v letu 2002, po instrumentih
- Tabela P4: Državne pomoči v Sloveniji v letu 2003, po instrumentih
- Tabela P5: Državne pomoči v Sloveniji v letu 2004, po instrumentih
- Tabela P6: Delež državnih pomoči v BDP v Sloveniji v letih 2002, 2003 in 2004, po kategorijah
- Tabela P7: Delež državnih pomoči v BDP v Sloveniji v letih 2002, 2003 in 2004, po sektorjih
- Tabela P8: Državne pomoči v Sloveniji po posameznih regijah in kategorijah v letih 2002, 2003 in 2004
- Tabela P9: Državne pomoči v Sloveniji po posameznih dejavnostih za leti 2003 in 2004

Tabela P1: Državne pomoči v Sloveniji v letih 2002, 2003 in 2004 po posameznih kategorijah

Kategorija	Leto 2002			Leto 2003			Leto 2004			Tekoče cene v SIT	
	v mio SIT	v mio EUR	deleži DP	v mio SIT	v mio EUR	deleži DP	v mio SIT	v mio EUR	deleži DP	Primerjava 2004/2002	Primerjava 2004/2003
Kmetijstvo	44.645,3	197,4	59,3%	40.705,9	174,2	46,9%	46.602,3	195,1	47,7%	104,4%	114,5%
Ribištvo	75,3	0,3	0,1%	81,9	0,4	0,1%	3,7	0,0	0,0%	4,9%	4,5%
Kmetijstvo in ribištvo	44.720,6	197,7	59,4%	40.787,8	174,5	47,0%	46.606,0	195,1	47,7%	104,2%	114,3%
Horizontalni cilji	18.861,5	83,4	25,1%	28.190,8	120,6	32,5%	24.659,5	103,2	25,3%	130,7%	87,5%
R&D	5.885,6	26,0	7,8%	7.453,1	31,9	8,6%	5.799,9	24,3	5,9%	98,5%	77,8%
Varstvo okolja	5.900,1	26,1	7,8%	8.772,7	37,5	10,1%	5.679,6	23,8	5,8%	96,3%	64,7%
Reševanje in prestrukturiranje	440,2	1,9	0,6%	4.465,2	19,1	5,1%	5.402,0	22,6	5,5%	1227,3%	121,0%
SME	1.407,2	6,2	1,9%	2.485,2	10,6	2,9%	807,8	3,4	0,8%	57,4%	32,5%
Zaposlovanje	4.340,1	19,2	5,8%	4.234,3	18,1	4,9%	5.498,8	23,0	5,6%	126,7%	129,9%
Usposabljanje	698,1	3,1	0,9%	515,7	2,2	0,6%	887,9	3,7	0,9%	127,2%	172,2%
Varčevanje z energijo	190,2	0,8	0,3%	264,6	1,1	0,3%	583,5	2,4	0,6%	306,8%	220,5%
Posebni sektorji	8.969,3	39,6	11,9%	14.373,1	61,5	16,6%	23.579,5	98,7	24,2%	262,9%	164,1%
Jeklarstvo	0,0	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0%
Transport	5.009,1	22,1	6,7%	8.345,9	35,7	9,6%	17.749,9	74,3	18,2%	354,4%	212,7%
Premogovništvo	3.834,8	17,0	5,1%	3.751,3	16,1	4,3%	3.378,8	14,1	3,5%	88,1%	90,1%
Ostali sektorji	125,4	0,6	0,2%	2.275,8	9,7	2,6%	2.450,9	10,3	2,5%	1954,5%	107,7%
Regionalni cilji	2.736,7	12,1	3,6%	3.404,9	14,6	3,9%	2.780,0	11,6	2,8%	101,6%	81,6%
Skupaj	75.288,1	332,8	100,0%	86.756,6	371,2	100,0%	97.625,0	408,7	100,0%	129,7%	112,5%

Tabela P2: Državne pomoči v Sloveniji v letih 2002, 2003 in 2004 po sektorjih

Kategorija	Leto 2002			Leto 2003			Leto 2004			Tekoče cene v SIT	
	v mio SIT	v mio EUR	deleži DP	v mio SIT	v mio EUR	deleži DP	v mio SIT	v mio EUR	deleži DP	Primerjava 2004/2002	Primerjava 2004/2003
Kmetijstvo in ribištvo	44.720,6	197,7	59,4%	40.787,8	174,5	47,0%	46.606,0	195,1	47,7%	104,2%	114,3%
Predelovalna industrija in storitve	21.723,6	96,0	28,9%	33.871,5	144,9	39,0%	29.890,4	125,1	30,6%	137,6%	88,2%
R&D	5.885,6	26,0	7,8%	7.453,1	31,9	8,6%	5.799,9	24,3	5,9%	98,5%	77,8%
Varstvo okolja	5.900,1	26,1	7,8%	8.772,7	37,5	10,1%	5.679,6	23,8	5,8%	96,3%	64,7%
Reševanje in prestrukturiranje	440,2	1,9	0,6%	4.465,2	19,1	5,1%	5.402,0	22,6	5,5%	1227,3%	121,0%
SME	1.407,2	6,2	1,9%	2.485,2	10,6	2,9%	807,8	3,4	0,8%	57,4%	32,5%
Zaposlovanje	4.340,1	19,2	5,8%	4.234,3	18,1	4,9%	5.498,8	23,0	5,6%	126,7%	129,9%
Usposabljanje	698,1	3,1	0,9%	515,7	2,2	0,6%	887,9	3,7	0,9%	127,2%	172,2%
Varčevanje z energijo	190,2	0,8	0,3%	264,6	1,1	0,3%	583,5	2,4	0,6%	306,8%	220,5%
Jeklarstvo	0,0	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0%
Ostali sektorji	125,4	0,6	0,2%	2.275,8	9,7	2,6%	2.450,9	10,3	2,5%	1954,5%	107,7%
Regionalni cilji	2.736,7	12,1	3,6%	3.404,9	14,6	3,9%	2.780,0	11,6	2,8%	101,6%	81,6%
Transport	5.009,1	22,1	6,7%	8.345,9	35,7	9,6%	17.749,9	74,3	18,2%	354,4%	212,7%
Premogovništvo	3.834,8	17,0	5,1%	3.751,3	16,1	4,3%	3.378,8	14,1	3,5%	88,1%	90,1%
Skupaj	75.288,1	332,8	100,0%	86.756,6	371,2	100,0%	97.625,0	408,7	100,0%	129,7%	112,5%

Tabela P3: Državne pomoči v Sloveniji v letu 2002, po instrumentih v mio SIT

Kategorije 2002	A1	A2	B1	C1	C2	D	Skupaj
Kmetijstvo	43.196,38	864,50	0,00	532,06	2,61	49,72	44.645,27
Ribištvo	75,33	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	75,33
Kmetijstvo in ribištvo	43.271,71	864,50	0,00	532,06	2,61	49,72	44.720,60
Horizontalni cilji	8.739,63	8.484,50	0,00	1.604,32	6,09	26,96	18.861,50
R&D	5.885,59	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.885,59
Varstvo okolja	446,46	4.962,67	0,00	490,99	0,00	0,00	5.900,12
Reševanje in prestrukturiranje	0,00	0,00	0,00	434,07	6,09	0,00	440,16
SME	701,01	0,00	0,00	679,26	0,00	26,96	1.407,22
Zaposlovanje	818,22	3.521,83	0,00	0,00	0,00	0,00	4.340,05
Usposabljanje	698,15	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	698,15
Varčevanje z energijo	190,20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	190,20
Ostali cilji	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Posebni sektorji	8.969,31	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8.969,31
Jeklarstvo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Transport	5.009,11	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.009,11
Premogovništvo	3.834,80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.834,80
Ostali sektorji	125,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	125,40
Regionalni cilji	1.237,64	606,03	1,17	215,06	542,81	133,99	2.736,69
Skupaj	62.218,29	9.955,04	1,17	2.351,44	551,50	210,67	75.288,10

Tabela P4: Državne pomoči v Sloveniji v letu 2003, po instrumentih v mio SIT

Kategorije 2003	A1	A2	B1	C1	C2	D	Skupaj
Kmetijstvo	40.321,05	0,69	0,00	229,81	3,79	150,60	40.705,94
Ribištvo	81,89	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	81,89
Kmetijstvo in ribištvo	40.402,93	0,69	0,00	229,81	3,79	150,60	40.787,82
Horizontalni cilji	14.696,80	9.476,21	668,45	1.101,94	0,00	2.247,43	28.190,82
R&D	7.453,08	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7.453,08
Varstvo okolja	298,61	8.061,97	0,00	412,11	0,00	0,00	8.772,69
Reševanje in prestrukturiranje	1.443,20	0,00	668,45	146,60	0,00	2.206,98	4.465,23
SME	1.901,53	0,00	0,00	543,23	0,00	40,44	2.485,20
Zaposlovanje	2.820,05	1.414,24	0,00	0,00	0,00	0,00	4.234,30
Usposabljanje	515,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	515,70
Varčevanje z energijo	264,63	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	264,63
Ostali cilji	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Posebni sektorji	12.799,74	0,00	0,00	0,00	0,00	1.573,38	14.373,11
Jeklarstvo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Transport	8.345,94	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8.345,94
Premogovništvo	3.751,33	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.751,33
Ostali sektorji	702,47	0,00	0,00	0,00	0,00	1.573,38	2.275,84
Regionalni cilji	2.562,35	426,58	0,00	253,10	2,39	160,44	3.404,85
Skupaj	70.461,82	9.903,49	668,45	1.584,84	6,18	4.131,84	86.756,61

Tabela P5: Državne pomoči v Sloveniji v letu 2004, po instrumentih v mio SIT

Kategorije 2004	A1	A2	B1	C1	C2	D	Skupaj
Kmetijstvo	46.336,82	0,00	0,00	213,07	0,00	52,42	46.602,31
Ribištvo	3,71	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,71
Kmetijstvo in ribištvo	46.340,54	0,00	0,00	213,07	0,00	52,42	46.606,02
Horizontalni cilji	16.300,10	5.278,82	278,99	719,61	0,00	2.082,00	24.659,52
R&D	5.799,88	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.799,88
Varstvo okolja	264,14	5.138,91	0,00	276,56	0,00	0,00	5.679,61
Reševanje in prestrukturiranje	3.177,25	10,21	37,53	132,00	0,00	2.045,03	5.402,02
SME	459,75	0,00	0,00	311,04	0,00	36,97	807,77
Zaposlovanje	5.369,15	129,70	0,00	0,00	0,00	0,00	5.498,85
Usposabljanje	887,91	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	887,91
Varčevanje z energijo	342,02	0,00	241,47	0,00	0,00	0,00	583,48
Ostali cilji	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Posebni sektorji	15.244,82	0,00	5.000,00	0,00	0,00	3.334,71	23.579,53
Jeklarstvo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Transport	9.415,16	0,00	5.000,00	0,00	0,00	3.334,71	17.749,88
Premogovništvo	3.378,76	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.378,76
Ostali sektorji	2.450,90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.450,90
Regionalni cilji	2.609,63	3,16	0,00	135,74	0,00	31,44	2.779,97
Skupaj	80.495,08	5.281,98	5.278,99	1.068,42	0,00	5.500,58	97.625,05

Tabela P6: Delež državne pomoči v BDP v Sloveniji v letih 2002, 2003 in 2004, po kategorijah

Kategorija	2002		2003		2004	
	DP v mio SIT	delež DP v BDP	DP v mio SIT	delež DP v BDP	DP v mio SIT	delež DP v BDP
Kmetijstvo	44.645,3	0,84%	40.705,9	0,71%	46.602,3	0,75%
Ribištvo	75,3	0,00%	81,9	0,00%	3,7	0,00%
Kmetijstvo in ribištvo	44.720,6	0,84%	40.787,8	0,71%	46.606,0	0,75%
Horizontalni cilji	18.861,5	0,35%	28.190,8	0,49%	24.659,5	0,40%
R&D	5.885,6	0,11%	7.453,1	0,13%	5.799,9	0,09%
Varstvo okolja	5.900,1	0,11%	8.772,7	0,15%	5.679,6	0,09%
Reševanje in prestrukturiranje	440,2	0,01%	4.465,2	0,08%	5.402,0	0,09%
SME	1.407,2	0,03%	2.485,2	0,04%	807,8	0,01%
Zaposlovanje	4.340,1	0,08%	4.234,3	0,07%	5.498,8	0,09%
Usposabljanje	698,1	0,01%	515,7	0,01%	887,9	0,01%
Varčevanje z energijo	190,2	0,00%	264,6	0,00%	583,5	0,01%
Posebni sektorji	8.969,3	0,17%	14.373,1	0,25%	23.579,5	0,38%
Jeklarstvo	0,0	0,00%	0,0	0,00%	0,0	0,00%
Transport	5.009,1	0,09%	8.345,9	0,15%	17.749,9	0,29%
Premogovništvo	3.834,8	0,07%	3.751,3	0,07%	3.378,8	0,05%
Ostali sektorji	125,4	0,00%	2.275,8	0,04%	2.450,9	0,04%
Regionalni cilji	2.736,7	0,05%	3.404,9	0,06%	2.780,0	0,04%
Skupaj	75.288,1	1,42%	86.756,6	1,51%	97.625,0	1,58%

Tabela P7: Delež državnih pomoči v BDP v Sloveniji v letih 2002, 2003 in 2004, po sektorjih

Kategorija	Leto 2002			Leto 2003			Leto 2004		
	v mio SIT	v mio EUR	deleži DP	v mio SIT	v mio EUR	deleži DP	v mio SIT	v mio EUR	deleži DP
Kmetijstvo in ribištvo	44.720,6	197,7	59,4%	40.787,8	174,5	47,0%	46.606,0	195,1	47,7%
Predelovalna industrija in storitve	21.723,6	96,0	28,9%	33.871,5	144,9	39,0%	29.890,4	125,1	30,6%
Transport	5.009,1	22,1	6,7%	8.345,9	35,7	9,6%	17.749,9	74,3	18,2%
Premogovništvo	3.834,8	17,0	5,1%	3.751,3	16,1	4,3%	3.378,8	14,1	3,5%
Skupaj	75.288,1	332,8	100,0%	86.756,6	371,2	100,0%	97.625,0	408,7	100,0%

Tabela P8: Državne pomoči v Sloveniji po posameznih regijah in kategorijah v letih 2002, 2003 in 2004, v SIT

Naziv regije	Kategorija pomoči	2002	2003	2004	2004 /2002	2004/2003
Gorenjska	Audiovizualni sektor	1.125.000	0	0		
	Kmetijstvo	1.367.599.359	1.690.068.868	2.168.850.764	58,6%	28,3%
	Kultura	4.392.535	5.613.660	32.515.293	640,2%	479,2%
	Mala in srednje velika podjetja	243.133.226	404.195.342	41.044.869	-83,1%	-89,8%
	Raziskave in razvoj	477.477.347	657.296.842	824.580.359	72,7%	25,5%
	Regionalne pomoči	214.547.182	208.402.132	290.643.175	35,5%	39,5%
	Reševanje in prestrukturiranje	301.020.948	650.000.000	0		
	Ribištvo	4.874.812	3.625.000	0		
	Usposabljanje	62.140.085	47.482.063	130.533.703	110,1%	174,9%
	Varčevanje z energijo	46.362.000	86.105.324	86.931.559	87,5%	1,0%
	Varstvo okolja	99.982.269	462.246.653	829.745.123	729,9%	79,5%
	Zaposlovanje	426.029.300	251.564.849	278.925.362	-34,5%	10,9%
SKUPAJ	Gorenjska	3.248.684.062	4.466.600.732	4.683.770.207	44,2%	4,9%
Goriška	Kmetijstvo	2.401.681.690	2.577.167.996	2.746.542.156	14,4%	6,6%
	Kultura	5.483.000	12.228.968	12.360.916	125,4%	1,1%
	Mala in srednje velika podjetja	150.585.986	340.971.336	168.735.648	12,1%	-50,5%
	Nerazporejeno	0	1.200.000	0		
	Raziskave in razvoj	208.805.422	487.387.073	542.945.996	160,0%	11,4%
	Regionalne pomoči	325.040.819	322.413.387	153.928.803	-52,6%	-52,3%
	Reševanje in prestrukturiranje	0	357.996.750	1.153.663		-99,7%
	Usposabljanje	26.987.727	24.160.103	43.541.049	61,3%	80,2%
	Varčevanje z energijo	10.940.000	7.800.755	32.228.430	194,6%	313,1%
	Varstvo okolja	35.012.114	58.704.271	289.424.090	726,6%	393,0%
	Zaposlovanje	204.738.141	126.904.974	379.312.392	85,3%	198,9%
	SKUPAJ	Goriška	3.369.274.899	4.316.935.615	4.370.173.142	29,7%
	Audiovizualni sektor	2.184.000	0	4.181.640	91,5%	

Jugovzhodna Slovenija	Kmetijstvo	2.177.309.541	2.807.392.109	2.857.069.545	31,2%	1,8%
	Kultura	8.460.000	6.752.000	38.976.866	360,7%	477,3%
	Mala in srednje velika podjetja	128.978.297	184.294.343	47.182.209	-63,4%	-74,4%
	Premogovništvo	13.294.080	0	0	-100,0%	
	Raziskave in razvoj	82.226.199	107.076.434	110.188.227	34,0%	2,9%
	Regionalne pomoči	35.307.880	472.874.723	78.418.800	122,1%	-83,4%
	Reševanje in prestrukturiranje	0	22.170.193	1.450.517.303		6442,6%
	Usposabljanje	21.127.502	18.106.709	52.931.175	150,5%	192,3%
	Varčevanje z energijo	2.501.000	10.582.703	205.354.412	8110,9%	1840,5%
	Varstvo okolja	21.893.553	173.871.946	310.396.020	1317,8%	78,5%
	Zaposlovanje	290.748.132	270.786.110	436.220.657	50,0%	61,1%
SKUPAJ	Jugovzhodna Slovenija	2.784.030.184	4.073.907.270	5.591.436.854	100,8%	37,2%
Koroška	Kmetijstvo	1.053.444.615	1.303.473.308	1.058.508.364	0,5%	-18,8%
	Kultura	0	700.000	8.955.400		1179,3%
	Mala in srednje velika podjetja	39.252.347	47.776.974	20.434.169	-47,9%	-57,2%
	Raziskave in razvoj	72.837.483	20.202.232	52.936.119	-27,3%	162,0%
	Regionalne pomoči	168.755.089	204.571.456	74.598.270	-55,8%	-63,5%
	Reševanje in prestrukturiranje	65.585.770	0	0	-100,0%	
	Usposabljanje	30.855.739	14.507.730	19.303.920	-37,4%	33,1%
	Varčevanje z energijo	2.325.000	0	2.271.158	-2,3%	
	Varstvo okolja	23.189.828	175.666.669	304.920.963	1214,9%	73,6%
	Zaposlovanje	141.396.742	159.472.878	189.402.048	34,0%	18,8%
SKUPAJ	Koroška	1.597.642.613	1.926.371.247	1.731.330.411	8,4%	-10,1%
Notranjsko-kraška	Kmetijstvo	808.253.828	1.221.056.046	970.951.054	20,1%	-20,5%
	Kultura	0	1.000.000	0		
	Mala in srednje velika podjetja	19.087.598	15.902.505	5.085.318	-73,4%	-68,0%
	Raziskave in razvoj	94.348.701	310.701.674	260.054.454	175,6%	-16,3%
	Regionalne pomoči	137.793.907	131.427.823	69.376.286	-49,7%	-47,2%
	Reševanje in prestrukturiranje	0	0	533.708.461		
	Usposabljanje	8.608.907	15.273.357	45.879.555	432,9%	200,4%
	Varčevanje z energijo	320.000	4.336.837	878.400	174,5%	-79,7%
	Varstvo okolja	14.979.939	13.768.663	28.686.136	91,5%	108,3%
Zaposlovanje	75.594.013	58.500.220	80.654.862	6,7%	37,9%	
SKUPAJ	Notranjsko-kraška	1.158.986.893	1.771.967.125	1.995.274.527	72,2%	12,6%
Obalno-kraška	Kmetijstvo	1.463.234.845	1.185.898.449	1.370.885.704	-6,3%	15,6%
	Kultura	0	4.290.300	19.165.610		346,7%
	Mala in srednje velika podjetja	39.606.705	37.847.220	22.243.221	-43,8%	-41,2%
	Raziskave in razvoj	243.841.086	228.693.885	139.345.878	-42,9%	-39,1%
	Regionalne pomoči	640.950.111	505.694.775	106.015.722	-83,5%	-79,0%

Obalno-kraška	Reševanje in prestrukturiranje	0	1.911.000.000	0		
	Ribištvo	48.334.000	57.567.215	3.713.084	-92,3%	-93,6%
	Usposabljanje	13.749.015	13.279.268	19.803.371	44,0%	49,1%
	Varčevanje z energijo	0	535.000	0		
	Varstvo okolja	24.512.585	84.852.811	65.053.099	165,4%	-23,3%
	Zaposlovanje	99.089.692	116.803.325	157.304.418	58,7%	34,7%
SKUPAJ	Obalno-kraška	2.573.318.039	4.146.462.249	1.903.530.107	-26,0%	-54,1%
Osrednje slovenska	Audiovizualni sektor	42.403.000	83.421.692	73.159.485	72,5%	-12,3%
	Kmetijstvo	11.252.018.627	9.792.983.167	16.598.745.507	47,5%	69,5%
	Kopenski transport	5.009.111.580	8.345.939.658	17.749.879.547	254,4%	112,7%
	Kultura	29.006.138	54.301.941	1.217.459.207	4097,2%	2142,0%
	Mala in srednje velika podjetja	247.297.149	621.020.435	156.612.319	-36,7%	-74,8%
	Nerazporejeno	8.000.000	496.762.050	0		
	Premogovništvo	0	10.400.000	5.500.000		-47,1%
	Raziskave in razvoj	3.590.178.505	4.427.031.641	2.590.746.876	-27,8%	-41,5%
	Regionalne pomoči	229.733.156	336.722.795	224.496.783	-2,3%	-33,3%
	Reševanje in prestrukturiranje	0	13.068.698	1.373.103.610		10406,8%
	Ribištvo	14.548.803	0	0		
	Usposabljanje	115.317.981	87.570.745	171.092.616	48,4%	95,4%
	Varčevanje z energijo	17.818.000	13.154.297	33.057.815	85,5%	151,3%
	Varstvo okolja	471.144.621	1.309.681.084	1.119.873.622	137,7%	-14,5%
Zaposlovanje	1.007.828.957	741.680.278	950.717.216	-5,7%	28,2%	
SKUPAJ	Osrednjeslovenska	22.034.406.517	26.333.738.482	42.264.444.603	91,8%	60,5%
Podravska	Audiovizualni sektor	0	11.347.500	0		
	Kmetijstvo	5.945.397.932	6.231.888.179	5.939.637.461	-0,1%	-4,7%
	Kultura	3.010.000	1.535.600	56.679.636	1783,0%	3591,0%
	Mala in srednje velika podjetja	155.036.478	234.799.145	128.435.828	-17,2%	-45,3%
	Raziskave in razvoj	512.891.334	667.777.651	434.069.733	-15,4%	-35,0%
	Regionalne pomoči	369.940.092	300.039.022	351.979.306	-4,9%	17,3%
	Reševanje in prestrukturiranje	68.532.786	180.329.507	193.523.272	182,4%	7,3%
	Ribištvo	0	3.537.256	0		
	Usposabljanje	110.128.472	37.146.815	61.137.545	-44,5%	64,6%
	Varčevanje z energijo	18.550.000	6.294.016	5.628.955	-69,7%	-10,6%
	Varstvo okolja	736.712.845	915.748.402	705.623.675	-4,2%	-22,9%
	Zaposlovanje	882.069.575	953.016.271	985.582.134	11,7%	3,4%
SKUPAJ	Podravska	8.802.269.514	9.543.459.364	8.862.297.546	0,7%	-7,1%
Pomurska	Audiovizualni sektor	0	2.359.500	0		
	Kmetijstvo	6.116.571.453	6.676.717.765	5.299.972.853	-13,4%	-20,6%
	Kultura	7.493.500	7.474.760	19.849.500	164,9%	165,6%

Pomurska	Mala in srednje velika podjetja	97.733.934	95.780.023	44.392.791	-54,6%	-53,7%
	Raziskave in razvoj	69.481.874	34.941.681	42.096.948	-39,4%	20,5%
	Regionalne pomoči	229.887.391	417.593.271	568.712.433	147,4%	36,2%
	Reševanje in prestrukturiranje	4.156.627	1.168.252.000	1.168.252.000	28005,8%	0,0%
	Usposabljanje	38.553.763	17.296.389	68.531.404	77,8%	296,2%
	Varčevanje z energijo	2.000.000	11.275.720	16.900.328	745,0%	49,9%
	Varstvo okolja	581.644.550	504.512.235	614.256.574	5,6%	21,8%
	Zaposlovanje	325.114.186	502.763.924	504.162.629	55,1%	0,3%
SKUPAJ	Pomurska	7.472.637.279	9.438.967.267	8.347.127.459	11,7%	-11,6%
Spodnjeposavska	Energetika	0	1.119.809.555	0		
	Kmetijstvo	1.733.135.586	1.613.831.059	1.932.488.018	11,5%	19,7%
	Kultura	1.742.630	887.617	7.012.381	302,4%	690,0%
	Mala in srednje velika podjetja	56.768.196	175.305.982	19.870.813	-65,0%	-88,7%
	Premogovništvo	0	0	11.000.000		
	Raziskave in razvoj	12.249.521	12.689.395	29.121.939	137,7%	129,5%
	Regionalne pomoči	74.922.920	37.714.376	39.442.907	-47,4%	4,6%
	Reševanje in prestrukturiranje	433.735	124.096.183	0		
	Ribištvo	7.575.210	7.649.096	0		
	Usposabljanje	20.858.530	4.365.381	22.477.736	7,8%	414,9%
	Varčevanje z energijo	2.435.000	1.250.000	12.404.750	409,4%	892,4%
	Varstvo okolja	3.676.357.888	4.453.304.334	397.555.754	-89,2%	-91,1%
	Zaposlovanje	172.899.065	153.936.513	154.497.966	-10,6%	0,4%
SKUPAJ	Posavska	5.759.378.281	7.704.839.490	2.625.872.264	-54,4%	-65,9%
Savinjska	Audiovizualni sektor	5.270.000	3.375.950	2.658.800	-49,5%	-21,2%
	Energetika	0	333.516.294	0		
	Kmetijstvo	4.294.832.353	5.146.014.597	5.191.055.128	20,9%	0,9%
	Kultura	6.829.000	3.496.364	30.331.545	344,2%	767,5%
	Mala in srednje velika podjetja	151.654.222	248.846.071	79.849.273	-47,3%	-67,9%
	Premogovništvo	33.984.000	28.389.000	0		
	Raziskave in razvoj	369.580.334	419.935.347	710.392.049	92,2%	69,2%
	Regionalne pomoči	175.693.122	274.665.783	515.793.649	193,6%	87,8%
	Reševanje in prestrukturiranje	433.735	38.320.492	681.759.477	157083,4%	1679,1%
	Ribištvo	0	9.508.546	0		
	Usposabljanje	151.544.484	122.144.256	202.695.992	33,8%	65,9%
	Varčevanje z energijo	85.950.000	57.553.572	187.342.041	118,0%	225,5%
	Varstvo okolja	185.765.353	541.100.804	668.449.670	259,8%	23,5%
	Zaposlovanje	610.418.150	752.736.032	1.156.126.222	89,4%	53,6%
SKUPAJ	Savinjska	6.071.954.753	7.979.603.109	9.426.453.846	55,2%	18,1%
Zasavska	Energetika	0	120.050.495	918.727.651		665,3%

Zasavska	Kmetijstvo	293.206.266	421.921.308	354.637.837	21,0%	-15,9%
	Kultura	0	2.175.000	0		
	Mala in srednje velika podjetja	64.492.206	78.456.401	61.967.569	-3,9%	-21,0%
	Premogovništvo	3.783.025.054	3.712.542.330	3.362.255.396	-11,1%	-9,4%
	Raziskave in razvoj	124.513.983	46.722.603	63.405.523	-49,1%	35,7%
	Regionalne pomoči	115.085.010	192.733.083	306.568.232	166,4%	59,1%
	Usposabljanje	96.125.133	114.367.946	49.980.692	-48,0%	-56,3%
	Varčevanje z energijo	1.000.000	65.742.089	487.000	-51,3%	-99,3%
	Varstvo okolja	28.923.806	79.233.319	345.625.246	1095,0%	336,2%
	Zaposlovanje	65.814.886	146.132.359	219.610.634	233,7%	50,3%
SKUPAJ	Zasavska	4.572.186.344	4.980.076.933	5.683.265.780	24,3%	14,1%
Nerazporejeno	Kmetijstvo	5.738.584.802	37.524.037	112.965.300	-98,0%	201,0%
	Kultura	0	0	8.863.203		
	Mala in srednje velika podjetja	13.598.297	0	11.912.789	-12,4%	
	Nerazporejeno	0	3.542.550	0		
	Premogovništvo	4.500.000	0	0		
	Raziskave in razvoj	27.159.426	32.618.768	0		
	Regionalne pomoči	19.030.719	0	0		
	Usposabljanje	2.151.355	0	0		
	Zaposlovanje	38.310.815	0	6.330.000	-83,5%	
SKUPAJ	Nerazporejeno	5.843.335.414	73.685.355	140.071.292	-97,6%	90,1%

Tabela P9: Državne pomoči v Sloveniji po posameznih dejavnostih v letih 2003 in 2004

Naziv dejavnosti	KATEGORIJA	2003	2004
A KMETIJSTVO, LOV, GOZDARSTVO	Kmetijstvo	25.118.647.794	23.101.327.123
	Mala in srednje velika podjetja	4.264.756	3.025.995
	Premogovništvo	5.200.000	0
	Raziskave in razvoj	14.099.459	8.765.752
	Regionalne pomoči	80.942.513	13.295.814
	Usposabljanje	3.811.786	1.387.154
	Varčevanje z energijo	0	12.404.750
	Varstvo okolja	131.053.723	123.176.361
	Zaposlovanje	68.481.998	69.757.293
A SKUPAJ		25.426.502.030	23.333.140.243
B RIBIŠTVO IN RIBIŠKE STORITVE	Kmetijstvo	1.349.043	13.558.503
	Mala in srednje velika podjetja	694.567	1.805.760
	Ribištvo	51.005.228	3.160.844
	Zaposlovanje	900.785	2.550.000
B SKUPAJ		53.949.623	21.075.107
C RUDARSTVO	Kmetijstvo	5.727.933	5.451.025
	Mala in srednje velika podjetja	417.614	0
	Premogovništvo	3.470.531.330	3.081.755.396
	Raziskave in razvoj	9.326.629	1.093.604

	Regionalne pomoči	36.700.000	5.829.477	
	Usposabljanje	0	1.750.000	
	Varstvo okolja	298.619.365	269.641.393	
	Zaposlovanje	1.156.641	7.770.899	
C	SKUPAJ	3.822.479.511	3.373.291.794	
D	PREDELOVALNE DEJAVNOSTI	Kmetijstvo	7.148.910.519	8.825.473.882
		Kultura	13.032.030	480.133.742
		Mala in srednje velika podjetja	1.738.990.166	298.587.109
		Premogovništvo	67.600.000	93.500.000
		Raziskave in razvoj	2.266.353.663	2.614.677.012
		Regionalne pomoči	1.278.786.319	1.213.735.255
		Reševanje in prestrukturiranje	1.904.233.824	5.402.017.786
		Usposabljanje	325.611.234	671.323.429
		Varčevanje z energijo	105.949.044	104.198.798
		Varstvo okolja	7.218.184.082	4.273.888.629
		Zaposlovanje	1.316.148.574	2.627.117.428
		D	SKUPAJ	23.383.799.453
E	OSKRBA Z ELEKTRIČNO ENERGIJO, PLINOM IN VODO	Energetika	453.566.789	918.727.651
		Kmetijstvo	29.303.324	55.687.960
		Mala in srednje velika podjetja	794.807	617.170
		Premogovništvo	20.800.000	0
		Raziskave in razvoj	15.820.354	78.339.871
		Regionalne pomoči	0	2.154.816
		Usposabljanje	367.881	745.660
		Varčevanje z energijo	72.756.877	247.441.889
		Varstvo okolja	874.389.158	622.725.915
		Zaposlovanje	12.512.600	4.997.968
E	SKUPAJ	1.480.311.790	1.931.438.901	
F	GRADBENIŠTVO	Kmetijstvo	122.718.997	147.783.952
		Mala in srednje velika podjetja	94.527.105	38.738.727
		Premogovništvo	20.800.000	38.500.000
		Raziskave in razvoj	24.602.964	10.587.001
		Regionalne pomoči	43.544.652	40.555.844
		Usposabljanje	18.087.155	9.261.663
		Varčevanje z energijo	6.269.161	177.697.254
		Varstvo okolja	30.681.359	43.361.251
		Zaposlovanje	376.195.510	438.302.744
F	SKUPAJ	737.426.903	944.788.435	
G	TRGOVINA, POPRAVILA MOTORNIH VOZIL IN IZDELKOV ŠIROKE PORABE	Kmetijstvo	1.316.119.884	1.130.096.731
		Kultura	0	63.124.174
		Mala in srednje velika podjetja	194.730.278	138.570.842
		Premogovništvo	20.800.000	71.500.000
		Raziskave in razvoj	58.664.126	48.938.958
		Regionalne pomoči	76.265.181	70.949.084
		Ribištvo	3.537.256	552.240

	Usposabljanje	36.364.621	30.377.900
	Varčevanje z energijo	678.106	280.000
	Varstvo okolja	24.766.060	152.114.197
	Zaposlovanje	776.884.461	648.252.498
G	SKUPAJ	2.508.809.972	2.354.756.624
H	GOSTINSTVO		
	Kmetijstvo	101.952.972	237.544.650
	Mala in srednje velika podjetja	125.275.391	53.092.193
	Premogovništvo	20.800.000	5.500.000
	Raziskave in razvoj	19.615.000	0
	Regionalne pomoči	207.181.171	402.193.887
	Usposabljanje	19.373.682	54.472.360
	Varčevanje z energijo	1.088.000	27.489.806
	Varstvo okolja	4.731.300	21.658.842
Zaposlovanje	269.474.926	240.745.401	
H	SKUPAJ	769.492.442	1.042.697.140
I	PROMET, SKLADIŠČENJE IN ZVEZE		
	Audiovizualni sektor	1.437.500	0
	Kmetijstvo	209.407.419	281.736.251
	Kopenski transport	8.345.939.658	17.749.879.547
	Kultura	1.685.500	1.346.800
	Mala in srednje velika podjetja	53.807.972	38.445.630
	Premogovništvo	67.600.000	38.500.000
	Raziskave in razvoj	14.857.080	52.875.994
	Regionalne pomoči	1.268.748.919	805.853.918
	Reševanje in prestrukturiranje	1.911.000.000	0
	Ribištvo	191.264	0
	Usposabljanje	13.376.220	24.818.861
	Varčevanje z energijo	3.648.975	400.000
	Varstvo okolja	8.586.919	0
Zaposlovanje	177.776.216	200.672.935	
I	SKUPAJ	12.078.063.643	19.194.529.936
J	FINANČNO POSREDNIŠTVO		
	Kmetijstvo	14.472.289	33.945.922
	Mala in srednje velika podjetja	1.305.621	1.374.400
	Raziskave in razvoj	2.079.949	0
	Regionalne pomoči	900.000	0
	Usposabljanje	2.522.428	3.549.117
Zaposlovanje	26.070.419	31.032.416	
J	SKUPAJ	47.350.706	69.901.855
K	POSLOVANJE Z NEPREMIČNINAMI, NAJEM IN POSLOVNE STORITVE		
	Audiovizualni sektor	1.677.500	0
	Energetika	1.119.809.555	0
	Kmetijstvo	661.256.395	415.540.082
	Kultura	5.789.500	21.600.000
	Mala in srednje velika podjetja	197.959.568	134.208.074
	Nerazporejeno	500.000	0
	Premogovništvo	52.000.000	44.000.000
Raziskave in razvoj	2.751.549.649	2.097.740.400	

	Regionalne pomoči	152.354.826	141.994.797
	Usposabljanje	81.957.045	85.492.511
	Varčevanje z energijo	8.823.060	4.302.000
	Varstvo okolja	140.492.045	141.736.531
	Zaposlovanje	624.360.910	651.856.051
K SKUPAJ		5.798.530.054	3.738.470.447
L DEJAVNOST JAVNE UPRAVE IN OBRAMBE, OBVEZNO SOCIALNO ZAVAROVANJE	Kmetijstvo	278.305.351	4.379.342.913
	Kultura	0	522.250
	Raziskave in razvoj	2.847.640	1.108.954
	Regionalne pomoči	10.000.000	0
	Usposabljanje	264.379	0
	Varstvo okolja	817.410	0
	Zaposlovanje	45.303.236	1.200.000
L SKUPAJ		337.538.016	4.382.174.117
M IZOBRAŽEVANJE	Audiovizualni sektor	700.000	0
	Kmetijstvo	1.539.637.931	1.527.899.467
	Kultura	0	20.300.000
	Mala in srednje velika podjetja	3.336.348	8.748.229
	Nerazporejeno	15.000.000	0
	Premogovništvo	5.200.000	0
	Raziskave in razvoj	1.258.778.779	535.239.475
	Usposabljanje	7.222.313	1.208.930
	Varstvo okolja	11.303.094	0
	Zaposlovanje	60.344.721	72.282.370
M SKUPAJ		2.901.523.186	2.165.678.471
N ZDRAVSTVO IN SOCIALNO VARSTVO	Kmetijstvo	2.494.653.981	2.476.668.319
	Kultura	31.067.513	34.997.000
	Mala in srednje velika podjetja	11.603.125	765.502
	Raziskave in razvoj	833.128.471	144.073.583
	Regionalne pomoči	120.364.607	6.355.176
	Usposabljanje	2.326.438	1.996.013
	Varstvo okolja	382.962	0
	Zaposlovanje	105.553.470	174.524.672
N SKUPAJ		3.599.080.567	2.839.380.265
O DRUGE JAVNE, SKUPNE IN OSEBNE STORITVENE DEJAVNOSTI	Audiovizualni sektor	96.689.642	79.999.925
	Kmetijstvo	1.663.473.057	3.970.252.911
	Kultura	48.881.667	818.976.967
	Mala in srednje velika podjetja	32.674.328	77.154.837
	Nerazporejeno	482.462.050	0
	Premogovništvo	0	5.500.000
	Raziskave in razvoj	148.732.694	197.198.902
	Regionalne pomoči	128.737.121	77.056.296
	Reševanje in prestrukturiranje	650.000.000	0
	Usposabljanje	4.209.210	1.525.159
	Varčevanje z energijo	65.417.089	9.270.351

	Varstvo okolja	28.569.590	31.306.854
	Zaposlovanje	230.064.287	224.404.457
O SKUPAJ		3.579.910.734	5.492.646.659
NEDEFINIRANO	Kultura	0	11.168.624
	Mala in srednje velika podjetja	24.814.131	12.632.347
	Nerazporejeno	3.542.550	0
	Raziskave in razvoj	32.618.768	9.244.595
	Regionalne pomoči	327.315	0
	Ribištvo	27.153.365	0
	Usposabljanje	206.372	0
	Varstvo okolja	114.127	0
	Zaposlovanje	143.068.980	103.379.408
SKUPAJ		231.845.608	136.424.974