



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Štirinajsto poročilo o dodeljenih državnih pomočeh v Sloveniji

(za leta 2009, 2010 in 2011)

Ljubljana,
avgust 2012

KAZALO

UVOD	6
METODOLOŠKA POJASNILA	7
Pravna podlaga	7
Definicije in pojasnila	8
Zajetje podatkov	8
Prikaz podatkov	9
Vsebina	9
POVZETEK POROČILA	10
I. CELOTEN OBSEG DRŽAVNIH POMOČI	11
1.1. Primerjava z osnovnimi makroekonomskimi kazalci	11
1.2. Primerjava s članicami Evropske skupnosti	13
1.3. Pregled državnih pomoči po kategorijah	15
1.4. Finančna kriza	19
II. PORAZDELITEV DRŽAVNIH POMOČI PO REGIJAH	21
2.1. Obseg državnih pomoči v Sloveniji po statističnih regijah	21
2.2. Primerjava z bruto domačim proizvodom	23
III. POMOČ V SEKTORJU INDUSTRIJA IN STORITVE	25
3.1. Obseg in trend	25
3.2. Horizontalni cilji	25
3.2.1. Raziskave in razvoj	28
3.2.2. Varstvo okolja in varčevanje z energijo	29
3.2.3. Mala in srednje velika podjetja	29
3.2.4. Zaposlovanje in usposabljanje	30
3.2.5. Regionalni cilji	31
3.2.6. Kultura	33
3.2.7. Sektor širokopasovnih povezav	33
3.2.8. Naravne nesreče	34
3.3. Spreminjajoči se trendi horizontalnih ciljev	34
3.4. Posebni sektorji	36
3.4.1. Transport	38
3.4.2. Premogovništvo	39
3.4.3. Reševanje in prestrukturiranje	39
IV. POMOČ V KMETIJSTVU in RIBIŠTVU	40
4.1. Kmetijstvo in ribištvo	40

V. INTENZIVNOST DODELJENIH POMOČI	41
5.1. Vrednost investicije	41
5.2. Upravičeni stroški	43
VI. POMOČI DODELJENE PO PRAVILU DE MINIMIS	45
VII. PREGLED PO DEJAVNOSTIH	48
VIII. PREGLED DODELJENIH DRŽAVNIH POMOČI PO VELIKOSTI PODJETIJ	51
XI. OCENA USPEŠNOSTI	54
9.1. Razlogi in izhodišča za merjenje uspešnosti	54
9.2. Ocene uspešnosti dodeljenih državnih pomoči	54
PRIOLOGA 1: Kategorije in instrumenti državnih pomoči	63
PRIOLOGA 2: Statistični podatki	66
PRIOLOGA 3: Podrobnejše poročilo o učinkovitosti in uspešnosti dodeljenih državnih pomoči	76

KAZALO TABEL IN SLIK v poročilu

Tabela 1:	Državne pomoči v Sloveniji v letih 2009, 2010 in 2011 v primerjavi z BDP, stroški države in zaposlenostjo	11
Slika 1:	Delež državnih pomoči v BDP v Sloveniji po letih v %	12
Slika 2:	Delež državnih pomoči v BDP v državah EU in v Sloveniji v letu 2010 v %	13
Tabela 2:	Državne pomoči v Sloveniji v primerjavi z EU v letu 2010, brez pomoči namenjene finančni krizi	14
Tabela 3:	Državne pomoči v Sloveniji po posameznih kategorijah v letih 2009, 2010 in 2011	15
Slika 3:	Deleži državnih pomoči Sloveniji po kategorijah glede na celotno državno pomoč v letih 2009, 2010 in 2011, brez kriznih ukrepov	16
Slika 4:	Delež državnih pomoči po instrumentih v Sloveniji v obdobju 2002-2011, v %	17
Slika 5:	Delež državnih pomoči po instrumentih v Sloveniji v letih 2009, 2010 in 2011 brez pomoči namenjene finančni in krizi, v %	17
Slika 6:	Primerjava deleža uporabljenih instrumentov državnih pomoči v Sloveniji in v državah EU (povprečje let 2008-2010), brez kmetijstva, ribištva in premogovništva.	18
Slika 7:	Spreminjanje deležev državnih pomoči znotraj posameznih sektorjev v obdobju 2001 - 2011	18
Slika 8:	Deleži državnih pomoči izbranih sektorjev v celotnem BDP v obdobju 2001-2011	19
Tabela 4:	Seznam shem za odpravljanje posledic finančne krize	20
Slika 9:	Višina in deleži državnih pomoči po regijah v letu 2011, v mio EUR	21
Slika 10:	Povprečna višina dodeljenih državnih pomoči na prebivalca po regijah za obdobje 2007-2011, brez državne pomoči, dodeljene Slovenskim železnicam	22
Slika 11:	Delež državnih pomoči v Sloveniji po posameznih regijah v letu 2011, brez državne pomoči, dodeljene Slovenskim železnicam	23
Slika 12:	Delež državnih pomoči po posameznih regijah v letih 2006, 2007, 2008 in 2009 v primerjavi z regijskim BDP, brez državnih pomoči dodeljenih Slovenskim železnicam	23
Slika 13:	Delež državnih pomoči po kohezijskih regijah v letih 2006, 2007, 2008 in 2009, v primerjavi z regijskim BDP, brez državnih pomoči dodeljenih Slovenskim železnicam	24
Tabela 5:	Državne pomoči v sektorju industrija in storitve v letih 2009, 2010 in 2011	25
Tabela 6:	Državne pomoči po horizontalnih ciljih v letih 2009, 2010 in 2011, z vključenimi in izključenimi ukrepi, ki so bili namenjeni za odpravljanje finančne krize	26
Slika 14:	Dodeljene državne pomoči po horizontalnih ciljih v obdobju 2001 – 2011, v mio EUR	26
Slika 15:	Delež državnih pomoči znotraj horizontalnih ciljev v letih 2009 - 2010 ter triletni povprečni delež v obdobju 2009, 2010 in 2011 v državah EU, brez pomoči za reševanje finančne krize	27
Tabela 7:	Državne pomoči za zaposlovanje in usposabljanje z deleži v celotnih državnih pomočeh v letih 2009, 2010 in 2011	31
Slika 16:	Gibanje višine dodeljenih državnih pomoči po regionalnih pravilih v obdobju 2009, 2010 in 2011 v mio EUR	32
Slika 17:	Višina državnih pomoči znotraj horizontalnih ciljev v letih 2009, 2010 in 2011 v mio EUR	34
Slika 18:	Deleži državnih pomoči, znotraj horizontalnih ciljev po instrumentih, v obdobju 2001 - 2011	35
Slika 19:	Deleži državnih pomoči v BDP po izbranih kategorijah, v obdobju 2001 - 2011	35
Slika 20:	Deleži državnih pomoči v BDP po izbranih kategorijah, v obdobju 2001 - 2011	36

Tabela 8:	Državne pomoči v posebnih sektorjih v letih 2009, 2010 in 2011	36
Slika 21:	Dodeljene pomoči v posebnih sektorjih v obdobju 2002 -2011, v mio EUR	37
Slika 22:	Deleži državnih pomoči, znotraj posebnih sektorjev po instrumentih, v obdobju 2001 - 2011	37
Tabela 9:	Državne pomoči v transportu, primerjalno z dodano vrednostjo in zaposlenostjo v obdobju 2009-2011	38
Tabela 10:	Državne pomoči v premogovništvu, primerjalno z dodano vrednostjo in zaposlenostjo, v obdobju 2008 - 2010	39
Tabela 11:	Državne pomoči v kmetijstvu in ribištvu v letih 2009, 2010 in 2011	40
Tabela 12:	Večje investicije oz. projekti ki so bili sofinancirani s strani države v letu 2011	41
Tabela 13:	Delež državnih pomoči v celotni investiciji v letih 2009, 2010 in 2011 mio EUR	42
Tabela 14:	Delež državnih pomoči v upravičenih stroških v primerjavi z maksimalno dovoljenimi za leta 2009, 2010 in 2011	43
Tabela 15:	De minimis pomoči po posameznih kategorijah v obdobju 2002 – 2011	45
Slika 23:	Dodeljene pomoči po pravilu de minimis po skupini dajalcev, po letih, v mio EUR	46
Slika 24:	Delež pomoči po pravilu de minimis po kategorijah po letih, v mio EUR	46
Tabela 16:	Delež de minimis pomoči po instrumentih v obdobju 2002-2011, v %	47
Tabela 17:	Državne pomoči po dejavnostih, v letih 2009, 2010 in 2011, v mio EUR	48
Slika 25:	Deleži dodeljenih državnih pomoči po dejavnostih za leta 2009, 2010 in 2011, v %	49
Slika 26:	Deleži dodeljenih državnih pomoči v dodani vrednosti za posamezno dejavnost za leta 2009, 2010 in 2011, v %	50
Tabela 18:	Pregled dodeljenih državnih pomoči po velikosti podjetij prejemnikov pomoči v obdobju 2001 -2011, v mio EUR	51
Slika 27:	Gibanje deleža državnih pomoči za MSP in velika podjetja v obdobju 2002-2011, v % (brez kmetijskih gospodarstev)	52
Slika 28:	Gibanje višine dodeljenih državnih pomoči po velikosti ek. subjektov v obdobju 2001-2011, v mio EUR	52
Tabela 19:	Obseg dodeljenih državnih pomoči, razporejen po ocenah uspešnosti za obdobje 2009 – 2011, v EUR in v %	55
Slika 29:	Deleži dodeljenih državnih pomoči po ocenah uspešnosti za obdobje 2009 - 2011	55
Tabela 20:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za raziskave in razvoj v obdobju 2009, 2010 in 2011, v EUR	56
Tabela 21:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za varstvo okolja in varčevanje z energijo v letih 2009, 2010 in 2011	56
Tabela 22:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za srednje velika in mala podjetja v letih 2009, 2010 in 2011	57
Tabela 23:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči v kulturi v letih 2009, 2010 in 2011	57
Tabela 24:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za zaposlovanje in usposabljanje v letih 2009, 2010 in 2011	58
Tabela 25:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči po regionalnih ciljih v letih 2009, 2010 in 2011	58
Tabela 26:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči v drugih horizontalnih ciljih, v obdobju 2009 – 2011, v EUR	59
Tabela 27:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči v posebnih sektorjih v letih 2009, 2010 in 2011	60
Tabela 28:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za reševanje in prestrukturiranje v letih v 2009, 2010 in 2011	61
Tabela 29:	Dodeljene pomoči za odpravljanje resnih motenj v gospodarstvu in naravne nesreče, v obdobju 2009, 2010 in 2011, v EUR	61

UVOD

Letno poročilo o državnih pomočeh je analitični pregled dodeljenih državnih pomoči za obdobje zadnjih treh let.

Tovrstno poročilo je štirinajsto poročilo doslej in zajema podatke za leta 2009, 2010 in 2011. Poročilo temelji na podatkih, ki so bili posredovani s strani upravljavcev državnih pomoči in je pripravljeno skladno z veljavno slovensko zakonodajo, ki povzema ureditev razvrščanja in poročanja v Evropski skupnosti (v nadaljevanju EU).

Poročilo se v skladu z Zakonom o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) predloži v sprejem Vladi RS, le-ta pa ga v 30 dneh po sprejemu predloži Državnemu zboru RS. Z vstopom Republike Slovenije v EU se Evropski komisiji ne posreduje več tovrstnega poročila, pač pa se v skladu z Uredbo komisije (EU) št. 794/2004 (z dne 21. aprila 2004) poročilo zagotavlja v obliki Inventarja državnih pomoči. Inventar je posebna, vnaprej predpisana tabelarična oblika s podatki o dodeljenih državnih pomočeh. Poročanje o dodeljenih državnih pomočeh Evropski komisiji se izvede preko novega interaktivnega orodja SARI. Obstoječe ukrepe državne pomoči (sheme in individualne državne pomoči) predhodno na podlagi prigrasitev posamezne države vnesejo uradniki EK. SARI (State Aid Reporting Interactive) omogoča državam članicam, da preko dostopa do sistema vnesejo podatke o letnih izdatkih za preteklo leto. Na tej osnovi izdela Evropska Komisija poročilo o državnih pomočeh (v nadaljevanju Scoreboard) za vsako državo članico in EU v celoti. Nekateri podatki iz Scoreboarda so uporabljeni tudi za primerjalno analizo našega poročila.

Tudi minulo leto je bilo za Evropo in njene države članice z vidika gospodarskega razvoja precej neugodno. Kriza je izničila leta gospodarskega in družbenega napredka in razkrila strukturne pomanjkljivosti evropskega gospodarstva. V ta namen je Evropska komisija z letom 2010 zasnovala Strategijo, ki naj bi prispevala k hitrejšemu izhodu iz krize ter sposobnost preoblikovanja Evropske unije v pametno, trajnostno in vključujoče gospodarstvo, katerega bo odlikovala visoka stopnja zaposlenosti, produktivnosti in socialne kohezije. Za strategijo Evropa 2020 so zlasti pomembna področja R&R&I, varstvo okolja, regionalni razvoj, širokopasovne povezave, MSP in zaposlovanje ter usposabljanje. Dejansko sta politika konkurence v EU in zlasti politika nadzora državne pomoči temeljni prvini strategije Evropa 2020. Konkurenca ni sama sebi namen, ampak je sredstvo za povečanje konkurenčnosti evropskih trgov v korist podjetij in potrošnikov, ki se odraža v večji izbiri, boljših proizvodih in ugodnejših cenah. Konkurenca spodbuja produktivnost, rast in ustvarjanje delovnih mest.

Cilji nadzora državne pomoči so:

- omejitev skupnega obsega državne pomoči („manj pomoči“);
- zagotavljanje, da dodeljena pomoč ne omejuje konkurence, ampak odpravlja tržne nepopolnosti v korist družbe kot celote („boljša pomoč“);
- učinkovito preprečevanje ali vračanje nezdržljivih pomoči; in
- zagotavljanje enakih pogojev za vse na notranjem trgu (brez izkrivljanja trgovine med državami članicami).

Nadzor državne pomoči je zlasti pomemben v okviru kriznih in proračunskih omejitev v državah članicah. Med krizo je Komisija pokazala prilagodljivost svojih orodij državne pomoči, zlasti s sprejetjem številnih sporočil, namenjenih ohranjanju finančne stabilnosti in zagotavljanju enakih pogojev za vse ter zagotavljanju pravne varnosti glede finančnih institucij in realnega gospodarstva. Strategija Evropa 2020 je opredelila tri glavne teme:

- Pametna rast: razvoj gospodarstva, ki temelji na znanju in inovacijah;
- Trajnostna rast: spodbujanje bolj konkurenčnega in zelenega gospodarstva, ki gospodarneje izkorišča vire;
- Vključujoča rast: utrjevanje gospodarstva z visoko stopnjo zaposlenosti, ki krepi ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo.

Politika nadzora državne pomoči lahko pripomore k dosežkom na teh treh področjih. Strategija Evropa 2020 določa različne prednostne naloge, za katere se lahko instrumenti državne pomoči uporabijo v mešanici politik, ki bodo prispevale k naslednjim „vodilnim pobudam“:

1. Unija inovacij,
2. evropska digitalna agenda,
3. Evropa, gospodarna z viri,
4. industrijska politika za obravnavanje globalizacije in
5. nova znanja in spretnosti ter nova delovna mesta.

Nadzor državne pomoči je namenjen temu, da državam članicam pomaga pri boljšem usmerjanju pomoči predvsem v izboljšanje konkurenčnosti in/ali zmanjšanje regionalnih in socialnih razlik. Z drugimi besedami, njegov namen je zagotoviti, da pomoč obravnava tržne nepopolnosti in ne izkrivlja konkurence brez ustrezne pridobljene koristi. Običajno se takšna pomoč nanaša na horizontalne cilje, ki so upoštevani preko posebnih ureditvenih okvirov in smernic, vključno s tistimi za R&R, inovacije in tvegani kapital, MSP, varstvo okolja in usposabljanje. Posebni okviri in smernice s tem v zvezi pomagajo pri zagotavljanju, da je v primeru, ko na trgu posredujejo države članice, za javna sredstva verjetneje, da bodo učinkovito obravnavala opredeljene tržne nepopolnosti.

V letu 2010 so države članice EU dodelile skupaj približno 73.788,39 mio EUR državnih pomoči kar je predstavljalo 0,6% EU BDP. Pomoči namenjene industriji in storitvam so znašale 61.038,31 mio EUR (0,5% EU BDP). Za pomoč namenjeno kmetijstvu je bilo dodeljeno 10.300,00 mio EUR (0,08% EU BDP), za ribištvo 180,00 mio EUR (0,001% EU BDP) in za promet brez železnic 3.200,00 mio EUR (0,02% EU BDP). Države članice so posebej poročale o pomočeh, ki so bile namenjene železnicam in po teh podatkih je pomoč namenjena železniškemu prometu znašala 27.200,00 mio EUR (0,2% EU BDP). Ti zneski ne vključujejo pomoči, ki so bile namenjene za odpravo finančne krize.¹

Kot kažejo v nadaljevanju predstavljeni podatki in primerjalna analiza se je Slovenija ustrezno prilagodila pravnemu redu EU in ima danes povsem primerljiv obseg in strukturo državnih pomoči kot večina držav članic EU.

METODOLOŠKA POJASNILA

Pravna podlaga

Zakon o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/2004 – v nadaljevanju *Zakon*) postavlja okvir za učinkovito kontrolo nad dodeljevanjem državnih pomoči, s katerim se je zagotovila tudi kontinuiteta urejenosti na tem področju, ki omogoča primerjavo med podatki od samega začetka zbiranja in sicer od 1998 dalje.

Postopek in način posredovanja podatkov o državnih pomočeh in poročanja o dodeljenih državnih pomočeh je urejen z *Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu »de minimis«* (Ur.l. RS, št. 61/2004, 22/07 – v nadaljevanju *Uredba*).

Navodilo za merjenje učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči (sklep št. 401-01/2004-1, z dne 4.3.2004 - v nadaljevanju *Navodilo*) določa osnove in postopke za ugotavljanje učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči kot podlago za oceno uspešnosti izvajanja shem državnih pomoči in individualnih državnih pomoči.

¹ Spring 2011 update: COM(2011)356, 22.06.2011

Definicije in pojasnila

Državne pomoči so izdatki in zmanjšani prejemki države oziroma občine, ki pomenijo korist za prejemnika pomoči in mu tako zagotavljajo prednost pred konkurenti ter vplivajo na trg med državami članicami. Namenjeni so za financiranje in sofinanciranje programov pri subjektih, ki se ukvarjajo s tržno proizvodnjo blaga in storitev. Definicijo instituta državnih pomoči opredeljuje 107. člen Pogodbe o delovanju Evropske unije.

Državne pomoči so opredeljene kot **individualne** - namenjene so določenemu in vnaprej znanemu prejemniku ali kot **sheme** državnih pomoči – prejemniki vnaprej niso znani in so opredeljeni le na splošno.

Državna pomoč je dodeljena iz različnih virov, tako domačih kot tujih in v različnih oblikah, kot na primer dotacije, ugodna posojila, garancije,...

Upravljalci državnih pomoči so lahko vse institucionalne enote, ki so v skladu s statističnimi predpisi opredeljene v sektorju država, oz. ki razpolagajo z javnimi sredstvi.

Prejemniki državnih pomoči so pravne osebe, ne glede na pravni status, organizacijo ali lastništvo, ter fizične osebe, ki **se ukvarjajo s tržno proizvodnjo** blaga in storitev.

Pomoči po pravilu »de minimis« so pomoči, ki zaradi svoje višine ne izkrivljajo ali ogrožajo konkurence in ne predstavljajo državnih pomoči opredeljene v 107. člen Pogodbe o delovanju Evropske unije. To pomoč opredeljuje Uredba Komisije (ES) št. 1998/2006 z dne 15. decembra 2006, ki med drugimi opredelitvami določa zgornjo dovoljeno mejo pomoči na 200.000 EUR v zadnjih treh proračunskih letih.

Zajetje podatkov

V Poročilu so zajeti podatki o dodeljenih državnih pomočeh za vse prejemnike v Sloveniji. Upravljalci državnih pomoči zbirajo podatke o dodeljenih državnih pomočeh po posameznih prejemnikih v okviru shem ali individualnih državnih pomoči.

Podatke upravljalci posredujejo Ministrstvu za finance, kjer se zbirajo in obdelajo. Na Ministrstvu za finance je od leta 1998 dalje vzpostavljena celovita baza podatkov o dodeljenih državnih pomočeh, ki vsebuje podatke po posameznih prejemnikih in dajalcih pomoči. Ravno tako vsebuje baza podatkov tudi seznam vseh priglasičev državnih pomoči in pomoči po pravilu de minimis.

V letošnjem poročilu so uporabljeni zadnji revidirani podatki bruto domačega proizvoda (BDP), objavljenega na internetnih straneh *Statističnega urada RS*, ter stroški države, ki so objavljeni v *Biltnu javnih financ 6/2012*. Podatki o regionalnem bruto domačem proizvodu, dodani vrednosti, prebivalstvu in trgu dela so uporabljeni iz *statističnih informacij Statističnega urada RS*.

Kot podlago za napovedi in primerjave trendov med EU in Slovenijo smo uporabili Scoreboard, zadnji novelirani verziji *State aid in the context of the financial and economic crisis as well as non-crisis aid (Autumn 2011 01.12.2011)* in *Statistični pregled državnih pomoči Poročilo o prispevku državne pomoči k strategiji Evropa 2020 (Spring 2011 update: COM(2011)356, 22.06.2011)*.

Podatki o višinah državnih pomoči so prikazani v EUR in so za pretekla leta (pred letom 2007) preračunani po povprečnem letnem tečaju Banke Slovenije.

Prikaz podatkov

V skladu z Uredbo posamezni upravljalci poročajo o dodeljenih državnih pomočeh po kategorijah in namenih in glede na instrument dodelitve državne pomoči. Podrobnejša opredelitev kategorij in instrumentov je predstavljena v *Prilogi 1* tega poročila.

Poročilo vsebuje združene podatke po kategorijah, namenih in instrumentih državnih pomoči v posameznem letu. Pri pregledu tega poročila je potrebno upoštevati, da so v poročilu zajeta le tista javna sredstva, ki skladno s 107. členom Pogodbe o delovanju Evropske unije predstavljajo državno pomoč. Posebej pa so prikazane pomoči, ki so bile dodeljene po pravilu *de minimis*, ki se ne prištevajo k celotnim državnim pomočem, njihov delež pa se je v zadnjih letih precej povečal.

Ne glede na to, da poročilo prikazuje državne pomoči za leta 2009, 2010 in 2011, pa smo za prikaz trendov uporabili podatke od leta 2002 dalje. Pri podrobnejših pregledih pomoči po regijah imamo razpoložljive podatke od leta 2004, pri pomočeh dodeljenih po pravilu *de minimis* pa so trendi prikazani od leta 2002 dalje, saj so se tovrstne pomoči začele dodeljevati leta 2002.

Vsebina

Poročilo zajema leta 2009, 2010 in 2011 in je razdeljeno na **devet** delov.

V *prvem delu* prikazuje podatke o celotnih državnih pomočeh v letih 2009, 2010 in 2011 v skupnem znesku, po posameznih kategorijah in po instrumentih. Podatki o višini državnih pomočeh so prikazani v EUR tako v absolutni vrednosti, kot v relativnih razmerjih. *Drugi del* predstavlja podrobnejši prikaz dodeljenih državnih pomoči po statističnih regijah. *Tretji del* je namenjen industriji in storitvam, ki zavzemajo pomemben delež v strukturi državnih pomoči. Ta kategorija vključuje horizontalne cilje in posebne sektorje. *Četrty del* je namenjen pomočem, ki so bile dodeljene v kmetijstvu in ribištvu. V poročilo smo kot *peti del* dodali pregled podatkov o višini oz. deležu upravičenih stroškov, ki so sofinancirani z državnimi pomočmi. *Šesti del* prikazuje pregled dodeljenih pomoči po pravilu »*de minimis*«. V *sedmem delu* so državne pomoči razvrščene po dejavnostih, v *osmem delu* je prikazan pregled porazdelitve dodeljenih pomoči glede na velikost prejemnika pomoči (podjetja). V *devetem delu* je prikazana tudi ocena uspešnosti in učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči po shemah oziroma individualnih pomočeh. Ta ocena naj bi postala za dajalce pomoči ena izmed podlag pri procesu odločanja o izvajanju posameznih programov oz. ukrepov.

Kategorije državnih pomoči, instrumenti, vrste podatkov, viri in metode zbiranja podatkov so podrobneje opredeljeni v *Prilogi 1*, statistični podatki pa v *Prilogi 2*.

POVZETEK POROČILA

V Sloveniji je bilo v letu 2011 dodeljenih 712,33 mio € državnih pomoči. V primerjavi z letom 2009 so se povečale za 9,6%, glede na leto 2010 pa so večje za 53,33%.

V letu 2011 znaša delež državnih pomoči v BDP 2,1%. S primerjanjem državnih pomoči kot deleža v bruto domačem proizvodu je v Sloveniji opazen trend zmanjševanja državnih pomoči do leta 2007. Delež se je od leta 1998, ko je znašal 3,18% v primerjavi z letom 2007, ko je znašal 0,77%, zmanjšal za več kot štirikrat. V zadnjih štirih letih ta delež zopet narašča in je v letu 2011 znašal kar 2,1% BDP. Če izključimo pomoči, ki so bile dodeljene za blažitev krize znaša delež državnih pomoči 1,33% BDP, trend pa je še vedno rastoč.

Državne pomoči v Sloveniji so se v letu 2011 v primerjavi z letom 2010, v absolutnih zneskih, najbolj povečale za namen odpravljanja resne motnje v gospodarstvu (za 209,48 mio EUR), za regionalne cilje (za 41,46 mio EUR) ter za varstvo okolja (za 21,67 mio EUR). V letu 2011 so bile v večjem obsegu dodeljene tudi pomoči za razvoj širokopasovnega omrežja (za 6,9 mio EUR), odpravljanje posledic naravnih nesreč (za 6,44 mio EUR), pomoči namenjene za mala in srednjevelika podjetja (za 1,41 mio EUR) ter pomoči namenjene tveganemu kapitalu (za 1,4 mio EUR). Manj pomoči je bilo v letu 2011 dodeljenih za raziskave in razvoj (za 23,78 mio EUR), za namen morskega transporta (za 10,79 mio EUR), za zaposlovanje (za 4,01 mio EUR) ter za kmetijstvo (za 3,77 mio EUR). Vse ostale vrste pomoči niso bistveno vplivale na obseg dodeljenih državnih pomoči v Sloveniji.

Pomoči, dodeljene po horizontalnih ciljih, so primernejše za odpravljanje nedelovanja trga in imajo posledično manjši vpliv na izkrivljanje konkurence kot pomoči, dodeljene v posebnih sektorjih. V strukturi vseh pomoči se deleži državnih pomoči za te namene v zadnjih treh letih bistveno povečujejo. V primerjavi z letom 2010 so višji za 87,4% in predstavljajo v letu 2011 78,2% vseh pomoči.

Če izključimo pomoči, ki so bile namenjene izrednemu kriznemu ukrepu v finančnem in gospodarskem sektorju, se delež državnih pomoči v strukturi horizontalnih ciljev v letu 2011 v primerjavi z letom 2010 prav tako poveča, in sicer za 19,1%.

Delež pomoči, ki se dodeljuje posebnim sektorjem kaže padajoči trend. V letu 2011 je dosegel najnižji delež v celotnem obdobju od kar spremljamo državne pomoči, saj predstavlja le še 8,8% vseh pomoči. Enak trend se kaže pri pomočeh, ki so namenjene kmetijstvu in ribištvo, delež teh pomoči je padel na 13% vseh pomoči.

Z izključitvijo ukrepov za odpravljanje finančne krize se ti deleži nekoliko povečajo - delež pomoči dodeljenih posebnim sektorjem predstavlja 13,4% vseh pomoči, za kmetijstvo in ribištvo pa 19,7% vseh pomoči, trend pa ostaja padajoč.

V zadnjih treh letih se je delež uporabljenih instrumentov pri dodelitvi državnih pomoči spremenil. Razlog za tako spremembo pa je zgolj v uporabi instrumentov za garancije in kapitalske naložbe, ki pa so bili uporabljeni le pri ukrepu za odpravljanje finančne krize. V kolikor izključimo pomoči, ki so bile namenjene odpravi finančne krize se pokaže, da v Sloveniji pri dodeljevanju pomoči močno prevladuje instrument A1 (dotacije). Glede na predhodni dve leti se je ta delež še nekoliko dvignil in sicer iz 95% na 98% vseh dodeljenih pomoči. Tudi davčne olajšave, ki so v preteklih dveh letih predstavljale okrog 4% vseh dodeljenih pomoči so se v letu 2011 znižale na 1,28. Z ostalimi instrumenti je bilo dodeljeno manj kot 1% vseh pomoči.

I. CELOTEN OBSEG DRŽAVNIH POMOČI

1.1. Primerjava z osnovnimi makroekonomskimi kazalci

Državne pomoči v Sloveniji so se v letu 2011 v primerjavi z letom 2009 povečale za 9,6%, medtem ko so se glede na leto 2010 povečale za 53,33%. Če primerjamo absolutno višino državnih pomoči, so se le te povečale za 62,38 mio EUR glede na leto 2009 in za 247,75 mio EUR glede na leto 2010. Z vključitvijo primerjave z daljšim časovnim obdobjem (1998 - 2011) je do leta 2007 opazen trend nižanja državnih pomoči, zadnja tri leta pa zopet narašča. V kolikor izključimo pomoči, ki so bile namenjene odpravljanju finančne krize je razlika med leti bistveno manjša, je pa še vedno opazen trend rasti državnih pomoči v zadnjih treh letih.

Tabela 1: Državne pomoči v Sloveniji v letih 2009, 2010 in 2011 v primerjavi z BDP, stroški države in zaposlenostjo

	Enota mere	2009	2010	2011
Državne pomoči	v mio EUR	649,95	464,58	712,33
BDP	v mio EUR	34.294,20	35.797,70	35.354,00
Delež državnih pomoči v BDP	v %	1,90%	1,30%	2,01%
Stroški države ²	v mio EUR	16.368	16.693	16.546
Delež državnih pomoči v stroških države	v %	3,97%	2,78%	4,31%
Zaposlenost ³	število	858.171	835.039	823.967
Prebivalstvo	število	2.042.335	2.049.261	2.052.496
Državne pomoči na zaposlenega	v EUR	757,37	556,36	864,52
Državne pomoči na prebivalca	v EUR	318,24	226,71	347,06
Državne pomoči brez kriznih ukrepov	v mio EUR	434,47	430,69	468,96
Delež državnih pomoči v BDP brez kriznih ukrepov	v %	1,27%	1,20%	1,33%

V četrtem četrtletju 2011 se je bruto domači proizvod (BDP) v primerjavi s četrtem četrtletjem 2010 realno zmanjšal za 2,8 odstotka. V primerjavi s tretjim četrtletjem 2011 se je gospodarska aktivnost, popravljena za vpliv sezone in števila delovnih dni, zmanjšala za 0,7 odstotka. BDP se tako zmanjšuje že nekaj zaporednih četrtletij. V letu 2011 se je BDP po prvi oceni realno zmanjšal za 0,2 odstotka.

Slovenija vse bolj zaostaja za povprečjem gospodarske razvitosti Evropske unije, merjeno z BDP na prebivalca po kupni moči. Slovenski bruto domači proizvod na prebivalca v standardih kupne moči je po podatkih Eurostata leta 2010 glede na povprečje EU nižji za 15%. Slovenija je še leta 2008 dosegala 91 % povprečja EU, leta 2009 se je raven razvitosti znižala na 87 % in leta 2010 na 85 %. Upadanje razvitosti se je, v primerjavi z EU, nadaljevalo tudi leta 2011, saj je bila gospodarska aktivnost v Sloveniji ponovno šibkejša kot v povprečju v EU. Padec gospodarske aktivnosti v Sloveniji v času krize je bil vse od zadnjega četrtletja 2008 do leta 2011 med večjimi v EU, s čimer je Slovenija od leta 2008 svoj položaj glede na povprečje EU poslabšala bolj, kot ga je v obdobju 2005–2008 izboljšala. Leta 2010 je tako dosegala raven relativne gospodarske razvitosti iz obdobja pred letom 2004. Večji del povečanja razvojnega zaostanka od začetka krize je mogoče pojasniti s precej večjim padcem bruto domačega proizvoda Slovenije v

² Bilten javnih financ 5/2012

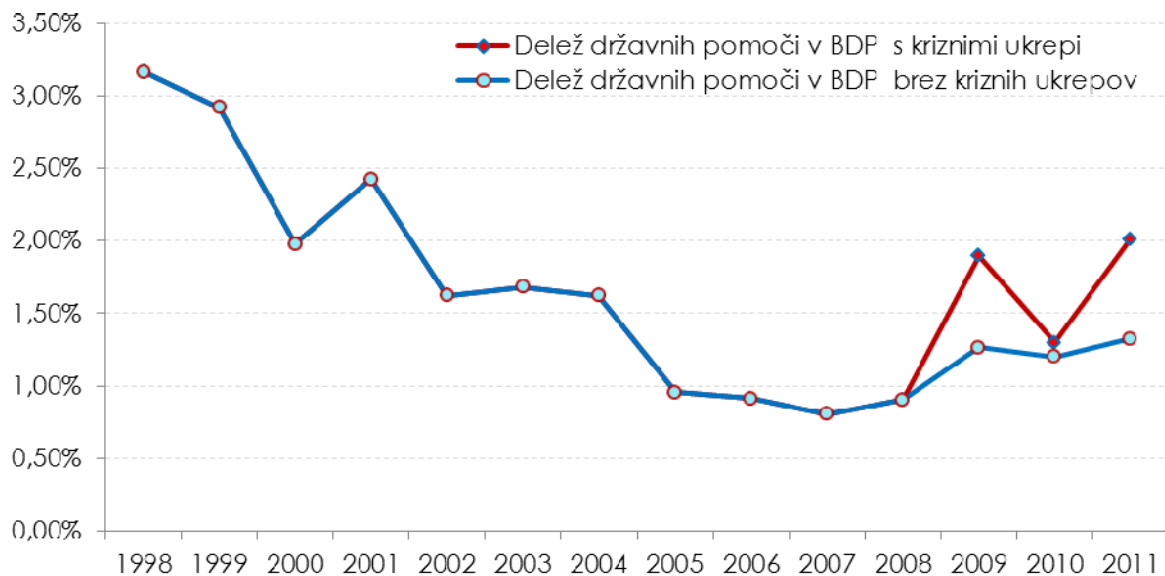
³ SURS, Trg dela

primerjavi s povprečjem EU leta 2009 (za 3,7 o.t.), manj pa z razlikami v spremembi splošne ravni cen.⁴

S primerjanjem državnih pomoči kot deleža v bruto domačem proizvodu je opazen trend zmanjševanja državnih pomoči v Sloveniji do leta 2007, saj se je delež od leta 1998, ko je znašal 3,18% v primerjavi z letom 2007, ko je znašal 0,77%, zmanjšal za več kot štirikrat.

V zadnjih štirih letih ta delež zopet narašča in je v letu 2011 znašal kar 2,1% BDP. Če izključimo pomoči, ki so bile dodeljene za blažitev krize znaša delež državnih pomoči 1,33% BDP, trend pa je še vedno rastoč.

Slika 1: Delež državnih pomoči v BDP v Sloveniji po letih v %.



Dodana vrednost se je v zadnjem četrtnem letu 2011 realno zmanjšala v večini dejavnosti. V predelovalnih dejavnostih je bila za 2,6 odstotka manjša kot pred letom, v gradbeništvu za 15,5 odstotka, v dejavnostih trgovine, prometa in gostinstva za 1,5 odstotka, v strokovnih, znanstvenih in podobnih dejavnostih za 0,5 odstotka. Dodana vrednost se je povečala v skupini dejavnosti pretežno netržnega značaja (javna uprava, izobraževanje, zdravstvo, za 1,0 odstotka) in v dejavnosti poslovanja z nepremičninami (za 0,5 odstotka).⁵

Število brezposelnih je tako kot prejšnja tri leta naraščalo tudi v letu 2011. Glede na tretje četrtno leto 2008, ko je bila stopnja anketne brezposelnosti najnižja po letu 1993, odkar se izvaja omenjena anketa (4,1 %), se je do zadnjega četrtnega leta 2011, ko je znašala 8,7 %, povečala za 112 %. V prvem četrtnem letu 2011 se je število anketno brezposelnih povzpelo na 86.000, potem je bilo dve četrtni nekoliko nižje (v 2. četrtnem letu jih je bilo 79.000, v 3. četrtnem letu pa 81.000), v zadnjem četrtnem letu pa je znova poskočilo, in sicer na 89.000. Del tega vsakoletnega povečanja brezposelnih v zadnjem četrtnem letu leta si lahko pojasnimo z upadom študentskih zaposlitev v tem delu leta, kajti teh zaposlitev je več predvsem v poletnih mesecih. Kar 40 % oseb, ki so opravljale delo prek študentskega servisa v 3. četrtnem letu, je v 4. četrtnem letu namreč postalo brezposelnih ali neaktivnih. Z naraščanjem brezposelnih narašča tudi število dolgotrajno brezposelnih, to je tistih, ki so brezposelni eno leto ali več. Teh je bilo leta 2011 41.000, to je 5.000 več kot predhodno leto.

Nasprotno smer od gibanja števila brezposelnih kaže gibanje števila delovno aktivnih. Število delovno aktivnih se je od leta 2008 do leta 2011 znižalo za 60.000 oseb ali za 6 %. Leta 2011 je bilo

⁴ Poročilo o razvoju 2012, UMAR

⁵ SURS Bruto domači proizvod in bruto nacionalni dohodek, Slovenija, letno.

v Sloveniji v povprečju 936.000 delovno aktivnih. Stopnja delovne aktivnosti se je od prejšnjega do tega leta znižala s 54,9 % (2010) na 53,2 % (2011).

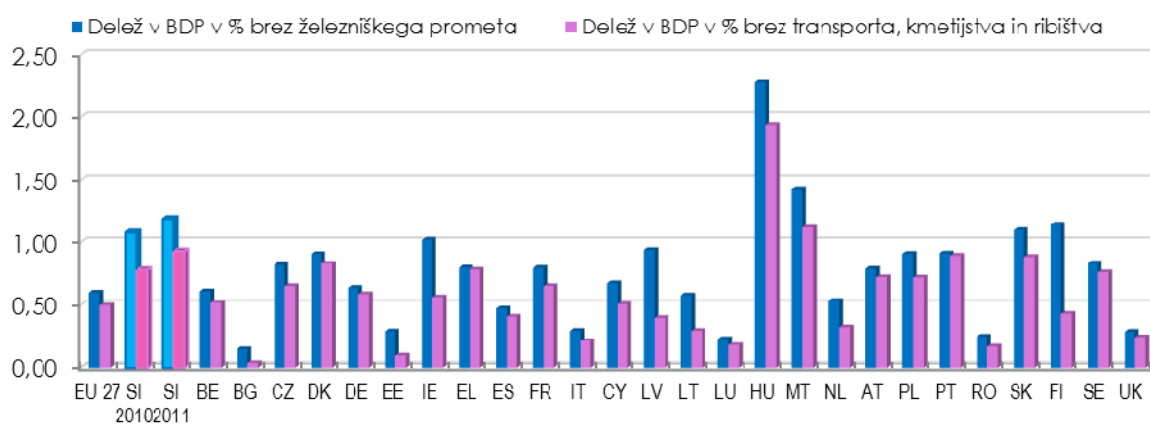
Naraščanje števila samozaposlenih se je v letu 2011 ustavilo, saj se je število teh v primerjavi z letom 2010 znižalo za 1.000, na 118.000. V letih 2009 in 2010 je število samozaposlenih močno naraslo, in sicer zato, ker so delodajalci takrat v želji po prožnejšem najemanju in odpuščanju delavcev začeli vse bolj uporabljati samozaposlitev kot obliko zaposlovanja, hkrati pa je v tem obdobju Zavod RS za zaposlovanje začel vključevati brezposelne osebe in osebe v postopku izgubljanja zaposlitve v program samozaposlovanja.

Število neaktivnih se je izrazito povečalo na prehodu iz leta 2010 v leto 2011. V prvem četrtletju 2011 je bilo kar za 29.000 več neaktivnih kot v zadnjem četrtletju 2010. To povečanje je bilo predvsem posledica upokojevanja, saj naj bi ravno v tem času začel veljati novi Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, ki bi zaostрил pogoje za upokojitev. Številni v starostni skupini 50–64 let so tako v tem obdobju na različne načine zapustili trg dela.⁶

1.2. Primerjava s članicami Evropske skupnosti

Podatki, ki prikazujejo trend gibanja državnih pomoči v EU temeljijo na zadnjih razpoložljivih podatkih, objavljenih na internetnih straneh Evropske komisije⁷. Evropska Komisija primerja podatke o dodeljenih državnih pomočeh po državah članicah brez pomoči, ki so bile dodeljene kmetijskemu, ribiškemu sektorju ter železnicam. Ravno tako so izključene pomoči, ki so bile namenjene odpravi finančne krize.

Slika 2: Delež državnih pomoči v BDP v državah EU v letu 2010, v %



Na *sliki 2* je prikazan delež državnih pomoči v BDP v državah EU za leto 2010, za Slovenijo pa za leti 2010 in 2011 posebej.

Slovenija je v primerjavi z državami v EU glede deleža vseh državnih pomoči v BDP na zgornji meji, vendar ne presega najvišjih deležev, ki jih imata Madžarska in Malta.

⁶ SURS, Trg dela

⁷ Spring 2011 update: COM(2011)356, 22.06.2011

Tabela 2: Državne pomoči v Sloveniji v primerjavi z EU v letu 2010, brez pomoči namenjene finančni krizi

	Višina državnih pomoči brez železniškega prometa		Državne pomoči brez transporta, kmetijstva in ribištva		
	v mio EUR	Delež v BDP v %	v mio EUR	Delež v BDP v %	Delež horizontalnih pomoči v %
EU 27	73.788,39	0,60	61.038,31	0,50	85,02
Slovenija 2010	385,78	1,08	277,67	0,78	94,85
Slovenija 2011	420,67	1,19	327,06	0,93	95,9
Belgija	2.153,80	0,61	1.833,91	0,52	100,00
Bolgarija	53,06	0,15	13,92	0,04	100,00
Češka	1.188,61	0,82	945,58	0,65	80,79
Danska	2.131,43	0,91	1.950,59	0,83	97,02
Nemčija	15.964,62	0,64	14.694,72	0,59	87,94
Estonija	42,29	0,29	14,06	0,10	100,00
Irska	1.572,21	1,02	867,41	0,56	89,85
Grčija	1.838,28	0,80	1.799,53	0,78	99,47
Španija	5.003,02	0,47	4.328,53	0,41	77,39
Francija	15.383,69	0,80	12.593,68	0,65	78,99
Italija	4.559,71	0,29	3.328,12	0,21	96,15
Ciper	117,72	0,67	88,59	0,51	95,66
Latvija	169,23	0,94	71,53	0,40	99,98
Litva	158,81	0,58	80,70	0,29	100,00
Luksemburg	95,56	0,23	74,98	0,18	100,00
Madžarska	2.243,35	2,28	1.907,25	1,94	54,05
Malta	88,52	1,42	69,81	1,12	25,18
Nizozemska	3.162,26	0,53	1.911,31	0,32	99,69
Avstrija	2.242,47	0,79	2.056,56	0,72	99,35
Poljska	3.220,58	0,91	2.545,22	0,72	76,11
Portugalska	1.578,56	0,91	1.547,25	0,90	16,64
Romunija	303,99	0,25	205,53	0,17	71,15
Slovaška	395,15	1,10	318,75	0,89	95,51
Finska	2.061,42	1,14	774,37	0,43	99,91
Švedska	2.887,99	0,83	2.643,51	0,76	98,18
Velika Britanija	4.868,64	0,29	4.131,62	0,24	92,62

Prvi del tabele izključuje pomoči namenjene železnicam oziroma železniškemu prometu. Drugi del tabele pa poleg le-teh izključuje tudi pomoči namenjene kmetijstvu in ribištvu ter ostalemu transportnemu sektorju.

V letu 2010 so države članice dodelile skupaj 73.788,39 mio EUR državnih pomoči kar je predstavljalo 0,6% EU BDP. Pomoči namenjene industriji in storitvam so znašale 61.038,31 mio EUR (0,5% EU BDP). Za pomoč namenjeno kmetijstvu je bilo dodeljeno 10.300,00 mio EUR (0,08% EU BDP), za ribištvo 180,00 mio EUR (0,001% EU BDP) in za promet brez železnic 3.200,00 mio EUR (0,02% EU BDP). Države članice so posebej poročale o pomočeh, ki so bile namenjene železnicam in po teh podatkih je pomoč namenjena železniškemu prometu znašala 27.200,00 mio EUR (0,2% EU BDP).

Pet največjih dajalcev v EU je v letu 2010 dodelilo 45.700,00 mio EUR pomoči, kar predstavlja približno dve tretjini vseh pomoči. Nemčija je odobrila približno 15.900,00 mio EUR pomoči kar predstavlja 21,6% vseh pomoči EU, sledijo ji Francija (15.400,00 mio EUR oz. 20,8%), Španija (5.000,00 mio EUR oz. 6,8%), Velika Britanija (4.800,00 mio EUR oz. 6,5%) in Italija (4.600,00 mio EUR oz. 6,2%).

Slika pa se povsem spremeni, v kolikor te podatke prikažemo kot odstotek v nacionalnem BDP. Madžarska je dodelila skoraj 2,3% BDP državnih pomoči, Malta 1,4%, Finska 1,1%, Slovenija 1,1% in Irska 1,0%. Nemčija, kot največji dajalec nameni 0,64% BDP za pomoči, Francija 0,80% BDP, Španija 0,47% BDP, Velika Britanija pa le 0,29% BDP.

Trend izdatkov pomoči za industrijo in storitve v EU je pokazal zmerno povečanje v obdobju 2008-2010 v primerjavi s prejšnjim obdobjem 2005-2007. V povprečju so v tem obdobju izdatki za državne pomoči znašali 59.900,00 mio EUR oz. 0,49% BDP EU. Podatki kažejo, da je finančna in gospodarska kriza očitno imela nekaj vpliva na izdatke za pomoč nekriznih ukrepov, saj so države članice dale več podpore zlasti za regionalni razvoj, raziskave in razvoj ter inovacije ("R & R & I"). Na tej stopnji bi bilo prezgodaj sklepati, da je povečanje v trendu, višjo raven pomoči je mogoče pričakovati le za krajše obdobje.

Majhen premik navzdol pri dodeljenih pomočeh za industrijo in storitve med letoma 2009 in 2010, se v veliki meri pojasnjuje s povečanjem izdatkov za regionalni razvoj in druge horizontalne cilje. Na primer, Grčija, Litva in Romunija dodeljujejo bistveno več regionalnih pomoči. Francija, Luksemburg in Velika Britanija pa so namenile več pomoči za druge horizontalne cilje. V letu 2010 je bilo za namen horizontalnih ciljev dodeljeno 51.900,00 mio EUR ali 0,42% BDP EU pomoči, kar predstavlja 85 odstotkov vseh pomoči za industrijo in storitve. Trije najpomembnejši cilji - regionalni razvoj (24,3%), varstvo okolja (23,7%) in R&R&I (17,4%) skupaj predstavljali približno dve tretjini vseh pomoči za industrijo in storitve. Sektorske pomoči, ki vključujejo tudi pomoči za reševanje in prestrukturiranje so v letu 2010 predstavljale 15% vseh pomoči za industrijo in storitve, in so znašale 9.100,00 mio EUR (0,07% BDP EU).⁸

1.3. Pregled državnih pomoči po kategorijah

Za leto 2011 je značilno bistveno povečanje državnih pomoči tudi z izključitvijo ukrepov, ki so bili namenjeni odpravljanju finančne in gospodarske krize.

Tabela 3: Državne pomoči v Sloveniji po posameznih kategorijah v letih 2009, 2010 in 2011

Kategorija	2009			2010			2011		
	v mio EUR	delež v DP	delež v BDP	v mio EUR	delež v DP	delež v BDP	v mio EUR	delež v DP	delež v BDP
Kmetijstvo	103,79	15,97%	0,30%	96,02	20,67%	0,27%	92,25	12,95%	0,26%
Ribištvo		0,00%	0,00%	0,15	0,03%	0,00%	0,22	0,03%	0,00%
Kmetijstvo in ribištvo	103,79	15,97%	0,30%	96,17	20,70%	0,27%	92,47	12,98%	0,26%
Horizontalni cilji	477,32	73,44%	1,39%	297,27	63,99%	0,83%	557,02	78,20%	1,58%
R&D	67,09	10,32%	0,20%	97,25	20,93%	0,27%	73,47	10,31%	0,21%
Varstvo okolja	28,02	4,31%	0,08%	47,35	10,19%	0,13%	69,02	9,69%	0,20%
MSP	1,71	0,26%	0,00%	0,83	0,18%	0,00%	2,24	0,31%	0,01%
Zaposlovanje	12,47	1,92%	0,04%	17,45	3,76%	0,05%	13,45	1,89%	0,04%
Usposabljanje	0,28	0,04%	0,00%	0,62	0,13%	0,00%	0	/	/
Regionalni cilji	92,78	14,27%	0,27%	84,45	18,18%	0,24%	125,91	17,68%	0,36%

⁸ Autumn 2011 update: COM(2011)848, 01.12.2011, includes an update on State aid in the context of the financial and economic crisis as well as non-crisis aid

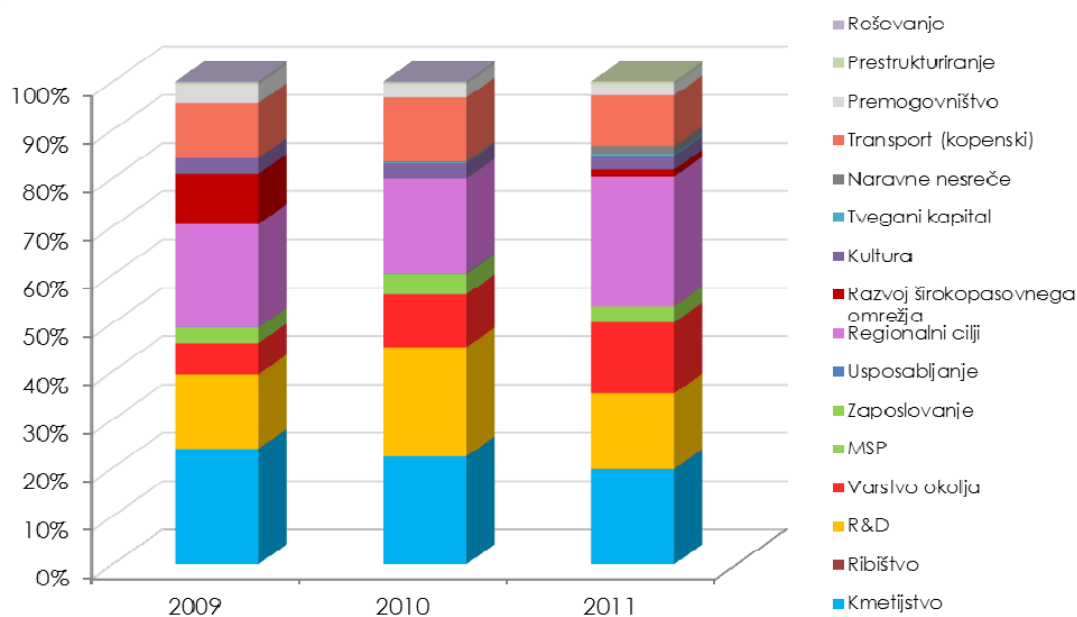
Razvoj širokopasovnega omrežja	45,13	6,94%	0,13%				6,90	0,97%	0,02%
Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	215,49	33,15%	0,63%	33,89	7,30%	0,09%	243,37	34,17%	0,69%
Kultura	14,38	2,21%	0,04%	13,73	2,95%	0,04%	13,13	1,84%	0,04%
Tvegani kapital				0,64	0,14%	0,00%	2,04	0,29%	0,01%
Naravne nesreče				1,04	0,22%	0,00%	7,48	1,05%	0,02%
Posebni sektorji	68,85	10,59%	0,20%	71,14	15,31%	0,20%	62,84	8,82%	0,18%
Transport (kopenski)	38,99	6,00%	0,11%	44,91	9,67%	0,13%	48,29	6,78%	0,14%
Transport (morski promet)	10,39	1,60%	0,03%	11,93	2,57%	0,03%	1,14	0,16%	0,00%
Premogovništvo	16,44	2,53%	0,05%	11,65	2,51%	0,03%	10,89	1,53%	0,03%
Prestrukturiranje	1,57	0,24%	0,00%	1,40	0,30%	0,00%	2,53	0,35%	0,01%
Reševanje	1,45	0,22%	0,00%	1,25	0,27%	0,00%	0	/	/
Skupaj	649,95	100,00%	1,90%	464,58	100,00%	1,30%	712,33	100,00%	2,01%

Državne pomoči so se v letu 2011 v primerjavi z letom 2010, v absolutnih zneskih, najbolj povečale za namen odpravljanja resne motnje v gospodarstvu (za 209,48 mio EUR), za regionalne cilje (za 41,46 mio EUR) ter za varstvo okolja (za 21,67 mio EUR). V letu 2011 so bile v večjem obsegu dodeljene tudi pomoči za razvoj širokopasovnega omrežja (za 6,9 mio EUR), odpravljanje posledic naravnih nesreč (za 6,44 mio EUR), pomoči namenjene za mala in srednjevelika podjetja (za 1,41 mio EUR) ter pomoči namenjene tveganemu kapitalu (za 1,4 mio EUR).

Manj pomoči je bilo v letu 2011 dodeljenih za raziskave in razvoj (za 23,78 mio EUR), za namen morskega transporta – davčne olajšave (za 10,79 mio EUR), za zaposlovanje (za 4,01 mio EUR) ter za kmetijstvo (za 3,77 mio EUR). Za zaposlovanje se velik del pomoči dodeljuje po pravilu de minimis, kar bo podrobneje opisano v nadaljevanju.

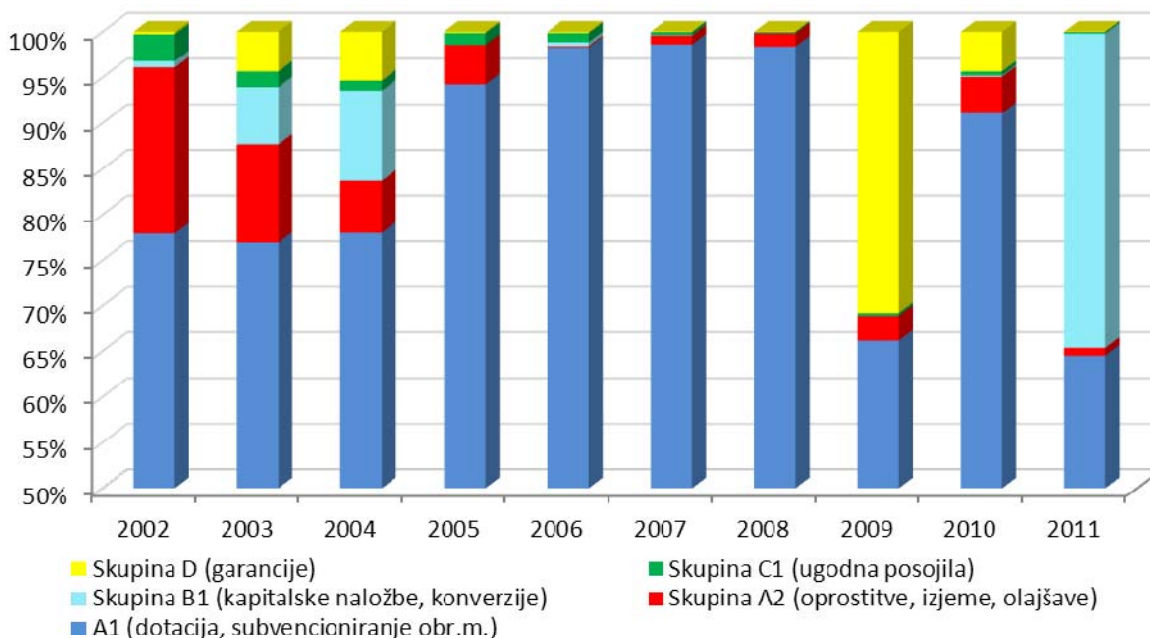
Vse ostale vrste pomoči niso bistveno vplivale na obseg dodeljenih državnih pomoči v Sloveniji.

Slika 3: Deleži državnih pomoči Sloveniji po kategorijah glede na celotno državno pomoč v letih 2009, 2010 in 2011, brez kriznih ukrepov



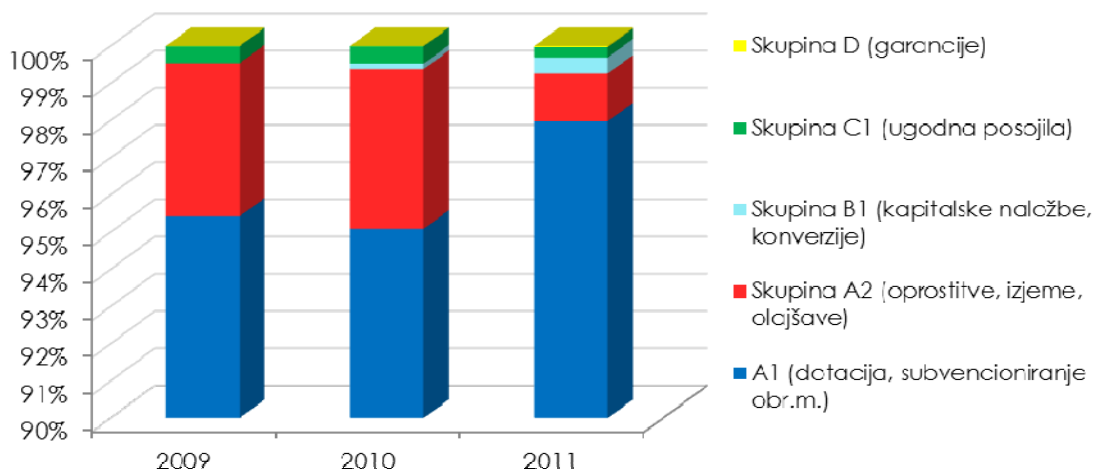
Med posameznimi kategorijami državnih pomoči so v obdobju 2009-2011 prevladovali pomoči namenjene regionalnim ciljem (26,85% vseh pomoči), poleg kmetijstva, ki se mu delež iz leta v leto zmanjšuje, je pa še vedno sorazmerno velik (19,67% vseh pomoči) je v zadnjih dveh letih opazen tudi velik delež pomoči namenjenih za raziskave in razvoj ter varstvo okolja.

Slika 4: Delež državnih pomoči po instrumentih v Sloveniji v obdobju 2002-2011, v %



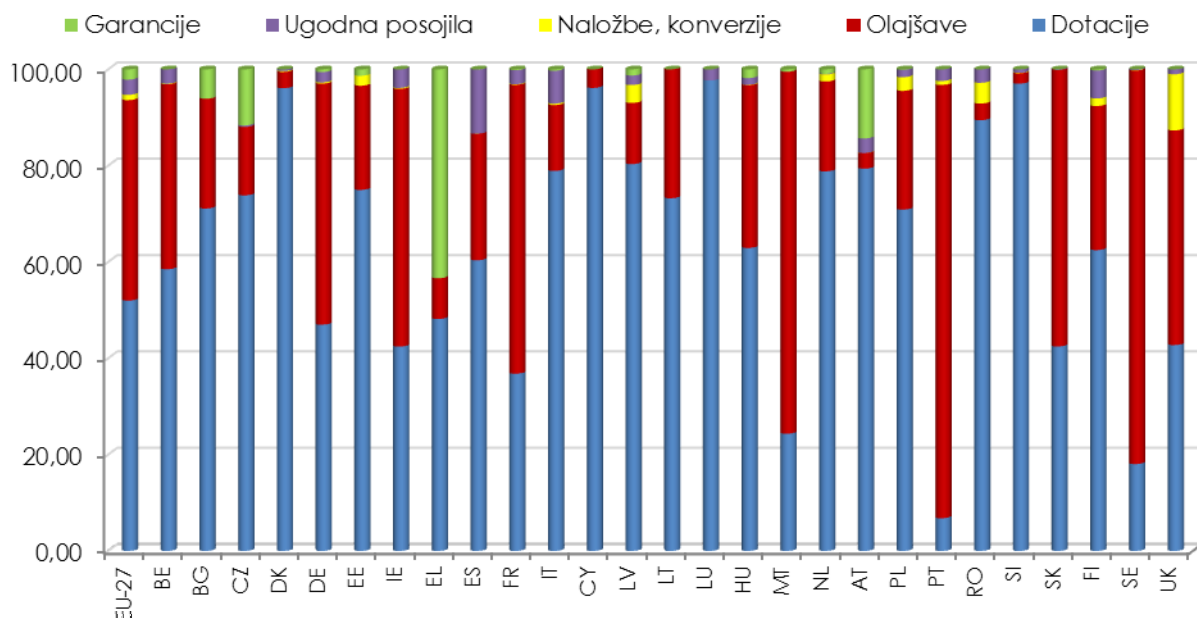
V zadnjih treh letih se je delež uporabljenih instrumentov pri dodelitvi državnih pomoči spremenil. Razlog za tako spremembo pa je zgoj v uporabi instrumentov za garancije in kapitalske naložbe, ki pa so bili uporabljeni le pri ukrepu za odpravljanje finančne krize. V kolikor izključimo pomoči, ki so bile namenjene odpravi finančne krize se pokaže, da v Sloveniji pri dodeljevanju pomoči močno prevladuje instrument A1 (dotacije). Glede na predhodni dve leti se je ta delež še nekoliko dvignil in sicer iz 95% na 98% vseh dodeljenih pomoči. Tudi davčne olajšave, ki so v preteklih dveh letih predstavljale okrog 4% vseh dodeljenih pomoči so se v letu 2011 znižale na 1,28. Z ostalimi instrumenti je bilo dodeljeno manj kot 1% vseh pomoči.

Slika 5: Delež državnih pomoči po instrumentih v Sloveniji v letih 2009, 2010 in 2011 brez pomoči namenjene finančni in krizi, v %



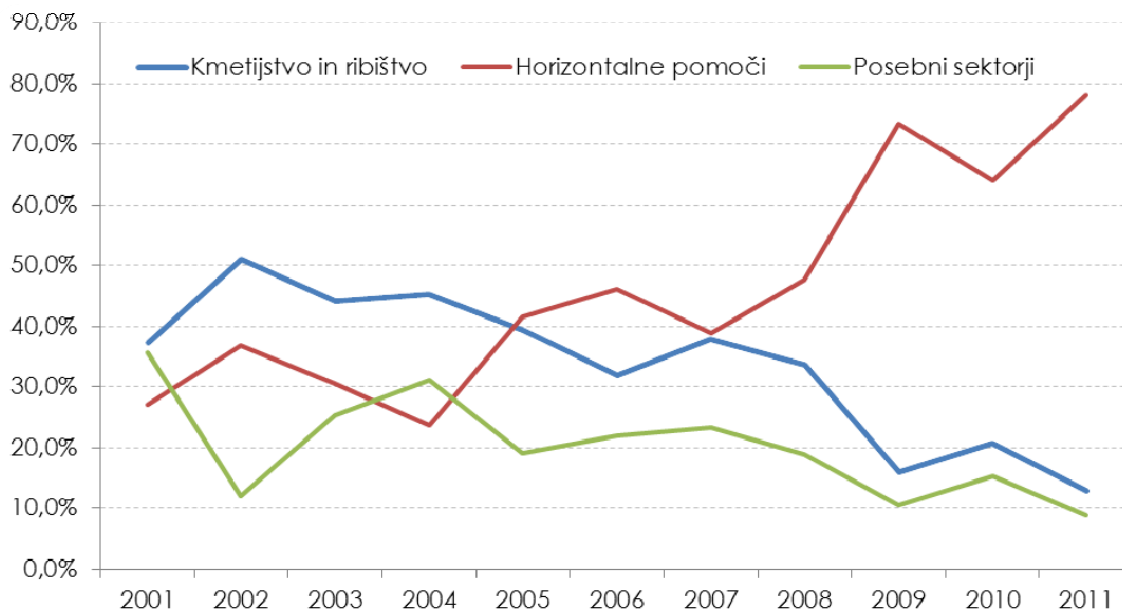
V primerjavi z državami članicami EU se uporaba instrumentov v Sloveniji močno razlikuje od ostalih držav članic.

Slika 6: Primerjava deleža uporabljenih instrumentov državnih pomoči v Sloveniji in v državah EU (povprečje let 2008-2010), brez kmetijstva, ribištva in premogovništva



Slovenija ima namreč izredno visok delež dodeljenih pomoči s pomočjo dotacij, v manjšem delu so uporabljene davčne olajšave in garancije, medtem ko so vsi ostali instrumenti bolj ali manj zanemarljivo majhni. V ostalih državah je pestrost uporabe različnih instrumentov večja. Davčne olajšave v EU so v obdobju 2009 - 2010 predstavljale 42% vseh pomoči. Portugalska, Švedska, Malta in Slovaška, dodelijo več kot 60% vseh pomoči v obliki davčnih olajšav. Države, ki dodeljujejo več kot 80% vseh državnih pomoči v obliki subvencij so: Danska, Latvija, Ciper, Luksemburg, Romunija in Slovenija. Garancije so najbolj uporabljene v Grčiji (43%).

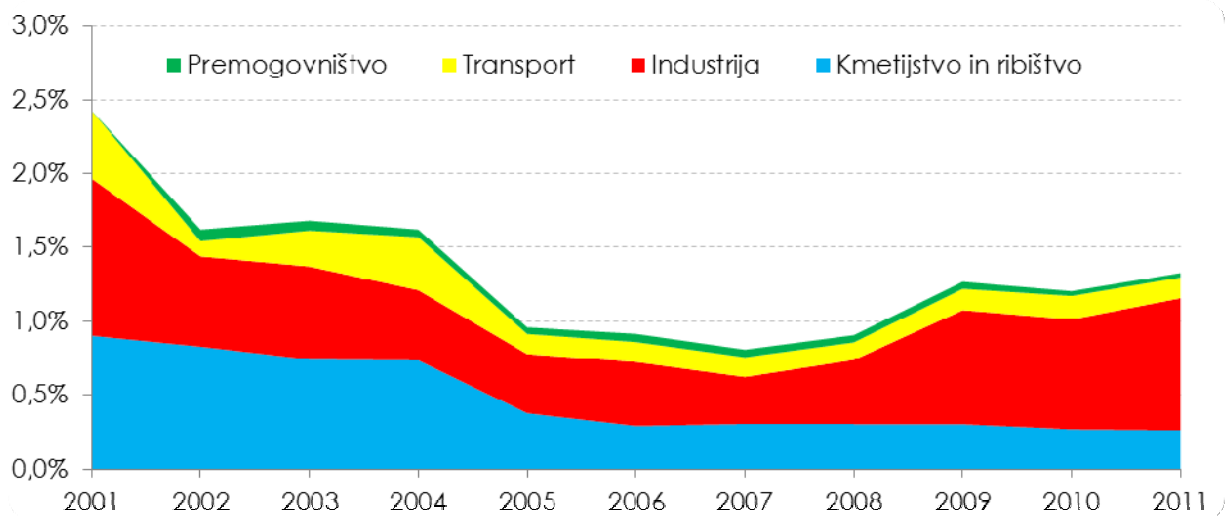
Slika 7: Spreminjanje deležev državnih pomoči znotraj posameznih sektorjev v obdobju 2001 - 2011



Delež pomoči, ki se dodeljuje posebnim sektorjem kaže padajoči trend. V letu 2011 je dosegel najnižji delež v celotnem obdobju od kar spremljamo državne pomoči, saj predstavlja le še 8,8% vseh pomoči. Enak trend se kaže pri pomočeh, ki so namenjene kmetijstvu in ribištju, delež teh pomoči je padel na 13% vseh pomoči. Z izključitvijo ukrepov za odpravljanje finančne krize se ti deleži nekoliko povečajo - delež pomoči dodeljenih posebnim sektorjem predstavlja 13,4% vseh pomoči, za kmetijstvo in ribištvo pa 19,7% vseh pomoči, trend pa ostaja padajoč.

Povsem drugačna slika pa se kaže pri horizontalnih pomočeh. Te pomoči so v letu 2011 dosegle najvišji delež dodeljenih državnih pomoči (78,2%), z izključitvijo kriznih ukrepov pa predstavljajo horizontalne pomoči 66,9% vseh dodeljenih pomoči.

Slika 8: Deleži državnih pomoči izbranih sektorjev v celotnem BDP v obdobju 2001-2011



Slika 8 prikazuje kako se trend deleža državnih pomoči v BDP zmanjšuje. Izjemi sta bili leti 2003 in 2004, ko se je delež državnih pomoči v BDP nekoliko povečal, predvsem, na račun pomoči železnicam oz. transportnemu sektorju. V letu 2009 je zopet opazno naraščanje, to pa predvsem zaradi finančno gospodarske krize in bistvenega povečanja pomoči za raziskave in razvoj, večjega obsega pomoči namenjenih regionalnim ciljem in pomočem za zaposlovanje.

1.4. Finančna kriza

Ko so medbančna posojila septembra 2008 usahnila, so države članice začele v bančni sektor vlagati obsežne zneske pomoči, da bi preprečile finančni zlom. Da bi gospodarstvo še naprej imelo dostop do posojil, so države članice uvedle krovna jamstva, ki so jim sledili ukrepi dokapitalizacije in omejitev tveganja za finančne institucije. Na podlagi začasnega okvira so države članice v naslednjem koraku začele zagotavljati dodatne spodbude, da bi ohranile ali ponovno spodbudile naložbe realnega gospodarstva. Politika Evropske komisije na področju državnih pomoči je odločilno prispevala k usklajenemu izvajanju procesa reševanja, ki je bil v celoti gledano uspešen. Omogočila je hitro izvedbo doslej najboljšežnejših ukrepov pomoči in hkrati zagotovila, da ni bila povzročena škoda enotnemu trgu.

Stanje je še vedno nestabilno, čeprav so se nekateri tržni pogoji po treh letih od začetka krize znatno ustalili. Zaradi znakov okrevanja finančnih trgov in gospodarstev držav članic je zdaj v središču pozornosti postopno zmanjševanje odvisnosti bank od državne podpore. Ukinjanje ukrepov pomoči mora biti postopno, pregledno in usklajeno med državami članicami, da bi se izognili negativnim učinkom prelitja. Hkrati je treba upoštevati posebne razmere v različnih državah članicah. Zato je Svet Ecofin 2. decembra 2009 sklenil, da je treba opredeliti strategijo za ukinjanje ukrepov pomoči, ki naj bi se načeloma začelo z odpravljanjem shem državnih jamstev, da bi se spodbudilo umikanje zdravih bank iz državne podpore, druge banke pa

pripravlilo do premagovanja lastnih pomanjkljivosti. Svet Ecofin je 18. maja 2010 obravnaval predhodno analizo služb Komisije o dejanski uporabi jamstvenih shem in namero Komisije, da uvede posebne pogoje glede ponovnega zagotavljanja jamstev po 30. juniju; med pogoje spadajo ustrezno povečanje stroškov pridobitve jamstva na podlagi kreditne sposobnosti bank, kar je namenjeno postopnemu izenačevanju stroškov financiranja tržnim razmeram, in zahteva po pregledu uspešnosti poslovanja bank, ki se še vedno močno zanašajo na državna jamstva.

Jamstvene sheme so se izkazale kot ustrezno in učinkovito orodje za reševanje likvidnostnih težav bank, ki so se soočile s posledicami sistemske krize. Omenjene sheme so imele pomembno vlogo pri preprečevanju zloma finančnega sistema. V prvi polovici leta 2009 je bila uporaba jamstev še zelo pomembna, nato pa se je njihova vloga znatno zmanjšala. Že sama razpoložljivost takih jamstvenih shem je imela pomirjevalen učinek na trg, čeprav se od poletja leta 2009 niso veliko uporabljale.

Slovenija je v času finančne krize pripravila 6 ukrepov za blažitev njenih posledic. Ukrepi so bili priglašeni Evropski komisiji, ki jih je tudi potrdila.

Poroštveno shemo za kreditne institucije v Sloveniji in Dajanje posojil kreditnim inštitucijam je Slovenija večkrat podaljšala, saj je bilo trajanje teh ukrepov omejeno na šest mesecev. Do konca leta 2010 so se izvajale še sheme *Ukrep omejene vrednosti za dokončanje razvojno investicijskih projektov*, *Pozavarovanje rizikov na trgu zasebnih zavarovateljev kot začasni ukrep državne pomoči ob trenutni finančni in gospodarski krizi* ter *Jamstvena shema*. V letu 2010 je bilo v Sloveniji na podlagi teh ukrepov pomoči dodeljenih skupaj 13,71 mio EUR v obliki dotacij in 20,18 mio EUR v obliki garancij (višina državne pomoči v tem primeru predstavlja 10% nominalne vrednosti garancije).

V letu 2011 so se na podlagi jamstvene sheme izvedli nekateri ukrepi, ki so bili dejansko potrjeni v letu 2010, ter dokapitalizacija Nove ljubljanske banke.

Tabela 4: Seznam shem za odpravljanje posledic krize

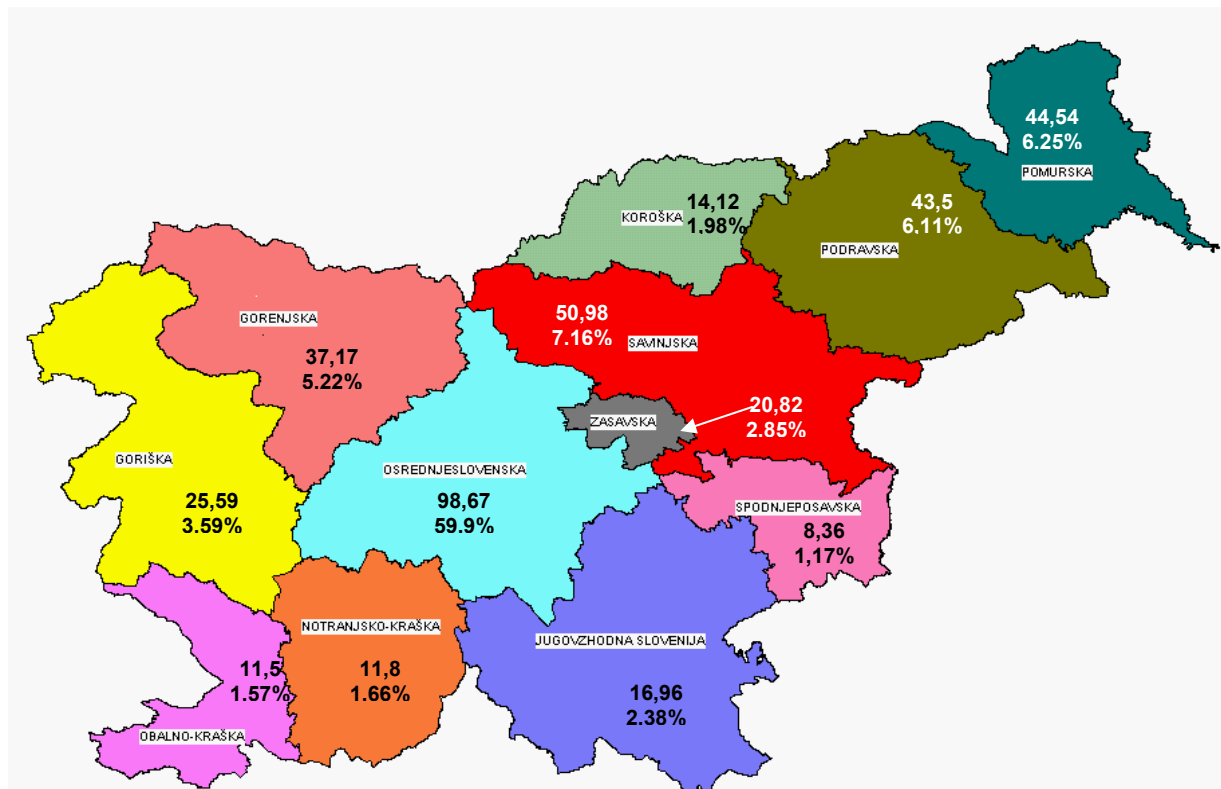
Naziv	Instrument	2009		2010		2011	
		Bruto znesek	Državna pomoč	Bruto znesek	Državna pomoč	Bruto znesek	Državna pomoč
Dokapitalizacija NLB	Kapitalske naložbe					243,37	243,37
Poroštvena shema za kreditne institucije v Sloveniji	Garancije	2.000,00	200,00	200,00	20,00		
Jamstvena shema	Garancije	449,50	0,17	415,41	0,18	19,84	0,01
Dajanje posojil kreditnim inštitucijam po 81.a členu Zakona o javnih financah	Posojilo						
Ukrep omejene vrednosti za dokončanje razvojno investicijskih projektov ter spodbujanje prezaposlitev in samozaposlovanja v letih 2009 in 2010	Dotacije	15,32	15,32	13,71	13,71		
Pozavarovanje rizikov na trgu zasebnih zavarovateljev kot začasni ukrep državne pomoči ob trenutni finančni in gospodarski krizi	Garancije			2,47	0,00		

II. PORAZDELITEV DRŽAVNIH POMOČI PO REGIJAH

2.1. Obseg celotnih državnih pomoči v Sloveniji po statističnih regijah

Podatki prikazujejo vse pomoči, ki so bile dodeljene v posamezni regiji v vseh kategorijah. Uvrstitev v posamezno regijo je opredeljena na podlagi sedeža prejemnika pomoči. Podrobnejša porazdelitev državnih pomoči po regijah in kategorijah je prikazana v prilogi 2, tabela P5.

Slika 9: Višina in deleži državnih pomoči po regijah v letu 2011, v mio EUR



Iz podatkov je razvidno, da je največ državnih pomoči, kot vsa leta do sedaj, tudi v letu 2011 prejela Osrednja Slovenija, ki je z 59,9% še vedno daleč pred ostalimi regijami. Sledijo ji Savinjska, Pomurska, Podravska, in Gorenjska regija. Najmanj pomoči so prejele Spodnje-posavska in Obalno-kraška regija, katerih dodeljena pomoč znaša manj kot 3%.

Pri Osrednjeslovenski regiji je potrebno omeniti, da je delež državnih pomoči v tej regiji realno nižji, saj vključuje vse družbe, ki imajo sedež v osrednji Sloveniji, delujejo pa na območju celotne Slovenije. Med temi podjetji najbolj izstopajo pomoči, ki so bile dodeljene NLB, Slovenskim železnicam, Kmetijsko gospodarski zbornici in Zavodu za gozdove. **Pri nadaljnjem pregledu po regijah so te pomoči izključene.**

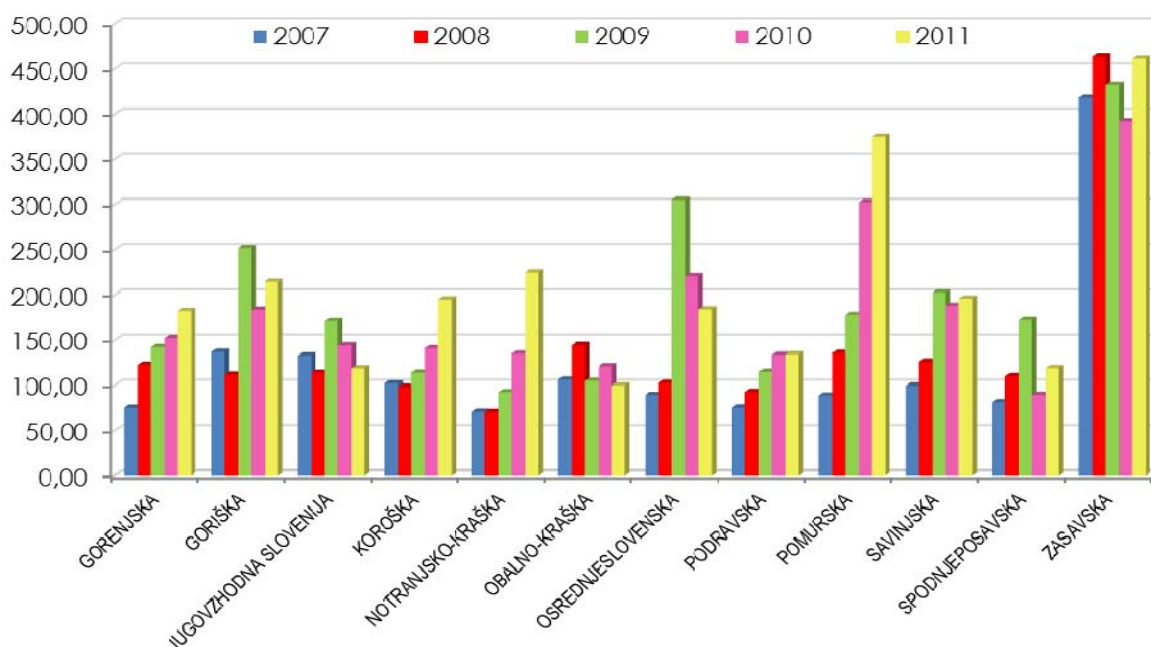
Pri primerjavi deležev državnih pomoči po regijah je tako še vedno največ pomoči dodeljeno Osrednji Sloveniji (25,67%) sledi ji Savinjska regija, s 13,27% dodeljenih pomoči ter Pomurska regija, kjer je bilo v letu 2011 dodeljeno 11,59% pomoči v Sloveniji.

V primerjavi z letom 2010 so se državne pomoči v letu 2011, gledano v absolutnih zneskih, najbolj znižale v Osrednjeslovenski regiji (za 19,16 mio EUR), jugovzhodni Sloveniji (za 3,6 mio EUR) ter Obalno-kraški regiji (za 2,27 mio EUR). Pomoči v teh regijah so se najbolj znižale na področju odpravljanja resnih motenj v gospodarstvu ter pri pomočeh namenjenih za raziskave in razvoj.

V zadnjih dveh letih je povečanje državnih pomoči najbolj izrazito v Pomurski regiji (za 23,3 mio EUR v letu 2010 in za 8,45 mio EUR v letu 2011), Gorenjski regiji (za 8,28 mio EUR v letu 2010 in za 6,19 mio EUR v letu 2011) ter Notranjsko–kraški regiji (za 6,96 mio EUR v letu 2010 in za 4,73 mio EUR v letu 2011). V Pomurski regiji so narasle pomoči predvsem za namene regionalnih pomoči (v letu 2011 je bilo za te namene dodeljeno 19,00 mio EUR) ter za varstvo okolja (dodeljeno 15,64 mio EUR). Tudi v Gorenjski regiji so pomoči v letu 2011 višje zaradi povečanega obsega dodeljenih pomoči za regionalne pomoči (dodeljeno 17,77 mio EUR) in za varstvo okolja (7,14 mio EUR pomoči).

Z vključitvijo števila prebivalcev⁹ v regiji je slika nekoliko drugačna. Povprečna višina državnih pomoči na prebivalca v Sloveniji v letu 2011 znaša 186,97 EUR (brez pomoči, dodeljene NLB, Slovenskim železnicam, Kmetijsko gospodarski zbornici in Zavodu za gozdove). Če pogledamo povprečno višino dodeljenih državnih pomoči na prebivalca po regijah, opazimo, da nekatere izmed njih močno presegajo državno povprečje.

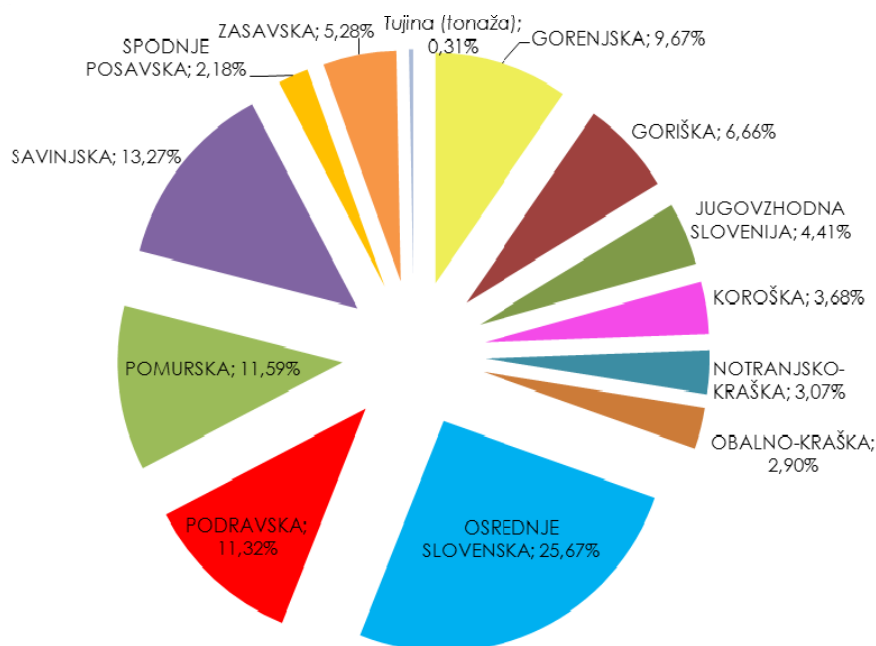
Slika 10: Povprečna višina dodeljenih državnih pomoči na prebivalca po regijah za obdobje 2007-2011, v EUR



Največ državnih pomoči na prebivalca v letu 2011 so prejeli v Zasavski regiji (461,66 EUR) ter v Pomurski regiji (374,29 EUR), Notranjsko-kraški regiji (225,17 EUR), najmanj pa v Obalno-kraški regiji (100,07 EUR) ter Spodnjeposavski regiji (119,19 EUR). V primerjavi z letom 2010 so se najbolj znižale pomoči na prebivalca v Osrednji Sloveniji, Jugovzhodni Sloveniji ter Obalno-kraški regiji.

⁹ Število prebivalcev, Vir: SURS

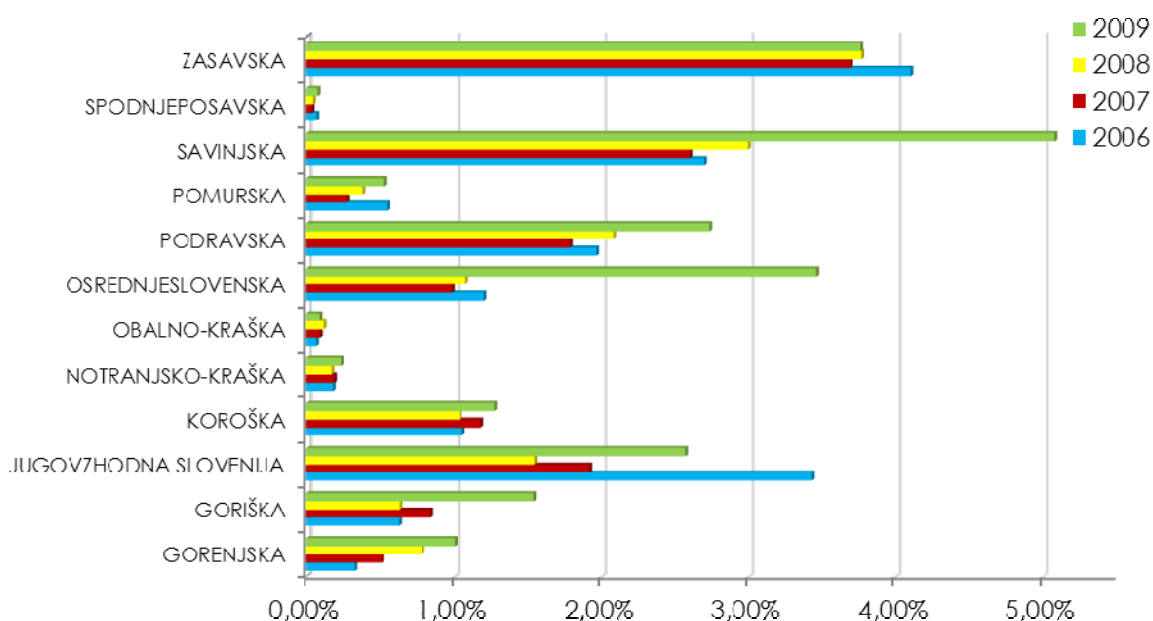
Slika 11: Delež državnih pomoči v Sloveniji po posameznih regijah v letu 2011



2.2 Primerjava z bruto domačim proizvodom

Zelo pomembna je primerjava dodeljenih državnih pomoči v primerjavi z BDP. Zadnji dosegljivi podatki o BDP po regijah so sicer za leto 2009, vendar pa je kljub temu opazno, da so bile državne pomoči glede na BDP v preteklosti daleč najbolj zastopane v Zasavski regiji (v povprečju okrog 3,7% regijskega BDP), v letu 2009 pa ima največji delež Savinjska regija saj je ta delež skočil na 5,08% regijskega BDP. Drugi največji skok glede na regijski BDP je v Osrednji Sloveniji saj znaša 3,46% ter v Jugovzhodni Sloveniji, kjer znaša 2,74 regijskega BDP.

Slika 12: Delež državnih pomoči po posameznih regijah v letih 2006, 2007, 2008 in 2009, v primerjavi z regijskim BDP



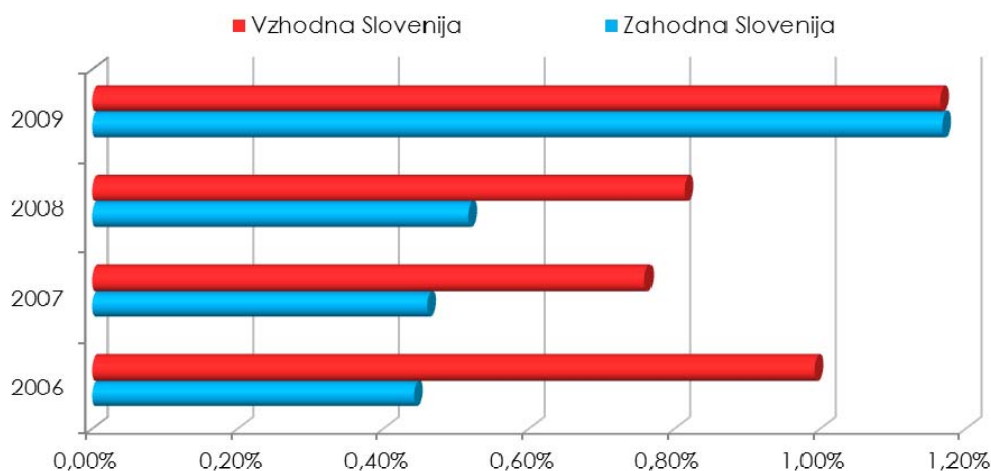
Razlog za tako povečanje deleža državnih pomoči v Savinjski regiji so izredno velike vzpodbude namenjene nekaterim podjetjem iz te regije (VALTEL, gradnja in upravljanje telekomunikacijskih omrežij, d.o.o. RIMSKE TERME d.o.o., MERKSCHA furnirnica d.o.o., EMO - ORODJARNA proizvodna družba d.o.o., TERME OLIMIA d.d. V Osrednji Sloveniji je v letu 2009 delež višji zaradi pomoči, ki so bile namenjene banki ABANKA VIPA d.d., podjetju GVO, gradnja in vzdrževanje telekomunikacijskih omrežij, d.o.o ter podjetju TRITEL, inženiring, storitve in trgovina, d.o.o.

Leta 2009 se je BDP na prebivalca v statističnih regijah gibal od 65,7 % slovenskega povprečja v Pomurski regiji do 142,6 % v Osrednjeslovenski regiji. Razlika je 76,9 odstotne točke. Ta se je povečala glede na leto poprej, 2008, ko je znašala 75,9 odstotne točke. V obdobju 2000-2009 je svoj položaj, merjen z indeksom BDP na prebivalca, najbolj poslabšala Zasavska regija, in sicer za 12,1 indeksne točke (s 78,5 leta 2000 na 66,4 leta 2009). Vse regije so v tem obdobju izkazale realno rast BDP na prebivalca, vključno s tistimi, katerih položaj se je poslabšal. V tem obdobju so svoj položaj glede na slovensko povprečje najbolj izboljšale po padajočem vrstnem redu: Osrednjeslovenska (za 5,3 indeksne točke), Obalno-kraška (1,2), Podravska (1,1), Jugovzhodna Slovenija (-0,6 - to je poslabšanje položaja oz. padec za 0,6 indeksne točke), Savinjska (-0,8), Spodnjeposavska (-2,2), Goriška (-3,2), Gorenjska (-6,8), Pomurska (-7,0), Notranjsko-kraška (-8,3), Koroška (-8,9) in Zasavska (-12,1).¹⁰

Vzhodna Slovenija - statistična teritorialna enota oz. tudi kohezijska regija, ki je sestavljena iz statističnih regij vzhodne polovice Slovenije: Notranjsko-kraška, Jugovzhodna Slovenija, Spodnje Posavska, Zasavska, Savinjska, Koroška, Podravska. Vzhodna Slovenija je imela leta 2009 nižji BDP (14.244,00 mio EUR) na prebivalca kot Zahodna Slovenija (20.749,00mio EUR) ki je sestavljena iz preostalih regij (Osrednjeslovenska, Gorenjska, Goriška, Obalno-kraška). V Zahodni Sloveniji je znašal indeks na prebivalca glede na slovensko povprečje 120,00 v Vzhodni Sloveniji pa 82,4. Podatki tudi kažejo, da so razlike med kohezijskima regijama glede na dohodek, ki ga prejmejo gospodinjstva oz. prebivalstvo, veliko manjše, kot so glede na BDP.

Razlike med regijami glede na velikost BDP so velike, saj je na primer že samo Osrednjeslovenska regija leta 2009 ustvarila dobro tretjino (36,8%) celotnega slovenskega BDP. Do takšne razlike prihaja predvsem zaradi dnevni delovnih migracij, ko zaposleni prispevajo k BDP ene regije, in dohodu gospodinjstev druge regije (ki ga BDP ne meri), ter zaradi davkov, prispevkov in drugih socialnih prispevkov. Osrednjeslovenska regija (12.982 mio EUR) ima v letu 2009 za 25-krat večji BDP kot najmanjša regija, Zasavska (514 mio EUR).

Slika 13: Delež državnih pomoči po kohezijskih regijah v letih 2006, 2007, 2008 in 2009, v primerjavi z regijskim BDP



Iz tabele je razvidno, da se je delež državnih pomoči v obeh regijah v letu 2009 povsem izenačil.

¹⁰ Statistične informacije: Regionalni bruto domači proizvod, Slovenija 2009, 1. december 2011, Prva objava

III. POMOČ V SEKTORJU INDUSTRIJA IN STORITVE

3.1. Obseg in trend

V Sloveniji je bilo v preteklih letih v sektorju industrija in storitve¹¹ dodeljenih približno polovica vseh sredstev državnih pomoči med vsemi sektorji. Od leta 2005 pa se delež giblje nad 60%, in sicer v letu 2008 66,42%, od leta 2009 dalje pa nad 80% vseh pomoči.

Tabela 5: Državne pomoči v sektorju industrija in storitve v letih 2009, 2010 in 2011

	<i>Enota mere</i>	2009	2010	2011
Industrija in storitve	<i>v mio EUR</i>	546,16	368,41	619,86
Dodana vrednost	<i>v mio EUR</i>	23.816,73	23.662,84	23.818,15
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti tega sektorja	<i>v %</i>	2,29%	1,56%	2,60%
Zaposleni	<i>število</i>	628.180	603.989	595.213
Državne pomoči na zaposlenega	<i>v EUR</i>	869,44	609,96	1.041,41

V letu 2011 je bilo dodeljenih 68,3% več pomoči kot v preteklem letu in 13,5% več kot v letu 2009. Takšno nihanje je rezultat financiranja ukrepov za odpravljanje finančne krize.

V preteklosti je bilo razmerje horizontalnih ciljev in posebnih sektorjev v strukturi pomoči v industriji in storitvah vedno v korist horizontalnih pomoči (povprečno 65%), najnižje v letu 2004, ko so te predstavljale 51,9% pomoči. V letih 2005 in 2006 se je delež dvignil na 68%, v zadnjih treh letih pa horizontalne pomoči v industriji in storitvah znašajo že 86% pomoči.

Trend dodeljevanja pomoči v industriji in storitvah v celotni EU, je v obdobju 2008-2010 pokazal zmerno povečanje v primerjavi s prejšnjim obdobjem 2005-2007. V povprečju so državne pomoči znašale približno 59.900,00 mio EUR ali 0,49% BDP EU, v prejšnjem obdobju pa so izdatki pomoči znašali 52.800,00 mio EUR ali 0,43% BDP EU. To kaže, da je finančna in gospodarska kriza imela nekaj vpliva na dodeljevanje pomoči za ukrepe, ki sicer niso bili direktno povezani z odpravljanjem finančne krize.

3.2. Horizontalni cilji

Pomoči, dodeljene po horizontalnih ciljih, se štejejo primernejše za odpravljanje nedelovanje trga in imajo posledično manjši vpliv na izkrivljanje konkurence kot pomoči, dodeljene v posebnih sektorjih. V strukturi vseh pomoči se deleži državnih pomoči za te namene v zadnjih treh letih bistveno povečujejo. V primerjavi z letom 2010 je višji za 87,4% in predstavlja v letu 2011 78,2% vseh pomoči. Če izključimo pomoči, ki so bile namenjene izrednemu kriznemu ukrepu v finančnem in gospodarskem sektorju, se delež državnih pomoči v strukturi horizontalnih ciljev v letu 2011 v primerjavi z letom 2010 prav tako poveča, in sicer za 19,1%.

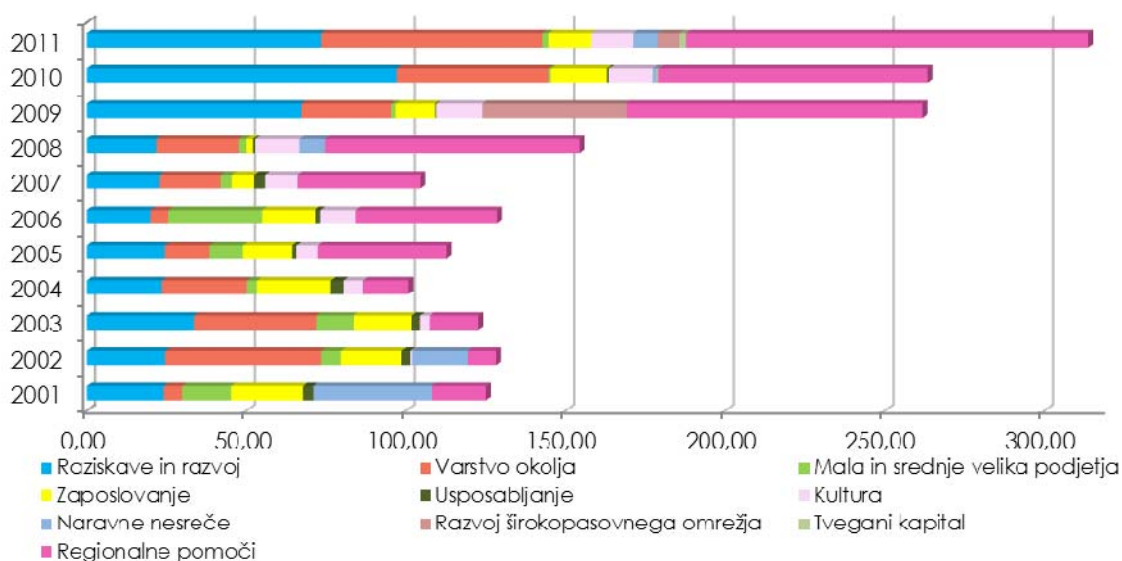
¹¹ Sektor industrija in storitve v tem poročilu vključuje vse kategorije pomoči razen kmetijstva in ribištva.

Tabela 6: Državne pomoči po horizontalnih ciljih v letih 2009, 2010 in 2011, z vključenimi in izključenimi ukrepi, ki so bili namenjeni za odpravljanje finančne krize

Kategorija	2009			2010			2011		
	v mio EUR	delež v horiz.		v mio EUR	delež v horiz.		v mio EUR	delež v horiz.	
		Vsi ukrepi	Brez fin.krize		Vsi ukrepi	Brez fin.krize		Vsi ukrepi	Brez fin.krize
R&D	67,09	14,06%	25,62%	97,25	32,72%	36,93%	73,47	13,19%	23,43%
Varstvo okolja	28,02	5,87%	10,70%	47,35	15,93%	17,98%	69,02	12,39%	22,01%
MSP	1,71	0,36%	0,65%	0,83	0,28%	0,32%	2,24	0,40%	0,71%
Zaposlovanje	12,47	2,61%	4,76%	17,45	5,87%	6,63%	13,45	2,41%	4,29%
Usposabljanje	0,28	0,06%	0,11%	0,62	0,21%	0,24%	0	/	/
Regionalni cilji	92,78	19,44%	35,43%	84,45	28,41%	32,07%	125,91	22,60%	40,14%
Razvoj širokop. omrežja	45,13	9,45%	17,23%	0	/	/	6,90	1,24%	2,20%
<i>Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu</i>	215,49	45,15%	/	33,89	11,40%	/	243,37	43,69%	/
Kultura	14,38	3,01%	5,49%	13,73	4,62%	5,21%	13,13	2,36%	4,19%
Tvegani kapital	0	/	/	0,64	0,22%	0,24%	2,04	0,37%	0,65%
Naravne nesreče	0	/	/	1,04	0,35%	0,40%	7,48	1,34%	2,39%
Horizontalni cilji	477,32	100,00%	100,00%	297,27	100,00%	100,00%	557,02	100,00%	100,00%

V strukturi vseh pomoči je za namene horizontalnih ciljev v vseh letih, razen v letu vse 2007, ko je bil opazen padec, značilen trend rasti. V obdobju 2001 - 2002 je bil velik obseg pomoči namenjen odpravi posledic naravnih nesreč (potres Posočje). Razmerja posameznih pomoči znotraj horizontalnih ciljev so se v daljšem obdobju močno spremenila, kar nam nazorno prikazuje slika 14:

Slika 14: Dodeljene državne pomoči po horizontalnih ciljih v obdobju 2001 – 2011, v mio EUR, brez ukrepov za odpravljanje finančne krize

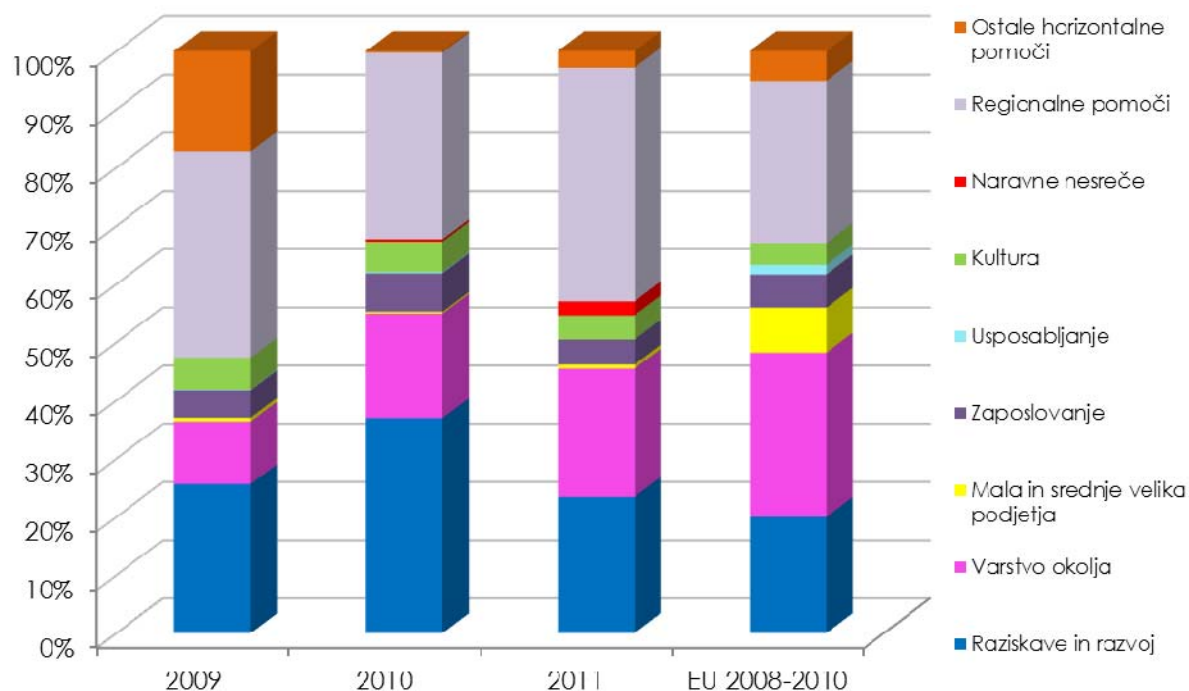


V strukturi pomoči za horizontalne cilje (z izključitvijo kriznih ukrepov) imajo v letu 2011 največji delež pomoči namenjene regionalnemu razvoju (40,10%). Te pomoči so v zadnjih štirih letih močno porasle in v strukturi celotnih državnih pomoči predstavljajo 26,85% delež. Ravno tako velik delež pomoči v strukturi horizontalnih pomoči predstavljajo pomoči namenjene za raziskave in razvoj (23,4%) ter pomoči za varstvo okolja (22,0%). Ostale pomoči pa ne dosežejo praga 5%. Pomoči, ki so namenjene zaposlovanju in kulturi predstavljajo približno 4% horizontalnih pomoči, v letu 2011 je bilo nekoliko več pomoči dodeljenih tudi za odpravo posledic naravnih nesreč (2,4%). Pomoči, namenjene MSP se v zadnjih treh letih ne presegajo 1% horizontalnih pomoči.

V letu 2011 so bile znotraj horizontalnih ciljev prisotne tudi pomoči za tvegani kapital, ki jih v prejšnjih letih ni bilo in predstavljajo 0,7% horizontalnih pomoči ter pomoči za razvoj širokopasovnega omrežja, ki predstavljajo 2,2% horizontalnih pomoči. Pomoči, ki se dodeljujejo za usposabljanje zaposlenih pa v letu 2011 niso bile dodeljene.

V spodnji sliki je prikazana primerjava deležev pomoči, ki so bile dodeljene znotraj horizontalnih ciljev v Sloveniji v zadnjih treh letih ter primerjava z razpoložljivimi podatki v državah EU, ki je prikazan kot povprečje treh let obdobja 2008 – 2010. Zaradi boljše primerljivosti podatkov so izločene pomoči, ki so bile dodeljene zaradi reševanja finančne krize.

Slika 15: Delež državnih pomoči znotraj horizontalnih ciljev v letih 2009 - 2011 ter triletni povprečni delež v obdobju 2008 -2010 v državah EU, brez pomoči za reševanje finančne krize.



V EU je pomoč, namenjena za horizontalne cilje v letu 2010 znašala 51.900,00 mio EUR ali 0,42% BDP EU, kar predstavlja 85 odstotkov vseh pomoči v industriji in storitvenem sektorju. Leta 2007 je primerljiv delež znašal 80%, leta 2004 74%, sredi 1990-ih let pa približno 50%. Trije najpomembnejši cilji - regionalni razvoj (24,3%) varstvo okolja (23,7%) in R&R&I (17,4%) so skupaj predstavljali približno dve tretjini vseh pomoči v industriji in storitvenem sektorju. Dolgoročni trend kaže, da države članice še naprej ohranjajo visoko raven dodeljenih pomoči za horizontalne cilje, med zadnjima dvema obdobjema 2005-2007 in 2008-2010 se je delež povečal za 2,2%. Poleg tega je pomoč namenjena za horizontalne cilje v 19 državah članicah presegla povprečje EU, medtem ko sta bili pod 50% v samo dve državi članici.¹²

¹² Autumn 2011 update: COM(2011)848, 01.12.2011, includes an update on State aid in the context of the financial and economic crisis as well as non-crisis aid

3.2.1. Raziskave in razvoj

V letu 2011 so se pomoči **za raziskave in razvoj** zmanjšale v primerjavi s predhodnim letom za 24,4%. Dodeljeno je bilo 73,47 mio EUR pomoči za ta namen. Pomoči so bile dodeljene na podlagi naslednjih shem: Raziskave in razvoj – Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja, Ciljni raziskovalni programi in sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA, Raziskave in razvoj - Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja, Sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA, Programi tehnološkega razvoja, Davčna olajšava za raziskave in razvoj, Raziskovanje in razvoj – temeljne raziskave.

Daleč največ pomoči je bilo dodeljenih na podlagi sheme Program tehnološkega razvoja (81,69% vseh pomoči za namen raziskav in razvoja), vendar pa so se na podlagi te sheme v letu 2011 pomoči tudi najbolj znižale saj je bilo dodeljeno za 22,79 mio EUR manj pomoči kot preteklo leto. Ravno tako je bilo dodeljeno za 36,75% manj pomoči na podlagi sheme Davčna olajšava za raziskave in razvoj, kar v absolutnem znesku pomeni 1,65 mio EUR manj dodeljenih davčnih olajšav. Ti dve shemi sta povzročili splošno znižanje pomoči za ta namen.

Deset največjih prejemnikov pomoči na področju raziskav in razvoja v obdobju 2009 -2011 so: Univerza v Ljubljani (7,36 mio EUR), Iskratel d.o.o. (5,51 mio EUR), Institut Jožef Stefan (4,71 mio EUR), Krka d.d., (4,41 mio EUR), Gorenje d.d. (4,27 mio EUR), Inea d.o.o. (4,15 mio EUR), Univerza v Mariboru (3,58 mio EUR), Emo - Orodjarna d.o.o. (3,58 mio EUR), Seaway Design d.o.o. (3,29 mio EUR), Zootfly, d.o.o. (2,88 mio EUR).

Pomoči so bile dodeljene v obliki dotacij v višini 70,63 mio EUR in v obliki davčnih olajšav v višini 2,83 mio EUR. Poleg teh pomoči je bilo za namen raziskav in razvoja dodeljeno tudi 2,25 mio EUR pomoči v po pravilu de minimis, kar je bolj podrobno opredeljeno v VI. poglavju tega poročila.

Raziskave in razvoj ter inovacije (R&R&I) so ključnega pomena pri prizadevanju, da bi okrepili konkurenčnost gospodarstva EU in zagotovili trajnostno rast. Zato so bile R&R&I postavljene v središče strategije Evropa 2020, kot ena izmed vodilnih pobud. Strategija Evropa 2020 glede povečanja izdatkov za R&R določa cilj 3% BDP Evropske unije do leta 2020. Vendar priznava tudi, da „pri tem niso pomembni samo absolutni zneski naložb v raziskave in razvoj. Evropa se mora osredotočiti na učinek in strukturo financiranja raziskav ter izboljšati pogoje za raziskave in razvoj v zasebnem sektorju EU“.

V letu 2009 so izdatki za R&R v EU znašali rekordnih 2,01 % BDP (približno 236,5 milijarde EUR)²⁷, kar je nekoliko več kot v letu 2008 (1,92 %), vendar še vedno precej pod ciljem, ki ga določa strategija Evropa 2020. Med državami članicami so bile tudi velike razlike. Medtem ko so tri države članice presegle cilj 3 %, so samo tri druge države članice presegle povprečje EU, devet držav članic pa s skupnimi javnimi in zasebnimi izdatki za R&R ni doseglo niti 1 % BDP. Vladni sektor je bil vir sredstev za približno eno tretjino skupnih izdatkov za R&R v EU (0,65 % BDP). Državna pomoč je obsegala relativno majhen delež tega zneska (13 %), kar je enako 10,6 milijarde EUR ali 0,09 % BDP v letu 2009 (povprečje EU). Devet držav članic je državno pomoč za R&R&I dodelilo nad povprečjem EU: Belgija (0,22 %), Slovenija (0,19 %), Češka (0,18 %), Luksemburg (0,16 %), Finska (0,14 %), Španija (0,13 %), Francija (0,11 %), Avstrija (0,11 %) in Madžarska (0,10 %). Po drugi strani je šest držav članic (Ciper, Slovaška, Grčija, Latvija, Poljska in Estonija) kot državno pomoč za R&R&I dodelilo samo 0,01 % ali manj svojega BDP. Skoraj 60 % skupne državne pomoči za R&R&I v letu 2009 so dodelile tri države članice: Nemčija (2,5 milijarde EUR, 24 % celotnega zneska v EU), Francija (2,2 milijarde EUR, 20 %) in Španija (1,4 milijarde EUR, 13 %).¹³

¹³ Autumn 2011 update: COM(2011)848, 01.12.2011, includes an update on State aid in the context of the financial and economic crisis as well as non-crisis aid

3.2.2. Varstvo okolja in varčevanje z energijo

Za namene varstva okolja in varčevanja z energijo je v Sloveniji v zadnjih treh letih značilen rastoči trend. Pomoči so se v letu 2011 v primerjavi z letom 2009 povečale kar za 146,4% in glede na leto 2010 za 45,8% kar predstavlja 9,69% vseh dodeljenih pomoči. V letu 2008 so se sredstva pomoči za namen varstva okolja povečala in to predvsem zaradi sheme državne pomoči *Pomoč kvalificiranim proizvajalcem energije*. Pomoči, ki so bile dodeljene na podlagi te sheme predstavljajo tako v letu 2010 kot v letu 2011 kar 98% vseh pomoči, ki so bile namenjene varstvu okolja. Na podlagi Programa ekološke sanacije rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v Republiki Sloveniji (Nafta Lendava) ostaja višina dodeljenih pomoči na enakem nivoju, v letu 2011 pa je bilo dodeljeno še 0,08 mio EUR pomoči na podlagi sheme Spodbude EKO sklada j. s.

Deset največjih prejemnikov pomoči na področju varstva okolja v obdobju 2009-2011 so: Merkscha furnirnica d.o.o. (9,92 mio EUR), Ecos d.o.o. (9,15 mio EUR), Moja Energija d.o.o (7,42 mio EUR), PETROL Energetika d.o.o. (7,07 mio EUR), Termoelektrarna Toplarna Ljubljana d.o.o (6,68 mio EUR), Panvita Ekoteh d.o.o. (6,48 mio EUR), Nafta - Geoterm, d.o.o. (3,67 mio EUR), Bioplin Gjerkeš s.p. (3,32 mio EUR), Bioplin Kolar d.o.o. (3,18 mio EUR), JP Komunala Trbovlje d.o.o. (3,13 mio EUR).

Pomoči so bile dodeljene v obliki dotacij v višini 69,02 mio EUR. Poleg teh pomoči je bilo za namen varstva okolja in varčevanja z energijo dodeljeno tudi 0,11 mio EUR pomoči po pravilu de minimis, kar je bolj podrobno opredeljeno v VI. poglavju tega poročila.

Po sami vsebini so se določeni ukrepi za varstvo okolja izvajali tudi v okviru sheme Spodbujanje učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije, ki pa se dodeljuje na podlagi pravili, ki veljajo za regionalne cilje, zato te pomoči prikazujemo pod regionalnimi cilji. Na podlagi te sheme je bilo v letu 2011 dodeljenih 3,38 mio EUR pomoči.

Strategija Evropa 2020 je v ospredje postavila trajnostno rast in kot eno izmed glavnih prednostnih nalog v naslednjih letih spodbuja bolj konkurenčno in zeleno gospodarstvo, ki gospodarnejše izkorišča vire. Opredelila je zlasti naslednje cilje: zmanjšanje emisij CO₂ za 20 %, 20-odstotni delež obnovljivih virov energije v končni porabi energije v EU in povečanje energetske učinkovitosti za 20 %. Cilj nadzora državne pomoči na področju varstva okolja je zagotoviti, da se bodo ukrepi državne pomoči odražali v višji stopnji varstva okolja, kot bi bila dosežena brez pomoči, in zagotoviti, da pozitivni učinki pomoči prevladajo nad negativnimi, predvsem izkrivljanjem konkurence in učinkom na trgovino med državami članicami.

V obdobju 2004–2010 je državna pomoč na področju varstva okolja v EU znašala 79 milijard EUR. Nemčija in Švedska sta (preko davčnih oprostitev) dodelili 51 % oziroma 16 % tega zneska. V letu 2009 je takšna državna pomoč, odobrena v EU, znašala 13,2 milijarde EUR.¹⁴

3.2.3. Mala in srednje velika podjetja

V letu 2011 so se pomoči po namenu za MSP dodeljevale na podlagi naslednjih shem: Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013 - mala in srednjevelika podjetja, Finančne spodbude za tuje neposredne investicije MSP, Zasavska garancijska shema, Razvojne podpore Pomurski regiji MSP in Spodbujanje internacionalizacije podjetij za obdobje 2010-2014. 62,02% vseh pomoči za MSP je bilo dodeljenih na podlagi sheme Finančne spodbude za tuje neposredne investicije MSP, 28,55% na podlagi sheme Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013 ter 8,03% podlagi sheme Spodbujanje internacionalizacije podjetij za obdobje 2010-2014. Na podlagi ostalih shem je bilo dodeljeno manj kot 1% pomoči. Razlog za zmanjšanje pomoči na tem področju je v tem,

¹⁴ Autumn 2011 update: COM(2011)848, 01.12.2011, includes an update on State aid in the context of the financial and economic crisis as well as non-crisis aid

da so se pomoči, ki so se v preteklosti dodeljevale na podlagi pravil za MSP, začele dodeljevati na podlagi pravil, ki veljajo za regionalne cilje, saj so le ta ugodnejša.

Deset največjih prejemnikov pomoči po namenu MSP v obdobju 2009-2011 so: UBA d.o.o. (0,47 mio EUR), BIOGEN d.o.o. (0,37 mio EUR), NT LOGISTIKA d.o.o. (0,36 mio EUR), MATHITECH d.o.o. (0,19 mio EUR), SKRIN d.o.o. (0,07 mio EUR), PKG Turizem in gostinstvo d.o.o. (0,05 mio EUR), Apartmaji Kokalj, Franc Kokalj s.p (0,05 mio EUR), EN HEC d.o.o. (0,05 mio EUR).

Pomoči so bile dodeljene v obliki dotacij v višini 2,22 mio EUR, kar predstavlja 99,2% vseh pomoči za te namene. Manj kot 1% pomoči je bilo dodeljenih z instrumentom garancije in na podlagi ugodnih posojil. Poleg teh pomoči je bilo za namen MSP dodeljeno kar 6,1 mio EUR pomoči po pravilu de minimis, kar je bolj podrobno opredeljeno v VI. poglavju tega poročila.

Poleg shem MSP so bile dodeljene pomoči tudi za namen tveganega kapitala na podlagi sheme *Izvajanje instrumentov lastniškega financiranja* v višini 2,04 mio EUR. Največji prejemniki po tej shemi so: PRVI SKLAD, družba tveganega kapitala, d.o.o. (1,85 mio EUR), DTK MURKA, družba tveganega kapitala, d.o.o. (0,070 mio EUR) in STH VENTURES, družba tveganega kapitala, d.o.o. (0,051 mio EUR).

Strategija Evropa 2020 poudarja vlogo MSP v evropskem gospodarstvu kot gonilne sile na področju ustvarjanja delovnih mest in rasti. Države članice bodo morale poleg drugih pomanjkljivosti, povezanih s poslovnim okoljem, reševati zlasti posebne težave pri financiranju, ki jih imajo takšna podjetja. Vendar je nadzor državne pomoči bistven za ohranjanje enakih pogojev za vsa podjetja, dejavna na notranjem trgu, ne glede na državo članico, v kateri imajo sedež. Komisija mora budno spremljati, da so ukrepi dobro usmerjeni; zagotavljati mora, da pomoč ne odvrača vlagateljev, da ni vložena v podpiranje neučinkovitih podjetij in da ne povzroča izkrivljanja konkurence.

Med letoma 2004 in 2010 je Komisija sprejela 139 končnih odločitev glede ukrepov, izrecno namenjenih MSP, od tega je bilo 108 ukrepov povezanih s tveganim kapitalom. Več kot polovica ukrepov v zvezi s tveganim kapitalom je bila odobrena v treh državah članicah: Nemčiji, Združenem kraljestvu in Italiji. Drugi ukrepi pomoči za MSP so bili večinoma povezani z Nemčijo, Avstrijo in Slovaško. Skupna državna pomoč, namenjena MSP, je v obdobju 2004–2009 znašala približno 33 milijard EUR (4,6 milijarde EUR v letu 2009), od tega je tvegani kapital predstavljal okrog 2,3 milijarde EUR. Za tri četrtine skupne pomoči za MSP v letu 2009 so odgovorne štiri države članice: Italija (24 %), Nemčija (20 %), Francija (18 %) in Združeno kraljestvo (14 %).¹⁵

3.2.4. Zaposlovanje in usposabljanje

V letih 2001 do 2006 se je delež pomoči za zaposlovanje v strukturi vseh pomoči gibal okrog 5%, pomoči za usposabljanje pa v teh letih niso presegle 1%. V letu 2007 se je delež pomoči namenjen za zaposlovanje prepolovil, medtem ko so se pomoči za usposabljanje podvojile. V letu 2008 pa so se pomoči tako za zaposlovanje kot usposabljanje znižale za več kot 70%. V zadnjih treh letih je zopet prisotna rast pomoči za zaposlovanje, saj so se v letu 2009 povečale za več kot petkrat, v letu 2010 pa še za nadaljnjih 40%. V letu 2011 so se pomoči sicer znižale za 22,9%, so pa še vedno višje od leta 2009 za 7,9%. Vzroke za večji delež državnih pomoči za namen zaposlovanja v zadnjih treh lahko iščemo v nestabilnih in neugodnih razmerah, ki so prisotne na trgu dela v Sloveniji. V celotni strukturi dodeljenih državnih pomoči predstavljajo te pomoči skoraj 2%, če izključimo krizne ukrepe, pa skoraj 3% vseh dodeljenih pomoči. Pomoči za usposabljanje imajo v Sloveniji izredno nizek delež saj ne dosega niti 0,2% vseh državnih pomoči. V letu 2011 za ta namen ni bilo dodeljenih pomoči. Pomoči so bile dodeljene na podlagi sheme *Programi zaposlovanja* (97,8% vseh pomoči, ki so bile namenjene spodbujanju zaposlovanja) in na podlagi sheme *Razvojne podpore Pomurski regiji*.

¹⁵ Autumn 2011 update: COM(2011)848, 01.12.2011, includes an update on State aid in the context of the financial and economic crisis as well as non-crisis aid

Tabela 7: Državne pomoči za zaposlovanje in usposabljanje z deleži v celotnih državnih pomočeh v letih 2009, 2010 in 2011

Kategorija	Leto 2008			Leto 2009			Leto 2010		
	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP
Zaposlovanje	12,47	1,92%	0,04%	17,45	3,76%	0,05%	13,45	1,89%	0,04%
Usposabljanje	0,28	0,04%	0,00%	0,62	0,13%	0,00%			
Skupaj	12,75	1,96%	0,04%	18,07	3,89%	0,05%	13,45	1,89%	0,04%

V letu 2011 so bile pomoči za zaposlovanje v večji meri dodeljene v obliki dotacij, le 2,21% je bilo znotraj teh kategorij dodeljeno v obliki davčnih dopustitev, izjem in olajšav. V letu 2011 se je znaten del pomoči za zaposlovanje izplačeval po pravilu de minimis (26,45 mio EUR), za usposabljanje je bilo istega leta dodeljenih dobrih 0,5 mio EUR. Podrobnejši opis teh pomoči je predstavljen v VI. poglavju tega poročila.

Deset največjih prejemnikov pomoči za spodbujanje zaposlovanja v obdobju 2009-2011 so: Mura in partnerji d.o.o. (1,68 mio EUR), Prologistic d.o.o. (0,12 mio EUR), Norka gumitehnični izdelki d.o.o. (0,080 mio EUR), Poravnava net d.o.o. (0,080 mio EUR), FIT fizično in tehnično varovanje, d.d. (0,076 mio EUR), Tovarna kovinske opreme d.o.o. (0,076 mio EUR), SILIKO proizvodno podjetje, storitve in trgovina, d.o.o. (0,072 mio EUR), RCA pretovarjanje in druge storitve d.o.o. (0,072 mio EUR), FML gradbeništvo, gostinstvo in storitve, d.o.o. (0,072 mio EUR), BGS elektrika d.o.o. (0,072 mio EUR).

Strategija Evropa 2020 si prizadeva za gospodarstvo z visoko, 75-odstotno stopnjo zaposlenosti. Cilj nadzora državne pomoči na tem področju je omogočiti nacionalno podporo za usposabljanje in ustvarjanje delovnih mest, zlasti za prikrajšane delavce in invalide.

Vloga ukrepov državne pomoči, ki spodbujajo ustvarjanje delovnih mest in usposabljanje, je precej omejena, saj je neposredna pomoč za zaposlovanje namenjena samo invalidom in prikrajšanim delavcem, medtem ko ima pomoč z drugimi cilji, zlasti regionalna pomoč, učinke tudi na zaposlovanje. Vendar ima Komisija glede pomoči za zaposlovanje tradicionalno pozitiven pristop, zlasti kadar je namenjena za zaposlovanje posameznikov, ki še posebno težko najdejo zaposlitev. Komisija je na splošno pozitivna tudi glede pomoči za usposabljanje. Države članice so zato pozvane, da svoje nacionalne načrte za zaposlovanje in usposabljanje, če je potrebno, dopolnijo z dobro usmerjenimi ukrepi državne pomoči.

Izdatki za državno pomoč za usposabljanje in zaposlovanje so v obdobju 2004–2009 v EU znašali približno 22,3 milijarde EUR, od tega je bilo za pomoč za zaposlovanje porabljenih 17,5 milijarde EUR. V letu 2009 je državna pomoč za usposabljanje in zaposlovanje znašala približno 3,4 milijarde EUR. Danska, Poljska in Italija so odobrile 84 % pomoči za zaposlovanje, dodeljene v letu 2009, Italija, Nemčija in Španija pa so odobrile polovico pomoči za usposabljanje.¹⁶

3.2.5. Regionalni cilji

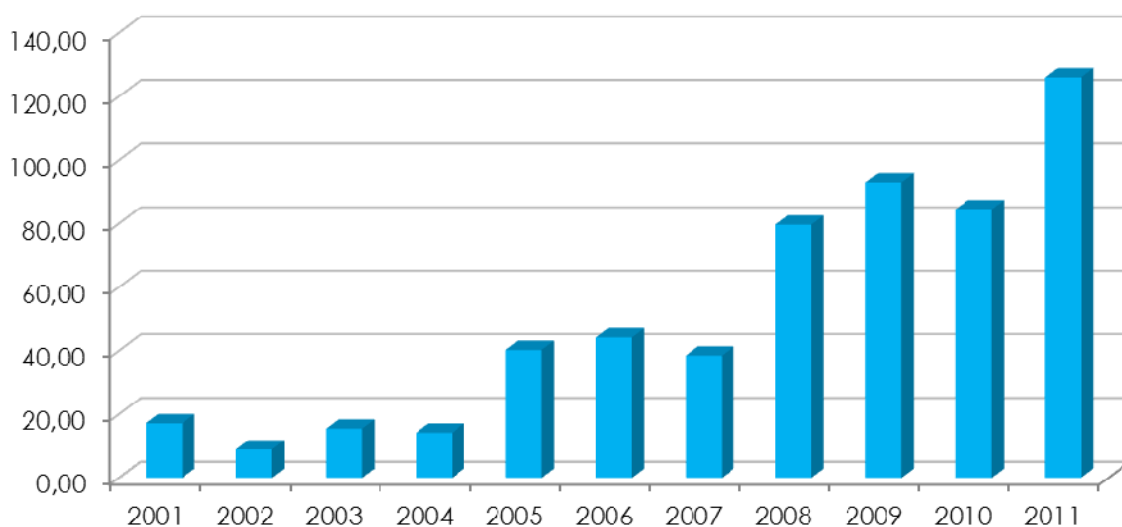
Slovenija skuša tudi s pomočjo regionalnih državnih pomoči prispevati k doseganju zastavljenih ciljev na področju regionalne politike in sicer k spodbujanju uravnoveženega gospodarskega, socialnega in prostorskega vidika razvoja, k zmanjšanju razlik v gospodarski razvitosti in pri življenjskih možnostih med regijami, k preprečevanju nastajanja novih območij z večjimi razvojnimi problemi, k ohranjanju poseljenosti na celotnem ozemlju RS in k pospeševanju razvoja okolju prijaznega gospodarstva, k varovanju naravnih dobrin ter kulturne in naravne dediščine.

¹⁶ Autumn 2011 update: COM(2011)848, 01.12.2011, includes an update on State aid in the context of the financial and economic crisis as well as non-crisis aid

Na podlagi regionalne karte, veljavne do 31.12.2013 velja zgornja meja pomoči v višini 30% BED (bruto ekvivalent dotacije) za naložbe velikih podjetij. Za srednje velika podjetja se lahko ta zgornja meja pomoči poviša za 10 odstotnih točk, za mala podjetja pa za 20 odstotnih točk.

V letu 2011 so bile za namen regionalnih ciljev dodeljene pomoči na podlagi naslednjih shem: Regionalna shema državnih pomoči, Razvojne podpore pomurski regiji-regionalni cilji, Spodbujanje učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije-regionalna pomoč, Garancijska shema za Pomurje 2, Finančne spodbude za tuje neposredne investicije-regionalna, Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013-regionalna, Spodbujanje razvoja turističnih zmogljivosti-regionalna.

Slika 16: Gibanje višine dodeljenih državnih pomoči po regionalnih pravilih v obdobju 2001 - 2011 v mio EUR



Po večji rasti pomoči v letu 2005 (za 256%) so se pomoči za regionalni razvoj v letu 2006 povečale še za nadaljnjih 11,6%, v letu 2007 so nekoliko padle (za 13,7%) se v letu 2008 podvojile, v letu 2009 so narasle za 16,55%, po lanskoletnem znižanju pa so se te pomoči zopet zvišale za 49,1%. Največ pomoči je bilo v letu 2011 dodeljenih na podlagi sheme Spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti (63,3%) ter shem Finančne spodbude za tuje neposredne investicije (11,9%), Spodbujanja razvoja turističnih zmogljivosti (9,13%) ter splošne Regionalne sheme (8,8%). Na podlagi ostalih shem je bilo dodeljeno 2-3% sredstev, ki so se dodeljevale za regionalni razvoj.

Deset največjih prejemnikov pomoči za spodbujanje regionalnega razvoja v obdobju 2009-2011 so: Revoz d.d. (12,89 mio EUR) Športni center Pohorje d.o.o.(7,55 mio EUR). SiEVA d.o.o. (5,99 mio EUR) Nela d.o.o. (5,97 mio EUR) Inprime d.o.o. (5,62 mio EUR) Intech-les d.o.o. (5,17 mio EUR) RC SIMIT d.o.o. (5,01 mio EUR) Rimske Terme d.o.o. (4,53 mio EUR) Aha Moda d.o.o. (4,42 mio EUR) Razvojni center za nove materiale, pogone in tehnologije, d.o.o. (4,36 mio EUR).

Pri spremljanju instrumentov pomoči pri regionalnih ciljih opazimo, da je bilo največ pomoči v letu 2011 dodeljeno z instrumentom dotacij (98,4%), v obliki davčnih olajšav je bilo dodeljenih 1,4%, preostanek pomoči pa je bil dodeljen z garancijami in ugodnimi posojili.

Strategija Evropa 2020 v središče postavlja ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo. Državna regionalna pomoč je trenutno horizontalni cilj, ki obsega največji delež skupne pomoči industriji in storitvenemu sektorju. Učinkovit nadzor državne regionalne pomoči je za države članice predpogoj za zagotavljanje učinkovitih regionalnih politik na področju pomoči in prispevanje k pametni, trajnostni in vključujoči rasti. Posebna pozornost je namenjena najbolj oddaljenim regijam, saj imajo te zaradi strukturnih omejitev, ki so lahko nastale zaradi geografske

oddaljenosti in težav pri vključevanju na notranji trg, posebne dodatne stroške. V obdobju 2004–2009 je državna pomoč za regionalni razvoj znašala 67 milijard EUR, od tega je bilo 13 milijard EUR odobrenih v letu 2009. Skoraj polovica (45 %) regionalne pomoči v letu 2009 je bila odobrena za samo pet ukrepov v Nemčiji in Franciji.¹⁷

3.2.6. Kultura

V zadnjih letih pridobivajo med horizontalnimi cilji vse večji delež pomoči, ki so namenjene spodbujanju kulture. Delež pomoči namenjen kulturi se v strukturi celotnih pomoči v zadnjih dveh letih giblje okrog 2,5%. V letu 2011 so bile pomoči dodeljene na podlagi naslednjih shem: Pospeševanje razvoja založniške dejavnosti v Sloveniji (38,86%), Pospeševanje razvoja filmske dejavnosti v Sloveniji (28,02%), Sofinanciranje ustvarjanja programskih vsebin in razvoja tehnične infrastrukture na področju medijev (22,54%), Sofinanciranje projektov iz proračunskega sklada za avdio-vizualne medije (10,14%), , Projekt Muzej lipicanca (0,43%). Pomoči, namenjene spodbujanju kulture so v letu 2011 tako višje od pomoči, ki so bile namenjene usposabljanju in tudi MSP.

Deset največjih prejemnikov pomoči za spodbujanje kulture v obdobju 2009-2011 so: VERTIGO zavod za kulturne dejavnosti (3,66 mio EUR) ARSMEDIA intermedialni inženiring za kulturo, d.o.o. (2,33 mio EUR), Študentska založba - Zavod za založniško dejavnost (1,68 mio EUR), STARA GARA Zavod za kulturne dejavnosti, Ljubljana (1,41 mio EUR), Društvo slovenskih pisateljev (1,28 mio EUR), BELA FILM Podjetje za filmsko in video produkcijo ter distribucijo d.o.o. (0,80 mio EUR), MLADINSKA KNJIGA TRGOVINA d.o.o. (0,70 mio EUR), Literarno - umetniško društvo LITERATURA (0,64 mio EUR), TELE 59 družba za audio in vizuelno komunikacijo d.o.o. (0,63 mio EUR), PAKT Media družba za avdiovizualne komunikacije d.o.o. (0,62 mio EUR).

Vsa sredstva so bila na področju kulture v letu 2011 dodeljena v obliki dotacij.

3.2.7. Sektor širokopasovnih povezav

V Sloveniji se tovrstne pomoči dodeljujejo od leta 2009 dalje na podlagi sheme Razvoj širokopasovnega omrežja v Sloveniji. Cilj tega ukrepa v Sloveniji je povečanje pokritosti s širokopasovnim omrežjem iz sedanjih 92 na 100% do konca leta 2013.

Prejemniki pomoči za spodbujanje širokopasovnih povezav v obdobju 2009-2011 so: GVO d.o.o. (19,516 mio EUR), TRITEL d.o.o. (13,62 mio EUR), KOSTAK d.d. (6,03 mio EUR), VALTE , d.o.o. (5,88 mio EUR), FMC d.o.o. (4,84 mio EUR), ISKRA SISTEMI Avtomatizacija procesov, d.d. (1,54 mio EUR), Gradnja telekomunikacijskih omrežij, montaža in vzdrževanje inštalacij Igor Kajtna s.p. (0,61 mio EUR).

Vsa sredstva so bila dodeljena v obliki dotacij.

Strategija Evropa 2020 je poudarila pomen uvedbe širokopasovnih povezav za spodbujanje socialne vključenosti in konkurenčnosti v EU. Zastavila je tudi visoke cilje glede razvoja na področju širokopasovnih povezav, kot so določeni v digitalni agendi, npr. zagotavljanje dostopa do osnovne širokopasovne povezave za vse Evropejce do leta 2013 in dostop do precej hitrejših internetnih storitev za vse Evropejce do leta 2020. Ocenjeni stroški za vsakega od teh ciljev znašajo do 60 milijard EUR za prvo in 270 milijard EUR za drugo fazo.

Cilj nadzora državne pomoči za širokopasovne povezave je spodbujanje konkurence med ponudniki storitev s pospeševanjem razvoja infrastrukture. Namen tega je povečati blaginjo potrošnikov v obliki nižjih cen in boljših storitev. Te naložbe bodo zagotovili predvsem komercialni operaterji. Vendar se je pomen javnega financiranja in državne pomoči od leta 2008, ko so bili

¹⁷ Autumn 2011 update: COM(2011)848, 01.12.2011, includes an update on State aid in the context of the financial and economic crisis as well as non-crisis aid

nacionalni ukrepi državne pomoči za širokopasovni dostop oblikovani kot sestavni del celovitih nacionalnih širokopasovnih strategij, znatno povečal. Zato je znesek državne pomoči, namenjen sektorju širokopasovnih povezav, v primerjavi s povprečjem v obdobju 2004–2008 strmo narasel.

Med letoma 2004 in 2010 je Komisija odobrila 64 ukrepov državne pomoči, povezanih s sektorjem širokopasovnih povezav, od tega je bila večina namenjena Združenemu kraljestvu. Glede na letna poročila za obdobje 2004–2009 so države članice za širokopasovna omrežja že porabile 368 milijonov EUR državne pomoči. Poraba javnih sredstev lahko pomaga pri zagotavljanju dostopa do širokopasovnega interneta čim več Evropejcem in jim tako omogoči, da koristijo prednosti na znanju temelječe družbe. Vendar je treba javno financiranje na liberaliziranih telekomunikacijskih trgih uporabljati previdno in s tem preprečiti izrivanje zasebnih naložb.

3.2.8. Naravne nesreče

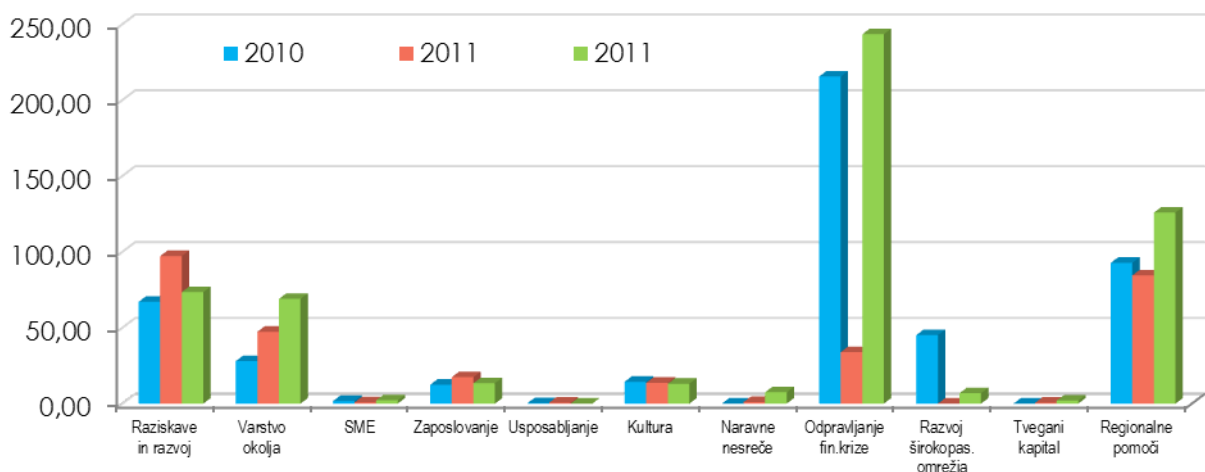
V Sloveniji je bilo v letih 2010 in 2011 nekoliko več dodeljenih pomoči kot v preteklih letih. Pomoči so se dodeljevale na podlagi shem *Pomoč za odpravo posledic škode po poplavah septembra 2010*, *Odprava posledic škode letalskih prevoznikov in letališč zaradi potresnih aktivnosti na Islandiji in posledično vulkanskega pepela v aprilu 2010* ter izplačila po shemi *Pomoč za nadomestilo škode na stvareh zaradi neurja s poplavo dne 18.9.2007*.

Največji prejemniki pomoči za odpravljanje posledic naravnih nesreč so v obdobju 2009–2011 so: ADRIA AIRWAYS, d.d. (1,39 mio EUR), SVEA Lesna industrija, d.d. (1,32 mio EUR) THERMANA D.D., Laško (0,73 mio EUR), ACER FURNIRNICA, spajalnica furnirja in trgovina d.o.o.(0,70 mio EUR), TERME ČATEŽ d.d. (0,63 mio EUR) IMOS, projektiranje, inženiring, tehnično svetovanje in gradnje, d.d., (0,40 mio EUR), NIKO, kovinarsko podjetje, d.o.o., Železniki (0,20 mio EUR).

3.3. Spreminjajoči se trendi horizontalnih ciljev

Cilj EU je, da države članice zmanjšujejo delež državnih pomoči glede na BDP ter preusmerijo pomoči iz posebnih sektorjev k horizontalnim ciljem. Te pomoči predstavljajo predvsem krepitev ekonomske in socialne kohezije, varstva okolja, promocijo raziskav in razvoja, spodbujanje MSP ter regionalni razvoj.

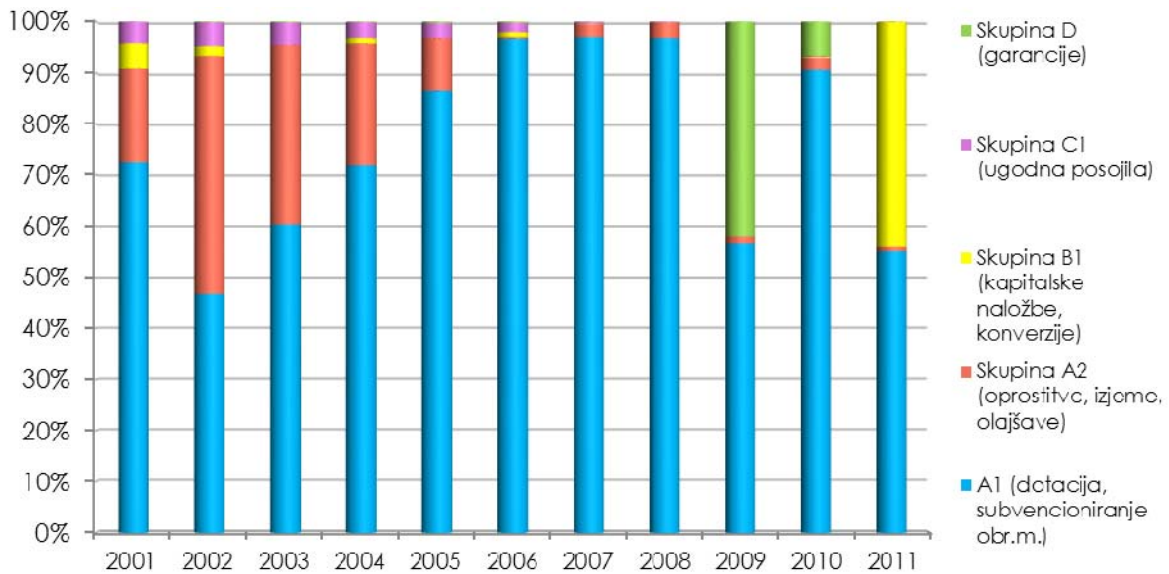
Slika 17: Višina državnih pomoči znotraj horizontalnih ciljev v letih 2009, 2010 in 2011 v mio EUR



Slika 17 nam nazorno prikazuje spremembe pri višini državnih pomoči v absolutnih zneskih. Pomoči, ki so namenjene raziskavam in razvoju, varstvu okolja, regionalnim ciljem ter

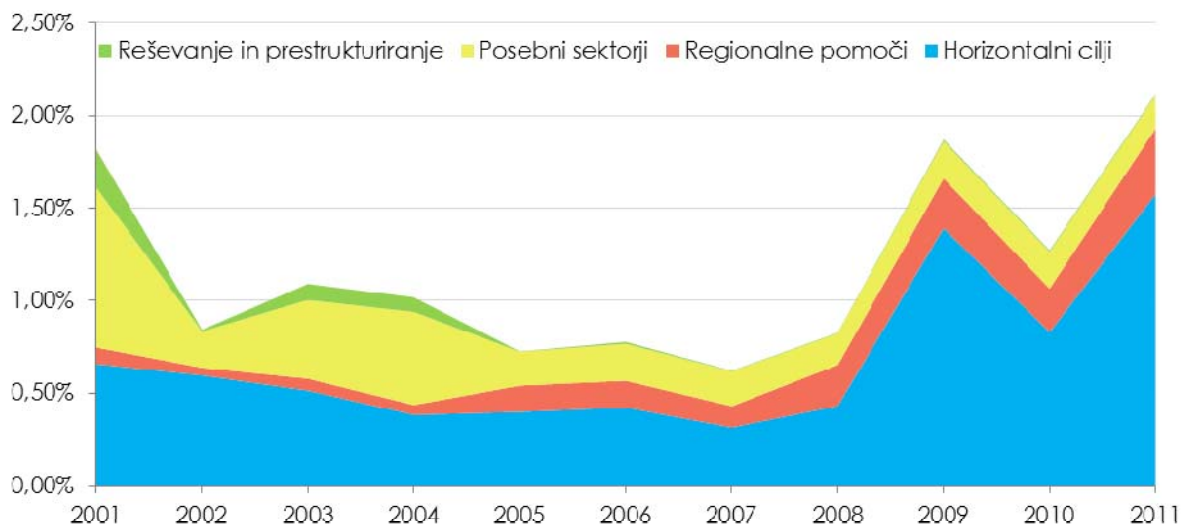
odpravljanju resnih motenj v gospodarstvu so tiste, ki so v letu 2011 prevladovala med horizontalnimi cilji.

Slika 18: Deleži državnih pomoči, znotraj horizontalnih ciljev po instrumentih, v obdobju 2001 - 2011.



Deleži državnih pomoči po instrumentih kažejo, da je skoraj v vseh letih najbolj pogosto uporabljeni instrumenti skupine A1 – dotacije, subv. obrestne mere, v letu 2009 in 2011 pa sta zaradi ukrepov odpravljanja finančne krize izpostavljena instrumenta garancij (v letu 2009 41,9% vseh dodeljenih horizontalnih pomoči) ter instrument kapitalskih naložb leta 2011, ki je predstavljal 44% vseh pomoči znotraj horizontalnih ciljev.

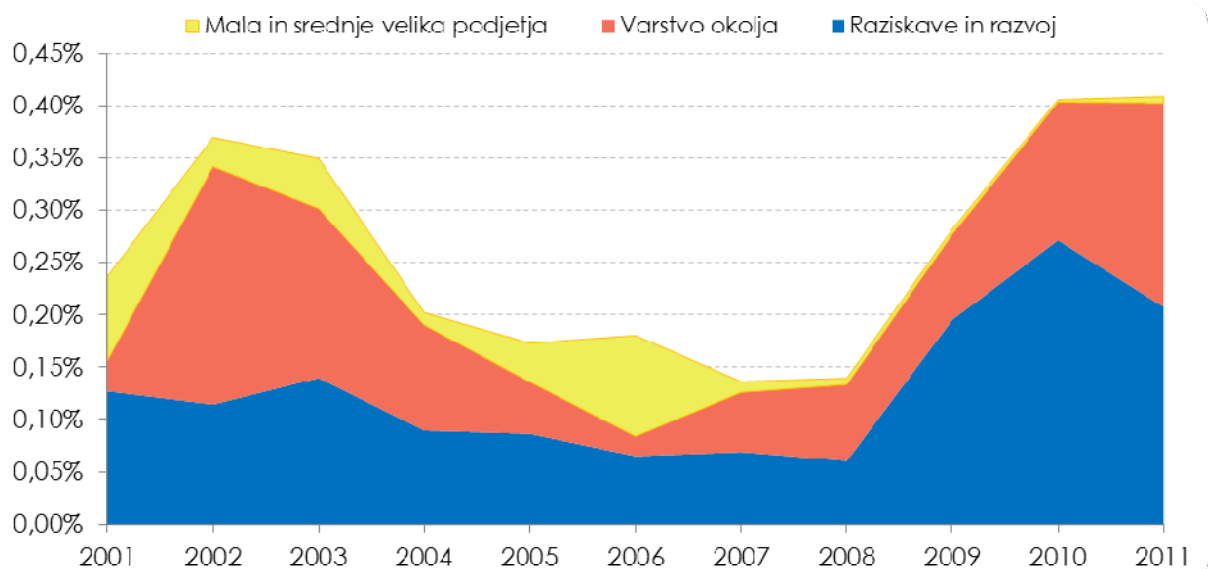
Slika 19: Deleži državnih pomoči v BDP po izbranih kategorijah, v obdobju 2002 - 2011



Slika 19 nam nazorno prikazuje trend deleža državnih pomoči v BDP. V letu 2004 je zaradi povečanja pomoči v transportnem sektorju ter pomoči za reševanje in prestrukturiranje delež v BDP v primerjavi z letom 2003 ostal nespremenjen. Po letu 2005 pomoči za reševanje in prestrukturiranje skoraj ni več zaznati, regionalne pomoči in ostale horizontalne pomoči pa od

leta 2007 dalje rastejo. V letu 2009 in 2011 se je delež državnih pomoči v BDP zopet povečal predvsem zaradi horizontalnih pomoči, na katere je vplivala finančna in gospodarska kriza. V letu 2011 predstavljajo še vedno vodilno vlogo horizontalni cilji, saj predstavlja 1,58% BDP.

Slika 20: Deleži državnih pomoči v BDP po izbranih kategorijah v obdobju 2001 - 2011



Tudi v letu 2011 je Slovenija zasledovala cilje, ki si jih je zadala EU, to je čim manj pomoči v posebne sektorje ter pomoči za reševanje in prestrukturiranje, kajti te pomoči imajo največji vpliv pri izkrivljanju konkurence. V obdobju 2006-2008 je opazen rahel padec pri horizontalnih ciljih, ki pa je bil bolj začasne narave, saj so se horizontalne pomoči od leta 2008 dalje le še povečevale.

Investicije za raziskave in razvoj so eden izmed ključnih faktorjev, da evropska ekonomija postane konkurenčna in zagotavlja trajnostno rast. Analiza dodeljenih državnih pomoči po kategorijah, ki so prikazane na sliki 20 kaže, da so sredstva za raziskave in razvoj v Sloveniji po daljšem padanju v zadnjih treh letih ostajajo na visoki ravni. V zadnjih treh letih so narasle tudi pomoči, namenjene varstvu okolja. Padec pomoči za MSP pa naj bi bil bolj odraz ugodnejših pravil, ki jih Slovenija lahko koristi v okviru regionalnih ciljev. Pomoči v prikazanih kategorijah so predvsem pomoči, ki jih lahko razumemo tudi kot generator pozitivnih učinkov na zunanje okolje. V državah EU so v zadnjih letih te štiri kategorije konstantno naraščale.

3.4. Posebni sektorji

Državne pomoči v posebnih sektorjih so v letih 2009 in 2010 nekoliko narasle, v letu 2011 pa so se zopet približale 60,00 mio EUR, kjer se gibljejo zadnjih 6 let, so pa še vedno nižje kot v obdobju 2000 do 2004. Pomoči, dodeljene posebnim sektorjem, so v letu 2004 namreč dosegle najvišji delež pomoči v obdobju, ko spremljamo državne pomoči. V treh zadnjih letih se je delež teh pomoči v BDP gibal med 0,18%-0,20% BDP.

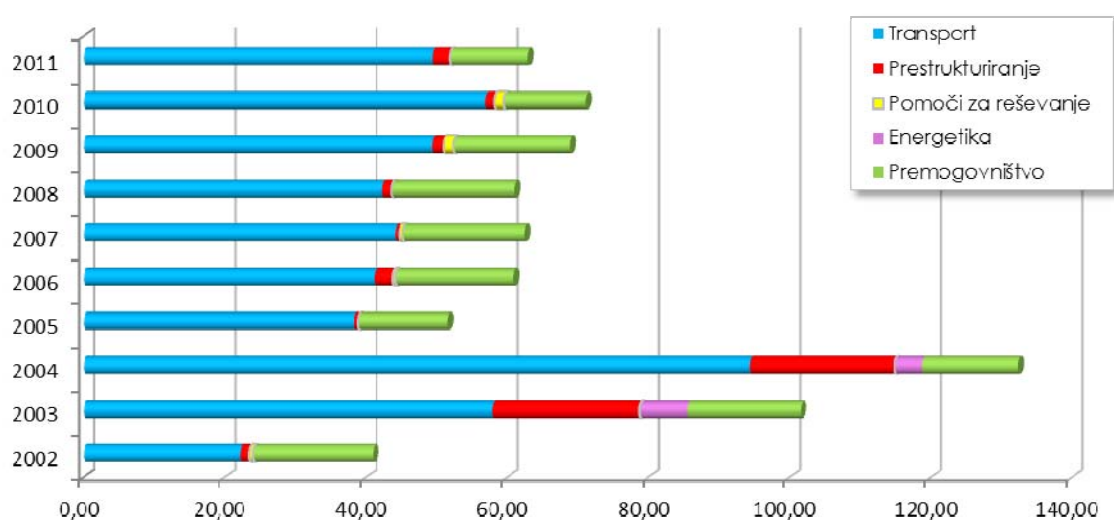
Tabela 8: Državne pomoči v posebnih sektorjih v letih 2009, 2010 in 2011.

Kategorija	Leto 2009			Leto 2010			Leto 2011		
	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP
Transport (kopenski)	38,99	56,63%	0,11%	44,91	63,13%	0,13%	48,29	76,84%	0,14%

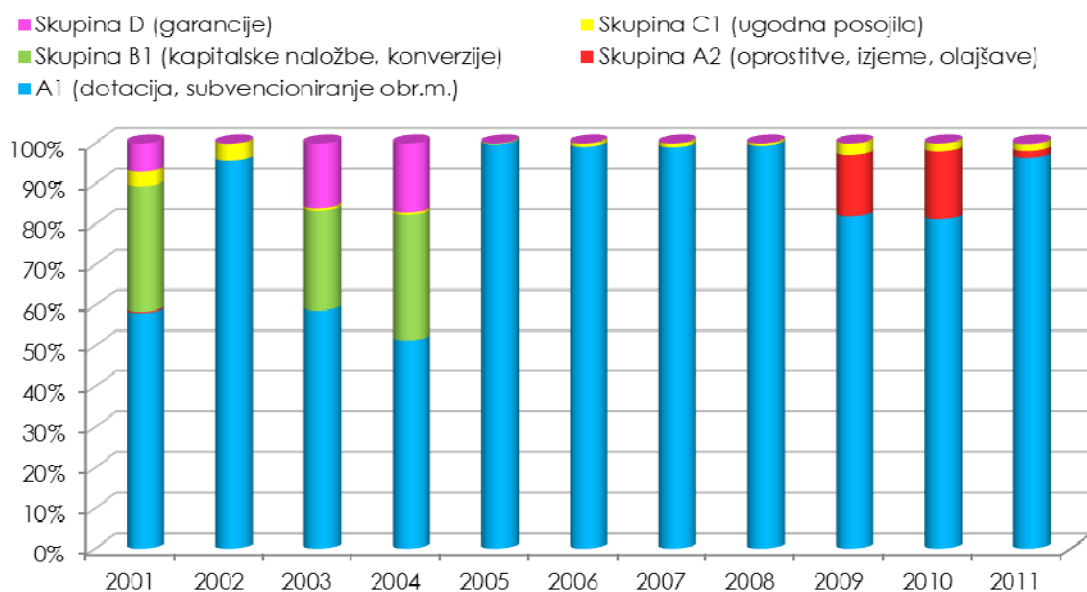
Transport (morski promet)	10,39	15,09%	0,03%	11,93	16,77%	0,03%	1,14	1,81%	0,00%
Premogovništvo	16,44	23,88%	0,05%	11,65	16,38%	0,03%	10,89	17,33%	0,03%
Prestrukturiranje	1,57	2,29%	0,00%	1,40	1,97%	0,00%	2,53	4,02%	0,01%
Reševanje	1,45	2,11%	0,00%	1,25	1,76%	0,00%		0,00%	0,00%
Posebni sektorji	68,85	100%	0,20%	71,14	100%	0,20%	62,84	100%	0,18%

V strukturi pomoči za posebne sektorje je največ pomoči dodeljenih za transport (78,65%) in pomoči namenjene zapiranju premogovnikov (17,33%). Pomoči za reševanje in prestrukturiranje v letu 2011 predstavljajo 4,02% pomoči.

Slika 21: Dodeljene pomoči v posebnih sektorjih v obdobju 2002 -2011, v mio EUR



Slika 22: Deleži državnih pomoči, znotraj posebnih sektorjev po instrumentih, v obdobju 2001 – 2011



Deleži državnih pomoči po instrumentih kažejo, da je v vseh letih najbolj pogosto uporabljen instrument dotacije, v letu 2009 in 2010 sta opazna še instrumenta davčne olajšave ter ugodna posojila. V preteklosti so se pri posebnih sektorjih v večji meri uporabljali tudi instrument kapitalске naložbe in konverzija ter garancije. Ti instrumenti so bili večinoma uporabljeni pri dodeljevanju pomoči za reševanje in prestrukturiranje.

3.4.1. Transport

V letu 2011 je bilo v sektorju transporta v primerjavi z letom 2010 dodeljeno za 13,04% manj pomoči kot v letu 2010 in v primerjavi z letom 2009 pa se višina dodeljenih pomoči ni bistveno spremenila. Državne pomoči, ki so dodeljene v transportni sektor, predstavljajo pomoči dodeljene na podlagi sheme Davek na tonažo (ladijski prevozniki) ter pomoči Slovenskim železnicam na podlagi sheme Nadomestilo za prevoze potnikov v notranjem železniškem prometu, kar predstavlja nadomestilo za finančne obremenitve, ki jih ima podjetje zaradi uporabe prevoznih cen in pogojev, ki so mu določeni zaradi izvajanja gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem železniškem prometu. Medtem, ko se pomoči namenjene Slovenskim železnicam konstantno povečujejo, so se v letu 2011 bistveno znižale davčne olajšave od davka na tonažo.

Tabela 9: Državne pomoči v transportu, primerjalno z dodano vrednostjo in zaposlenostjo v obdobju 2009-2011

	Enota mere	2009	2010	2011
Državne pomoči (kopenski transport)	v mio EUR	38,99	44,91	48,29
Državne pomoči (morski transport)	v mio EUR	10,39	11,93	1,14
Državne pomoči (transport)	v mio EUR	49,38	56,84	49,43
Dodana vrednost	v mio EUR	995,20	986,80	n.p.
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti tega sektorja	v %	4,96%	5,76%	
Zaposleni	število	29.872	28.703	30.790
Državne pomoči na zaposlenega	v EUR	1.652,98	1.980,35	1.605,35

Obvezno gospodarsko službo prevoza potnikov v notranjem potniškem prometu izvajajo Slovenske železnice - potniški promet. Slednjemu se izplačujejo sredstva za pokrivanje dela stroškov opravljanja storitev notranjega železniškega prometa po veljavnem voznem redu in tarifni obveznosti glede na število opravljenih vlakovnih kilometrov v notranjem potniškem prometu. Prejemniki pomoči za pomorski promet (davčne olajšave od davka na tonažo) v obdobju 2009-2011 pa so: Euroshipping, pomorski prevoz, agencija in poslovne storitve, d.o.o. (0,82 mio EUR), Genshipping Corporation, Monrovia(21,54 mio EUR), Lucija Shipping Company Limited (1,84 mio EUR).

Evropska zakonodaja na področju transporta vsebuje številne mehanizme za uspešno izvajanje ukrepov, ki so splošnega gospodarskega pomena. Večina transportnih operaterjev opravlja javno službo in za to pridobiva javna sredstva, vendar pa mora Evropska komisija neprestano preverjati, da to javno financiranje ne ruši konkurence.

3.4.2. Premogovništvo

Slovenija ima v celotnih državnih pomočeh, ki so bile dodeljene v obravnavanem obdobju, delež pomoči premogovništvu iz leta v leto nižji, pred letom 2009 je ta znašal še 5,39%, v letu 2009 je padel na 2,53%, v letu 2010 je ostal na približno enakem nivoju in sicer 2,51%, v letu 2011 pa le še 1,53% vseh pomoči. Pomoči namenjene premogovništvu so v letih 2008 in 2009 predstavljale 0,05% BDP, v letu 2010 in 2011 pa še nekoliko manj in sicer 0,03% BDP. V tem obdobju so bile državne pomoči v premogovništvu namenjene zapiralnim delom, sanaciji površin in pre zaposlovanju rudarjev na podlagi individualne pomoči *Program postopnega zapiranja rudnika Trbovlje Hrastnik*.

Tabela 10: Državne pomoči v premogovništvu, primerjalno z dodano vrednostjo in zaposlenostjo, v obdobju 2009 - 2011

	<i>Enota mere</i>	2009	2010	2011
Državne pomoči	<i>v mio EUR</i>	16,44	11,65	10,89
Dodana vrednost	<i>v mio EUR</i>	140,10	135,00	n.p.
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti tega sektorja	<i>v %</i>	11,74%	8,63%	7,78%
Zaposleni	<i>število</i>	1829	1734	1617
Državne pomoči na zaposlenega	<i>v EUR</i>	8.990,18	6.718,62	6.733,80

V zadnjih treh letih so bile dodeljene pomoči za premogovništvo samo v obliki dotacij.

V EU pomoči za namen premogovništva občutno padajo. Največ pomoči dodeljujejo Romunija, Nemčija in Španija. Evropska Komisija je za tovrstne pomoči odobrila plane prestrukturiranja za daljše časovno obdobje. So pa državne pomoči v premogovništvu v EU v zadnjem desetletju ves čas v upadanju, zlasti na Poljskem, v Franciji, Nemčiji in Španiji.

3.4.3. Reševanje in prestrukturiranje

Konec leta 2002 je bil sprejet Zakon o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Ur.l. RS št.110/02). Na podlagi tega zakona (z dopolnitvami) je bila v letu 2003 potrjena ter v letu 2008 podaljšana shema Pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah, na podlagi katere so se v teh letih pričele dodeljevati pomoči za ta namen. Pomoči za ta namen so se v Sloveniji v zadnjih treh letih bistveno znižale in obsegajo v letu 2011 le 2,53 mio EUR, kar v celotni strukturi državnih pomoči zneso 0,35%. Pomoči za ta namen so bile v letu 2011 dodeljene z inštrumentom dotacij 1,35 mio EUR, ugodnih kreditov v višini 1,07 mio EUR ter garancije v višini 0,1 mio EUR.

Največji prejemniki pomoči za reševanje in prestrukturiranje v obdobju 2009 -2011 so: MTT TEKSTIL d.o.o. (1,74 mio EUR), FARME IHAN - MPR, d.o.o (1,25 mio EUR), STEKLARNA LUMINOS d.o.o. (0,98 mio EUR), TECHNOPLAST d.o. o. (0,85 mio EUR), UTEKSOL d.o.o. (0,60 mio EUR), Pomurske mlekarne d.d. (0,51 mio EUR), SP Polskava d.d. (0,46 mio EUR), AGIS zavore d.d. (0,45 mio EUR).

V državah EU se pomoči namenjene za reševanje in prestrukturiranje, ki temeljijo na Smernicah za reševanje in prestrukturiranje zmanjšujejo, leta 2009 so znašale le 398 milijonov EUR, medtem ko je bilo letno povprečje v obdobju 2006–2008 872 milijonov EUR.

IV. POMOČ V KMETIJSTVU in RIBIŠTVU

4.1. Kmetijstvo in ribištvo

Pomoči, namenjene kmetijstvu so v preteklosti predstavljale največji delež dodeljenih državnih pomoči (tretjina vseh pomoči) glede na posamezne namene državnih pomoči, v zadnjih dveh letih pa je nekoliko več pomoči namenjenih za raziskave in razvoj ter regionalne cilje. V kolikor izključimo pomoči, ki so namenjene odpravljanju finančne krize, je opazen trend padanja deleža državnih pomoči za namen kmetijstva in ribištva, v letu 2009 je ta delež znašal 23,89% v letu 2011 pa je že padel pod 20% in znaša 19,67%.

Tabela 11: Državne pomoči v kmetijstvu in ribištvu v letih 2009, 2010 in 2011

	Enota mere	2009	2010	2011
Državne pomoči kmetijstvo	v mio EUR	103,79	96,02	92,25
Državne pomoči ribištvo	v mio EUR	0	0,15	0,22
Kmetijstvo in ribištvo skupaj	v mio EUR	103,79	96,17	92,47
Dodana vrednost	v mio EUR	749,769	766,569	774,026
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti tega sektorja	v %	13,84%	12,55%	11,95%
Zaposleni	število	37.720	33.134	37.885
Državne pomoči na zaposlenega	v EUR	2.751,61	2.897,84	2.435,03

Sektor kmetijstva ima poleg največjega deleža državnih pomoči v celotni državni pomoči, glede na posamezne kategorije, tudi daleč največji delež državnih pomoči v dodani vrednosti in tudi državna pomoč na zaposlenega je v tem sektorju med največjimi, višje pomoči na zaposlenega so zgolj v premogovništvu.

Prav tako kot že v predhodnem letu je bilo tudi v letu 2011 v sektorju kmetijstva in ribištva v Sloveniji z instrumentom dotacij dodeljenih več kot 99,9% sredstev. Preostale pomoči so bile dodeljene v obliki ugodnih kreditov in subvencionirane obrestne mere.

Države v EU-27 so v letu 2010 za namen kmetijstva dodelile 13,87% vseh državnih pomoči oz. 10,35 milijarde EUR.

V. INTENZIVNOST DODELJENIH POMOČI

Leta 2007 je bilo z Uredbo naloženo dajalcem da nam poleg dodeljenih pomoči posredujejo tudi podatke, ki se nanašajo na spremljanje intenzivnosti dodeljenih državnih pomoči:

1. **vrednost celotne investicije**, v kolikor pa gre za projekt, ki ni investicija pa **vrednost celotnega projekta, ki se sofinancira**
2. ter podatke o **višini upravičenih stroškov**.

Glede na to, da smo to zahtevo vpeljali v letu 2007, podatki niso popolni, lahko pa podamo oceno. Nekateri dajalci imajo namreč pri tovrstnem poročanju težave, zato bomo do konca letošnjega leta skupaj z njimi ponovno dorekli metodologijo poročanja tovrstnih podatkov.

5.1. Vrednost investicije oz. sofinanciranega projekta

Za letošnje poročilo je 59,44% podatkov opremljenih s podatkom o vrednosti sofinancirane investicije oz. projekta (lani 39,15% podatkov). Pregled v tabeli 12 se tako nanaša le na te podatke. Državne pomoči kot delež v vrednosti celotne investicije oz. celotnega projekta, ki se sofinancira, niso zanemarljive, saj v povprečju predstavljajo v letu 2009 18,65% vrednosti celotnih stroškov investicij oz. projektov, v letu 2010 14,61% in v letu 2011 39,01%.

Višina izračuna državne pomoči je v največji meri odvisna od instrumenta pomoči. Iz tega razloga dosega državna pomoč dodeljena s krediti ali garancijami zelo nizek delež državne pomoči (približno med 10% in 20%). Razlog za to je, da se pri izračunu višine državne pomoči pri kreditih upošteva razlika med referenčno in dejansko obrestno mero oziroma pri garancijah razlika med tržno premijo in dejansko plačano premijo. Velik delež državnih pomoči pri investicijah pa predstavljajo pomoči, ki so namenjene raziskavam in razvoju. Večji deleži so zaznani tudi pri MSP, kulturi, razvoju širokopasovnega omrežja in tveganemu kapitalu.

Tabela 12: Večje investicije oz. projekti ki so bili sofinancirani s strani države v letu 2011

Naziv prejelnika	Znesek celotne investicije oz. projekta v EUR	Višina dodeljene državne pomoči v EUR	Delež DP v investiciji
BSH hišni aparati d.o.o. Nazarje	26.300.000,00	2.490.000,00	9,47%
Zlatarna Celje d.d.	21.324.890,00	1.598.604,80	7,50%
Julon d.d., Ljubljana, letališka c. 15	15.723.000,00	963.450,00	6,13%
Terme Čatež d.d. Čatež ob Savi	12.755.000,00	1.200.000,00	9,41%
AHA moda d.o.o.	12.476.277,00	4.425.120,00	35,47%
Segrap d.o.o.	12.408.223,00	300.000,00	2,42%
Športni center Pohorje d.o.o.	12.200.000,00	900.000,00	7,38%
Odelo Slovenija, d.o.o.	11.800.000,00	2.063.563,00	17,49%
Unior kovaška industrija d.d.	10.931.249,00	972.219,21	8,89%
NT Logistika d.o.o.	10.545.976,00	352.608,87	3,34%
Belimed pomivalni sistemi d.o.o	10.055.000,00	1.264.810,00	12,58%

Tabela 13: Delež državnih pomoči v celotni **investiciji** v letih 2009, 2010 in 2011

Kategorija	Namen	2009			2010			2011		
		Vrednost Investicij /projektov	Višina dodeljenih DP	Delež DP v investiciji oz. projektu	Vrednost Investicij /projektov	Višina dodeljenih DP	Delež DP v investiciji oz. projektu	Vrednost Investicij /projektov	Višina dodeljenih DP	Delež DP v investiciji oz. projektu
Raziskave in razvoj (samo Program tehnološkega razvoja)	Industrijske raziskave	26,32	2,56	9,72%	69,16	37,61	54,38%	35,01	20,15	57,56%
	Ekperimentalni razvoj				17,02	6,75	39,68%	21,72	8,62	39,70%
	Pomoč za svetovalne in podporne storitve za inovacije MSP	0,20	0,07	36,29%	0,06	0,06	100,00%	0,03	0,03	100,00%
	Temeljne raziskave				5,25	1,74	33,06%			
	Študije o tehnični izvedljivosti				0,27	0,20	74,95%	0,52	0,37	71,85%
Varstvo okolja	Pomoč za nakup transportnih vozil, ki presegajo standarde skupnosti za varstvo okolja							4,74	0,08	1,69%
SME	Začetne investicije in nova delovna mesta	5,65	0,56	9,90%	10,88	0,03	0,26%	14,30	1,42	9,94%
	Svetovalne storitve	2,33	1,15	49,26%	2,71	0,80	29,65%	1,60	0,64	39,96%
Kultura	Vzpodbijanje kulture	15,87	5,48	34,55%	1,91	0,11	5,78%	0,82	0,06	6,95%
	Audiovizualni sektor	35,08	8,89	25,35%	93,80	8,25	8,79%	37,49	7,97	21,26%
Zaposlovanje	Spodbujanje zaposlovanja prikrajšanih delavcev v obliki subvencije plače				0,76	0,11	13,97%	1,75	0,20	11,61%
Usposabljanje	Posebno usposabljanje	0,64	0,28	43,22%						
	Splošno usposabljanje				0,95	0,62	65,17%			
Razvoj širokopasovnega omrežja	Razvoj širokopasovnega omrežja	45,13	45,13	100,00%				6,90	6,90	100,00%
Regionalne pomoči	Začetne investicije in delovna mesta	445,41	71,89	16,14%	626,35	81,19	12,96%	545,53	70,59	12,94%
	Odpiranje novih delovnih mest	87,99	13,27	15,09%						
	Novoustanovljena mala podjetja							0,09	0,02	20,35%
	Investicije v predelavo in trženje kmetijskih proizvodov				3,23	0,79	24,47%	3,83	0,95	24,93%
Tvegani kapital	Tvegani kapital				1,31	0,64	48,92%	4,18	2,04	48,90%

Naravne nesreče	Odprava posledic, ki so jih povzročile naravne nesreče							23,62	7,46	31,57%
Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	Finančna kriza	135,80	0,01	0,01%	129,22	0,04	0,03%	243,57	243,37	99,92%
Pomoč za prestrukturiranje	Pomoči za prestrukturiranje				5,25	1,40	26,62%	11,47	2,53	22,02%
Pomoč za reševanje	Pomoči za reševanje finančnih problemov				1,25	1,25	100,00%			

5.2. Upravičeni stroški

Za leto 2011 je bil pri 75,65% dodeljenih pomočeh naveden znesek upravičenih stroškov (lani 68,93%). Na podlagi teh podatkov lahko podamo nekatere parcialne rezultate.

Zgornja meja pri posameznem namenu pomoči je določena na podlagi deleža upravičenih stroškov, ki minimizira negativni vpliv pomoči na konkurenco. Podatek o doseženi intenzivnosti nam pove kakšne intenzivnosti pomoči dosegamo pri posameznih vrstah pravil. Vsaka pravila, ki veljajo za posamezne vrste državnih pomoči imajo svoje maksimalne intenzivnosti. Dosežena intenzivnost nam pove, ali koristimo maksimalne možnosti in kje imamo pri doseganju obstoječe politike še rezerve.

Pri pregledu dodeljenih pomoči in deleža dosežene intenzivnosti glede na upravičene stroške v obdobju 2009 do 2011 opazimo, da se pri večini kategorij pomoči gibljemo pod maksimalno dovoljenimi intenzivnostmi. Dajalci se pretežno odločajo za razpršitev sredstev v manjšem znesku, kot pa za izbor določenega večjega projekta, ki se ga lahko podpre z višjim zneskom pomoči.

Tabela 14: Delež državnih pomoči v **upravičenih stroških** v primerjavi z maksimalno dovoljenimi za leta 2009, 2010 in 2011

Kategorija	Namen	2009		2010		2011		Maksimalno dovoljene intenzivnosti
		Neto pomoč v mio EUR	Delež DP v Upravičenih stroških	Neto pomoč v mio EUR	Delež DP v Upravičenih stroških	Neto pomoč v mio EUR	Delež DP v Upravičenih stroških	
Raziskave in razvoj	Temeljne raziskave	14,63	10,52%	22,68	11,09%	25,03	17,96%	100%
	Industrijske raziskave	38,65	61,05%	59,15	59,64%	26,69	58,69%	70%
	Pomoč za svetovalne in podporne storitve za inovacije MSP	0,07	43,55%	0,06	100,00%	0,03	100,00%	75%
	Predkonkurenčne razvojno raziskovalne aktivnosti	0,91	35,63%	0,18	35,00%			45%

	Študije o tehnični izvedljivosti	0,53	70,68%	0,20	74,95%	0,37	71,85%	75%
	Eksperimentalni razvoj	12,18	55,72%	11,48	37,91%	10,80	36,93%	60%
	Pomoč za raziskave in razvoj v kmetijskem in ribiškem sektorju					0,03	100,00%	100%
Varstvo okolja	Prednostno dispečiranje	2,57	100,00%					100%
	Investicija v preseganje okoljevarstvenih standardov ES	0,08	100,00%					55%
	Pomoč za nakup transportnih vozil, ki presegajo standarde skupnosti za varstvo okolja	4,00	62,00%			0,08	1,69%	70%
SME	Začetne investicije in nova delovna mesta	0,56	11,55%	0,03	2,56%	0,03	2,56%	55%
	Svetovalne storitve	1,15	49,26%	0,80	47,58%	0,80	47,58%	50%
Usposabljanje	Splošno usposabljanje			0,62	77,54%			80%
	Posebno usposabljanje zaposlenih v podjetjih	0,28	43,22%					45%
Zaposlovanje	Spodbujanje zaposlovanja prikrajšanih delavcev v obliki subvencije plače			0,11	27,95%	13,45	39,01%	50%
Kultura	Vzpodbujanje kulture	5,48	34,55%	0,11	5,78%	0,06	46,31%	100%
	Audiovizualni sektor	8,89	30,56%	8,25	22,63%	7,97	26,56%	100%
Naravne nesreče	Odprava posledic, ki so jih povzročile naravne nesreče					7,46	48,61%	100%
Razvoj širokop.omrežja	Razvoj širokopasovnega omrežja	45,13	100,00%			6,90	100,00%	100%
Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	Finančna kriza	200,17	56,76%	20,08	28,85%	243,37	99,96%	100%
Tvegani kapital	Tvegani kapital			0,64	48,92%	2,04	48,90%	
Regionalne pomoči	Začetne investicije in delovna mesta	79,50	29,51%	81,19	25,19%	70,59	25,52%	55%
	Odpiranje novih delovnih mest	13,27	18,36%					55%
	Novoustanovljena mala podjetja					0,02	40,70%	55%
	Investicije v predelavo in trženje kmetijskih proizvodov			0,79	24,47%	0,95	24,93%	55%
Prestrukturiranje	Pomoči za prestrukturiranje			1,40	26,62%	2,53	22,02%	
Pomoč za reševanje	Pomoči za reševanje finančnih problemov			1,25	100,00%			
Transport (kopenski)	Nadomestitev stroškov infrastrukture	38,99	47,68%	44,91	62,06%	48,29	56,08%	100%

VI. POMOČI DODELJENE PO PRAVILU DE MINIMIS

Pomoči, dodeljene po pravilu »de minimis« so pomoči, ki so sicer namenjene prejemniku, ki se ukvarja s tržno proizvodnjo blaga in storitev, vendar zaradi svoje višine ne izkrivljajo ali ogrožajo konkurence in tako ne predstavljajo državne pomoči po 107. členu Pogodbe o delovanju Evropske unije. Pri tej vrsti pomoči skupni znesek pomoči ne sme preseči zneska 200.000 EUR v obdobju treh proračunskih let, ne glede na obliko ali namen pomoči.

Tabela 15: De minimis pomoči po posameznih kategorijah v obdobju 2002¹⁸ – 2011, v mio EUR

Kategorija	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Kmetijstvo		0,08	0,16	0,06	0,06	1,85	5,53	13,30	9,16	15,04
Ribištvo										
MSP	0,24	0,52	1,84	4,56	3,40	15,47	6,28	17,74	16,55	6,10
Naravne nesreče				0,85	0,23				0,36	
Prestrukturiranje	0,24		0,07	0,14	0,18					
Pomoči za reševanje	0,11		0,04	0,07	0,30					
Zaposlovanje	0,05		0,95	0,57	4,43	6,72	15,17	25,63	25,08	26,45
Usposabljanje					0,04		0,01	2,39	1,09	0,58
Raziskave in razvoj		0,24	0,26	0,18	1,86	0,68	0,94	23,84	5,90	2,25
Regionalne pomoči	0,03	0,33	0,41	0,74	0,27	0,06	0,23	0,10	0,65	1,30
Kultura		0,05	0,09	0,49			0,01		0,99	0,90
Varstvo okolja			0,08	0,10	0,01	0,02	0,49	1,53	2,01	0,12
SGEI									0,02	0,00
Skupaj	0,67	1,22	3,91	7,75	10,78	24,80	28,65	84,53	61,82	52,74

Tovrstne pomoči se spremljajo ločeno od državnih pomoči in se v letnem poročilu ne prištevajo k celotnim državnim pomočem. Za dodelitev de minimis pomoči ni potrebno predhodno pridobiti potrditve s strani Evropske Komisije, zato so v preteklosti te pomoči močno pridobivale na pomenu. De minimis pomoči se poslužujejo lokalne skupnosti, ki dodeljujejo veliko število zelo nizkih zneskov, pa tudi državne in druge javne institucije.

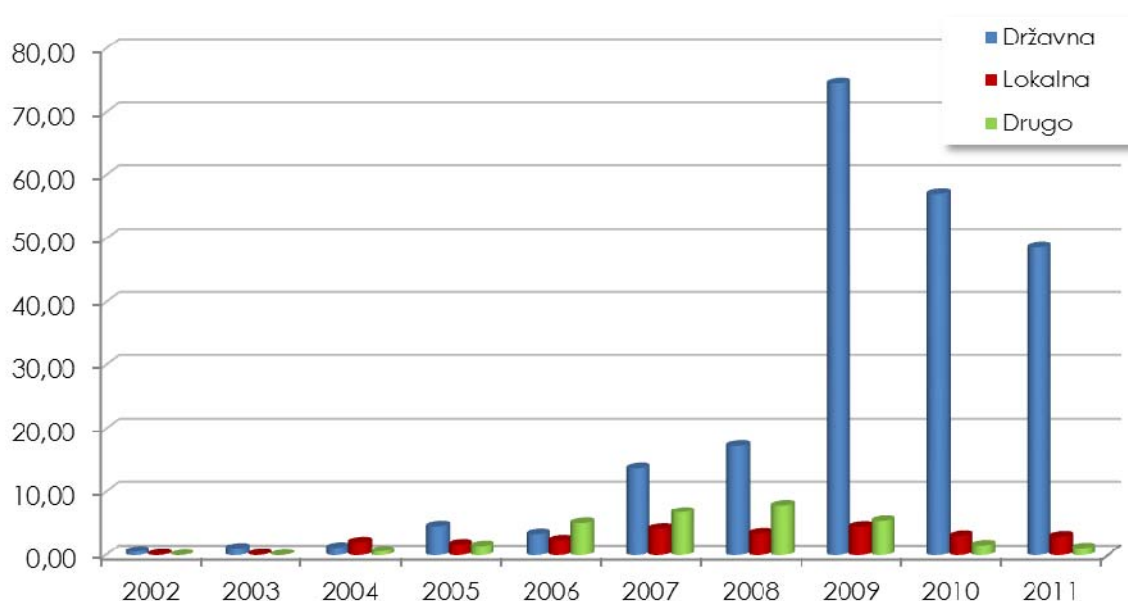
De minimis pomoči v absolutnih zneskih so v preteklosti predstavljale majhen delež v primerjavi z dodeljenimi državnimi pomočmi, v zadnjih šestih letih pa ta delež ni več tako zanemarljiv. Od leta 2005 je vsota pomoči po pravilu de minimis iz leta v leto skokovito naraščala. V letu 2009 te pomoči predstavljale 12,9% vseh državnih pomoči. Po tem letu so se de minimis pomoči zopet pričele zniževati, to pa predvsem zaradi tega ker so upravljavci shem pričeli pripravljati sheme državnih pomoči na podlagi Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, po kateri ravno tako pred dodelitvijo pomoči ni potrebno predhodno pridobiti potrditve s strani Evropske Komisije, ampak mnenje Ministrstva za finance.

Slovenija je ena izmed redkih držav v EU, ki ima vzpostavljeno bazo dodeljenih pomoči po pravilu de minimis. Pomoči na podlagi tega pravila so se pričele dodeljevati v letu 2002 in uporaba tega pravila je vsako leto naraščala.

Iz slike 23 je razvidno, da je obseg dodeljenih pomoči po pravilu de minimis v letu 2009, 2010 in 2011 najbolj narasel s strani dajalcev – ministrstev. Je pa pri vseh dajalcih od leta 2009 viden trend upadanja tovrstnih pomoči. Ministrstva so se preusmerila na skupinske izjeme, lokalne skupnosti in druge institucije pa dodeljujejo manj pomoči.

¹⁸ Pomoči, ki so bile dodeljene po pravilu de minimis spremljamo od leta 2002 dalje, saj so se s tem letom pričele dodeljevati.

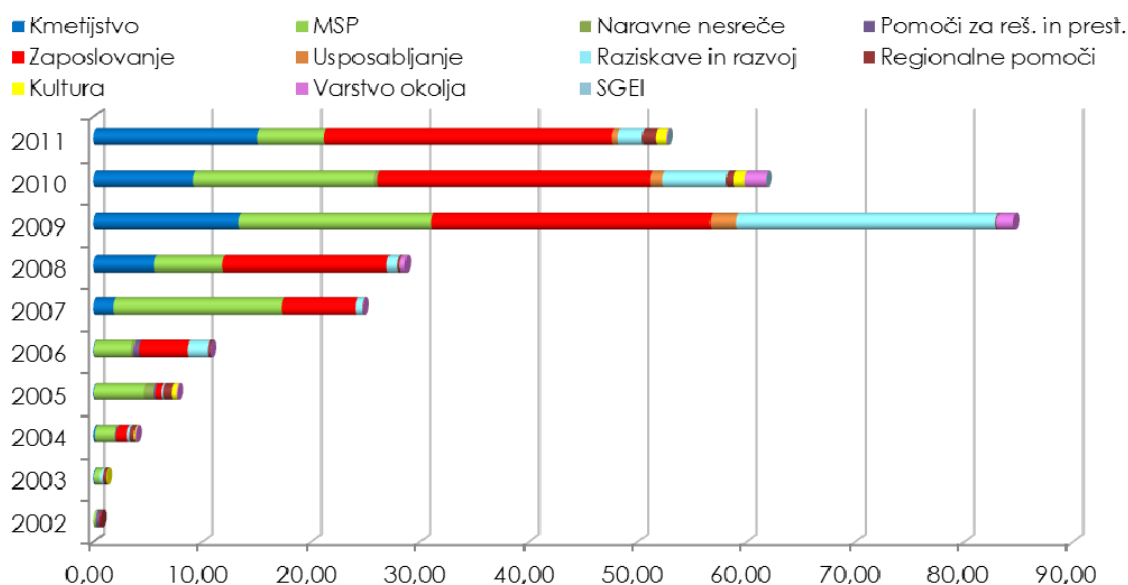
Slika 23: Dodeljene pomoči po pravilu de minimis po skupini dajalcev, po letih, v mio EUR



V lokalni nivo so zajete vse občine, ki dodeljujejo de minimis pomoči, v državni nivo ministristva in vladne službe, pod drugo pa vse ostale institucije, ki dodeljujejo javna sredstva (skladi, javne agencije ipd.).

Največ pomoči po pravilu de minimis sta v letu 2011 dodelili Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve (26,20 mio EUR), Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (15,86 mio EUR), sledi pa jima Ministrstvo za gospodarstvo (4,79 mio EUR). Med tako imenovanimi »drugim« dajalci pomoči, ki so v letu 2011 dodeljevali de minimis pomoči sodijo: Filmski sklad RS (0,42 mio EUR), Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (0,36 mio EUR), Javna agencija RS za knjigo (0,18 mio EUR), Javni sklad malega gospodarstva Goriške (0,16 mio EUR). Med občinami so največ pomoči dodelile Mestna občina Nova Gorica (0,40 mio EUR), Mestna občina Maribor (0,39 mio EUR) ter občina Ormož (0,15 mio EUR).

Slika 24: Delež pomoči po pravilu de minimis po kategorijah po letih, v mio EUR



Po pravilu de minimis se je v preteklosti največ pomoči dodeljevalo za namene pospeševanja razvoja MSP, sedaj pa prevladujejo pomoči za zaposlovanje in pomoči namenjene kmetijstvu (Pomoči po pravilu de minimis v kmetijstvu so bile dovoljene samo za dopolnilne dejavnosti na kmetijah od 1.1.2007 dalje pa tudi za vso predelovano dejavnost v kmetijskem sektorju. Večji upad obsega de minimis pomoči v zadnjih dveh letih je zaradi zmanjšanja pomoči, ki so bile namenjene za raziskave in razvoj. Tovrstne pomoči so sedaj bolj zastopane v državnih pomočeh.

De minimis pomoč naj bi se uporabljala za dodeljevanje majhnih zneskov in pa za pomoči, ki niso skladne s pravili državnih pomoči. Vendar so, kot izhaja iz podatkov, nekatera ministrstva sofinanciranje spodbujevalnih projektov v večji meri preusmerila na pravilo de minimis, in s tem povzročila, da je zelo veliko podjetij doseglo zgornjo mejo dovoljenega zneska. Na področju zaposlovanja je razlog za večji obseg de minimis pomoči finančne vzpodbude delodajalcem za zaposlitev brezposelnih oseb, ki po obstoječih pravilih za zaposlovanje niso več dovoljene.

Tabela 16: Delež de minimis pomoči po instrumentih v obdobju 2002-2010, v %

Instrument	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
A1 (dotacije)	47,90%	98,60%	78,89%	74,67%	80,65%	91,84%	92,03%	84,97%	81,81%	94,93%
A1 (subvencioniranje obrestne mere)		1,07%	3,38%	3,73%	4,33%	4,35%	1,73%	0,61%	0,68%	0,30%
A2 (oprostitve, olajšave)			5,43%	5,96%	3,83%	1,10%	1,01%	0,69%	0,88%	0,71%
C1 (ugodna posojila)	52,10%	0,33%	9,65%	14,69%	10,73%	1,18%	2,13%	3,62%	0,66%	0,31%
D (garancije)			2,64%	0,95%	0,45%	1,54%	3,10%	10,11%	15,97%	3,75%

Tudi pomoči po pravilu de minimis se večinoma dodeljujejo na podlagi skupine instrumentov A1, kjer sta najpogosteje uporabljena instrumenta dotacija in subvencioniranje obrestne mere. Pogosteje kot pri državnih pomočeh se tu uporabljajo ugodni krediti, v zadnjih letih pa tudi garancije. Kapitalske naložbe kot instrument pomoči še ni bil uporabljen.

VII. PREGLED PO DEJAVNOSTIH

V tem pregledu je vključena nekoliko podrobnejša razdelitev dodeljenih državnih pomoči po dejavnostih, torej kateri dejavnosti so bile pomoči dodeljene, ne glede na njihov namen. Razdelitev je narejena na osnovi registrirane osnovne dejavnosti prejemnika pomoči. V primeru, ko so prejemniki kmetije oz. kmetijska gospodarstva, so ti uvrščeni pod dejavnost A - kmetijstvo, lov, gozdarstvo.

Tabela 17: Državne pomoči po dejavnostih, v letih 2008, 2009 in 2010, v mio EUR

Naziv dejavnosti	2009				2010				2011			
	DP v mio EUR	Delež v DP	Delež DP v dodani vrednosti	DP na zap.	DP v mio EUR	Delež v DP	Delež DP v dodani vrednosti	DP na zap.	DP v mio EUR	Delež v DP	Delež DP v dodani vrednosti	DP na zap.
A Kmetijstvo in lov, gozdarstvo, ribištvo	45,09	6,94%	6,01%	546,14	38,78	8,35%	5,06%	479,60	33,45	4,70%	4,32%	423,73
B Rudarstvo	19,66	3,02%	14,03%	5.991,71	15,27	3,29%	11,31%	5.123,29	12,90	1,81%	n.p.	4.475,24
C Predelovalne dejavnosti	95,80	14,74%	1,64%	459,46	115,23	24,80%	1,93%	590,32	110,41	15,50%	1,76%	575,00
D Oskrba z el. energijo, plinom in paro	19,61	3,02%	2,45%	2.418,01	37,94	8,17%	4,56%	4.624,15	47,61	6,68%	n.p.	5.824,82
E Oskr. z vodo; rav. z odpl., odp.; san. okolja	7,71	1,19%	2,33%	824,75	3,69	0,79%	1,14%	390,59	4,20	0,59%	n.p.	434,91
F Gradbeništvo	22,62	3,48%	0,92%	247,82	7,34	1,58%	0,37%	89,23	8,79	1,23%	0,54%	121,48
G Trgovina; vzdrž. in popravila mot. vozil	10,85	1,67%	0,28%	87,99	13,91	2,99%	0,36%	115,94	15,12	2,12%	n.p.	128,51
H Promet in skladiščenje	20,86	3,21%	1,22%	389,81	15,57	3,35%	0,88%	302,96	17,13	2,41%	n.p.	340,26
I Gostinstvo	26,09	4,01%	3,72%	739,49	21,82	4,70%	3,17%	632,05	11,73	1,65%	n.p.	346,63
J Informacijske in komunikacijske dej.	33,05	5,09%	2,73%	1.333,18	24,43	5,26%	1,94%	986,51	21,60	3,03%	1,78%	871,72
K Finančne in zavarovalniške dej.	239,62	36,87%	15,15%	9.387,15	66,11	14,23%	3,82%	2.621,14	281,84	39,57%	16,91%	11.222,69
L Poslovanje z nepremičninami	2,64	0,41%	0,11%	486,84	3,36	0,72%	0,15%	647,12	3,31	0,47%	0,15%	665,98
M Strokovne, znanstvene in tehnič. dej.	50,33	7,74%	2,53%	772,05	39,89	8,59%	1,97%	598,14	83,74	11,76%	n.p.	1.228,65
N Druge raznovrstne poslovne dej.	0,93	0,14%	0,12%	20,61	2,36	0,51%	0,29%	51,67	1,71	0,24%	n.p.	37,27
O Javna uprava in obramba; obv. soc. varnost	22,50	3,46%	1,14%	425,97	22,38	4,82%	1,10%	419,10	21,29	2,99%	n.p.	403,62
P Izobraževanje	9,47	1,46%	0,54%	149,46	13,05	2,81%	0,72%	199,89	13,64	1,92%	n.p.	205,67
Q Zdravstvo in socialno varstvo	0,73	0,11%	0,04%	13,69	1,15	0,25%	0,07%	20,96	1,14	0,16%	n.p.	20,33
R Kulturne, razvedrilne in rekreac. dej.	2,96	0,46%	0,61%	214,09	6,82	1,47%	1,38%	477,05	3,37	0,47%	n.p.	242,65
S Druge dejavnosti	19,43	2,99%	5,49%	1.132,04	15,50	3,34%	4,33%	906,67	19,33	2,71%	n.p.	1.135,98

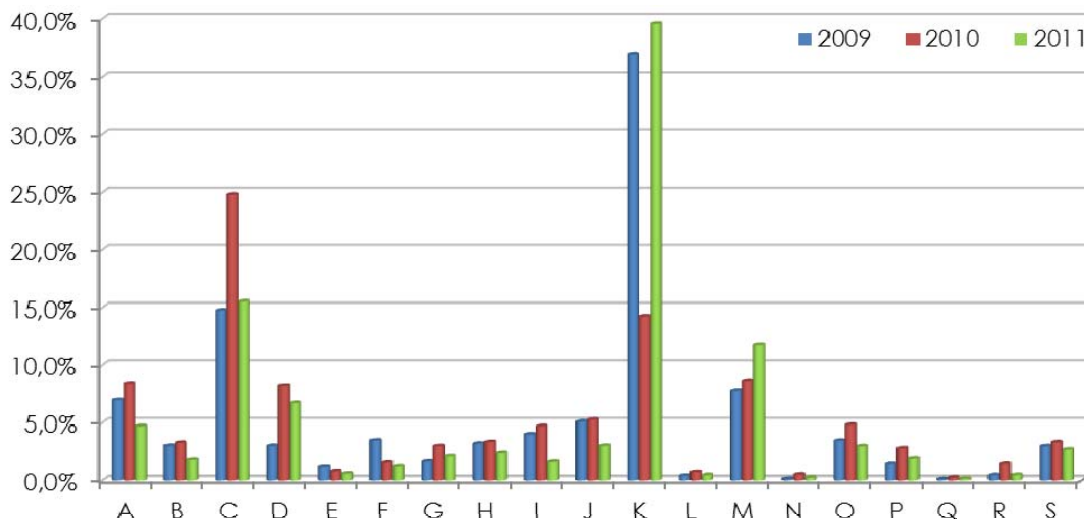
Porazdelitev pomoči se razlikuje od porazdelitve po kategorijah oziroma namenih državnih pomoči, saj na primer pomoči prejemnikom, ki imajo osnovno dejavnost registrirano kot kmetijstvo, ni pripadal največji delež državnih pomoči.

V letu 2011 je bilo največ pomoči dodeljenih prejemnikom ki izhajajo iz Finančne in zavarovalniške dejavnosti. Podatki kažejo, da smo v letu 2011 v to dejavnost dodelili za 281,84 mio EUR državnih pomoči. To je seveda posledica dodeljenih pomoči za odpravljanje finančne krize. Sicer je največ pomoči dodeljeno sektorjem, ki spadajo v predelovalni dejavnosti, v letu 2011 je to predstavljalo 15,5% vseh dodeljenih pomoči. Nad 10% vseh dodeljenih pomoči je bilo v letu 2011 dodeljenih prejemnikom, ki imajo registrirano dejavnost Strokovne, znanstvene in tehnične dejavnosti. Opazno se niža delež državnih pomoči namenjen kmetijstvu in rudarstvu. V obdobju 2009 do 2011 se je delež državnih pomoči v kmetijskih dejavnostih znižal za 25,8% v rudarskem sektorju pa za 34,4%.

Večje odstopanje od primerjave podatkov s pregledom po kategorijah državnih pomoči je zaznati v sektorju kmetijstva. Z vidika državnih pomoči je bilo za namen kmetijstva dodeljeno 92,25 mio EUR pomoči, dejansko pa je končalo v sektorju kmetijstvo, lov, gozdarstvo in ribištvo le 33,45 mio EUR oz, 36% pomoči, ki so bile namenjene kmetijstvu. Pri podrobnejšem pregledu ugotovimo, da gre več kot 60% pomoči v institucije kot so: Zavod za gozdove Slovenije (20,6 mio EUR), Kmetijsko gozdarska zbornica (15,8 mio EUR), Univerza V Ljubljani (Veterinarska, Biotehnična, približno 9 mio EUR), Kmetijski inštitut Slovenije Gozdarski inštitut Slovenije, različne veterinarske postaje... Vse te institucije oz. prejemniki ne spadajo pod sektor kmetijstvo.

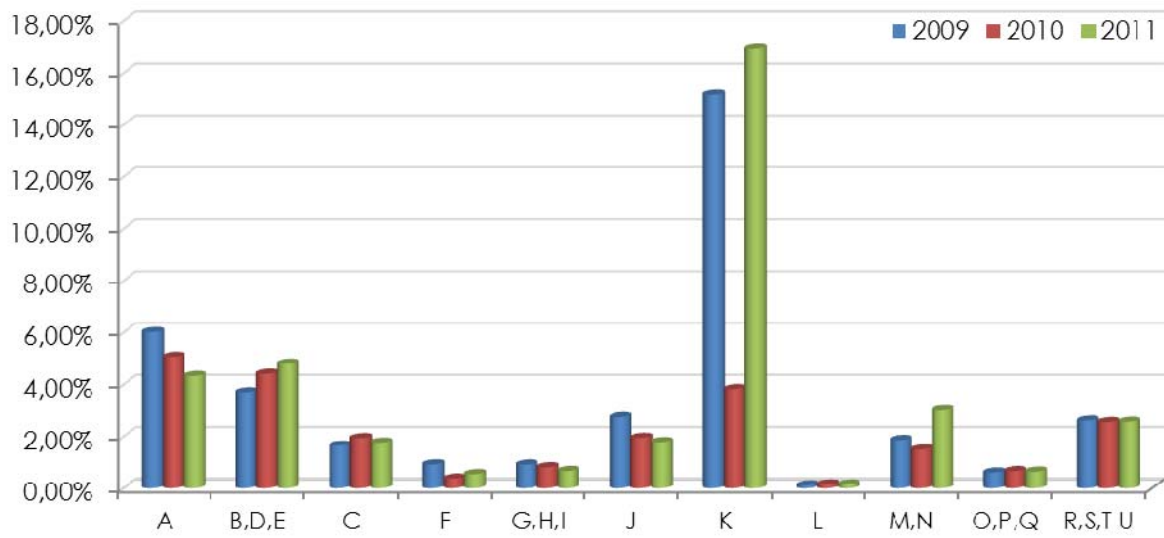
Na podlagi podatkov o zaposlenosti po posameznih dejavnostih, je bilo v letu 2011 največ pomoči na zaposlenega izplačane v finančnem sektorju 11.222,69 EUR, sledi Oskrba z elektriko, plinom, paro in vodo, kjer je pomoč na zaposlenega znašala 5.824,82 EUR, v dejavnosti rudarstvo pa je znašala povprečna pomoč na zaposlenega 4.475,24 EUR.

Slika 25: Deleži dodeljenih državnih pomoči po dejavnostih za leta 2009, 2010 in 2011, v %



Za leto 2011 beležimo, da je imel največji delež državnih pomoči v dodani vrednosti Finančne in zavarovalniške dejavnosti (16,91%), sledijo pa mu predelovalne dejavnosti ter informacijske in komunikacijske dejavnosti (1,8%). Ker še niso razpoložljivi podrobnejši podatki o dodani vrednosti za vse dejavnosti posebej, so v naslednji sliki prikazani deleži dodeljenih državnih pomoči v dodani vrednosti za posamezno dejavnost oz. skupino dejavnosti.

Slika 26: Deleži dodeljenih državnih pomoči v dodani vrednosti za posamezno dejavnost oz.skupino dejavnosti za leta 2009, 2010 in 2011, v %



VIII. PREGLED DODELJENIH DRŽAVNIH POMOČI PO VELIKOSTI PODJETIJ

MSP imajo odločilno vlogo pri ustvarjanju delovnih mest in veljajo na splošno kot dejavnik socialne trdnosti in gospodarskega zagona. Vendar je lahko njihov razvoj omejen zaradi tržnih pomanjkljivosti. Ta podjetja imajo ravno v sedanjih negotovih okoliščinah, ko se je gospodarska rast upočasnila, finančna kriza pa je še vedno prisotna, dejansko pogosto težave pri pridobivanju sredstev ali najemanju posojil zaradi finančnih trgov, ki niso pripravljeni prevzeti tveganja in ponujajo zavarovanja jamstev le v omejenem obsegu. Posledično imajo zaradi omejenih virov manjši dostop do informacij, zlasti glede nove tehnologije in možnih trgov. Za olajšanje razvoja gospodarskih dejavnosti MSP se tak razvoj spodbuja in podpira s poenostavljanjem pravil, ki veljajo na področju državnih pomoči. Pomembni načrti in cilji razvoja MSP so zasnovani tudi v Strategiji Evropa 2020.

Za potrebe letnega poročila smo v spodnji tabeli prikazali porazdelitev sredstev državnih pomoči po velikosti podjetij zgolj na podlagi kriterija števila zaposlenih v podjetju iz podatkov, ki so dostopni preko Poslovnega registra Slovenije (baza AJPES).

Tabela 18: Pregled dodeljenih državnih pomoči po velikosti podjetij prejemnikov pomoči v obdobju 2001 -2011, v mio EUR

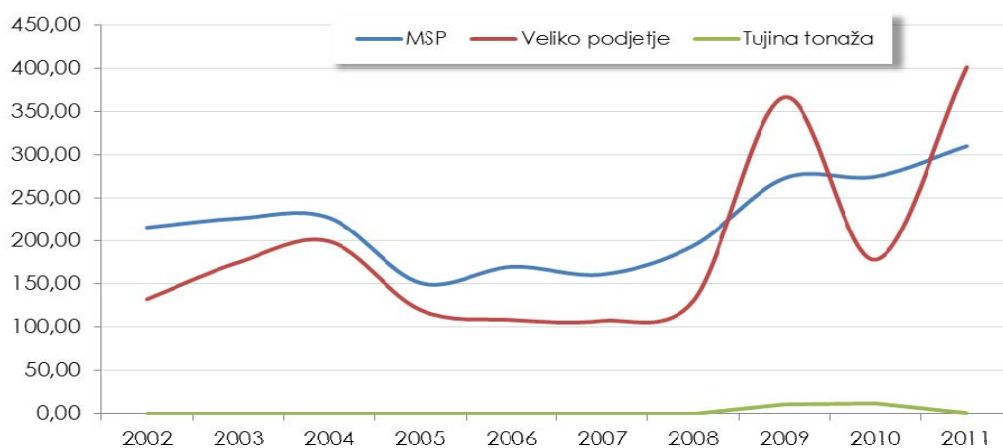
Velikost podjetja	Št.zap.	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Mikro podjetje	0	9,75	9,61	11,50	7,48	10,83	9,31	8,91	15,74	15,56	20,47
	1	127,01	133,23	124,72	68,84	53,53	66,41	56,02	56,95	49,80	47,47
	2	3,49	3,98	2,76	3,04	3,16	3,94	3,93	4,23	5,93	9,39
	3 do 4	4,79	4,74	4,56	3,21	4,21	4,29	8,46	16,91	13,96	13,38
	5 do 9 z	8,32	9,70	8,69	4,52	14,69	9,89	14,39	16,88	22,08	24,64
	Skupaj		153,35	161,27	152,24	87,09	86,42	93,85	91,71	110,71	107,32
Majhno podjetje	10 do 19	11,31	11,00	12,09	10,14	14,07	9,82	23,14	28,48	37,34	41,44
	20 do 49	11,42	14,13	12,46	8,59	17,03	9,49	22,91	48,85	31,30	62,48
	Ni podatka	0,75	0,47	0,30	0,14	1,09	1,96	3,15	4,00	4,77	5,27
	Skupaj		23,49	25,61	24,85	18,87	32,19	21,28	49,20	81,32	73,41
Srednje veliko podjetje	50 do 99	21,87	19,97	26,05	24,84	30,17	28,16	33,34	46,41	46,81	49,33
	100 do 149	8,65	9,01	9,99	9,65	10,78	10,21	6,82	13,99	21,74	15,56
	150 do 199	4,12	5,05	4,30	4,59	4,12	4,12	8,44	6,35	12,62	7,38
	200 do 249	1,90	3,48	8,37	4,67	3,92	1,88	2,82	6,49	5,74	7,79
	Ni podatka	2,33	2,05	1,21	1,25	2,08	1,28	1,72	7,67	7,10	5,48
	Skupaj		38,88	39,56	49,93	45,00	51,07	45,65	53,14	80,91	94,00
Veliko podjetje	250 do 499	65,82	52,11	31,59	28,73	27,65	32,58	35,41	55,01	35,16	36,09
	500 do 999	20,76	27,25	49,16	27,73	9,84	10,17	35,44	239,91	60,64	296,60
	Nad 1000	28,72	67,21	101,34	54,02	61,08	56,35	47,90	58,52	63,95	50,12
	Ni podatka	16,96	28,20	17,14	9,28	9,66	8,01	11,36	13,23	18,16	18,30
	Skupaj		132,26	174,78	199,24	119,76	108,23	107,10	130,11	366,67	177,91
Tujina tonaza	Ni podatka	0,04	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10,34	11,93	1,14
SKUPAJ		348,02	401,21	426,26	270,72	277,91	267,87	324,16	649,95	464,58	712,33

V letu 2011 so najbolj povečale pomoči pri velikih podjetjih, to pa predvsem zaradi pomoči, ki so bile namenjene NLB (reševanje finančne krize). Sicer so se glede na velikost podjetja najbolj povečale pomoči pri majhnih podjetjih, ki zaposlujejo med 20 do 49 ljudi (za 99,6%), pri mikro podjetjih, ki zaposlujejo 2 osebi (za 58,3%) ter pri srednjevelikih podjetjih, ki zaposlujejo 200 -249

ljudi (za 35,7%). V primerjavi z letom 2010 pa je bilo leta 2011 opazno manj pomoči zabeleženih v srednjevelikih podjetjih pri obeh kategorijah 150 do 199 zaposlenih (za 41,5%) in 200 do 249 zaposlenih (za 28,4%). Pomoči so že opazno znižale tudi pri velikih podjetjih, kjer je zaposlenih več kot 1000 ljudi (za 21,6%). Če pa primerjamo porazdeljene pomoči samo glede na velikost podjetja, so se pomoči v letu 2011 znižale le pri srednjevelikih podjetjih za 9,0% oz za 8,5 mio EUR. V zadnjih treh letih je bilo nekaj pomoči dodeljeno tudi subjektom, ki imajo sedež v tujini (davčne olajšave za tonažo), za katere pa nimamo podatkov o velikosti podjetja.

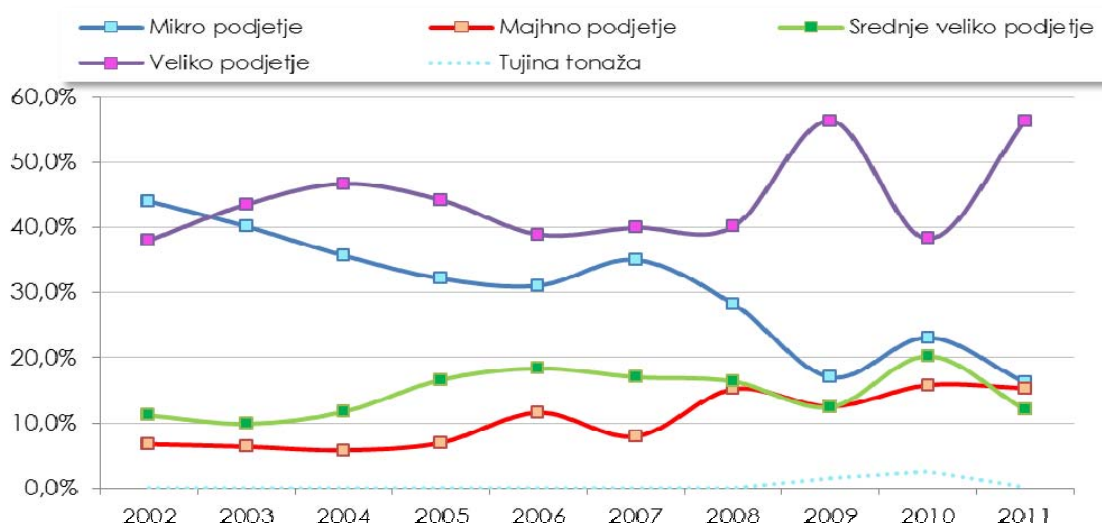
V kolikor seštejemo pomoči za mikro, majhna in srednje velika podjetja in jih primerjamo s pomočmi, ki so bile dodeljene velikim podjetjem ugotovimo, da prevladujejo pomoči, ki so namenjene MSP. V letu 2004 so pomoči namenjene prestrukturiranju večjih podjetij ter prestrukturiranju holdinga Slovenskih železnic povzročile nekoliko večji obseg pomoči velikim podjetjem, v letu 2009 in v letu 2011 pa je obseg pomoči zaradi finančne krize celo močno presegel nivo dodeljenih pomoči za MSP.

Slika 27: Gibanje deleža državnih pomoči za MSP in velika podjetja v obdobju 2002-2011, v mio EUR



Slika 28 nam podrobneje prikazuje razmerje dodeljenih pomoči glede na podrobnejšo velikost podjetij. Pomoči dodeljene majhnim podjetjem in srednje velikim podjetjem so edine v nihajočem vzponu, medtem ko imajo pomoči dodeljene mikro podjetjem izrazito padajoč trend, velika podjetja pa v kolikor izključimo finančno krizo prejemajo okrog 40% vseh državnih pomoči.

Slika 28: Gibanje višine dodeljenih državnih pomoči po velikosti prejemnikov v obdobju 2002-2011, v %



Med največje prejemnike pomoči v letu 2011 pri velikih podjetjih sodijo: Nova Ljubljanska banka, Slovenske železnice d.o.o., Zavod za gozdove, RTH Rudnik Trbovlje-Hrastnik, Univerza v Ljubljani - Veterinarska Fakulteta, BSH hišni aparati d.o.o. Nazarje, GVO, gradnja in vzdrževanje telekomunikacijskih omrežij, d.o.o., Termoelektrarna toplarna Ljubljana d.o.o.

Pri pravilih, ki veljajo na področju državnih pomoči, je definicija za velikost malih in srednjevelikih podjetij nekoliko strožja. Če povzamemo definicijo velikosti podjetja po Uredbi Komisije (ES) št. 364/2004 z dne 25. februarja 2004 o spremembi Uredbe (ES) št. 70/2001, potem kategorijo mikro, majhnih in srednje velikih podjetij sestavljajo podjetja, ki imajo manj kakor 250 zaposlenih ter letni promet, ki ne presega 50 milijonov EUR in/ali letno bilančno vsoto, ki ne presega 43 milijonov EUR. Poleg teh omejitev pa omenjena pravila opredeljujejo velikost podjetja tudi glede na povezanost, delež lastništva ipd., kar pa smo zanemarili, saj smo želeli prikazati le relacijo med državnimi pomočmi in dejansko velikostjo podjetja. Majhno podjetje je tisto, ki ima manj kakor 50 zaposlenih in ima letni promet in/ali letno bilančno vsoto, ki ne presega 10 milijonov EUR. Mikro podjetje je tisto, ki ima manj kakor 10 zaposlenih in ima letni promet in/ali letno bilančno vsoto, ki ne presega 2 milijona EUR. Podjetje se ne obravnava kot malo oz. srednje veliko podjetje, če je 25% ali več kapitala ali glasovalnih pravic v neposredni ali posredni, skupni ali posamezni lasti enega ali več javnih organov.

IX. OCENA USPEŠNOSTI

9.1. Razlogi in izhodišča za merjenje uspešnosti

Ugotavljanje uspešnosti dodeljenih državnih pomoči je dobra podlaga pri procesu odločanja o izvajanju posameznih programov oz. ukrepov.

Na področju merjenja uspešnosti in učinkovitosti že dodeljenih pomoči oziroma ocenjevanju predvidene ekonomske upravičenosti načrtovanih državnih pomoči ni mogoče črpati iz mednarodnih izkušenj. Večina držav zato še vedno namesto sistema merjenja učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči pripravlja različne vrste podrobnejših opisnih poročil, kar tudi dokazuje, da je spremljanje državnih pomoči, posebej pa njihovih različnih učinkov, zelo zahtevna in obsežna naloga.

Navodilo, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela marca 2004, določa osnove in postopke za ugotavljanje uspešnosti dodeljenih državnih pomoči kot podlago za oceno uspešnosti izvajanja shem državnih pomoči in individualnih državnih pomoči. V navodilu je opredeljen pristop oz. izhodišče, kako se morajo dajalci državnih pomoči lotiti merjenja uspešnosti dodeljenih državnih pomoči, tako obstoječih, kot novih. Iz navodila izhaja, da morajo biti določeni: cilji državnih pomoči, časovni okvir trajanja državne pomoči, termin pričakovanih učinkov (kdaj lahko pričakujemo prve učinke), ovrednoteni cilji po letih, kazalniki, s katerimi se učinkovitost dodeljenih državnih pomoči meri. Kazalniki naj bi bili usklajeni s kazalniki programov in podprogramov Državnega razvojnega programa.

9.2. Ocene uspešnosti dodeljenih državnih pomoči

Ocena uspešnosti je podana izključno s strani poročevalcev oz. dodeljevalcev državnih pomoči. V tem delu poročila so njihovi prispevki skrajšani, originalna gradiva pa se nahajajo v prilogi 3 tega poročila.

Obstoječe sheme oz. individualne državne pomoči smo zaradi preglednosti razdelili na kategorije, kar omogoča strnjen pogled za posamezno področje državnih pomoči. Pri pregledu ocen s strani dajalcev pomoči, lahko strnemo nekaj zaključkov o uspešnosti dodeljenih državnih pomoči. Vrednostno so podatki predstavljeni v *tabeli 18*.

V letu 2009 je 0,78% neocenjenih pomoči, v letu 2010 0,23%; v letu 2011 pa 35,84%, večinoma zaradi tega, ker projekti še niso zaključeni in še ni bilo možno realno izmeriti njihove uspešnosti. Med ocenjenimi podatki prevladujeta oceni uspešno 4 in uspešno 5. Pri ocenjevanju v zadnjem triletnem obdobju ni več ocen 1.

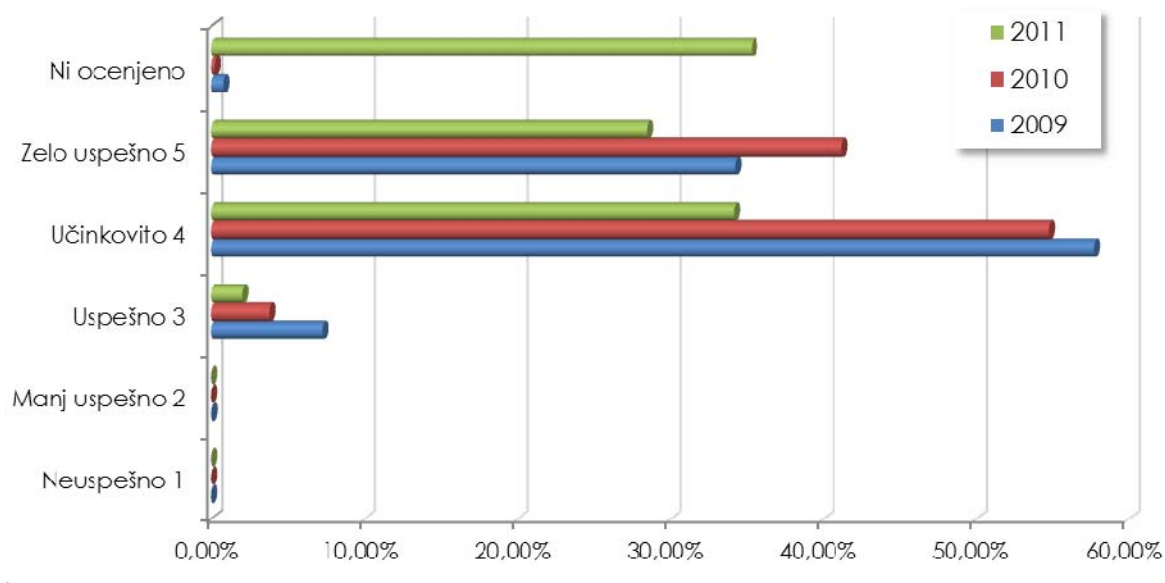
Pri spremljanju teh poročil pa ugotavljamo, da iz njih ni razvidno, da dajalci te zbrane podatke tudi uporabljajo pri vodenju svojih politik. Dajalci državnih pomoči morajo posvetiti temu področju še več pozornosti, saj ocenjujemo, da bodo s tem ustrezno prispevali k večji uspešnosti in učinkovitosti ter posledično k zmanjševanju državnih pomoči v Republiki Sloveniji.

Tabela 19: Obseg dodeljenih državnih pomoči, razporejen po ocenah uspešnosti za obdobje 2009 – 2011, v EUR in v %

Ocena uspešnosti	2009		2010		2011	
	v EUR	delež	v EUR	delež	v EUR	delež
Neuspešno 1	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
Manj uspešno 2	167.137,64	0,03%	0,00	0,00%	0	0,00%
Uspešno 3	46.914.255,61	7,22%	17.530.130,22	3,77%	14.112.387	1,98%
Učinkovito 4	375.144.317,41	57,72%	254.498.313,63	54,78%	239.812.842	33,67%
Zelo uspešno 5	222.699.194,16	34,26%	191.501.613,83	41,22%	203.123.931	28,52%
Ni ocenjeno	5.038.308,01	0,78%	1.049.714,41	0,23%	255.284.555	35,84%
Vse pomoči	649.963.212,83	100,00%	464.579.772,09	100,00%	712.333.713	100,00%

Pomoči, ki so bile ocenjene v letu 2011 kot zelo uspešne so: Pomoč kvalificiranim proizvajalcem električne energije, Program tehnološkega razvoja, Finančne spodbude za tuje neposredne investicije - regionalne, Programi zaposlovanja, Spodbujanje razvoja turističnih zmogljivosti - regionalna, Regionalna shema državnih pomoči, Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja, Ciljni raziskovalni programi in Sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA, Razvojne podpore Pomurski regiji - regionalni cilji, Spodbujanje učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije - regionalna pomoč, Davčna olajšava za raziskave in razvoj.

Slika 29: Deleži dodeljenih državnih pomoči po ocenah uspešnosti za obdobje 2009 – 2011



V spodaj predstavljenih tabelah so se dajalci državnih pomoči opredelili (kjer so lahko) o dodeljenih državnih pomoči tako, da so njihovo uspešnost opredelili z oceno 1-5, pri čemer 1 pomeni neuspešno, 2 manj uspešno, 3 uspešno v skladu s pričakovanji, 4 učinkovito, 5 pa zelo uspešno.

Tabela 20: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za **raziskave in razvoj** v obdobju 2009 – 2011, v EUR

Upravitelj sheme/ ind. Pomoči	Št.priklasitve	Naziv priklasitve	2009		2010		2011	
			Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Javna agencija za raziskave in razvoj	BE01-1937286-2009, X 653/2009	Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja, Ciljni raziskovalni programi in Sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA	9.607,63	Učinkovito 4	6.349.600,00	Zelo uspešno 5	5.103.370,41	Zelo uspešno 5
	NN01-1937286-2009, X 653/2009		3.324.253,87	Učinkovito 4	311.721,49	Zelo uspešno 5	5.085.181,98	Zelo uspešno 5
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	0002-5715334-2002, SI 7 2002, SI 8 2004	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006		Učinkovito 4	2.014,92	Zelo uspešno 5		
Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport	0001-2045419-2006, N 472/2006	Program tehnološkega razvoja	55.472.105,38	Učinkovito 4	82.819.267,94	Zelo uspešno 5	60.020.370,72	Zelo uspešno 5
	0001-2045419-2007, N 177/2007	Davčna olajšava za raziskave in razvoj	3.015.936,03	Učinkovito 4	4.487.855,05	Zelo uspešno 5	2.838.472,84	Zelo uspešno 5

Tabela 21: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za **varstvo okolja in varčevanje z energijo**, v obdobju 2009 – 2011, v EUR

Upravitelj sheme/ ind. Pomoči	Št.priklasitve	Naziv priklasitve	2009		2010		2011	
			Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Eko sklad RS	BE01-5854067-2011, SA.33592	Spodbude EKO sklada j. s.					80.000,00	ni ocenjeno
Ministrstvo za infrastrukturo in prostor	0001-5715334-2005, C 7/2005, N345/2009	Prednostno dispečiranje, Pomoč kvalificiranim proizvajalcem električne energije	22.574.805,28	Učinkovito 3	46.179.446,07	Zelo uspešno 5	67.650.308,55	Zelo uspešno 5
	0005-5715334-2000	Program ekološke sanacije rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v RS	1.208.589,00	Zelo uspešno 5	1.165.697,00	Zelo uspešno 5	1.292.000,00	Zelo uspešno 5
	0003-5186773-2002, SI 1 2003, N 402/200	Zmanjšanje obremenjevanja okolja z emisijami ogljikovega dioksida	233.886,42	Zelo uspešno 5	8.400,63	ni ocenjeno		
	0001-5028388-2008, N 395/2008	Shema za spodbujanje nabave okolju prijaznejših težkih tovornih vozil	4.000.000,00	Zelo uspešno 5				

Tabela 22: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za **srednje velika in mala podjetja**, v obdobju 2009 – 2011, v EUR

Upravitelj sheme/ ind. Pomoči	Št.priglasitve	Naziv priglasitve	2009		2010		2011	
			Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	0010-5715334-2002, SI 2 2003	Zasavska garancijska shema			21.991,17	Zelo uspešno 5	17.668,75	Zelo uspešno 5
	BE01-5715334-2010, X328/2010	Spodbujanje internacionalizacije podjetij za obdobje 2010 2014					180.064,85	3
	BE02-5715334-2007, XS 151/2007, X 338/2009	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, mala in srednjevelika podjetja	1.146.092,90	Učinkovito 4	801.387,34	Učinkovito 4	640.247,45	Učinkovito 4
	BE04-5715334-2007, XS 90/2007, X362/2009	Finančne spodbude za tuje neposredne investicije - majhna in srednje velika podjetja	16.961,54	Učinkovito 4	5.918,60	Učinkovito 4	1.390.627,87	Zelo uspešno 5
	BE02-1783262-2007, XS248/07, X438/2009, X582/09	Regionalna shema državnih pomoči, majhna in srednje velika podjetja	551.165,68					
	BE02-1783262-2010, X123/2010	Razvojne podpore Pomurski regiji - majhna in srednje velika podjetja			3.248,76	Zelo uspešno 5	13.572,72	Zelo uspešno 5

Tabela 23: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči v **kulturi**, v obdobju 2008 – 2010, v EUR

Upravitelj sheme/ ind. Pomoči	Št.priglasitve	Naziv priglasitve	2009		2010		2011	
			Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport	0001-5228000-2002, SI 10 2002, N 537/04, N 332/2010	Sofinanciranje projektov iz proračunskega sklada za avdio- vizualne medije	1.460.980,87	Zelo uspešno 5	1.599.000,00	Učinkovito 4	1.331.499,50	Učinkovito 4
	0001-5228000-2003, Interim, SI 9 2003, N 454/2009	Pospeševanje razvoja filmske dejavnosti v Sloveniji	4.871.688,00	3	3.572.970,80	Zelo uspešno 5	3.677.892,72	Učinkovito 4
	0001-5228000-2004, SI 7 2004, N 1/06	Pospeševanje razvoja založniške dejavnosti v Sloveniji	4.435.306,70	Učinkovito 4	5.416.458,08	Zelo uspešno 5	5.100.892,88	Ni ocenjeno

	0001-5228000-2008, N 471/2008, PN 95/20	Projekt: Muzej Lipicanca			62.138,00	Zelo uspešno 5	56.618,00	Ni ocenjeno
	0002-5228000-2002, SI 11 2002, N 536A/0, N 325/2010	Sofinanciranje ustvarjanja programskih vsebin in razvoja tehnične infrastrukture na področju medijev	3.610.178,38	Zelo uspešno 5	3.077.357,57	Učinkovito 3	2.959.251,91	Ni ocenjeno

Tabela 24: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za **zaposlovanje in usposabljanje**, v obdobju 2008 – 2010, v EUR

Upravitelj sheme/ ind. Pomoči	Št. Priglasitve	Naziv priglasitve	2009		2010		2011	
			Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva
Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve	BE02-5022860-2007, XE 16/2007	Programi zaposlovanja	3.057.266,00	Učinkovito 4	55.480,00	Zelo uspešno 5	350,00	
	BE01-5022860-2008 X 44/2009, X 652/2009, N277/2010, X302/2010	Programi zaposlovanja	9.407.999,00	Učinkovito 4	17.290.730,21	Zelo uspešno 5	13.147.926,39	
	BE01-5022860-2010 X 126/2010	Razvojne podpore Pomurski regiji, zaposlovanje			106.421,71	Uspešno 4	297.304,06	
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	BE01-5715334-2007 XT 60/2007, X 355/2009	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, USPOSABLJANJE	277.822,46	Učinkovito 4	619.389,57	Učinkovito 4	0	

Tabela 25: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči po **regionalnih ciljih**, v obdobju 2009 – 2011, v EUR

Upravitelj sheme/ ind. Pomoči	Št. priglasitve	Naziv priglasitve	2009		2010		2011	
			Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za finance	0001-5028256-2001, SI 4 2002	Dodelitev državnih pomoči subjektom v ekonomskih conah	4.253.255,91	Ni ocenjeno				
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	BE03-5715334-2007, XR 45/2007, X 361/2009	Finančne spodbude za tuje neposredne investicije, regionalne	13.274.460,50	Učinkovito 4	10.399.055,30	Zelo uspešno 5	14.936.001,90	Zelo uspešno 5

	BE05-5715334-2007, XR 96/2007, X337/2009	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, regionalna pomoč	43.309.274,07	Učinkovito 4	36.123.506,51	Učinkovito 4	79.752.148,06	Učinkovito 4
	BE07-5715334-2007, XR 74/2007, X575/2009	Spodbujanje razvoja turističnih zmogljivosti, regionalna	29.906.890,59	Učinkovito 4	27.846.659,67	Učinkovito 4	11.497.050,63	Zelo uspešno 5
	BE01-1783262-2007, XR 144/2007, X 437/2009, SA.34435(2012/X)	Regionalna shema državnih pomoči	229.951,11	Zelo uspešno 5	2.200.621,41	Zelo uspešno 5	11.355.874,07	Zelo uspešno 5
	BE01-1783262-2010, X122/2010, SA.34679(2012/X)	Razvojne podpore Pomurski regiji - regionalni cilji			5.508.528,39	Zelo uspešno 5	4.956.031,63	Zelo uspešno 5
	BE03-2067064-2010, X301/2010	Garancijska shema za Pomurje 2			5.810,00	Zelo uspešno 5	11.731,00	Zelo uspešno 5
Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport	0002-5228000-2002, SI 11 2002, N 536A/0, N 325/2010	Sofinanciranje ustvarjanja programskih vsebin in razvoja tehnične infrastrukture na področju medijev					19.022,72	Ni ocenjeno
Ministrstvo za infrastrukturo in prostor	BE01-5186773-2009, X 435/2009, SA.34281(2012/X)	Spodbujanje učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije - regionalna pomoč	1.802.154,95	Zelo uspešno 5	2.367.232,82	Zelo uspešno 5	3.382.491,94	Zelo uspešno 5

Tabela 26: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči v **drugih horizontalnih ciljih**, v obdobju 2009 – 2011, v EUR

Upravljelec sheme/ ind. Pomoči	Št.priklasitve	Naziv priklasitve	Kategorija	2009		2010		2011	
				Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologij	0002-5715334-2010, SA.32162	Pomoč za odpravo posledic škode po poplavih septembra 2010	Naravne nesreče					5.995.756,79	Učinkovito 4
	0003-5715334-2010, SA.32163	Odprava posledic škode letalskih prevoznikov in letališč zaradi potresnih aktivnosti na Islandiji in posledično vulkanskega pepela v aprilu	Naravne nesreče					1.462.181,97	Učinkovito 4

		2010							
	PM01-5523362-2007	Ukrep tveganega kapitala	Tvegani kapital			1,82		125,00	Ni ocenjeno
	BE01-5715334-2009	Izvajanje instrumentov lastniškega financiranja ? pomoč v obliki rizičnega kapitala	Tvegani kapital			642.267,93	Učinkovito 4	2.042.817,77	Učinkovito 4
Ministrstvo za infrastrukturo in prostor	0001-2045419-2009	Razvoj širokopasovnega omrežja v Sloveniji	Razvoj širokopasovnega omrežja	45.125.111,07	Učinkovito 4			6.900.364,37	Učinkovito 4
	0001-5186773-2008, N 401/2008	Pomoč za nadomestilo škode na stvareh zaradi neurja s poplavo dne 18.9.2007 (MOP)	Naravne nesreče			1.041.311,96	ni ocenjeno	24.732,30	ni ocenjeno

Tabela 27: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči v **posebnih sektorjih**, v obdobju 2009 – 2011, v EUR

Upravljalac sheme/ ind. Pomoči	Št.priklasitve	Naziv priklasitve	Kategorija	2009		2010		2011	
				Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za infrastrukturo in prostor	0001-5715334-2010	Pomoč za kritje izrednih stroškov RTH Rudnika Trbovlje Hrastnik d.o.o.	Premogovništvo					9.719.518,84	Učinkovito 3
	0008-5715334-2000	Program postopnega zapiranja rudnika Trbovlje Hrastnik	Premogovništvo	16.443.047,12	Učinkovito 3	11.650.084,16	Učinkovito 3	1.169.039,18	Učinkovito 3
	0001-5028388-2003	Nadomestilo za prevoze potnikov v notranjem železniškem prometu	Transport (kopenski)	38.990.589,87		44.910.105,15		48.291.503,58	Učinkovito 4
Ministrstvo za infrastrukturo in prostor, Ministrstvo za finance	0001-5028256-2007	Davek na tonažo	Transport (morski promet)	10.387.339,85	Zelo uspešno 5	11.931.925,52	Učinkovito 4	1.137.084,00	Učinkovito 4

Tabela 28: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za **reševanje in prestrukturiranje**, v obdobju 2008 – 2010, v EUR

Upravljalca sheme/ ind. Pomoči	Št. prigrisatve	Naziv prigrisatve	Kategorija	2009		2010		2011	
				Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	0004-5715334-2003, SI 5 2003, N 254/200	Pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah	Pomoči za reševanje	1.450.000,00	Učinkovito 3	1.250.000,00	Učinkovito 3		Učinkovito 3
	0004-5715334-2003	Pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah	Prestrukturiranje	1.574.715,21	Učinkovito 3	1.398.015,73	Učinkovito 3	2.526.362,04	Učinkovito 3

Tabela 29: Dodeljene pomoči za **odpravljanje resnih motenj v gospodarstvu**, v obdobju 2009 – 2011, v EUR

Upravljalca sheme/ ind. Pomoči	Št. prigrisatve	Naziv prigrisatve	2009		2010		2011	
			Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za finance	0001-5028256-2011, SA.32261(2011/N)	Dokapitalizacija NLB					243.366.144,00	Ni ocenjeno
	0002-5028256-2008, N 531/2008, N331/2009, N651/2009, N245/2010	Poroštvena shema za kreditne institucije v Sloveniji	200.000.000,00	Zelo uspešno 5	20.000.000,00	Učinkovito 4		
	0002-5028256-2009, N 321/2009, NN 34/20	Jamstvena shema	167.137,64	Manj učinkovito 2	184.663,29	Učinkovito 4	7.996,73	
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve	0001-5715334-2009, N 228/2009	Ukrep omejene vrednosti za dokončanje razvojno investicijskih projektov ter spodbujanje pre zaposlitev in samozaposlovanja v letih 2009 in 2010	15.318.642,95	Učinkovito 4	13.710.000,00	Učinkovito 4		

PRILOGE

PRILOGA 1:

*Kategorije in instrumenti državnih pomoči
Metodologija ocenjevanja elementov
pomoči*

PRILOGA 2:

Statistični podatki

PRILOGA 3:

*Podrobnejše poročilo o učinkovitosti in
uspešnosti dodeljenih državnih pomoči*

PRILOGA 1

1. Kategorije in instrumenti državnih pomoči

Podatki o državnih pomočeh v Poročilu so razvrščeni na osnovi Pravilnika o pripravi letnega poročila o državnih pomočeh, v naslednje **kategorije**:

1. Kmetijstvo in ribištvo
 - kmetijstvo
 - ribištvo
2. industrija/storitve
 - 2.1 horizontalni cilji
 - raziskave in razvoj
 - inovacije
 - kultura
 - ohranjanje kulturne dediščine
 - zaposlovanje
 - varčevanje z energijo
 - varstvo okolja
 - regionalni razvoj
 - odpravljanje resne motnje v gospodarstvu
 - majhna in srednja podjetja
 - rizični kapital
 - storitve splošnega gospodarskega pomena
 - usposabljanje
 - Povračilo škode, ki jo povzročijo naravne nesreče
 - 2.2. posebni sektorji
 - Jeklarstvo
 - energetika
 - ladjedelništvo
 - transport
 - premogovništvo
 - Reševanje podjetij v težavah
 - Prestrukturiranje podjetij v težavah
 - drugi sektorji

Znotraj kategorij so državne pomoči opredeljene po **instrumentih** pomoči v naslednje skupine:

1. A : pomoči, ki so v celoti dodeljene prejemnikom:
 - A1, pomoči preko proračuna: nepovratna sredstva (dotacije), subvencije obresti, odpisi dolgov in zmanjšani zneski iztržkov iz prisilnih poravnav,
 - A2, pomoči preko davkov in socialno varstvenega sistema: zamiki pri odplačevanju davkov in druga merila (oprostitve, izjeme in olajšave).
2. B1: finančni transferji države v obliki kapitalskih naložb (equity).
3. C: finančni transferji, pri katerih je element pomoči prihranek pri obrestih:
 - C1, ugodna posojila iz javnih ali privatnih virov in posojila podjetjem v težavah,
 - C2, različni ukrepi (rezervacije, oprostitev ali pospešeno amortiziranje).
4. D: garancije.

Vrste podatkov, viri in metode zbiranja podatkov o državnih pomočeh

Podatki so prikazani v tolarjih, pri preračunih v EUR je upoštevan povprečni tečaj Banke Slovenije za prikazano leto. Zbiranje podatkov o državnih pomočeh v Sloveniji že od leta 1999 poteka na približno enak način.

Za vsako transakcijo je bil že v letu 1998 izoblikovan računalniški zapis s sledečimi podatki, ki je bil tudi osnova za naslednja leta:

- matična številka dajalca pomoči,
- matična številka prejemnika pomoči iz poslovnega registra podjetij in podjetnikov,
- datum odobritve pomoči,
- datum izvedbe pomoči,
- pravni temelj pomoči,
- dokumentacija,
- pravni akt pomoči,
- instrument pomoči,
- namen pomoči,
- znesek transakcije bruto,
- znesek pomoči.

2. Metodologija ocenjevanja elementov pomoči

SKUPINA A1

- dotacije - celotna vrednost prejete dotacije (v večini primerov so to po javno finančni statistiki subvencije)
- subvencije obresti, ki jih prejemniki prejmejo neposredno - celotna vrednost prejete subvencije (ali neplačanega dela obresti, če je država subvencioniranje za koristnika uredila neposredno preko banke)
- projekti temeljnega raziskovanja in razvoja - celotni znesek sredstev, namenjen za te projekte
- drugi projekti in aktivnosti raziskovanja in razvoja - znesek sofinanciranja projektov s strani državnih virov, ne glede na to, ali so sredstva nakazana neposredno koristniku (podjetju) ali raziskovalni instituciji
- odpis dolga poslujočih podjetij iz kreditnih razmerij - celotna ocenjena vrednost odpisanega dolga¹⁹
- prisilna poravnava in stečaj podjetij - ocenjeni zmanjšani znesek poravnave ali iztržka iz stečajne mase v primerjavi z drugimi upniki zaradi zavestno povzročene slabšega položaja države kot upnice v postopku prisilne poravnave ali stečaja

SKUPINA A2

- odlog plačila davkov - znesek obresti za zamik, izračunan na sedanjo vrednost po realni letni referenčni obrestni meri (2003= 6,2).
- davčne oprostitve in olajšave - med davčne oprostitve in olajšave ne sodijo vse tiste olajšave, ki imajo splošni značaj (npr.: olajšave davka na dobiček zaradi investiranja, olajšave iz naslova pokrivanja izgub iz preteklih let, ipd), temveč le olajšave, ki so specifične za določeno podjetje ali skupino podjetij; element državne pomoči je celoten ocenjen znesek oprostitvev in olajšav
- oprostitve in olajšave pri plačilu prispevkov za socialno varnost - med oprostitve in olajšave pri plačilu prispevkov za socialno varnost velja enaka logika kot pri davčnih oprostitvah - med državne pomoči ne sodijo vse tiste olajšave, ki imajo splošni značaj; element pomoči je celoten ocenjen znesek oprostitvev in olajšav

SKUPINA B1

- kapitalske naložbe - element državnih pomoči je v vseh tistih naložbah, ki nimajo ustvarjanja dobička kot primarnega cilja državne naložbe; element pomoči je ocenjena vrednost koristi za prejemnika pomoči
- konverzija terjatev v kapitalske naložbe - element pomoči je v primeru, kadar država ni v enakem položaju kot ostali nosilci terjatev, temveč v slabšem; element pomoči je ocenjena vrednost koristi prejemnika, ki jo ima zaradi slabšega položaja države

¹⁹ Pri teh pomočeh je v skrajnem primeru (če se ne razpolaga z ustreznimi podatki) element pomoči možno oceniti v vrednosti 20% od bruto zneska opravljene operacije.

- ugodne prodaje državnega premoženja - element državne pomoči je razlika med prodajno ceno premoženja in njegovo tržno vrednostjo (licitacija - 3 ponudbe; cenitvena vrednost)
- udeležba na dobičku podjetja - del razdeljenega dobička, ki izhaja iz lastnine države v podjetju in se mu država odpove, je v celoti element državne pomoči

SKUPINA C1

- ugodna posojila - razlika med stroški kredita (obresti) z ugodno obrestno mero in letno referenčno tržno obrestno mero²⁰ (2001 = 7,8%); izračun se izdela za celotno dobo kreditiranja (lahko poenostavljeno linearno za vsa leta enako) in vpiše v letu prejema kredita (oz. prve tranše)
- posojila podjetjem v težavah - za podjetja v težavah (v prestrukturiranju), ki na trgu nimajo možnosti pridobitve kredita, je državna pomoč 20% vrednosti kredita ne glede na to, da je bil kredit izplačan po tržnih (ali celo slabših) pogojih

SKUPINA C2

- drugi viri pomoči - ocenjene vrednosti pomoči

Skupina D

- D1 garancije - razlika med državno garancijo, ki je brezplačna ali po nižji ceni in med tržno garancijo; element pomoči se kalkulira preko garantiranega zneska dolga in referenčno stopnjo za riziko - strošek garancije (2001- 2,53% letno) in stroški provizije - odobritve (2001 – 0,7%- enkratno)
- D1A garancije (plačilo garantiranih obveznosti) - celotno plačilo garantiranih obveznosti

²⁰ Referenčno obrestno mero predpiše in objavi Evropska komisija.

PRILOGA 2

STATISTIČNI PODATKI

- Tabela P1: Državne pomoči v Sloveniji v letih 2009, 2010 in 2011 po posameznih kategorijah
- Tabela P2: Državne pomoči v Sloveniji v letih 2009, 2010 in 2011 po posameznih kategorijah, brez ukrepov za odpravljanje finančne krize
- Tabela P3: Državne pomoči v Sloveniji v letu 2009, po instrumentih
- Tabela P4: Državne pomoči v Sloveniji v letu 2010, po instrumentih
- Tabela P5: Državne pomoči v Sloveniji v letu 2011, po instrumentih
- Tabela P6: Državne pomoči v Sloveniji po posameznih regijah in kategorijah v letih 2009, 2010 in 2011

Tabela P1: Državne pomoči v Sloveniji v letih 2009, 2010 in 2011 po posameznih kategorijah

Kategorija	2009			2010			2011			2011/2009		2011/2010	
	v mio EUR	delež v DP	delež v BDP	v mio EUR	delež v DP	delež v BDP	v mio EUR	delež v DP	delež v BDP	v%	v EUR	v%	v EUR
Kmetijstvo	103,79	15,97%	0,30%	96,02	20,67%	0,27%	92,25	12,95%	0,26%	-11,12%	-11,54	-3,92%	-3,77
Ribištvo		0,00%	0,00%	0,15	0,03%	0,00%	0,22	0,03%	0,00%		0,22	42,30%	0,07
Kmetijstvo in ribištvo	103,79	15,97%	0,30%	96,17	20,70%	0,27%	92,47	12,98%	0,26%	-10,91%	-11,32	-3,85%	-3,70
Horizontalni cilji	477,32	73,44%	1,39%	297,27	63,99%	0,83%	557,02	78,20%	1,58%	16,70%	79,70	87,38%	259,75
R&D	67,09	10,32%	0,20%	97,25	20,93%	0,27%	73,47	10,31%	0,21%	9,52%	6,39	-24,45%	-23,78
Varstvo okolja	28,02	4,31%	0,08%	47,35	10,19%	0,13%	69,02	9,69%	0,20%	146,36%	41,01	45,76%	21,67
MSP	1,71	0,26%	0,00%	0,83	0,18%	0,00%	2,24	0,31%	0,01%	31,50%	0,54	169,32%	1,41
Zaposlovanje	12,47	1,92%	0,04%	17,45	3,76%	0,05%	13,45	1,89%	0,04%	7,86%	0,98	-22,96%	-4,01
Usposabljanje	0,28	0,04%	0,00%	0,62	0,13%	0,00%				-100,00%	-0,276	-100,00%	-0,61
Regionalni cilji	92,78	14,27%	0,27%	84,45	18,18%	0,24%	125,91	17,68%	0,36%	35,71%	33,13	49,09%	41,46
Razvoj širokopasovnega omrežja	45,13	6,94%	0,13%				6,90	0,97%	0,02%	-84,71%	-38,22		6,90
Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	215,49	33,15%	0,63%	33,89	7,30%	0,09%	243,37	34,17%	0,69%	12,94%	27,89	618,03%	209,48
Kultura	14,38	2,21%	0,04%	13,73	2,95%	0,04%	13,13	1,84%	0,04%	-8,71%	-1,25	-4,38%	-0,60
Tvegani kapital				0,64	0,14%	0,00%	2,04	0,29%	0,01%		2,04	218,08%	1,40
Naravne nesreče				1,04	0,22%	0,00%	7,48	1,05%	0,02%		7,48	618,58%	6,44
Posebni sektorji	68,85	10,59%	0,20%	71,14	15,31%	0,20%	62,84	8,82%	0,18%	-8,72%	-6,00	-11,66%	-8,30
Transport (kopenski)	38,99	6,00%	0,11%	44,91	9,67%	0,13%	48,29	6,78%	0,14%	23,85%	9,30	7,53%	3,38
Transport (morski promet)	10,39	1,60%	0,03%	11,93	2,57%	0,03%	1,14	0,16%	0,00%	-89,05%	-9,25	-90,47%	-10,79
Premogovništvo	16,44	2,53%	0,05%	11,65	2,51%	0,03%	10,89	1,53%	0,03%	-33,78%	-5,55	-6,54%	-0,76
Prestrukturiranje	1,57	0,24%	0,00%	1,40	0,30%	0,00%	2,53	0,35%	0,01%	60,43%	0,95	80,71%	1,13
Reševanje	1,45	0,22%	0,00%	1,25	0,27%	0,00%				-100,00%	-1,45	-100,00%	-1,25
Skupaj	649,95	100,00%	1,90%	464,58	100,00%	1,30%	712,33	100,00%	2,01%	9,60%	62,38	53,33%	247,75

Tabela P2: Državne pomoči v Sloveniji v letih 2009, 2010 in 2011 po posameznih kategorijah, brez ukrepov za odpravljanje finančne krize

Kategorija	2009			2010			2011			2011/2009		2011/2010	
	v mio EUR	delež v DP	delež v BDP	v mio EUR	delež v DP	v mio EUR	delež v DP	delež v BDP	v mio EUR	delež v DP	v mio EUR	v%	v EUR
Kmetijstvo	103,79	23,89%	0,30%	96,02	22,29%	0,27%	92,25	19,67%	0,26%	-11,12%	-11,54	-3,92%	-3,77
Ribištvo		0,00%	0,00%	0,15	0,04%	0,00%	0,22	0,05%	0,00%		0,22	42,30%	0,07
Kmetijstvo in ribištvo	103,79	23,89%	0,30%	96,17	22,33%	0,27%	92,47	19,72%	0,26%	-10,91%	-11,32	-3,85%	-3,70
Horizontalni cilji	261,83	60,26%	0,76%	263,37	61,15%	0,74%	313,64	66,88%	0,89%	19,79%	51,81	19,09%	50,27
R&D	67,09	15,44%	0,20%	97,25	22,58%	0,27%	73,47	15,67%	0,21%	9,52%	6,39	-24,45%	-23,78
Varstvo okolja	28,02	6,45%	0,08%	47,35	10,99%	0,13%	69,02	14,72%	0,20%	146,36%	41,01	45,76%	21,67
MSP	1,71	0,39%	0,00%	0,83	0,19%	0,00%	2,24	0,48%	0,01%	31,50%	0,54	169,32%	1,41
Zaposlovanje	12,47	2,87%	0,04%	17,45	4,05%	0,05%	13,45	2,87%	0,04%	7,86%	0,98	-22,96%	-4,01
Usposabljanje	0,28	0,06%	0,00%	0,62	0,14%	0,00%		0,00%			-0,28	-100,00%	-0,62
Regionalni cilji	92,78	21,35%	0,27%	84,45	19,61%	0,24%	125,91	26,85%	0,36%	35,71%	33,13	49,09%	41,46
Razvoj širokopas. omrežja	45,13	10,39%	0,13%		0,00%		6,90	1,47%	0,02%	-84,71%	-38,22		6,90
Kultura	14,38	3,31%	0,04%	13,73	3,19%	0,04%	13,13	2,80%	0,04%	-8,71%	-1,25	-4,38%	-0,60
Tvegani kapital		0,00%		0,64	0,15%	0,00%	2,04	0,44%	0,01%		2,04	218,08%	1,40
Naravne nesreče		0,00%		1,04	0,24%	0,00%	7,48	1,60%	0,02%		7,48	618,58%	6,44
Posebni sektorji	68,85	15,85%	0,20%	71,14	16,52%	0,20%	62,84	13,40%	0,18%	-8,72%	-6,00	-11,66%	-8,30
Transport (kopenski)	38,99	8,97%	0,11%	44,91	10,43%	0,13%	48,29	10,30%	0,14%	23,85%	9,30	7,53%	3,38
Transport (morski promet)	10,39	2,39%	0,03%	11,93	2,77%	0,03%	1,14	0,24%	0,00%	-89,05%	-9,25	-90,47%	-10,79
Premogovništvo	16,44	3,78%	0,05%	11,65	2,71%	0,03%	10,89	2,32%	0,03%	-33,78%	-5,55	-6,54%	-0,76
Prestrukturiranje	1,57	0,36%	0,00%	1,40	0,32%	0,00%	2,53	0,54%	0,01%	60,43%	0,95	80,71%	1,13
Reševanje	1,45	0,33%	0,00%	1,25	0,29%	0,00%		0,00%		-100,00%	-1,45	-100,00%	-1,25
Skupaj	434,47	100,00%	1,27%	430,69	100,00%	1,20%	468,96	100,00%	1,33%	7,94%	34,49	8,89%	38,27

Tabela P3: Državne pomoči po instrumentih v Sloveniji v letu 2009, v EUR

Kategorije	A1	A2	B1	C	D	Skupaj
Kmetijstvo	103.773.190,14			17.727,00		103.790.917,14
Kmetijstvo in ribištvo	103.773.190,14	0,00	0,00	17.727,00	0,00	103.790.917,14
Horizontalni cilji	326.110.672,84	17.890.418,21	0,00	1.966.193,73	200.195.921,29	546.163.206,07
Raziskave in razvoj	64.071.046,44	3.015.936,03				67.086.982,47
Varstvo okolja	27.783.394,28	233.886,42				28.017.280,70
MSP	1.714.220,12			-37.873,27	28.783,65	1.705.130,50
Kultura	14.378.153,95					14.378.153,95
Zaposlovanje	12.465.265,15					12.465.265,15
Usposabljanje	277.822,46					277.822,46
Regionalne pomoči	88.522.731,22	4.253.255,91				92.775.987,13
Razvoj širokopasovnega omrežja	45.125.111,07					45.125.111,07
Odpravljanje fin. krize	15.318.642,95				200.167.137,64	215.485.780,59
Posebni sektorji	56.454.285,20	10.387.339,85	0,00	2.004.067,00	0,00	68.845.692,05
Transport (morski promet)		10.387.339,85				10.387.339,85
Transport (kopenski)	38.990.589,87					38.990.589,87
Pomoči za reševanje				1.450.000,00		1.450.000,00
Prestrukturiranje	1.020.648,21			554.067,00		1.574.715,21
Premogovništvo	16.443.047,12					16.443.047,12
Skupaj	429.883.862,98	17.890.418,21		1.983.920,73	200.195.921,29	649.954.123,21

Tabela P4: Državne pomoči po instrumentih v Sloveniji v letu 2010, v EUR

Kategorije	A1	A2	B1	C	D	Skupaj
Kmetijstvo	95.971.431,00			45.637,34		96.017.068,34
Ribištvo	154.672,76					154.672,76
Kmetijstvo in ribištvo	96.126.103,76	0,00	0,00	45.637,34	0,00	96.171.741,10
Horizontalni cilji	269.283.247,92	6.551.145,48	642.267,93	579.299,64	20.211.939,46	297.267.900,43
Raziskave in razvoj	92.764.350,77	4.487.855,05				97.252.205,82
Varstvo okolja	47.345.143,07	8400,63				47.353.543,70
MSP	810.554,70				21.991,17	832.545,87
Zaposlovanje	17.346.210,21	106.421,71				17.452.631,92
Usposabljanje	619.389,57					619.389,57
Regionalne pomoči	81.918.363,19	1.948.466,27		579.299,64	5285	84.451.414,10
Naravne nesreče	1041311,96					1.041.311,96
Kultura	13.727.924,45					13.727.924,45
Tvegani kapital		1,82	642267,93			642.269,75
Odpravljanje fin. krize	13710000				20.184.663,29	33.894.663,29
Posebni sektorji	57811184,04	11.931.925,52	0	147.021	0	69.890.130,56
Transport (morski promet)		11.931.925,52				11.931.925,52
Transport (kopenski)	44.910.105,15					44.910.105,15
Prestrukturiranje	1.250.994,73			147.021		1.398.015,73
Premogovništvo	11.650.084,16					11.650.084,16
Pomoči za reševanje				1.250.000		1.250.000,00
Skupaj	423.220.535,72	18.483.071,00	642.267,93	2.021.957,98	20.211.939,46	464.579.772,09

Tabela P5: Državne pomoči po instrumentih v Sloveniji v letu 2011, v EUR

Kategorije	A1	A2	B1	C	D	Skupaj
Kmetijstvo	92.234.776,79	0		16.339,83		92.251.116,62
Ribištvo	220.096,54	0				220.096,54
Kmetijstvo in ribištvo	92.454.873,33	0,00	0,00	16.339,83	0,00	92.471.213,16
Horizontalni cilji	306.479.173,16	4.875.535,88	245.408.961,77	221.242,12	34.079,76	557.018.992,69
Raziskave in razvoj	70.633.822,32	2838472,84				73.472.295,16
Varstvo okolja	69.022.308,55	0				69.022.308,55
MSP	2.224.512,89	0		944,72	16.724,03	2.242.181,64
Zaposlovanje	13.148.276,39	297.305,06				13.445.581,45
Regionalne pomoči	123.941.062,57	1739632,98		220.297,40	9.359,00	125.910.351,95
Naravne nesreče	7.482.671,06	0				7.482.671,06
Odpravljanje fin. krize		0	243.366.144,00		7.996,73	243.374.140,73
Razvoj širokopasovnega omrežja	6.900.364,37	0				6.900.364,37
Kultura	13.126.155,01	0				13.126.155,01
Tvegani kapital		125	2.042.817,77			2.042.942,77
Posebni sektorji	60532917,68	1137084	0	1070973,96	102532	62.843.507,64
Transport (morski promet)		1137084				1.137.084,00
Transport (kopenski)	48.291.503,58	0				48.291.503,58
Prestrukturiranje	1.352.856,08	0		1.070.973,96	102.532,00	2.526.362,04
Premogovništvo	10.888.558,02	0				10.888.558,02
Skupaj	459.466.964,17	6.012.619,88	245.408.961,77	1.308.555,91	136.611,76	712.333.713,49

Tabela P6: Državne pomoči v Sloveniji po posameznih regijah in kategorijah v letih 2009, 2010 in 2011

Statistična regija	Kategorija	2009	2010	2011
GORENJSKA	Kmetijstvo	3.473.120,94	3.280.908,15	2.654.146,42
	Kultura	451.751,51	695.074,91	922.277,37
	Mala in srednje velika podjetja	78.431,25	36.842,00	34.951,00
	Naravne nesreče		773.653,86	1.420.816,97
	Nerazporejeno			
	Prestrukturiranje		566.978,00	286.614,00
	Raziskave in razvoj	9.482.418,28	11.623.882,61	5.864.382,58
	Regionalne pomoči	10.384.809,39	4.570.529,25	17.772.145,45
	Usposabljanje	14.902,75	39.150,66	
	Varstvo okolja	2.776.695,54	6.385.658,59	7.140.245,45
	Zaposlovanje	1.086.907,77	1.489.147,31	1.042.605,59
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	1.148.571,02	1.526.347,30	
	Tvegani kapital			35.460,85
GORENJSKA Skupaj		28.897.608,45	30.988.172,64	37.173.645,68
GORIŠKA	Kmetijstvo	3.950.816,86	3.018.041,58	2.323.499,01
	Kultura	264.977,70	385.352,89	192.958,70
	Mala in srednje velika podjetja	711.434,71	14.910,00	52.360,00
	Naravne nesreče		30.265,94	195.574,72
	Nerazporejeno			
	Raziskave in razvoj	10.139.769,68	6.202.673,50	5.059.363,61
	Regionalne pomoči	10.716.127,64	7.642.793,32	13.359.236,34
	Usposabljanje	25.006,49	13.448,23	
	Varstvo okolja	2.086.201,61	3.623.880,93	3.887.361,72
	Zaposlovanje	323.000,00	420.065,31	518.500,00
	Prestrukturiranje	16.800,00		
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	1.741.399,41	526.474,97	2.529,31
	GORIŠKA Skupaj		29.975.534,10	21.877.906,67
JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Kmetijstvo	4.026.205,67	3.365.906,84	3.245.985,69
	Kultura	381.180,47	517.618,53	253.665,87
	Mala in srednje velika podjetja	82.591,69	32.114,85	29.207,15
	Naravne nesreče			105.020,67
	Nerazporejeno			
	Pomoči za reševanje			
	Premogovništvo			
	Raziskave in razvoj	3.983.073,97	5.836.010,32	3.247.427,29
	Regionalne pomoči	13.888.820,97	6.501.820,52	8.635.117,22
	Usposabljanje	12.708,00	15.424,00	
	Varstvo okolja	667.292,12	143.730,93	696.347,37
	Zaposlovanje	537.710,00	995.244,43	745.238,88
	Prestrukturiranje			
	Ribištvo			

	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	692.469,26	3.155.187,69	571,75
JUGOVZHODNA SLOVENIJA Skupaj		24.272.052,15	20.563.058,11	16.958.581,89
KOROŠKA	Kmetijstvo	2.677.430,49	2.245.008,92	2.684.398,02
	Mala in srednje velika podjetja	56.174,55		9.875,00
	Naravne nesreče			60.165,00
	Nerazporejeno			
	Pomoči za reševanje			
	Raziskave in razvoj	341.200,08	1.352.792,49	1.528.585,95
	Regionalne pomoči	2.621.518,94	2.168.844,58	4.252.396,82
	Usposabljanje	17.850,15	29.013,34	
	Varstvo okolja	1.466.517,82	3.440.822,37	4.725.230,23
	Zaposlovanje	493.336,66	594.180,00	636.000,00
	Kultura	165.232,00	77.304,13	101.463,75
	Prestrukturiranje	169.788,22	312.061,60	125.388,40
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	304.349,77	25.262,05	
KOROŠKA Skupaj		8.313.398,68	10.245.289,48	14.123.503,17
TUJINA (tonaža)	Kmetijstvo	60.866,34	101.691,55	48.331,52
	Mala in srednje velika podjetja			
	Naravne nesreče			
	Nerazporejeno			
	Pomoči za reševanje			
	Premogovništvo			
	Raziskave in razvoj			
	Regionalne pomoči			
	Ribištvo			
	Usposabljanje			
	Varstvo okolja	375,49		
	Zaposlovanje			
	Kultura			
	Prestrukturiranje			
Transport (morski promet)	10.323.486,05	11.913.441,37	1.137.084,00	
NI OPISA Skupaj		10.384.727,88	12.015.132,92	1.185.415,52
NOTRANJSKO-KRAŠKA	Kmetijstvo	1.663.205,76	1.732.286,30	2.137.294,66
	Mala in srednje velika podjetja	22.912,49		13.000,00
	Naravne nesreče		27.415,14	30.153,56
	Raziskave in razvoj	677.396,36	3.638.402,84	1.246.417,42
	Regionalne pomoči	2.101.179,03	1.327.533,75	8.062.678,08
	Usposabljanje	4.015,12	15.828,00	
	Varstvo okolja	104.330,68	19.810,01	82.437,02
	Zaposlovanje	235.200,00	304.000,00	224.000,00
	Kultura	20.474,10		
	Prestrukturiranje			
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	5.811,25	1.454,27	
NOTRANJSKO-KRAŠKA Skupaj		4.834.524,79	7.066.730,31	11.795.980,74

OBALNO-KRAŠKA	Kmetijstvo	2.526.192,22	2.451.921,57	2.877.144,75
	Mala in srednje velika podjetja	76.003,25		196.580,00
	Naravne nesreče			167.074,09
	Raziskave in razvoj	1.949.935,28	4.436.195,60	3.465.345,10
	Regionalne pomoči	5.145.381,61	4.464.073,61	2.861.176,92
	Ribištvo		126.728,65	209.151,26
	Usposabljanje	23.586,95		
	Varstvo okolja	394.039,87	92.436,79	402.104,20
	Zaposlovanje	427.470,00	589.620,00	393.750,00
	Kultura	348.553,84	408.313,03	338.853,85
	Prestrukturiranje	55.121,00	20.000,00	236.838,38
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	600.530,81	787.931,05	2.545,43
	Transport (morski promet)	63.853,80	18.484,15	
	Premogovništvo		22.951,09	
OBALNO-KRAŠKA Skupaj		11.610.668,63	13.418.655,54	11.150.563,98
OSREDNJESLOVENSKA	Kmetijstvo	53.122.723,07	50.375.353,25	52.522.103,11
	Kultura	10.417.846,84	9.829.445,80	9.359.349,74
	Mala in srednje velika podjetja	222.199,69	429.468,49	1.164.574,52
	Naravne nesreče		37.575,86	1.270.491,98
	Raziskave in razvoj	25.121.236,45	36.525.591,92	34.716.610,43
	Regionalne pomoči	13.761.229,92	17.648.002,79	10.486.640,17
	Ribištvo		18.351,63	10.945,28
	Transport (kopenski)	38.990.589,87	44.910.105,15	48.291.503,58
	Usposabljanje	62.918,95	211.387,46	
	Varstvo okolja	7.148.020,48	8.307.616,45	13.168.960,77
	Zaposlovanje	2.385.986,93	3.479.726,76	3.064.460,41
	Premogovništvo		22.951,09	
	Prestrukturiranje	8.586,75		362.285,00
	Pomoči za reševanje			
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	204.661.671,87	24.169.164,99	243.367.102,44
	Razvoj širokopasovnega omrežja	33.220.461,07		6.900.364,37
Tvegani kapital		642.269,75	2.007.481,92	
OSREDNJESLOVENSKA Skupaj		389.123.471,89	196.607.011,39	426.692.873,72
PODRAVSKA	Kmetijstvo	11.461.327,43	9.104.675,05	7.915.047,46
	Kultura	1.146.862,30	693.517,79	761.917,22
	Mala in srednje velika podjetja	147.514,03	68.162,60	54.295,00
	Naravne nesreče			32.741,90
	Nerazporejeno			
	Pomoči za reševanje	500.000,00	1.250.000,00	
	Raziskave in razvoj	5.101.280,13	8.941.030,84	6.981.185,73
	Regionalne pomoči	9.990.403,11	11.080.844,45	12.919.295,95
	Usposabljanje	34.607,45	99.934,60	
	Varstvo okolja	3.486.520,99	6.439.333,23	10.906.850,17

	Zaposlovanje	2.618.377,95	2.923.485,56	2.510.410,20
	Prestrukturiranje	430.240,34	203.467,13	1.419.972,00
	Premogovništvo			
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	2.269.030,32	2.474.152,73	1.171,04
PODRAVSKA Skupaj		37.186.164,05	43.278.603,98	43.502.886,67
POMURSKA	Kmetijstvo	6.970.273,23	8.211.663,32	6.709.023,92
	Kultura	432.588,00	395.948,52	464.993,25
	Mala in srednje velika podjetja	46.915,00	103.056,76	543.997,72
	Naravne nesreče			
	Nerazporejeno			
	Pomoči za reševanje			
	Raziskave in razvoj	1.168.606,80	2.579.978,56	788.587,11
	Regionalne pomoči	5.103.987,40	9.329.144,72	19.099.059,70
	Usposabljanje	4.835,25	52.384,00	
	Varstvo okolja	5.299.108,94	12.327.202,44	15.643.656,95
	Zaposlovanje	1.237.725,42	2.997.462,64	1.286.921,94
	Prestrukturiranje	468.844,00	77.485,00	
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	502.428,11	9.605,74	
POMURSKA Skupaj		21.235.312,15	36.083.931,70	44.536.240,59
SAVINJSKA	Kmetijstvo	10.198.913,20	8.479.177,98	6.218.897,91
	Kultura	570.986,32	657.320,15	697.394,70
	Mala in srednje velika podjetja	233.843,46	116.534,78	118.672,50
	Naravne nesreče		172.401,16	1.812.427,81
	Nerazporejeno			
	Premogovništvo	45.902,18		22.951,09
	Raziskave in razvoj	7.791.452,88	13.246.558,94	8.804.047,32
	Regionalne pomoči	17.099.664,21	17.594.163,87	20.477.834,08
	Usposabljanje	66.094,75	135.118,00	
	Varstvo okolja	3.707.571,49	5.185.747,32	10.380.714,64
	Zaposlovanje	2.293.060,00	2.586.909,93	2.352.361,10
	Energetika			
	Pomoči za reševanje	950.000,00		
	Prestrukturiranje	394.417,31	218.024,00	95.264,26
	Ribištvo			
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	3.466.947,30	419.874,08	220,76
Razvoj širokopasovnega omrežja	5.877.000,00			
SAVINJSKA Skupaj		52.695.853,10	48.811.830,21	50.980.786,17
SPODNJEPOSAVSKA	Kmetijstvo	3.073.427,53	3.198.646,21	2.459.220,28
	Kultura	108.224,37	30.579,82	21.450,00
	Mala in srednje velika podjetja	31.825,00		
	Naravne nesreče			936.224,57
	Nerazporejeno			
	Raziskave in razvoj	421.092,93	992.859,67	557.212,95
	Regionalne pomoči	1.670.402,26	1.078.641,05	3.615.835,79

	Ribištvo		9.592,48	
	Usposabljanje	8.844,10		
	Varstvo okolja	243.367,90	218.174,04	354.112,78
	Zaposlovanje	468.440,00	754.250,00	396.000,00
	Energetika			
	Prestrukturiranje	30.917,59		
	Premogovništvo			22.951,09
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	589,07	456,45	
	Razvoj širokopasovnega omrežja	6.027.650,00		
SPODNJEPOSAVSKA Skupaj		12.084.780,75	6.283.199,72	8.363.007,46
ZASAVSKA	Kmetijstvo	586.414,40	451.787,62	456.023,87
	Mala in srednje velika podjetja	-4.714,62	31.456,39	24.668,75
	Naravne nesreče			1.451.979,79
	Premogovništvo	16.397.144,94	11.604.181,98	10.842.655,84
	Raziskave in razvoj	909.519,63	1.876.228,53	1.213.129,67
	Regionalne pomoči	292.462,65	1.045.022,19	4.368.935,43
	Usposabljanje	2.452,50	7.701,28	
	Varstvo okolja	637.237,77	1.169.130,60	1.634.287,25
	Zaposlovanje	358.050,42	318.539,98	275.333,33
	Energetika			
	Kultura	69.476,50	37.448,88	11.830,56
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	91.982,40	798.751,97	
ZASAVSKA Skupaj		19.340.026,59	17.340.249,42	20.278.844,49
SKUPAJ VSE REGIJE		649.954.123,21	464.579.772,09	712.333.713,49

***Podrobnejše poročilo
o učinkovitosti in
uspešnosti dodeljenih
državnih pomočeh***

JAVNA AGENCIJA ZA RAZISKOVALNO DEJAVNOST

1. Raziskovalni programi in Sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

1. Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006
2. Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, *usposabljanje*
3. Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, *regionalna pomoč*
4. Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, MSP
5. Finančne spodbude za tuje neposredne investicije, regionalne
6. Spodbujanje internacionalizacije podjetij za obdobje 2010-2014
7. Finančne spodbude za tuje neposredne investicije - majhna in srednje velika podjetja
8. Spodbujanje razvoja turističnih zmogljivosti, regionalna
9. Zasavska garancijska shema
10. Regionalna shema državnih pomoči, MSP
11. Regionalna shema državnih pomoči
12. Razvojne podpore Pomurski regiji - majhna in MSP
13. Razvojne podpore Pomurski regiji - regionalni cilji
14. Garancijska shema za Pomurje 2
15. Pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah
16. Pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah
17. Pomoč za odpravo posledic škode po poplavah septembra 2010
18. Ukrep tveganega kapitala
19. Izvajanje instrumentov lastniškega financiranja ? pomoč v obliki rizičnega kapitala
20. Ukrep omejene vrednosti za dokončanje razvojno investicijskih projektov ter spodbujanje prezaposlitev in samozaposlovanja v letih 2009 in 2010

MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST, KULTURO IN ŠPORT

1. Program tehnološkega razvoja
2. Davčna olajšava za raziskave in razvoj
3. Sofinanciranje ustvarjanja programskih vsebin in razvoja tehnične infrastrukture na področju medijev
4. Sofinanciranje projektov iz proračunskega sklada za avdio-vizualne medije
5. Pospeševanje razvoja filmske dejavnosti v Sloveniji
6. Pospeševanje razvoja založniške dejavnosti v Sloveniji
7. Projekt: Muzej Lipicanca

Eko sklad RS

1. Spodbude EKO sklada j. s.

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR

2. Prednostno dispečiranje, Pomoč kvalificiranemu proizvajalcem električne energije
3. Program ekološke sanacije rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v Republiki Sloveniji
4. Zmanjšanje obremenjevanja okolja z emisijami ogljikovega dioksida
5. Shema za spodbujanje nabave okolju prijaznejših težkih tovornih vozil
6. Spodbujanje učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije - regionalna pomoč
7. Pomoč za nadomestilo škode na stvareh zaradi neurja s poplavo dne 18.9.2007 (MOP)
8. Pomoč za kritje izrednih stroškov RTH Rudnika Trbovlje Hrastnik d.o.o.
9. Program postopnega zapiranja rudnika Trbovlje Hrastnik
10. Nadomestilo za prevoze potnikov v notranjem železniškem prometu
11. Davek na tonažo

MINISTRSTVO ZA FINANCE

1. Dodelitev državnih pomoči subjektom v ekonomskih conah
2. Dokapitalizacija NLB
3. Poroštvena shema za kreditne institucije v Sloveniji
4. Jamstvena shema

MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO IN SOCIALNE ZADEVE

1. Programi zaposlovanja BE01-5022860-2008 X 44/2009, X 652/2009, N277/2010, X302/20
2. PROGRAMI ZAPOSLOVANJA BE02-5022860-2007, XE16/2007
3. Razvojne podpore Pomurski regiji, zaposlovanje

MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE

1. Pomoči v kmetijstvu
2. Veterinarski ukrepi v kmetijstvu E 87/2004
3. Strokovne naloge v živinorejski proizvodnji
4. Sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje za leto 2009 XA 1/2009
5. Začasna shema omejene pomoči ob finančni in gospodarski krizi v kmetijstvu v letu 2009
6. Kmetijsko svetovanje
7. Javna gozdarska služba
8. Program razvoja podeželja 2007 - 2013
9. Dodeljevanje sredstev za ohranjanje in razvoj kmetijstva ter podeželja v posameznih občinah
10. Sofinanciranje operativnega programa s področja ribištva 2007-2013

Raziskave in razvoj

JAVNA AGENCIJA ZA RAZISKOVALNO DEJAVNOST

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0005-5228018-2000 SI 4 2004, potrejena	Raziskave in razvoj, Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja, Sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA	Dotacije	7.023,42	2.977.752,18	424.899,21
0001-5228018-2000 SI 4 2004, potrejena	Raziskovanje in razvoj, temeljne razikave	Dotacije	5.258.056,14	303.994,24	
BE01-1937286-2009 X 653/2009 NN01-1937286-	Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja, Ciljni raziskovalni programi in Sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA	Dotacije	3.333.861,50	6.661.321,49	10.188.552,39

MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST, KULTURO IN ŠPORT (MVŠZT) in MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO (MG)

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0001-2045419-2006 N 472/2006	Program tehnološkega razvoja	Dotacije	55.472.105,38	82.819.267,94	60.020.370,72

MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST, KULTURO IN ŠPORT (MVŠZT)

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0001-2045419-2007 N 177/2007	Davčna olajšava za raziskave in razvoj	Davčne olajšave	3.015.936,03	4.487.855,05	2.838.472,84

JAVNA AGENCIJA ZA RAZISKOVALNO DEJAVNOST

Poročilo o strukturi, rezultatih in učinkih raziskovalnih projektov v okviru dodeljenih shem državnih pomoči v letu 2011

1. Uvod

Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije (v nadaljevanju: Agencija) je v letu 2011 sofinancirala skupno 235 različnih raziskovalnih projektov v okviru dodeljenih shem državnih pomoči v vrednosti 10.569.965,43 evrov. Od tega je bilo 34 temeljnih, 181 aplikativnih, 12 podoktorskih raziskovalnih projektov in 8 ciljnih raziskovalnih programov. Večina (123) jih je bila na področju tehniških ved. Enako sta bili zastopani področji biotehniških ved (29) in naravoslovnih ved (29). Sledijo interdisciplinarne raziskave (17) in nato raziskovalni projekti družboslovnih ved (15), medicinskih ved (14) in najmanj projektov na področju humanističnih ved (8). Raziskovalni projekti so se oziroma se še bodo v triletnem obdobju izvajali v gospodarskih družbah samostojno ali v sodelovanju z raziskovalnimi organizacijami v državnem ali visokošolskem sektorju, ali pa so jih gospodarske družbe sofinancirale.

V letu 2011 se je zaključilo 59 projektov. Ostali projekti, ki so se (so)financirali v letu 2011, še potekajo v letu 2012. Izvajalci zaključenih raziskovalnih projektov so Agenciji posredovali Zaključno poročilo o rezultatih raziskovalnega projekta za celotno obdobje financiranja. Izvajalci projektov, ki še potekajo, so predložili letno poročilo o izvajanju raziskovalnega projekta. Za raziskovalne projekte, ki še potekajo, bodo cilji njihovih raziskovanj doseženi šele ob zaključku financiranja in šele takrat bomo podali njihovo poročilo.

2. Pregled zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči v letu 2011

Od vseh zaključenih projektov je 50 aplikativnih, 5 temeljnih projektov in 4 podoktorski projekti (od tega 1 aplikativen projekt). V nadaljevanju poročila bomo prikazali kvantitativne podatke o zaključenih raziskovalnih projektih državnih pomoči. Prikazani rezultati in učinki raziskovalnih projektov v okviru dodeljenih shem državnih pomoči v letu 2011 so povzeti iz zaključnih poročil o rezultatih raziskovalnih projektov in iz internih podatkov Agencije o strukturi financiranja raziskovalnih projektov, ki so dosegljivi tudi na spletnih straneh Agencije.

Preglednica 1: Raziskovalni projekti državnih pomoči, ki so se zaključili v letu 2011

Zap. št.	Številka projekta	Naslov projekta
1	J3-0133	Regulacija mobilnosti astrocitnih sekretornih organelov po fuziji z membrano
2	J3-0259	Vplivi ultrazvoka na razvoj podganjih zarodkov
3	J3-0394	Karvediol ali bisoprolol pri bolnikih s srčnim popuščanjem in kronično obstruktivno pljučno boleznijo: investigator initiated
4	J7-0363	Naravni in antropogeni sevalci gama in beta v podzemnih vodah Slovenije
5	J7-0474	Novo poročilo o stanju vednosti v najrazvitejših družbah - 30 let po Lyotardovi analizi
6	L1-0055	Uporaba mezenhimskih izvornih celic za zdravljenje gliomov: ocena tveganja in uporabnosti za vnos terapevtikov na mesto tumorja
7	L1-0073	Določitev optimalnega ravnotežja med varovanjem in izkoriščanjem podzemnih virov mineralne in izvirske vode - Rogaška Slatine
8	L1-0367	Integrirana metodologija za remediacijo okolja obremenjenega zaradi preteklega rudarjenja
9	L1-0378	Fosfodiesteraza cikličnih nukleotidov iz Mycobacterium tuberculosis: struktura in funkcija
10	L1-0696	Digitalni arhiv naravne in kulturne dediščine
11	L2-0032	Obdelava odpadnih voda iz pralnic v membranskem bioreaktorju
12	L2-0186	Energijsko varčni keramični senzorji tlaka z digitalnim izhodom
13	L2-0221	Hibridno adaptivni nadzor procesa frezanja z oblikovnim frezalom
14	L2-0330	Razvoj postopkov in obdelav za izboljšanje hemokompatibilnosti polietilentereftalatnih površin
15	L2-0358	Sinteza in rekonstrukcija procesov na osnovi alternativnih obnovljivih virov za proizvodnjo zelene energije
16	L2-0388	Razvoj elektronske merilne platforme PowerQ4
17	L2-0497	Analiza vplivov visokoproduktivnega odkopavanja premoga na okoliške plasti hribine in površino
18	L2-0560	Študija izvedljivosti mikrosatelita za daljinsko zaznavanje z inovativnim pogonom za natančno gibanje orbitalne platforme
19	L2-0578	Zmanjšanje ranljivosti zgodovinskih zidanih stavb z utrjevanjem s CFRP trakovi in potresno izolacijo
20	L2-0618	Fizika in kemija mejnih površin nanostrukturiranih kovinskih materialov
21	L2-0633	Nanostrukturirani polimerni implantati v medicini
22	L2-0824	Razvoj kompenzacijskih naprav za aktivno razdelilno omrežje
23	L2-0858	Študij plazemskih parametrov pri kondicioniranju notranjih površin fuzijskega reaktorja
24	L2-0873	Optimizirani pristop k načrtovanju ukrepov za ohranjanje objektov zgodovinske in druge stavbne dediščine
25	L2-0911	Modeliranje hidrodinamike, transporta plavin in nanje vezanih polutantov po metodi SPH
26	L2-0947	Termo-mehansko obremenjeni izpušni kolektor in njegova zdržljivost
27	L2-0981	Integralni model optimizacije notranje logistike za fleksibilnost proizvodnega sistema
28	L2-1067	Numerična in eksperimentalna analiza nestacionarnih pojavov v reverzibilnih črpalkah-turbinah
29	L2-1109	Več-antenski sistemi za mobilni WiMAX
30	L2-1111	Robustni maloserijski procesi preoblikovanja
31	L2-1129	Razvoj fotokatalitskih prevlek in plinskih fotoreaktorjev za določanje učinkovitosti prevlek pri čiščenju zraka in samočiščenju
32	L2-1156	Razvoj fotokatalitičnih superparamagnetnih nanokompozitov za postopke zmanjševanja emisij škodljivih snovi v okolje
33	L2-1157	Kompoziti za litijeve baterije z veliko močjo
34	L2-1159	Kompleksi nanodelec-makromolekula kot osnova za uporabo v formulaciji bioloških zdravil
35	L2-1187	Procesiranje keramičnih mikroelektromehanskih sistemov s pomočjo novih tehnologij
36	L2-1222	Raziskave plinskih razelektritev za vpeljavo novega okolju prijaznega tehnološkega postopka funkcionalizacije polizdelkov pri proizvodnji kondenzatorjev
37	L2-1230	Brezžična omrežja z radijem preko optičnega vlakna
38	L2-1238	Staranje dentalne cirkonijeve oksidne (Y-TZP) keramike pri simuliranih kliničnih

Zap. št.	Številka projekta	Naslov projekta
		pogojih
39	L2-2269	Izdelava in karakterizacija inovativnih, litih, lahkih in sestavljenih kompozitnih materialov
40	L2-2372	Razvoj trajnostnega postopka za termično izrabo odvečnih blat iz bioloških čistilnih naprav.
41	L3-0191	Aktivna in zdrava starost
42	L3-0361	Razvoj funkcionalnih medicinskih celuloznih tamponov za ginekološko uporabo
43	L3-0494	Metoda za večmodalno primerjalno analizo 3D volumnov na osnovi CT/MR slik
44	L4-0820	Uporaba vodnih emulzij montana in karnauba voskov za zaščito lesa pred glivami
45	L4-1013	Razvoj, optimizacija in implementacija načinov okoljsko sprejemljivega zatiranja rastlinskih škodljivcev
46	L4-1046	Novo zdravilne učinkovine biotehnološkega izvora z uporabo bakteriofagnega prikaza
47	L4-2188	Primerjalna genomika za ciljne izboljšave industrijskih sevov
48	L5-2006	Razvoj modela za monitornig stroškovne učinkovitosti avtomatizirane proizvodnje
49	L5-2329	Identifikacija ključnih kazalnikov v poslovnem modelu odličnosti
50	L6-0166	Sodobni pravopisni priročnik v knjižni, elektronski in spletni različici
51	L6-0245	Turistični terminološki slovar
52	L6-0552	Vloga množičnih medijev pri oblikovanju slovenske evropske zavesti
53	L7-0026	Čeljusti smjadi kot kazalec kakovosti življenjskega okolja in pripomoček za upravljanje s populacijami
54	L7-0242	Model za tehnično in ekonomsko optimizacijo logističnega sistema
55	L7-1201	Sistem za hitro načrtovanje pogonov s prečnim magnetnim pretokom na osnovi mehkomagnetnih kompozitnih materialov
56	Z1-2052	Zajemanje CO2 v geoloških medijih: kriteriji in pristop za izbiro lokacije kot odziv na klimatske spremembe
57	Z2-2267	Optimizacija hidravličnih karakteristik specifično hitre vertikalne cevne turbine
58	Z2-2321	Eksperimentalna in numerična dozimetrija otrok
59	Z4-2287	Arome breskev - manjkajoči parameter kvalitete sadja

3. Obseg in število v letu 2011 zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči po znanstvenih vedah

V letu 2011 se je zaključilo 59 projektov državnih pomoči. Skupni obseg zaključenih projektov je 159 FTE (full-time equivalents oziroma ekvivalent polne zaposlenosti). Po znanstvenih vedah je osredotočenost raziskovanja v okviru shem državnih pomoči v tehniških vedah. Na drugem mestu je po obsegu interdisciplinarno raziskovanje ter po številu projektov v medicinske in naravoslovne vede. Prikazana struktura raziskovalnih projektov se precej razlikuje od strukture celotnega obsega raziskovalnih programov in projektov po znanstvenih vedah, ki jih financira Agencija.

Povprečen obseg zaključenega projekta državnih pomoči je 2,69 FTE. To je povprečen obseg za zaključen projekt za celotno triletno obdobje izvajanja oziroma financiranja projekta.

Preglednica 2: Obseg celotnega financiranja in število v letu 2011 zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči

Vede	FTE		Projekti	
	Obseg	Delež	Število	Delež
Naravoslovne vede	15,00	9,4%	6	10,2%
Tehniške vede	87,91	58,9%	32	54,2%
Medicinske vede	9,43	6,6%	6	10,2%
Biotehniške vede	14,01	7,3%	5	8,5%
Družboslovne vede	4,42	1,4%	2	3,4%
Humanistične vede	9,76	6,7%	3	5,1%
Interdisciplinarno	18,46	11,0%	5	8,5%
Skupaj	158,99	100,0%	59	100,0%

4. Obseg in število v letu 2011 zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči po klasifikaciji področij znanosti in tehnologije – FOS 2007 (Fields of Science)

Podobno kot v zgoraj prikazani razporeditvi po znanstvenih vedah je v razporeditvi po Fields of Science: največja osredotočenost raziskav je v tehniške in tehnološke vede, zastopanost ostalih ved je bistveno manjša.

Preglednica 3: Obseg in število v letu 2011 zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči po Fields of Science

Fields of Science	FTE		Projekti	
	Obseg	Delež	Število	Delež
Naravoslovne vede	26,73	16,8%	10	16,9%
Tehniške in tehnološke vede	97,66	61,4%	34	57,6%
Medicinske in zdravstvene vede	9,43	5,9%	6	10,2%
Kmetijske vede	7,47	4,7%	3	5,1%
Družbene vede	11,06	7,0%	4	6,8%
Humanistične vede	6,64	4,2%	2	3,4%
Skupaj	158,99	100,0%	59	100,0%

5. Obseg in število v letu 2011 zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči po sektorjih dejavnosti nosilnih raziskovalnih organizacij

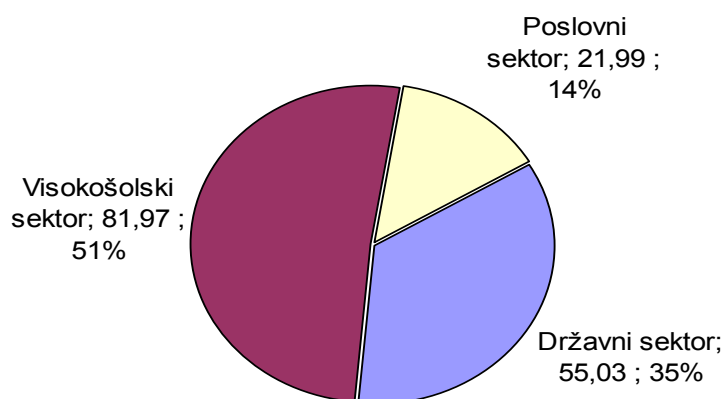
V letu 2011 so se zaključili raziskovalni projekti, katerih nosilne organizacije izvajajo dejavnost v treh sektorjih dejavnosti: državni sektor, visokošolski sektor in poslovni sektor. V tem letu se ni zaključil noben projekt, katerega nosilna organizacija prihaja iz zasebnega nepridobitnega sektorja. Razmerje med ostalimi tremi sektorji ostaja nespremenjeno kot v preteklih letih, tako glede obsega kot števila projektov.

Sledi tabelarični in grafični prikaz strukture financiranja po obsegu in številu v letu 2011 zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči.

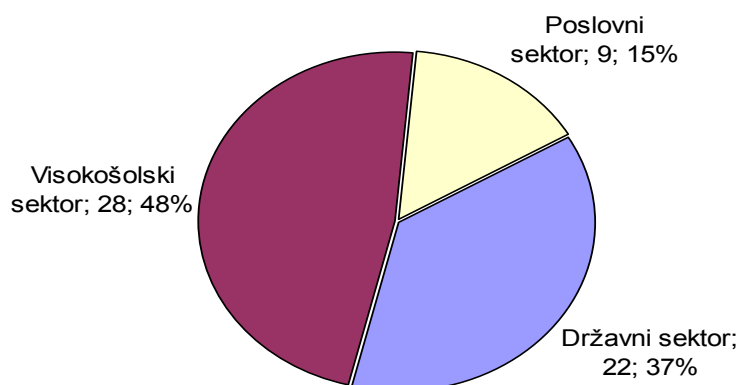
Preglednica 4: Obseg in število v letu 2011 zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči po sektorju dejavnosti

Sektor dejavnosti	FTE		Projekti	
	Obseg	Delež	Število	Delež
Državni sektor	55,03	34,6%	22	37,3%
Visokošolski sektor	81,97	51,6%	28	47,5%
Poslovni sektor	21,99	13,8%	9	15,3%
Skupna vsota	158,99	100,0%	59	100,0%

Slika 1: Obseg zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči po sektorju dejavnosti



Slika 2: Število zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči po sektorju dejavnosti



6. Obseg in število v letu 2011 zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči po nosilnih raziskovalnih organizacijah

Pri 59 končanih projektih je sodelovalo 32 različnih nosilnih raziskovalnih organizacij, ki so v celotnem obdobju izvajanja projekta oziroma projektov bile financirane v obsegu 109,34 FTE, to je skoraj 70 % FTE celotnega obsega financiranih v letu 2011 zaključenih raziskovalnih projektov. Tako kot v letu 2010 tudi v tem letu po obsegu in številu projektov izstopa Institut "Jožef Stefan", ki je izvajal 10 projektov državnih pomoči v obsegu 15,52 FTE. Če upoštevamo posamezno univerzo kot eno raziskovalno organizacijo, potem je največji obseg imela Univerza v Ljubljani, ki je zaključila 15 projektov v obsegu 27, 65 FTE. Z več kot enim zaključenim projektom so še Univerza na Primorskem, Univerza v Mariboru in Kemijski inštitut. Vse navedene organizacije so izvajale več kot en zaključen raziskovalni projekt.

Preglednica 5: Obseg in število zaključenih projektov po nosilnih raziskovalnih organizacijah

Nosilna raziskovalna organizacija	FTE	Št. proj.
Institut "Jožef Stefan"	15,52	10
Univerza v Mariboru, Fakulteta za strojništvo	8,99	6
Univerza na Primorskem, Fakulteta za management	8,63	3
Kemijski inštitut	8,23	4
Univerza v Ljubljani, Fakulteta za strojništvo	6,89	3
Univerza v Ljubljani, Filozofska fakulteta	6,10	2
Univerza v Ljubljani, Biotehniška fakulteta	4,78	3
Univerza v Ljubljani, Naravoslovnotehniška fakulteta	3,39	2
Univerza v Ljubljani, Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo	3,33	2
Inštitut za matematiko, fiziko in mehaniko	3,12	1
Univerza na Primorskem, Znanstveno-raziskovalno središče Koper	2,82	1
Znanstvenoraziskovalni center Slovenske akademije znanosti in umetnosti	2,82	1
C3M d.o.o., Center za računalništvo v mehaniki kontinuuma - modeliranje in trženje	2,82	1
Zavod za gradbeništvo Slovenije	2,74	1
Geološki zavod Slovenije	2,29	1
Univerza v Novi Gorici	2,18	1
Inštitut za kovinske materiale in tehnologije	2,15	1
Nacionalni inštitut za biologijo	2,15	1
ERICo Velenje Inštitut za ekološke raziskave d.o.o.	2,03	1
GENERA celostne tehnične rešitve d.o.o.	2,00	1
Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, Kmetijsko gozdarski zavod Nova Gorica	2,00	1
LITOSTROJ POWER, družba za projektiranje, gradnjo elektram in izdelavo energetske ter industrijske opreme, d.o.o.	2,00	1
Univerza v Ljubljani, Fakulteta za elektrotehniko	1,80	2
KOLEKTOR GROUP Vodenje in upravljanje družb d.o.o.	1,71	1
HIPOT-RR raziskave in razvoj tehnologij in sistemov, d.o.o.	1,39	1
ONKOLOŠKI INŠTITUT LJUBLJANA	1,37	1
Univerza v Ljubljani, Zdravstvena fakulteta	1,35	1

Univerza v Mariboru, Fakulteta za kemijo in kemijsko tehnologijo	1,27	1
CELICA, biomedicinski center, d.o.o.	1,23	1
Bolnišnica Golnik, Klinični oddelek za pljučne bolezni in alergijo	1,07	1
Univerzitetni klinični center Maribor	0,61	1
Itis, Implantibilna Tehnologija in Senzorji, proizvodno, trgovsko, storitveno in raziskovalno podjetje, d.o.o. Ljubljana	0,53	1
Skupaj	109,34	59

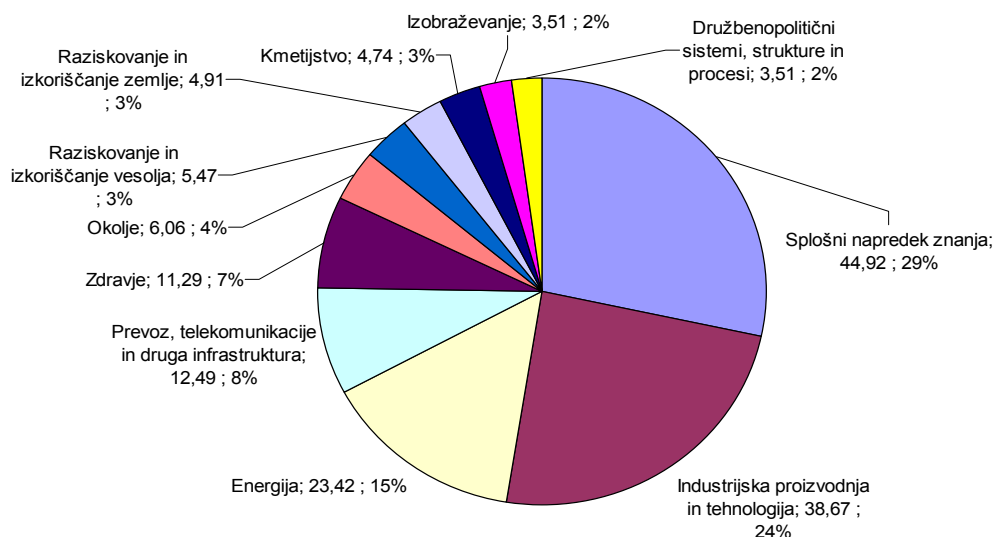
7. Obseg in število v letu 2011 zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči po družbeno-ekonomskih ciljih

Pri največ zaključenih raziskovalnih projektov so državne pomoči namenjene industrijski proizvodnji in tehnologiji. Če upoštevamo splošni napredek znanja kot en cilj (ne razdeljen po vedah), potem je na prvem mestu ta družbeno-ekonomski cilj s skupno 44,92 FTE in 18 zaključenimi raziskovalnimi projekti.

Preglednica 6: Obseg in število projektov po družbeno-ekonomskih ciljih

Družbeno-ekonomski cilj	FTE	Št. proj.
Industrijska proizvodnja in tehnologija	38,67	14
Energija	23,42	9
Splošni napredek znanja - Tehnološke vede - RiR financ. iz drugih virov (ne iz SUF)	18,30	7
Splošni napredek znanja - Naravoslovne vede - RiR financ. iz drugih virov (ne iz SUF)	15,04	5
Prevoz, telekomunikacije in druga infrastruktura	12,49	3
Zdravje	11,29	5
Splošni napredek znanja - Humanistične vede - RiR financ. iz drugih virov (ne iz SUF)	6,25	2
Okolje	6,06	3
Raziskovanje in izkoriščanje vesolja	5,47	1
Splošni napredek znanja - Medicinske vede - RiR financ. iz drugih virov (ne iz SUF)	5,33	4
Raziskovanje in izkoriščanje zemlje	4,91	2
Kmetijstvo	4,74	2
Izobraževanje	3,51	1
Družbenopolitični sistemi, strukture in procesi	3,51	1
Skupaj	158,99	59

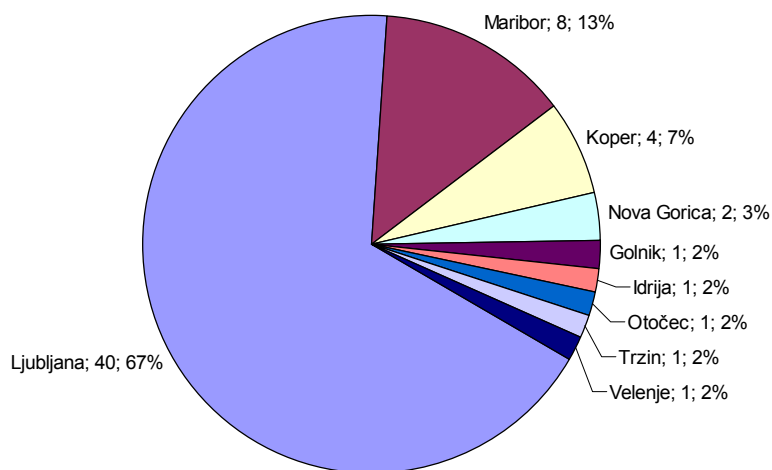
Slika 3: Financiranja zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči glede na družbeno-ekonomski cilj



8. V letu 2011 zaključeni raziskovalni projekti državnih pomoči po kraju sedeža izvajalskih raziskovalnih organizacij

Največ izvajalskih raziskovalnih organizacij je iz Ljubljane (40 zaključenih raziskovalnih projektov), sledijo Maribor (8 projektov), Koper (4 projekti) in Nova Gorica (2 projekta). Po en projekt so izvajale organizacije, ki imajo sedež v naslednjih krajih: Golnik, Idrija, Otočec, Trzin in Velenje.

Slika 4: Število zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči po kraju sedeža nosilcev



Zaključene raziskovalne projekte je izvajalo en ali več izvajalcev (upoštevane so tudi nosilne organizacije). Največ izvajalcev projektov je bilo iz Ljubljane, sledi Maribor.

Preglednica 7: Število zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči glede na kraj sedeža izvajalskih organizacij

Sedež izvajalca	Število
Ljubljana	96
Maribor	16
Koper	5
Celje	4
Nova Gorica	3
Idrija	2
Otočec	2
Ptuj	2
Velenje	2
Domžale	1
Godovič	1
Golnik	1
Gornja Radgona	1
Horjul	1
Ivančna Gorica	1
Kamnik	1
Kranj	1
Murska Sobota	1
Štore pri Celju	1
Trebnje	1
Trzin	1
Vrhnika	1
Žalec	1
Železniki	1
Skupaj	147

9. Število zastavljenih in doseženih ciljev v letu 2011 zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči

O zastavljenih in doseženih ciljih so poročali le aplikativni raziskovalni projekti. V letu 2011 se je zaključilo 51 aplikativnih raziskovalnih projektov državnih pomoči, ki v poročilih izkazujejo izredno veliko število zastavljenih in doseženih ciljev.

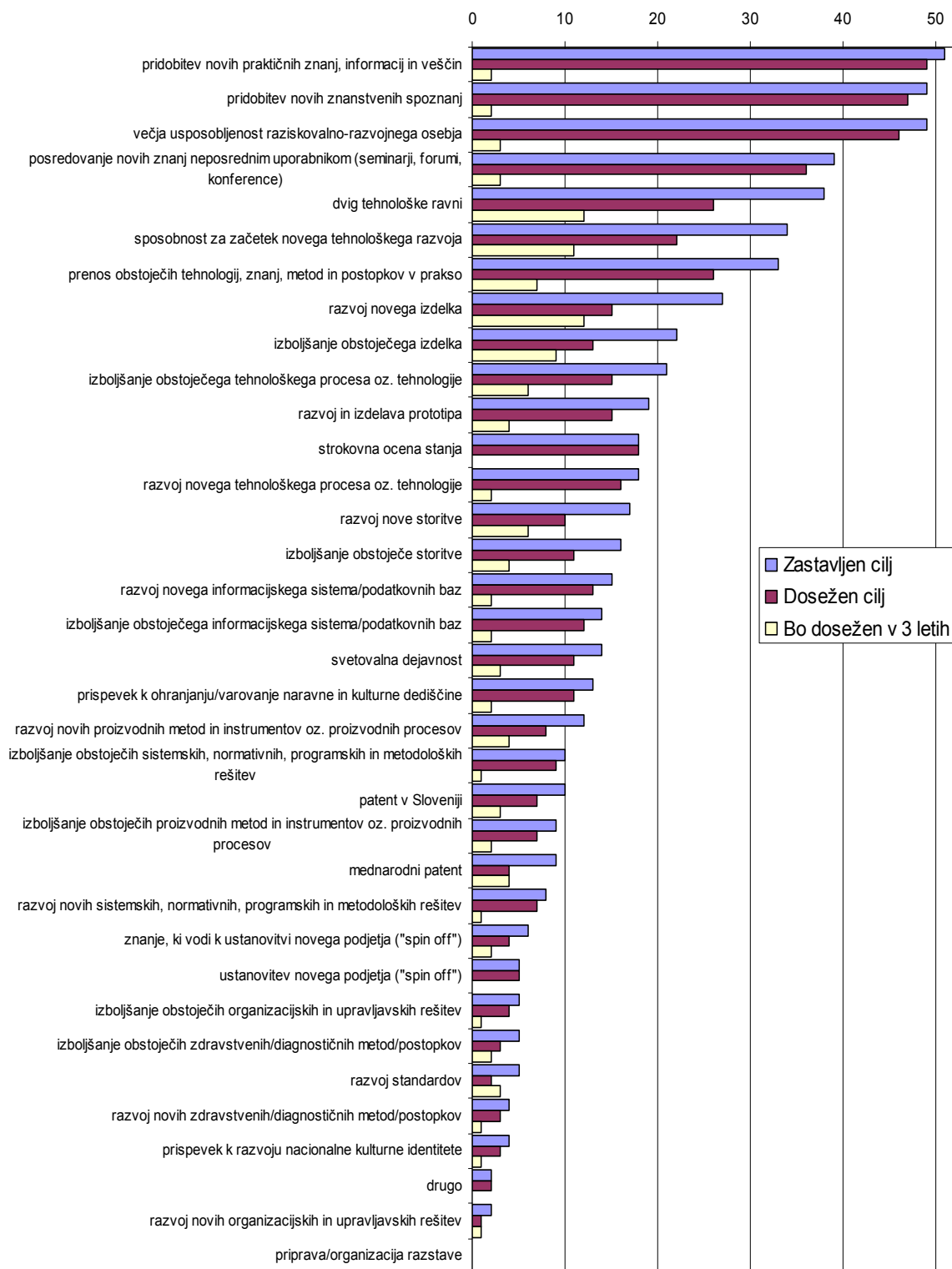
Enako kot v letu 2010 si je tudi v letu 2011 pet aplikativnih projektov zastavilo več kot polovico vseh možnih ciljev. V povprečju je bilo zastavljenih 11,8 ciljev na projekt. Stopnja realizacije ciljev je oziroma bo 99,3

odstotna: doseženih je bilo 79,8 % zastavljenih ciljev in 19,6 % zastavljenih ciljev bo doseženi v 3 letih. Od vseh zastavljenih ciljev le 4 cilji niso bili doseženi. Zastavljeni cilji in doseženi rezultati kažejo močno uravnoteženost med teoretično in praktično uporabno naravnostjo aplikativnih projektov državnih pomoči. Skoraj vsi aplikativni projekti državnih pomoči navajajo pomembnost doseženih praktičnih znanj in znanstvenih spoznanj ter večjo usposobljenost raziskovalno-razvojnega osebja. Vrstni red po številu zastavljenih ciljev je skoraj enak kot v predhodnem letu.

Preglednica 8: Število zastavljenih in doseženih ciljev oziroma ciljev, ki bodo doseženi v 3 letih

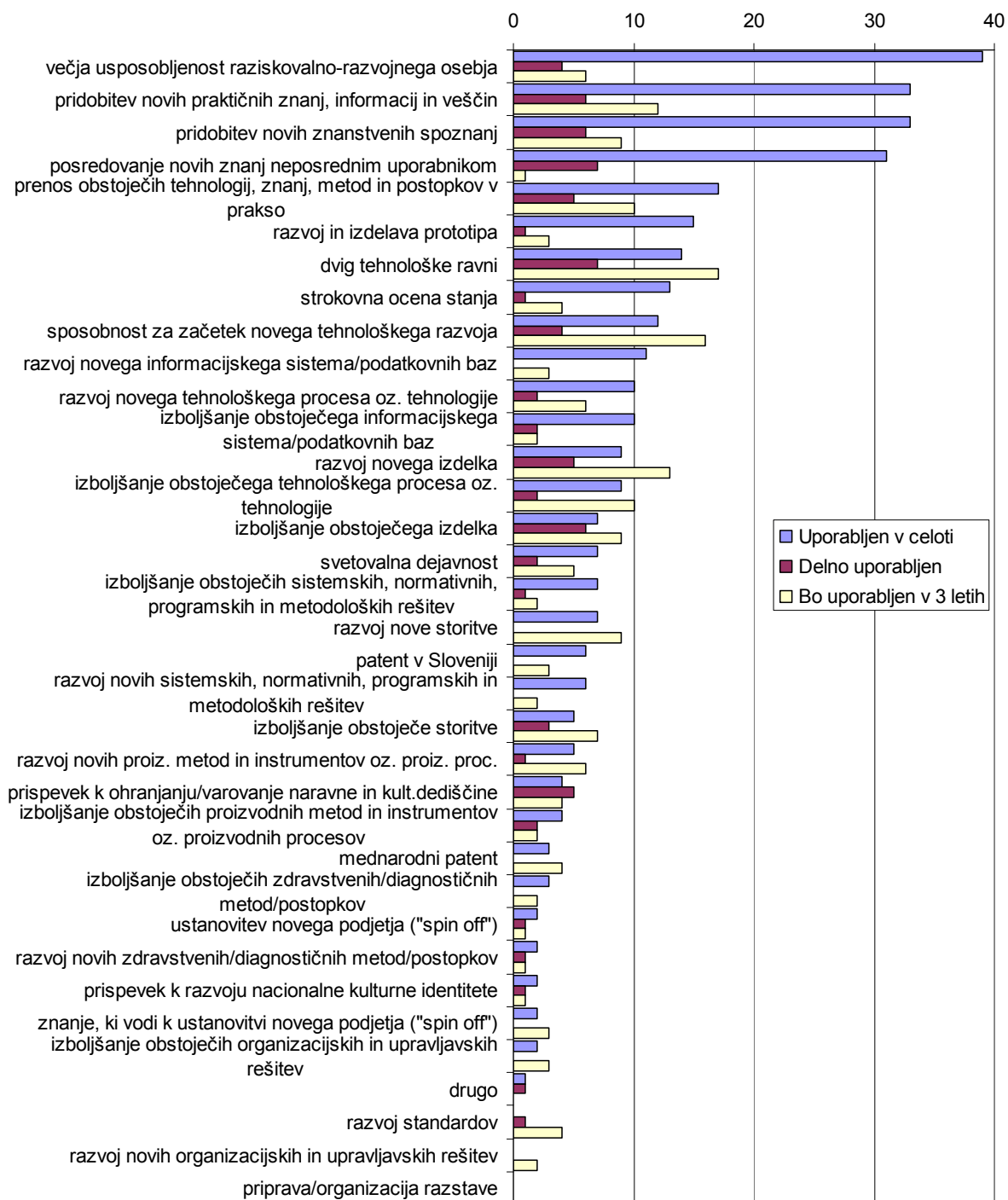
Cilj	Zastavljen cilj	Dosežen cilj	Bo dosežen v 3 letih
pridobitev novih praktičnih znanj, informacij in veščin	51	49	2
pridobitev novih znanstvenih spoznanj	49	47	2
večja usposobljenost raziskovalno-razvojnega osebja	49	46	3
posredovanje novih znanj neposrednim uporabnikom (seminarji, forumi, konference)	39	36	3
dvig tehnološke ravni	38	26	12
spodobnost za začetek novega tehnološkega razvoja	34	22	11
prenos obstoječih tehnologij, znanj, metod in postopkov v prakso	33	26	7
razvoj novega izdelka	27	15	12
izboljšanje obstoječega izdelka	22	13	9
izboljšanje obstoječega tehnološkega procesa oz. tehnologije	21	15	6
razvoj in izdelava prototipa	19	15	4
strokovna ocena stanja	18	18	0
razvoj novega tehnološkega procesa oz. tehnologije	18	16	2
razvoj nove storitve	17	10	6
izboljšanje obstoječe storitve	16	11	4
razvoj novega informacijskega sistema/podatkovnih baz	15	13	2
izboljšanje obstoječega informacijskega sistema/podatkovnih baz	14	12	2
svetovalna dejavnost	14	11	3
prispevek k ohranjanju/varovanje naravne in kulturne dediščine	13	11	2
razvoj novih proizvodnih metod in instrumentov oz. proizvodnih procesov	12	8	4
izboljšanje obstoječih sistemskih, normativnih, programskih in metodoloških rešitev	10	9	1
patent v Sloveniji	10	7	3
izboljšanje obstoječih proizvodnih metod in instrumentov oz. proizvodnih procesov	9	7	2
mednarodni patent	9	4	4
razvoj novih sistemskih, normativnih, programskih in metodoloških rešitev	8	7	1
znanje, ki vodi k ustanovitvi novega podjetja ("spin off")	6	4	2
ustanovitev novega podjetja ("spin off")	5	5	0
izboljšanje obstoječih organizacijskih in upravljavskih rešitev	5	4	1
izboljšanje obstoječih zdravstvenih/diagnostičnih metod/postopkov	5	3	2
razvoj standardov	5	2	3
razvoj novih zdravstvenih/diagnostičnih metod/postopkov	4	3	1
prispevek k razvoju nacionalne kulturne identitete	4	3	1
drugo	2	2	0
razvoj novih organizacijskih in upravljavskih rešitev	2	1	1
priprava/organizacija razstave	0	0	0
Skupaj	603	481	118

Slika 5: Število zastavljenih in doseženih ciljev oziroma ciljev, ki bodo doseženi v 3 letih



10. Število uporabljenih rezultatov v letu 2011 zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči

Več kot polovica (54,9 %) rezultatov vseh zastavljenih ciljev zaključenih aplikativnih projektov je bila uporabljenih v celoti. Delno uporabljenih rezultatov je bilo 12,8 % in 30,2 % rezultatov bo uporabljenih v naslednjih treh letih. Le 13 oziroma 2,2 % rezultatov ni oziroma ne bo uporabljenih.



Slika 6: Število rezultatov, ki so uporabljeni ali delno uporabljeni oziroma bodo uporabljeni v 3 letih po ciljih. Preglednica 9: Število rezultatov, ki so uporabljeni ali delno uporabljeni oziroma bodo uporabljeni v 3 letih po ciljih.

Cilj	Uporabljen v celoti	Delno uporabljen	Bo uporabljen v 3 letih
večja usposobljenost raziskovalno-razvojnega osebja	39	4	6
pridobitev novih praktičnih znanj, informacij in veščin	33	6	12

pridobitev novih znanstvenih spoznanj	33	6	9
posredovanje novih znanj neposrednim uporabnikom (seminarji, forumi, konference)	31	7	1
prenos obstoječih tehnologij, znanj, metod in postopkov v prakso	17	5	10
razvoj in izdelava prototipa	15	1	3
dvig tehnološke ravni	14	7	17
strokovna ocena stanja	13	1	4
spodobnost za začetek novega tehnološkega razvoja	12	4	16
razvoj novega informacijskega sistema/podatkovnih baz	11	0	3
razvoj novega tehnološkega procesa oz. tehnologije	10	2	6
izboljšanje obstoječega informacijskega sistema/podatkovnih baz	10	2	2
razvoj novega izdelka	9	5	13
izboljšanje obstoječega tehnološkega procesa oz. tehnologije	9	2	10
izboljšanje obstoječega izdelka	7	6	9
svetovalna dejavnost	7	2	5
izboljšanje obstoječih sistemskih, normativnih, programskih in metodoloških rešitev	7	1	2
razvoj nove storitve	7	0	9
patent v Sloveniji	6	0	3
razvoj novih sistemskih, normativnih, programskih in metodoloških rešitev	6	0	2
izboljšanje obstoječe storitve	5	3	7
razvoj novih proizvodnih metod in instrumentov oz. proizvodnih procesov	5	1	6
prispevek k ohranjanju/varovanje naravne in kulturne dediščine	4	5	4
izboljšanje obstoječih proizvodnih metod in instrumentov oz. proizvodnih procesov	4	2	2
mednarodni patent	3	0	4
izboljšanje obstoječih zdravstvenih/diagnostičnih metod/postopkov	3	0	2
ustanovitev novega podjetja ("spin off")	2	1	1
razvoj novih zdravstvenih/diagnostičnih metod/postopkov	2	1	1
prispevek k razvoju nacionalne kulturne identitete	2	1	1
znanje, ki vodi k ustanovitvi novega podjetja ("spin off")	2	0	3
izboljšanje obstoječih organizacijskih in upravljavskih rešitev	2	0	3
drugo	1	1	0
razvoj standardov	0	1	4
razvoj novih organizacijskih in upravljavskih rešitev	0	0	2
priprava/organizacija razstave	0	0	0
Skupaj	331	77	182

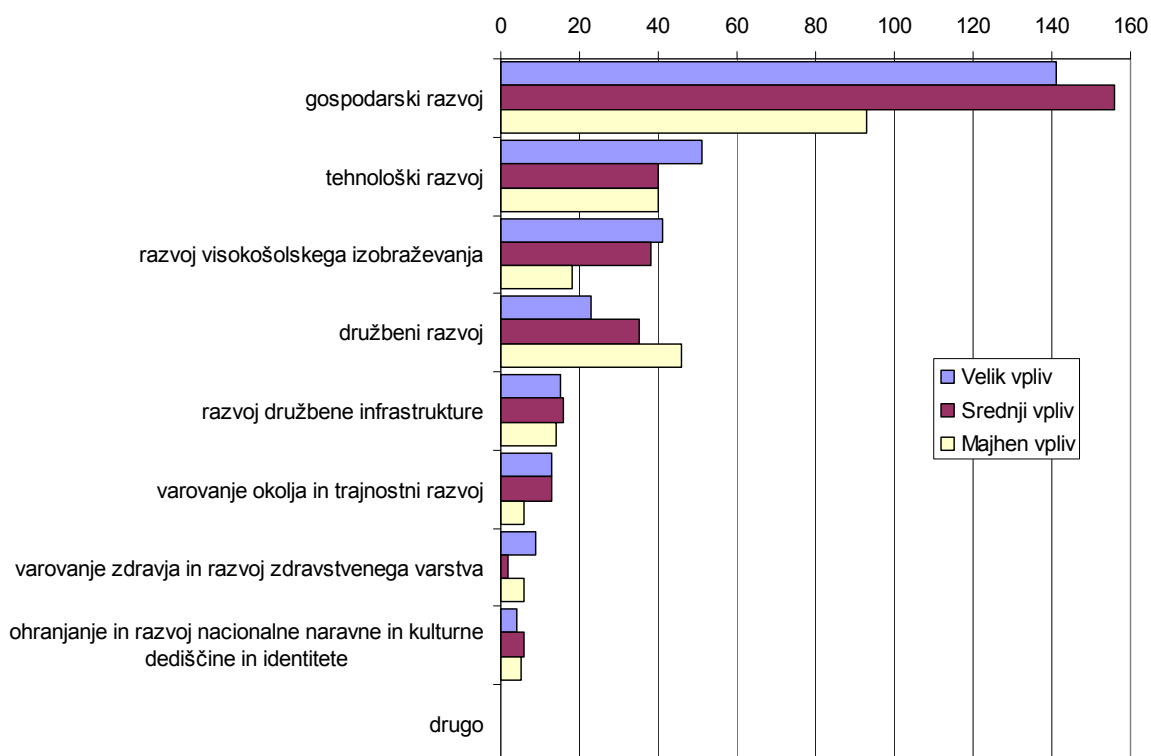
11. Število in vrsta vseh učinkov v letu 2011 zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči

Število posameznih vrst vplivov oziroma učinkov zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči je, podobno kot v predhodnem letu, največje na področju gospodarskega razvoja. Število ostalih učinkov je bistveno manjše od prvouvrščenega področja. Tehnološki razvoj je na drugem mestu, sledi razvoj visokošolskega izobraževanja.

Preglednica 10: Število projektov, ki izkazujejo velik, srednji in majhen vpliv, po učinkih

Učinki	Velik vpliv	Srednji vpliv	Majhen vpliv
gospodarski razvoj	141	156	93
tehnološki razvoj	51	40	40
razvoj visokošolskega izobraževanja	41	38	18
družbeni razvoj	23	35	46
razvoj družbene infrastrukture	15	16	14
varovanje okolja in trajnostni razvoj	13	13	6
varovanje zdravja in razvoj zdravstvenega varstva	9	2	6
ohranjanje in razvoj nacionalne naravne in kulturne dediščine in identitete	4	6	5
drugo	0	0	0
Skupaj	297	306	228

Slika 7: Število in vrsta učinkov zaključenih projektov



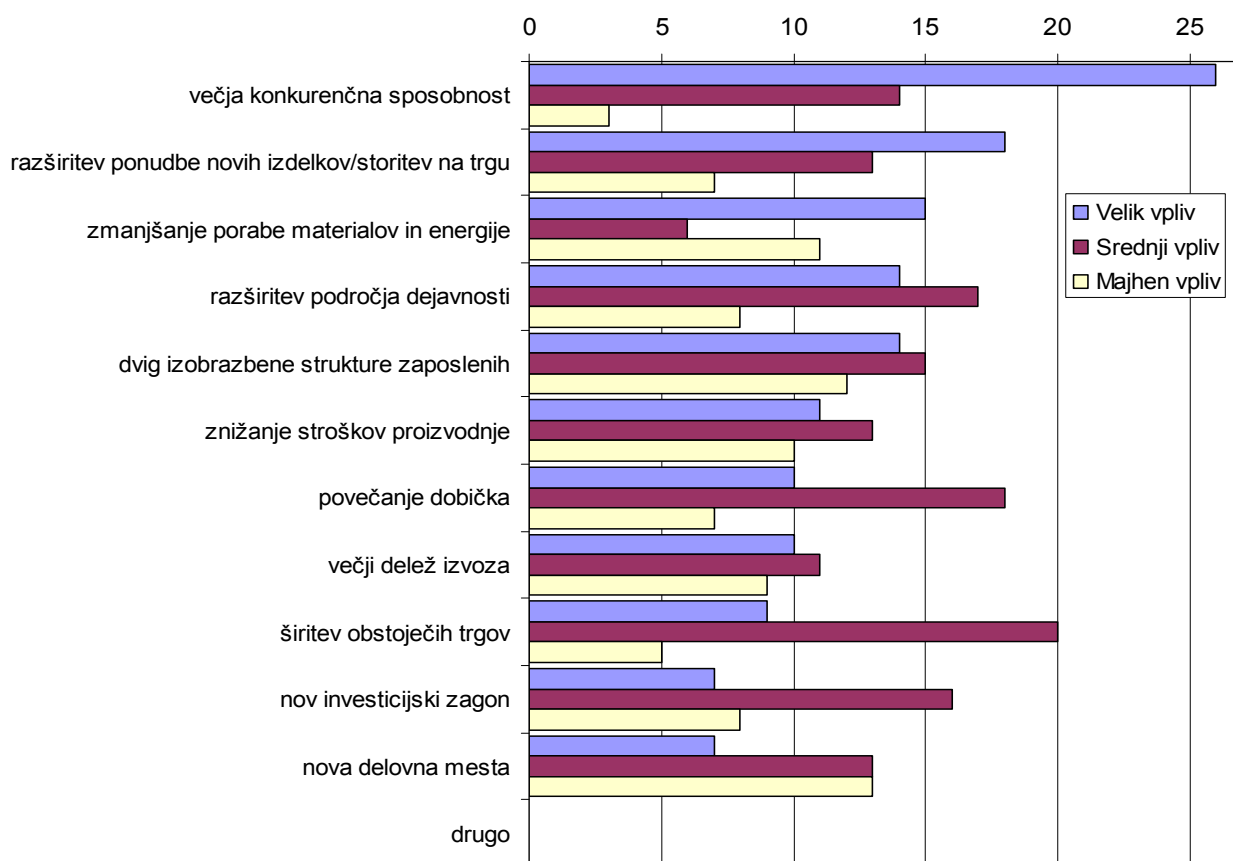
V nadaljevanju podrobneje prikazujemo posamezne učinke zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči.

a. Število in vrsta gospodarskih učinkov

Preglednica 11: Število projektov po vrsti gospodarskih učinkov, ki izkazujejo velik, srednji in majhen vpliv.

Učinek	Velik vpliv	Srednji vpliv	Majhen vpliv
večja konkurenčna sposobnost	26	14	3
razširitev ponudbe novih izdelkov/storitev na trgu	18	13	7
zmanjšanje porabe materialov in energije	15	6	11
razširitev področja dejavnosti	14	17	8
dvig izobrazbene strukture zaposlenih	14	15	12
znižanje stroškov proizvodnje	11	13	10
povečanje dobička	10	18	7
večji delež izvoza	10	11	9
širitev obstoječih trgov	9	20	5
nov investicijski zagon	7	16	8
nova delovna mesta	7	13	13
drugo	0	0	0

Slika 8: Število in vrsta gospodarskih učinkov zaključenih projektov

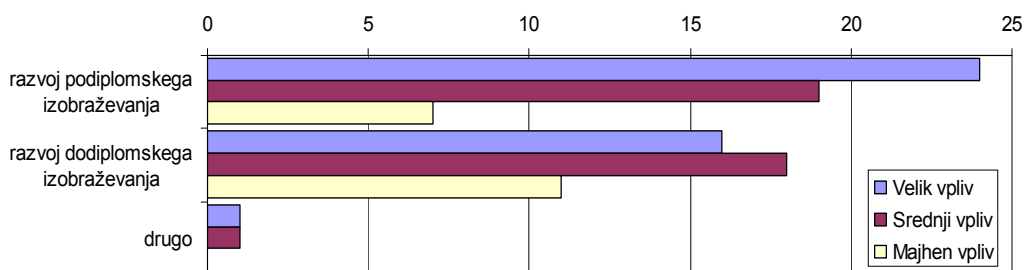


b. Število in vrsta učinkov razvoja visokošolskega izobraževanja

Preglednica 12: Število projektov po vrsti učinkov razvoja visokošolskega izobraževanja, ki izkazujejo velik, srednji in majhen vpliv.

Učinek	Velik vpliv	Srednji vpliv	Majhen vpliv
razvoj podiplomskega izobraževanja	24	19	7
razvoj dodiplomskega izobraževanja	16	18	11
drugo	1	1	0

Slika 9: Število in vrsta učinkov razvoja visokošolskega izobraževanja zaključenih projektov

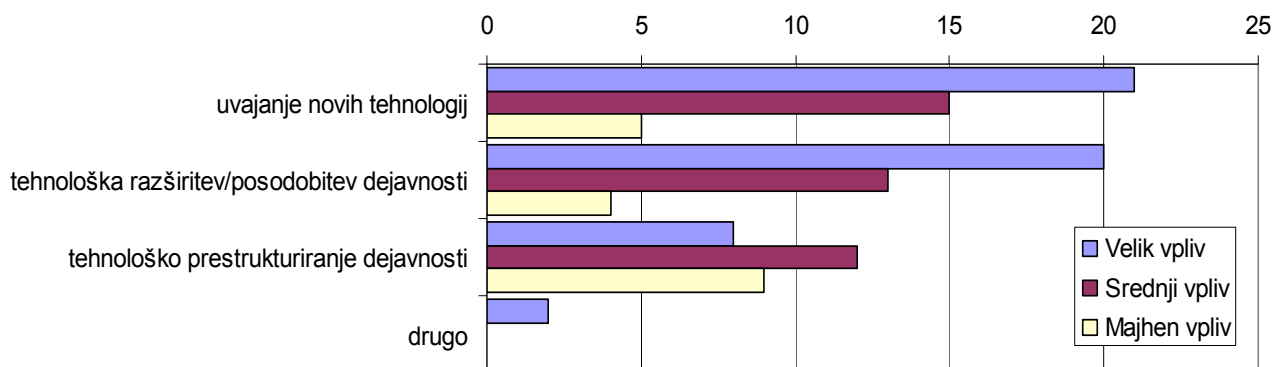


c. Število in vrsta tehnoloških učinkov

Preglednica 13: Število projektov po vrsti tehnoloških učinkov, ki izkazujejo velik, srednji in majhen vpliv.

Učinek	Velik vpliv	Srednji vpliv	Majhen vpliv
uvajanje novih tehnologij	21	15	5
tehnološka razširitev/posodobitev dejavnosti	20	13	4
tehnološko prestrukturiranje dejavnosti	8	12	9

Slika 10: Število in vrsta tehnoloških učinkov zaključenih projektov

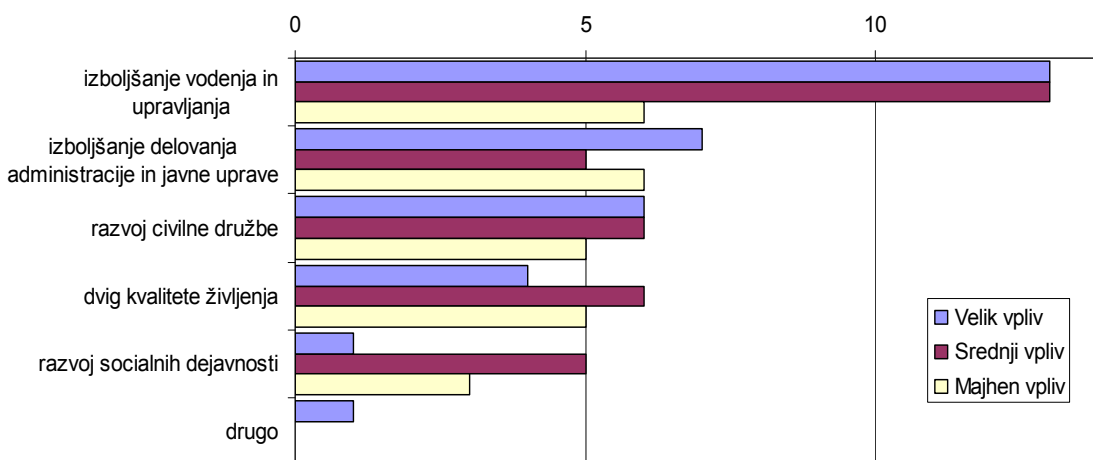


č. Število in vrsta družbenih učinkov

Preglednica 14: Število projektov po vrsti družbenih učinkov, ki izkazujejo velik, srednji in majhen vpliv.

Učinek	Velik vpliv	Srednji vpliv	Majhen vpliv
izboljšanje vodenja in upravljanja	13	13	6
izboljšanje delovanja administracije in javne uprave	7	5	6
razvoj civilne družbe	6	6	5
dvig kvalitete življenja	4	6	5
razvoj socialnih dejavnosti	1	5	3
drugo	1	0	0

Slika 11: Število in vrsta družbenih učinkov zaključenih projektov

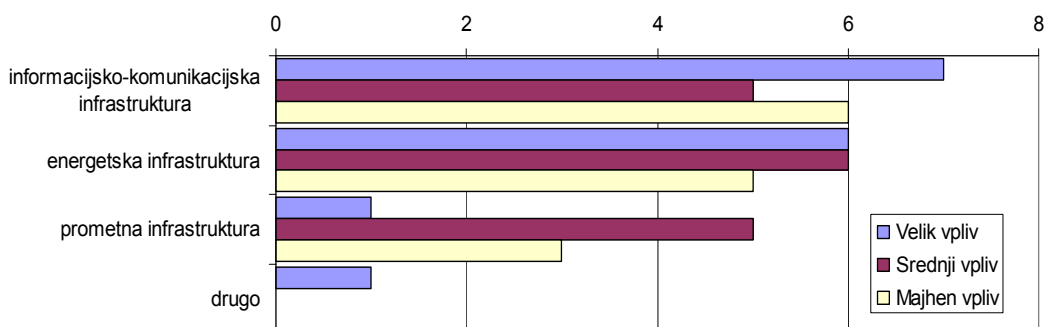


d. Število in vrsta infrastrukturnih učinkov

Preglednica 15: Število projektov po vrsti infrastrukturnih učinkov, ki izkazujejo velik, srednji in majhen vpliv.

Učinek	Velik vpliv	Srednji vpliv	Majhen vpliv
informacijsko-komunikacijska infrastruktura	7	5	6
energetska infrastruktura	6	6	5
prometna infrastruktura	1	5	3
drugo	1	0	0

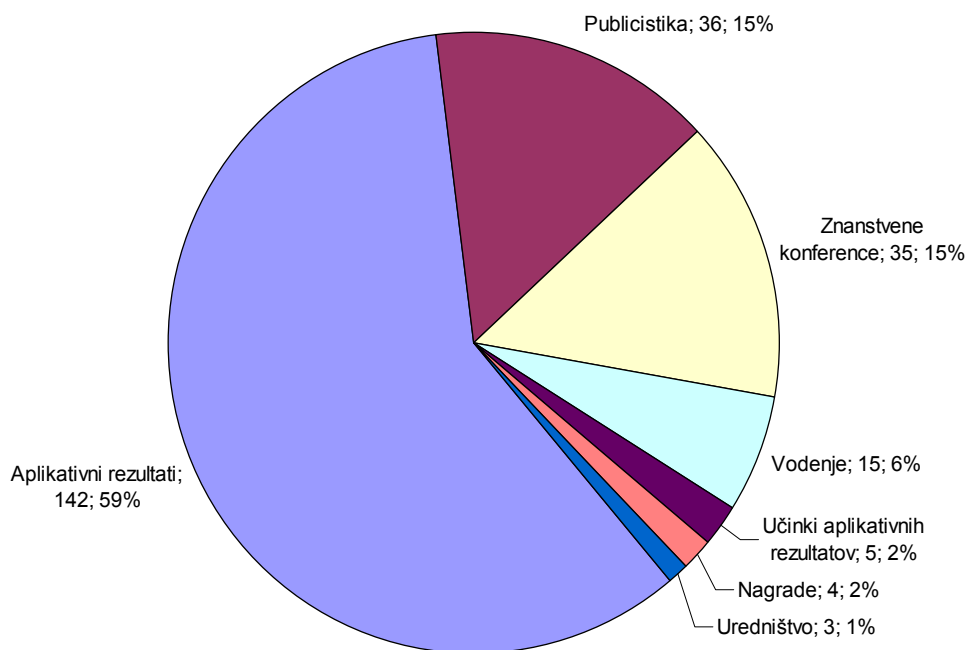
Slika 12: Število in vrsta infrastrukturnih učinkov zaključenih projektov, ki izkazujejo velik, srednji in majhen vpliv.



12. Pomen raziskovanja za sofinancerje

Vsi aplikativni projekti (51 projektov) so imeli vsaj enega sofinancerja. Pet projektov je imelo dva sofinancerja in en projekt je imel tri sofinancerje. V zaključnih poročilih so sofinancerji poročali o najpomembnejših rezultatih in učinkih raziskovanja za njih. Vsak sofinancer je lahko navedel do 8 rezultatov oziroma učinkov raziskovanja. Skupaj so sofinancerji navedli 240 rezultatov.

Slika 13: Najpomembnejši raziskovalni rezultati in učinki, ki jih navajajo sofinancerji



Največ (142) je bilo aplikativnih rezultatov. Med aplikativnimi rezultati je najpogosteje navedena pridobitev novih praktičnih znanj, informacij in veščin (22-krat), sledi pridobitev novih znanstvenih spoznanj (14-krat) ter na tretjem mestu sta dvig tehnološke ravni in razvoj novega izdelka (13-krat).

Preglednica 16: Aplikativni rezultati, ki so jih navedli sofinancerji

Aplikativni rezultati	Število
pridobitev novih praktičnih znanj, informacij in veščin	22
pridobitev novih znanstvenih spoznanj	14
dvig tehnološke ravni	13
razvoj novega izdelka	13
razvoj novega tehnološkega procesa oz. tehnologije	9
izboljšanje obstoječega izdelka	7
razvoj in izdelava prototipa	7

večja usposobljenost raziskovalno-razvojnega osebja	6
spособnost za začetek novega tehnološkega razvoja	6
izboljšanje obstoječega tehnološkega procesa oz. tehnologije	6
prenos obstoječih tehnologij, znanj, metod in postopkov v prakso	5
strokovna ocena stanja	5
razvoj novih sistemskih, normativnih, programskih in metodoloških rešitev	4
prispevek k ohranjanju/varovanje naravne in kulturne dediščine	4
razvoj nove storitve	3
razvoj novega informacijskega sistema/podatkovnih baz	3
mednarodni patent	3
izboljšanje obstoječega informacijskega sistema/podatkovnih baz	2
posredovanje novih znanj neposrednim uporabnikom (seminarji, forumi, konference)	2
izboljšanje obstoječih organizacijskih in upravljaljskih rešitev	2
patent v Sloveniji	2
razvoj novih zdravstvenih/diagnostičnih metod/postopkov	1
izboljšanje obstoječih zdravstvenih/diagnostičnih metod/postopkov	1
razvoj standardov	1
svetovalna dejavnost	1
Skupaj	142

Aplikativnim rezultatom sledi publicistika (36) in znanstvene konference (35). Med publicistiko je najpogosteje naveden kot rezultat članek (27-krat). Med znanstvenimi konferencami pa je najpogosteje naveden rezultat referat na mednarodni znanstveni konferenci (14-krat).

13. Zaključek

V letu 2011 zaključeni raziskovalni projekti državnih pomoči izkazujejo pozitivne in izredno velike raziskovalne in razvojne rezultate ter pomembne vplive oziroma učinke za gospodarski, tehnološki, družbeni, infrastrukturni, okoljski in kulturni razvoj Slovenije. Kljub majhnemu obsegu, razpršenosti in različnosti ciljev zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči, le-ti kažejo velik znanstveno raziskovalni potencial na vseh raziskovalnih področjih znanstvenih ved.

Analiza je pokazala visoko stopnjo že realiziranih zastavljenih ciljev in že uporabljenih zastavljenih ciljev, saj je bilo doseženih 79,8 % zastavljenih ciljev in od zastavljenih ciljev je bilo v celoti realiziranih 54,9 % ciljev. 19,6 % zastavljenih ciljev bo doseženih v naslednjih 3 letih in le 4 cilji ne bodo uresničeni. Od zastavljenih ciljev (je bilo v celoti realiziranih 54,9 % ciljev, kot je zgoraj navedeno) je 12,8 % ciljev delno realiziranih ter 30,2 % jih bo uporabljenih v naslednjih treh letih. Iz navedenega sledi, da le 2,1 % (oziroma 13) zastavljenih ciljev ni uporabljenih v celoti ali delno oziroma ne bodo uporabljeni v naslednjih treh letih.

Raziskovalni rezultati so glede na neposredno vloženi obseg FTE spodbudni. Izpostaviti velja zlasti visok delež ciljev, ki se nanašajo na večjo usposobljenost raziskovalnega in razvojnega osebja, na dvig tehnološke ravni, in na razvoj novega izdelka oziroma izboljšanje obstoječega izdelka.

Pripravila: Polona Novak, višja svetovalka področja

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO (MG) in MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST, KULTURO IN ŠPORT (MVŠZT)

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Program za spodbujanje tehnološkega razvoja (0001-2045419-2006, N472/2006)

	Ukrep	Leto				CILJ
		2008	2009	2010	2011	
Število financiranih podjetij / število analiziranih podjetij	2.2.3	14/14	17/17	73/73	53/53	
	3.2.1	0	155/155	173/173	143/143	
	3.3.5	0	18/18	6/6	33/33	
	skupaj	14/14	190/190	252/252	229/229	
Znesek dodeljenih pomoči (v mio EUR)	2.2.3	0,36	0,50	4,91	2,41	
	3.2.1	0	18,77	46,09	26,60	
	3.3.5	0	0,07	0,33	1,18	
	skupaj	0,36	19,34	51,33	30,19	
Povprečna neto državna pomoč na prejemnika (v EUR)	2.2.3	26.016	29.128	67.217	45.509	
	3.2.1	0	121.107	266.436	186.027	
	3.3.5	0	4.065	54.923	35.828	
	skupaj	26.016	101.789	203.690	131.861	
Rast Kazalnikov						CILJ
Število podprtih razvojnih timov za industrijske raziskave v podjetjih	2.2.3	14	17	73	53	10 na leto
Število novih delovnih mest	3.2.1	prvi pričakovani učinki konec leta 2011 bodo objavljeni v poročilu o učinkih za leto 2013				200 do konca leta 2013 1200 do konca leta 2013 za vse ukrepe 3.3
	3.3.5					
	<i>skupaj</i>					
Višja rast dodane vrednosti v podprtih podjetjih od povprečja v panogi	3.2.1	prvi pričakovani učinki konec leta 2011 bodo objavljeni v poročilu o učinkih za leto 2013				3%
Letno število prijavljenih evropskih patentov na milijon prebivalcev v Sloveniji ²¹	3.2.1 in 3.3.5	64	56	65	64	100 ob koncu leta 2013

Na podlagi navedenih kazalnikov lahko ugotovimo, da za merjenje večine še nimamo potrebnih podatkov oz. še nismo dosegli ciljnega leta. Pri edinem kazalniku, ki smo ga dejansko lahko izmerili (Število podprtih razvojnih timov za industrijske raziskave v podjetjih) lahko ugotovimo, da smo v letih od 2008 do 2011 dosegli in presegli ciljno vrednost, ki je bila podpreti povprečno 10 raziskovalnih timov na leto, saj smo jih v navedenem obdobju podprli povprečno 39 na leto. Če pogledamo še letno število prijavljenih evropskih patentov na milijon prebivalcev v Sloveniji, lahko ugotovimo, da imamo do konca leta 2013 še sicer nekaj časa, vendar so možnosti relativno nizke, da bi nam uspelo doseči zastavljeno ciljno vrednost, kljub temu, da nam je npr. v obdobju od 2002 do 2008 uspelo povečati letno število prijavljenih evropskih patentov na milijon prebivalcev iz 16 na 64.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport (Direktorat za znanost in tehnologijo in Direktorat za informacijsko službo)

A) Program za spodbujanje tehnološkega razvoja (0001-2045419-2006, N472/2006)

1 UVOD

V skladu s Programom reform za izvajanje Lizbonske strategije je gospodarski cilj v desetih letih preseči povprečno raven ekonomske razvitosti in povečati zaposlenost v skladu s cilji Lizbonske strategije.

²¹ Po podatkih EPO (<http://www.epo.org/about-us/statistics/patent-applications.html>) in SURS (http://pxweb.stat.si/pxweb/Databse/Dem_soc/05_prebivalstvo/10_stevilo_preb/05_05C10_prebivalstvo_kohez/05_05C10_prebivalstvo_kohez.asp) je Slovenija v letu 2009 prijavila 119 patentov, kar pomeni, da je po podatkih iz leta 2009 Slovenija prijavila 58,2 evropskih patentov na milijon prebivalcev.

Za doseganje tega cilja je prva prioriteta konkurenčno gospodarstvo in hitrejša gospodarska rast. Za spodbujanje podjetniškega razvoja in povečanja konkurenčnosti je potrebno z ukrepi spodbujanja tehnološkega razvoja, izobraževanja in usposabljanja zaznavati in podpreti področja, kjer ima Slovenija konkurenčne prednosti ter dopustiti razvoj novih potencialno uspešnih področij. Druga razvojna prioriteta je učinkovito ustvarjanje, dvosmerni pretok in uporaba znanja za gospodarski razvoj in kakovostna delovna mesta. Za povečanje gospodarske učinkovitosti in obsega vlaganj v raziskave in tehnološki razvoj je potrebno:

- prioriteto usmerjati raziskovalno razvojne dejavnosti v tehnološka področja, kjer lahko raziskovalni potencial povežemo z gospodarsko dejavnostjo in dosežemo dvig dodane vrednosti;
- uveljaviti merila uporabnosti in dvosmernega pretoka znanja z gospodarstvom pri javnem financiranju;
- prilagoditi organizacijsko strukturo in financiranje raziskovalno razvojnega sektorja tako, da bo zagotovljena večja učinkovitost uporabe razpoložljivih sredstev za raziskave in razvoj;
- spodbujati zaposlovanje raziskovalcev v gospodarstvu.

2 PROGRAMI, CILJI IN UKREPI

Osnovo za usmerjanje dejavnosti na področju tehnološkega razvoja v obdobju 2007 do 2012 predstavlja **Program za spodbujanje tehnološkega razvoja ter informacijske družbe za obdobje 2007-2012 (v nadaljevanju program ukrepov)**, ki po svoji vsebini izhaja iz strateških dokumentov Strategija razvoja Slovenije, ki je bila sprejeta leta 2005, Program reform za izvajanje Lizbonske strategije, pripravljen v letu 2005 in Nacionalni raziskovalni in razvojni program za obdobje 2006-2010 in program Raziskovalne in inovacijske strategije Slovenije 2011-2020 (RISS).

Program ukrepov tako predstavlja akcijski dokument za izvedbo ukrepov, ki so zapisani v nadrejenih strategijah razvoja. V skladu z prioriteta je program sestavljen iz dveh sklopov:

- Znanje za razvoj
- Izboljšanje konkurenčnih sposobnosti podjetij

2.1 Znanje za razvoj

Prvi sklop z naslovom Znanje za razvoj je usmerjen v povečanje ustvarjanja, prenosa in uporabe znanj za dolgoročno skladen razvoj in zajema naslednje ukrepe:

2.1.1 Mladi temeljni raziskovalci v podjetjih

Namen ukrepa je izboljšanje pretoka znanja iz izobraževalnih in raziskovalnih institucij v gospodarstvo in med podjetji. Cilji ukrepa so spodbujanje sodelovanja in pretoka raziskovalnega kadra med institucijami znanja in gospodarstvom ter med podjetji; povečanje deleža skupnih R&D projektov, povečanje zaposlovanja raziskovalnega kadra v gospodarstvu.

2.1.2 Sodelovanje v programu EUREKA in sodelovanje v programih Evropske unije

Namen ukrepa je krepitev mednarodnega raziskovalno razvojnega sodelovanja in povečanje mobilnosti raziskovalcev. Cilj ukrepa je spodbujanje vključevanja slovenskega gospodarstva v mednarodne razvojno raziskovalne in tehnološke programe; povečanje deleža projektov vključenih v mednarodne znanstveno raziskovalne programe.

2.2 Izboljšanje konkurenčnih sposobnosti podjetij

Drugi sklop z naslovom izboljšanje konkurenčnih sposobnosti podjetij je usmerjen v krepitev ključnih faktorjev uspeha podjetij in zajema naslednja ukrepa:

2.2.1 Raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih

Namen ukrepa je spodbujanje podjetniških vlaganj v tehnološki razvoj in inovativnost. Cilj ukrepa je zmanjšanje razkoraka med deležem javnih in zasebnih sredstev za raziskave in razvoj in približevanje povprečju EU, povečanje podjetniških vlaganj v R&D.

2.2.2 Tehnološki centri in spodbujanje raziskovalno razvojnih projektov tehnoloških platform

Namen ukrepa je spodbujanje povezovanja podjetij. Cilj je krepitev razvojnih sposobnosti slovenskega gospodarstva na področjih s komparativnimi prednostmi v doseženem nivoju razvoja znanja in tehnologij.

Program ukrepov izvajata Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo in izbrane javne agencije in javni skladi.

3 STRUKTURA, REZULTATI IN UČINKI TEHNOLOŠKO RAZVOJNIH PROJEKTOV V OKVIRU PROGRAMA ZA SPODBUJANJE TEHNOLOŠKEGA RAZVOJA TER INFORMACIJSKE DRUŽBE ZA OBDOBJE 2007-2012

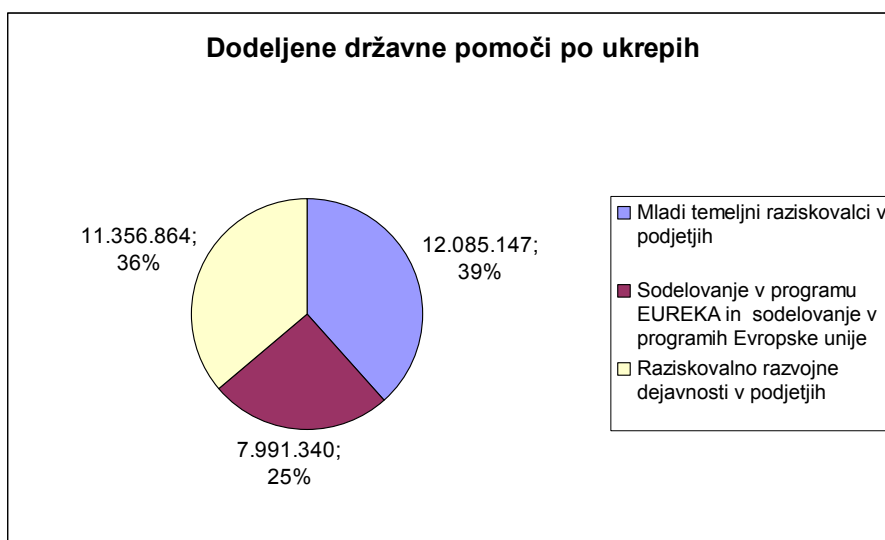
Eden izmed ključnih ciljev v letu 2011 je bila ohranitev stopnje vlaganja v raziskave in razvoj v podjetjih, saj je to eden izmed dejavnikov, ki podjetjem pomaga, da tudi v času krize ostanejo dovolj močna, da

lahko s svojimi izdelki, storitvami in predvsem znanjem, ki ga imajo, konkurirala na svetovnih trgih. V letu 2011 so se sofinancirali naslednji ukrepi:

- mladi temeljni raziskovalci v podjetjih
- sodelovanje v programu EUREKA in sodelovanje v programih Evropske unije
- raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih

Tabela 1: Dodeljene državne pomoči po ukrepih v letu 2011 (v EUR)

Ukrep	SKUPAJ	DELEŽ
Mladi temeljni raziskovalci v podjetjih	12.085.147	38,45
Sodelovanje v programu EUREKA in sodelovanje v programih Evropske unije	7.991.340	25,42
Raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih	11.356.864	36,13
SKUPAJ	31.433.352	100,00



3.1 Mladi temeljni raziskovalci v podjetjih

V letu 2011 se je iz vseh štirih generacij sofinanciralo usposabljanje 388 mladih raziskovalcev. Njihovo usposabljanje se nadaljuje v letu 2012. V okviru instrumenta je predvideno sofinanciranje stroškov povezanih z raziskovalnim delom in z njim povezanim podiplomskim študijem mladih raziskovalcev in raziskovalk iz gospodarstva do pridobitve naslova doktor znanosti.

Tabela 2: Dodeljene državne pomoči po raziskovalnih disciplinah v letu 2011 (v EUR)

Raziskovalna disciplina	Dodeljena sredstva v EUR					Projekti	
	Poslovni sektor	Državni sektor	Visokošolski sektor	SKUPAJ	Delež	Število	Delež
Biotehniške vede	695.138,86	0,00	0,00	695.138,86	5,76%	18	4,85%
Družboslovne vede	743.852,78	0,00	0,00	743.852,78	6,16%	26	7,01%
Humanistične vede	14.199,32	0,00	0,00	14.199,32	0,12%	1	0,27%
Interdisciplinarno	4.151.998,92	0,00	0,00	4.151.998,92	34,39%	157	42,32%
Naravoslovno matematične vede	722.279,12	0,00	0,00	722.279,12	5,98%	18	4,85%
Tehniške vede	5.691.073,90	0,00	0,00	5.691.073,90	47,13%	150	40,43%
Medicinske vede	55.477,28	0,00	0,00	55.477,28	0,46%	1	0,27%
SKUPAJ	12.074.020,18	0,00	0,00	12.074.020,18	100,00%	371	100,00%

3.2 Sodelovanje v programu EUREKA in sodelovanje v programih Evropske unije

V letu 2011 je ministrstvo sofinanciralo tehnološko razvojne projekte 170 prejemnikom, ki so dobili subvencije za 203 projektov. Večina projektov je bilo s področja tehniških ved (151), sledijo projekti s področja naravoslovnih ved (30), medicinskih ved (12), kmetijskih ved (6) in najmanj na področju družboslovnih ved (4).

Vsi projekti iz programa EUREKA in ERA Net programov so večletni. V letu 2011 se je zaključilo sofinanciranje 66 projektov, 137 projektom pa se nadaljuje sofinanciranje še v leto 2012. V letu 2011 se je pričelo sofinancirati 52 novih projektov, njihovo sofinanciranje pa se nadaljuje še v leti 2012 in 2013.

3.2.1 Letni obseg in število prejemnikov po raziskovalnih disciplinah v letu 2011

Ker je ukrep spodbujanja mednarodnega sodelovanja namenjen pospeševanju tehnološkega razvoja v podjetjih, prevladujejo projekti iz tehniških in tehnoloških ved (74,4%) in sicer iz področja materialov ter področja elektrotehnike, elektronike in informacijskega inženiringa.

Tabela 3: Dodeljene državne pomoči po raziskovalnih disciplinah v letu 2011 (v EUR)

Raziskovalna disciplina	Dodeljena sredstva v EUR					Projekti	
	Poslovni sektor	Državni sektor	Visokošolski sektor	SKUPAJ	Delež	Število	Delež
Naravoslovne vede	1.066.513,25	22.134,00	35.715,00	1.124.362,25	14,07	30	14,78%
Tehniške in tehnološke vede	5.296.607,37	304.524,16	583.258,18	6.184.389,71	77,39	151	74,38%
Medicinske in zdravstvene nege	259.248,99	22.500,00	57.840,00	339.588,99	4,25	12	5,66%
Kmetijske vede	130.550,00	12.000,00	50.449,15	192.999,15	2,42	6	2,83%
Družbene vede	116.737,50	0,00	33.262,50	150.000,00	1,88	4	1,89%
SKUPAJ	6.869.657,11	361.158,16	760.524,83	7.991.340,10	100,00	203	100,00%

3.3 Raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih

3.3.1 Strateški raziskovalno razvojni projekti

Podpora raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih se je izvajala preko instrumenta »Strateški raziskovalno razvojni projekti v podjetjih« s katerim poskušamo povečati obseg podjetniških vlaganj v raziskave, razvoj in inovacije in se je nadaljevalo sofinanciranje dvainštiridesetih strateških raziskovalno razvojnih projektov v podjetjih, ki so bili odobreni na javnem razpisu, ki ga je objavila Javna agencija za tehnološki razvoj. Vsi projekti so se v letu 2011 zaključili in se v letu 2012 ne bodo več izvajali.

Tabela 4: Dodeljene državne pomoči po raziskovalnih disciplinah v letu 2011 (v EUR)

Raziskovalna disciplina	Dodeljena sredstva v EUR					Projekti	
	Poslovni sektor	Državni sektor	Visokošolski sektor	SKUPAJ	Delež	Število	Delež
Naravoslovne vede	737.052,65	0,00	0,00	737.052,65	17,91%	6	14,29%
Tehniške in tehnološke vede	3.378.472,83	0,00	0,00	3.378.472,83	82,09%	36	85,71%
SKUPAJ	4.115.525,48	0,00	0,00	4.115.525,48	100,00%	42	100,00%

3.3.2 Spodbujanje raziskovalno razvojnih projektov razvoja e-vsebin in e-storitev v letih 2009, 2010 in 2011

Z izvedenim Javnim razpisom za spodbujanje raziskovalno razvojnih projektov razvoja e-vsebin in e-storitev v letih 2009 in 2010 smo spodbudili podjetniška vlaganja v raziskave in razvoj na področju e-vsebin in e-storitev. V okviru 21 konzorcijev je bilo povezanih 68 konzorcijskih partnerjev. Od tega je bilo 7 mikro, 23 malih, 5 srednjih, 12 velikih podjetij in 21 raziskovalno razvojnih organizacij. Eksperimentalni razvoj v okviru izvedenih projektov je zajemal izdelavo e-vsebin in e-storitev do faze prototipa. Projekti so se izvajali med letoma 2009 in 2010, izplačila pa so bila izvedena v letih 2009, 2010 in 2011.

Sofinanciranih je bilo 21 projektov z vrednostjo pogodb v višini 13.799.099,49 EUR in vrednostjo sofinanciranja v vrednosti 7.172.485,15 EUR.

Tabela 5: Dodeljene državne pomoči po tematskih področjih e-vsebin in e-storitev v letu 2011 (v EUR)

Vrsta projekta	Število	Delež	Vrednost	Delež
----------------	---------	-------	----------	-------

			sofinanciranja v EUR	
Zdravje	6	28,57%	421.709,90	27,33%
Potrošniki	2	9,52%	96.979,30	6,29%
Lokalna samouprava	3	14,29%	59.067,40	3,83%
Kultura	2	9,52%	345.595,44	22,40%
Energetska učinkovitost in varovanje okolja	1	4,76%	160.591,37	10,41%
Elektronsko poslovanje	5	14,29%	340.934,43	22,10%
Znanost in izobraževanje	4	19,05%	118.088,86	7,65%
SKUPAJ	21	100,00%	1.542.966,70	100%

3.3.3. Kompetenčni centri

Z instrumentom se spodbuja povezovanje znanja in kompetenc podjetij in raziskovalnih organizacij na določenih tehnoloških področjih, ki izkazujejo kritično maso znanja in sposobnosti za razvoj in uporabo novih tehnologij. Rezultat tovrstnega povezovanja so novi produkti, storitve in procesi z višjo dodano vrednostjo ter s tem povečevanje konkurenčnosti.

V okviru Javnega razpisa za razvoj kompetenčnih centrov v obdobju 2010-2013 je bilo izbranih 7 kompetenčnih centrov, skupna vrednost projektov je 65.340.458,00 EUR, vrednost sofinanciranja pa znaša 44.736.29200 EUR.

Tabela 6: Dodeljene državne pomoči po tematskih področjih kompetenčnih centrov v letu 2011 (v EUR)

Vrsta projekta	Število	Delež	Vrednost sofinanciranja v EUR	Delež
Procesne tehnologije	1	14,29	381.602,03	6,70
Učinkovita raba energije	1	14,29	847.610,67	14,87
Biomedicinska tehnika	1	14,29	741.314,68	13,01
Trajnostno gradbeništvo	1	14,29	368.725,28	6,47
Hrana in zdravje	1	14,29	110.031,08	1,93
Omrežni sistemi in storitve	1	14,29	1.570.869,03	27,57
Uporabniške platforme in vmesniki	1	14,29	1.678.219,14	29,45
SKUPAJ	7	100,00%	5.698.371,91	100%

4 IZBRANI KAZALCI UČINKOV DRŽAVNIH POMOČI

V nadaljevanju so podani kazalci za shemi državnih pomoči:

- 0001-2045419-2006 **Program za spodbujanje tehnološkega razvoja ter Informacijske družbe za obdobje 2007-2012**
- 0001-2045419-2007, N177/207 **Davčna olajšava za raziskave in razvoj**

Letni izvedbeni cilji so:

- letno podpreti vsaj 50 novih mladih raziskovalcev za gospodarstvo
- letno podpreti vsaj 25 tehnoloških razvojnih projektov v podjetjih
- letno podpreti vsaj 20 novih mednarodnih industrijskih projektov Programa EUREKA
- sofinanciranje 40 projektov RR e-storitev in e-vsebin
- sofinanciranje programov 7 kompetenčnih centrov

in kazalci, s katerimi se bo merilo doseganje zastavljenih ciljev

- število sofinanciranih mladih raziskovalcev za gospodarstvo
- število sofinanciranih tehnološko razvojnih projektov v podjetjih
- število sofinanciranih novih mednarodnih industrijskih projektov Programa EUREKA
- število sofinanciranih projektov RR e-storitev in e-vsebin
- število sofinanciranih projektov kompetenčnih centrov

Dolgoročni cilji so:

- povečati vlaganja v raziskave in razvoj
- povečati podjetniška vlaganja v raziskave in razvoj
- povečati delež inovativnih podjetij
- dvigniti delež visokih tehnologij v izvozu
- spodbuditi povezovanje znanja in kompetenc podjetij in raziskovalnih organizacij

in kazalci, s katerimi se bo merilo doseganje zastavljenih ciljev

- v petih letih podpreti 250 novih mladih raziskovalcev za gospodarstvo
- v petih letih podpreti 125 projektov tehnoloških razvojnih projektov v podjetjih
- v petih letih podpreti 100 novih mednarodnih industrijskih projektov Programa EUREKA
- v treh letih doseči 30 inovacij in patentov, 50 FTE v podprtih projektih

4.1 Letni izvedbeni cilji in učinki državnih pomoči po posameznem ukrepu

Ukrep	Mladi temeljni raziskovalci v podjetjih
Kratek opis	Cilji ukrepa so spodbujanje sodelovanja in pretoka raziskovalnega kadra med institucijami znanja in gospodarstvom ter med podjetji; povečanje deleža skupnih R&D projektov, povečanje zaposlovanja raziskovalnega kadra v gospodarstvu. Rezultat je odobritev vsaj 50 novih mladih raziskovalcev za gospodarstvo.
Kazalniki	Število sofinanciranih mladih raziskovalcev za gospodarstvo
Izhodiščno leto	2010
Začetno stanje	253 (generacija MR 07 (56), MR 08 (68) in MR 09 (129))
Izračun za leto 2011	303 (vsaj 50 novih raziskovalcev na leto iz generacije MR-10)
Rezultat	V letu 2011 se je sofinanciralo 388 mladih raziskovalcev (iz generacije MR-07 56, MR-08 68 in MR-09 129. Do konca leta 2011 je iz generacije MR-07 14 raziskovalcev zaključilo svoje usposabljanje, iz generacije MR-08 9 mladih raziskovalcev ter iz generacije MR-09 eden. Pričelo se je sofinanciranje 145 MR-10, vendar je bilo med letom 10 odstopov od pogodbe.
Uspešnost	2x več projektov odobrenih od načrtovanih
Sredstva DP v EUR	Načrtovanih je bilo 13.483.954,45 EUR, izplačanih 10.626.274,33 EUR*
Učinkovitost	78,81 % realizacija
Učinek	Pozitiven

* Razlika med zneskom (10.626.274,33 EUR) in skupnim zneskom v Tabeli 2 (12.074.020,18 EUR) je nastala, ker je agent sredstva nakazana njemu konec leta 2010 (1.447.745,85 EUR) nakazal 3.1.2011 upravičencem.

Ključna ugotovitev evalvacije ukrepa »Mladi raziskovalci iz gospodarstva« je, da je tako večina podjetij kot tudi samih mladih raziskovalcev mnenja, da je bil skupen učinek delovanja mladih raziskovalcev pozitiven. Anketiranci so menili, da je bila vsebina dela mladih raziskovalcev večinoma v skladu s prijavljenim programom, pa tudi z vsebino študija. Obenem je zaključna naloga podpirala področje delovanja podjetja, mladi raziskovalci pa so bili vključeni v delo na RR projektih. To potrjuje, da sta bila dosežena dva cilja ukrepa, to je povečati kakovost in uporabnost znanstvenega in raziskovalno razvojnega dela ter izboljšati pretok znanja med znanstveno raziskovalno sfero ter uporabniki. Prav tako je analiza pokazala, da se je pomembno okrepilo sodelovanje med raziskovalnimi institucijami in podjetji, kar pomeni, da je bil tudi tretji cilj dosežen. Da ti cilji brez ukrepa ne bi bili doseženi, smo poskušali dokazati z vprašanjem, ki je preverjalo, ali bi se podjetja odločila za financiranje in usposabljanje osebe za doktorja oz. magistra znanosti, če ne bi bila uspešna na razpisu – izkazalo se je, da bi se podjetja le redko odločila za usposabljanje kandidatov v lastni režiji, kar pomeni, da je tudi z vidika učinka »mrtve teže«, ki je majhen, ukrep ustrezen. Učinkovitost ukrepa je zato pozitivna.

Ukrep	Sodelovanje v programu EUREKA in sodelovanje v programih Evropske unije
Kratek opis	Cilj ukrepa je povečanje deleža projektov vključenih v mednarodne znanstveno raziskovalne programe. Cilj je v petih letih podpreti 100 novih mednarodnih industrijskih projektov Programa EUREKA. Rezultat je odobritev sofinanciranja vsaj 20 novih projektov.
Kazalniki	Število sofinanciranih projektov (število partnerjev v mednarodnih projektih)
Izhodiščno leto	2008
Začetno stanje	106 projektov/partnerjev
Izračun za leto 2011	166 (vsaj 20 novih projektov/partnerjev na leto)
Rezultat	V letu 2011 je bilo odobrenih 53 novih projektov/partnerjev (skupaj sofinanciranih 203 projektov)
Uspešnost	Odobrenih več projektov, kot načrtovano
Sredstva DP v EUR	Izplačano 7.991.340,10 EUR, odobreno 8.595.293,11 EUR
Učinkovitost	93%
Učinek	Pozitiven

Evalvacija ukrepa, ki je bila narejena v letu 2009 in rezultati evalvacije so zelo pozitivni. Prejemniki so navezali stike s partnerji v tujini in pospešili svojo internacionalizacijo. Izrazito pozitivno pa je projekt vplival na povečanje zahtev po večji kakovosti in tehnološki dovršenosti proizvodov in storitev dobaviteljev. Širitev poslovne mreže in prelivanje znanja po njej je prisotna do določene mere tudi navzdol po verigi dodane vrednosti, kar je zaželena lastnost tovrstnih projektov. Učinkovitost ukrepa je zato zelo pozitivna.

Ukrep	Raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih
Kratek opis	S ukrepom poskušamo povečati obseg podjetniških vlaganj v raziskave, razvoj in inovacije. Rezultat je letno podpreti vsaj 25 tehnoloških razvojnih projektov v podjetjih.
Kazalniki	Število sofinanciranih tehnološko razvojnih projektov v podjetjih
Izhodiščno leto	2009
Začetno stanje	42 projektov iz razpisa SRRP in 21 iz razpisa e-vsebine
Izračun za leto 2011	Izvajalo se je vseh 63 projektov
Rezultat	Izvajalo se je vseh 63 projektov
Uspešnost	Izvajajo se več projektov od načrtovanih
Sredstva DP v EUR	Pri SRRP je bilo načrtovano 4.736,661 EUR in bilo izplačano 4.115.525 EUR. Pri projektih e-vsebin si bila izplačana vsa načrtovana sredstva.
Učinkovitost	90,12 % realizacija
Učinek	Pozitiven

Ukrep	Kompetenčni centri
Kratek opis	Z ukrepom poskušamo okrepiti in povezati znanja in kompetenc podjetij in raziskovalnih organizacij na določenih tehnoloških področjih, rezultat katerega bodo novi produkti, storitve in procesi z višjo dodano vrednostjo ter s tem povečevanje konkurenčnosti.
Kazalniki	Število sofinanciranih tehnološko razvojnih projektov v kompetenčnih centrih
Izhodiščno leto	2010
Začetno stanje	7 projektov iz razpisa KC
Izračun za leto 2011	Izvajalo se je vseh 7 projektov
Rezultat	Izvajalo se je vseh 7 projektov
Uspešnost	Izvajajo se vsi načrtovani projekti
Sredstva DP v EUR	Pri KC je bilo načrtovanih 5.815.093,74 EUR, izplačanih 5.698.371,91 EUR.
Učinkovitost	97,99% realizacija
Učinek	Pozitiven

4.2 Dolgoročni izvedbeni cilji in učinki državnih pomoči

Dolgoročni cilji programa so povečati globalno konkurenčnost Slovenije s spodbujanjem inovativnosti in podjetniških vlaganj v raziskave in tehnološki razvoj, dvosmerni pretok in uporaba znanja za gospodarski razvoj in kakovostna delovna mesta.

- Povečanje globalne konkurenčnosti Slovenije s spodbujanjem inovativnosti in podjetniških vlaganj v raziskave in tehnološki razvoj
 - Delež srednje in visoko-tehnološkega izvoza - % v celotnem izvozu (cilj je povečanje na 57,5 % do leta 2014)
- Zdržno povečevanje gospodarske rasti z večanjem tehnološke zahtevnosti in deleža znanja v izdelkih, postopkih in storitvah
 - Bruto domači izdatki za RR izraženi v % BDP (cilj je povečanje na 2,5 % BDP do leta 2014)
 - Izdatki za RR financirani s strani države kot % BDP (cilj je povečanje na 1,1 % BDP do leta 2014)
 - Izdatki za RR financirani s strani poslovnega sektorja kot % BDP (cilj je povečanje na 1,4 % BDP do leta 2014)
 - Izdatki za IKT v % BDP (cilj je povečanje na 6 % BDP do leta 2014)

Zaradi nastopa globalne krize v letu 2008 se je v Sloveniji skoraj izničil napredek v gospodarskem razvoju, zato so se nekateri dolgoročni cilji spremenili. Cilj do leta 2013 povečati vlaganja v raziskave in razvoj okoli 3% BDP se je zato zamaknil na leto 2020.

Delež inovativnih podjetij se meri vsake tri leta. V obdobju od 2004 do 2006 se je z inovacijsko dejavnostjo ukvarjalo 35,1% podjetij, v obdobju 2006-2008 pa 50,3% podjetij (vir: SURS). Podatki za obdobje 2008-2010 so še v pripravi in bodo znani v drugi polovici leta 2011.

Delež visokih tehnologij v izvozu v letu 2008 je bil 54,20% , v letu 2009 je bil zabeležen dvig deleža in je znašal 56,5%, v letu 2010 pa je delež padel na 50,14%.

Tabela 6: Delež vseh bruto domačih izdatkov za RR dejavnost v % BDP po letih (vir: SURS)

	2006	2007	2008	2009	2010
RR izdatki poslovnega sektorja	0,94	0,87	1,07	1,13	1,2
RR izdatki javnega sektorja	0,62	0,59	0,58	0,73	0,9
SKUPAJ	1,56	1,45	1,66	1,86	2,1

Iz tabele 6 je razvidno, da se je povečalo vlaganje v raziskave in razvoj, tako s strani poslovnega sektorja kot tudi javnega sektorja.

B) Davčna olajšava za raziskave in razvoj (0001-2045419-2007, N177/207)

1. UVOD

Davčne olajšave za raziskave in razvoj so bile uvedene leta 2006 in povečane leta 2010. Sestavljene so iz splošnega in regijskega dela. Sprva so splošne olajšave znašale 20% davčne osnove, nato pa so bile povečane na 40%. Regijski del olajšave znaša do 20% in ga je mogoče uveljaviti v regijah, ki imajo nižji standard od povprečja države. Ker znaša davčna stopnja za davek od dohodka pravnih oseb 20%, je neto ugodnost davčnih olajšav v manj razvitih regijah do 12%, drugod pa 8%.

Ker so davčne olajšave vezane na dohodke pravnih oseb oz. na dobiček, z njimi podpiramo najuspešnejši del podjetij. Predstavljeni so grafi porazdelitev davčnih upravičencev, ki so uveljavljali regijske davčne olajšave in sicer po indeksu prihodkov, po indeksu dodane vrednosti na zaposlenega in po indeksu števila zaposlenih, med leti 2010 in 2009 (zadnji dve objavljeni leti).

Tabela 7: Porazdelitev davčnih upravičencev po indeksu prihodkov

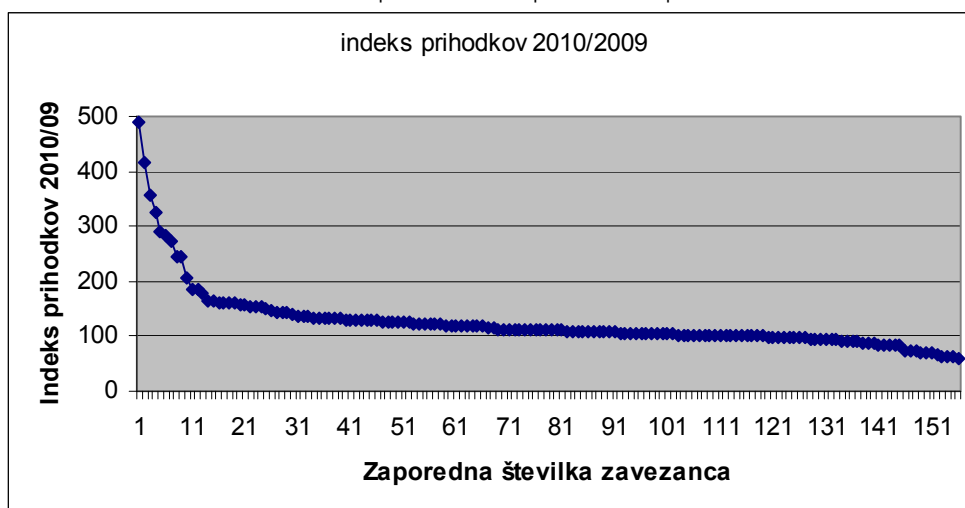


Tabela 8: Porazdelitev davčnih upravičencev po indeksu dodane vrednosti

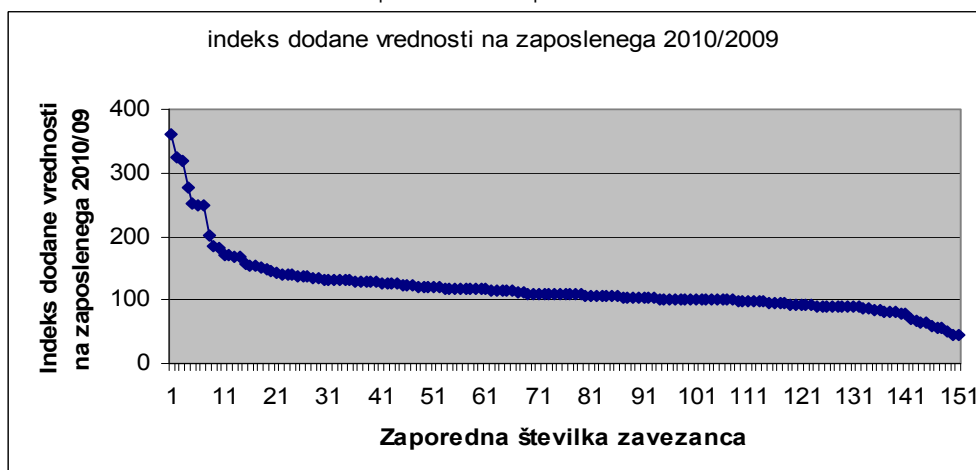
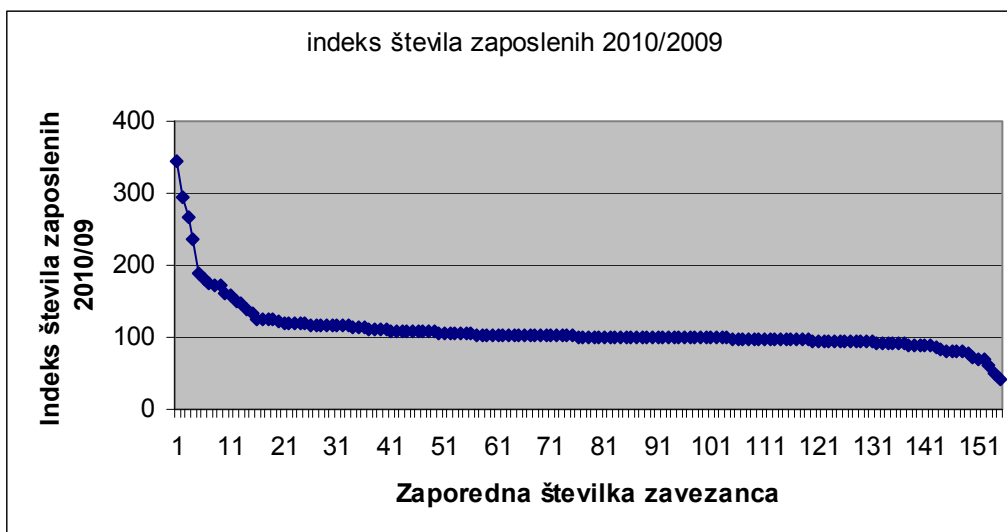


Tabela 9: Porazdelitev davčnih upravičencev po indeksu števila zaposlenih



Številka: 321-9/2003/19
 Datum: 7.5.2012

Zadeva: Učinki državnih pomoči v letu 2010

V zvezi z ustno postavljenim vprašanjem o konkretnih učinkih državnih pomoči, dodeljenih v letu 2010 vas obveščamo, da so učinki državnih pomoči, izplačanih v letu 2010 naslednji:

a) za subvencije (0001-2045419-2006, N472/2006) sta pri prejemnikih tako indeks rasti prihodkov 2010/2009 (109,9) kot tudi indeks rasti dodane vrednosti na zaposlenega 2010/2009 (106,3) večja od rasti za vse slovenske gospodarske družbe skupaj (kjer sta ta dva indeksa znašala 107 oz. 105, podatki AJ PES). Rast indeksa zaposlenih 2010/2009 (98,5) je bila manjša od slovenskega povprečja (99,5) le zaradi upadanja zaposlenosti pri sodelujočih podjetjih s SKD področij Izobraževanje (za dva prejemnika je bilo povprečje 77,3), Rudarstvo (za dva prejemnika je bilo povprečje 93,1) ter Oskrba voda (en prejemnik z indeksom 95,4). Vsa ostala področja prejemnikov so izkazovala nadpovprečno rast zaposlovanja.

b) za regionalne davčne olajšave (0001-2045419-2007, N177/2007) je bila za davčne zavezanca, ki so uveljavili olajšavo, rast vseh 2010/2009 treh opazovanih indeksov (indeks prihodkov (133), indeks dodane vrednosti na zaposlenega (119) ter indeks števila zaposlenih (110)) med letoma 2010 in 2009 bistveno višja od povprečij za celotne gospodarske družbe (kjer so bili ustrezni indeksi 107,105 in 99,9)

Priloga 9: Razvrstitev družb po oddelkih predelovalnih dejavnosti v letu 2010

TEMELJNI PODATKI	DRUŽBE		ZAPOSLENI		PRIHODKI SKUPAJ		ČISTI PRIHODKI OD PRODAJE		ČISTI PRIHODKI OD PRODAJE NA TUJEM TRGU		ODHODKI SKUPAJ		VREDNOST AKTIVE NA DAN 31.12.2010	
	števílo	delež v %	števílo	delež v %	znesek v tisoč EUR	delež v %	znesek v tisoč EUR	delež v %	znesek v tisoč EUR	delež v %	znesek v tisoč EUR	delež v %	znesek v tisoč EUR	delež v %
SKUPAJ PREDLOVALNE DEJAVNOSTI	6.906	100,0	166.685	100,0	22.373.223	100,0	21.474.645	100,0	13.911.470	100,0	21.886.037	100,0	22.506.472	100,0
10 Proizvodnja živil	523	7,6	11.431	6,9	1.812.183	7,2	1.547.061	7,2	342.720	2,5	1.593.056	7,3	1.547.468	6,9
11 Proizvodnja pijač	69	1,0	1.576	0,9	309.331	1,4	293.374	1,4	29.588	0,2	317.881	1,5	905.390	4,0
13 Proizvodnja tekstilij	158	2,3	3.746	2,2	357.804	1,6	346.616	1,6	248.870	1,8	360.100	1,6	381.680	1,7
14 Proizvodnja oblačil	239	3,5	3.861	2,3	135.850	0,6	128.881	0,6	63.471	0,5	143.526	0,7	169.405	0,8
15 Proizvodnja usnja, usnjenih in sorodnih izdelkov	45	0,7	3.187	1,9	271.923	1,2	262.319	1,2	209.342	1,5	285.695	1,3	236.764	1,1
16 Obdelava in predelava lesa; proizvodnja izdelkov iz lesa, plute, proizvodnja papirja in izdelkov iz papirja	524	7,6	7.050	4,2	641.780	2,9	618.626	2,9	322.192	2,3	647.484	3,0	697.392	3,1
17 Tiskarstvo in razmnoževanje posnetih nosilcev zapisa	110	1,6	4.277	2,6	723.617	3,2	698.530	3,3	485.952	3,5	727.337	3,3	748.709	3,3
18 Proizvodnja drugih strojev in naprav	609	8,8	3.543	2,1	380.288	1,7	357.306	1,7	76.257	0,5	375.705	1,7	510.283	2,3
19 Proizvodnja koks in naftnih derivatov	4	0,1	43	0,0	8.534	0,0	8.287	0,0	4.337	0,0	19.599	0,1	20.711	0,1
20 Proizvodnja kemikalij, kemičnih izdelkov	132	1,9	6.469	3,9	1.451.789	6,5	1.405.649	6,5	987.861	7,1	1.405.864	6,4	1.316.880	5,9
21 Proizvodnja farmacevtskih surovin in preparatov	13	0,2	6.917	4,1	1.547.627	6,9	1.493.316	7,0	1.361.885	9,8	1.292.671	5,9	2.349.367	10,4
22 Proizvodnja izdelkov iz gume in plastičnih mas	503	7,3	11.399	6,8	1.627.368	7,3	1.568.824	7,3	1.008.182	7,2	1.587.759	7,3	1.488.631	6,6
23 Proizvodnja nekovinskih mineralnih izdelkov	256	3,7	7.242	4,3	881.408	3,9	837.934	3,9	375.084	2,7	899.980	4,1	1.284.513	5,7
24 Proizvodnja kovin	87	1,3	8.010	4,8	1.286.886	5,8	1.209.268	5,6	890.169	6,4	1.327.806	6,1	1.390.504	6,2
25 Proizvodnja kovinskih izdelkov, razen strojev in naprav	1.502	21,7	24.070	14,4	2.649.510	11,8	2.538.909	11,8	1.399.530	10,1	2.628.061	12,0	2.484.392	11,0
26 Proizvodnja računalnikov, elektronskih in optičnih izdelkov	217	3,1	6.656	4,0	664.543	3,0	600.566	2,8	393.813	2,8	633.933	2,9	662.876	2,9
27 Proizvodnja električnih naprav	253	3,7	18.074	10,8	2.349.043	10,5	2.265.657	10,6	1.727.122	12,4	2.275.882	10,4	2.162.463	9,6
28 Proizvodnja drugih strojev in naprav	450	6,5	12.748	7,6	1.398.796	6,3	1.338.578	6,2	910.972	6,5	1.365.866	6,2	1.255.916	5,6
29 Proizvodnja motornih vozil, prikolic in polprikolic	117	1,7	12.618	7,6	3.068.500	13,7	3.014.292	14,0	2.631.349	18,9	3.006.904	13,7	1.875.537	8,3
30 Proizvodnja drugih vozil in plovil	63	0,9	569	0,3	93.861	0,4	80.587	0,4	64.104	0,5	90.623	0,4	97.346	0,4
31 Proizvodnja pohištva	351	5,1	6.831	4,1	393.987	1,8	371.327	1,7	162.287	1,2	416.095	1,9	405.495	1,8
32 Druge raznovrstne predelovalne dejavnosti	222	3,2	2.132	1,3	212.245	0,9	202.339	0,9	110.956	0,8	204.540	0,9	239.717	1,1
33 Popravila in montaža strojev in naprav	459	6,6	4.236	2,5	306.555	1,4	288.419	1,3	105.428	0,8	289.670	1,3	277.053	1,2

Preglednica 9: Razvrstitev družb po oddelkih predelovalnih dejavnosti v letu 2011

TEMELJNI PODATKI	DRUŽBE		ZAPOSLENI		PRIHODKI SKUPAJ		ČISTI PRIHODKI OD PRODAJE		ČISTI PRIHODKI OD PRODAJE NA TUJEM TRGU		ODHODKI SKUPAJ		VREDNOST AKTIVE NA DAN 31.12.2011	
	števílo	delež v %	števílo	delež v %	znesek v tisoč EUR	delež v %	znesek v tisoč EUR	delež v %	znesek v tisoč EUR	delež v %	znesek v tisoč EUR	delež v %	znesek v tisoč EUR	delež v %
SKUPAJ PREDLOVALNE DEJAVNOSTI	7.033	100,0	165.515	100,0	24.003.911	100,0	23.158.235	100,0	15.255.288	100,0	23.311.248	100,0	22.869.031	100,0
10 Proizvodnja živil	528	7,5	11.423	6,9	1.770.578	7,4	1.719.436	7,4	387.463	2,5	1.761.124	7,6	1.696.398	7,4
11 Proizvodnja pijač	71	1,0	1.400	0,8	328.023	1,4	285.998	1,2	36.259	0,2	337.175	1,4	673.225	3,8
13 Proizvodnja tekstilij	150	2,1	3.485	2,1	404.457	1,7	391.085	1,7	293.433	1,9	391.332	1,7	346.903	1,5
14 Proizvodnja oblačil	221	3,1	4.777	2,9	175.819	0,7	168.563	0,7	102.494	0,7	179.626	0,8	218.461	1,0
15 Proizvodnja usnja, usnjenih in sorodnih izdelkov	44	0,6	3.513	2,1	319.109	1,3	305.821	1,3	252.909	1,7	310.833	1,3	253.567	1,1
16 Obdelava in predelava lesa; proizvodnja izdelkov iz lesa, plute, proizvodnja papirja in izdelkov iz papirja	545	7,7	6.727	4,1	671.171	2,8	647.282	2,8	336.962	2,2	677.741	2,9	689.305	3,0
17 Tiskarstvo in razmnoževanje posnetih nosilcev zapisa	107	1,5	4.071	2,5	730.733	3,0	720.207	3,1	505.070	3,3	730.904	3,1	738.842	3,2
18 Proizvodnja drugih strojev in naprav	601	8,5	3.554	2,1	392.113	1,6	372.955	1,6	93.608	0,6	386.043	1,7	496.844	2,2
19 Proizvodnja koks in naftnih derivatov	4	0,1	34	0,0	4.892	0,0	4.413	0,0	1.536	0,0	6.188	0,0	29.161	0,1
20 Proizvodnja kemikalij, kemičnih izdelkov	140	2,0	6.546	4,0	1.566.288	6,5	1.512.469	6,5	1.099.662	7,2	1.494.518	6,4	1.321.401	5,8
21 Proizvodnja farmacevtskih surovin in preparatov	20	0,3	6.794	4,1	1.659.029	6,9	1.596.673	6,9	1.464.406	9,6	1.394.976	6,0	2.417.196	10,6
22 Proizvodnja izdelkov iz gume in plastičnih mas	517	7,4	11.720	7,1	1.577.612	6,6	1.568.853	6,8	1.008.379	6,6	1.532.706	6,6	1.435.522	6,3
23 Proizvodnja nekovinskih mineralnih izdelkov	257	3,7	6.732	4,1	905.771	3,8	852.278	3,7	429.999	2,8	917.613	3,9	1.244.556	5,4
24 Proizvodnja kovin	84	1,2	7.142	4,3	1.540.991	6,4	1.498.184	6,5	1.080.208	7,1	1.520.983	6,5	1.384.240	6,1
25 Proizvodnja kovinskih izdelkov, razen strojev in naprav	1.564	22,2	24.044	14,5	2.928.727	12,2	2.818.966	12,2	1.604.814	10,5	2.883.630	12,4	2.451.698	10,7
26 Proizvodnja računalnikov, elektronskih in optičnih izdelkov	223	3,2	6.197	3,7	702.388	2,9	624.952	2,7	428.528	2,8	671.099	2,9	605.285	2,6
27 Proizvodnja električnih naprav	251	3,6	17.822	10,8	2.545.641	10,6	2.439.866	10,5	1.875.943	12,3	2.437.440	10,5	2.254.086	9,9
28 Proizvodnja drugih strojev in naprav	447	6,4	13.155	7,9	1.534.687	6,4	1.487.580	6,4	1.041.628	6,8	1.512.653	6,5	1.362.504	6,0
29 Proizvodnja motornih vozil, prikolic in polprikolic	124	1,8	12.805	7,7	3.100.840	12,9	3.048.913	13,2	2.674.678	17,5	3.012.046	12,9	1.833.869	8,0
30 Proizvodnja drugih vozil in plovil	68	1,0	478	0,3	81.187	0,3	78.050	0,3	61.549	0,4	83.591	0,4	102.672	0,4
31 Proizvodnja pohištva	341	4,8	5.224	3,2	335.653	1,4	325.098	1,4	143.457	0,9	355.062	1,5	360.275	1,6
32 Druge raznovrstne predelovalne dejavnosti	236	3,4	2.672	1,6	317.779	1,3	296.461	1,3	172.069	1,1	310.494	1,3	365.831	1,6
33 Popravila in montaža strojev in naprav	490	7,0	5.099	3,1	420.422	1,8	396.133	1,7	160.234	1,1	403.471	1,7	387.171	1,7

VARSTVO OKOLJA

EKO SKLAD

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
BE01-5854067-2011 SA.33592	Spodbude EKO sklada j. s.	Dotacije			80.000,00

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR (MG)

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0001-5715334-2005 C 7/2005, N345/2009	Prednostno dispečiranje	Dotacije	22.574.805,28	46.179.446,07	67.650.308,55
0005-5715334-2000	Program ekološke sanacije rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v Republiki Sloveniji	Dotacije	1.208.589,00	1.165.697,00	1.292.000,00

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR (MOP)

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0003-5186773-2002 SI 1 2003, N 402/200	Zmanjšanje obremenjevanja okolja z emisijami ogljikovega dioksida	Davčne olajšave	233.886,42	8.400,63	Shema je potekla leta 2009

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR (MP)

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
N 395/2008	Shema za spodbujanje nabave okolju prijaznejših težkih tovornih vozil	Dotacije	4.000.000,00		

EKO SKLAD

Učinki še niso izmerljivi. Prvič se bo poročalo v leti 2015

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR , Direktorat za energijo

POROČILO O UČINKOVITOSTI DODELJENIH DRŽAVNIH POMOČEH ZA PREDNOSTNO DISPEČIRANJE ZA LETO 2011

1 Opisni cilji in uporabljeni kazalniki

V skladu z Direktivo 2009/28/ES o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov²² je za Slovenijo postavljen zavezujoč cilj doseganja najmanj 25 % delež obnovljivih virov energije (OVE) v bruto končni rabi energije do leta 2020. Ukrepi za doseganja ambicioznega srednjeročnega cilja so opredeljeni z Nacionalnim akcijskim načrtom za obnovljivo energijo za obdobje 2010-2020 (AN-OVE), ki ga je sprejela Vlada RS julija 2010. V AN-OVE je med drugim opredeljen tudi sektorski cilj doseganja 39,3 % deleža porabe električne energije iz OVE v bruto končni rabi energije do leta 2020.

	Kratki opisi, kazalniki oz. vrednosti
Opisni cilj	<ul style="list-style-type: none"> - 25 % delež OVE v bruto končni rabi energije do leta 2020 - 39,3 % delež porabe električne energije iz OVE v bruto končni rabi energije do leta 2020
Socialno ekonomski oziroma finančni plan	Plan zbranih sredstev iz prispevka za zagotavljanje podpor proizvodnji električne energije v soproizvodnji z visokim izkoristkom in iz obnovljivih

²² Direktiva 2009/28/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov, spremembi in poznejši razveljavitvi direktiv 2001/77/ES in 2003/30/ES.

	virov za izplačila za leto 2011
V primeru, da gre za večletno shemo, je potrebno navesti socialno ekonomski oz. finančni plan po letih	V obdobju 2010-2020 je predvideno financiranje v skupni višini 456 mio EUR. Letni plan se določa sproti letno glede na trende novih upravičencev do podpor.
Začetno oz. temeljno izhodišče	Leto 2005 (AN-OVE)
Kazalniki, na podlagi katerih se bo merila učinkovitost	1) Količina subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE (GWh), 2) Izplačana sredstva za podpore (EUR)
Viri podatkov	MZIP (AN-OVE), Borzen-Center za podpore
Kratkoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	Vsaki dve leti
Dolgoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	Do leta 2020
Prvi pričakovani učinki	2012

Eden izmed ključnih ukrepov v sektorju električne energije so ekonomske spodbude v okviru subvencioniranja proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov energije in sproizvodnjo toplote in električne energije z visokim izkoristkom v okviru podporne sheme državnih pomoči.

Ker manjše subvencionirane elektrarne predstavljajo zgolj okoli 15 % celotne proizvodnje električne energije iz OVE (največji delež zavzemajo velike hidroelektrarne) smo za merjenje učinkovitosti izvajanja podporne sheme ob prenovi podporne sheme postavili naslednje kazalnike:

- 1) Količina subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE (GWh),
- 2) Izplačana sredstva za podpore subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE (EUR).

Cilj za kazalnik 1) je postavljen na podlagi cilja iz AN-OVE, kjer je v obdobju 2010-2020 predvideno povečanje skupne proizvodnje električne energije iz OVE za 36 %, oz. v povprečju 3,6 % na leto. Cilj za leto 2011 znaša 4.563 GWh. Ob upoštevanju, da velike hidroelektrarne nad 10 MW moči v letu 2011 niso prejele podpore, cilj za leto 2011 znaša 819 GWh.

Cilj za kazalnik 2) je bil postavljen na podlagi cilja iz AN-OVE, kjer so v obdobju 2010-2020 predvideni stroški za podpore v skupni višini 456 mio EUR oz. v povprečju 45,6 mio EUR letno.

2 Opis sheme državne pomoči

Podporna shema je prenovljena shema podpor kvalificiranim proizvajalcem električne energije iz obnovljivih virov energije, ki je bila začeta leta 2002. Spremembe so posledica usklajevanja nacionalnega pravnega reda s predpisi EU na naslednjih področjih:

- uskladitev Energetskega zakona z zavezami, ki jih je dala Republika Slovenija v postopku preiskave Komisije Evropske unije v zvezi s »kvalificiranimi proizvajalci« in podporo domačim proizvajalcem električne energije iz domačih fosilnih energentov, izražene v Odločbi Komisije z dne 24. aprila 2007 o shemi državne pomoči, ki jo izvaja Slovenija v okviru svoje zakonodaje o kvalificiranih proizvajalcih energije zadeva št. C 7/05 (2007/580/ES);
- ureditev podpor elektrarnam na obnovljive vire energije v skladu z novimi Smernicami o državni pomoči za varstvo okolja (2008/C82/01) ter;
- težnje za vzpostavitev stimulativnega investicijskega okolja za nove projekte.

Prenovljena podporna shema (N354/2009) se izvaja po potrditvi s strani Evropske komisije od 1.11.2009 dalje. Finančna podpora se izvaja kot subvencioniran odkup električne energije proizvedene iz obnovljivih virov energije po naprej zagotovljeni odkupni ceni ali kot obratovalna podpora za tekoče poslovanje, ki pokrije razliko med proizvodno ceno električne energije iz obnovljivih virov energije in njeno tržno ceno. Do podpore je do 15 let upravičena vsaka domača ali tuja pravna oseba, ki zgradi proizvodno napravo na obnovljive vire energije in oddaja električno energijo v omrežje ali jo sama porabi, ne glede na tehnologijo in vir obnovljive energije, vendar le dokler je lastna cena proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov višja od cene električne energije na trgu. Prenovljena shema prinaša nov način določitve in usklajevanja referenčnih stroškov, implicitne tržne cene ter posledično višine podpor, ponuja večjo specifičnost glede na tehnologijo proizvodne enote, dviguje prag zgornje moči upravičenosti naprav (za OVE do 125 MW, za SPTE do 200 MW) ter prinaša hitrejše usklajevanje in prilagajanje razmeram na trgu.

V novi podporni shemi je bilo konec leta 2011 uvrščenih 1171 elektrarn s skupno nazivno močjo nekaj več kot 169 MW, od tega je 981 sončnih fotovoltaičnih elektrarn. Glede na moč so bile najbolj zastopane sončne elektrarne z 34 % deležem, sledijo naprave za sproizvodnjo elektrike in toplote (SPTE) na fosilna goriva z 26 % deležem, elektrarne na različne vrste bioplina (vključno z odlagališčnim

plinom in plinom iz čistilnih naprav odpadnih voda) z 19 % deležem in hidroelektrarne z 16 % deležem skupne nazivne moči vseh elektrarn.

V prehodnem obdobju od začetka leta 2009 do konca leta 2011 se je za lastnike starejših naprav, ki niso izpolnjevali pogojev za pridobitev podpore po prenovljenem sistemu in so na dan 12.07.2008 imeli sklenjene pogodbe s sistemskim operaterjem, izvajalo izplačevanje podpor po stari shemi kvalificiranih proizvajalcev. V tej stari shemi je bilo vključenih 568 proizvodnih naprav ter termoelektrarni Šoštanj in Trbovlje (sosežig biomase). Po številu so prevladovali mikro in male hidroelektrarne ter mikro sončne elektrarne. Vsota nazivne moči v prehodno obdobje vključenih elektrarn je znašala nekaj več kot 211 MW (brez upoštevanja termoelektrarne Šoštanj in Trbovlje). Delež hidroelektrarn je znašal približno polovico te vsote, delež toplarn za daljinsko ogrevanje pa slabo tretjino. Konec leta 2011, ko se je stara shema zaključila, je bilo vanjo uvrščeno 351 elektrarn s skupno močjo nekaj nad 124 MW. Približno 38 % elektrarn iz stare sheme, ki po moči predstavljajo približno 41 %, je prešlo v novo shemo.

V obeh shemah je bilo konec leta 2011 skupaj uvrščenih 1522 elektrarn s skupno močjo 293 MW, kar predstavlja približno 9 % instaliranih zmogljivosti v Republiki Sloveniji. To predstavlja 68 % porast glede števila ter nekaj manj kot 25 % porast glede moči v primerjavi s koncem leta 2010.

Pri izvajanju podpirne sheme poleg ministrstva, pristojnega za energijo, sodelujeta še Javna agencija Republike Slovenije za energijo, ki izdaja deklaracije za proizvodne naprave, odloča o dodelitvi podpore in izvaja izdajanje potrdil o izvoru, ter Center za podpore pri podjetju Borzen, ki sklepa pogodbe o zagotavljanju podpore z upravičenci in izplačuje podpore.

Sredstva za podpore se zagotavljajo preko prispevka za zagotavljanje podpor proizvodni električne energije iz obnovljivih virov energije, ki ga kot del cene električne energije plačuje vsak končni odjemalec električne energije. Način izračunavanja in obračunavanja prispevka podrobneje ureja Uredba o načinu določanja in obračunavanja prispevka za zagotavljanje podpor proizvodni električne energije v sproizvodnji z visokim izkoristkom in iz obnovljivih virov energije (Ur.l. RS, št. 02/2009, 49/2010).

3 Rezultati v letu 2011

V letu 2011 je bilo skupaj subvencioniranih 943,3 GWh električne energije iz obnovljivih virov in visoko učinkovite sproizvodnje toplote in električne energije, kar je 5,2 % manj kot leta 2010.

Tabela 1: Subvencionirana proizvodnja električne energije (kWh)

Proizvedena električna energija (kWh)	2010	2011	Indeks 2011/2010
Hidroelektrarne	483.033.860	359.868.890	0,7450
Elektrarne na lesno biomaso	100.756.071	94.011.276	0,9331
Vetrne elektrarne	10.666	7.034	0,6595
Sončne elektrarne	10.305.110	50.046.485	4,8565
Elektrarne na bioplin	96.269.047	126.627.082	1,3153
Elektrarne na komunalne odpadke	27.918.645	26.075.281	0,9340
SPE na fosilna goriva	277.215.426	286.238.067	1,0325
SPE na lesno biomaso	0	66.391	-
Ostale –individualna obravnava	0	313.152	-
Skupaj podpirna shema	995.508.825	943.253.658	0,9475

Največji porast je na segmentu proizvodnje električne energije iz sončnih fotovoltaičnih elektrarn, kjer se je proizvodnja zaradi porasta naprav v letu 2011 glede na leto 2010 povečala za faktor 4,8. Povečanje je tudi na segmentu elektrarn na bioplin (+31 %), medtem ko je bila subvencionirana proizvodnja iz hidroelektrarn zaradi slabše hidrologije manjša (-25 %).

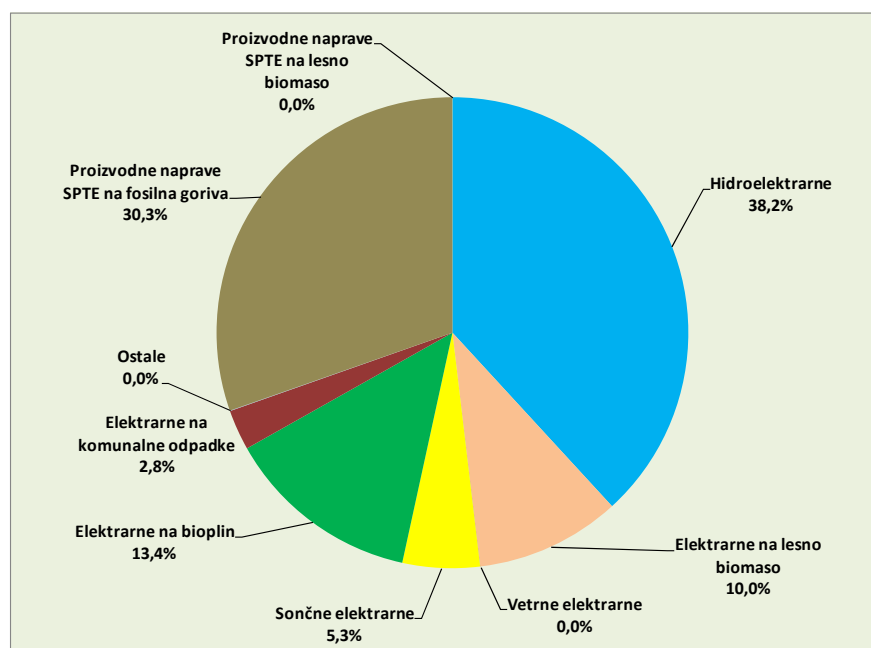
Tabela 2: Izplačana sredstva za podpore (EUR)

Izplačana sredstva za podpore (EUR)	2010	2011	Indeks 2011/2010
Hidroelektrarne	11.271.850	8.447.099	0,7494
Elektrarne na lesno biomaso	5.812.120	8.195.881	1,4101
Vetrne elektrarne	1.017	671	0,6595
Sončne elektrarne	3.615.833	17.169.629	4,7485
Elektrarne na bioplin	13.560.357	18.014.703	1,3285
Elektrarne na komunalne odpadke	1.346.612	1.341.129	0,9959

SPTe na fosilna goriva	12.980.643	16.251.905	1,2520
SPTe na lesno biomaso	0	11.860	-
Ostale –individualna obravnava	0	72.586	-
Skupaj podporna shema	48.588.433	69.505.462	1,4305

Izplačana sredstva za subvencionirano proizvodnjo v letu 2011 so znašala skupaj 69,5 mio EUR, kar je 43 % več kot leta 2010. Največ sredstev je bilo za proizvodnjo v letu 2011 izplačanih elektrarnam na bioplin (26 %), sončnim elektrarnam (25 %) in SPTe enotam na fosilna goriva (23 % vseh sredstev za podpore). Povprečna državna pomoč na enoto subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE in SPTe je v letu 2011 znašala 73,69 EUR/MWh, kar je 51 % več kot leta 2010. Za subvencionirano proizvodnjo električne energije v letu 2011 je bilo v koledarskem v letu 2011 skupaj izplačano 42,6 mio EUR podpor, v prvih mesecih leta 2012 pa še 26,9 mio EUR. Deleži proizvedene električne energije (kWh) v letu 2011 glede na vrsto primarnega vira so prikazani na sliki.

Slika : Delež subvencionirane proizvodnje el. energije iz OVE v podporni shemi za leto 2011



Iz prikazanega je razvidno, da največji (38,2 %) delež subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE in SPTe zajemajo hidroelektrarne. Sledijo proizvodne naprave SPTe na fosilna goriva (30,3 %), elektrarne na bioplin (13,4 %), elektrarne na lesno biomaso (10,0%), sončne elektrarne (5,3 %) in elektrarne na komunalne odpadke (2,8%).

4 Začetno in izhodiščno stanje

Podatki za leto 2011 izkazujejo subvencioniranje proizvodnje električne energije po obeh podpornih shemah (stara shema in nova shema). Za začetno stanje je izbrano leto 2002, ki predstavlja leto začetka uveljavitve sheme in izplačevanja podpor. Za izhodiščno referenčno stanje pa je izbrano leto 2007, kot leto priglasitve in prvega poročanja o državnih pomočeh.

5 Rezultati in uspešnost doseganja zastavljenih ciljev v letu 2011

V letu 2010 je bil dosežen naslednji rezultat glede na posamezen kazalnik:

- 1) Količina subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE je v letu 2011 znašala 943,2 GWh, kar je glede na zastavljen letni cilj po AN-OVE za 15 % več od načrtovanega. Subvencionirana proizvodnja v 2011 je bila sicer za 5,2 % manjša kot leta 2010.
- 2) Izplačana sredstva, ki se nanašajo na subvencionirano proizvodnjo v letu 2011, so znašala skupaj 69,5 mio EUR, kar je za 43 % več kot leta 2010 in za 52 % presegajo zastavljen povprečni letni cilj po AN-OVE.

V okviru izpolnjevanja z Direktivo 2009/28/ES postavljenih srednjeročnih ciljev po AN-OVE podatki za leto 2010 kažejo:

- skupni delež OVE v bruto končni rabi energije je znašal 19,9 %,
- delež porabe električne energije iz OVE v bruto končni rabi energije (sektorski cilj) je znašal 32,2 %.

Shema: Pomoč kvalificiranim proizvajalcem energije; št. prigrasitve SI: 0001/5715334-2005

Ukrep/program	Kratek opis		Kazalniki	Izhodiščno (ref) stanje 2005	Začetno (ref) stanje 2002	Izračun za leto 2011	Uspešnost	Vložena sredstva DP	Učinkovitost	Učinek	Opomba
Pomoč kvalificiranim proizvajalcem električne energije	Cilji	25 % delež OVE v bruto končni rabi energije do leta 2020	Količina subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE (GWh)			819,0 GWh	Odstotek realizacije plana 2011 115,2 %			Pozitiven	- nadaljevanje trenda rasti subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE
	Rezultati (2010)	19,9 %		543,4 GWh	283,0 GWh	943,2 GWh					
	Cilji	39,3 % delež porabe električne energije iz OVE v bruto končni rabi energije do leta 2020	Izplačana sredstva za podporo subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE (EUR)			45,6 mio EUR	Odstotek realizacije plana 2011 152,4 %	Plan potrebnih sredstev za 2011 (Borzen) 74,8 mio EUR	Odstotek realizacije plana 2011 93 %	Pozitiven	- preseganje povprečnega letnega cilja iz AN-OVE, - povečanje izplačil v letu 2011 za 43 % glede na 2010
	Rezultati (2010)	32,2 %		22,8 mio EUR	14,3 mio EUR	69,5 mio EUR		69,5 mio EUR			

6 Učinkovitost državnih pomoči

Učinkovitost izplačevanja državnih pomoči za podpore subvencionirane proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov in visoko učinkoviti soprodukciji toplote in električne energije v letu 2011 ocenjujemo kot **zelo uspešne**, saj že drugo leto zapored letni rezultati kažejo bistveno povečanje izplačanih pomoči zaradi uveljavitve nove spodbudnejše podporne sheme.

Prenovljena shema podpor je zaradi ugodnih spodbud doživela dober odziv med investitorji, kar dokazuje tudi podatek o naraščajočem številu izdanih deklaracij za proizvodne naprave, ki proizvajajo električno energijo iz OVE ali v SPTE, kot predpogoj za upravičenost do pomoči. Po podatkih Javne agencije RS za energijo je bilo leta 2011 izdanih 748 novih deklaracij, od tega 678 za sončne elektrarne. Skupno število dosedaj izdanih deklaracij je konec leta 2011 znašalo 1730, od tega jih je 1213 (70 % vseh deklaracij) izdanih za sončne elektrarne.

Poročilo o državni pomoči Nafta Geoterm d.o.o. Lendava /št. 0005-575334-2000/I/

V letu 2011 je bilo družbi Nafta Geoterm d.o.o. Lendava po priglašeni shemi skupaj izplačano 1.292.000 EUR državnih pomoči. V letu 2011 so bila izvedena dela na ekološki sanaciji rudarskih objektov in naprav v SV Sloveniji v družbi Nafta Geoterm d.o.o.. Dela na ekološki sanaciji so bila izvajana v skladu z Zakonom o rudarstvu (ZRud -1/ (Ur.l.RS, št. 61/10), Programom ekološke sanacije rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v RS, 1. novelacijo programa, 2. novelacijo programa, Načrtom ekološke sanacije rudarskih objektov in naprav za leto 2011, Glavnim rudarskim projektom za izvajanje del pri sanaciji naftno-rudarskih objektov in naprav v SV Sloveniji (št. 07-99/KM-GRP) in revidiranimi Rudarskimi projekti za izvajanje del za vsak posamezni objekt. Nadzor nad izvajanjem del pri ekološki sanaciji rudarskih objektov in naprav je v letu 2011 izvajal doc. dr. Željka Vukeliča, univ. dipl. inž. rud..

Opis sheme državne pomoči

Komisija za nadzor nad državnimi pomočmi je s sklepom št. 0005-5715334-2000/I dne 5.11.2003 obravnavala in potrdila dopolnitev sheme Ekološka sanacija rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v SV Sloveniji. Osnovni cilj priglašene pomoči je bil pomoč pri izvedbi ekološke sanacije rudarskih objektov in naprav . Pravna osnova je pogodba NAFTA-10-5810/5805-JŽ in v38.čl. Zrud, Ur.l.RS 98/04.

Osnovni cilj priglašene pomoči je bilo reševanje družbe Nafta Lendava v težavah in pri prestrukturiranju družbe. Zato je bila potrebna pomoč pri izvedbi ekološke sanacije rudarskih objektov in naprav . Nafta Lendava oz. njena povezana družba Nafta Geoterm d.o.o. je postala po reorganizaciji upravičenec in prejemnik državne pomoči.

Fizični obseg izvedenih del v letu 2011

Izvedena dela v letu 2011 obsegajo:

- izdelavo projektne dokumentacije, vodenje potrebnih upravnih postopkov in nadzor pri izvedbi del,
- predhodne meritve na vrtnah: MS-2, Pt-40, Pt-105, Pg-3, Pt-117, D-1,
- proizvodno sanacijo vrtn: D-1, D-5, D-11, Pt-40, Pt-46, Pt-71, Pt-88, Pt-96, Pt-105, Pt-117, Pg-3 in Pg-7,
- dokončno sanacijo vrtnice MS-2,
- sanacijo cevovodov in ostalih rudarskih objektov,
- delno sanacijo jam Pg-1 in Mrt-1,
- monitoring vpliva na okolje.

Za vse objekte, ki so bili sanirani v letu 2011 je bila izdelana in vodena naslednja dokumentacija: rudarski projekt za izvajanje del (RPZI), dnevna poročila o opravljenih delih; stroški izvedbe del. Projekti so bili revidirani skladno z 107. členom Zrud-1. Projekte so izdelovali za to usposobljeni samostojni projektanti z izkušnjami iz teh področij.

Med pomožnimi objekti, ki se ne prikazujejo podrobno v okviru fizične realizacije je bila realizirana tudi sanacija cevovodov. Od tega 3135m plinovodov in 635m naftovodov. Opravljena so bila tudi dela in monitoring za ugotavljanja vpliva vrtn na okolje.

Skupna ocena učinkovitosti je, da je bil program DP v družbi Nafta Geoterm d.o.o., Lendava v letu 2011 uspešno realiziran saj so bile opravljene načrtovane aktivnosti na vrtnah in pomožnih objektih.

Shema: Ekološka sanacija rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov ; št. priglasitve: 0005/5715334-2000/I

Ukrep/program	Kratek opis		Kazalniki	Izhodiščno (ref) stanje	Začetno (ref) stanje	Izračun za leto 2011	Uspešnost	Vložena sredstva DP	Učinkovitost	Učinek	Opomba
Sanacija nevarnih objektov in naprav	Cilji	Zmanjšanje nevarnih objektov in naprav	Število saniranih vrtin	2002	92	Plan 13 vrtin	100 %			Pozitiven	odprava posledic izkoriščanja nafte in plina in izboljšanje varnosti na območju saniranih rudarskih objektih in naprav.
	Rezultati (2011)					12 vrtin proizvodno saniranih 1 dokončno		1.292.000 EUR	uspešno		

MS priglasitve SI	Matična številka priglasitve EC	Naziv	Instrument	Kategorija	Dajalec	Dodeljena sredstva DP 2010	Dodeljena sredstva DP 2011	OCENA DP 20120			
Štev. 0005/5715334-2000/I		Ekološka sanacija rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v SV Sloveniji	Dotacije	2129 Sanacija onesnaženih območij; Varstvo okolja	MG	1.165.697 EUR	1.292.000 EUR	0 EUR			

**Shema: Ekološka sanacija rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov ; št. priglasitve: 0005/5715334-2000/I
Seznam saniranih opuščenih vrtin v SV Sloveniji v letu 2011**

Zap. št.	Naziv vrtine	Lokacija		Leto izdelave	Globina (m)	Status vrtine 31.12.2011	Leto izvedene sanacije
		Občina	Kraj				
1.	D - 1	Lendava	Dolina	1942	1467,00	sanirana-proizvodna plinska	2011
2.	D - 5	Lendava	Dolina	1943	1575,00	sanirana-proizvodna plinska	2011
3.	D - 11	Lendava	Čentiba	1952	1736,00	sanirana-proizvodna plinska	2011
4.	Pt - 40	Lendava	Petišovci	1950	1698,10	sanirana-proizvodna naftna	2011
5.	Pt - 46	Lendava	Petišovci	1952	1720,90	sanirana-proizvodna naftna	2011
6.	Pt - 71	Lendava	Čentiba	1952	1713,00	sanirana-proizvodna naftna	2011
7.	Pt - 88	Lendava	Petišovci	1950	1711,80	sanirana-proizvodna naftna	2011
8.	Pt - 96	Lendava	Petišovci	1953	1713,00	sanirana-proizvodna naftna	2011
9.	Pt - 105	Lendava	Petišovci	1950	1682,70	sanirana-proizvodna naftna	2011
10.	Pt - 117	Lendava	Petišovci	1953	1703,30	sanirana-proizvodna naftna	2011
11.	Pg - 3	Lendava	Petišovci	1963	3525,10	sanirana-proizvodna plinska	2011
12.	Pg - 7	Lendava	Čentiba	1988	2990,00	sanirana-proizvodna plinska	2011
13.	MS - 2	Murska Sobota	Rakičan	1943	1184,60	sanirana	2011

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR

Shema za spodbujanje nabave okolju prijaznejših težkih tovornih vozil (št.priglasitve 0001-5028388-2008)

Resolucija o prometni politiki Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 58/06) kot krovni dokument urejanja prometa in z njim povezanih dejavnosti, v drugem odstavku 3.3 točke med drugim določa, da bodo oblikovani ukrepi za stabilen in trajnostni razvoj slovenskega cestnega tovornega prometa, ki bodo poleg ostalega spodbujali podjetja k razvoju tovrstnih storitev in tehnologij ter njihovemu ustreznemu trženju ter prispevali k njihovi mednarodni konkurenčnosti.

Vlada Republike Slovenije je sprejela sklep št. 35405-2/2008/7 dne 26.6.2008, s katerim je določila Shemo za spodbujanje nabave okolju prijaznejših težkih tovornih vozil. S tem sklepom je Vlada naložila Eko skladu j.s. izvedbo nalog in izvedbo navedene sheme v imenu in za račun Republike Slovenije. Za opravljanje nalog iz tega sklepa je Vlada tudi določila, da Eko sklad j.s. in Republika Slovenija skleneta pogodbo, s katero se podrobneje določijo medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti. Prav tako je Vlada določila, da pogodbo sklene v imenu Republike Slovenije, kot ustanoviteljem sklada, minister, pristojen za promet.

Evropska komisija je dne 23.3.2009 sprejela odločitev (dokument št. C(2009) 2045), da je državna pomoč N 395/2008 – Slovenija »Shema za spodbujanje nabave okolju prijaznejših težkih tovornih vozil« združljiva s pogodbo ES, saj Shema predvideva spodbujanje nabave novih težkih tovornih vozil, ki so okolju prijaznejša, ker imajo vgrajeno opremo za uravnavanje emisij iz motorja, ki prehitvevajo predpisane roke za začetek njihove obvezne uporabe. Do 1.10.2009 je dovoljena stopnja onesnaževanja v izpušnih plinih težkih tovornih vozil določena s predpisom EURO IV, po tem datumu pa bo začela veljati strožja stopnja za emisije iz težkih tovornih vozil EURO V. To tudi pomeni, da po tem datumu ni več mogoče registrirati novega težkega tovornega vozila, katerega stopnja onesnaževal v izpušnih plinih presega najvišje dovoljene mejne vrednosti onesnaževal, določenih s predpisom EURO V (2005/55 / 2005/78 / 2006/51 - TSV 141/02).

Dne 26.3.2009 je bila podpisana pogodba št. 2411-09-100011 o dodeljevanju nepovratnih finančnih spodbud za nabavo okolju prijaznejših težkih tovornih vozil, med Ministrstvom RS za promet in Eko skladom j.s., s katero so bili določeni obseg, namen in pogoji izvajanja Sheme, ter postopki, povezani z dodeljevanjem sredstev, nadzor porabe sredstev in izvajanje te pogodbe. S podpisom pogodbe je Eko sklad prejel pooblastilo za:

- pripravo in objavo javnega razpisa za nepovratne finančne pomoči za nabavo okolju prijaznejših težkih tovornih vozil 2SUB-CTP09,
- koriščenje in razdeljevanje sredstev za izvajanje Sheme,
- izvedbo vseh opravil, ki so potrebna za izpeljavo in zaključek Javnega razpisa v imenu in za račun Ministrstva za promet.

Dne 10.4.2009 je bilo s sklepom potrjeno besedilo Javnega razpisa za nepovratno finančno pomoč za nabavo okolju prijaznejših težkih tovornih vozil »2SUB-CTP09« s strani ministra za promet in direktorja Eko sklada, in imenovana strokovna komisija za vodenje postopka javnega razpisa in opravljanje nalog ter pristojnosti. Temu je dne 17.4.2009 sledila uradna objava v Uradnem listu št. 30/09. Sklad je javni razpis in celotno razpisno dokumentacijo objavil tudi na svojih spletnih straneh ter zagotovil ustrezno informiranje kandidatov po telefonu, elektronski pošti ali z dopisi. Dne 17.4.2009 je s sklepom imenovana strokovna komisija z zapisnikom potrdila še ustreznost razpisne dokumentacije skladno z določbami Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 50/07 in 61/08).

Merila za dodeljevanje nepovratne finančne pomoči

Merila za dodelitev nepovratne pomoči so bila določena v »Shemi za spodbujanje nabave okolju prijaznih težkih tovornih vozil« N 369/2008, ki jo je dne 23.3.2009 potrdila Evropska komisija, in določajo, da so do nepovratne pomoči upravičeni avtoprevozniki za:

- nova tovorna vozila z vgrajenim EURO V motorjem,
- pridobljena z nakupom ali s finančnim zakupom (leasingom),
- z največjo dovoljeno maso 12 ton in več (kategorija N3),
- prvič registrirana v RS po 1.1.2008.

Poleg tega je podjetje – vlagatelj moralo imeti sedež podjetja v Republiki Sloveniji, prevozniško licenco in registrirano dejavnost 49.410 Cestni tovorni promet.

Višina pomoči je določala tudi velikost podjetja, in sicer so za posamezno vozilo vlagatelji lahko prejeli največ:

- 4.000,00 EUR za upravičenca malo podjetje,
- 3.000,00 EUR za upravičenca srednje podjetje in
- 2.000,00 EUR za upravičenca veliko podjetje.

Velikost podjetja se je določala skladno z Prilogo I, k Uredbi Komisije (ES) št. 800/2008, z dne 6. avgust 2008 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive s skupnim trgom z uporabo členov 87 in 88 Pogodbe ES.

Določanje statusa vozila – kot novo vozilo se je štelo tudi novo vozilo, ki ga je upravičenec pridobil s finančnim zakupom (leasingom).

Skupna vsota razpisanih sredstev je bila 4 mio EUR.

Pregled strukture prejemnikov sredstev

Pomemben namen izvedbe javnega razpisa za nepovratne finančne pomoči za nabavo okolju prijaznejših težkih tovornih vozil je bil tudi ublažitev nastale gospodarske krize, ki ima še posebej opazen vpliv na poslovanje malih podjetij. Iz grafa 1 je razvidno, da je tudi dejansko bilo največ nepovratne finančne pomoči razdeljene malim podjetjem, in sicer skupaj 3.041.474,53 EUR ali 76 % razpoložljivih sredstev. Preostalih 18 % razpoložljivih sredstev je bilo razdeljenih srednjim podjetjem in najmanj, 6 %, velikim podjetjem.

Ukrep / program	Kratek opis (max. dva do tri stavke)	Kazalniki	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2009	Uspešnost	Vložena sredstva DP (EUR)	Učinkovitost	Učinek (pozitiven/negativen) ni ga še možno določiti)	Opomba
Spodbujanje nabave okolju prijaznejših težkih tovornih vozil EURO V	Cilji (Plan): Zmanjšanje emisij dušikovih oksidov v ozračje nakupom okolju prijaznejših težkih tovornih vozil, ki sicer po zakonu še niso bila predvidena (za 1,5 g/kWh na posamezno vozilo EURO V).	Načrtovano zmanjšanje emisij dušikovih oksidov v ozračje	2008	3,5 g/kWh izpuščenih emisij dušikovih oksidov v ozračje na posamezno vozilo EURO IV.	2,0 g/kWh izpuščenih emisij dušikovih oksidov v ozračje na posamezno vozilo EURO V.	Sredstva so bila v skladu s cilji državne pomoči porabljena za nakup ekoloških vozil EURO V.	4.000.000,00	Vpliv na okolje je pozitiven saj se letno zmanjšajo emisije dušikovih oksidov v ozračje za 666 ton.	Pozitiven / zmanjšanje emisij dušikovih oksidov za 42,86 % pri novo nabavljenih vozilih.	
	Rezultati: Nakup 1122 ekoloških vozil EURO V, ki bodo dosegla zmanjšanje emisij dušikovih oksidov v ozračje za približno 666 ton v vsakem letu življenjske dobe vozila.	Realizirano zmanjšanje emisij dušikovih oksidov v ozračje.				2,0 g/kWh izpuščenih emisij dušikovih oksidov v ozračje na posamezno vozilo EURO V.		4.000.000,00		

Graf 1: Porazdelitev višine dodeljene pomoči med mala, srednja in velika podjetja

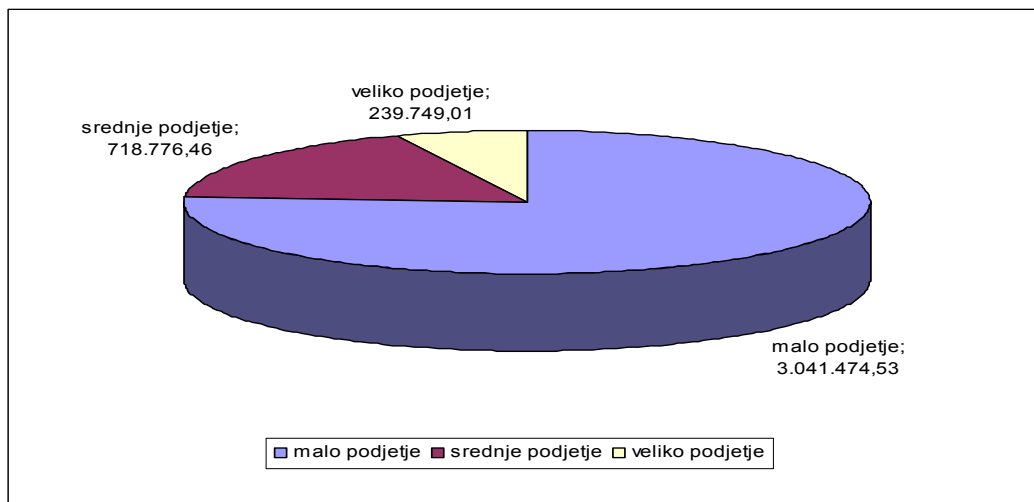


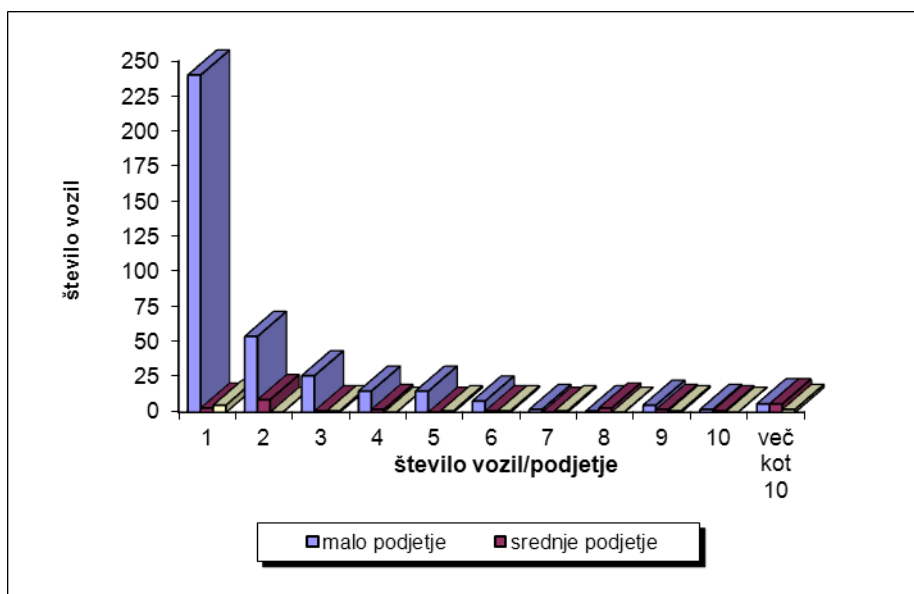
Tabela 1: Pregled števila podjetij, prejemnikov nepovratne pomoči glede na velikost podjetja

velikost podjetja	število prejemnikov	delež (%)
malo	370	90,9
srednje	26	6,4
veliko	11	2,7
skupaj	407	100

Podatki analize velikosti podjetij v tabeli ena kažejo, da je kar 90,9 % vlagateljev, ki so prejeli nepovratno pomoč, malih podjetij. Razpisni pogoji niso omejevali števila vlog na ime istega vlagatelja, zato se je sedem vlagateljev odločilo, da sodeluje na razpisu z več kot eno vlogo.

Prav tako lahko zaključimo, da je bilo dodeljenih največ nepovratnih finančnih pomoči za nakup enega novega vozila z EURO V motorjem, prejemnik pa je bilo malo podjetje. Skupaj 240 vlagateljev malih podjetij je prejelo nepovratno finančno pomoč za nakup enega, novega, okolju prijaznejšega težkega tovornega vozila. Vlagateljev, ki so zaprosili in prejeli nepovratno finančno pomoč za nakup več kot 13 novih vozil, je bilo devet, od tega dve mali podjetji, pet srednjih in dve veliki podjetji.

Graf 2: Pregled števila vozil v vlogi posameznega vlagatelja



Okoljski učinki

Nacionalni program varstva okolja postavlja zmanjševanje emisij toplogrednih plinov kot osnovni cilj in nalogo Slovenije (ReNPVO, 2006). Prav tako je Slovenija z ratifikacijo Kjotskega protokola prevzela odgovornost za 8 % zmanjšati emisije toplogrednih plinov v obdobju 2008-2012 glede na izhodiščno leto 1986 oziroma glede na leto 1995 za tri skupine plinov (CO₂, CH in NO). Za izpolnjevanje obveznosti Kjotskega protokola je Vlada RS sprejela leta 2003, z dopolnitvami 2004, 2006 in sklepom vlade 35405/2/2009/9 dne 30.7.2009 Operativni program zmanjševanja emisij toplogrednih plinov.

Po posameznih skupinah plinov so v zadnjem obdobju najbolj narasle emisije dušikovih oksidov, razlog za to je povečan delež vozil z vgrajenim katalitičnimi pretvorniki izpušnih plinov, ki sicer zmanjšujejo izpuste določenih onesnaževal v ozračje, vendar pa je njihov stranski produkt NOx. Po podatkih Agencije za okolje, je največji vir emisij toplogrednih plinov iz prometa prav cestni promet. V zadnjih letih namreč močno narašča število cestnih motornih vozil, moč in prostornina njihovih motorjev in njihova uporaba, čemur pa težko sledi razvoj infrastrukture. V zadnjih letih se je močno povečala tudi delež cestnega tovornega prometa, predvsem tranzitnega.

Poraba energije v prometu pomembno vpliva na emisije onesnaženja v okolje. Temelji namreč izključno na uporabi fosilnih goriv, sorazmerno z njeno rastjo posredno naraščajo tudi izpusti toplogrednih plinov. Zmanjšanje negativnih vplivov porabe fosilnih goriv v prometu sodi k ciljem Kjotskega protokola. Doseči jih je mogoče z zmanjšanjem prometnega povpraševanja, povečane energetske učinkovitosti prevoznih sredstev ali povečanjem deleža alternativnih oziroma bolj trajnostnih virov energije oziroma goriv.

Poraba energije v prometu je tesno povezana z njegovim obsegom in posledično z gospodarsko rastjo. Povečevanje deleža cestnega in letalskega prometa zaradi povečanega povpraševanja v kombinaciji s težjimi in močnejšimi vozili so za zdaj uravnotežile tehnološke izboljšave pri energetske učinkovitosti motorjev. Zmanjšanje specifične porabe zaradi tehnoloških izboljšav je za tovornjake in avtobuse predvideno do 6 % do leta 2015 oziroma do 2,5 % do leta 2010.

Nujen ukrep pri doseganju zastavljenih ciljev je tudi priprava in izvajanje zakonodaje, ki pospešuje uvajanje uporabe vozil z naprednejšo in okolju prijaznejšo tehnologijo vgrajenih pogonskih motorjev v cestnem prometu. Kratek pregled razvoja mejnih vrednosti za emisije težkih motornih vozil je podan v spodnjih preglednicah.

Tabela 2: Razvoj mejnih vrednosti za emisije težkih tovornih vozil

Direktiva 99/96 / 2001/27 – TSV 141/00 – motorji na kompresijski vžig in motorji na prisilni vžig (NG in LPG) **2005/55 / 2005/78 / 2006/51 – TSV 141/01**

Začetek homologacije	Začetek obvezne uporabe za registracijo novih vozil
1. julij 2000 – A	1. oktober 2001 – A (EURO III)

1. oktober 2005 – B1	1. oktober 2006 – B1 (EURO IV)
1. oktober 2008 – B2	1. oktober 2009 – B2 (EURO V)

Postopek preskušanja ESC, ELR

	Vrstica	Masa ogljikovega monoksida (CO) g/kWh	Masa ogljikovodikov (HC) g/kWh	Masa dušikovih oksidov (NO _x) g/kWh	Masa delcev (PT) g/kWh	Dim m ⁻¹
EURO III	A (2000)	2,1	0,66	5,0	0,10 0,13 (1)	0,8
EURO IV	B1 (2005)	1,5	0,46	3,5	0,02	0,5
EURO V	B2 (2008)	1,5	0,46	2,0	0,02	0,5
	C (EEV)	1,5	0,25	2,0	0,02	0,15
(1) Pri motorjih z delovno prostornino, manjšo od 0,75 dm ³ na valj, in nazivno vrtilno frekvenco, večjo od 3000 min ⁻¹ .						

Postopek preskušanja ETC

	Vrstica	Masa ogljikovega monoksida (CO) g/kWh	Masa ne-metanskih ogljikovodikov (NMHC) g/kWh	Masa metana (CH ₄) ⁽²⁾ g/kWh	Masa dušikovih oksidov (NO _x) g/kWh	Masa delcev (PT) ⁽³⁾ g/kWh
EURO III	A (2000)	5,45	0,78	1,6	5,0	0,16 0,21
EURO IV	B1 (2005)	4,0	0,55	1,1	3,5	0,03
EURO V	B2 (2008)	4,0	0,55	1,1	2,0	0,03
	C (EEV)	3,0	0,40	0,65	2,0	0,02
(1) Pri motorjih z gibno prostornino, manjšo od 0,75 dm ³ na valj, in z nazivno vrtilno frekvenco, večjo od 3000 min ⁻¹ .						

Nakup okolju prijaznejšega težkega tovornega vozila z vgrajenim EUR V namesto z EUR IV motorja, v času, ko to še ni bila zakonska obveza, pomeni tudi dolgoročen okoljski učinek. Pozitivni učinki so najbolj izrazito odražajo v zmanjšanju izpustov dušikovih oksidov, ogljikovega monoksida in prašnih delcev v okolje. Zmanjšanje izpustov je povezano s celotno dobo uporabe vozila, kar pomeni, da bo 1122 vozil z vgrajenim EURO V namesto EURO IV motorja v ocenjeni povprečni življenjski dobi vozila v okolje izpustilo 1,5 g NO_x/kWh manj kot bi ga sicer. Na osnovi podatkov, ki nam jih je posredovalo Združenje za promet pri Gospodarski zbornici Slovenije, prevozi takšno vozilo v povprečju 120.000 km letno, s povprečno porabo 33 l dieselskega goriva na 100 kilometrov. Tako bo 1122 vozil, ki so prejela nepovratno finančno pomoč, doseglo zmanjšanje emisij NO_x v ozračje za približno 666 ton v vsakem letu življenjske dobe vozila. Pomemben vir dušikovih oksidov (NO_x) je ravno promet (ocenjeno na okrog 60 %).

Velik učinek na kvaliteto zraka ima tudi izboljšana tehnologija vgrajenih filtrov trdnih delcev, ki so še posebej nevarni za zdravje ljudi. Povišane koncentracije delcev v ozračju namreč povezujejo s porastom števila bolezni dihal ter srca pri ljudeh.

Prašni delci so velik problem predvsem v urbanih okoljih, ne samo pri nas, ampak tudi drugod po svetu, zelo izrazito v velemestih. Javno dostopni podatki avtomatskih merilnih postaj kažejo, da so mejne vrednosti koncentracij prašnih delcev PM₁₀ (povprečna dnevna vrednost je 50 µg PM/m³) drastično presežene predvsem na prometnih območjih, kar kaže na to, da emisije iz prometa močno vplivajo na vsebnost delcev v zraku in njegovo kvaliteto. Podatki ARSO kažejo, da so prav tehnološke izboljšave in energetska učinkovitosti motorjev v obnovljenem voznem parku v zadnjih letih bistveno prispevale k zmanjšanju onesaženja z PM₁₀ in manjšimi delci v ozračju.

MALA IN SREDNJEVELIKA PODJETJA

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO (MG)

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0010-5715334-2002 SI 2 2003	Zasavska garancijska shema	Garancije	28.783,65	21.991,17	16.724,03
0010-5715334-2002 SI 2 2003	Zasavska garancijska shema	Ugodna posojila	-37.873,27		944,72
BE01-5715334-2010 X328/2010	Spodbujanje internacionalizacije podjetij za obdobje 2010-2014	Dotacije			180.064,85
BE02-5715334-2007 XS 151/2007, X 338/2009	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, MSP	Dotacije	1.146.092,90	801.387,34	640.247,45
BE04-5715334-2007 XS 90/2007, X362/2009	Finančne spodbude za tuje neposredne investicije - MSP	Dotacije	16.961,54	5.918,60	1.390.627,87

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO (SVLR)

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
BE02-1783262-2007 XS248/07, X438/2009, X582/09	Regionalna shema državnih pomoči, MSP	Dotacije	551.165,68		
BE02-1783262-2010 X123/2010	Razvojne podpore Pomurski regiji MSP	Dotacije		3.248,76	13.572,72

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO (SVLR)

Direktorat za regionalni razvoj in evropsko teritorialno sodelovanje

Zasavska garancijska shema (št. sheme 0010-5715334-2002)

	Prejemniki	
Število prejemnikov državne pomoči	6	
Povprečna višina izplačila državne pomoči	2.669	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+4,40%	-3,88%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-6,31%	-6,85%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+3,69%	+2,94%

Podrobnejši opis je pod regionalnimi pomočmi.

Regionalna shema državnih pomoči, (BE02-1783262-2007)

	Prejemniki	
Število prejemnikov državne pomoči	47	
Povprečna višina izplačila državne pomoči	22.687	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+6,15%	-3,88%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-6,74%	-6,85%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+7,27%	+2,94%

Podrobnejši opis je pod regionalnimi pomočmi.

Razvojne podpore Pomurski regiji (MSP BE02-1783262-2010)

O učinkovitosti sheme še ni možno poročati.

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO (SVLR)

Financne spodbude za tuje neposredne investicije-majhna in srednje velika podjetja (shemi st. BE04-5715334-2007/1)

Ministrstvo pristojno za gospodarstvo je 26.8.2008 Ministrstvu za finance posredovalo priglasitev dopolnitve obstojece sheme drzavne pomoci » Financne spodbude za tuje neposredne investicije-majhna in srednje velika podjetja«. Vsebina sheme pomoci temelji na Uredbi o financnih spodbudah za tuje neposredne investicije in predstavlja drzavno pomoc, ki je zdruzljiva z Uredbo Komisije (ES) st. 800/2008 z dne 6. Avgusta 2008 o razglasitvi nekaterih vrst pomoci za zdruzljive s skupnim trgovom z uporabo clenov 87 in 88 Pogodbe. Drzavna pomoc na podlagi prijavljene sheme je namenjena za svetovalne storitve, povezanih z investicijo in ki niso trajne ali obcasne narave in se ne nenasajo na obicajne stroške poslovanja podjetja. Drzavne pomoci na podlagi priglasene sheme se lahko odobrijo do 31.12.2013, in sicer znasa skupen predviden znesek drzavnih pomoci na osnovi priglasene sheme 700.000,00 EUR.

Cilj dodeljevanja drzavnih pomoci je ohranitev obstojecih uspesno delujocih podjetij v regiji oziroma pridobitev novih podjetij, ki ostanejo v regiji se po izteku pogodbe o dodelitvi spodbude.

Za doseg cilja je bil definiran kazalec, s katerimi se meri uspesnost in ucinkovitost dodeljenih drzavnih:

- odstotek uspesno delujocih podjetij, ki bodo ostala v regiji tudi po preteku pogodbe o dodelitvi spodbude (planiran rezultat konec 2013 je 75%).

Za namene dodeljevanja drzavnih pomoci (v nadaljevanju: financne spodbude) je bil 26. marca 2010 v UL RS, st. 25/10 objavljen Javni razpis za spodbujanje tujih neposrednih investicij v Republiki Sloveniji v letih 2010 in 2011, za katerega je bilo v letu 2010 namenjenih cca 6,5 mio EUR, v letu 2011 pa 8 mio EUR. Nosilec javnega razpisa je Javna agencija RS za podjetnistvo in tuje investicije, ki je izvajalska agencija ministrstva pristojnega za gospodarstvo. Za namene te sheme ter sheme »Financne spodbude za tuje neposredne investicije-regionalna pomoc« (st. sheme: BE03-5715334-2007/1) je bilo v letu 2011 skupno predvidenih 8 mio EUR proracunskih sredstev.

Na podlagi razpisa je bilo v letu 2011 v okviru te sheme podeljenih za 303.810 EUR financnih spodbud, in sicer za sest novih investicijskih projektov, od tega dva iz Pomurske regije in po eden iz Osrednjeslovenske, Obalno kraske, Savinjske in Podravske regije. Podjetja morajo ostati v regiji do izpolnitve pogodbenih obveznosti, to je vsaj do konca leta 2017. Koncne ucinkovitosti se zaradi dolgega pogodbenega obdobja se ne da dolociti, predvidevamo pa, da bodo podjetja ostala v regiji se tudi po izteku pogodbenega obdobja, kar je cilj dodeljene drzavne pomoci.

Shema: Finančne spodbude zатуje neposredne investicije, št. sheme BE04-5715334-2007/1

Program/uk rep	Kratek opis		Kazalniki	IzhodiKn o leto	Zatetn o stanje	Izrafun za leto 2011	Uspesnost	Vložena sredstva DP v	Ufinkovitost	Uflinek	Opomba
Spodbujanje neposrednih investicij	Cili (plan)	Privabiti tuje k investiranju na območju RS, katerih investicije bodo ustvariale nova mesta ter prispevale prenosu znanja in tehnologije, k skladnejšemu regionalnemu k povečanju učinkov tujih investitorjev s slovenskimi podjetji.	Odstotek delujočih bodo ostala v tudi po preteku poaodbe o spodbude; 75%.	2006	0	6 novih investicijskih projektov	100%	303.810	Učinkovitost se ni možno analizirati, pričakujem pa rezultate dodeljenih državnih pomoči.	Učinka se ni možno analizirati. pričakujem pa rezultate dodeljenih državnih pomoči.	Glede na da so investicije se postopku izvajanja, učinku dodeljenih državnih pomočeh možno natančneje poročati v prihodnjih letih.
	Rezultati	Nova oziroma delujoča podjetja v	Število novih oziroma delujočih								

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO (MG)

Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, MSP
(BE02-5715334-2007)

	Ukrep	Leto				
		2008	2009	2010	2011	
Število financiranih podjetij / število analiziranih podjetij	1.3.1	1011/ 960	779/ 738	67/67	61/61	
Znesek dodeljenih pomoči (v mio EUR) / za analizirana podjetja (v mio EUR)		1,9/1,8	1,15/ 1,09	0,80	0,64	
Povprečna neto državna pomoč na prejemnika (v EUR) / za analizirana podjetja (v EUR)		1.906/ 1.904	1.471/ 1.481	11.961	10.496	
Rast Kazalnikov						CILJ
Povečanje števila MSP, ki so prejela subvencijo	1.3.1	17,01%	-22,95%	-91,40%	-8,96%	3% letno
Rast števila novih delovnih mest (zaposlenih)		939 ²³	-471 ²⁴	učinki bodo objavljeni v poročilu o učinkih za leto 2013 oz. 2014		50

Število MSP, ki so prejela subvencijo v letu 2008 je bilo za 17,01% višje, ob večjih proračunskih sredstvih, kot v letu 2007. V letu 2009 se je število MSP, ki so prejela subvencijo zmanjšalo predvsem zaradi nižjega razpoložljivega zneska za sofinanciranje. V letih 2010 in 2011 pa se je število MSP znižalo tako zaradi nižjega razpoložljivega zneska za sofinanciranje kot tudi zaradi spremenjenega izvajanja ukrepov.

Ob tem je potrebno opozoriti, da je bil pri podjetjih, ki so prejela subvencijo v letu 2008, dosežen odličen rezultat pri rasti števila zaposlenih: podjetja, prejemniki državne pomoči, ki smo jih analizirali, so leta 2009 zaposlovala 939 delavcev več kot v letu 2007, kar pomeni, da se je v obravnavanem obdobju v analiziranih podjetjih povečalo št. zaposlenih za 6,72%. Slabše so se odrezala podjetja, ki so prejela subvencijo v letu 2009, saj so ta v obdobju od 2008 do 2010 zmanjšala število zaposlenih za 471 oz. za 4,9%, kar pa domnevamo, da je predvsem posledica gospodarske krize.

Skladno z navedenim ugotavljamo, da smo z učinki državnih pomoči po tej shemi lahko pogojno zadovoljni.

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO (MG)

Spodbujanje internacionalizacije podjetij za obdobje 2010-201 (št. priglasitve: BE01-5715334-2010)-

V poročilu prikazujemo učinke ukrepa 1A – Pomoč za tržne analize in raziskave tujih trgov, kateri se izvaja na podlagi sheme državne pomoči Spodbujanje internacionalizacije podjetij za obdobje 2010-2014. Podlaga za shemo je veljaven Program Vlade RS za spodbujanje internacionalizacije podjetij v obdobju 2010-2014, v katerem so navedeni možni ukrepi za spodbujanje internacionalizacije. Na podlag ukrepa pomoč za tržne analize in raziskave tujih trgov, so bile preko javnega razpisa dodeljene državne pomoči podjetjem. Javni razpis sofinanciranje tržnih raziskav na novih tujih trgih, je bil v letu 2011 izveden in sofinancirani prvič, zato ni možna primerjava s prejšnjimi razpisi oziroma prejšnjimi leti. Zaradi tega ni možno vleči neposredne vzporednice z dodeljenimi sredstvi v posameznem letu in ustvarjenim učinki ter rezultati, ki so rezultat podprtega ukrepa. Tako so v poročilu prikazani cilji in doseganje teh za leto 2011.

²³ Po podatkih iz leta 2009, glede na podatke iz leta 2007.

²⁴ Po podatkih iz leta 2010, glede na podatke iz leta 2008.

Opis podlag za izvajanje sheme

Slovenija v programu za spodbujanje internacionalizacije podjetij v obdobju 2010-2014 stremi k učinkoviti porabi javnih finančnih sredstev, ter k izboljšanju konkurenčnosti slovenskega gospodarstva v mednarodni menjavi z zmanjševanjem stroškov in tveganj pri vstopu na tuje trge. Spodbujanje internacionalizacije se v okviru programskega proračuna uvršča v skupno razvojno politiko Podjetništvo in konkurenčnost, razvojni program Rast in razvoj podjetij ter razvojni podprogram Spodbujanje tujih investicij in odprtosti gospodarstva, kateri zasledujejo iste cilje, in sicer, povečanje konkurenčnosti slovenskega gospodarstva. Eden od strateških ciljev programa internacionalizacije je tudi povečanje geografske diverzifikacije slovenskega izvoza in priložnosti slovenskih MSP za sodelovanje na svetovnih trgih ter zagotavljanje boljših pogojev za nastop slovenskih podjetij v mednarodnem okviru. Pod navedeni strateški cilj lahko umestimo tudi ukrep Pomoč za tržne analize in raziskave tujih trgov. Ukrep zasleduje specifični cilj programa povečanje izvoza ter povečanje izvoza MSP v celotnem izvozu, katerega merimo preko kazalca delež izvoza MSP v celotnem izvozu. Tako lahko povzamemo, da je ukrep namenjen diverzifikaciji poslovanja MSP-jev na nove tuje trge.

Ocena o učinkovitosti dodeljenih spodbud

Namen javnega razpisa je, da se s sofinanciranjem tržnih analiz in raziskav na tujih trgih slovenskim podjetjem, ki prvič vstopajo na tuji trg oziroma širijo in diverzificirajo svoje poslovanje na tujih trgih, olajša odločitve pri vstopu oziroma načinu vstopa na izbrani tuji trg. Sofinanciranje je namenjeno izvedbi tržnih analiz in raziskav na tujih trgih glede možnosti prodora obstoječih proizvodov na nov trg, prodora novih proizvodov na obstoječi trg in prodora novih proizvodov na nov trg. Cilj razpisa je bilo podpreti vsaj 30 slovenskih podjetij pri izdelavi tržnih analiz oziroma raziskav na tujih trgih. Na podlagi razpisa smo podpisali pogodbe s 33 podjetji, zaradi objektivnih razlogov, pa je bilo realiziranih zgolj 28. Podjetja so tržne raziskave izvajala za ruski, srbski, nemški, turški in indijski trg. Z manjšo izpolnitvijo pogodb, se je zmanjšala tudi učinkovitost same izvedbe razpisa, vendar pa so podjetja nov ukrep ocenila kot izjemno koristen za njihovo odločanje glede vstopanja na tuje trge. Večina podjetij na osnovi izdelanih tržnih raziskav ocenjuje, da bo na nov trg vstopila oziroma pričakuje izvoz nanj v letu 2012. Pogosto podjetja na osnovi izdelanih tržnih raziskav ugotavljajo, da so priložnosti v drugem segmentu, kot so prvotno pričakovali. Izvedba tržnih raziskav tako zmanjšuje tveganja pri odločanju o vstopu in načinu vstopa na novi tuji trg.

Kljub navedenemu je viden pozitiven trend rasti izvoza, ter prav tako deleža čistih prihodkov gospodarskih družb od prodaje na tujih trgih. Cilji pri celotnem izvozu je bil že v letu 2010 krepko presežen, prav tako je presežen tudi v letu 2011. Delež izvoza MSP pa je že v letu 2010 zaostajal za ciljem in tako ni bil dosežen, prav tako je tudi v letu 2011, kjer je viden visok padec deleža MSP v celotnem izvozu (več v Tabeli 1). Razlogi za takšne rezultate so vsekakor vezani na splošno slabo gospodarsko stanje, tako domačem trgu kot tudi na svetovnih trgih. Upad gospodarske rasti, ter slabo in počasno okrevanje slovenskega gospodarstva ima močan vpliv na mednarodno menjavo, ter s tem tudi na izvoz. Kljub temu vidimo rast izvoza v celoti, je pa del, ki odpade zgolj na skupino MSP bolj občutljiv na spremembe na trgu. S tem lahko povežemo tudi slabše okrevanje in s tem manjšo rast izvoza s strani MSP v celotnem izvozu. Na podlagi tega lahko zaključimo, da je ukrep uspešen, ter je njegovo nadaljevanje smotno za spodbujanje rasti slovenskega gospodarstva.

Ukrep je namenjen ravno eni bolj ranljivih skupin podjetij, torej malim in srednje velikim podjetjem (MSP), katera imajo omejene lastne resurse in so takšni ukrepi še toliko bolj pomembni in potrebni za spodbujanje internacionalizacije slovenskega gospodarstva, katero je primarno sestavljeno iz MSP-jev. Z obzirom, da je bil ukrep izveden prvokrat, ter da je namenjen raziskavam tujih trgov pa to pomeni, da bodo podjetja na podlagi raziskav lažje sprejela odločitve ali je vstop na določen tuji trg smotrni ali je bolj preusmeriti poslovanje drugam. Razpis je bil zaključen konec leta 2011, kar pomeni, da bodo podjetja izsledke raziskav najhitreje lahko uporabila pri poslovanju v letu 2012 ter nadaljnjih letih. To tudi pomeni, da bodo učinki dejansko vidni šele v letošnjem in nadaljnjih letih. Ob zaključku veljavnosti te sheme, bo tako več referenčnih podatkov, ter s tem tudi lažje primerjanje in zaključevanje o uspešnosti izvajanja ukrepov.

Tabela 1: Kazalnik - Povečanje izvoza blaga ter povečanje izvoza MSP v celotnem izvozu

	Kratki opisi, kazalniki oz. vrednosti			
Opisni cilj	Povečanje izvoza blaga povprečno za 6,5 % letno ter povečanje izvoza (čistih prihodkov od prodaje na tujem trgu) MSP v celotnem izvozu za 0,8 odstotne točke letno			
Socialno ekonomski oziroma finančni plan	2010	2011	2012	2013
V primeru, da gre za večletno shemo, je potrebno navesti socialno ekonomski oziroma finančni plan po letih	1842793 tisoč EUR	2081399 tisoč EUR	/	/
	9,5% (izvoz, cilj je bilo 4,7%) 33,3% delež MSP v izvozu (0,5 o.t., cilj je bil 0,8 o.t.)	6.8% (izvoz, cilj je bil 6.4%) 33.2% delež MSP v izvozu (-0,1 o.t., cilj je bil 0,8 o.t.)		
Začetno oz. temeljno izhodišče (začetne vrednosti, katere se bodo merile s kazalniki)	Rast izvoza blaga v l. 2009: - 17,2 (1609430 tisoč EUR) Delež čistih prihodkov MSP od prodaje na tujih trgih v l. 2009 v vseh čistih prihodkih gospodarskih družb od prodaje na tujem trgu: 32,8 %			
Kazalniki, na podlagi katerih se bo merila učinkovitost	Rast izvoza blaga v % Delež izvoza (čistih prihodkov od prodaje na tujem trgu) MSP v celotnem izvozu (vseh čistih prihodkih gospodarskih družb od prodaje na tujem trgu) v %			
Viri podatkov	UMAR,SURS, AJ PES			

Shema DP: Spodbujanje internacionalizacije podjetij za obdobje 2010-2014, BE01-5715334-2010

Ukrep	Kratek opis (max. dva do tri stavke)		Kazalniki	Izhodiščno (referenčno leto)	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2011	Uspešnost v %	Vložena sredstva DP v tisoč EUR	Učinkovitost	Učinek	Opomba
Pomoč za tržne analize in raziskave tujih trgov	Cilji (Plan):	Cilj je podpreti slovenska podjetja pri izdelavi tržnih raziskav na novih tujih trgih.	Povečanje izvoza blaga povprečno za 6.5% letno ter povečanje izvoza MSP v celotnem izvozu za 0.8% odstotne točke letno	2009	-17.2 (32.8% izvoza s strani MSP)	6.8% (izvoz) 33.2% delež MSP v izvozu (-0,1)	145% (96% MSP)	220.000		Večina podjetij na osnovi izdelanih tržnih raziskav ocenjuje, da bo na nov trg vstopila oziroma pričakuje izvoz nanj v letu 2012. Pogosto podjetja na osnovi izdelanih tržnih raziskav ugotovljajo, da so priložnosti v drugem segmentu, kot so prvotno pričakovali. Izvedba tržnih raziskav tako zmanjšuje tveganja pri odločanju o vstopu in načinu vstopa na novi tuji trg.	
	Rezultat	Podprte analize in raziskave novih tujih trgov	Število podprtih podjetij	2009	-17,2 (32.8% izvoza s strani MSP)	6.8% (izvoz) 33.2% delež MSP v izvozu (-0,1)	145% (96% MSP)	213.514 sklenjene pogodbe, realizirane 180.064,85		Prikazana so izvedena plačila v letu 2011, število realiziranih pogodb je manjše od podpisanih, saj niso vsi pogodbeniki pravočasni zaključili pogodbenih obveznosti.	

USPOSABLJANJE in ZAPOSLOVANJE

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO (MG)

Št.sheme	Naziv	Instru.	Kategorija	2009	2010
BE01-5715334-2007 XT 60/2007, X 355/2009	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, USPOSABLJANJE	Dotacije	Usposabljanje	277.822,46	619.389,57

MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO IN SOCIALNE ZADEVE

Št.sheme	Naziv	Instru.	Kategorija	2009	2010	2011
BE01-5022860-2008 X 44/2009, X 652/2009, N277/2010, X302/2010	Programi zaposlovanja	Dotacije	Zaposlovanje	9.407.998,78	17.290.730,21	13.147.926,39
BE02-5022860-2007 XE 16/2007	PROGRAMI ZAPOSLOVANJA	Dotacije	Zaposlovanje	3.057.266,37	55.480,00	350,00
BE01-5022860-2010 X 126/2010	Razvojne podpore Pomurski regiji, zaposlovanje	Davčne olajšave	Zaposlovanje		106.421,71	203.673,51
		Znižanje prispevkov za socialno varnost	Zaposlovanje			93.631,55

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, usposabljanje (BE01-5715334-2007)

	Ukrep	Leto				CILJ
		2008	2009	2010	2011	
Število financiranih podjetij / število analiziranih podjetij	1.3.2	52/52	241/241	181/181	0	
Znesek dodeljenih pomoči (v mio EUR)		0,03	0,28	0,62	0	
Povprečna neto državna pomoč na prejemnika (v EUR)		565	1.153	3.422	0	
Rast Kazalnikov						
Povečanje števila MSP, ki so prejela subvencijo	1.3.2		363,46%	-24,90%	-100%	3% letno

V letu 2011 se na podlagi navedene sheme niso izvajali ukrepi.

MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO IN SOCIALNE ZADEVE

Shema: Programi zaposlovanja; Šifra sheme: BE02-5022860-2007

Spodbujanje novega zaposlovanja dolgotrajno brezposelnih oseb – prejemnikov denarne socialne pomoči (za leto 2007)

Namen vključitve je pomoč pri zaposlovanju oseb iz ciljne skupine aktivnosti za nedoločen čas ali za določen čas najmanj enega leta. V ciljno skupino spadajo dolgotrajno brezposelne osebe – prejemniki denarne socialne pomoči, ki so v zadnjih 16 mesecih prejemale denarno socialno pomoč najmanj 12 mesecev. Od trajanja zaposlitve je bila odvisna višina dodeljene subvencije: subvencija za zaposlitev v znesku 6.700,00 EUR ob zaposlitvi za nedoločen čas, pri čemer mora biti zaposlitev ohranjena najmanj 2 leti oziroma 3.350,00 EUR ob zaposlitvi za določen čas najmanj enega leta.

V letu 2007 je bilo z javnim razpisom zagotovljenih sredstev za subvencioniranje zaposlitev do 290 brezposelnih oseb, ki izpolnjujejo lastnosti ciljne skupine, v višini 592.041,60 EUR.

Število realiziranih izplačil v letu 2011 v okviru dodeljenih državnih pomoči je bilo za 1 osebo iz ciljne skupine v višini 350,00 EUR.

Shema: Programi zaposlovanja; Šifra sheme: BE01-5022860-2008

Spodbujanje novega zaposlovanja dolgotrajno brezposelnih oseb – prejemnikov denarne socialne pomoči (za leto 2009)

Namen vključitve je pomoč pri zaposlovanju oseb iz ciljne skupine aktivnosti za nedoločen čas ali za določen čas najmanj enega leta. V ciljno skupino spadajo dolgotrajno brezposelne osebe – prejemniki denarne socialne pomoči, ki so v zadnjih 16 mesecih prejemale denarno socialno pomoč najmanj 12 mesecev. Od trajanja zaposlitve je bila odvisna višina dodeljene subvencije: subvencija za zaposlitev v znesku 6.700,00 EUR ob zaposlitvi za nedoločen čas, pri čemer mora biti zaposlitev ohranjena najmanj 2 leti oziroma 3.350,00 EUR ob zaposlitvi za določen čas najmanj enega leta.

V letu 2009 je bilo z javnim razpisom zagotovljenih sredstev za subvencioniranje zaposlitev do 200 brezposelnih oseb, ki izpolnjujejo lastnosti ciljne skupine, v višini 1.139.000 EUR.

Število realiziranih izplačil v letu 2011 v okviru dodeljenih državnih pomoči je bilo za 1 osebo iz ciljne skupine v višini 1.110,00 EUR.

Spodbujanje novega zaposlovanja dolgotrajno brezposelnih oseb – prejemnikov denarne socialne pomoči (za leto 2010)

Namen vključitve je pomoč pri zaposlovanju oseb iz ciljne skupine aktivnosti za nedoločen čas ali za določen čas najmanj enega leta. V ciljno skupino spadajo dolgotrajno brezposelne osebe – prejemniki denarne socialne pomoči, ki so v zadnjih 16 mesecih prejemale denarno socialno pomoč najmanj 12 mesecev. Zaposlitev mora biti realizirana za obdobje najmanj enega leta (v primeru zaposlitve za določen čas) ali za nedoločen čas, ki se spremlja dve leti, in od trajanja zaposlitve je bila odvisna višina dodeljene subvencije: subvencija za zaposlitev v znesku 9.000,00 EUR ob zaposlitvi za nedoločen čas, pri čemer mora biti zaposlitev ohranjena najmanj 2 leti oziroma 4.500,00 EUR ob zaposlitvi za določen čas najmanj enega leta.

V letu 2010 je bilo z javnim razpisom zagotovljenih sredstev za subvencioniranje zaposlitev do 150 brezposelnih oseb, ki izpolnjujejo lastnosti ciljne skupine, v višini 1.125.000 EUR.

Število realiziranih izplačil v letu 2011 v okviru dodeljenih državnih pomoči je bilo za 150 oseb iz ciljne skupine v višini 951.937,50 EUR.

Subvencija za zaposlitev (več kot 10 oseb)

Namen je povečanje zaposlenosti brezposelnih oseb iz ciljne skupine. Ciljna skupina so brezposelne osebe, ki so prijavljene v evidenci brezposelnih oseb pri Zavodu RS za zaposlovanje in so brez zaposlitve ostale zaradi stečaja ter se zaposlijo pri delodajalcih (vse pravne in fizične osebe, registrirane za opravljanje dejavnosti v RS), ki so bili izbrani na javnem razpisu in ki so za polni delovni čas za obdobje najmanj enega leta zaposlili več kot 10 brezposelnih oseb iz ciljne skupine. Upravičeni strošek je subvencija za zaposlitev in je znašala največ 4.000,00 EUR na osebo ter ni smela preseči 50 % dejansko izplačane bruto plače (II. bruto) posamezne osebe, za katero se je subvencija uveljavljala. Subvencija za zaposlitev se je izplačevala v 12 mesečnih obrokih in sicer v rokih in na podlagi dokazil, določenih v javnem razpisu in pogodbi o dodelitvi subvencije za zaposlitev.

V letu 2009 je bilo z javnim razpisom zagotovljenih sredstev za subvencioniranje zaposlitev do 750 brezposelnih oseb, ki izpolnjujejo lastnosti ciljne skupine, v višini 3.000.000 EUR.

V letu 2011 je bilo realizirano izplačilo 66.698,50 EUR za 174 oseb iz ciljne skupine.

ZAPOSILI.ME / Spodbujanje zaposlovanja težje zaposljivih brezposelnih oseb (za leto 2009)

Namen vključitve in s tem zaposlitve s pomočjo subvencije je povečanje zaposlenosti oseb iz ciljne skupine. Ciljna skupina je bila opredeljena za delodajalce iz tržnega sektorja, ki so bili izbrani na javnem razpisu in ki so za polni delovni čas za obdobje najmanj A. enega leta zaposlili osebe s statusom brezposelne osebe, ki so izpolnjevale vsaj enega od naslednjih kriterijev: so bile starejše od 50 let, so bile mlajše od 25 let in v zadnjih 6 mesecih niso imele redno plačane zaposlitve, so bile iskalki prve zaposlitve, ki so pridobili strokovno ali poklicno izobrazbo pred manj kot dvema letoma ter so bili vsaj 6 mesecev prijavljeni v evidencah Zavoda, so bile mlajše od 30 let z dokončano vsaj univerzitetno izobrazbo (VII. stopnjo) in imajo poklic, ki se uvršča med suficitarne v pregledu suficitarnih in deficitarnih poklicev in poklicnih področij ter v zadnjih 6 mesecih niso imele redno plačane zaposlitve, niso dosegli stopnje srednjega strokovnega izobraževanja, srednjega poklicnega tehniškega izobraževanja oz. splošnega srednjega izobraževanja, so bile prijavljene v evidencah Zavoda 12 mesecev v zadnjih 16 mesecih, razen oseb vključenih v javna dela, ali B. dveh let zaposlili osebe s statusom brezposelne osebe, ki so bile prijavljene v evidencah Zavoda več kot 24 mesecev. Subvencija za zaposlitev je znašala 4.000,00 EUR za enoletno zaposlitev osebe iz točke A in 8.000,00 EUR za dvoletno zaposlitev osebe iz točke B ter se

je izplačala v enkratnem znesku po sklenitvi pogodbe o zaposlitvi in v roku, ki je bil določen v pogodbi o dodelitvi subvencije.

Za leto 2011 je bila višina planiranih sredstev 12.000 EUR za zaposlitev 3 oseb iz ciljne skupine, realizirano pa je bilo 12.000,00 EUR za izplačilo 3 osebam iz ciljne skupine, ki so se zaposlile v okviru programa.

ZAPOSILI.ME / Spodbujanje zaposlovanja težje zaposljivih brezposelnih oseb (za leto 2010)

Namen vključitve in s tem zaposlitve s pomočjo subvencije je povečanje zaposlenosti oseb iz ciljne skupine. Ciljna skupina je opredeljena za delodajalce iz tržnega sektorja, ki so bili izbrani na javnem razpisu in ki so za polni delovni čas za obdobje najmanj enega leta zaposlili osebe s statusom brezposelne osebe, ki so izpolnjevale vsaj enega od naslednjih kriterijev: so bile starejše od 50 let, so bile mlajše od 25 let in v zadnjih 6 mesecih niso imele redno plačane zaposlitve, so bile iskalci prve zaposlitve in so pridobili strokovno ali poklicno izobrazbo pred manj kot dvema letoma ter so bili vsaj 6 mesecev prijavljeni v evidencah Zavoda, so bile mlajše od 30 let z dokončano vsaj univerzitetno izobrazbo (VII. stopnjo) in imajo poklic, ki se uvršča med suficitarne v pregledu suficitarnih in deficitarnih poklicev in poklicnih področij ter v zadnjih 6 mesecih niso imeli redno plačane zaposlitve, niso dosegli stopnje srednjega strokovnega izobraževanja, srednjega poklicnega tehniškega izobraževanja oz. splošnega srednjega izobraževanja, so bile prijavljene v evidencah Zavoda 12 mesecev v zadnjih 16 mesecih, razen oseb vključenih v javna dela (izjema se ne nanaša na osebe, ki so program javnih del zaključile pred več kot šestimi (6) meseci). Subvencija za zaposlitev je znašala 4.000,00 EUR za enoletno zaposlitev brezposelne osebe in se je izplačala v enkratnem znesku po sklenitvi pogodbe o zaposlitvi in v roku, ki je bil določen v pogodbi o dodelitvi subvencije in predložitvi popolnega zahtevka.

Za leto 2011 je bila višina planiranih sredstev 12.400.000 EUR za zaposlitev 3.100 oseb iz ciljne skupine, realizirano pa je bilo 11.984.190,39 EUR za izplačilo 3.013 osebam iz ciljne skupine, ki so se zaposlile o okviru programa.

ZAPOSILI.ME / Spodbujanje zaposlovanja težje zaposljivih brezposelnih oseb (za leto 2011)

Namen vključitve in s tem zaposlitve s pomočjo subvencije je povečanje zaposlenosti oseb iz ciljne skupine. Ciljna skupina je opredeljena za delodajalce iz tržnega sektorja, katerih ponudbe so bile sprejete na javnem povabilu in ki so za polni delovni čas za obdobje najmanj enega leta zaposlili osebe s statusom brezposelne osebe, ki so izpolnjevale vsaj enega od naslednjih kriterijev: so bile invalidi oz. osebe katerih invalidnost je priznana po nacionalni zakonodaji, so bile starejše od 50 let in vsaj 6 mesecev prijavljene v evidenci brezposelnih oseb, so bile iskalci prve zaposlitve in vsaj 6 mesecev prijavljene v evidenci brezposelnih oseb, so bile dolgotrajno brezposelne osebe, kar pomeni, da prijavljene v evidenci brezposelnih oseb vsaj 12 mesecev v zadnjih 16 mesecih, ali v primeru, da je šlo za osebe mlajše od 25 let, so bile prijavljene v evidenci brezposelnih oseb vsaj 6 mesecev v zadnjih 8 mesecih, so bile pred zadnjim prenehanjem vodenja v evidenci brezposelnih oseb, zaradi uveljavitve pravice do starševskega nadomestila ali starševskega dodatka (po Zakonu o starševskem varstvu in družinskih prejemkih) in po uveljavitvi te pravice prijavljene v evidenci brezposelnih oseb skupaj vsaj 12 mesecev in/ali so bile prijavljene v evidenci brezposelnih oseb vsaj 6 mesecev in imele na dan objave javnega povabila stalno prebivališče v Pokolpju (tj. v občinah: Kočevje, Loški potok, Osilnica, Kostel, Črnomelj, Semič in Metlika). Subvencija za zaposlitev je znašala 4.000,00 EUR oz sorazmerno manj v skladu z odločbo o invalidnosti za enoletno zaposlitev brezposelne osebe in se je izplačala v enkratnem znesku po sklenitvi pogodbe o zaposlitvi in v roku, ki je bil določen v pogodbi o izvedbi projekta in predložitvi popolnega zahtevka.

Za leto 2011 je bila višina planiranih sredstev 8.000.000 EUR za zaposlitev 2.000 oseb iz ciljne skupine, realizirano pa je bilo 132.000,00 EUR za izplačilo 33 osebam iz ciljne skupine, ki so se zaposlile o okviru programa.

Shema: Razvojne podpore Pomurski regiji, zaposlovanje: Šifra sheme: BE01-5022860-2010

Povračilo prispevkov na podlagi ZRPPR1015

Namen aktivnosti je bil ustvarjanje novih delovnih mest ter ohranitev obstoječih ter odpravljanje posledic gospodarske in finančne krize v Pomurju ter zaposlitev brezposelnih oseb. Aktivnost se je izvajala na podlagi Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010 do 2015 (ZRPPR1015). Ciljno skupino predstavljajo delodajalci, ki za obdobje najmanj dveh let zaposlijo prikrajšanega delavca. Za prikrajšanega delavca se šteje ali vsaka brezposelna oseba, ki je najmanj 6 mesecev prijavljena v vsaj eni evidenci ZRSZ, ali ni dosegla stopnje srednjega strokovnega izobraževanja, srednjega poklicnega, tehniškega izobraževanja ali splošnega srednjega izobraževanja, ali je starejša od 50 let, ali živi sama ter ima enega ali več vzdrževanih družinskih članov, kar pomeni, da sama skrbi za enega ali več otrok, ki so mlajši od 26 let, če se redno šolajo, ali katerih zakonec je brezposeln, ali se bo zaposlila v dejavnosti (gospodarskem sektorju), v kateri je neravnovesje med spoloma za vsaj 25 % višje od povprečnega neravnovesja

v vseh gospodarskih sektorjih v RS, ali je pripadnik etnične manjšine. Povrnitev že izplačanih prispevkov je lahko delodajalec uveljavljal z vlogo, ki jo je pri Zavodu predložil v 30 dneh po poteku prvega oz. drugega leta od sklenitve pogodbe o zaposlitvi s prikrajšanim delavcem in jih je Zavod izplačal v enkratnem znesku v 30 dneh po poteku drugega leta zaposlitve ali v dveh delih, in sicer prvi del po poteku prvega leta zaposlitve, drugi del po poteku dveh let od sklenitve pogodbe o zaposlitvi s prikrajšanim delavcem.

V letu 2011 je bilo realiziranih izplačil v višini 93.631,55 EUR za 50 oseb iz ciljne skupine, za katere so delodajalci dali vlogo za povračilo izplačanih prispevkov v okviru programa.

POROČILO O UČINKOVITOSTI DODELJENIH DRŽAVNIH POMOČEH V LETU 2011

Ukrep / program	Kratek opis (max. dva do tri stavke)	Kazalniki	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2011 -	Uspešnost	Vložena sredstva DP	Učinkovitost	Učinek (pozitiven/negativen/ ni ga še možno določiti)	Opomba
Spodbujanje novega zaposlovanja dolgotrajno brezposelnih oseb – prejemnikov denarne socialne pomoči (DSP) (2007) – UAPA 3.2.1	Cilji (Plan):	Zmanjšanje št. dolgotrajno brezposelnih, ki so prejemniki DSP	Št. planiranih zaposlitev: 290	2007	Število prejemnikov DSP 34.025 (dec2006)	312	Plan 592.041,60 EUR za 290 zaposlitev v celoti, od tega 1.000,00 EUR v letu 2011	35 %	Pozitiven: Kljub temu, da se je absolutno število prejemnikov DSP najprej zmanjšalo na 25.219 oseb (dec. 2007) oz. na 21.915 oseb (dec. 2008), nato pa se je povečalo na 27.977 (dec. 2009) oz. 35.346 (dec. 2010) oz. 35.342 (dec. 2011), se je skupaj v programu zaposlilo 312 oseb. Na podlagi preteklih programov ocenjujemo 50% ohranitev zaposlitev eno leto po izteku pogodbe.	Program se je začel izvajati januarja 2007 (Zakon o socialnem varstvu). Izplačila so obročna, mesečna od vključitve večine v letu 2007 do največ enega (zaposlitev za določen čas) oz. dveh let (zaposlitev za nedoločen čas).
	Rezultati:	Zaposlitev dolgotrajno brezposelnih prejemnikov DSP	Št. zaposlitev							
Spodbujanje novega zaposlovanja dolgotrajno brezposelnih oseb – prejemnikov denarne socialne pomoči (DSP) (2009) – UAPA 3.2.5.1	Cilji (Plan):	Zmanjšanje št. dolgotrajno brezposelnih, ki so prejemniki DSP	Št. planiranih zaposlitev: 200	2008	Število prejemnikov DSP 21.915 (dec 2008)	17	Plan 1.139.000 EUR za 200 zaposlitev v celoti, od tega 5.000 EUR v letu 2011	55,2%	Pozitiven: Kljub temu, da se je absolutno število prejemnikov DSP povečalo na 27.977 (dec. 2009) oz. 35.346 (dec. 2010) oz. 35.342 (dec. 2011), se jih je 17 zaposlilo. Na podlagi preteklih programov ocenjujemo 50% ohranitev zaposlitev eno leto po izteku pogodbe.	Program se je začel izvajati leta 2009 (Zakon o socialnem varstvu). Izplačila so obročna, mesečna od vključitve večine v letu 2009 do največ enega (zaposlitev za določen čas) oz. dveh let (zaposlitev za nedoločen čas). Zaradi slabega odziva na razpis, je bilo precej manj vključitev od planiranih. Sredstva se večinoma nanašajo na izplačila zadnjih obrokov.
	Rezultati:	Zaposlitev dolgotrajno brezposelnih prejemnikov DSP	Št. zaposlitev							
Spodbujanje novega zaposlovanja dolgotrajno brezposelnih oseb – prejemnikov denarne socialne pomoči (DSP) (2010) – UAPA 3.2.5.2	Cilji (Plan):	Zmanjšanje št. dolgotrajno brezposelnih, ki so prejemniki DSP	Št. planiranih zaposlitev: 150	2009	Število prejemnikov DSP 27.977 (dec. 2009)	154	Plan 1.125.000 EUR za 150 zaposlitev v celoti, od tega 1.000.000 EUR v letu 2011	96,3 %	Pozitiven: Kljub temu, da se je absolutno število prejemnikov DSP povečalo na 35.346 (dec. 2010) oz. 35.342 (dec. 2011), se jih je 154 zaposlilo. Na podlagi preteklih programov ocenjujemo 50% ohranitev zaposlitev eno leto po izteku pogodbe.	Program se je začel izvajati leta 2010 v skladu z Zakonom o socialnem varstvu. Izplačila so obročna, mesečna od vključitve večine v letu 2010 do največ enega (zaposlitev za določen čas) oz. dveh let (zaposlitev za nedoločen čas).
	Rezultati:	Zaposlitev dolgotrajno brezposelnih prejemnikov DSP	Št. zaposlitev							

Ukrep / program	Kratek opis (max. dva do tri stavke)	Kazalniki	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2011 -	Uspešnost	Vložena sredstva DP	Učinkovitost	Učinek (pozitiven/negativen/ ni ga še možno določiti)	Opomba
Zaposli.me/ Spodbujanje zaposlovanja težje zaposljivih brezposelnih oseb (2009) – UAPA 3.2.7.	Cilji (Plan):	Zmanjšanje št. težje zaposljivih brezposelnih oseb	Št. planiranih zaposlitev: 2.992	2008	Št. težje zaposljivih brezposelnih oseb: 52.198 (dec 2008)	3 vključitev, za katere smo sredstva nakazali v letu 2011	Plan 12.000 EUR v letu 2011	100 %	Pozitiven: Kljub temu, da je število težje zaposljivih brezposelnih naraslo v letu 2009 na 70.790, v letu 2011 na 88.558 oseb, se je v času gospodarske krize v okviru programa zaposlilo 4.041 težje zaposljivih oseb. Cilj ukrepa je ohranitev 30% zaposlitev eno leto po izteku pogodbe.	
	Rezultati:	Zaposlitev težje zaposljivih brezposelnih oseb	Št. zaposlitev							
Zaposli.me/ Spodbujanje zaposlovanja težje zaposljivih brezposelnih oseb (2010) – UAPA 3.2.7.3	Cilji (Plan):	Zmanjšanje št. težje zaposljivih brezposelnih oseb	Št. planiranih zaposlitev: 3.100	2009	Št. težje zaposljivih brezposelnih oseb: 70.790 (dec 2009)	3.013 vključitev, za katere smo sredstva nakazali v letu 2011	Plan 12.400.000 EUR v letu 2011	96,65 %	Pozitiven: Kljub temu, da je število težje zaposljivih brezposelnih naraslo v letu 2010 na 85.533 in v letu 2011 na 88.558 oseb, se je v času gospodarske krize v okviru programa zaposlilo 4.945 težje zaposljivih oseb. Cilj ukrepa je ohranitev 30% zaposlitev eno leto po izteku pogodbe.	
	Rezultati:	Zaposlitev težje zaposljivih brezposelnih oseb	Št. zaposlitev							
Zaposli.me/ Spodbujanje zaposlovanja težje zaposljivih brezposelnih oseb (2011) – UAPA 3.2.7.5	Cilji (Plan):	Zmanjšanje št. težje zaposljivih brezposelnih oseb	Št. planiranih zaposlitev: 2.000	2010	Št. težje zaposljivih brezposelnih oseb: 85.533 (dec 2010)	33 vključitev, za katere smo sredstva nakazali v letu 2011	Plan 8.000.000 EUR v letu 2011	1,65 %	Pozitiven: Kljub temu, da je število težje zaposljivih brezposelnih naraslo v letu 2011 na 88.558 oseb, se je v času gospodarske krize v okviru programa zaposlilo 775 težje zaposljivih oseb. Cilj ukrepa je ohranitev 30% zaposlitev eno leto po izteku pogodbe.	Zaradi dinamike izplačil iz proračuna RS bo večina teh zaposlenih prejela subvencijo v letu 2012.
	Rezultati:	Zaposlitev težje zaposljivih brezposelnih oseb	Št. zaposlitev							
Subvencija za zaposlitev več kot 10 oseb – državna pomoč – UAPA 3.5.7.1	Cilji (Plan):	Zmanjšanje št. težje zaposljivih brezposelnih oseb zaradi stečaja	Št. planiranih zaposlitev: 750	2009	Št. težje zaposljivih brezposelnih oseb zaradi stečaja: 6.295 (2009)	174 vključitev, za katere smo sredstva nakazali v letu 2011	Plan 3.000.000 EUR	23,2 %	Pozitiven: Kljub temu, da je število težje zaposljivih brezposelnih oseb zaradi stečaja naraslo v letu 2010 na 6.586 oseb in se jih je v letu 2011 na novo prijavilo 11.966 oseb (stanje na 31.12.2011 pa je bilo 7.978 oseb), smo v letu 2011, v času gospodarske krize, sofinancirali 174 zaposlitev.	Večina se jih je zaposlila jeseni 2009, subvencija pa se je izplačevala v 12 mesečnih obrokih.
	Rezultati:	Zaposlitev težje zaposljivih brezposelnih oseb – zaradi stečaja	Št. zaposlitev							
Razvojne podpore Pomurski regiji, zaposlovanje – ZRPPR1015	Cilji (Plan):	Odpiranje novih DM in zmanjšanje št. težje zaposljivih brezposelnih oseb	Št. planiranih zaposlitev: ni bilo opredeljen	2010	Št. težje zaposljivih brezposelnih oseb: 85.533 (dec 2010)	50 vključitev, za katere smo sredstva nakazali v letu 2011	Plan 100.000 EUR na leto	93,63 %	Pozitiven: Kljub temu, da je število težje zaposljivih brezposelnih naraslo v letu 2011 na 88.558 oseb, smo v času gospodarske krize v okviru programa povrnili prispevke za zaposlitev 50 težje zaposljivih oseb.	
	Rezultati:	Zaposlitev težje zaposljivih oseb za najmanj 2 leti	Št. zaposlitev							

REGIONALNI CILJI

MINISTRSTVO ZA FINANCE, DURS

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0001-5028256-2001 SI 4 2002	Dodelitev državnih pomoči subjektom v ekonomskih conah	Davčne olajšave	4.253.255,91		

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO (MG)

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
BE03-5715334-2007 XR 45/2007, X 361/2009	Finančne spodbude za tuje neposredne investicije, regionalne	Dotacije	13.274.460,50	10.399.055,30	14.936.001,90
BE05-5715334-2007 XR 96/2007, X337/2009	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, regionalna pomoč	Dotacije	43.309.274,07	36.123.506,51	79.752.148,06
BE07-5715334-2007 XR 74/2007, X575/2009	Spodbujanje razvoja turističnih zmogljivosti, regionalna	Dotacije	29.906.890,59	27.846.659,67	11.497.050,63

MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST, KULTURO IN ŠPORT (MK)

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0002-5228000-2002 SI 11 2002, N 536A/0, N 325/2010	Sofinanciranje ustvarjanja programskih vsebin in razvoja tehnične infrastrukture na področju medijev	Dotacije			19.022,72

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR (MOP)

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
BE01-5186773-2009 X 435/2009, SA.34281(2012/X)	Spodbujanje učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije - regionalna pomoč	Dotacije	1.802.154,95	2.367.232,82	3.382.491,94

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO (SVLR)

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
BE01-1783262-2007 XR 144/2007, X 437/2009, SA.34435(2012/X)	Regionalna shema državnih pomoči	Dotacije	229.951,11	1.621.846,77	11.137.948,67
		Ugodna posojila		578.774,64	217.925,40
BE01-1783262-2010 X122/2010, SA.34679(2012/X) BE01-1783262-2010 X122/2010, SA.34679(2012/X)	Razvojne podpore Pomurski regiji - regionalni cilji	Davčne olajšave		1.948.466,27	1.739.632,98
		Dotacije		3.560.062,12	3.216.398,65
BE03-2067064-2010 X301/2010 BE03-2067064-2010 X301/2010	Garancijska shema za Pomurje 2	Garancije		5.285,00	9.359,00
		Ugodna posojila		525,00	2.372,00

DURS

Poročanje o učinkih državnih pomoči za leto 2011 – olajšave za poslovanje subjektov v ekonomskih conah

PRAVNA PODLAGA

Pravna podlaga za poročanje Ministrstvu za finance in za pripravo poročila o učinkih državne pomoči je:

- potrjena shema št. 0001-5028256-2001, 0001-5028256-2001/I Komisije za nadzor nad državnimi pomočmi, ki je na seji 07. 02. 2002 sprejela sklep, da predstavlja dodeljevanje sredstev na podlagi zakona in zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ekonomskih conah državno pomoč, ki je združljiva z Zakonom o nadzoru državnih pomoči (Ur. l. RS, št. 1/00, 30/2001)
- potrjena shema št. BE03-5028256-2009, ki je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 800/2008 z dne 6. avgusta 2008 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive s skupnim trgom z uporabo členov 87 in 88 Pogodbe (Uredbe o splošnih skupinskih izjemah) (UL EU L št. 800/2008)
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Ur. l. RS, št. 37/2004);
- Uredba o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu »de minimis« (Ur. l. RS št. 61/04, 22/2007);
- Navodilo za merjenje učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči, ki določa osnove in postopke za ugotavljanje učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči kot podlago za oceno uspešnosti izvajanja potrjenih shem državnih pomoči in pomoči, ki se dodeljujejo po pravilu »de minimis« (v nadaljevanju: Navodilo).

Pravna podlaga za uveljavljanje dodatnih davčnih ugodnosti za poslovanje v ekonomski coni:

- Zakon o ekonomskih conah – UPB2 (Ur. l. RS, št. 35/2010, v nadaljevanju: ZEC)
- Uredba o ekonomskih conah (Ur. l. RS, št. 28/2002, 25/2004-ZIPCES v nadaljevanju: Uredba).

Komisija za nadzor nad državnimi pomočmi je pomoči subjektom v ekonomskih conah razvrstila med regionalne pomoči in pomoči za zaposlovanje. Po sklepu Komisije lahko trajajo od 1. 1. 2002 do 31. 12. 2009, s tem da jih morajo uporabniki ekonomske cone uveljavljati za vsako leto posebej.

Ministrstvo za finance, Direktorat za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov je na podlagi 5. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur. l. RS, št. 37/2004) dne 23. 12. posredovalo Ministrstvu za finance, Sektorju za spremljanje državnih pomoči, naslednico sheme »Dodelitev državnih pomoči subjektom v ekonomskih conah – majhna in srednje velika podjetja« za obdobje od 2010 do 2013.

UVELJAVLJANJE DAVČNIH UGODNOSTI ZA LETO 2011

Za leto 2011 je 1 uporabnik ekonomske cone predložil pisni zahtevek za pridobitev pravice do uveljavljanja dodatnih davčnih ugodnosti po 20. členu ZEC. Temu uporabniku ekonomske cone je pristojni davčni urad izdal zavrnilno odločbo, saj je bil davčni zavezanec v postopku zaradi prekrška. Tako tudi za leto 2011 ni bilo izdanih glavnih odločb uporabnikom ekonomske cone, zato tudi niso v davčnem obračunu na obrazcu DDPO za leto 2011 uveljavili dodatnih davčnih ugodnosti za poslovanje v ekonomski coni.

SPREMLJANJE UČINKOV DRŽAVNIH POMOČI ZA LETO 2011

Za uspešno spremljanje in ugotavljanje učinkov dodeljenih državnih pomoči v skladu z zgoraj navedenim Navodilom morajo biti določeni:

- cilji državnih pomoči;
- časovni okvir trajanja pomoči in termin pričakovanih učinkov;
- pomoč mora biti ovrednotena po letih;
- definirani morajo biti kazalniki, s katerimi se bo merila učinkovitost dodeljenih državnih pomoči ipd.

Davčna uprava RS ne postavlja in zasleduje razvojnih ciljev v ekonomski coni in ne načrtuje obsega sredstev, ki naj bi bila namenjena za doseganje teh ciljev, ampak dosledno izvaja predpise, ki uporabnikom ekonomske cone omogočajo, da lahko za opravljanje dejavnosti v ekonomski coni in ob izpolnjevanju predpisanih pogojev, v obračunu davka od dohodkov pravnih oseb uveljavijo dodatne davčne ugodnosti po ZEC.

Cilje investicijskih vlaganj določijo nosilci investicije, in sicer v obrazcu A, ki ga morajo priložiti k vlogi za izdajo začasne in kasneje glavne odločbe, ki jo izda davčni organ. Uporabniki ekonomske cone kot cilje investicijskih vlaganj navajajo:

- varnost in ustreznost delovnih prostorov,
- kakovost,
- povečanje profita in donosnosti
- in podobno.

V letih od 2002 pa do vključno 2011 je šest uporabnikov ekonomske cone, ki so bili hkrati tudi zavezanci za davek od dohodkov pravnih oseb, uveljavilo davčne ugodnosti za poslovanje v ekonomski coni Koper. Trije uporabniki so davčne olajšave po 20. čl. ZEC uveljavili 1-krat, dva uporabnika 2-krat in le eden 5-krat.

V letu 2011 tudi ni bilo odsvojitve investicij, v zvezi s katerimi so bile priznane davčne ugodnosti v preteklih letih.

Za spremljanje učinkov državnih pomoči, ki so jih bili v obliki manj obračunanega in plačanega davka od dohodkov pravnih oseb deležni uporabniki ekonomske cone, ki so pridobili odločbo davčnega organa, smo iz davčnih obračunov teh zavezancev povzeli nekatere podatke, ki jih bomo spremljali skozi več davčnih obdobj (povprečno število zaposlenih, prihodki, odhodki, dobiček, davek). S primerjavo teh podatkov pa bomo poskušali ugotavljati učinke državnih pomoči.

Preglednica 1: Primerjava učinkov državnih pomoči po letih

	v €									
Leto dodelitve	Podjetja, ki so prejela pomoč v letu 2002	Podjetja, ki so prejela pomoč v letu 2003	Podjetja, ki so prejela pomoč v letu 2004	Podjetja, ki so prejela pomoč v letu 2005	Podjetja, ki so prejela pomoč v letu 2006	Podjetja, ki so prejela pomoč v letu 2007	Podjetja, ki so prejela pomoč v letu 2008	Podjetja, ki so prejela pomoč v letu 2009	Podjetja, ki so prejela pomoč v letu 2010	Podjetja, ki so prejela pomoč v letu 2011
Število zavezancev, ki so uveljavili dodatno davčno olajšavo za poslovanje v EC	4	2	1	2	1	1	1	0	0	0
Začetno stanje (v letu dodelitve)	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Povprečno št. zaposlenih	770	729	25	40	691	739	782	0	0	0
PRIHODKI prejemnikov pomoči	111.415.927	81.256.127	2.323.648	3.656.923	104.585.933	120.599.062	130.066.737	0	0	0
Odhodki skupaj	88.008.070	59.636.925	2.244.647	3.223.462	99.200.312	114.646.942	117.966.609	0	0	0
Dobiček	14.443.473	8.376.997	45.972	56.336	10.882.190	9.939.023	0	0	0	0
Davek od dobička	1.444.347	837.700	4.597	40.895	2.720.547	2.285.975	0	0	0	0
Delež DP v prihodkih	2,26%	2,19%	0,57%	1,83%	1,79%	2,47%	3,27%	-	-	-
REZULTATI										
Rezultati po 1.letu	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
Povprečno št. zaposlenih	752	739	24	44	739	782	775	0	0	
Prihodki skupaj	84.427.412	93.826.375	2.421.756	3.540.436	120.599.062	130.066.737	114.026.785	0	0	
Odhodki skupaj	62.297.316	72.164.563	2.376.295	3.191.664	114.646.942	117.966.609	179.696.116	0	0	
Dobiček	8.829.486	11.390.000	10.363	391.288	9.939.023	0	0	0	0	
Davek od dobička	950.822	2.847.500	1.036	97.822	2.285.975	0	0	0	0	
Rezultati po 2.letu	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011		
Povprečno št. zaposlenih	763	692	25	46	782	775	757	0		
Prihodki skupaj	98.585.331	96.331.753	2.085.906	2.412.728	130.066.737	114.026.785	124.742.364	0		
Odhodki skupaj	75.906.993	75.177.190	2.104.383	1.887.482	117.966.609	179.696.116	127.306.727	0		
Dobiček	11.833.880	16.508.163	0	555.323	0	0	0	0		
Davek od dobička	2.958.470	4.127.041	0	127.724	0	0	0	0		
Rezultati po 3.letu	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011			
Povprečno št. zaposlenih	692	691	24	22	775	757	757			
Prihodki skupaj	100.782.913	105.046.215	514.008	384.718	114.026.785	124.742.364	137.899.937			
Odhodki skupaj	78.531.041	100.100.070	536.880	363.006	179.696.116	127.306.727	138.851.097			
Dobiček	18.109.102	10.882.190	0	24.180	0	0	2.930.934			
Davek od dobička	4.527.275	2.720.547	0	5.320	0	0	586.187			
Rezultati po 4.letu	2006	2007	2008	2009	2010	2011				
Povprečno št. zaposlenih	716	739	0	0	757	0				
Prihodki skupaj	110.139.633	120.599.062	0	0	124.742.364	0				
Odhodki skupaj	103.437.094	114.646.942	0	0	127.306.727	0				
Dobiček	11.292.794	9.939.023	0	0	0	0				
Davek od dobička	2.823.198	2.285.975	0	0	0	0				
Rezultati po 5.letu	2007	2008	2009	2010	2011					
Povprečno št. zaposlenih	768	782	0	0	0					
Prihodki skupaj	127.102.384	130.066.737	0	0	0					
Odhodki skupaj	119.107.142	117.966.609	0	0	0					
Dobiček	11.974.837	0	0	0	0					
Davek od dobička	2.754.212	0	0	0	0					

Vir: DURS

Preglednica je pripravljena tako, da so vsi zneski, ki so bili v preteklih poročilih prikazani v SIT, preračunani v evre (1 € = 239,64 SIT), in sicer le v €, brez decimalnih mest.

Iz preglednice je razvidno, da v letu 2011 ni bilo manj plačanega davka od dohodkov pravnih oseb, ki po vsebini predstavlja državno pomoč.

Na podlagi prikazanih podatkov je težko ugotoviti pozitivne ali negativne učinke državnih pomoči. Prihodki, ki so jih ustvarili uporabniki ekonomske cone, ki so v letih od 2002 do vključno 2011 uveljavili olajšave po 20. čl. ZEC niso za primerjavo najustreznejši podatek. Učinki investicijskih vlaganj v povečanih prihodkih se lahko pokažejo šele čez več let, investicija pa se tudi lahko izvaja več let, preden se začne uporabljati in začne prinašati dodano vrednost.

Za eno pravno osebo, ki je še v letu 2005 uveljavila olajšavo za investicijska vlaganja v ekonomski coni, je bil v letu 2008 zaključen postopek likvidacije. Ta pravna oseba je plačala manj davka od dohodkov pravnih oseb v vseh letih uveljavljanja skupaj - v skupnem znesku 24.394 €. Za eno pravno osebo, ki je za leta 2002 in 2003 uveljavila olajšavo za investicijska vlaganja v ekonomski coni, pa je bil v letu 2005 uveden postopek likvidacije. Ta pravna oseba je plačala manj davka od dohodkov pravnih oseb v skupnem znesku 249.251 €. Glede na to, da je bila v letu 2006 ta pravna oseba izbrisana, lahko rečemo, da je bila dodeljena državna pomoč neučinkovita. V letu 2008 pa je bila izbrisana iz poslovnega registra še ena pravna oseba, ki je za leto 2005 uveljavila olajšavo za investicijska vlaganja v ekonomski coni. Ta pravna oseba je plačala manj davka od dohodkov pravnih oseb v skupnem znesku 55.861 €. Tudi to dodeljeno državno pomoč lahko smatramo kot neučinkovito.

Tudi v zvezi z zaposlovanjem težko govorimo o pozitivnih učinkih državnih pomoči, saj se je:

- pri zavezancih, ki so koristili državno pomoč za leto 2002, se je do leta 2011 povprečno število zaposlenih zmanjšalo za 2,
- pri zavezancih, ki so koristili državno pomoč za leto 2003, pa se je do leta 2011 povprečno število zaposlenih povečalo za 53,
- zavezanci, ki so koristili državno pomoč v letih 2004 - 2011, pa sploh niso več uveljavili pomoči za zaposlovanje po 20. b členu ZEC.

ZAKLJUČEK

Za leto 2011 davčnih ugodnosti po 20. členu ZEC ni uveljavljal noben davčni zavezanec. Koriščenja državne pomoči, ki je po vsebini manj plačan davek od dohodkov pravnih oseb, zato za leto 2011 ni bilo.

V splošnem pa so lahko učinki investicijskih vlaganj v ekonomski coni Koper predvsem dolgoročni in se kažejo predvsem v :

- večji učinkovitosti, kvaliteti in obsegu opravljenih storitev na njenem območju ter
- ohranjanju in širjenju dejavnosti na tem območju in s tem ohranjanju obstoječih delovnih mest.

O vplivu državne pomoči na razvoj ekonomske cone Koper v letu 2011 in s tem na razvoj obalno-kraške regije pa Davčna uprava RS ne more presoati.

S spoštovanjem,

Pripravila:

Mojca Japelj,
višja svetovalka

Mojca Centa,
generalna direktorica

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Financne spodbude za tuje neposredne investicije-regionalna pomoc (BE03-5715334-2007/1)

Ministrstvo pristojno za gospodarstvo je 26.8.2008 Ministrstvu za finance posredovalo prigrasitev dopolnitve obstojece sheme drzavne pomoci »Financne spodbude za tuje neposredne investicije-regionalna pomoc«. Vsebina sheme pomoci temelji na Uredbi o financnih spodbudah za tuje neposredne investicije in predstavlja drzavno pomoc, ki je zdruzljiva z Uredbo Komisije (ES) st. 800/2008 z dne 6. avgusta 2008 o razglasitvi nekaterih vrst pomoci za zdruzljive s skupnim trgom z uporabo clenov 87 in 88 Pogodbe. Drzavna pomoc na podlagi prijavitelne sheme je namenjena zacetnim investicijam, in sicer investicijam v osnovna opredmetena in neopredmetena sredstva pri vzpostavitvi novega podjetja, siritvi obstojecega podjetja, diverzifikaciji produktov podjetja z novimi dodatnimi produkti ali bistvenih spremembah proizvodnega procesa v obstojecem podjetju. Drzavne pomoci na podlagi prigrasene sheme se lahko odobrijo do 31.12.2013, in sicer znasa skupen predviden znesek drzavnih pomoci na osnovi prigrasene sheme 116.841.929,60 EUR.

Cilj dodeljevanja drzavnih pomoci je privabljanje tujih investitorjev k investiranju na obmocju Republike Slovenije, katerih investicije bodo:

- zagotavljale nova delovna mesta, predvsem v panogah z visjo dodano vrednostjo,
- prispevale k prenosu znanja in tehnologij in k sodelovanju znatno-raziskovalnih podjetij in ustanov na obmocju Republike Slovenije s tujimi investitorji,
- prispevale k skladnejemu regionalnemu razvoju, prispevale k povecanju sinergicnih učinkov povezovanja tujih investitorjev s slovenskimi podjetji.

a) Javni razpis

Za doseg cilja sta bila definirana kazalca s katerima se meri uspesnost in ucinkovitost dodeljenih drzavnih pomoci:

- stevilo novih vstopov tujih investitorjev (11 na leto oz. 77 do leta 2013),
- stevilo novih delovnih mest (1800 do leta 2013).

Za namene dodeljevanja drzavnih pomoci (v nadaljevanju: financne spodbude) je bil 26. marca 2010 v UL RS, st. 25/10 objavljen Javni razpis za spodbujanje tujih neposrednih investicij v Republiki Sloveniji v letih 2010 in 2011, za katerega je bilo v letu 2010 namenjenih cca 6,5 mio EUR, v letu 2011 pa 8 mio EUR. Nosilec javnega razpisa je Javna agencija RS za podjetnistvo in tuje investicije, ki je izvajalska agencija ministrstva pristojnega za gospodarstvo. Za namene te sheme ter sheme »Financne spodbude za tuje neposredne investicije-mala in srednje velika podjetja« (st. sheme: BE04-5715334-2007/1) je bilo v letu 2011 skupno predvidenih 8 mio EUR proračunskih sredstev.

Na podlagi razpisa je bilo v letu 2011 skupno podeljenih za 7.970.401,77 EUR financnih spodbud, in sicer za osemnajst novih investicijskih projektov. Podjetja, ki so prejemnice teh spodbud, so se s pogodbo zavezale, da bodo v treh letih od zakljucka investicije, to je najkasneje do konca leta 2017, skupno ustvarila 686 novih delovnih mest. Od osemnajstih investicijskih projektov bo 5 projektov realiziranih v razvojno-raziskovalni dejavnosti, 2 projekta v storitveni dejavnosti, 11 projektov pa v predelovalni dejavnosti. Na delovno mesto so bile v povprecju dodeljene financne spodbude v visini 11.618,66 EUR. Od osemnajstih investicijskih projektov se stiri nahajajo v Gorenjski regiji in stiri v Pomurski regiji, trije v Osrednjeslovenski, po dva projekta v Podravski regiji in v regiji Jugovzhodne Slovenije ter po en projekt v Goriski, Savinjski in Obalno kraski regiji.

Realizacija novih delovnih mest poteka skladno s pogodbo med investitorjem in Javno agencijo RS za podjetnistvo in tuje investicije. Glede na to, da morajo biti nova delovna mesta ustvarjena v roku treh let od zakljucka investicije, v tem trenutku o ucinku dodeljenih financnih spodbud ni mogoce podrobno porocati. Trenutno so podjetja se v fazi investiranja, nobeno podjetje se ni zakljucilo investicije, so pa glede na njihova porocila skupaj podjetja ze realizirala 216 novih delovnih mest. Od leta 2006 do leta 2011 je bilo sofinanciranih 67 projektov, ki so skupaj ustvarili 2841 neto novih delovnih mest. S tem je bil ze dosezen cilj 1800 novih delovnih mest vezanih na spodbudo za TNI.

b) Spodbude za vecje investicijske projekte

V primeru spodbud za vecje investicijske projekte so bili določeni naslednji kazalniki za merjenje ucinkovitosti pomoci:

- stevilo novih vstopov tujih investitorjev z velikim nalozbenim projektom (1 na leto oz. 6 do leta 2013),
- stevilo novih delovnih mest vezanih na spodbudo za TNI (100 na projekt oz. 600 do leta 2013),

- odstotek uspešno delujocih podjetij, ki bodo ostala v regiji tudi po preteku pogodbe o dodelitvi spodbude (80%).

Na podlagi Zakona o spodbujanju tujih neposrednih investicij in internacionalizacije podjetij (UL RS, St. 107/2006-UPB1, 11/2011), ki omogoča dodeljevanje finančnih spodbud tudi brez javnega razpisa, je v letu 2011 Vlada RS dodelila cca 16,35 mio EUR finančnih spodbud po posebnem postopku trem podjetjem (Odelo Slovenija d.o.o., BSH Hisni aparati d.o.o. in AHA Moda d.o.o.). V okviru teh projektov bo najkasneje v 3 letih od zaključka investicije ustvarjenih 1.171 novih delovnih mest.

Vrednost prijavljenega investicijskega projekta podjetja **Odelo Slovenija d.o.o.** znasa 11,8 mio EUR. Visina dodeljene spodbude znasa 2.644.037 EUR, od tega je bilo podjetju v letu 2011 nakazanih 2.063.563 EUR, ostalo bo nakazano v letu 2012. Podjetje se je s pogodbo zavezalo, da bo v treh letih od zaključka investicije ustvarilo 200 novih delovnih mest, ki jih bo v regiji ohranilo 5 let. Investicija mora biti zaključena do 31.12.2012. V podjetju je bilo na dan 08.11.2011 na projektu ustvarjenih 76 novih delovnih mest.

Vrednost prijavljenega investicijskega projekta podjetja **BSH Hisni aparati d.o.o.** znasa 26,3 mio EUR. Visina dodeljene spodbude znasa 7.890.000 EUR, od tega je bilo podjetju v letu 2011 nakazanih 2.490.000 EUR, 2.880.000 EUR bo nakazanih v letu 2012, 1.520.000 EUR v letu 2013 in 1.000.000 EUR v letu 2014. Podjetje se je s pogodbo zavezalo, da bo v treh letih od zaključka investicije ustvarilo 51 novih delovnih mest, ki jih bo v regiji ohranilo 5 let. Investicija mora biti zaključena do 31.3.2014. V podjetju je bilo konec leta 2011 na projektu ustvarjenih 38 novih delovnih mest.

Vrednost prijavljenega investicijskega projekta podjetja **Aha Moda d.o.o.** znasa 12.476.277 EUR. Visina dodeljene spodbude znasa 5.815.872 EUR, od tega je bilo podjetju v letu 2011 nakazanih 4.425.120 EUR, ostalo je bilo nakazano v letu 2012. Podjetje se je s pogodbo zavezalo, da bo v treh letih od zaključka investicije ustvarilo 920 novih delovnih mest, ki jih bo v regiji ohranilo 5 let. Investicija mora biti zaključena do 31.12.2013. V podjetju je bilo na dan 10.01.2012 na projektu ustvarjenih 920 novih delovnih mest.

Shema: Financne spodbude za tuje neposredne investicije, st. sheme BE03-5715334-2007/1, velika podjetja

Program/ukrep	Kratek opis		Kazalniki	Izhodiscno leto	Zacetno starije	Izracun za leto 2011	Uspešnost	Vložena sredstva DP v leto EUP	UCinkovitost	Ucinek	Opomba
Spodbujanje tujih neposrednih investicij	Cilj (plan)	Privabiti tuje k investiranju na obmocju RS, katerih investicije bodo ustvarjale nova mesta ter prispevale k prenosu znanja in tehnologije, k skladnejšemu regionalnemu razvoju k povecanju sinergijskih ucinkov povezovanja tujih investorjev s slovenskimi podjetji.	- stevilo planiranih novih vecjih tujih investorjev; 1 na leto - stevilo planiranih novih delovnih vezanih na TNI; 100 na projekt - odstotek uspesno delujocih podjetij, bodo ostala v regiji tudi po preteku poaodbe o spodbude; 80%.	2007	- 0 novih vstopov tujih investorjev z velikim naložbenim projektom v letu 2007, - 100 novih delovnim mest na projekt	- 3 nove investicije tujih investorjev -1171 pogodbeno dogovorjenih novih delovnih mest, ki morajo biti ustvarjena v treh letih od zaključka investicije.	- glede stevila novih vstopov v letu 2011: 300% -glede stevila novih delovnih mestje: do sedaj je na treh projektih ustvarjenih ze 1034 novih delovnih mest.	16.349.909	V letu 2011 je bila dosežena 100% realizacija planiranih sredstev za dodeljevanje financnih spodbud za spodbujanje tujih neposrednih investicij v letu 2011.	Kazalniki ucinka so ze preseženi, v kolikor upostevamo stevilo novih vstopov tujih investorjev in stevila novih delovnih mest.	Glede na to, da so investicije se postopku izvajanja in deiozna se niso v ustvarjena, o ucinku dodeljenih drzavnih pomoceh mozno natančneje porocati v prihodnjih letih.
	Rezultati	- Novi vstopi tujih investorjev z vecjimi naložbenimi projekti - Nova deiozna mesta - Uspesno delujoca podjetja v regiji	Stevilo ustvarjenih novih delovnih v treh letih od zaključka								

Shema: Finančne spodbude za tuje neposredne investicije, št. sheme BE03-5715334-2007/1

Program/ukrefj	Kratek opts	Kazalniki	Izhodiscn o leto	Zacetrn o stanje	Izracun za leto 2011	UspeSnost	Vlozena sredstva DP v mio EUR	Ufinkovitost	Ufinek	Opomba	
Spodbuianie tuiih neposrednih investicij	Cilj	Privabiti tuje k investiranju na RS, katerih investicije bodo ustvariale delovna mesta ter prispevale k prenosu znanja in skladneisemu regionalnemu povecaniu ucinkov investorjev s slovenskimi podjetii.	- stevilo novih investicij tuiih 11 na leto - stevilo novih delovnih mest vezanih nove 1800 do leta	2006	- 9 novih investicij tuiih investitorie v letu 2006 - 50 novih delovnih mest na projektu v letu 2006	- 18 novih investicij tuiih investitoriev - 686 dogovorjenih novih mest, ki biti ustvariiena treh letih od zakljucka investicije.	- glede stevila investicij v letu 2011: 163,6% alede novih delovnih mest je od leta do konca leta 2011 realiziranih 2841 delovnih mest	8.000.000,0	V letu 2011 bila 99,63% realizaciia planiranih sredstev za dodeljevanih financnih spodbud za spodbuiani tuiih neposredni investicij v 2011.	Ze sedai se vidi ucinek dodeljenih financnih spodbud, je v shemi zastavljen glede ustvariania novih delovnih do leta ze sedai preezen, prav tako sledimocij glede novih tuiih investitoriev	Glede na da so investicije se postopku izvajanja in delovna se niso v ustvariiena. o ucinku dodeljenih drzavnih pomoceh mozno natančneie porocati v prihodnjih letih.
	Rezultat	Novi vstopi tuiih investitorjev Nova delovna mesta	Stevilo novih delovnih mest v treh od zakljucka investicije.					7.970.401.7			

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013,
regionalna pomoč (BE05-5715334-2007)

	Ukrep	Leto				CILJ
		2008	2009	2010	2011	
Število financiranih podjetij / število analiziranih podjetij	3.2.2 ²⁵	314/305	173	101	72	
Znesek dodeljenih pomoči (v mio EUR) / za analizirana podjetja (v mio EUR)		45,1/43,7	27,2	14,9	10,1	
Povprečna neto državna pomoč na prejemnika (v EUR) / za analizirana podjetja (v EUR)		143.482/ 143.305	156.956	147.634	140.062	
Rast Kazalnikov						
Število vzpostavljenih parkov v Sloveniji	3.1.1	učinki bodo objavljeni v poročilu o učinkih za leto 2013				5 do konca leta 2013
Število vzpostavljenih regionalnih podjetniških inkubatorjev				1	1	12 do konca leta 2013
Število novih zaposlitev		učinki bodo objavljeni v poročilu o učinkih za leto 2016 oz. 2018				82 do konca leta 2017
Št. delovnih mest v podprtih podjetjih	3.2.2	168 ²⁶	301 ²⁷	učinki bodo objavljeni v poročilu o učinkih za leto 2013 oz. 2014		2300 do konca leta 2013
Povprečno povečanje dodane vrednosti na zaposlenega		0,16% ²⁸	-0,56% ²⁹			8-10%
Število podprtih projektov		314	174	101	72	600 do konca leta 2013

Pri kazalnikih ukrepa 3.1.1 je trenutno na razpolago podatek o 1 vzpostavljenem regionalnem podjetniškem inkubatorju, kar je daleč od zastavljene ciljne vrednosti 12, vendar je to predvsem posledica sprememb v financiranju projektov in znatnega zmanjšana sredstev za ta ukrep, zaradi česar tudi ne moremo pričakovati, da bo cilj realiziran.

Na podlagi prikazanih vrednosti kazalnikov za ukrep 3.2.2, ugotavljamo, da smo v letih od 2008, do 2011 dosegli in presegli ciljno vrednost pri številu podprtih projektov. Pri preostalih dveh kazalnikih v letu 2008 in 2009 nismo dosegli ciljne vrednosti, na podlagi česar lahko sklepamo, da je finančna oz. gospodarska kriza vplivala tudi na prejemnike pomoči. Ugotovimo lahko, da je vpliv na št. zaposlenih sicer manjši, kot pri vseh gospodarskih subjektih (kjer je bilo možno zaznati znižanje št. zaposlenih v letu 2009 za 4,01%, glede na leto 2007 in v letu 2010 celo za 10,5%, glede na leto 2008). Pri dodani vrednosti na zaposlenega pa lahko v nasprotju s podatki o št. zaposlenih ugotovimo, da so prejemniki sredstev zabeležili slabše rezultate kot celotno gospodarstvo, pri čemer smo lahko opazili pri prejemnikih iz leta 2008 še pozitiven trend, čeprav minimalen, pri prejemnikih iz leta 2009 pa negativnega, ki pa tudi ni kritičen. Ob tem je potrebno tudi poudariti, da zasledujemo dva izključujoča se cilja (povečanje dodane vrednosti na zaposlenega in povečanje št. zaposlenih), kar posledično pomeni, da z izboljševanjem rezultatov pri enem cilju poslabšujemo rezultate pri drugem cilju.

Kljub temu, da ne dosegamo zastavljenih ciljev, predvsem zaradi gospodarske in finančne krize, lahko ugotovimo, da so učinki državnih pomoči pozitivni, predvsem na področju novih zaposlitev.

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

²⁵ Nismo upoštevali podjetij v okviru ukrepa št. 3.2.1, saj smo te upoštevali pri prijavah št. 0001-2045419-2006

²⁶ Po podatkih iz leta 2009, glede na podatke iz leta 2007.

²⁷ Po podatkih iz leta 2010, glede na podatke iz leta 2008.

²⁸ Po podatkih iz leta 2009, glede na podatke iz leta 2007.

²⁹ Po podatkih iz leta 2010, glede na podatke iz leta 2008.

Spodbujanje razvoja turističnih zmogljivosti (št. priglasitve: BE07-5715334-2007)

V poročilu prikazujemo učinke projektov, katerim so bile dodeljene državne pomoči na osnovi instrumentov (razpisov) v novi finančni perspektivi v okviru prednostna usmeritev 3.1 Dvig konkurenčnosti turističnega gospodarstva iz Operativnega programa krepitev regionalni razvojnih potencialov za obdobje 2007-2013 in so bili zaključeni do konca leta 2010. V poročilu ni možno prikazati zgolj projektov, ki so bili sofinancirani v letu 2011, saj narava podprtih investicijskih projektov omogoča ustvarjanje rezultatov šele po zaključku projektov, med tem ko so projekti (posebej tisti več letni) sofinancirani že tekom izvajanja gradbenih del. Zaradi tega ni možno vleči neposredne vzporednice z dodeljenimi sredstvi v posameznem letu in ustvarjenim učinki ter rezultati, ki so rezultat podprtih projektov. Tako so v poročilu prikazani cilji in doseganje teh za celotno obdobje nove finančne perspektive (2007-2013), s čimer se ohranja tudi metodologija poročanja učinkovitosti za to shemo iz preteklih let.

1. OPIS STANJA

Slovenija v novi finančni perspektivi (2007-2013) še naprej strmi k dvigu konkurenčnosti in kakovosti slovenskega turizma ter k spodbujanju razvoja turističnih destinacij. Na področju turizma tako izvaja aktivnosti, ki so usmerjene v spodbujanje izgradnje, obnove in modernizacije turistične infrastrukture za katero je možno ugotoviti, da je ključnega pomena za nadaljnji razvoj turizma v določeni destinaciji in je skladna z naravnimi, kulturnimi in krajinskimi značilnostmi določenega območja. Prav tako si, zaradi še vedno prisotnega problema neprepoznavnosti Slovenije, prizadeva krepiti razvoj upravljalških struktur v posameznih regijah in destinacijah (vključno s podpornimi institucijami na komplementarnih področjih kot so npr. informacijske točke naravnih parkov) in okrepi aktivnosti na področju promocije in trženja ter blagovno znamko Slovenije in njenih destinacij.

2. OCENA UČINKOV DODELJENIH SPODBUD

V novi finančni perspektivi 2007-2013 ima Slovenija za razvoj turizma na razpolago skupno 144 mio EUR (85% predstavljajo sredstva EU). Omenjena sredstva so namenjena tako za ukrepe, ki zapadejo pod nadzor z vidika državnih pomoči, kot za ukrepe, ki nimajo elementov državnih pomoči. Do izteka leta 2011 je bilo skupno odobreno sofinanciranje 159 projektom, od česar je bilo 93 projektov izbrano v skladu s shemo državnih pomoči »Spodbujanje razvoja turističnih zmogljivosti (št. priglasitve:BE07-5715334-2007)«, 2 projekta predstavljata vlaganja v javno infrastrukturo, 64 projektov pa je bilo podprtih po pravilu de minimis. Ker pa je v določenih primerih zaradi različnih vzrokov (zaradi gospodarske krize ni prišlo do realizacije projekta, ugotovljene nepravilnosti na projektu itd.) prišlo do odstopa od pogodbe, se je skupno število veljavnih pogodb zmanjšalo na 144. V poročilu o dodeljenih državnih pomočeh za leto 2011 so bila predstavljena zgolj izplačila projektom, ki imajo elemente državnih pomoči in so imeli predvideno sofinanciranje v svoji dinamiki za leto 2011. Kot je bilo navedeno že v uvodu, so v spodnji tabeli predstavljeni rezultati za vse projekte, ki so bili zaključeni do konca leta 2011. Pri kazalnikih vezanih na št. podprtih projektov pa so poleg projektov, odobrenih na osnovi zgoraj navedene sheme upoštevani tudi projekti podprti po pravilu de minimis in projekti ki nimajo narave državnih pomoči, saj so cilji zastavljeni na ravni celotne prednostne usmeritve in vključujejo tudi te projekte.

Program/Ukrep	Kratek opis (max. dva do tri stavke)		Kazalniki	Izhodiščno (referenčno leto)	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2008	Uspešnost v %	Vložena sredstva DP v mio EUR	Učinkovitost	Učinek	Opomba
Dvig konkurenčnosti turističnega gospodarstva	Cilji (Plan):	Dvig kakovosti turistične ponudbe	Število planiranih projektov: 125	2006	0			144		Kazalniki učinka postavljeni na ravni prednostne usmeritve so že preseženi v kolikor upoštevamo število odobrenih projektov. Končno stanje bo razvidno, ko se bodo projekti dejansko zaključili.	Prikazana so zgolj izvedena plačila v letu 2011, skupna vrednost odobrenih sredstev je 118,66 mio EUR. Število veljavnih pogodb se je zmanjšalo zaradi odstopov od pogodb.
	Učinek	Podprti projekti turistične infrastrukture	Število podprtih projektov			144 veljavnih pogodb (103 zaključenih)	115%	11,48			
	Cilji (Plan):	Spodbujanje MSP	Planirano št. projektov v MSP: 80	2006	0						
	Učinek	Podprti projekti turistične infrastrukture v MSP	Število podprtih projektov v MSP			103	129%				
	Cilji (Plan):	Povečanje nočitev v nastanitvenih obratih	Planirano število nočitev: 8,4 mio v letu 2013						Kazalnik je že dosežen, upoštevajoč statistične podatke o ustvarjenih nočitvah. Tudi podatek o neposredno ustvarjenih nočitvah od podprtih projektov izkazuje pozitiven trend.		
	Rezultati	Ustvarjene nove nočitve v okviru nove turistične infrastrukture	Število nočitev	2006	7,6 mio	9,38 (0,78 mio od podprtih investicij)	123%				
	Cilji (Plan):	Dodatno zaposlovanje v turističnem gospodarstvu	Planirano št. novih delovnih mest: 700 do leta 2013	2006	0				Kazalnik izkazuje rast in upoštevajoč dejstvo, da je še nekaj večjih projektov v fazi zaključevanja, ni tveganj glede dosege zastavljenih ciljev ob zaključku obdobja.		
	Rezultati	Novo zaposlitve v okviru podprtih projektov	Število novih delovnih mest			582	83%				

Kot je razvidno iz zgornje tabele, so kazalniki učinka že preseženi v kolikor upoštevamo zgolj podatke o odobrenih projektih. Tudi podatek o zaključenih projektih nakazuje na skorajšnjo doseganje zastavljenih ciljev. Same vrednosti kazalnikov se bodo še nekoliko spreminjale, saj so v fazi potrjevanja še nekateri instrumenti, dopušča pa se tudi možnost, da kateri izmed odobrenih projektov tudi ne bo zaključen (to je lepo razvidno med primerjavo podatkov za leti 2010 in 2011).

Bistvena za spremljanje učinkovitosti dodeljenih sredstev pa sta kazalnika rezultata, ki izkazujeta število nočitev in nove zaposlitve. Statistični podatki izkazujejo, da je bilo v letu 2011 ustvarjenih 9,38 mio nočitev, kar je 123 % plana, ki je bil zastavljen za leto 2013. Podprti projekti so neposredno ustvarili kar 785.000 novih nočitev. Hkrati je potrebno upoštevati tudi pozitiven vpliv drugih podprtih investicij v turistično infrastrukturo (smučišča, wellness centri, golf igrišča...), ki ga te imajo posredno na ustvarjanje novih nočitev, kar pa v naši statistiki ni zajeto. Glede na prikazan trend rasti bodo zastavljeni cilji lahko do leta 2013 bistveno preseženi. Stanje na področju novih delovnih mest prav tako kaže trend rasti, ki je skladen z dinamiko zaključevanja posameznih projektov. Upoštevajoč dejstvo, da je še nekaj večjih projektov, ki bodo tudi ustvarili največje število delovnih mest, v zaključni fazi, ni zaznati tveganj za nedoseganje zastavljenih vrednosti. Na tem mestu je potrebno tudi izpostaviti, da so navedeni ukrepi bistveno pripomogli k zmanjšanju negativnih posledic gospodarske krize, kar dokazujejo primerjave z drugimi državami, pri katerih je kriza povzročila bistveno večja negativna nihanja.

Kot je bilo že navedeno, je narava turističnih investicijskih projektov takšna, da so končni rezultati podprtih projektov znani po zaključku oz. po prvih nekaj letih poslovanja. Zgoraj navedeni podatki izkazujejo, da bodo zastavljeni cilji na ravni prednostne usmeritve in tudi sheme državnih pomoči doseženi oz. preseženi in da bodo učinki dodeljenih sredstev pozitivni, kar se bo kazalo upoštevajoč multiplikativne učinke turizma tudi na drugih panogah.

Glede na navedeno ocenjujemo, kot izhaja iz spodnje tabele, da je zadevna shema državnih pomoči zelo uspešna.

Pripravil:

Darko Sajko, podsekretar

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR

Poročanje o dodeljevanju državni pomoči in učinkih na področju učinkovite rabe energije in obnovljivih virov energije na osnovi zaključenih projektov v obdobju 2009 do 2011 – shema BE01-5186773-2009

V okviru poročanja skladno z 10. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči dodajamo posredovanim podatkom za leta 2009 do 2011 še prikaz kazalnikov učinkovitosti.

Ministrstvo od leta 2009 izvaja dva javna razpisa na področju spodbujanja povečane rabe obnovljivih virov energije – spodbujane energetske izrabe lesne biomase. Osnovni kazalnik pri izrabi lesne biomase je povečana raba obnovljivih virov energije, posredno, zaradi vgradnje novih, tehnološko izpopolnjenih kotlov na lesno biomaso, pa tudi prihranek energije.

Na osnovi dodeljenih pomoči in zaključenih projektov so bili doseženi naslednji rezultati:

Ukrep / program	Opis		Kazalniki	Izhod. leto	Izhod. stanje	Izračun za leto 2009 do 2011	Vložena sredstva	Učinkovitost	Učinek	Opomba
Spodbujanje rabe obnovljivih virov energije	Cilj:	Povečanje rabe OVE za 51 GWh	Povečanje proizvodnje energije iz OVE (GWh)	2009	0	158	10.231.580 EUR	309%*	Pozitiven *	
	Rezultat:	Povečanje rabe OVE za 158 GWh								

* Izjemna uspešnost zaradi strogih razpisnih pogojev – v prihodnosti se bo zmanjšala zaradi ukrepov za zmanjševanje PM 10 delcev, ki zahtevajo dodatno opremo za čiščenje dimnih plinov – za isti učinek bo zato potrebna večja spodbuda

Ukrep / program	Opis		Kazalniki	Izhod. leto	Izhod. stanje	Izračun za leto 2009 do 2011	Vložena sredstva	Učinkovitost	Učinek	Opomba
Spodbujanje učinkovite rabe energije	Cilj:	Zmanjšanje rabe energije**	Prihranek energije (GWh)	2009	0	58			pozitiven	
	Rezultat:	Zmanjšanje rabe energije za 58 GWh								

** Pri prijavi sheme še ni bilo potrjene metodologije za izračun prihrankov pri zamenjavi kotlov, zato cilj ni bil opredeljen

Pri energetski izrabi lesne biomase ima enkratni vložek v opremo učinke tako na strani povečanja proizvodnje energije iz OVE kot na strani prihrankov energije, zato vložena sredstva za kazalniki prihranka energije niso vpisana.

V letu 2009 še ni bilo metodologije, ki bi omogočala postavitve ciljev pri vgradnji modernih kotlov na lesno biomaso, zato cilji na področju spodbujanja učinkovite rabe energije niso bili postavljeni. V letu 2010 sprejet Pravilnik o metodah za določanje prihrankov energije pri končnih odjemalcih (Uradni list RS, št. 4/10) omogoča izračun prihrankov energije, zato so ti prihranki izračunani in navedeni v tabeli.

Pripravil/a: mag. Jani Turk

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Direktorat za regionalni razvoj in evropsko teritorialno sodelovanje

POROČILO O UČINKIH DRŽAVNIH POMOČI DODELJENIH V LETU 2008

za sheme:

- | | |
|--|-------------------|
| 1. Program spodbujanja razvoja Posočja 2002-2006 | 0006-5715334-2002 |
| 2. Regionalna shema državnih pomoči | 0004-5715334-2001 |
| 3. Pomurska garancijska shema | 0011-5715334-2002 |
| 4. Zasavska garancijska shema | 0010-5715334-2002 |

V Sloveniji smo priča znatnim regionalnim razlikam. Analize opozarjajo na veliko razvojno raznovrstnost slovenskih občin in regij, ki se že več desetletij kaže na nekaterih gosto naseljenih območjih, v katerih je večji del prebivalstva, delovnih mest in gospodarskih subjektov, ter v obsežnih predelih, ki jih zaznamujejo manjša razvitost, redka poselitve in šibke razvojne možnosti. Tako je kljub drugačnim prizadevanjem zaznati naraščanje regionalnih razlik. Na to kaže razmerje med najbolj in najmanj razvito regijo, merjeno z bruto domačim proizvodom (BDP) (2,2 : 1 v letu 2007, 2,1 : 1 v letu 2003 in 1,98 : 1 v letu 2000), pa tudi stanje pri dejavnih regionalne rasti (kapital, izobražena delovna sila, raziskave in razvoj), pri katerih je opaziti smernico oblikovanja nekaj vplivnejših razvojnih središč, med katerimi z naskokom vodi Ljubljana. Čeprav se je BDP v preteklih letih zvišal v vseh regijah, so najvišje stopnje rasti dosegale bolj razvite regije, kar stanje regionalnega razvoja dodatno zaostreje:

- Bruto domači proizvod: razlike med regijami glede na velikost BDP so precejšnje, saj je na primer že samo Osrednjeslovenska regija leta 2007 ustvarila dobro tretjino (36,1 %) celotnega slovenskega BDP, kar je skoraj toliko kakor v devetih regijah (39,1 %) oziroma precej več kakor v osmih regijah (30,7 %) z najmanjšim BDP skupaj – skupaj s Podravske regije pa polovico slovenskega BDP (49,6 %). Osrednjeslovenska regija (12.465 mio. EUR) ima več kakor 24-krat večji BDP glede na najmanjšo regijo, Zasavsko (512 mio. EUR).
- Osnova za dohodnino na prebivalca je bila v letu 2007, kakor v preteklih letih, najvišja v Osrednjeslovenski regiji – slovensko povprečje je presegala za dobro petino. Nadpovprečna

je bila še v Obalno-kraški, Gorenjski in Goriški regiji, a je slovensko povprečje presegala bistveno manj (med 1 in 4,3 %). Najnižja, s 74,2 % slovenskega povprečja, je bila v Pomurski regiji. V Osrednjeslovenski regiji je bila osnova za dohodnino za 60 % višja kakor v Pomurski.

- Delovna mesta so zgoščena predvsem v Osrednjeslovenski regiji, zlasti v storitvenih dejavnostih. Pomanjkanje delovnih mest v posameznih regijah povzroča večjo dnevno migracijo zaposlenih in višjo stopnjo brezposelnosti. Leta 2008 je imela najvišji indeks dnevne migracije in tako največji presežek delovnih mest nad tam bivajočim formalnim delovno aktivnim prebivalstvom Osrednjeslovenska regija, ki je presegala slovensko povprečje za dobro petino. Še najbolj se je izravnani bilanci približala Obalno-kraška regija, sledijo pa ji Savinjska, Podravska in Goriška regija. Najnižji indeks dnevne migracije je imela Zasavska regija, kjer je bilo za dobro četrtno manj delovnih mest od tamkaj živečega delovno aktivnega prebivalstva. Na stopnjo brezposelnosti v posamezni regiji in posledično na indeks dnevne migracije pomembno vpliva tudi izobrazbena in kvalifikacijska sestava delovno sposobnega prebivalstva. Namreč, če iskanci zaposlitev ne ustrezajo zahtevanim pogojem za zasedbo prostih delovnih mest na trgu dela v posamezni regiji, so primorani poiskati delo zunaj nje, kar lahko vodi do višje dnevne migracije (morda tudi emigracije delovne sile bližje delovnemu mestu) ali pa do strukturne brezposelnosti. Strukturno brezposelni se težko prilagajajo novim razmeram na trgu delovne sile, še posebno starejši od 45 let. Naslednji dejavnik, ki prav tako vpliva na stopnjo brezposelnosti in posledično na višji indeks dnevne migracije v posamezni regiji, je nezmožnost dovolj hitrega odziva trga dela na spremembe v povpraševanju. Odločilna je tudi sestava gospodarstva, še posebno če ima regija nizko raznovrstnost gospodarskih panog, zaradi česar je nizka tudi ponudba delovnih mest.
- Velike regionalne razlike so tudi glede brezposelnosti: najbolj so prizadete regije, ki že dalj časa močno presegajo državno povprečje (Pomurska, Podravska, Koroška in Zasavska regija). V letu 2009 smo pričali hitri rasti registrirane stopnje brezposelnosti v vseh regijah, še posebno v drugi polovici leta 2009. Novembra 2009 sta imeli nadpovprečno stopnjo registrirane brezposelnosti tudi Savinjska in Spodnjeposavska regija.
- Prebivalstvo: v zadnjih letih spremljamo rast prebivalstva, kopičenje pa se nadaljuje v Osrednjeslovenski regiji, kjer živi četrtnina vsega prebivalstva Slovenije. Rast števila prebivalstva v Sloveniji je v zadnjem desetletju predvsem posledica priseljevanja, vendar pa je v zadnjih letih opaziti v večini regij pozitivni naravni prirast (v letu 2008 so imele Pomurska, Podravska, Zasavska in Spodnjeposavska regija negativni naravni prirast). Zaradi upadanja naravne rasti in manjše smrtnosti se spreminja sestava prebivalstva po regijah. Povečuje se delež starih in zmanjšuje delež mladih. Tako raste tudi indeks staranja prebivalstva, ki je v letu 2008 že v vseh regijah presegel vrednost 100, kar pomeni, da je več starega kakor mladega prebivalstva. Leta 2002 je to veljalo za sedem regij, še leta 1999 pa je bil indeks staranja večji od 100 le v Obalno-kraški in Goriški regiji.
- Izobrazba prebivalstva: regije z močnimi gospodarskimi potenciali so prav tiste, v katerih je prebivalstvo nadpovprečno izobraženo (pridobljena izobrazba) in kjer je med zaposlenimi nadpovprečen odstotek takih z visoko stopnjo izobrazbe. Te regije imajo največ študentov na 1000 prebivalcev, prebivalstvo pa je tudi bolj zdravo. Osrednjeslovenska, Obalno-kraška in Gorenjska so denimo regije, ki imajo glede človeškega kapitala najboljše razvojne možnosti, medtem ko so Pomurska, Spodnjeposavska in Zasavska z vidika človeškega kapitala v najslabšem položaju.
- Visokošolsko izobraževanje: med regijami obstajajo razlike v prisotnosti visokošolskih zavodov, ki so nakopičeni v Osrednjeslovenski, Podravski, Obalno-kraški in Goriški regiji, čeprav so posamezne fakultete in samostojni visokošolski zavodi lahko tudi v drugih regijah. Z večjo prometno dostopnostjo in z razvojem IKT se je tudi dostopnost do študija zelo izboljšala.
- Znanstveno-raziskovalne organizacije: velike razlike so tudi v prisotnosti znanstveno-raziskovalnih organizacij, ki so večinoma v Osrednjeslovenski regiji (Ljubljana). To se še posebno kaže v številu zaposlenih v R&R (raziskave in razvoj) in povprečnih izdatkih za R&R na prebivalca, pri čemer so razlike 50 : 1, kar je deloma razumljivo, saj je treba za uspešno znanstveno in raziskovalno-razvojno delo doseči kritično maso osebja in opreme.
- Podporne organizacije: v prisotnosti institucij, ki spodbujajo razvoj med regijami, ni veliko razlik. Ker imajo vse statistične regije regionalno razvojno agencijo in območne razvojne agencije, je institucionalna pokritost ustrezna. Postavlja pa se vprašanje sposobnosti podpornih organizacij za dejansko spodbujanje razvoja (spreminjajoča institucionalna ureditev, pomanjkanje nekaterih podpornih instrumentov, znanja in izkušenj, ponekod velika kadrovska nezadostnost, močni lokalni vplivi na delovanje podpornih organizacij ...).
- Fizična infrastruktura: obstajajo razlike v opremljenosti s fizično infrastrukturo, predvsem pa je slaba medregijska prometna povezanost. Prometna povezanost občinskih središč v regijah je boljša. Drugi prometni podsistemi so manj pomembni za konkurenčnost slovenskih regij (tudi zaradi zapostavljanja železniškega prometa), razen pomena pristanišča za konkurenčnost Obalno-kraške regije, saj v Sloveniji večina potniškega in tovornega prometa poteka po cestah, povečuje pa se tudi pomen obeh letališč. Manj razvite in v splošnem obrobnejše

(periferne) slovenske regije imajo največkrat manj razvejeno cestno omrežje. Dokončna zgraditev vzhodno-zahodne in severno-južne avtoceste bo sicer okrepila slovensko cestno omrežje, a njune takojšnje pozitivne učinke bodo čutile zlasti regije vzdolž 5. in 10. evropskega koridorja. K izboljšanju povezanosti obrobni območij naj bi prispevala predvsem izpeljava projektov tretje, tretje a in četrte razvojne osi, a njihova uresničitev se zaradi finančne krize časovno odmika. Glede osnovne komunalne infrastrukture (opremljenost stanovanj z vodo in elektriko) ni znatnih medregionalnih razlik, bodo pa predvidoma izpeljane obsežne naložbe v ravnanje s komunalnimi odpadki, v varstvo okolja – področje voda, v odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih vod ter zmanjšanje škodljivega delovanja.

- Onesnaženost okolja: med regijami so razlike v onesnaženosti okolja, vendar se zmanjšujejo. Slovenske regije se srečujejo s spletom okoljskih problemov.

Razvojno uspešnost regij lahko prikažemo s sinteznim kazalnikom, indeksom razvojne ogroženosti regij (IRO)³⁰. Ta se giblje v letu 2009³¹ v razponu med 8,9 v Osrednjeslovenski in 163,7 v Pomurski regiji. Glede na leto 2007 se izboljšuje relativni položaj Spodnjeposavske, Podravske in Zasavske regije ter poslabšuje položaj Goriške, Pomurja, Obalno-kraške in Gorenjske regije. Relativni položaj preostalih regij se v tem obdobju ni značilno spremenil.

Osnovni dolgoročni cilj dodeljevanja regionalnih državnih pomoči, je zmanjševanje razvojnega zaostanka Slovenije in slovenskih regij za povprečjem EU, ob doseganju visokega življenjskega standarda in kvalitete življenja ter boljšega zdravja prebivalcev vseh slovenskih regij. Od leta 2006 so cilji konkretni in merljivi:

- (i) zaustaviti povečevanje razlik v gospodarski razvitosti in življenjskih možnostih med regijami s poudarkom na celostnem razvoju mest, ki so nosilci regionalnega razvoja v povezavi s podeželjem. Cilj bomo dosegli z najmanj ohranitvijo razlike v kupni moči BDP na prebivalca na ravni statističnih regij na zatečenem razmerju med najbolj in najmanj razvito regijo;
- (ii) trajnostni razvoj vseh slovenskih regij in preprečevanje nastajanja novih območij z večjimi razvojnimi problemi. Cilj bo dosežen, če se bo dvignila absolutna raven kupne moči BDP na prebivalca in če se bo zmanjšala registrirana stopnja brezposelnosti v vseh statističnih regijah;
- (iii) ohranjanje minimalne poseljenosti na celotnem ozemlju Republike Slovenije, tako da neto medregijski selitveni saldo v nobeni statistični regiji ne bo večji od – 0.5 prebivalca na 1000 prebivalcev;
- (iv) izboljševanje relativnega položaja slovenskih regij, merjeno v BDP po kupni moči na prebivalca, v primerjavi z obmejnimi regijami v Avstriji in Italiji. Cilj bo dosežen s hitrejšim razvojem Osrednjeslovenske, Goriške in Obalno-kraške regije od italijanskih obmejnih regij ter dohitevanjem manj razvitih avstrijskih regij s strani ostalih slovenskih statističnih regij;
- (v) zmanjšati razlike v zdravju med regijami zaradi slabših razvojnih možnosti (slabše gospodarske in družbene razvitosti) in slabše dostopnosti do zdravstvene službe, kar se bo odrazilo na zmanjševanju razlik v pričakovanem trajanju življenja, splošni ter specifični umrljivosti.

Državne pomoči zajemajo neposredna finančna sredstva državnega proračuna, ki se dodeljujejo podjetjem za odpravljanje ugotovljenih strukturnih neskladij in predstavljajo nujno pomoč države pri realizaciji zastavljenih dolgoročnih ciljev gospodarskega razvoja. Namenjene so za financiranje in sofinanciranje programov v podjetjih, ki se ukvarjajo s tržno proizvodnjo blaga in storitev z namenom zagotavljanja določene konkurenčne prednosti, kot to opredeljuje 87. člen Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti.

Do regionalnih pomoči so upravičena podjetja na celotnem ozemlju Republike Slovenije (v skladu s 3. členom Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči). To določilo velja do leta 2013, ko bo to določilo ponovno predmet revizije s strani Evropske Komisije.

³⁰ Indeks razvojne ogroženosti (IRO) je opredeljen v Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja kot relativni kazalnik razvitosti razvojne regije, izračunan na podlagi ponderacije kazalnikov razvitosti, ogroženosti in razvojnih možnosti. IRO je izračunan z utežitvijo 11 kazalnikov (BDP na prebivalca, bruto osnova za dohodnino na prebivalca, število delovnih mest na delovno aktivno prebivalstvo v regiji, bruto dodana vrednost gospodarskih družb na zaposlenega, stopnja registrirane brezposelnosti, stopnja registrirane zaposlenosti, indeks staranja prebivalstva, povprečno število let šolanja, delež prebivalstva, priključenega na javno kanalizacijo, delež površine območij Nature 2000 in kazalec poseljenosti). Izhodiščne vrednosti IRO za leto 2007 so določene v Sklepu o razvrstitvi razvojnih regij po stopnji razvitosti za programsko obdobje 2007–2013 (Uradni list RS, št. 23/06). Več o metodologiji izračuna IRO glej v Pečar, J., in Kavaš. D. (2006). Metodologija izračuna indeksa razvojne ogroženosti za obdobje 2007–2013. Delovni zvezek št. 6. Ljubljana. Urad za makroekonomske analize in razvoj.

³¹ Kazalniki, vključeni v izračun IRO, so izračunani za obdobje zadnjih treh razpoložljivih let – večinoma je to obdobje 2006–2008.

Pomoč se lahko dodeli, če predstavlja spodbudo za izvedbo projekta oziroma je zanj nujno potrebna. Do regionalnih pomoči niso upravičena podjetja, ki so:

- v prisilni poravnavi, stečaju ali likvidaciji,
- podjetja v težavah, ki dobivajo državno pomoč po posebnem programu za reševanje in prestrukturiranje,
- podjetja, ki poslujejo v sektorju ribištva in premogovništva.

Kot podjetje - upravičeni prejemnik - se za namene te uredbe štejejo gospodarske družbe, ki so registrirane po Zakonu o gospodarskih družbah kot:

- osebne družbe (družbe z neomejeno odgovornostjo, komanditne družbe in tihe družbe),
- kapitalske družbe (družbe z omejeno odgovornostjo, delniške družbe in komanditne delniške družbe) ter
- samostojni podjetniki posamezniki (fizične osebe), ki na trgu samostojno opravljajo pridobitno dejavnost kot svojo izključno dejavnost.

Za posamezne namene so lahko upravičenci tudi druge pravne in fizične osebe, če je to posebej navedeno v posameznem ukrepu.

Mikro, mala in srednje velika podjetja so definirana v prilogi 1 Uredbe Komisije (ES) št. 800/2008 z dne 6. avgusta 2008 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive s skupnim trgom z uporabo členov 87 in 88 Pogodbe (Uredba o splošnih skupinskih izjemah) (UL L št. 214 z dne 9.8.2008, str. 3):

Velikost podjetja	Število zaposlenih	Prihodki od prodaje/Vrednost aktive
Srednje veliko	< 250	50 mio EUR/43 mio EUR
Malo	< 50	10 mio EUR/10 mio EUR
Mikro	< 10	2 mio EUR/ 2 mio EUR

Kot dodatni kriterij za definiranje prejemnika po velikosti se upošteva načelo neodvisnosti, po katerem je podjetje neodvisno, če posamezna gospodarska družba ali povezana družba, ki ne ustreza pogojem za majhna in srednje velika podjetja, razpolaga z njegovimi lastniškimi deleži ali glasovalnimi pravicami, manjšimi od 20%. Meja se lahko prekorači, če je podjetje v lasti delniških družb, ali institucionalnih investitorjev, in pri tem ne izvajajo aktivne lastniške politike.

Stanje

Regionalne razvojne razlike v Sloveniji se ne zmanjšujejo. Z nastopom gospodarske krize so se pokazale njene posledice tudi na regionalni ravni in dodatno opozorile na slabosti obstoječega modela spodbujanja skladnega regionalnega razvoja. Trenutno stanje v regionalnem razvoju, ob upoštevanju slabih ekonomskih kazalnikov Slovenije in ob negotovih napovedih za prihodnost zahtevajo spremembe. Ocenjujemo, da dosedanjí načini delovanja razvojnih politik v razvojnih regijah niso bili dovolj učinkoviti tudi zaradi pomanjkljivosti v sistemu regionalne politike. Delovanje ministrstev je večkrat nepovezano, regionalna politika, ki je razvojnim regijam puščala praktično vso razvojno pobudo, pa je tudi izkazala slabosti. Šibke regionalne institucije niso bile sposobne povezati razpršenih regionalnih interesov.

Nadgradnja v učinkovitejšo regionalno politiko zahteva opredelitev (definicijo) regionalne politike kot strukturne politike, ki obsega razvojne dejavnosti in programe za doseganje skladnega regionalnega razvoja in se izvaja z ukrepi endogene regionalne politike ter z usklajevanjem razvojnih politik, ki pomembno vplivajo na regionalni razvoj na podlagi teritorialnega razvojnega dialoga.

Regionalna politika temelji na regionalnih razvojnih programih in dogovorih za razvoj regij, sklenjenih med državo in razvojno regijo.

Nosilci regionalne politike na državni ravni so ministrstva, Svet za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud in Slovenski regionalno razvojni sklad. Na regionalni ravni so nosilci regionalne politike razvojni sveti regij, regionalne razvojne agencije in regijske razvojne mreže.

Svet za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud ustanovi vlada. Njegova naloga je, da usklajuje razvojne pobude, načrtovanje in izvajanje nalog s področij dela ministrstev, pomembnih za spodbujanje regionalnega razvoja, usmerja teritorialni razvojni dialog, usklajuje predloge dogovorov za razvoj posameznih razvojnih regij ter predlaga vladi odločitve iz njene pristojnosti. Gre za sistemsko nadgradnjo sedanje Medresorske komisije za usklajevanje ukrepov razvojne podpore v Pomurski razvojni regiji in Pokolpju.

Predvideni ukrepi endogene regionalne politike so naslednji:

- sofinanciranje regijskih projektov v skladu z dogovori za razvoj regij,
- dodatni ukrepi za obmejna problemska območja,
- dodatni začasni ukrepi za problemska območja z visoko brezposelnostjo,
- prenos državnega premoženja v razvojne namene,
- nujni ukrepi regionalne politike,
- drugi ukrepi, ki se določijo z zakonom, državnim proračunom ter poslovnim in finančnim načrtom Slovenskega regionalno razvojnega sklada.

V pristojnosti Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, Direktorata za regionalni razvoj in evropsko teritorialno sodelovanje so naslednje sheme državnih pomoči:

- Regionalna shema državnih pomoči (BE01-1783262-2007),
- Regionalna shema državnih pomoči – MSP (BE02-1783262-2007),
- Razvojne podpore Pomurski regiji – regionalni cilji (BE01-1783262-2010),
- Razvojne podpore Pomurski regiji – majhna in srednje velika podjetja (BE02-1783262-2010),
- Pomurska garancijska shema (0011-5715334-2002),
- Garancijska shema za Pomurje 2 (BE03-2067064-2010),
- Zasavska garancijska shema (0010-5715334-2002),
- Pomoč za novo nastala mala podjetja (0001-1783262-2008) in
- Regionalna mapa (0001-1783262-2006).

ter sheme pomoči po pravilu de minimis:

- Operativni program čezmejnega sodelovanja Slovenija-Avstrija 2007-2013 (M001-1783262-2009),
- Operativni program čezmejnega sodelovanja Slovenija-Avstrija 2007-2013 (M001-1783262-2010),
- Operativni program INTERREG IVC 2007-2013 (M002-1783262-2009),
- Jadransko čezmejno sodelovanje IPA 2007-2013 (M002-1783262-2010),
- Operativni program čezmejnega sodelovanja Slovenija-Madžarska (M003-1783262-2008),
- Regionalna državna pomoč za tekoče poslovanje (M003-1783262-2009),
- Razvojne podpore Pomurski regiji (M003-1783262-2010),
- Operativni program čezmejnega sodelovanja Slovenija-Avstrija 2007-2013 (M005-1783262-2008),
- Operativni program čezmejnega sodelovanja Slovenija-Madžarska 2007-2013 - 2 javni razpisi (M005-2067064-2010),
- Operativni program čezmejnega sodelovanja Slovenija-Hrvaška 2007-2013 (M006-1783262-2008),
- Operativni program čezmejnega sodelovanja Slovenija-Italija 2007-2013 2.JR (M006-2067064-2010) in
- Obnovljivi viri energije v primorskih regijah z donacijskimi sredstvi Švicarskega prispevka (M001-2399083-2010).

Izbrani kazalci učinkov državnih pomoči

Izbor indikatorjev (kazalcev, kazalnikov) je izredno pomemben tako v procesu priprave in vodenja kot v procesu spremljanja in vrednotenja razvojnih aktivnosti.

V nadaljevanju so opisane ključne značilnosti, ki jih moramo upoštevati pri izboru ustreznih indikatorjev za posamezno in konkretno raven.

Značilnosti dobrega indikatorja so:

Specifičnost – izbran indikator mora ustrezati namenu za katerega je izbran. Torej mora biti prilagojen aktivnosti.

Merljivost – indikatorji morajo biti taki, da jih lahko merimo – kvantitativni. Tudi če so kvalitativni, jih lahko izrazimo na merljiv način.

Dosegljivost – indikatorji morajo biti dosegljivi bodisi glede na cilj, ki ga merijo, bodisi glede čas, ki je na voljo za uresničitev postavljenega cilja.

Realističnost – indikator mora biti postavljen realistično, kar je povezano s postavitvijo ciljev. Le-ti ne smejo biti previsoki, ker so potem nerealni.

Normativnost - potrebno je imeti tudi referenčno vrednost (normativnost). Ta se določa na osnovi značilnosti ukrepa in na osnovi domačih in tujih izkušenj (benchmarking).

Časovno omejenost – tako kot vsak cilj, mora imeti tudi vsak indikator časovno opredelitev. Pomembno je, da je podatek relativno nov.

Jasnost - indikator mora biti jasno definiran in način merjenja mora biti jasno določen. Mora biti razumljiv vsem uporabnikom.

Zanesljivost - merjenje indikatorja mora biti zanesljivo.

Stroški - spremenljivka naj bi bila že izmerjena. Predvsem stroški merjenja ne smejo preseči koristi posameznega kazalnika.

Služba Vladi RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko (sedaj Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo), za splošno merjenje učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči po shemah za katere je pristojno ministrstvo, uporablja naslednje kazalce:

- Kosmati donos od poslovanja,
- Povprečno število zaposlenih na podlagi delovnih ur v obračunskem obdobju,
- Dodana vrednost na zaposlenega.

Izbrane vrednosti kazalcev za posameznega prejemnika državne pomoči merimo v obdobju 4 let. Prvo leto, to je leto, ko je bila prejemniku dodeljena državna pomoč, štejemo za izhodiščno leto, v naslednjih treh letih pa merimo rast oziroma padec vrednosti kazalnika.

Podatke o poslovanju smo dobili iz baz podatkov o poslovanju družb in samostojnih podjetnikov AJPEA ter družbe Bisnode d.o.o.

Pri analizi rezultatov poslovanja je treba poudariti, da je višina dodeljenih državnih pomoči predstavlja le manjši delež v vrednosti investicije. Kljub temu smo pri analizi upoštevali rast oziroma padec vrednosti kazalnikov uspešnosti poslovanja podjetja oziroma samostojnega podjetnika kot posledico dodeljene državne pomoči. Izhajali smo iz predpostavke, da podjetja oziroma samostojni podjetniki investicije ne bi začeli, če državne pomoči ne bi prejeli.

1. Kosmati donos od poslovanja

Kosmati donos od poslovanja so poslovni prihodki, povečani za povečanje vrednosti zalog proizvodov in nedokončane proizvodnje ali zmanjšani za zmanjšanje vrednosti zalog proizvodov in nedokončane proizvodnje.

2. Povprečno število zaposlenih na podlagi delovnih ur

Povprečno število zaposlenih na podlagi delovnih ur v obračunskem obdobju je povprečno število ljudi, ki so v obračunskem obdobju bili zaposleni v podjetju.

3. Dodana vrednost

Dodana vrednost je osnovni ekonomski indikator in temeljno merilo gospodarske aktivnosti in uspeha. Vsebinsko pomeni novoustvarjeno vrednost, ki so jo gospodarske družbe proizvedle v enem letu. Negativno dodano vrednost imenujemo izguba na substanci.

Dodana vrednost na zaposlenega oziroma produktivnost prikazuje, kolikšna vrednost dodane vrednosti je bila ustvarjena povprečno na zaposlenega. Gospodarska družba je poslovno uspešnejša, če je ugotovila čim večji znesek dodane vrednosti na zaposlenega in če je ugotovila čisti dobiček.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo med drugimi upravlja tudi s shemama na podlagi Programa razvojnega prestrukturiranja Zasavske regije (št. sheme 0040-5715334-2000) ter Programa spodbujanja razvoja Posočja 2002-2006 (št. sheme 0006-5715334-2002). Učinkovitost obeh shem merimo poleg že s prej naštetimi splošnimi indikatorji še s posebnimi indikatorji, ki so bili določeni že ob sprejetju obeh programov. Oba programa imata tudi točno določene cilje, ki se jih želi doseči z izvajanjem programov.

4. Učinki državnih pomoči

Učinke državnih pomoči v nadaljevanju analiziramo po posameznih programih (shemah) oziroma po regijah. Uspešnost oziroma neuspešnost posameznega programa oziroma sheme merimo v primerjavi z ostalimi podjetji v regiji oziroma v državi. Uspešnost posameznih podjetij oziroma samostojnih podjetnikov ne primerjamo z ostalimi podjetji v panogah. Število zaposlenih se nanaša samo na zaposlene in samozaposlene v gospodarskih družbah in pri samostojnih podjetnikih.

Učinki dodeljenih državnih pomoči po programih

I. Program spodbujanja razvoja Posočja 2002-2006 (št. sheme 0006-5715334-2002)

	Prejemniki	
Število prejemnikov državne pomoči	34	
Povprečna višina izplačila državne pomoči	17.460	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+4,78%	-3,88%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-11,54%	-6,85%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	-0,21%	+2,94%

II. Pomurska garancijska shema (št. sheme 0011-5715334-2002)

	Prejemniki	
Število prejemnikov državne pomoči	10	
Povprečna višina izplačila državne pomoči	5.503	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+1,01%	-3,88%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	+7,49%	-6,85%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	-3,65%	+2,94%

III. Regionalna shema državnih pomoči (št. sheme 004-5715334-2001/I, II, III in V)

	Prejemniki	
Število prejemnikov državne pomoči	47	
Povprečna višina izplačila državne pomoči	22.687	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+6,15%	-3,88%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-6,74%	-6,85%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+7,27%	+2,94%

IV. Zasavska garancijska shema (št. sheme 0010-5715334-2002)

	Prejemniki	
Število prejemnikov državne pomoči	6	
Povprečna višina izplačila državne pomoči	2.669	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+4,40%	-3,88%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-6,31%	-6,85%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+3,69%	+2,94%

Učinki dodeljenih državnih pomoči po regijah

I. Goriška statistična regija

Število prejemnikov državne pomoči	60		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	13.204,85	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+3,66%	-6,05%	-3,88%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-11,15%	-8,59%	-6,85%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+5,92%	+6,25%	+2,94%

II. Zasavska statistična regija

Število prejemnikov državne pomoči	6		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	2.669,00	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+4,40%	-5,24%	-3,88%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-6,31%	-8,75%	-6,85%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+3,69%	+3,10%	+2,94%

III. Notranjsko kraška statistična regija

Število prejemnikov državne pomoči	1		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	1.577,11	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+12,08%	-1,64%	-3,88%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	+0,00%	-8,50%	-6,85%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+11,36%	+0,87%	+2,94%

IV. Pomurska statistična regija

Število prejemnikov državne pomoči	13		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	4.799,51	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+7,63%	-5,01%	-3,88%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-1,18%	-8,49%	-6,85%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	-1,68%	-1,58%	+2,94%

V. Koroška statistična regija

Število prejemnikov državne pomoči	3		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	2.464,38	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+18,67%	-5,61%	-3,88%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	+1,83%	-6,78%	-6,85%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+19,10%	+1,62%	+2,94%

VI. Jugovzhodna Slovenija

Število prejemnikov državne pomoči	5		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	7.426,77	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+2,70%	-3,39%	-3,88%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-6,56%	-8,39%	-6,85%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+18,17%	+1,26%	+2,94%

VII. Savinjska statistična regija

Število prejemnikov državne pomoči	3		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	27.483,58	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+6,81%	-2,75%	-3,88%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	+8,51%	-7,54%	-6,85%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	-4,52%	+5,99%	+2,94%

VIII. Podravska statistična regija

Število prejemnikov državne pomoči	4		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	1.905,49	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+15,55%	-6,19%	-3,88%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	+0,22%	-6,78%	-6,85%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+18,11%	+1,62%	+2,94%

IX. Gorenjska statistična regija

Število prejemnikov državne pomoči	1		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	16.012,57	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+10,66%	-6,04%	-3,88%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	+3,06%	-4,27%	-6,85%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+0,21%	+3,29%	+2,94%

X. Osrednjeslovenska statistična regija

Število prejemnikov državne pomoči	1		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	968,85	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	-1,56%	-3,43%	-3,88%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-42,04%	-6,17%	-6,85%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+41,04%	+3,37%	+2,94%

Priloge:

- Seznam prejemnikov državnih pomoči v letu 2008 po regijah
- Seznam prejemnikov državnih pomoči v letu 2008 po programih oziroma shemah

Uporabljeni viri:

- Arhiv Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- <http://www.gvin.com/>,
- <http://www.ajpes.si/>,

ODPRAVLJENJE RESNE MOTNJE V GOSPODARSTVU

MINISTRSTVO ZA FINANCE

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0001-5028256-2011 SA.32261(2011/N)	Dokapitalizacija NLB	Kapitalske naložbe			243.366.144,00
0002-5028256-2008 N 531/2008, N331/2009, N651/2009, N245/2010	Poroštvna shema za kreditne institucije v Sloveniji	Garancije	200.000.000,00	20.000.000,00	
0002-5028256-2009 N 321/2009, NN 34/20	Jamstvena shema	Garancije	167.137,64	184.663,29	7.996,73

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO in MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO IN SOCIALNE ZADEVE

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0001-5715334-2009 N 228/2009	Ukrep omejene vrednosti za dokončanje razvojno investicijskih projektov ter spodbujanje prezaaposlitvev in samozaposlovanja v letih 2009 in 2010	Dotacije	15.318.642,95	13.710.000,00	

MINISTRSTVO ZA FINANCE

Poroštvna shema za kreditne institucije v Sloveniji (0002-5028256-2008)

Zaradi svetovne finančne krize je Vlada Republike Slovenije sprejela določene ukrepe za omejevanje njenih učinkov. Tako je konec leta 2008 sprejela Zakon o spremembi in dopolnitvah Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 109/08; v nadaljnjem besedilu: ZJF-D), s katerim je med drugim uvedla tudi poroštva za medbančna posojila za banke in zavarovalnice. Novela D Zakona o javnih financah določa tudi, da se med izrednimi razmerami zaradi finančne krize dovolita dodatno zadolževanje in izdajanje državnih poroštev izven obsega, določenega z zakonom, ki ureja izvrševanje proračuna, brez predhodnega rebalansa proračuna oziroma brez sprejetja posebnega zakona o poroštvu ali spremembe obsega državnih poroštev v zakonu, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. Predlagani ukrep je bil namenjen povečanju zaupanja v finančni sistem doma in v tujini ter večji dostopnosti dolžniškega kapitala s strani gospodarstva.

Izdajanje poroštev finančnim institucijam po ZJF-D je bilo zakonsko omejeno do 31. 12. 2010. ZJF-D je predvidel kvoto 12.000,00 mio EUR glavnice za obveznosti iz naslova zadolžitve kreditnih institucij, od katere je bilo izkoriščeno 18,3 %. Poroštva so bila izdana štirim bankam, in sicer v višini 2.200,00 mio EUR. Konec leta 2011 so bila vsa štiri državna poroštva še veljavna, vendar se je njihovo stanje znižalo na 1.554,86 mio EUR, zaradi delnih odkupov obveznic s poroštvom Republike Slovenije, s čimer so banke zniževale nominalno vrednost izdanih obveznic in si tako zagotovile nižje plačilo provizij v državni proračun za izdana poroštva. Do unovčitev teh poroštev do konca leta 2011 ni prišlo.

Namen poroštvne sheme je bil podpreti kratkoročne in srednjeročne potrebe kreditnih institucij po financiranju. Shema je bila namenjena finančnim institucijam, ki zaradi učinkov svetovne finančne krize same, brez poroštv države, ne bi mogle izpeljati transakcij zadolžitvev na finančnem ali medbančnem trgu. Ukrep je v času finančne krize pomenil doprinos k doseganju primerljivih pogojev poslovanja slovenskih bank s pogoji poslovanja tujih bank. Ukrep kot tak je v razmerah finančne krize ohranil stopnjo zaupanja v slovenski bančni sistem tako na domačem, kot tudi na mednarodnih trgih. Ukrep je v danih razmerah kreditnim institucijam omogočil lažje pogoje za refinanciranje na tujih trgih, ki so ga kreditne institucije potrebovale za izpolnjevanje svojih obveznosti in financiranje svojega poslovanja.

Jamstvena shema (0002-5028256-2009)

Republika Slovenija je kot odziv na svetovno finančno krizo v letu 2009 sprejela Zakon o jamstveni shemi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/09 s spremembami; v nadaljnjem besedilu: ZJShemRS). Tudi ta ukrep je bil začasne narave, saj je bilo izdajanje jamstev po teh zakonih možno do 31. 12. 2010. Cilj ZJShemRS je bil omogočiti gospodarskim družbam s sedežem v Republiki Sloveniji lažjo pridobitev likvidnih sredstev za financiranje vlaganj v investicije in v obratna sredstva, z novelo pa se je razširil krog kreditorejmalcev, za katere so bila izdana državna jamstva, še na zadruga, s čimer se je odpravila neenakopravnost med različnimi pravnimi subjekti, ki nastopajo na trgu. Namen zakona je bil, da se s pomočjo državnih ukrepov stabilizira finančni sistem in s tem okrepi njegova vloga pri zagotavljanju normalnih pogojev delovanja vseh gospodarskih subjektov in uredi prepoved tistih posojilnih poslov, ki so namenjeni tako imenovanim menedžerskim odkupom lastniških deležev v podjetjih.

Celotna jamstvena kvota po ZJShemRS je znašala 1.200,00 mio EUR in je bila do konca veljavnosti izdajanja jamstvenih shem tj. do 31. 12. 2010 izkoriščena v višini 25,84%. Razlog za nizko izkoriščenost kvote je bil tudi v tem, da mnogo podjetij ni izpolnjevalo predpisanih pogojev. Podjetja so bila v slabšem gospodarskem položaju, tako glede svoje zadolženosti, bonitete, zavarovanja in mase plač, kot so določali predpisi, zato mnoga podjetja niso zaprosila za razpisan ukrep. Banke so tako na podlagi ZJShemRS 427 podjetjem odobrile 581 kreditov, v skupni višini 840,55 mio EUR, od tega je jamstvo Republike Slovenije znašalo 310,12 mio EUR. Konec leta 2011 je bilo veljavnih še 446 kreditov 352 podjetij, v skupnem znesku jamstva Republike Slovenije v višini 176,80 mio EUR. Republika Slovenija je v celotnem obdobju od izdaje jamstev za pravne osebe do konca leta 2011 plačala skupaj za 23,37 mio EUR obveznosti iz jamstev.

Največ sredstev iz naslova kreditov, zavarovanih z jamstvom RS, je bilo namenjenih za financiranje obratnih sredstev, kar pomeni, da je ukrep pripomogel k izboljšanju likvidnosti podjetij.

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

UKREP OMEJENE VREDNOSTI

Shema v okviru katere se je dodeljevala pomoč: Ukrep omejene vrednosti za dokončanje razvojno investicijskih projektov ter spodbujanje pre zaposlitev in samozaposlovanja v letih 2009 in 2010 (0001-5715334-2009). Ukrep pomoči omejene vrednosti je eden od ukrepov, ki je bil sprejet v paketu ukrepov za pomoč podjetjem v času finančne krize, ki je vplivala na sposobnost normalnega delovanja podjetij in je bil namenjen izvajanju razvojnih aktivnosti in krepitev sposobnosti za odzivanje na spremenjene razmere na trgu.

Ukrep je skladno s čl. 87(3)(b) PES bil namenjen reševanju resnih motenj v gospodarstvu RS, sicer prisotnih na celotnem območju skupnega trga in skladen s Sporočilom Evropske Komisije (2009/C 16/01), poglavje 4.2.2., ki je zagotavljalo, da takšna državna pomoč v najmanjši meri vpliva na prosto konkurenco. V okviru izvedenega javnega razpisa je Ministrstvo za gospodarstvo, Direktorat za podjetništvo in konkurenčnost odgovoren za sklop 1, ki zajema sofinanciranje že začelih razvojno investicijskih projektov in za katerega je pripravljeno tudi to poročilo.

Poročilo o prejemnikih subvencij na Javnem razpisu izvajanja ukrepa omejene vrednosti za **izvajanje razvojno investicijskih projektov ter spodbujanje pre zaposlitev in samozaposlovanja** v letih 2009 in 2010; Državna pomoč N 228/2999 – Slovenija Začasni program pomoči za dodeljevanje združljive pomoči omejene vrednosti.

1. Namen javnega razpisa izvajanja ukrepa omejene vrednosti

Ministrstvo za gospodarstvo je v sodelovanju z Ministrstvom za delo, družino in socialne zadeve objavilo Javni razpis izvajanja ukrepa omejene vrednosti za izvajanje razvojno investicijskih projektov ter spodbujanje pre zaposlitev in samozaposlovanja v letih 2009 in 2010 (Uradni list RS št. 63/2009, z dne 7.8.2009). Razpis je bil pripravljen v skladu z usmeritvami Evropske komisije in Začasnim okvirom Skupnosti za ukrepe državnih pomoči v podporo dostopu financiranja ob trenutni finančni in gospodarski krizi. Razpis je bil izdelan na osnovi prijavljene sheme državne pomoči:

Ukrep je bil namenjen za financiranje že začelih razvojnih in investicijskih projektov v podjetjih - kot dopolnilni vir za premostitev likvidnostnih težav in preprečevanje zaustavljanja teh projektov. Do državne pomoči pa so upravičeni le projekti, ki jih zaradi krize ni bilo mogoče dokončati.

2. Učinkovitost dodeljevanja subvencij na javnem razpisu

2.1. Podatki o subvencijah

Ministrstvo za gospodarstvo je namenilo za Sklop 1 – Sofinanciranje že začelih razvojno investicijskih projektov 15.000.000,00 EUR – za leto 2009.

Na razpisu je državno pomoč prejelo 50 podjetij v skupni vrednosti 14.562.788,21 EUR. Povprečna višina subvencije na podjetje je znašala 291.255, 76 EUR. Najvišji znesek subvencije je bil 500.000, 00 EUR (prejelo ga je 6 podjetij), najnižji pa 35.694,50 EUR.

V letu 2011 so podjetja- prejemniki subvencij - zaposlovala 6.685 delavcev. Povprečna subvencija na ohranjeno delovno mesto je znašala 2.178, 43 EUR.

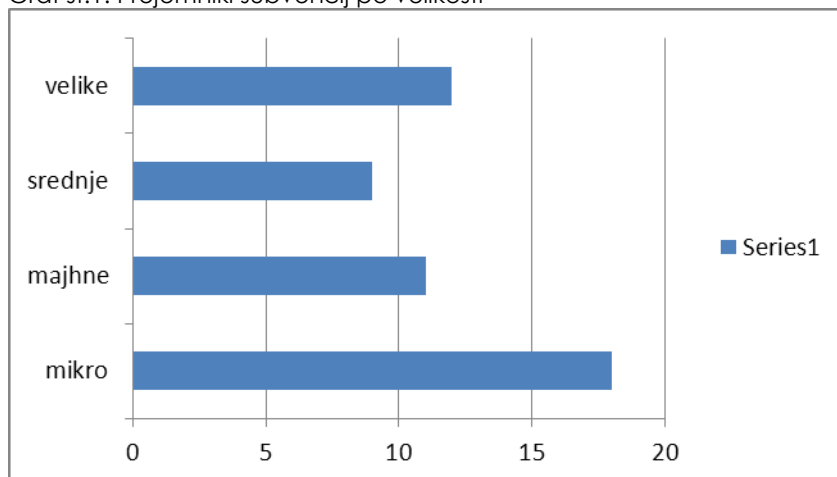
36 prejemnikov subvencij je iz proizvodne dejavnosti, 14 pa iz ostalih (gradnja objektov, razvojno – raziskovalna dejavnost, računalniško programiranje).

2.2. Velikost družb, ki so prejele subvencije na razpisu

Tabela št.1: Razvrstitev podjetij po velikosti

Velikost družbe	mikro	majhne	srednje	velika
št. podjetij	18	11	9	12

Graf št.1: Prejemniki subvencij po velikosti

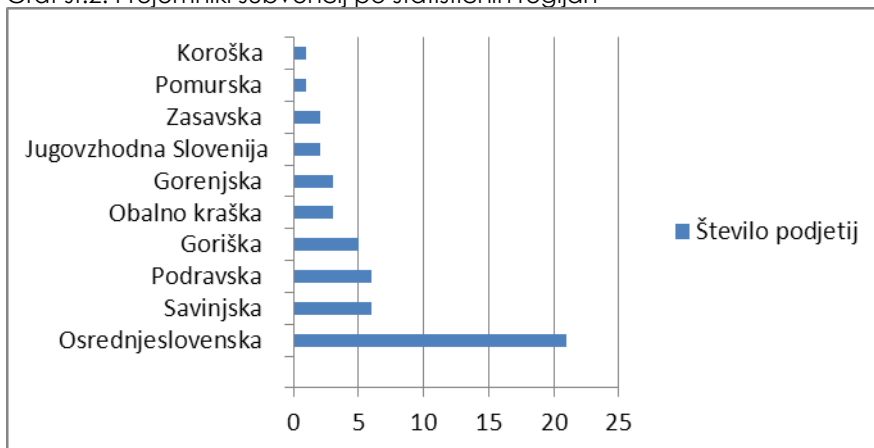


2.3. Prejemniki po statističnih regijah

Tabela št.2: Razvrstitev prejemnikov subvencij po statističnih regijah

Statistična regija	Število podjetij
Osrednjeslovenska	21
Savinjska	6
Podravska	6
Goriška	5
Obalno kraška	3
Gorenjska	3
Jugovzhodna Slovenija	2
Zasavska	2
Pomurska	1
Koroška	1
skupaj	50

Graf št.2: Prejemniki subvencij po statističnih regijah



Največ prejemnikov subvencij (21) je iz Osrednjeslovenske regije, ki je vodilna z veliko prednostjo tako po številu registriranih podjetij, kot tudi po deležu ustvarjenih prihodkov (44 odstotkov vseh prihodkov slovenskega gospodarstva). Po številu prejemnikov ji sledita Savinjska (6) in Podravska regija (6). Vsaka ustvari okoli 11% prihodkov slovenskega gospodarstva. 66% prejemnikov je iz navedenih regij, ostali pa so razpršeni po sedmih statističnih regijah.

2.4. Poslovanje prejemnikov subvencij

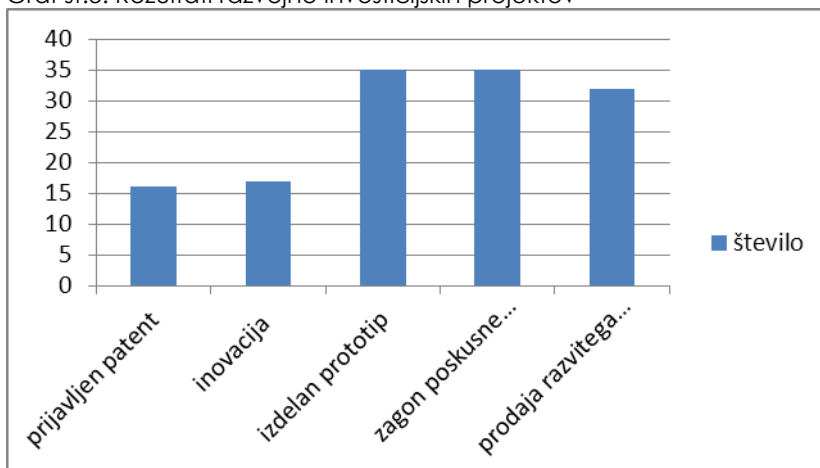
V letu 2009 so prejemniki subvencij zaposlovali skupaj 6540 delavcev, v letu 2011 pa 6.685. Indeks zaposlenih je v navedenem znašal 102. Število zaposlenih se je z izvedbo razvojno investicijskih projektov povečalo za 2 %. V letu 2009 so prejemniki subvencij ustvarili skupno 584.049.273 EUR čistih prihodkov iz prodaje, v letu 2010 pa 746.002.554 EUR. Indeks čistih prihodkov prodaje v navedenem obdobju znaša 128. Ocenjujemo, da je k povečanju prihodkov v veliki meri prispevala učinkovitost razvojno – investicijskih projektov.

V letu 2011 je od 50 prejemnikov subvencij poslovalo pozitivno 38 prejemnikov oz. dobre tri četrtine (76%). Rezultati razvojno industrijskih projektov so razvidni iz naslednje tabele:

Tabela št.3: Rezultati razvojno investicijskih projektov

Rezultat	Številoprimerkov
prijavljen patent	16
inovacija	17
izdelan prototip	35
zagon poskusne proizvodnje	35
prodaja razvitega izdelka	32

Graf št.3: Rezultati razvojno investicijskih projektov



16 prejemnikov je za razvojno investicijski projekt izdelalo investicijski elaborat z izračunom interne stopnje donosa investicije. Povprečna interna stopnja donosa investicij znaša 15,1 %. Navedene investicije imajo višjo donosnost kot znaša obrestna mera za državne obveznice Slovenije (7 %).

2.5. Statusno organizacijske spremembe prejemnikov subvencij po dodelitvi subvencij

Do statusno organizacijskih sprememb pri prejemnikih subvencij je prišlo :

- v družbi Iskra Kondenzatorji d.d.; pripojila se je k družbi Iskra Mis d.d. in nadaljuje projekt kot ISKRA MIS PE Kondenzatorji;
- družba ECTRL d.o.o. je izbrisana iz Sodnega registra;
- družba MM Partner d.o.o. je v stečajnem postopku.

Pripravila: mag. Tončka Zadel, sekretarka, Vodja razpisa ROV

KULTURA

MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST, KULTURO IN ŠPORT MINISTRSTVO ZA KULTURO

Št.sHEME	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0001-5228000-2002 SI 10 2002, N 537/04, N 332/2010	Sofinanciranje projektov iz proračunskega sklada za avdio-vizualne medije	Dotacije	1.460.980,87	1.599.000,00	1.331.499,50
0001-5228000-2003 Interim, SI 9 2003, N 454/2009	Pospeševanje razvoja filmske dejavnosti v Sloveniji	Dotacije	4.871.688,00	3.572.970,80	3.677.892,72
0001-5228000-2004 SI 7 2004, N 1/06	Pospeševanje razvoja založniške dejavnosti v Sloveniji	Dotacije	4.435.306,70	5.416.458,08	5.100.892,88
0001-5228000-2008 N 471/2008, PN 95/20	Projekt: Muzej Lipicanca	Dotacije		62.138,00	56.618,00
0002-5228000-2002 SI 11 2002, N 536A/0, N 325/2010	Sofinanciranje ustvarjanja programskih vsebin in razvoja tehnične infrastrukture na področju medijev	Dotacije	3.610.178,38	3.077.357,57	2.959.251,91

Sofinanciranje projektov iz proračunskega sklada za avdio-vizualne medije (0001-5228000-2002).

Posredujemo vam podatke o učinkovitosti na ravni priglašene sheme Sofinanciranja projektov iz proračunskega sklada za avdiovizualne medije za leto 2011. Podatki so prikazani na podlagi osnov in postopkov za merjenje učinkovitosti, ki smo vam jih posredovali dne 21.7.2011 z dopisom št. 440-1/2011/14, ter ob upoštevanju sprememb Zakona o medijih, in sicer uveljavitvijo Zakona o avdiovizualnih medijskih storitev (Uradni list št. 87/2011; v nadaljevanju: ZAVMS)

Namen priglašene sheme je zagotavljanje podpore avdiovizualni produkciji, s ciljem povečanja avdiovizualnih projektov v deležih predvajanja medijev, kot so minimalno določeni v 87., 89. in 90. členu Zakonu o medijih (Uradni list RS, št. 110/06– uradno prečiščeno besedilo, 36/08–ZPOmK-1, 77/10-ZSFCJA in 90/10- odl.US; v nadaljevanju: ZMed). 92. člen Zmed določa, da morajo avdiovizualna dela neodvisnih producentov obsegati najmanj deset odstotkov letnega oddajnega časa televizijskih programov Radiotelevizija Slovenija, k čemur se všteva tudi delež slovenskih avdiovizualnih del, ki ga ustvarijo neodvisni producenti.

17. člen ZAVMS določa, da mora delež evropskih neodvisnih avdiovizualnih producentov v vsakem televizijskem programu obsegati najmanj deset odstotkov letnega oddajnega časa. 18. člen ZAVMS določa, da morajo izdajatelji televizijskega programa vsako leto do konca meseca februarja ministrstvu, pristojnemu za medije, in agenciji (APEK) poslati razčlenjene podatke o doseženem deležu evropskih avdiovizualnih del v letnem oddajnem času za preteklo leto.

Razčlenjeni podatki so osnova za prikaz učinkov državnih pomoči. Drugi kazalnik je višina dodeljenih proračunskih sredstev.

VIŠINA SOFINANCIRANJA

V letu 2010 je bilo v sofinanciranje sprejetih 30 projektov, od tega sta od sofinanciranja odstopila 2 projekta. Dodeljenih je bilo 1.311.000 EUR. V letu 2011 je bilo v sofinanciranje sprejetih 31 projektov. Dodeljenih je bilo 1.439.090,50 EUR. Indeks je **109,7**.

DELEŽI PRIKAZOVANJA

Kratek opis	Leto 2010	Leto 2011	Indeks 2010/2011
- min. 2 % deleža slovenskih avdio-vizualnih del	40,63 %	32,32 %	79,5
- min. 20% delež evropskih avdiovizualnih del	44 %	64,18 %	145
92. člen ZMed - RTV Slovenija najmanj:			

- 25% delež slovenskih avdio-vizualnih del;	32,80%	27,94 %	85,1
---	--------	---------	------

Pri deležu slovenskih avdiovizualnih del, predvajanih na RTV Slovenija (1. in 2. televizijski program) je minimalni delež 25 %, od tega pa mora biti ena četrtnina del slovenskih neodvisnih producentov, teh del je bilo v letu 2011 v višini 28,52 %. To pomeni, da je zakonsko določen delež presežen.

Manjši indeks rasti pojasnjujemo s produkcijskim časom izdelave del in uvrstitvijo v programsko shemo izdajateljev televizijskih medijev, vendar ocenjujemo državno pomoč v razmerju do sofinanciranih del kot pozitivno in stabilno.

Pospeševanje razvoja filmske dejavnosti v Sloveniji (št.priglasitve 0001-5228000-2003)

Poročilo o učinkih za leto 2011

Filmski sklad RS (do 18.1.2011), v nadaljevanju Slovenski filmski center, javna agencija RS, je v letu 2011 na osnovi sredstev prejetih od Ministrstva za kulturo (MzK) in delno z ustvarjenimi lastnimi prihodki spodbujala kinematografsko proizvodnjo na podlagi sklenjenih pogodb s producenti.

Na osnovi sheme de minimis smo izvajali:

- subvencije organizatorjem prireditev,
- subvencije za promocijo in distribucijo

Po shemah državnih pomoči pa smo podpirali:

- realizacijo filmske produkcije (razvoj scenarijev, razvoj projektov, produkcija filmov: celovečernih ali kratkih večinsko sofinanciranih s strani slovenskih producentov ali mednarodnih koprodukcij),
- realizacijo filmov, nastalih v izobraževalnih procesih
- povečave
- izdelave arhivskih kopij.

Sofinanciranje se je izvajalo po veljavnih predpisih in merilih, ki so veljala v obdobju, ko so bili posamezni projekti izbrani v sofinanciranje.

S sofinanciranjem programa smo dosegli zastavljene cilje delovanja:

1. Povečanje števila slovenske filmske produkcije iz nacionalnega filmskega programa.
2. Učinkovitost promocije in odmevnost slovenskega filma doma in v tujini.
3. Povečevanje števila gledalcev posameznega filma, podprtega iz nacionalnega filmskega programa Slovenskega filmskega centra.

Realizacija ključnih ciljev

POVEČANJE SLOVENSKE FILMSKE PRODUKCIJE

1. Dokončani in do bili naslednji filmi, ki so bili sprejeti v sofinanciranje v letu 2009:
 - celovečerni filmi *Arheo*, *Stanje šoka* in *Lahko noč gospodična*
 - koprodukciji *Neslišne vojne* in *Deviški ples smrti*
2. Iz programa 2010 so bili v letu 2011 dokončani:
 - Celovečerni filmi *Izlet* (začetek kinematografskega predvajanja v januarju 2012) srednjemetražni dokumentarni film *Moj prijatelj Mujo*
 - kratka filma *Oči, a lahko jaz šofiram* in *Kdo se boji črnega moža* ter
 - koprodukciji *Ženska, ki si je utrla solze* ter *Parada*.
3. V sofinanciranju pa so še filmi:
 - celovečerni: *Šanghaj*, *Vandima*, *Nahrani me z besedami*, *Izbrisani otroci*, *Več nas bo*, *Mama Evropa* in *Srečen za umret*
 - kratkometražni: *Boles*, *Maček Muri* in *Sto psov*
 - koprodukcije: *Nočne ladje*, *Krog* in *Mlada noč*.
 - zaključeno je bilo sofinanciranje vseh razvojnih projektov in scenarijev.

3. S producenti izbranih projektov iz razpisa 2011 so bile pri večini projektov sklenjene pogodbe. Na osnovi tega se je tudi porabil za te namene predvideni znesek v leto 2011 (po rebalansu zmanjšan za **1.264.927** evrov). V nacionalni program je bilo s področja filma uvrščeno:

- osem (8) celovečernih igranih filmov, od tega trije (3) prvenci,
- trije (3) kratkometražni igrani filmi,
- eden (1) srednjemetražni film,
- eden (1) koprodukcijski film,
- ena (1) povečava,
- razvoj osmih (8) scenarijev in razvoj devetih (9) projektov
- sofinancirani so bili tudi projekti AGRFT

Zneski sofinanciranja filmskih projektov v letu 2011 so vidni v naslednji tabeli:

Filmi-investicijski transfer - 2009	455.405,07
Celovečerni filmi iz razpisa 2010	2.377.962,60
Kratkometražni filmi iz razpisa 2010	295.174,15
Koprodukcije iz razpisa 2010	194.156,25
Razvoj scenarija iz razpisa 2010	29.500,00
Razvoj projekta iz razpisa 2010	103.300,00
Študentski filmi iz razpisa 2011	120.000,00
Celovečerni filmi iz razpisa 2011	329.378,40
Povečava iz razpisa 2011	15.000,00
Razvoj scenarija iz razpisa 2011	37.787,50
Razvoj projekta iz razpisa 2011	97.380,00
Skupaj filmski program:	4.055.043,97

UČINKOVITOST PROMOCIJE IN ODMEVNOST SLOVENSKEGA FILMA DOMA IN V TUJINI

Udeležba celovečernih filmov na mednarodnih festivalih:

Film Circus Fantasticus Janeza Burgerja je bil prikazan na **13** mednarodnih festivalih, Izlet Nejca Gazvode na **14** mednarodnih festivalih, Oča Vlada Škafarja na **15** mednarodnih festivalih, Piran-Pirano Gorana Vojnoviča na **10** mednarodnih festivalih, Slovenka Damjana Kozoleta na **2** mednarodnih festivalih, Stanje šoka Andreja Košaka in Lahko noč, gospodična Metoda Pevca pa na **1** mednarodnem festivalu.

Mednarodne nagrade v letu 2011

Oča

Režija Vlado Škafar, produkcija Gustav film

- Posebno priznanje Aleksandra Sokurova na Voices Film Festival –Vologda, Rusija

Piran-Pirano

režija Goran Vojnovič, produkcija Arsmidia

- nagrada za najboljšega igralca (Mustafa Nadarević) in
- nagrada za najboljšo produkcijo na 1. filmskem festival Jugovzhodne Evrope, Francija
- nagrada za medkulturno razumevanje (ex equo z makedonskim filmom Punk ni mrtev) na 21. filmskem festivalu Cottbus, Nemčija

Izlet

režija Nejc Gazvoda, produkcija Perfo d.o.o.

- posebna omemba žirije na Filmskem festivalu Arras, Francija
- posebna omemba žirije na 10. festivalu Cinedays – Skopje, Makedonija

Circus Fantasticus

režija Janez Burger, produkcija Staragara

- nagrada celotni igralski ekipi za najboljšo igralsko upodobitev na 58. filmskem festivalu Pula (program koprodukcij), Hrvaška
- nagrada za najboljši umetniški dosežek na 27. festivalu mediteranskega filma, Alexandria, Egipt

Lahko noč, gospodična

režija Metod Pevec, produkcija Vertigo/Emotionfilm

- zlata arena za kamero (Sven Pepeonik),
- zlata arena za glavno žensko vlogo (Polona Juh) in
- zlata arena za režijo (Metod Pevec), vse na 58. filmskem festivalu Pula, (program koprodukcij), Hrvaška

Koyaa - Lajf je čist odbit (kratki film)

režija Kolja Saksida, produkcija ZVVIKS Production

- nagrada občinstva Maestro v vrednosti 1.000 evrov na Festivalu Animateka, Ljubljana

•

Retrospektive slovenskega filma

1. **Prva pregledna retrospektiva slovenskega filma na zahodni obali ZDA** (Billy Wilder Theater v Los Angelesu) 9. do 26. september

2. **Retrospektiva slovenskega filma iz zadnjih dvajsetih let**, Makedonska kinoteka, 9.- 12. november

POVEČEVANJE ŠTEVILA GLEDALCEV POSAMEZNEGA FILMA

Podatki o distribuciji:

V redno distribucijo so šli v letu 2011 naslednji filmi sofinancirani s strani Slovenskega filmskega centra:

Naslov	Štev. gledalcev*
Traktor, ljubezen in rock'n'roll	30.418
Lahko noč, gospodična	9.948
Stanje šoka	10.019
Circus columbia	4.206
Circus fantasticus	4.973
Besa	2.909
Parada	1.174
Deviški ples smrti	1.137
Neke druge zgodbe	513

* Podatki so samo za leto 2011, predvajanje se nadaljuje v letu 2012

Skupaj si je te filme ogledalo v letu 2011 **87.260**.

Poleg tega so bili v letu 2011 predvajani še štirje slovenski filmi, podprti s strani SFC in so svojo distribucijsko pot začeli pred letom 2011. To so bili naslednji filmi:

Naslov	Štev. gledalcev*
Greimo mi po svoje	42.395
Osebna prtljaga	994
Naj ostane med nami	268
Piran / Pirano	483
Tea	15

* Podatki o gledanosti so samo za leto 2011, filmi so se predvajali že pred tem

Teh filmov si je ogledalo skupaj še 44.155 gledalcev, tako da je imel slovenski film v lanskem letu skupno 131.415 gledalcev.

OCENA USPEŠNOSTI

Učinek državnih pomoči je bil v letu 2011 pozitiven. Kljub temu da se slovenska produkcija ne more meriti z drugim državami v okviru EU, je naša kinematografija razpoznavna tako doma kot v tujini, kar je razvidno z doseženimi nagradami in priznanji ter obiskom v slovenskih kinematografih.

V glavnem smo dosegli načrtane cilje, zaradi zmanjšanih sredstev po rebalansu pa nismo mogli začeti z digitalizacijo kinematografske mreže in trženjem filmskih lokacij, kar je bilo načrtovano v letu 2011.

Projekt Muzej lipicanca (0001-5228000-2008, N 471/2008)

V letu 2010 se je v Kobilarni Lipica povečalo število obiskovalcev in število šolskih skupin. Prav tako se je v letu 2010 začela celovita obnova objekta kulturne dediščine. Njegovo dokončanje in ureditev Muzeja lipicanca je bilo po projektu načrtovano aprila 2011.

Ker je bil v letu 2010 projekt obnove objekta šele v začetni fazi izvedbe in je bila načrtovana celovita obnova objekta z ureditvijo muzejskega prostora, za leto 2010 učinkov državnih pomoči še ni možno določiti, saj zaradi narave projekta ni mogoče oceniti števila že obnovljenih m² površine objekta. Tako oceno učinkovitosti bomo lahko podali šele za leto 2011, ko bo projekt zaključen.

Kratek opis (max. dva do tri stavke)	Kazalniki	Izhod iščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost	Vložena sredstva DP v EUR	Učinkovitost	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga še možno določiti)	Opomba
Cilji (Plan): Povečanje števila obiskovalcev Lipice za 5 % letno	Število planiranih obiskovalcev v	2008	Število obiskovalcev v Lipici v letu 2008 je 93.531		99.767/103.117,92=88,15%	skupna vložena sredstva v 2010 so znašala 62.138,00	/	Ni ga še možno določiti	Projekt je v fazi izvedbe
Rezultat: Doseženo povečano število obiskovalcev v 2010	Število obiskovalcev v			99.767 obiskovalcev					
Cilj (Plan): Povečanje števila šolskih skupin za 10% letno do leta 2013	Planirano število obiskov šolskih skupin	2008	Število šolskih skupin v letu 2008 je 45		90 /54,45 = 165,29%		/	Ni ga še možno določiti	Projekt je v fazi izvedbe
Rezultat: Doseženo število šolskih skupin v letu 2010	Število šolskih skupin			90 šolskih skupin					
Cilj (Plan): Obnovljen in delujoč objekt kulturne dediščine do aprila 2011	Planirana obnova objekta v m ² do zaključka projekta je 337,20m ²	2008	m ² obnovljenega objekta v letu 2010		/		/	Ni ga še možno določiti	Projekt je v fazi izvedbe.
Rezultat: M ² obnovljenega in delujočega objekta kulturne dediščine v letu 2010	Realizirana obnova objekta v m ² v letu 2010			0 m ² realizirane obnove objekta					

Leto 2011

Projekt Muzej lipicanca (0001-5228000-2008, N 471/2008)

Glavna globalna cilja, ki ju projekt zasleduje, sta poudarjanje vloge Lipice in lipicancev kot dela evropske kulturne dediščine in varovanje nacionalne kulturne dediščine z oživitvijo infrastrukture in ponudbe za obiskovalce Kobilarne Lipica, vključno z ustanovitvijo muzeja.

Kratek opis (Kazalniki	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2011	Uspešnost	Vložena sredstva DP v EUR	Učinek (pozitiven/negativen/nigaa še možno določiti)	Opomba
Cilji (Plan): Povečanje števila obiskovalcev Lipice za 5 % letno	Število planiranih obiskovalcev	2008	Število obiskovalcev v Lipici v letu 2008 je 93.531		100.175/108.276,81 92 %	Skupna vložena sredstva v letu 2011 so znašala 56.618,00 EUR	POZITIVEN.	Projekt je zaključen, otvoritev muzeja je bila 18.5.2011.
Rezultat: Doseženo povečano število obiskovalcev v 2011	Število obiskovalcev			100.175				
Cilj (Plan): Povečanje števila šolskih skupin za 10% letno do leta 2013	Planirano število obiskov šolskih skupin	2008	Število šolskih skupin v letu 2008 je 45		90/59,89= 150%		POZITIVEN.	Projekt je zaključen, otvoritev muzeja je bila 18.5.2011.
Rezultat: Doseženo število šolskih skupin v letu 2011	Število šolskih skupin			90				
Cilj (Plan): Obnovljen in delujoč objekt kulturne dediščine do aprila 2011	Planirana obnova objekta v m2 do zaključka projekta je 337,20m2	2008	0 m2 obnovljene objekta v letu 2008		348,98/337,20= 103%		POZITIVEN	Projekt je zaključen, otvoritev muzeja je bila 18.5.2011.
Rezultat: M2 obnovljenega in delujočega objekta kulturne dediščine v letu 2011	Realizirana obnova objekta v m2 v letu 2011			349,98m2 realizirane obnove				

Spodbujanje založništva v Sloveniji (N1/2006)

Poročilo o učinkih za leto 2011

Ukrep:

- JR1-VKP-2010-2012 Javni razpis za izbor večletnih knjižnih projektov za obdobje 2010-2012,
- JR1-KG-2011 Javni ciljni razpis za podporo delovanju knjigarn v letu 2011
- JR2-USP-2011 Javni razpis za izbor projektov poklicnega usposabljanja na področju knjige za leto 2011,
- JR4-RSK OŠ-2011 Javni ciljni razpis za izbor kulturnih projektov »Rastem s knjigo OŠ 2011 – izvirno slovensko mladinsko leposlovno delo vsakemu sedmošolcu«
- JR5-PK-2011 Javni razpis za promocijo knjig slovenskih avtorjev s področij leposlovja in humanistike v knjigarnah v letu 2011
- Knjižnično nadomestilo - vsakoletni poziv avtorjem za leto 2011,
- JR6-KN-2010-2012 Javni razpis za izbor izvajalcev na področju podeljevanja delovnih štipendij iz naslova knjižničnega nadomestila,
- JR7-PROGRAM-2010-2012 Javni razpis za izbor in sofinanciranje izvajalcev javnih kulturnih programov na področjih knjige za obdobje 2010–2012,
- JR8-ANTIKA-2010-2012 Javni razpis za izbor večletnih knjižnih projektov prevajanja in izdajanja temeljnih antičnih del,
- JR12-KNJIGA-2011 Javni projektni razpis za izbor kulturnih projektov na področjih knjige za leto 2011,
- JP1-MP-2011 Javni poziv za izbor kulturnih projektov na področju mobilnosti in prevodov v tuj jezik za leto 2011,
- JP2-SKT-2011 Javni poziv za vzpostavitev in vzdrževanje javno dostopnega informacijskega knjižnega portala slovenske knjige na trgu,
- JP3-PT-2011 Javni poziv za izbor kulturnih projektov na področjih promocije avtorjev in slovenskih avtorskih del v tujini za leto 2011.

Cilji (Plan):

Cilji so usmerjeni v celostno podporo delovanju verige knjige, ukrepi za doseganje ciljev pa vključujejo ciljne oblike podpore posameznim členom verige z namenom, da se optimira njihova uravnoteženost in maksimirajo njihovi učinki:

- spodbujanje izdajanja knjig s področja leposlovja in humanistike,
- spodbujanje izdajanja leposlovnih knjig in poljudnih del za otroke in mladino,
- spodbujanje izdajanja revij s področja leposlovja, kulture in humanistike,
- spodbujanje izdajanja otroških in mladinskih revij s kulturnimi vsebinami,
- spodbujanje izdajanja izvirnih in prevodnih zahtevnejših večletnih knjižnih projektov,
- mednarodna dejavnost na področju založništva (sejmi, izmenjave, konference, promocijsko gradivo ...),
- spodbujanje prevajanja del slovenskih avtorjev v tuje jezike,
- literarni festivali in prireditve,
- razvijanje bralne kulture,
- razvoj knjigarniške mreže in promocija kupovanja knjig ter krepitev informacijske podpore področju knjige,
- nacionalna promocija slovenskega leposlovja in znanstvenega tiska na knjižnih sejmih ter na drugih prireditvah z mednarodno udeležbo doma in v tujini,
- izvajanje sistema knjižničnega nadomestila in delovnih štipendij iz naslova knjižničnega nadomestila,
- delovne štipendije (za avtorje, prevajalce in literarne kritike s področja leposlovja in humanistike)
- poklicno usposabljanje na področju knjige.

Kazalniki	Izračun za 2009	Izračun za 2010	Izračun za 2011
število podprtih knjig s področja kulture	398	402	382
število podprtih revij s področja kulture	50	35	35
število podprtih projektov bralne kulture	31	29	35
število podprtih literarnih festivalov oz. literarnih prireditev	31	43	36
število podprtih akcij mednarodne dejavnosti	32	29	23
število podprtih knjigarn	18	22	26
število podprtih večletnih založniških projektov	10	24	25
število podprtih prevodov slov. avt. v tuje jezike	44	70	61
število podprtih vzorčnih prevodov v tuje jezike	/	/	32
število podprtih katalogov	/	/	8
število podeljenih delovnih štipendij avtorjem	13	23	15
število vseh izdanih knjig v Sloveniji	6.485	5.621	*

* Podatek za leto 2011 še ni znan.

Uspešnost - kazalci	Uspešnost 2009	Uspešnost 2010	Uspešnost 2011
Povprečna naklada sofinancirane knjige	640	600	570
Povprečna naklada sofinancirane revije (brez mladinskih)	600	450	420
Povprečna naklada sofinanciranih mladinskih revij	16.000	13.033	13.080
Povprečna subvencija na knjigo – programski del v EUR	6.161	5.842,13	6.381,27
Povprečna subvencija na knjigo – projektni del v EUR	3.997	3.841,86	3.754,20
Povprečna subvencija na revijo v EUR	35.172	20.108,57	18.162,79
Povprečna višina avtorskega honorarja na AP – leposlovje v EUR	340,90	350,00	350,00 /prevod 270,00
Povprečna višina avtorskega honorarja na AP – humanistika v EUR	327,40	350,00	350,00 /prevod 270,00
Število prevedenih slovenskih avtorjev v tuje jezike	44	51+1	41
Število jezikov, v katere se prevaja slovenske avtorje	22	21	20
Število jezikov, v katere se prevaja vzorčne prevode	/	/	8
Število krajev, v katerih delujejo sofinancirane knjigarne	7	6	10
Število prireditev v knjigarnah	802	730	882
Delež vseh knjig, prodanih v knjigarnah v %	37,14	37	25,20
Delež vseh knjig, prodanih v knjižnicah v %	31,57	36	38,77
Delež lastne prodaje knjig v %	25,71	27	15,83*

*Ob prodanih izvodih po različnih poteh je pomemben še delež avtorskih in drugih dolžnostnih oz. podarjenih izvodov 20,20 %.

Ocena uspešnosti

Učinek državnih pomoči je bil v letu 2011 pozitiven. Slovenski knjižni trg je po ekonomskih kriterijih majhen, zato zahteva posebno skrb države do dela založniške produkcije in ustvarjanja, ki je v javnem interesu in zagotavlja obstoj in razvoj tistega dela leposlovja in humanistike, ki se znotraj omejenega obsega bralstva ne more uresničevati. Različne oblike državnih pomoči založništvu so kot korekcije nepopolnega slovenskega založniškega trga usmerjene v vse člene verige knjige, od avtorjev, založnikov, knjigarn do knjižnic in bralcev. Namen delovanja JAK je razvoj celostnih ukrepov za razvoj in spodbujanje delovanja tistih delov celotne verige knjige, kjer se izraža javni interes, izboljšanje dostopnosti izvirnega in prevodnega leposlovja in humanistike s podpiranjem knjižnih in revijalnih izdaj, s spodbujanjem mednarodnih dejavnosti ter z neposredno podporo ustvarjalcem (neposredna nadomestila avtorjem za izposojajo knjig in štipendije, ki jih podeljujejo stanovska društva). Hkrati je področje bralne kulture in pismenosti izrazito razvojno področje, ki vpliva na vse segmente družbe, zlasti na kakovost življenja posameznika, njegovo ustvarjalnost, na razvoj šolstva in znanosti ter na gospodarski razvoj. JAK zato svoje področje dela usmerja v skladu s strateškimi cilji in načrtano vizijo.

JAK na podlagi sheme *Spodbujanje založništva v Sloveniji* sofinancira programe in projekte s področja knjižne in revijalne založniške produkcije na področju leposlovja in humanistike, razvijanja bralne kulture, mednarodnega sodelovanja, prevajanja v tuje jezike, delovnih štipendij ustvarjalcem ter literarnih festivalov in prireditvev.

Dolgoročni cilj JAK je zmanjšati število podprtih knjig, vendar povečati podporo na posamezno enoto, povečala pa je tudi skrb za avtorje. Medtem ko je ministrstvo za kulturo že v letu 2007 nominalno opredelilo najnižje avtorske honorarje na področju izdaje knjig tako za izvirna dela kot za prevode s področja leposlovja in humanistike in to vgradilo med pogodbene obveznosti, je agencija že v letu 2009 v pogodbene obveznosti vključila tudi zahtevo o predložitvi bančnih dokazil o izplačanih avtorskih honorarjih, kar bo vplivalo ne le na izboljšanje položaja avtorjev, ampak tudi prispevalo k transparentnosti založniško-avtorskih razmerij ter k posledičnemu zmanjšanju razponov med višinami avtorskih honorarjev znotraj založb oz. na založniškem trgu. V letu 2010 je JAK v razpisnih pogojih določila tudi minimalni avtorski honorar.

Na vsebinski ravni se je že od začetka delovanja JAK na področju mednarodne promocije slovenskega leposlovja in humanistike poglobil sistematični pristop k podpori temu segmentu, saj je JAK na novo uvedla pozive za mobilnost, ki so namenjeni sofinanciranju potnih stroškov avtorjev, ki ustvarjajo v slovenskem jeziku na področju leposlovja in humanistike, za vabljen nastope na prireditvah v tujini, v letu 2010 so bili prvič objavljeni tudi javni pozivi za vzorčne prevode in tujejezične promocijske kataloge slovenskih avtorjev, ki so bili izpeljani tudi v letu 2011. Posebno področje, ki smo ga začeli uvajati v letu 2010 in ga izvedli tudi v letu 2011, pa je tudi izbor organizatorja rezidenčnih štipendij v tujini. Poleg tega je JAK v letih 2010 in 2011 organizirala večdnevni seminar za prevajalce slovenskih del v tuje jezike iz različnih držav in jezikovnih območij, vsako leto se je seminarja udeležilo po 16 prevajalk in prevajalcev, ki so se srečali s slovenskimi založniki in avtorji, obiskali slovenske knjigarne ter poslušali strokovna predavanja.

Lahko zaključimo, da zastavljeni ukrepi zagotavljajo trajnejši razvoj segmentov leposlovja in humanistike na Slovenskem. Okrepila se je tudi mednarodna dejavnost, z nastopom Slovenije na knjižnih sejmi v Frankfurtu, Leipzigu in Bologni, podprtimi pomembnimi projekti mednarodnega sodelovanja in vključevanjem v mednarodne mreže, posebej v Traduki.

Učinek državnih pomoči je bil v letu 2011 pozitiven, Javna agencija za knjigo je zasledovala načrtane cilje ter dala poseben poudarek neposredni podpori avtorjem ter spodbujanju prepoznavnosti slovenskega leposlovja in humanistike v tujini.

Sofinanciranje ustvarjanja programskih vsebin in razvoja tehnične infrastrukture na področju medijev (0002-5228000-2002)

Posredujemo vam podatke o učinkovitosti na ravni priglašene sheme Sofinanciranja ustvarjanja programskih vsebin na področju medijev.

Cilj priglašene sheme je zagotavljanje ustvarjanja programskih vsebin medijev ter ohranitev oziroma povečanje teh. Zagotavljanje deležev lastne produkcije je določeno v 85. členu Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08 – ZPOMK-1, 77/10 – ZSFCJA in 90/10 – odl.US, 87/11 – ZAVMS in 47/12; v nadaljevanju: ZMed) in sicer:

- radijski programi (RA) - najmanj 30 % lastne produkcije v dnevem oddajnem času;
- televizijski programi (TV) - najmanj 20 % lastne produkcije v letnem oddajnem času.

ZMed predpisuje zgolj minimalne deleže lastne produkcije, cilj pa je doseči čim višje.

Učinki državnih pomoči so pozitivni, saj ministrstvo z izborom sofinanciranih projektov oz. programskih vsebin medijev sledi ciljem zagotavljanja medijskega pluralizma, opredeljenih v ZMed. V okviru priglašanih državnih pomoči je ministrstvo v letih od 2004 do 2011 sofinanciralo 1041 projektov (tj. programskih vsebin medijev).

Številčno je bilo sicer od leta 2006 do leta 2010 sofinanciranih vsako leto nekoliko manj projektov kot prejšnja leta. Višina sofinanciranih sredstev v letu 2011 se je tako zmanjšala za približno 15 % v odnosu na leto 2010, vendar je učinek državnih pomoči pozitiven v primerjavi s predvidenim obsegom sofinanciranih projektov.

Učinki državnih pomoči so pozitivni, saj ministrstvo s sofinanciranjem projektov (programskih vsebin medijev) sledi ciljem zagotavljanja medijskega pluralizma, opredeljenih v ZMed.

Leta 2010 je ministrstvo v okviru priglašanih državnih pomoči na predlog strokovne komisije sofinanciralo 90 projektov (programskih vsebin medijev).

V letu 2011 je bilo sofinanciranih 112 projektov, torej 22 več kot v letu 2010, pri tem je bila višina sofinanciranih sredstev nižja glede na leto 2010, učinek državne pomoči pa je bil pozitiven v primerjavi s predvidenim obsegom sofinanciranih vsebin. Finančna realizacija razpisa je bila 91 %.

Tabela: Učinki državnih pomoči

Kazalec:		leto 2010	leto 2011	Index 2010/2011
povečanje deleža lastne produkcije iz 85. člena ZMed (RA - dnevni oddajni čas, TV – letni oddajni čas) zaradi učinkov podeljenih državnih pomoči	RA	17,11 %	18,26 %	1,06
	TV	7,49 %	11,47 %	1,53
Število medijev v razvidu medijev	Tiskani mediji	1059	1092	10,29
	el. publikacije	269	252	93,68
Število sofinanciranih programskih vsebin	radio	22	35	159,09
	TV	27	23	85,18
	tisk	30	45	150
	el. publikacije	6	2	33,33
	Neodvisni producenti	5	7	140
	Skupaj	90	112	124,4

NARAVNE NESREČE

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO (MG)

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0002-5715334-2010 SA.32162	Pomoč za odpravo posledic škode po poplavah septembra 2010	Dotacije			5.995.756,79
0003-5715334-2010 SA.32163	Odprava posledic škode letalskih prevoznikov in letališč zaradi potresnih aktivnosti na Islandiji in posledično vulkanskega pepela v aprilu 2010	Dotacije			1.462.181,97

MOP

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0001-5186773-2008 401/2008	Pomoč za nadomestilo škode na stvareh zaradi neurja s poplavo dne 18.9.2007 (MOP)	Dotacije		1.041.311,96	24.732,30

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

I. ODPRAVA POSLEDIC NARAVNIH NESREČ

Shemi v okviru katerih se je dodeljevala pomoč:

- Pomoč za nadomestilo škode zaradi poplav v septembru 2010 (0002-5715334-2010) in
- Odprava posledic škode letalskih prevoznikov in letališč zaradi potresnih aktivnosti na Islandiji in posledično vulkanskega pepela v aprilu 2010 (0003-5715334-2010).

MGRT je na podlagi Zakona o odpravi posledic naravnih in drugih nesreč (ZOPNN) pripravilo Splošni program za odpravo posledic škode po naravnih nesrečah v gospodarstvu, ki omogoča, da se oškodovanim gospodarskim subjektom odobrijo in podelijo finančna sredstva za odpravo posledic naravne nesreče na strojih in opreми, na zalogah ter ob izpadu prihodka. **Glavni namen programa je, da se v najkrajšem možnem času, s povračilom sredstev za odpravo posledic škode po naravni nesreči, vzpostavi nemoženo nadaljnje delovanje gospodarskih subjektov in obenem ne izkrivlja konkurence.**

Temeljna naloga MGRT v sistemu odprave posledic naravnih nesreč po poplavah in vulkanskem prahu v letu 2010 je skrb za ohranitev nemotenega delovanja slovenskega gospodarstva. V ta namen je ministrstvo v letu 2011 izplačalo sredstva 5 upravičencem v skupni vrednosti 1.462.182 EUR za odpravo posledic škode v gospodarstvu zaradi vulkanskega pepela v aprilu 2010 in 80 upravičencem v vrednosti 5.995.757 EUR za odpravo posledic škode v gospodarstvu zaradi poplav v septembru 2010, kar je še posebej pomembno, da se v najkrajšem možnem času, s povračilom sredstev za odpravo škode, **vzpostavi nemoženo delovanje podjetij in s tem ohrani obstoječa delovna mesta v prizadetih podjetjih.**

POMOČI ZA REŠEVANJE IN PRESTRUKTURIRANJE

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO (MG)

Št.sheme	Naziv	Instru.	Kategorija	2009	2010	2011
0004-5715334-2003 SI 5 2003, N 254/200	Pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah	Ugodna posojila	Pomoči za reševanje	1.450.000,00	1.250.000,00	
		Ugodna posojila	Prestrukturiranje	554.067,00	147.021,00	1.070.973,96
		Dotacije	Prestrukturiranje	1.020.648,21	1.250.994,73	1.352.856,08
		Garancije	Prestrukturiranje			102.532,00

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

POMOČI ZA REŠEVANJE IN PRESTRUKTURIRANJE GOSPODARSKIH DRUŽB V TEŽAVAH

Shema v okviru katere se je dodeljevala pomoč: Pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (0004-5715334-2003).

Pomoči, ki so se izvajale v obdobju 2000 - 2011 za namen reševanja in prestrukturiranja so dodeljevala Ministrstvo za gospodarstvo, Ministrstvo za finance in Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve. Namen dodeljenih pomoči je sofinanciranje izvajanja prestrukturiranja gospodarskih družb v težavah in s tem preprečiti večje socialne in gospodarske probleme v okoljih kjer te družbe delujejo.

Cilji pomoči so ohranitev vitalnih programov, ki imajo zagotovljen trg, ohranitev delovnih mest in dolgoročno stabilnost poslovanja teh družb.

Analiza dodeljenih pomoči v letu 2010

V letu 2010 sta na podlagi Zakona o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Ur.l. RS št. 44/07) prejeli pomoč 2 gospodarski družbi in sicer: Ihan MPR d.o.o., Šentjur in Technoplast d.o.o., Blejska Dobrava.

Namen dodeljenih pomoči je bil sofinanciranje izvajanja programov prestrukturiranja gospodarskih družb v težavah. Cilji pomoči so ohranitev vitalnih programov, ki imajo zagotovljen trg, ohranitev delovnih mest in dolgoročno stabilnost poslovanja teh družb.

Oblike-instrumenti državnih pomoči so prilagojeni posameznim področjem prestrukturiranja. Subvencije so kot instrument uporabljene predvsem za kadrovske prestrukturiranje v smislu usposabljanja in izobraževanja zaposlenih in ohranjanja delovnih mest, sofinanciranje trženja in ekologije. Posojila so namenjena za sofinanciranje izvajanja programov na področju finančnega prestrukturiranja, proizvodnje in trženja. Dodeljena posojila so dolgoročna z moratorijem na vračilo glavnice in ugodno obrestno mero. V zavarovanje vračila posojil družbe praviloma jamčijo s svojim nepremičnim premoženjem.

V strukturi podjetij ki so prejela v letu 2010 pomoč ne obstaja prevladujoča dejavnost.

Ena družba je iz področja proizvodnje mesa in mesnih izdelkov (C. 10.1),), druga pa iz področja proizvodnje plastičnih izdelkov (C 22.2).

Po kriteriju števila zaposlenih, je pomoč prejelo:

- 2 srednje veliki družbi (do 250 zaposlenih)

Skupno število zaposlenih v družbah prejemnicah pomoči je v letu 2010 znašalo 191 zaposlenih.

Višina neto državne pomoči na delovno mesto (zaposlenega) je znašala 6.351 €.

Dodeljene pomoči so tudi usmerjene v različne regije, zato ne moremo govoriti o usmerjanju sredstev v gospodarstvo manj razvitih regij, temveč gre dejansko za pomoč gospodarskim družbam, ki so izpolnjevale pogoje Zakona in predložile program prestrukturiranja.

1 UČINKI DRŽAVNIH POMOČI

Začetno stanje ob dodelitvi državne pomoči	Enota mere	Pomoči dodeljene v letu 2000		Pomoči dodeljene v letu 2002		Pomoči dodeljene v letu 2003		Pomoči dodeljene v letu 2004		Pomoči dodeljene v letu 2006		Pomoči dodeljene v letu 2007		Pomoči dodeljene v letu 2008		Pomoči dodeljene v letu 2009		Pomoči dodeljene v letu 2010		Pomoči dodeljene v letu 2011	
Višina dodeljene državne pomoči (Neto DP metodi MF)	v €	5.761.876		22.935		12.781.834		20.019.670		1.375.556		721.013		1.232.739		1.783.199		1.212.844		2.223.287	
Število družb, ki je prejelo pomoč		76		5		10		12		5		4		3		7		2		4	
Št. zaposlenih v družbah, ki so prejela pomoč		15.175		5.570		5.967		5.645		476		225		225		276		191		293	
Državna pomoč na zaposlenega	v €	380		4		2.142		3.546		2.890		3.205		5.479		6.471		6.351		7.588	
Rezultat iz rednega poslovanja	v €	-27.206.462		-16.188.383		-17.306.785		-35.978.272		-2.154.657		22.414		616.749		-2.143.615		-576.661			
Dodana vrednost na zaposlenega	v €	10.875		8.582		8.665		15.574		13.694		19.236		36.572		13.787		21.317			
Rezultati po 1. letu dodeljene pomoči		2001		2003		2004		2005		2007		2008		2009		2010		2011		2012	
Št. ohranjenih družb / % hranjenih družb		72	94,7	4	80,0	7	70,0	11	91,7	5	100,0	3	75,0	3	100,0	7	100,0				
Ohranitev št. Zaposlenih / % ohranitve zaposlenih		14.277	94,1	4.721	84,8	5142	86,2	5.202	92,2	349	73,3	147	65,3	235	104,4	242	87,7				
Rezultat iz rednega poslovanja / st. rasti v %	v €	-24.235.445	-10,9	-12.447.275	-23,1	-9.477.623	-45,2	9.563.007	np	-468.779	-78,2	114.861	412,5	484.634	-21,4	-479.351	-77,6				
Dodana vrednost na zaposlenega / st. rasti v %	v €	12.424	14,2	9.134	6,4	10.425	20,3	15.193	-2,4	16.773	22,5	24.944	29,7	31.097	-15,0	12.014	-12,9				
Rezultati po 2. letu dodeljene pomoči		2002		2004		2005		2006		2008		2009		2010		2011		2012		2013	
Št. ohranjenih družb / % hranjenih družb		64	84,2	3	60,0	4	40,0	11	91,7	4	80,0	2	50,0	2	66,7						
Ohranitev št. Zaposlenih / % ohranitve zaposlenih		12.364	81,5	4.442	79,7	4227	70,8	4881	86,5	342	71,8	21	9,3	212	94,2						
Rezultat iz rednega poslovanja / st. rasti v %	v €	-19.067.877	-29,9	-6.184.109	-61,8	-7.119.821	-58,9	-7.363.913	79,5	-45.223,00	-97,9	-3.473.833	np	644.224,00	4,5						
Dodana vrednost na zaposlenega / st. rasti v %	v €	14.739	35,5	10.804	25,9	11.864	36,9	16.568	6,4	19.077,00	39,3	-7.946	np	32.498,00	-11,1						
Rezultati po 3. letu dodeljene pomoči		2003		2005		2006		2007		2009		2010		2011		2012		2013		2014	
Št. ohranjenih družb / % hranjenih družb		62	81,6	2	40,0	3	30,0	11	91,7	3	60,0	0	0								
Ohranitev št. Zaposlenih / % ohranitve zaposlenih		11.849	78,1	3747	67,3	3844	64,4	4695	83,2	124	26,1	0	0								
Rezultat iz rednega poslovanja / st. rasti v %	v €	-16.149.558	-40,6	-5.756.234	-64,4	-1.931.088	-88,8	8.598.073	np	68.291	np	0	0								
Dodana vrednost na zaposlenega / st. rasti v %	v €	15.206	39,8	11.089	29,2	11.438	32,0	18.846	21,0	25.091,00	83,2	0	0								
Rezultati po 4. letu dodeljene pomoči		2004		2006		2007		2008		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
Št. ohranjenih družb / % hranjenih družb		58	76,3	2	40,0	3	30,0	10	83,3	2	40,0										
Ohranitev št. Zaposlenih / % ohranitve zaposlenih		10.849	71,5	3.443,0	61,8	3.489	58,5	3.899	69,1	104	21,8										
Rezultat iz rednega poslovanja / st. rasti v %	v €	-7.195.222	-73,6	-2.267.818	-86,0	-3.352.684	-80,6	-7.321.827	79,6	1.274.402	np										
Dodana vrednost na zaposlenega / st. rasti v %	v €	17.600	61,8	10.929	27,3	11.424	31,8	18.001	15,6	33.347	143,5										
Rezultati po 5. letu dodeljene pomoči		2005		2007		2008		2009		2011		2012		2013		2014		2015		2016	
Št. ohranjenih družb / % hranjenih družb		55	72,4	2	40,0	2	20,0	10	83,3												
Ohranitev št. Zaposlenih / % ohranitve zaposlenih		7.916	52,2	3153	56,6	2.919	48,9	3019	53,5												
Rezultat iz rednega poslovanja / st. rasti v %	v €	-9.965.194	-63,4	-3.149.742	-80,5	1.646.324	np	-12.194.253	66,1												
Dodana vrednost na zaposlenega / st. rasti v %	v €	17.457	60,5	11.031	28,5	12.751	47,2	17.316	11,2												
Rezultati po 6. letu dodeljene pomoči		2006		2008		2009		2010		2012		2013		2014		2015		2016		2017	
Št. ohranjenih družb / % hranjenih družb		53	69,7	2	40,0	1	10,0	10	83,3												
Ohranitev št. Zaposlenih / % ohranitve		8.583	56,6	2.822	50,7	152	2,5	2.342	41,5												

Začetno stanje ob dodelitvi državne pomoči	Enota mere	Pomoči dodeljene v letu 2000		Pomoči dodeljene v letu 2002		Pomoči dodeljene v letu 2003		Pomoči dodeljene v letu 2004		Pomoči dodeljene v letu 2006		Pomoči dodeljene v letu 2007		Pomoči dodeljene v letu 2008		Pomoči dodeljene v letu 2009		Pomoči dodeljene v letu 2010		Pomoči dodeljene v letu 2011		
zaposlenih																						
Rezultat iz rednega poslovanja / st. rasti v %	v €	6.824.833	np	-2.269.550	-86,0	-949.200	-94,5	-4.046.431	88,8													
Dodana vrednost na zaposlenega / st. rasti v %	v €	20.610	89,5	11.959,00	39,3	18.215	110,2	19.897	27,8													
Rezultati po 7. letu dodeljene pomoči		2007		2009		2010		2011		2013		2014		2015		2016		2017		2018		
Št. ohranjenih družb / % hranjenih družb		53	69,7	0	0,0	1	10,0															
Ohranitev št. Zaposlenih / % ohranitve zaposlenih		8.386	55,3	0	0,0	134	2,2															
Rezultat iz rednega poslovanja / st. rasti v %	v €	2.875.975	np	0,00	0,0	-1.915.047	-88,9															
Dodana vrednost na zaposlenega / st. rasti v %	v €	21.545	98,1	0,00	0,0	13.774	59,0															
Rezultati po 8. letu dodeljene pomoči		2008		2010		2011		2012		2014		2015		2016		2017		2018		2019		
Št. ohranjenih družb / % hranjenih družb		50	65,8	0	0																	
Ohranitev št. Zaposlenih / % ohranitve zaposlenih		7.584	50,0	0	0																	
Rezultat iz rednega poslovanja / st. rasti v %	v €	-963.484	-96,5	0,00	0,00%																	
Dodana vrednost na zaposlenega / st. rasti v %	v €	23.639	117,4	0,00	0,00%																	
Rezultati po 9. letu dodeljene pomoči		2009		2011		2012		2013		2015		2016		2017		2018		2019		2020		
Št. ohranjenih družb / % hranjenih družb		48	63,2																			
Ohranitev št. Zaposlenih / % ohranitve zaposlenih		6.128	40,4																			
Rezultat iz rednega poslovanja / st. rasti v %	v €	-15.386.855	-43,4																			
Dodana vrednost na zaposlenega / st. rasti v %	v €	23.523	116,3																			
Rezultati po 10. letu dodeljene pomoči		2010		2012		2013		2014		2016		2017		2018		2019		2020		2021		
Št. ohranjenih družb / % hranjenih družb		48	63,2																			
Ohranitev št. Zaposlenih / % ohranitve zaposlenih		6.476	42,7																			
Rezultat iz rednega poslovanja / st. rasti v %	v €	-1.090.452	-96,0																			
Dodana vrednost na zaposlenega / st. rasti v %	v €	26.762	146,1																			

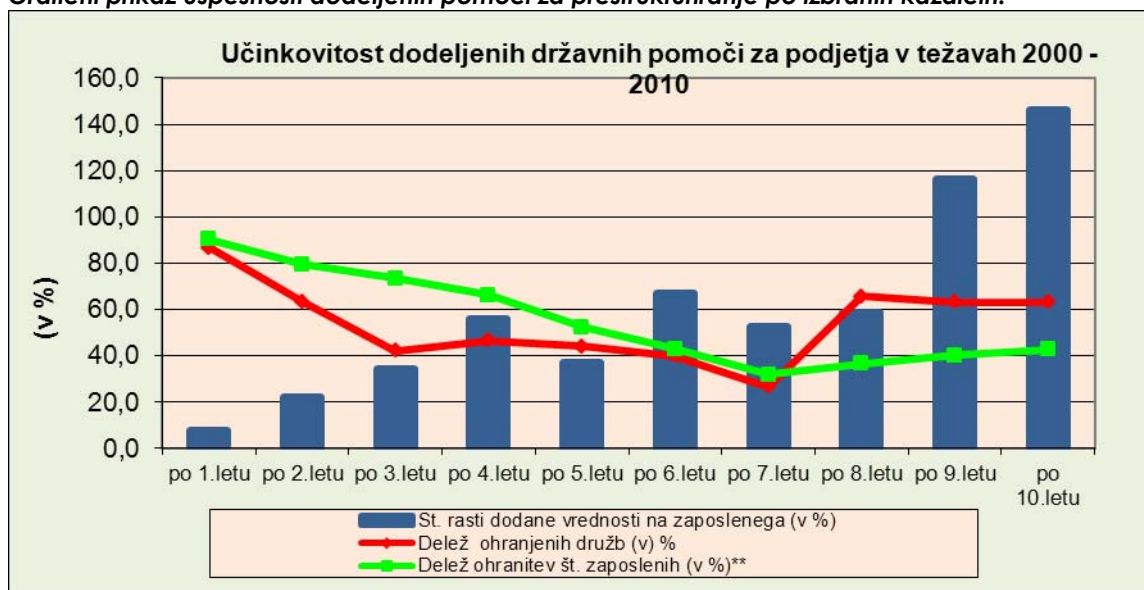
* np: ni primerljivo (agregat družb je v določenem letu odsegel pozitiven rezultat iz rednega delovanja - obraten predznak od osnove)

Skupni (povprečni) pregled uspešnosti dodeljenih pomočeh za prestrukturiranje po izbranih kazalcih:

	po 1.letu	po 2.letu	po 3.letu	po 4.letu	po 5.letu	po 6.letu	po 7.letu	po 8.letu	po 9.letu	po 10.letu
Delež ohranjenih družb (v %) **	91,8	78,3	72,3	69,4	67,0	64,1	59,3	61,7	63,2	63,2
Delež ohranitev št. zaposlenih (v %) **	90,3	79,6	73,4	66,3	52,6	43,0	31,9	36,6	40,4	42,7
Št. rasti dodane vrednosti na zaposlenega (v %)	7,9	22,1	34,2	56,0	36,9	66,7	52,4	58,7	116,3	146,1

** tehtano povprečje

Grafični prikaz uspešnosti dodeljenih pomoči za prestrukturiranje po izbranih kazalcih:



RAZVOJ ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR (MVŠZT)

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0001-2045419-2009 N 172/2009	Razvoj širokopasovnega omrežja v Sloveniji	Dotacije	45.125.111,07		6.900.364,37

Z vstopom Republike Slovenije v Evropsko unijo (EU) si je Slovenija zagotovila pravico do črpanja sredstev Kohezijskega sklada (KS), Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR) in Evropskega socialnega sklada (ESS). Navedeni skladi predstavljajo osrednji finančni instrumenti regionalne politike EU, s katero le-ta prispeva k zmanjševanju gospodarskih in socialnih razlik med regijami znotraj enotnega evropskega trga ter vzpodbuja njihov uravnotežen in trajnostni razvoj. Za možne prejemnike sredstev pa se z dostopom do teh skladov odpira dodaten vir sofinanciranja projektov. V okviru dodeljenega instrumenta je pristojno ministrstvo v obdobju od leta 2008 do 2011 objavilo dva javna razpisa za pridobitev sredstev **EVROPSKEGA SKLADA ZA REGIONALNI RAZVOJ – ESRR; 2. Razvojna prioriteta: Gospodarsko-razvojna infrastruktura; Prednostna usmeritev: 2.2. Informacijska družba**; Projekt gradnja, upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti.

Republika Slovenija je za potrebe GOŠO projektov pri Evropski komisiji priglasila shemo državnih pomoči. Evropska komisija je ocenila ukrep »Razvoj širokopasovnega omrežja v Sloveniji« in sklenila, da ne bo vložila ugovora, ker je državna pomoč iz ukrepa združljiva s členom 87(3)(c) Pogodbe ES. S tem je bila 19.10.2009 potrjena **shema državne pomoči N 172/2009 – Slovenija**, za Razvoj širokopasovnega omrežja v Sloveniji (v nadaljnjem besedilu ukrep), ki traja do 31.12.2013.

1. Cilji ukrepa

Cilj ukrepa v okviru nacionalne strategije razvoja širokopasovnega omrežja je pospešiti postavitve širokopasovnih omrežij, kjer te storitve niso ustrezno razvite. Po naših ocenah naj bi navedeni ukrep pripomogel k povečanju pokritosti s širokopasovnim omrežjem v Sloveniji s sedanjih 92 % na 100 % do konca leta 2013. Priglašeni ukrep bo zagotovil ustrezne širokopasovne storitve približno 10 % slovenskih gospodinjstev in 4 % podjetij, razpršenih na približno 40 % ozemlja Slovenije. Ukrep bo zagotovil enakomernejšo ozemeljsko razvitost omrežij in storitev elektronskih komunikacij v Sloveniji ter tako prispeval h konkurenčnosti in razvoju države.

2. Cilji javnega razpisa

Sredstva so bila namenjena za sofinanciranje upravičenih stroškov gradnje odprtih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij v lokalnih skupnostih na območjih, kjer širokopasovni priključki niso omogočeni in kjer ni tržnega interesa za gradnjo takega omrežja. Na javnem razpisu so lahko kandidirale lokalna skupnost, ki so predhodno izpeljale javni razpis po Zakonu o javno-zasebnem partnerstvu oziroma Zakonu o javnem naročanju za izbiro izvajalca gradnje, upravljanja in vzdrževanja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti in izbrale izvajalca, ki je za nekomercialni del omrežja postal soinvestitor in hkrati upravljelec in vzdrževalec zgrajenega širokopasovnega omrežja. Cilj tega razpisa je bil skladen s cilji prednostne usmeritve Informacijska družba, Projekt gradnja, upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti, ki je zagotovitev dostopa do širokopasovnih povezav uporabnikom na celotnem ozemlju Slovenije z najprej funkcionalno zadovoljivo hitrostjo, nato pa tudi dostop do večjih hitrosti s končnim dolgoročnim ciljem povezave večine prebivalcev v visoko zmogljivem omrežju

3. Kratko poročilo o rezultatih na projektih GOŠO

Vse operacije, ki so se izvajale na podlagi 1. javnega razpisa za gradnjo odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti, so izvedene. Predvidena Državna pomoč po shemi N 172/2009 je v celoti dodeljena, odprta širokopasovna omrežja elektronskih komunikacij so delujoča. V okviru 1. javnega razpisa bo omogočenih 15.957 odprtih širokopasovnih priključkov. Na dan 31.5.2012 je bilo zgrajenih 7.632 novih priključkov, oziroma 48 % od vseh v projektih GOŠO 1 planiranih priključkov. Po nam znanih podatkih je ta penetracija mnogo višja od tiste, ki jo dosegajo operaterji v svojih komercialnih omrežjih. Podrobnosti o tem so razvidne iz Tabele 1. Operacije v okviru 2. javnega razpisa so še v izvajanju.

4. Zbiranje podatkov in izvedba analize rezultatov – projektov GOŠO 1

Skladno z razpisno dokumentacijo javnega razpisa, ki je objavljena na spletni strani ministrstva http://www.arhiv.mvzt.gov.si/fileadmin/mvzt.gov.si/pageuploads/DEK/Elektronske_komunikacije/GOSO/OS

[O_JR_2008-02-29_RD_PREC.BES.pdf](#) je morala občina, v vlogi na javni razpis, predložiti obrazec št. 6. Obrazec »Pričakovani rezultati – indikatorji«, ki predvideva indikatorje, vezane na operacijo - projekt in je njihovo doseganje potrebno za uspešnost operacije ter indikatorje, ki se le spremljajo. Obrazec št. 6 je bil kot priloga tudi sestavni del pogodbe med ministrstvom in občino. Občina je skladno z določili v pogodbi dolžna obveščati ministrstvo z poročilom o doseženih rezultatih eno leto po zaključku operacije, dve leti po zaključku operacije in tri leta po zaključku operacije. V primeru, da cilji niso doseženi je občina dolžna predložiti ministrstvu pisno obrazložitev za nedoseganje rezultatov. Potrebno je poudariti, da so pri projektih GOŠO 1 in GOŠO 2, sredstva iz naslova »javnih sredstev«, ki se delijo 85% ESRR ter 15% slovenski delež, namenjena za izgradnjo hrbtencičnega omrežja, ki omogoča dostop do odprtega širokopasovnega omrežja gospodinjstvom na »belih lisah«. Na hrbtencično omrežje se nato, skladno z željami posameznih gospodinjstev priklapljajo novi uporabniki odprtega širokopasovnega omrežja. Po podatkih Občin in izbranih izvajalcev priklopi do končnih uporabnikov potekajo sproti, glede na zahteve posameznega gospodinjstva.

5. Sklepne ugotovitve o učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči za projekte gradnja, upravljanje in vzdrževanje odprtih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij v lokalnih skupnostih – projekti GOŠO

Vsi projekti iz javnega razpisa GOŠO 1 so bili uspešno zaključeni do datuma zaključka operacije, in sicer: do 31.12.2010.

Z izvedbo GOŠO 1 projektov je bilo v 20-ih lokalnih skupnostih (Tabela 1) omogočenih 15.957 novih priključkov na odprto širokopasovno omrežje. Večina cca 95% izvedenih projektov temelji na optičnih tehnologijah le cca 5% na brezžičnih tehnologijah. Po končnem obračunu vseh projektov iz naslova javnega razpisa - GOŠO 1, so bile vse občine upravičene do sofinanciranja v skupnem znesku 45.015.159,33 EUR upravičenih stroškov (EU in SLO del). V letu 2011 so občine, skladno s pogodbenimi določili, posredovali poročilo o doseženih rezultatih na projektih GOŠO 1, to je za prvo leto po zaključku posamezne operacije (Tabela 1). Ravno tako so občine, na podlagi zahteve skrbnika pogodb, posredovale poročila o realiziranem številu novih priključkov na zgrajeno odprto širokopasovno omrežje v posamezni občini, in sicer: velja stanje novih priključkov na odprto širokopasovno omrežje na dan 31.05.2012 (Tabela 1). V nadaljevanju pričakujemo poročila občin za drugo leto po zaključku posamezne operacije.

Z izvedbo GOŠO 2 projektov bo v 23-ih lokalnih skupnostih (Tabela 1) omogočenih 13.497 novih priključkov na odprto širokopasovno omrežje. Večina cca 80% izvedenih projektov temelji na optičnih tehnologijah cca 20% na brezžičnih tehnologijah.

Skupno bo s pomočjo GOŠO 1 in GOŠO 2 omogočenih 29.454 novih priključkov na odprto širokopasovno omrežje, za kar bo iz naslova javnih sredstev namenjenih 81.911.384,02 EUR brez DDV (Tabela 1).

Tabela 1:

GOŠO 1				Št. omogočenih priključkov	realiziranih priključkov 1. leto po zaključku	realiziranih priključkov na dan 31.05.2012	Javni del (EUR) brez DDV	Uporabljena tehnologija za hrbtencično omrežje
Občina Velike Lašče	-	Zaključen	502	212	376	1.506.000,00	optika	
Občina Dolenjske Toplice	-	Zaključen	834	235	326	2.474.244,60	optika	
Občina Vitanje	-	Zaključen	413	117	203	1.238.394,00	optika	
Občina Komen	-	Zaključen	901	260	529	2.698.582,46	optika	
Občina Postojna	-	Zaključen	2178	782	997	5.877.000,00	optika	
Občina Železniki	-	Zaključen	869	108	454	2.585.732,00	optika	
Občina Gorenja vas - Poljane	-	Zaključen	673	66	224	2.017.646,00	optika	
Občina Loški potok	-	Zaključen	208	46	92	623.952,50	optika	
Občina Krško	-	Zaključen	2600	583	1094	6.027.650,00	optika, brezžično	
Občina Slovenj Gradec	Dravograd, Mislinja, Dravograd, Mula, Vuzenica, Radlje ob Dravi, Ribnica na Pohorju	Zaključen	3187	1070	2033	9.561.000,00	optika	
Občina Ormož	Občina Sv. Tomaž, Občina Središče ob Dravi	Zaključen	2469	359	845	7.338.807,00	optika	
Občina Semič	-	Zaključen	1123	128	459	3.196.103,00	optika	
SKUPAJ GOŠO 1 in GOŠO 2			15957	3966	7632	45.125.111,56		
GOŠO 2								
Občina Mokronog - Trebelno	Trebnje, Mirna Peč, Šentrupert, Žužemberk, Sevnica	V izvajanju	5585		0	14.649.041,00	optika	
Občina Sežana	Ilirska Bistrica, Hrpelje-Kozina, Komen	V izvajanju	3535		0	10.499.765,63	optika	
Občina Pivka	-	V izvajanju	1011		0	2.830.800,00	optika	
Mozirje	Gornji Grad, Rečica ob Savinji, Luče, Ljubno, Solčava, Vransko, Prebold, Polzela, Tabor, Apače	V izvajanju	2339		0	6.029.920,00	brezžično	
Slovenske Konjice	-	V izvajanju	1027		0	2.776.745,83	optika	
SKUPAJ GOŠO 2			13497			36.786.272,46		
SKUPAJ GOŠO 1 in GOŠO 2			29454			81.911.384,02		

PREMOGOVNIŠTVO

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR (MG)

Št.sheme	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0001-5715334-2010 N 175/2010	Pomoč za kritje izrednih stroškov RTH Rudnika Trbovlje Hrastnik d.o.o.	Dotacije			9.719.518,84
0008-5715334-2000 Ni definirano	Program postopnega zapiranja rudnika Trbovlje Hrastnik	Dotacije	16.443.047,12	11.650.084,16	1.169.039,18

V okviru poročanja skladno z 10. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči dodajamo posredovanim podatkom za leto 2011 še prikaz kazalnikov učinkovitosti po posameznih ukrepih. Realizacija ukrepov I.- IV. je opisana v nadaljevanju.

V letu 2011 je bila dosežena naslednja realizacija na področju zapiralnih del in sanacije območja rudnika sledeča:

UKREP	Program/Vlada	realizacija	% izpolnitve
I. Zapiralna dela	6.864.950	8.271.168	120
II. sanacija površin	5.428.000	1.200.482	22
SKUPAJ	12.292.950	9.471.650	77

Zapiralna dela zajemajo vsa dela, ki so se izvajala na področju likvidacije jam, vzdrževalnih del na površini in zapiralnih del na separaciji. Pod to postavko spada tudi energija porabljena za zapiralna dela, nabavljena osnovna sredstva za zapiranje jam, ter izdelana projektna dokumentacija.

Sanacija površin vključuje stroške sanacije površine, rušenje oz. obnove objektov na površini, rekultivacijo površine ter obnovo cest in ostale infrastrukture. Zajema tudi nabavo opreme za izvajanje zapiralnih del na površini in stroške izdelave tehnične dokumentacije za zapiralna dela na površini. Sem spadajo tudi odkupi zemljišč zaradi sanacije površine ter obnove komunalne infrastrukture.

Dela na likvidaciji jam in sanaciji površine so potekala na osnovi potrjenega letnega programa.

Zapiralna dela v večini sledijo III. fazi zapiranja oziroma potrjenemu srednjeročnemu programu postopnega zapiranja RTH (2010-2014).

Dinamika del na površini je določena glede na predvideno zmanjševanje velikosti vplivov preteklega rudarjenja, odvisna je tudi od zapiranja posameznih odkopnih polj ter od prostorskih in ureditvenih planov občin Trbovlje in Hrastnik.

Ekološka in prostorska sanacija površin RTH zaradi izpada proračunskih sredstev ne poteka po natančno po predvidem planu glede na letni program oz. celotno III. fazo zapiranja. Vsakoletno zmanjševanje proračunskih sredstev in pa nepravočasno zagotavljanje sredstev na letnem nivoju posledično pomeni prestavljanje predvidenih del na kasnejša obdobja.

UKREP	Program/Vlada	realizacija	% izpolnitve
III.1 Predhodni postopki-izobraževanje	15.000	5.674	38
III.2.Nadomestila za brezposelnost, dokup	706.304	1.140.917	162
IV. Ponovna zaposlitev in samozaposlitev	1.055.746	344.266	33
SKUPAJ	1.777.050	1.490.857	84

Učinki izvajanja kadrovskega socialnega programa postopnega zapiranja rudnika, ki se merijo preko ukrepov III. 1, III. 2 in IV., se odražajo v zmanjšanju števila zaposlenih za nedoločen čas. Cilj zmanjšanja zaposlenih za 70 delavcev ni bil dosežen. Trije delavci, ki so bili sicer stroškovno predvideni v letu 2011 bodo iz objektivnih razlogov prenehali z delovnim razmerjem v prvih mesecih leta 2012. Kolikor bi upoštevali še te tri delavci bo v celoti izpolnili načrtovan plan zmanjšanja števila zaposlenih za leto 2011.

Pasivnih oblik zaposlovanja (III/2) je bilo realiziranih 53 ob porabi 1.117.238,73 €, aktivnih oblik je bilo 14 za kar je bilo porabljenih 344.266,38 €. Stroškovna realizacija je za 11 % pod načrtovano, fizična realizacija pa je manjša za 4 %.

SHEMA: Individualna DP: Program postopnega zapiranja rudnika Trbovlje-Hrastnik, št. Priglasitve: 0001-5715334-2010

Ukrepi/program	Kratek opis	Kazalniki	Izhodiščno leto	Začetno stanje	Izračun za leto 2011	Uspešnost	Sredstva DP v EUR	Učinkovitost	Učinek (pozitiven/ negativen/ ni ga še možno določiti)
Odpravnine dokupi, upokojitve itd. + prezaopositve in samozaposlitve	Cilj	Zmanjšanje števila zaposlenih za nedoločen čas za 44 delavcev.	2010	436 zaposlenih 31.12.2010	Pasivno-53 aktivno-14	pasivno= indeks 102 aktivno= indeks 70	Pasivno plan = 1.291.834; aktivno plan = 459.021	Pasivno = indeks 86 aktivno = indeks 75	Učinek je pozitiven. Stroškovna realizacija je za 11 % pod načrtovano, fizična realizacija (obseg zmanjšanja št.zap.) pa je manjša za 4 %.
	Rezultat	Ustrezna razrešitev zaposlenih							

Trije delavci, ki so bili stroškovno predvideni v letu 2011 bodo iz objektivnih razlogov prenehali z delovnim razmerjem v prvih mesecih leta 2012. V kolikor bi upoštevali še te tri delavce bi 100 % izpolnili načrtovano zmanjšanje števila zaposlenih za leto 2011

	Kratki opisi kazalnikov oz. vrednosti
Opisni cilj	Zmanjšanje števila zaposlenih za nedoločen čas za 70 delavcev, od tega: 50 pasivno, 20 aktivno .
Začetno oz. temeljno izhodišče	Število zaposlenih za nedoločen čas na koncu leta 2010 = 436
Socialno ekonomski oz. finančni plan	2011
pasivne oblike	1.291.634
aktivne oblike	459.021
Kazalniki na podlagi katerih se bo merila učinkovitost	Število zmanjšanja števila zaposlenih za nedoločen čas.
Viri podatkov	
Kratkoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	Učinkovitost se bo merila letno
Dolgoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	
Prvi pričakovani učinki	2011

S spoštovanjem,

Pripravil/a:
Gabriela Börc Smolič sekretarka

Julijan Fortunat
v. d. generalnega direktorja

TRANSPORT

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR (MOP)

Št.sHEME	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0001-5028388-2003	Nadomestilo za prevoze potnikov v notranjem železniškem prometu	Dotacije	38.990.589,87	44.910.105,15	48.291.503,58

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR (MOP) in MINISTRSTVO ZA FINANCE

Št.sHEME	Naziv	Instru.	2009	2010	2011
0001-5028256-2007 N 325/2007	Davek na tonažo	Davčne olajšave	10.387.339,85	11.931.925,52	1.137.084,00

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR

Shema / individualna DP: **Nadomestilo za prevoze potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu** Št. sheme: **0001-5028388-2003**

Ukrep / program	Kratek opis (max. dva do tri stavke)	Kazalniki	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje – vlkm konec 2010)	Izračun za leto 2011	Uspešnost	Vložena sredstva DP (EUR)	Učinkovitost	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga še možno določiti)	Opomba
Prevoz potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu	Cilji (Plan): Zagotovitev mobilnosti prebivalstva v notranjem čezmejnem regijskem železniškem prometu z izvajanjem voznega reda, za zadovoljevanje potreb pričakovani uporabnikov storitev javnega prevoza potnikov v notranjem čezmejnem regijskem železniškem prometu.	Planirani vlakovni kilometri (vlkm)	2010	10,86 mio vlkm	10,91 mio vlkm	100,0% realizacija vlkm glede na plan oz. 100,4% glede na referenčno leto 2010.	48.373.984,00	V primerjavi z referenčnim letom 2010 se je obseg vlkm pri prevozu potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu povečal za 0,4%, ob nominalno 1,1% zmanjšanju nadomestila iz proračunskih sredstev, pričemer je znašala inflacija v letu 2011 2,0% ¹ .	Pozitiven.	Prevoznik je v letu 2011 pogodbeno količino vlkm dosegel skladno s potrjenim voznim redom.
	Rezultati: Zagotovitev prevoza potnikov v notranjem čezmejnem regijskem železniškem prometu, v obsegu kot ga določa vozni red, za zadovoljevanje potreb pričakovani uporabnikov storitev.	Realizirani vlakovni kilometri (vlkm)				10,91 mio vlkm		48.373.984,00		

¹ vir: UMAR– dostopno na spletni strani <http://www.umar.gov.si>

OBRAZLOŽITEV IZVAJANJA DRŽAVNE POMOČI

Obvezno gospodarsko javno službo prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem potniškem prometu skladno z zakonodajo izvaja prevoznik SŽ – Potniški promet, d.o.o.. Na podlagi določil Uredbe o načinu izvajanja obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu (Uradni list RS št. 99/08) ter pogodbe med državo in prevoznikom, se slednjemu izplačuje nadomestilo na opravljeni vlakovni kilometer (vlakovni kilometer je prevoz vlaka na razdalji enega kilometra, v nadaljevanju vlkm) za pokrivanje dela stroškov opravljanja storitev notranjega in čezmejnega regijskega železniškega potniškega prometa po veljavnem voznem redu in tarifni obveznosti. Višina nadomestila za pokrivanje dela stroškov izvajanja obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu ne presega razlike med:

- zmnožkom opravljenih vlkm in tržne oz. ekonomske cene za vlkm ter
- zmnožkom opravljenih vlkm in dosežene tarifne cene za vlkm.

Na podlagi Zakona o javnih financah (Ur. l. RS št. 11/2011-UPB4, 110/2011-ZDIU12)), Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2011 in 2012 (Ur. l. RS št. 96/2010), Zakona o železniškem prometu (Ur. l. RS št. 11/2011-UPB6), Zakon o družbi Slovenske železnice (Ur. l. RS št. 106/2010, 43/2011, v nadaljevanju ZDSŽ) in 3. člena Uredbe o načinu izvajanja obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu (Ur. l. RS št. 99/08) je bila med Vlado Republike Slovenije in Slovenskimi železnicami, d.o.o. sklenjena Pogodba št. 3/2010-2019 o izvajanju obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu za obdobje od 01.01.2010 do 31.12.2019.

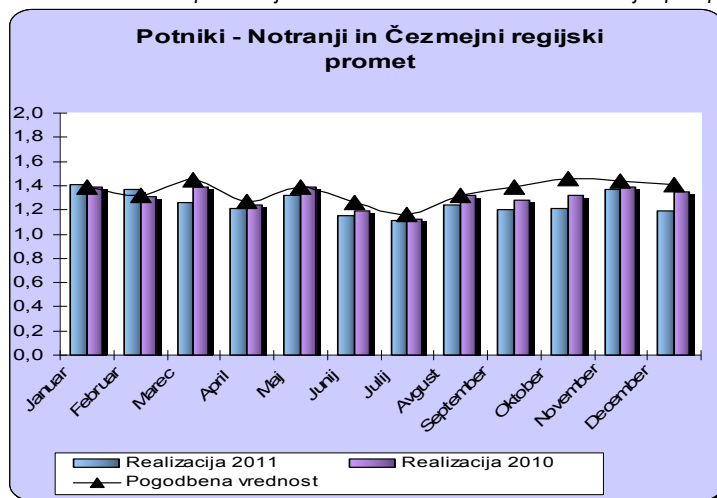
V Aneksu št. 3 k Pogodbi št. 3/2010-2019 je bilo opredeljeno, da Slovenske železnice, d.o.o. v obdobju od 01.01.2011 do 31.12.2011 v okviru javne gospodarske službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu prepeljejo 16,3 mio potnikov in opravijo 10,9 mio vlakovnih kilometrov na območju Republike Slovenije skladno s potrjenim voznim redom ter da naročnik zagotovi sredstva za izvajanje obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu v višini 4.435336478798 EUR (z DDV) na opravljeni vlakovni kilometer (vlkm) na območju Republike Slovenije, in sicer do višine 48.373.984,00 evrov.

Dne 1.9.2011 je bila na podlagi ZDSŽ v sodni register vpisana delitev družbe Slovenske železnice, d.o.o. in ustanovitev družbe Slovenske železnice – Potniški promet, družba za opravljanje prevoza potnikov v notranjem in mednarodnem železniškem prometu, d.o.o. (skrajšana firma: SŽ – Potniški promet, d.o.o.). Družba SŽ – Potniški promet, d.o.o. kot univerzalni pravni naslednik vstopa v pogodbeno razmerje, ki izhaja iz Pogodbe št. 3/2010-2019 in Aneksa št. 3. Z upoštevanjem določil ZDSŽ je bil sklenjen Aneks št. 4.

Prevoznik je v letu 2011 za opravljanje obvezne javne gospodarske službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu prepeljal 15,1 mio potnikov, ki so potovali na povprečni razdalji 50,5km, in sicer:

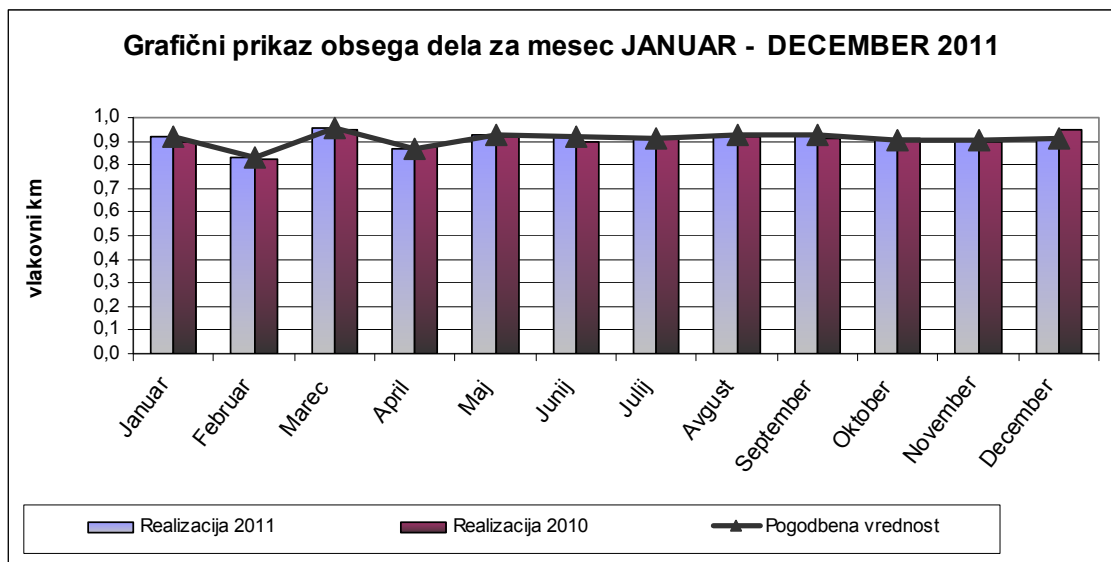
- 14,2 mio potnikov v notranjem potniškem prometu, ki so potovali na povprečni razdalji 44,8 km ter
- 0,9 mio potnikov v čezmejnem regijskem prometu, ki so potovali na povprečni poti 143,4 km.

Slika 1: Prepeljani potniki v letu 2011 v primerjavi z letom 2010 in vrednostjo po pogodbi



Plan pogodbene vrednosti obsega dela vlakovnih kilometrov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu na območju Republike Slovenije za leto 2011 je bil izračunan na osnovi načrtovanega voznega reda 2010/2011 po sklepu AŽP št. 3752-1/2010 ZP 17 02001 z dne 26.11.2010 in je obsegal 10.906.497 vlakovnih kilometrov. V notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu je bilo opravljenih 10.906.681 vlakovnih kilometrov po realiziranem voznem redu 2010/2011, s čimer je prevoznik dosegel pogodbeno dinamiko ter v primerjavi z letom 2010 (10,86 mio vlkm) povečal obseg vlakovnih kilometrov za 0,4% .

Slika 2: Pregled realiziranih vlkm v letu 2011 v primerjavi z letom 2010 in vrednostjo po pogodbi

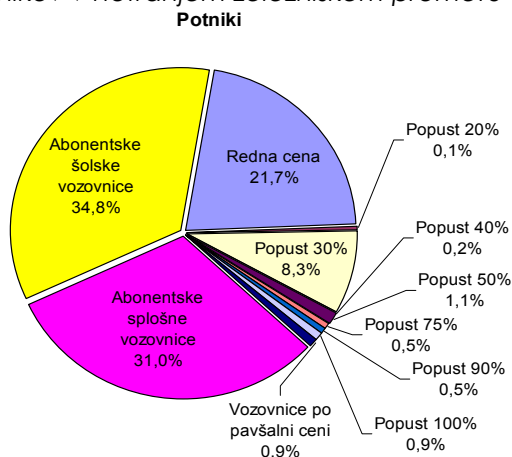


V strukturi notranjega potniškega prometa po segmentih predstavljajo mladi in odrasli še vedno največji delež, kar znaša v letu 2011 68% vseh prepeljanih potnikov.

V notranjem prometu so se v skladu z načrtom izvajale prodajno promocijske aktivnosti pospeševanja prodaje različnih segmentov, predvsem po rednih ponudbah. Zaradi intenzivnejšega promoviranja potovanja z vlakom za starejšo populacijo in potovanja mladih ter družin ob koncih tedna in izven prometnih konic se je v primerjavi z letom 2010 povečalo število starejših za 2,3 % in družinskih potovanj za 17 %.

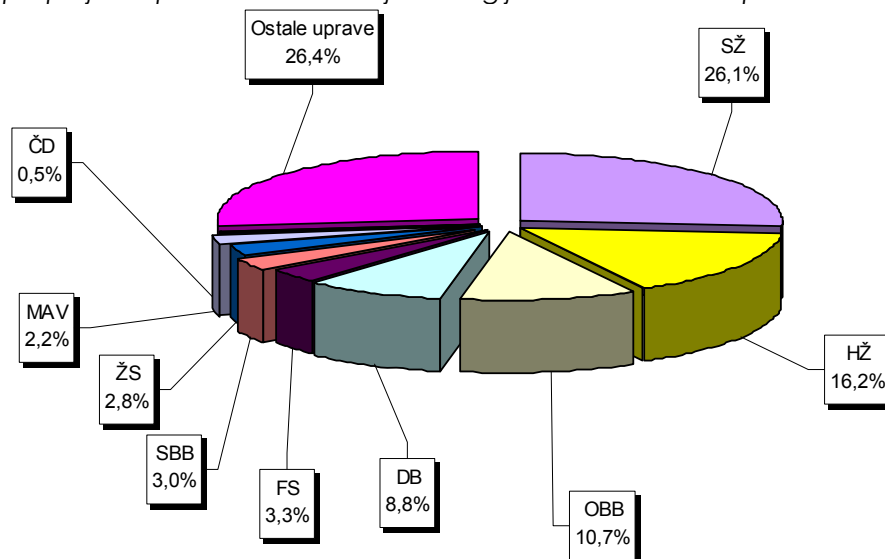
Mladi potniki še vedno predstavljajo največji segment. Opaziti je, da manj uporabljajo posamična potovanja, medtem ko se je delež abonentskih prevozov na šolanje ali študij povečal, predvsem potovanje z mesečnimi in tedenskimi vozovnicami. Potovanje z letnimi in polletnimi vozovnicami se je zmanjšalo zaradi spremembe Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, ki je začela veljati s 1.1.2011 - ukinitve prodaje letnih in polletnih subvencioniranih vozovnic za dijake.

Slika 3: Struktura prepeljanih potnikov v notranjem železniškem prometu



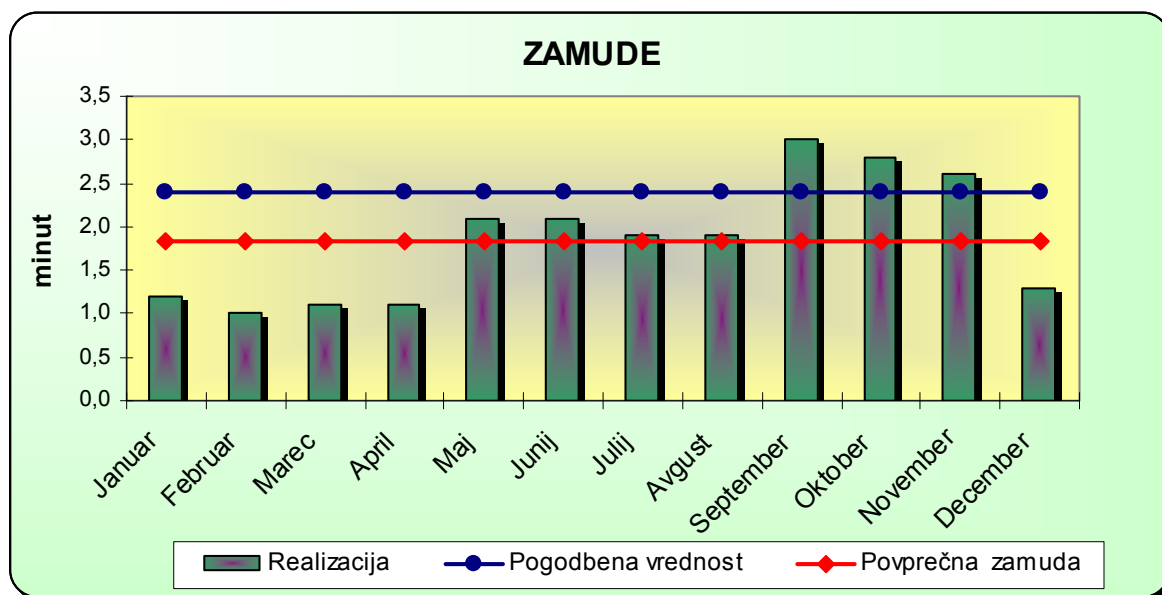
V čezmejnem regijskem železniškem prometu je segmentacija izdelana po trgih oziroma po državah. V prevozu potnikov je najmočnejše zastopana Slovenija (odprava potnikov iz Slovenije), Hrvaška (HŽ) je drugi najmočnejši trg. Sledijo Avstrija (ÖBB), Nemčija (DB), Italija (FS) in Švica (SBB).

Slika 4: Struktura prepeljanih potnikov v čezmejnem regijskem železniškem prometu



V letu 2011 je bilo s pogodbo določeno, da zamude v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu znašajo največ 2,4 minute na 100 vlakovnih kilometrov po krivdi izvajalca obvezne gospodarske javne službe. Skupne zamude v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu so bile realizirane povprečno 1,8 minute na 100 vlakovnih kilometrov ne glede na razlog povzročitve zamude.

Slika 5: Zamude v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu



V letu 2011 je prevoznik prejel 143 pohval ter 245 pritožb. Največ pohval se nanaša na element »Ustrežljivost osebja« tako v vlaku kot na postajah. Število pritožb je manjše za kar 18,3% kot je bilo predvideno v kazalnikih, ki so sestavni del Poslovnega načrta. Najbolj se je zmanjšalo število pritožb na zamude vlakov, nekaj pa tudi na vozni red, čistočo in pravilno odpravo potnikov na postajah.

Pritožbe in pohvale se obravnavajo na šolanju vlakospremnega osebja, ki se izvaja v dveh ali štirih ciklih na leto, kjer se poleg pravilne odprave potnikov in novostih pri tarifah in voznih redih poučijo tudi o videzu, urejenosti, komuniciranju in obvladovanju v konfliktnih situacijah.

V letu 2011 ni bilo izrednih dogodkov nastalih po krivdi izvajalca, ki se nanašajo na 10. člen pogodbe št. 3/2010-2019 o izvajanju obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu.

V letu 2011 je prevoznik beležil številne posodobitve na različnih področjih potniškega prometa. Trženjske aktivnosti so potekale na treh področjih: promocije ponudb potovanja z vlakom, stiki z javnostmi in trženje oglasnih površin. Aktivnosti so bile realizirane v okviru planiranih sredstev s ciljem obveščanja obstoječih in potencialnih uporabnikov, spodbujanja k uporabi ponudb in storitev potniškega prometa, utrjevanja pozitivne podobe podjetja pri uporabnikih in širši javnosti.

Promocijske kampanje so potekale za najpomembnejše segmente uporabnikov s ciljem spodbujanja uporabe vlaka v prostem času, potovanja na razne izlete, potovanja v zdravilišča, hotele, smučišča, itd. Poudarek je bil na povezovanju s partnerji z namenom skupne promocije in ustvarjanja dodane vrednosti vozovnice. Pri tem so bili vključeni različni komunikacijski kanali: promocija na dogodkih, klasično oglaševanje v lastnih in tujih medijih, PR aktivnosti, sejmi, info točke, nagradne igre, itd.

Izdelana je bila nova kreativna podoba promocijskega materiala z namenom zbuditi pozornost ključnih segmentov. Svojo ponudbo je prevoznik predstavil v katalogu Grem z vlakom, ki je bil dostavljen na pomembnejše informacijske točke, kjer se zadržujejo obstoječi in potencialni uporabniki. V skladu s tržnimi trendi je pričel s spletnim trženjem. Slednje je bilo do nedavnega namenjeno le komuniciranju z mlajšo populacijo, v zadnjem času pa se uporablja tudi pri doseganju starejših. Intenzivno je komuniciral z uporabniki profila Grem z vlakom na priljubljenem socialnem omrežju Facebook in uvajal številne nagradne igre s ciljem pridobiti nove uporabnike. Do konca leta 2011 je bilo preko tega socialnega omrežja o novostih in zanimivostih s področja potniškega prometa večkrat tedensko obveščanih 24.500 ljubiteljev. Mesečno je prevoznik na skoraj 13 tisoč naslovov pošiljal elektronske novice. Tudi spletna stran je bila zelo obiskana, obisk pa iz meseca v mesec še narašča.

Medijsko zelo odmeven je bil projekt »Z glasbenimi vlaki za planet Zemlja«, ki ga je prevoznik pripravil v sodelovanju z znanimi slovenskimi glasbeniki in društvom Planet zemlja. Od aprila pa do julija je z vlaki vozil glasbenike in potnike na koncerte in prireditve.

Prevoznik je intenzivno tržil oglasne prostore na zunanjih površinah lokomotiv in motornih garnitur ter oglasni prostor v promocijskih publikacijah. Med bolj odmevnimi zgodbami je Telemachov košarkaški vlak, ki je zaživel s tiskovno konferenco Telemacha in Košarkaške zveze Slovenije.

V letu 2011 je prevoznik pripravil nekaj novih aplikacij, nekatere že delujoče pa nadgradil. Na spletni strani je poleg prikaza voznega reda in posamičnih cen vozovnic še prikaz cen splošnih abonentskih vozovnic. Spletni iskalnik voznega reda je bil tudi nadgrajen s posebnimi oznakami vlakov, ki omogočajo prevoz koles. Omenjena verzija nadgradnje iskalnika deluje tako na spletni strani kot na mobilnih telefonih. Od avgusta 2011 se voznoredni podatki in postaje ter postajališča prikazujejo tudi na portalu Google Transit, kar je prevoznik pripravil v okviru EU projekta Civitas Elan, pri katerem sodeluje skupaj z Ljubljanskim potniškim prometom.

Na železniški postaji Ljubljana je bil že drugo leto postavljen testni kartomat, na katerem je možen nakup skoraj vseh vozovnic notranjega prometa, razen vozovnic za vlak ICS. Nakup vozovnic je možen z gotovino ter z bančnimi debetnimi karticami. Konec leta 2010 je bil izdelan investicijski program uvedbe 38 kartomatov na železniških postajah v Sloveniji, kateri je bil potrjen na poslovodstvu Slovenskih železnic v letu 2011. Konec leta 2012 se predvideva nabava kartomatov in vzpostavitev spletne prodaje. Slednja bo najprej uvedena za imetnike brezkontaktnih čip kartic, kasneje pa še za ostale potnike.

Julija 2011 je začela voziti prva prenovljena dieselmotorna garnitura 813, ki potnikom ponuja novo kakovost in udobje potovanja. Obnovo so izvedle SŽ-Centralne delavnice.

Projekt vzpostavitve integriranega javnega potniškega prometa, ki poteka na Ministrstvu za infrastrukturo in prostor, se je v letu 2011 nadaljeval. Prevoznik je s svojimi predstavniki aktivno sodeloval na delavnicah in sestankih projektne skupine. Kljub temu se je uvedba enotne vozovnice v Sloveniji prestavila na jesen 2013. Do takrat bo izveden pilotni projekt, s katerim se bo preizkusilo delovanje sistema integriranega javnega potniškega prometa. Prevoznik je tudi partner v evropskem projektu Civitas Elan.

Po rezultatih ankete, ki jo izvaja prevoznik in kjer potniki z ocenami od 1 (nezadostno) do 5 (odlično) ocenjujejo kakovost prevozne storitve, se je skupna povprečna ocena izboljšala in znaša 3,71.

Potniki so skoraj vse elemente kakovosti ocenili z boljšimi ocenami, osebje pa je po mnenju potnikov še vedno najboljše ocenjen element kakovosti, in sicer so najboljše ocenili urejenost (4,39) in ustrežljivost osebja (4,27). Z najslabšimi ocenami sta ocenjena videz in čistoča postaj (3,30), vendar sta po mnenju potnikov boljša kot v preteklih letih. Zaradi povečevanja povprečnih ocen v zadnjih letih, si je prevoznik zastavil nove cilje znotraj poslovne odličnosti, kjer je zadovoljstvo uporabnikov eden od ključni pokazatelj. 50-odstotni delež prav dobrih in odličnih ocen je dosežen skoraj pri vseh elementih kakovosti, razen pri hitrosti vlakov in videzu ter čistoči postaj. Pri slednjih elementih še vedno prevladujejo slabše ocene.

MINISTRSTVO ZA FINANCE in MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR

Davek na tonažo

V zvezi z vašim pozivom vam pošiljamo oceno učinkovitosti sheme za davek na tonažo. Na podlagi razpoložljivih podatkov in podatkov, pridobljenih s strani Ministrstva za infrastrukturo in prostor, Direktorata za promet, ocenjujemo shemo davka na tonažo ocenjena z »učinkovito«. To oceno utemeljujemo z naslednjim:

Glede na izhodiščni datum 1.1.2008, so bili na ladjah, ki so bile vključene v sistem davka na tonažo, zaposleni 3 pripravniki državljani RS ali države članice EU. To število se je povečalo skladno s načrtom, oziroma celo presega načrt zato ocenjujemo, da je bila shema v tem pogledu učinkovita.

Drugi kriterij za oceno učinkovitosti pa se nanaša na delež tonaže, vključene v sistem davka na tonažo. Ta delež se je v letu 2008 povečal za približno za 28 %, v letu 2009 za približno 14 %, v letu 2010 za približno 11 %, ter v letu 2011 za 29 %.

Ministrstva za infrastrukturo in prostor je tudi sporočilo, da en zavezanec ni posređoval podatkov (in zato niso vključeni), kljub večkratnim pozivom.

Navajamo še, da bo končna in realna ocena učinkovitosti dodeljene državne pomoči lahko podana samo po zaključku desetletnega obdobja.

Dodajamo še, da bi kot utemeljitev ocene učinkovitosti, ki se ga lahko vključi, kot komentar v sistem poročanja države pomoči Evropski komisiji, lahko navedli: «Učinkovitost dodeljene državne pomoči za shemo davka na tonažo se ocenjuje, kot uspešno, saj sta oba kriterija, po katerih se učinkovitost državne pomoči za shemo davka na tonažo meri, to je delež števila pomorščakov pripravnikov državljanov RS ali druge države članice s prebivališčem v RS, kot tudi povečanje tonaže preseglata načrtovano vrednost.»

Prva tabela se nanaša na kazalnik števila pomorščakov pripravnikov na ladjah vključenih v sistem davka na tonažo. Glede na izhodiščni datum 1.1.2008 bili 3 pripravniki državljani RS ali države članice EU na ladjah vključenih v sistem davka na tonažo. To število se je povečalo na 21 pripravnikov, kar pomeni 600 % zvišanje glede na izhodiščni datum in presega plan (300 %).

1. tabela

Opisni cilj	Kratki opisi, kazalniki oz. vrednosti
	Ohranitev/povečanje števila pomorščakov pripravnikov državljanov RS ali druge države članice s prebivališčem v RS na ladjah, vključenih v sistem davka na tonažo*

Socialno ekonomski oziroma finančni plan	Povečanje števila pomorščakov pripravnikov državljanov RS ali druge države članice s prebivališčem v RS v desetletnem obdobju za 300% glede na izhodiščno leto.		
V primeru, da gre za večletno shemo, je potrebno navesti socialno ekonomski oziroma finančni plan po letih	Leto	% povečanja glede na izhodiščno leto	
		plan	realizacija
	2008	0	250 (8 pripravnikov)
	2009	250	433 (13 pripravnikov)
	2010	300	600 % (21 pripravnikov)
	2011	350	
	2012	400	
	2013	450	
	2014	500	
	2015	550	
2016	600		
2017	650		
Začetno oz. temeljno izhodišče (začetne vrednosti, ki se bodo merile s kazalniki)	Število pomorščakov pripravnikov državljanov RS ali druge države članice s prebivališčem v RS na dan 1.1.2008 znaša 3.		
Kazalniki na podlagi katerih se bo merila učinkovitost	Število planiranih pomorščakov pripravnikov državljanov RS ali druge države članice s prebivališčem v RS		
Viri podatkov	Združenje ladjarjev Slovenije, DURS		
Kratkoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	Kratkoročna učinkovitost se bo merila letno.		
Dolgoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	Dolgoročna učinkovitost se bo merila na 10 let, saj zavezanci vstopajo v shemo za 10 let z možnostjo podaljšanja.		
Prvi pričakovani učinki (datum, kvartal, leto)	Prvi pričakovani učinki bodo merljivi oz. določljivi leta 2009		

Druga tabela se nanaša na delež tonaže, vključene v sistem davka na tonažo. Ta delež se je glede na izhodiščno leto povečal v letu 2010 približno za 11 %.

2. tabela

	Kratki opisi, kazalniki oz. vrednosti		
Opisni cilj	Ohranitev/povečanje neto tonaže ladij, s katerimi poslujejo družbe, vključene v sistem davka na tonažo*.		
Socialno ekonomski oziroma finančni plan	Povečanje tonaže v desetletnem obdobju za 34% glede na izhodiščno leto.		
V primeru, da gre za večletno shemo, je potrebno navesti socialno ekonomski oziroma finančni plan po letih	Leto	% povečanja tonaže glede na izhodiščno leto	
		plan	realizacija
	2008	0	28%
	2009	2	14%
	2010	5	11%
2011	8		

* Pri povezanih družbah, ki so vključene v sistem davka na tonažo, se upošteva skupna tonaža ladij, s katerimi posluje vsaka od povezanih družb, pri čemer se tonaža iste ladje v to vsoto šteje samo enkrat.

	2012	10	
	2013	12	
	2014	17	
	2015	23	
	2016	28	
	2017	34	
Začetno oz. temeljno izhodišče (začetne vrednosti, ki se bodo merile s kazalniki)	Skupna tonaža ladij s katerimi poslujejo družbe vključene v sistem davka na tonažo na 1.1.2008 je bila 241.039.		
Kazalniki na podlagi katerih se bo merila učinkovitost	neto tonaža ladje		
Viri podatkov	DURS, Združenje ladjarjev Slovenije		
Kratkoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	Kratkoročna učinkovitost se bo merila letno.		
Dolgoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	Dolgoročna učinkovitost se bo merila na 10 let, saj zavezanci vstopajo v shemo za 10 let z možnostjo podaljšanja.		
Prvi pričakovani učinki (datum, kvartal, leto)	Prvi pričakovani učinki bodo merljivi oz. določljivi leta 2009		

Poleg tega vam, skladno z odločbo Evropske komisije (št. 325/2007 z dne 13.1.2009), 45. in 84. točka obrazložitve, posredujemo podatke za letno poročanje Evropski komisiji o učinkih sheme:

- na dan 1.1.2011 41.055 neto ton, oziroma 15,34 % registrirane pod zastavo držav članic EU na dan 1.1.2011, v primerjavi z izhodiščnim dnevom 1.1.2008, ko je neto tonaža znašala 41.055, oziroma 13,27 %
- na dan 1.1.2011 je bilo zaposlenih pomorščakov iz držav članic EU 72, v primerjavi z izhodiščnim dnevom 1.1.2008, ko je bilo zaposlenih 69 pomorščakov iz držav članic EU.

Priloga: dopis - Splošna plovba

Zadeva: Poročanje o učinkovitosti državne pomoči po shemi davka na tonažo

Spoštovani!

Pošiljamo vam odgovore na vprašanja iz vašega dopisa z dne 20.4.2011.

1. SKUPNA TONAŽA LADIJ VKLJUČENIH V SISTEM DAVKA NA TONAŽO NA DAN 1.1.2011

Skupna neto tonaža vseh ladij vključenih v sistem davka na tonažo je na dan 1.1.2011 znašala 267.604 ton.

2. SKUPNA TONAŽA LADIJ VKLJUČENIH V SISTEM DAVKA NA TONAŽO, KI PLUJEJO POD ZASTAVO DRŽAVE ČLANICE EU ALI EVROPSKEGA GOSPODARSKEGA PROSTORA NA DAN 1.1.2011

1.1.2011 je skupna neto tonaža vseh ladij Skupine Splošna plovba vključenih v sistem davka na tonažo, ki plujejo pod zastavo države članice EU ali evropskega gospodarskega prostora, znašala 41.055 ton ali 15,34%.

3. SKUPNO ŠTEVILO POMORŠČAKOV PRIPRAVNIKOV (KADETOV) DRŽAVLJANOV EU IN POVPREČNO ŠTEVILO LADIJ VKLJUČENIH V SISTEM DAVKA NA TONAŽO PO POSAMEZNIH LETIH

V letu 2008 je na ladjah Skupine vključenih v sistem davka na tonažo plulo 10 pripravnikov slovenskih državljanov. Med letom 2008 je bilo v sistem davka na tonažo vključenih povprečno 21,32 ladij.

V letu 2009 je na ladjah Skupine vključenih v sistem davka na tonažo plulo 16 pripravnikov slovenskih državljanov. Med letom 2009 je bilo v sistem davka na tonažo vključenih povprečno 20,97 ladij.

V letu 2010 je na ladjah Skupine vključenih v sistem davka na tonažo plulo 21 pripravnikov slovenskih državljanov. Med letom 2010 je bilo v sistem davka na tonažo vključenih povprečno 18,95 ladij.

1.1.2011 je bilo na devetnajstih ladjah Skupine vključenih v sistem davka na tonažo vkrcanih 11 pripravnikov, trenutno (21.4.2011) pa jih je vkrcanih 21.

4. ŠTEVILO IN NETO TONAŽA LADIJ POD ZASTAVO EU OB PRISTOPU IN 1.1.2011

Skupina Splošna plovba je k sistemu davka na tonažo pristopila dne 19.12.2008. K sistemu davka na tonažo je, v skladu s Smernicami EU, pristopila z vsemi povezanimi družbami in z vsemi štiriindvajsetimi ladjami, ki so na dan pristopa izpolnjevale pogoje. Skupna neto tonaža vseh 24 ladij je na dan pristopa 19.12.2008 znašala 309.428 ton, od tega so pod EU zastavo plule 3 ladje s skupno neto tonažo 41.055 ton oziroma 13,27% (1. odstavek 10. člena Zakona o davku na tonažo).

Število in neto tonaža ladij pod EU zastavo je od pristopa do 1.1.2011 ostalo nespremenjeno, to je 3 ladje skupne neto tonaže 41.055 ton. Delež neto tonaže ladij Skupine pod EU zastavo v skupni neto tonaži vseh ladij vključenih v sistem davka na tonažo je na dan 1.1.2011 znašal 15,34%.

5. ŠTEVILO ZAPOSLENIH POMORŠČAKOV IZ DRŽAV ČLANIC EU 1.1.2011 IN OB PRISTOPU

Dne 1.1.2011 je Skupina imela zaposlenih 72 pomorščakov iz držav članic EU, ob pristopu dne 19.12.2008 pa 69.

TVEGANI KAPITAL

JS RS za podjetništvo

Št.sHEME	Naziv	Instru.	2010	2011
PM01-5523362-2007 N 253/2007	Ukrep tveganega kapitala	Davčne dopustitve, izjeme in olajšave	1,82	125,00

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO (MG)

Št.sHEME	Naziv	Instru.	2010	2011
BE01-5715334-2009 X 865/2009	Izvajanje instrumentov lastniškega financiranja ? pomoč v obliki rizičnega kapitala	Kapitalske naložbe	642.267,93	2.042.817,77

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Pomoč v obliki rizičnega kapitala (BE01-5715334-2009)

	Ukrep	Leto		CILJ
		2010	2011	
Število financiranih družb tveganega kapitala	4.1	4	6	200 do konca leta 2013 8-10%
Znesek dodeljenih pomoči (v mio EUR)		0,64	2,04	
Povprečna neto državna pomoč na prejemnika (v EUR)		160.567	340.470	
Rast Kazalnikov				
Število novih delovnih mest	4.1	prvi pričakovani učinki v letu 2012 bodo objavljeni v poročilu o učinkih za leto 2014		21 do konca leta 2013
Povprečno povečanje dodane vrednosti na zaposlenega				
Število novonastalih podjetij		0	1	

O učinkih po tej shemi še ne moremo poročati, saj se projekti načeloma niti še niso začeli izvajati.

KMETIJSTVO IN RIBIŠTVO

POROČILO O UČINKOVITOSTI DODELJENIH POMOČI PO SHEMAH POMOČI NA PODROČJU KMETIJSTVA IN RIBIŠTVA V LETU 2011

UVOD

V poročilo o učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči v letu 2011 smo zajeli tiste sheme pomoči, ki jih je Ministrstvo za kmetijstvo in okolje (v nadaljevanju: MKO) izvajalo na podlagi obstoječih shem državnih pomoči v smislu določil 106. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije in sheme državnih pomoči, ki se izvajajo na podlagi Uredbe Komisije št. 1857/2006 z dne 15. decembra 2006 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe pri državni pomoči za majhna in srednje velika podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo kmetijskih proizvodov, in o spremembi Uredbe (ES) št. 70/2001 (UL L št. 358 z dne 16. 12. 2006, str. 3–21).

Poročilo ne vključuje ocene učinkovitosti za državne pomoči, dodeljene s strani lokalnih skupnosti in pomoči "de minimis" v kmetijskem sektorju, dodeljene na podlagi Uredbe Komisije (ES) št. 1535/2007 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe ES pri pomočeh de minimis v sektorju kmetijske proizvodnje (UL L št. 337/35 z dne 21.12.2007), de minimis pomoči ribiškem sektorju, dodeljene na podlagi Uredbe Komisije (ES) št. 875/2007 z dne 24. julija 2007 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe ES za pomoč de minimis v ribiškem sektorju in o spremembah Uredbe (ES) št. 1860/2004 in de minimis pomoči, ki jih MKO izvaja v skladu z določili Uredbe Komisije (ES) št. 1998/2006 z dne 15. decembra 2006 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe pri pomoči de minimis (de minimis za gospodarstvo).

Poročilo vključuje poleg ocene učinkovitosti posamezne sheme, kot to predvideva Navodilo za merjenje učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči (v nadaljevanju navodilo), tudi skupno oceno učinkovitosti po posameznih področjih.

Pri pripravi skupne ocene učinkovitosti smo izhajali iz internih virov MKO in Ocene stanja v kmetijstvu v letu 2011 (KIS, 2012).

Pri pripravi ocene učinkovitosti po posameznih shemah se srečujemo s podobnimi težavami kot pri pripravi poročil v preteklih letih. Čeprav imajo ukrepi opredeljene cilje (opisno), pri večini konkretni kazalniki in opredelitev začetnega referenčnega stanja pred izvajanjem sheme, oziroma sistemi spremljanja izvajanja na podlagi opredeljenih kazalnikov še niso na voljo. V tem delu je poročilo pripravljeno predvsem na osnovi podatkov, ki so jih posredovali nosilci ukrepov oziroma shem pomoči.

Stanje v kmetijstvu

Podatki popisov kmetijstva kažejo, da se strukturne spremembe v slovenskem kmetijstvu nadaljujejo. Na procese koncentracije in izboljšanja agrarne strukture v obdobju 2000-2010 kaže tako povečevanje povprečne velikosti kmetijskih gospodarstev (od 5,6 ha kmetijske zemlje v uporabi na 6,4 ha), kot tudi povečevanje absolutnega števila in deleža večjih gospodarstev (nad 20 ha, nad 30 glav velike živine). Vzporedno tečejo tudi intenzivni procesi specializacije. Leta 2010 je bilo v določeno vrsto pridelave usmerjeno 71% kmetijskih gospodarstev, ki so skupaj gospodarila na 77% kmetijske zemlje v uporabi in ustvarila 79% celotnega standardnega prihodka. Število delovno aktivnih oseb v kmetijstvu se je od leta 2000 zmanjšalo skoraj za petino, število polnovrednih delovnih moči pa skoraj za 30%. Ob tem se je izboljšala tudi izobrazbena struktura gospodarjev na družinskih kmetijah. Leta 2010 je imelo več kot osnovnošolsko izobrazbo 57% gospodarjev (leta 2000 42%), kakršnokoli kmetijsko izobrazbo pa 36% gospodarjev (leta 2000 16%).

Leto 2011 je bilo za kmetijstvo ponovno ugodnejše od predhodnega. Obseg proizvodnje se je po začasnih podatkih sicer nekoliko zmanjšal (za slab odstotek), pri čemer pa je bil nekaj manjši predvsem obseg živinoreje. Ob sicer manjši površini kmetijske zemlje v rabi kmetijskih gospodarstev so bili zaradi nadpovprečno dobre letine pri večini poljščin in sadnih vrst ter grozdju skupni pridelki večji kot v letu prej. V živinoreji se je nadaljeval trend zmanjševanja obsega prašičereje, ob tem pa sta se zmanjšali tudi perutninarska proizvodnja (meso in jajca) ter reja drobnice. V letu 2011 se je povečal le prirast govedi, skupna količina namolzenega mleka pa je ostala blizu ravni leta prej.

Ob podobnem skupnem obsegu proizvodnje so bile v letu 2011 cene kmetijskih proizvodov na povprečni letni ravni 9,0% višje kot v letu 2010 (realno 7,0%). Cene rastlinskih pridelkov so se v povprečju povečale za 6,1% (realno za 4,2%), najbolj cene oljnic (za okoli 30%) in žita (za okoli 15%). Precej je ponovno padla cena hmelja in grozdja za predelavo. Spremembe cen v živinoreji so bile na agregatni ravni večje kot pri rastlinskih pridelkih. V povprečju so bile te cene nominalno višje za 10,6% (realno za 8,7%). Porasle so cene vseh pomembnejših

proizvodov z izjemo jagnjet. Najbolj so porasle cene mleka (nominalno višje za 13,8%), najmanj pa cene jajc (nominalno višje za 2,0%). V letu 2011 so porasle tudi cene proizvodnih vložkov za kmetijstvo, med njimi najbolj cene krmil in gnojil (več kot 20%) ter energije (okoli 15%). Na agregatni ravni so cene vseh proizvodnih vložkov porasle bolj (nominalno za 11,1%) kot cene kmetijskih proizvodov. Sicer neugodna cenovno-stroškovna razmerja v kmetijstvu so se zato v letu 2011 še nekoliko poslabšala.

Ob nekaj manjšem obsegu proizvodnje so se zaradi precejšnjega dviga odkupnih cen (predvsem živalskih proizvodov) ekonomski rezultati kmetijstva na agregatni ravni v letu 2011 drugo leto zapored nekoliko izboljšali. Po začasnih podatkih ekonomskih računov (SURS, druga ocena) je bila bruto dodana vrednost realno za 7% višja kot v letu prej, faktorski dohodek kmetijstva pa se je realno povečal za slabih 5%. Ocene na osnovi modelnih kalkulacij kažejo, da so se ekonomski rezultati močno izboljšali pri pridelavi pšenice ter drugega strnega žita ter oljne ogrščice, v okviru živinoreje pa so bili boljši kot v letu prej le pri proizvodnji mesa goved in mleka. Izrazito poslabšanje ekonomskih rezultatov je v letu 2011 opazno pri krompirju in ponovno pri grozdju, med živalskimi proizvodi pa pri prašičih in perutnini, kar je predvsem posledica visokih cen krme.

Proračunski odhodki za kmetijstvo

Proračunska izplačila, povezana s kmetijstvom (348,6 milijona EUR) so bila v letu 2011 2% manjša kot v letu 2010, pri čemer so se izplačila iz nacionalnih sredstev zmanjšala za 12%, sredstva iz EU proračuna pa povečala za 6%. Delež sofinanciranja ukrepov s strani EU je v letu 2011 porasel na 62% v letu 2010. Zmanjšanje izplačil iz nacionalnih sredstev je razlog tudi za zmanjšanje izdatkov, ki so dodeljena na podlagi shem državnih pomoči oziroma predstavljajo izdatke, ki so državna pomoč.

Največ proračunskih sredstev je bilo tudi v letu 2011 namenjeno tržnim ukrepom in neposrednim podporam (46%) ter razvoju podeželja (41%), delež namenjen financiranju splošnih storitev za kmetijstvo pa je ostal razmeroma nizek (13%). V okviru prvega stebra kmetijske politike je bilo več sredstev kot v letu prej izplačanih za neposredna plačila proizvajalcem (+4%) ter ukrepe za zniževanje stroškov (vračilo trošarine), obseg izplačil za ukrepe za podporo trgu (izvozna nadomestila, podpore porabi) ter odškodnin in drugih specifičnih podpor kmetijskim gospodarstvom pa se je močno zmanjšal. Zmanjšanje sredstev predvsem za slednje podpore prvega stebra, se kaže tudi v 33% zmanjšanju sredstev, ki predstavljajo državno pomoč, če jih primerjamo s preteklim letom.

V okviru ukrepov strukturne politike in politike razvoja podeželja je bilo več sredstev kot v letu prej porabljenih za izravnalna plačila, povezana z okoljem in krajino (+8%), zlasti pa za spodbujanje razvoja podeželskih območij (+26%), medtem ko so bila izplačila za ukrepe za prestrukturiranje kmetijstva, živilstva in gozdarstva precej manjša kot v letu 2010 (-31%). Delež podpor na nacionalnem nivoju, ki predstavlja državno pomoč je v letu 2011 za 10,2% nižji kot preteklo leto, na lokalnem nivoju pa je podpora razvoju podeželja nižja za 4% nižja.

Izplačila za splošne storitve za kmetijstvo so se glede na leto prej nekoliko povečala (+3%), njihova struktura pa se ni pomembneje spremenila. Podpora splošnim storitvam v kmetijstvu (javne službe), ki predstavlja državno pomoč je v letu 2011 za 3,5% nižja kot v letu 2010, na področju gozdarstva pa je bilo javni službi namenjenih 4,8% manj pomoči.

Na področju ribištva se je obseg sredstev, ki so državna pomoč v letu 2011 povečal na 220.097 EUR, kar je v primerjavi s preteklim letom 41,9% več.

1 OCENA UČINKOVITOSTI

1.1 Skupna ocena učinkovitosti

Poročilo o učinkovitosti dodeljenih pomoči vključuje sheme pomoči, ki so financirane iz nacionalnih sredstev (dajalec MKO). Pri pripravi skupne ocene učinkovitosti smo izhajali predvsem iz ocen učinkovitosti posameznih shem pomoči, izdelanih na podlagi strokovnih mnenj nosilcev področja na MKO.

Preglednica: Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči za namen kmetijstva in ribištva, v obdobju 2009-2011, v mio EUR

Kategorije državnih pomoči oz. Ukrep	2009	2010	2011		Opomba
	Dodeljena sredstva (mio EUR) Ocena	Dodeljena sredstva (mio EUR)	Dodeljena sredstva (mio EUR)	Ocena	
Tržno cenovna politika	13,726	10,796	7,261	4	Državna pomoč po shemah v okviru tržno cenovne politike se je v letu 2011 v primerjavi s predhodnim letom znižala za 33%. V tem sklopu podpore sofinanciranju zavarovanjakmetijske proizvodnje pred neugodnimi vremenskimi razmerami in boleznimi živali predstavljajo največji delež (71%), nomilano pa so nižje kot preteklo leto, tako kot so nižje tudi podpore za vse vrste pomoči za odpravo posledic neugodnih vremenskih razmer ter gospodarske in ekonomske krize. V letu 2011 so bile nominalno višje podpore namenjene odškodninam v okviru varstva rastlin in zdravstvenega varstva živali.
Politika razvoja podeželja	34,59 , od tega 29,373 iz nacionalnih virov za ukrepe PRP, sofinancirane s strani EU in 5,217 pomoči lokalnih skupnosti	31,085 od tega 25,847 iz nacionalnih virov za ukrepe PRP, sofinancirane s strani EU in 5,040 pomoči lokalnih skupnosti	28, 050; od tega 23,108 iz nacionalnih virov za ukrepe PRP, sofinancirane s strani EU in 4,940 pomoči lokalnih skupnosti	4	Doseganja dolgoročnih ciljev še ni mogoče oceniti. Pozitivni učinki so opazni pri revitalizaciji kmetijskih površin, obdelanosti kmetijskih zemljišč, doseganju standardov, starostni in posestni strukturi, povečanju produktivnosti in konkurenčnosti kmetijskega sektorja. Kot pozitivno ocenjujemo tudi dejstvo, da se večina ukrepov s tega področja izvaja v okviru programov, sofinanciranih s strani EU. Dodeljena sredstva v znesku 23,108 mio EUR predstavljajo dejanska izplačila prejemnikom pomoči in ne vključujejo vračil sredstev od ukrepov PRP 2004-06 ter vračil PRP 2007-2013, ki so znašala 0,142 mio EUR. Pomoči v okviru politike razvoja podeželja kaže trend upadanja, tako na nacionalnem kot tudi lokalnem nivoju.
Politika na področju javnih služb in drugih storitev za kmetijstvo	33,602	36,494	35,211	4	S podporami zagotavljamo izvajane vseh nalog, ki so nujne za razvoj kmetijstva in ki jih ni mogoče prepustiti samo tržni iniciativi. Sredstva za sofinanciranje javnih služb so se v letu 2011 v primerjavi s predhodnim letom znižala za 3,5%.
Gozdarstvo	22,265 sredstva namenjena javni gozdarski službi	22,263	21,188	4	Sredstva so namenjena za financiranje javno gozdarske službe. Podpore so se v primerjavi s preteklim letom znižale za 4,8%.
Ribištvo	-	0,155	0,220	3	V letu 2011 so bile dodeljene le pomoči v okviru evropskega sofinanciranega operativnega programa ribištva.

2.2. OCENA UČINKOVITOSTI IN USPEŠNOSTI PO SHEMAH DRŽAVNIH POMOČI

2.2.1. Tržno cenovna politika

Naziv in številka sheme pomoči: Sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje za leto 2010 – XA 2/2010

Ukrej/program	Kratek opis cilja	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2011	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga še možno določiti)	Opomba
Sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje in ribištva za leto 2010	Cilj: povečanje števila kmetijskih gospodarstev in obsega proizvodnje in sklenjenim zavarovanjem	- Število kmetijskih gospodarstev s sklenjenim zavarovanjem obseg zavarovanja:ha - št. živali	2009	19.313 KMG 73.546 ha 169.549 živali	X	92,8	12.234.855	59%	pozitiven	Število zavarovancev se je zaradi manj ugodnih zavarovalnih pogojev v primerjavi s prejšnjim letom znižalo za 30%, obseg zavarovane kmet. proizvodnje se je znižal, poraslo pa je št. zavarovanih živali. Učinkovitost je odraz omejitve skupne zavarovalne vsote in uvedbe odbitne franšize, ki ni predmet sofinanciranja. Skupni učinek je pozitiven.
	Rezultat: večje število kmetijskih gospodarstev in večji obseg zavarovane proizvodnje	- Število kmetijskih gospodarstev s sklenjenim zavarovanjem obseg zavarovanja:ha - št. živali		13.495 KMG (skupaj), od tega: 3.216 (2011); 10.279 (2010) 55.067 ha 226.719 živali			6.704.561 Od tega: 2011: 583.161 2010: 6.121.400			

Uredba o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje in ribištva za leto 2010 je bila sprejeta na Vladi RS dne 29. 12. 2009.

Na osnovi sheme državne pomoči po tej uredbi je država upravičencem zagotovila državno pomoč v obliki sofinanciranja zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje in s tem spodbudila širjenje zavarovanja kmetijske proizvodnje po vrstah tveganj in po količini predmetov zavarovanja.

Sofinancira se zavarovalna premija za zavarovanje posevkov, nasadov in plodov pred nevarnostjo toče, požara, udara strele, spomladanske pozebe, viharja in poplave v višini 50% obračunane zavarovalne premije, pri živalih pa za primer pogina zaradi bolezni v višini 30%. Priglašena sredstva za izvedbo navedene sheme pomoči so bila priglašena v višini 12.234.855 €. V letu 2010 je bilo po tej shemi izplačano 6.121.400 €, v letu 2011 pa 603.080 €. Razlog za znižanje števila KMG, vključenih v zavarovanje kmetijske proizvodnje je v zaostrenih pogojih pod katerimi tovrstno zavarovanje nudijo posamezne zavarovalnice, pri tem pa uvedba odbitne franšize, ki ni sofinancirana, igra pomembno vlogo. Posledično temu se je skupno število kmetijskih gospodarstev in obseg zavarovane rastlinske proizvodnje znižal, število zavarovanih živali pa se je povečalo.

Naziv in shema pomoči: Sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje za leto 2011 – SA 32150 (2010XA)

Ukrep/program	Kratek opis cilja	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2011	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen /ni ga še možno določiti)	Opomba
Sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje in ribištva	Cilj: povečanje števila kmetijskih gospodarstev in obsega proizvodnje in sklenjenim zavarovanjem	- Število kmetijskih gospodarstev s sklenjenim zavarovanjem - obseg zavarovanja: - ha - št. živali	2010	13,495 KMG 55.067 ha 226.719 živali	X	80.2% povprečni	7.984.837	71,37	Dokončnega učinka še ni mogoče določiti, ker se bo del sheme realiziral še v letu 2012	uspešnost in učinkovitost sta izračunani na delnih rezultatih
						Po indikatorjih: 65,4% 84,94% 90%	4.570.439			
	Rezultat: večje število kmetijskih gospodarstev in večji obseg zavarovane proizvodnje	- Število kmetijskih gospodarstev s sklenjenim zavarovanjem - obseg zavarovanja: - ha - št. živali			8823 KMG (2011) 46.751 ha; 204.851 živali;					

Zagotavljanje državne pomoči v obliki sofinanciranja zavarovalne premije za zavarovanje kmetijske proizvodnje in ribištva se je nadaljevalo tudi v letu 2011 na osnovi Uredbe o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje in ribištva, ki je postala večletna uredba, Vlada RS pa jo je sprejela dne 16. 12. 2010.

S to uredbo država upravičencem zagotavlja sredstva za izvajanje sheme državne pomoči za sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje ter s tem spodbuja širjenje zavarovanja kmetijske proizvodnje po vrstah tveganj in po količini predmetov zavarovanja.

Sofinancira se zavarovalna premija za zavarovanje posevkov, nasadov in plodov pred nevarnostjo toče, požara, udara strele, spomladanske pozebe, viharja in poplave v višini 50% obračunane zavarovalne premije, pri živalih pa za primer pogina zaradi bolezni v višini 30 %.

Sredstva v proračunu Republike Slovenije za leto 2011 so bila za izvajanje navedene uredbe zagotovljena v višini 7.984.837 €. V letu 2011 je bilo po tej uredbi izplačano le 4.570.414 €, kar je komaj 57,2 % načrtovanih sredstev v proračunu. Dokončnih rezultatov za to shemo pomoči še ni možno podati, ker se izvajanje zaključuje v letu 2012.

Naziv in številka sheme pomoči: Odprava posledic naravnih nesreč v kmetijstvu – E 94/2004

Ukrep/program	Kratek opis cilja	Kazalniki(1)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2011	Uspešnost (v%)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v%)	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga še možno določiti)	Opomba
Končni program odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi neurij s točo v obdobju od 9.6. do 9.10.2004, ki ga je sprejela Vlada RS (vlada je program dvakrat spremenila, in sicer 12.1.2006 in 11.9.2008)	Cilji (načrt): delna nadomestitev izgube v kmetijski proizvodnji (na kmetijskih kulturah) zaradi neurij s točo v letu 2004 Rezultati: delna nadomestitev izgube kmetijskim proizvajalcem, ki so jo utrpeli zaradi neurij s točo v letu 2004	Št oškodovancev (ocena)	2004	5.116 oškodovancev	X	Povp. 88,2%	9.479.024 (Program s spremembami)	111%	Pozitiven	1. Ocenjena škoda na kmetijskih kulturah zaradi neurij s točo je znašala 34,67 mio EUR. 2. V programu je bilo načrtovano nadomestilo do 27,3 % ocenjene škode. 3. Ocena vključuje celotno obdobje izvajanja ukrepa.
		Načrtovan obseg nadomestila								
Program odprave posledic škode v kmetijstvu po naravnih nesrečah v letu 2006, ki ga je sprejela Vlada RS (vlada je program dvakrat spremenila, in sicer 4.10.2007 in 11.9.2008)	Cilji (načrt): delna nadomestitev izgube v kmetijski proizvodnji (na kmetijskih kulturah) zaradi naravnih nesreč v letu 2006 Rezultati: delna nadomestitev izgube kmetijskim proizvajalcem, ki so jo utrpeli zaradi naravnih nesreč v letu 2006	- Število oškodovancev (glede na zahteve po vrstah pojava)	2006	24.484	X	Povp. 91,3%	12.420.965 (program s spremembami)	93%	Pozitiven.	1. Ocenjena škoda na kmetijskih kulturah zaradi naravnih nesreč je znašala 44,05 mio EUR. 2. V programu je bilo načrtovano nadomestilo do 28 % ocenjene škode. 3. Ocena vključuje celotno obdobje izvajanja ukrepa.
		- Načrtovan obseg nadomestila								

2004

V letu 2004 so v času od 9.6.2004 do 9.10.2004 neurja s točo v 80 občinah Republike Slovenije povzročile veliko škodo v tekoči kmetijski proizvodnji. Škodo je prijavilo 5.116 oškodovancev pri katerih je bila škoda povzročena na skupno 30.394 ha površin. Celokupna neposredna škoda je bila ocenjena v višini 34,67 mio €.

Ministrstvo, pristojno za kmetijstvo je izdelalo Končni program odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi neurij s točo v obdobju 9.6. do 9. 10. 2004, ki ga je Vlada RS sprejela dne 27. 1. 2005. Skupna višina odobrene državne pomoči je znašala 8.857.274 €. S spremembo tega programa, ki jo je Vlada RS sprejela dne 12. 1. 2006, je bilo naknadno odobrenih 543.589 €, z drugo spremembo tega programa, ki jo je Vlada RS sprejela dne 11. 9. 2008, pa še dodatno 78.160 €, kar skupaj znaša 9.479.024 €. V letu 2010 sta bili rešeni in izplačani še 2 pritožbi v znesku 951,61 €, v letu 2011 pa še ena pritožba v višini 145,75 EUR.

2006

V letu 2006 so naravne nesreče: neurja in suša povzročile škodo v višini 44,05 mio €. Neurja so povzročila škodo na kmetijski proizvodnji v 10 občinah, medtem ko je bila suša zelo obsežna, saj je prizadela 139 občin oz. skoraj celotno Slovenijo. Na osnovi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu po naravnih nesrečah v letu 2006, ki ga je Vlada RS sprejela dne 26. 4. 2007 je bilo izplačilo državne pomoči predvideno v dveh letih. Zaradi ugodnih finančnih razmer je bil program spremenjen tako, da je omogočil izplačilo v enem letu. Vlada je tako spremenjeni program sprejela dne 4. 10. 2007 in v ta namen odobrila državno pomoč v višini 12.335.080 €, kar predstavlja 28%-no nadomestilo za nastalo škodo po naravnih nesrečah v letu 2006.

Zaradi naknadno ocenjene škode po suši v občinah Brežice, Krško in Sevnica je Vlada za odpravo posledic škode dne 11. 9. 2008 sprejela Dopolnjeni program odprave posledic škode v kmetijstvu po naravnih nesrečah v letu 2006 in v ta namen odobrila 85.885 € dodatne državne pomoči. Skupaj odobrena državna pomoč je tako znašala 12,421 mio €.

V letu 2010 smo za tri (3) pritožbe izplačali 9.819,46 € ter v letu 2011 še 5 pritožb v znesku 3.914,86 EUR .

Naziv in številka sheme pomoči: Pomoč za izgube zaradi neugodnih vremenskih razmer – suša 2007 – XA 308/2008

Ukrep/program	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2008 skupaj	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga še možno določiti)	Opomba
Delni program odprave posledic škode zaradi naravnih nesreč v letu 2007, ki ga je sprejela Vlada RS 3. 4. 2008	Cilji (načrt): delna odprava posledic škode v kmetijski proizvodnji (na v kmetijstvu zaradi naravnih suše v letu 2007 (27,5% nadomestilo škode)	Št kmetov oškodovancev Delež povrnjene škode	2007	6.419 28% škode		93% (povprečno)	4 622 990	103%	Pozitiven Glede na % uspešnosti je bilo porabljenih za 3 % več sredstev od načrtovanih glede na referenčno stanje (program)	Ocena vključuje celotno obdobje izvajanja ukrepa.
	Rezultati: delna nadomestitev izgube kmetijskim proizvajalcem, ki so jo utrpeli zaradi suše v letu 2007	Število kmetij, ki so prejele pomoč Dejanski delež povrnjene škode			5.799 KMG 2008: 5.714 2009: 81 2010: 2 2011: 2 26,9%)		4.438.770 (skupaj) 4 348 190 (2008) 83 181 (2009) 6.718 (2010) 681,29 (2011)			

V letu 2007 je suša povzročila škodo v višini 16,51 mio €. Škodo je utrpelo 56 občin. Na osnovi Delnega programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2007, ki ga je Vlada RS sprejela dne 3. 4. 2008, je bila upravičencem odobrena državna pomoč v višini 4.622.990 €, kar predstavlja 28%-no nadomestilo za nastalo škodo po naravnih nesrečah v letu 2007.

V letu 2010 le bila državna pomoč izplačana v višini 6.718 €. V letu 2011 le bila državna pomoč izplačana v višini 681,29 € za 2 rešeni pritožbi.

Naziv in številka sheme pomoči: Pomoč za izgube zaradi neugodnih vremenskih razmer v letu 2008 – N 727/2009

Ukrep/program	Kratek opis cilja	Kazalniki(1)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2011	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen /ni ga še možno določiti)	Opomba
Program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurja z močnim vetrom in točo z dne 13. in 14. julija 2008, neurja s točo z dne 8. avgusta 2008 in neurja z deževjem, močnim vetrom in točo z dne 15. in 16. avgusta 2008, ki ga je Vlada RS sprejela dne 17.6.2009	Cilj: delna nadomestitev izgube v kmetijski proizvodnji (obnova kmetijskih zemljišč) zaradi neugodnih vremenskih razmer v letu 2008 Rezultat: delno nadomestilo kmetijskim proizvajalcem, ki so utrpeli škodo na kmetijskih zemljiščih zaradi neugodnih vremenskih razmer v letu 2008		2007	1200	X	97%	2.623.589	98,7%	pozitivni	
					1164 KMG	1059 KMG (2011) 102 (2010)	2.510.843 1.603.274 (2011) 907.569 (2009)			

(1) sredstva so bila predvidena za celotno shemo (sklep Vlade RS, št. 41008-14/2009/4, z dne 17.6.2009), popravek sklepa (maj 2010)

V letu 2008 so neurja z močnim vetrom, dežjem in točo slovenskemu kmetijstvu povzročila škodo na kmetijskih zemljiščih, ki so v veliki meri zahtevala popolno obnovo. Škoda je bila ocenjena v višini 7,11 mio €.

Na osnovi »Programa odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurja z močnim vetrom in točo z dne 13. in 14. julija 2008, neurja s točo z dne 8. avgusta 2008 in neurja z deževjem, močnim vetrom in točo z dne 15. in 16. avgusta 2008«, ki ga je Vlada RS sprejela dne 17. 6. 2009 in dopolnjena v maju 2010, je bila upravičencem za delno nadomestilo škode na poškodovanih ali uničenih kmetijskih zemljiščih odobrena državna pomoč v višini 2,6 mio €.

V letu 2011 le bilo iz celokupne odobrene državne pomoči za škodo v kmetijstvu izplačano 1.603.274 €. S tem je bila skupna državna pomoč v obdobju 2009 – 2011 izplačana v višini 2,5 mio € in sicer skupaj 1164 upravičencem.

Naziv in številka sheme/individualne pomoči: N 396/2010: Začasna shema omejene pomoči ob finančni in gospodarski krizi v kmetijstvu v letu 2009

Ukrep/program	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva (v EUR)	DP	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga možno določiti)	Opombe
Začasna shema omejene pomoči ob finančni in gospodarski krizi v kmetijstvu v letu 2009	<p>Cilji (načrt): Lajšanje finančnih težav, ki so posledica finančne in gospodarske krize v letu 2009, za tiste kmetije, katerim kmetijstvo tudi v letu 2010 predstavlja glavni vir dohodka in imajo najmanj 20% izgube v višini vsaj 3000 EUR. Predvidevalo se je, da bodo v pomoči deležnih 2.225 kmetij in da bo pokritje znašalo 13,3% izračunane izgube za posamezno kmetijo. Planirana sredstva -3.800.000 evrov.</p> <p>Rezultati: Lajšanje finančnih težav 2.100 KMG, katerim je kmetijstvo tudi v letu 2010 glavni vir dohodka in imajo najmanj 20% izgube v višini vsaj 3000 EUR. Tem kmetijam smo pokrili 15,5% izračunane izgube. Porabljena sredstva 3.767.751 evrov.</p> <p>V letu 2011 je 34 KMG imelo pozitivno rešene pritožbe. In jim je bilo izplačanih 66.341,91 eur.</p>	<p>Število KMG, ki imajo več kot 20% izgube, v višini vsaj 3000 EUR in jim je kmetijstvo glavni vir dohodka ter pokritje izgube na kmetiji (primerjava bruto dodane vrednosti iz obdobja 2006-2008 z bruto dodano vrednostjo v letu 2009)</p> <p>Število pokritij in odstotek pokritja</p>	2009	2225 KMG 13,3% pokritje		107,45 povp. 95,9 % pri številu KMG in 119% pri pokritju izgube	3.800.000		93,9	<p>Pozitiven</p> <p>Glede na % uspešnosti in je bilo porabljenih za dobrih 6% manj sredstev od referenčne ga (začetnega) stanja</p>	<p>Slovenija se je za ukrep odločila zaradi finančne in gospodarske krize, ki je izrazito neugodno vpliva tudi na kmetijski sektor. Vpliv ukrepa je pozitiven, saj smo kmetijam, katerim je kmetijstvo glavni vir dohodka, s tem olajšali finančne težave in jih spodbudili, za ohranjanje proizvodnje.</p>
					Število KMG z izgubo nad 20% je bilo 2.134. Pokritje 15,5% izračunane izgube		3.834.092,79 3.767.750,84 EUR (2010) 66.341,91 EUR.(2011)				

Opis sheme, ki se je izvajala v letu 2010:

Dne 22. novembra 2010 je bila izdana pozitivna odločba Evropske komisije za začasno shemo omejene pomoči ob finančni in gospodarski krizi v kmetijstvu v letu 2009. Številka državne pomoči je N 396/2010.

Slovenija je državno pomoč izvedla v skladu z Uredbo o začasni shemi omejene pomoči ob finančni in gospodarski krizi v kmetijstvu v letu 2009 (Ur.l.RS št. 81/10, 90/10 in 6/11) ter v skladu s Sporočilom Komisije – Začasni okvir Skupnosti za ukrepe državnih pomoči v podporo dostopu do financiranja ob trenutni finančni in gospodarski krizi (UL C št.83 z dne 7.4.2009, str. 1), zadnjič spremenjenega s Sporočilom Komisije o spremembi začasnega okvira skupnosti za ukrepe državnih pomoči v podporo dostopu do financiranja ob trenutni finančni in gospodarski krizi (UL C št. 261 z dne 31. 10. 2009, str. 2).

Slovenija se je za ukrep »Začasna shema omejene pomoči ob finančni in gospodarski krizi v kmetijstvu v letu 2009« odločila zaradi finančne in gospodarske krize, ki je izrazito neugodno vpliva tudi na kmetijski sektor. Tako se je, po ocenah Kmetijskega inštituta Slovenije, v letu 2009 v primerjavi s predhodnim letom za 2% zmanjšal fizični obseg kmetijske proizvodnje in hkrati so močno padle tudi cene. Cene kmetijskih proizvodov so bile na povprečni letni ravni 15% nižje kot v letu 2008, tako je leto 2009 bilo izrazito neugodno z vidika ekonomskih rezultatov. Faktorski dohodek kmetijstva je bil v letu 2009 pomembno nižji kot v obdobju 2004-2008 in med najnižjimi v zadnjih desetih letih. Po začasnih ocenah ekonomskih računov sta bila tako bruto dodana vrednost kot faktorski dohodek kmetijstva realno okoli 16% nižja kot v letu prej in med najnižjimi v zadnjem desetletju.

Cilj ukrepa: lajšanje finančnih težav, ki so posledica finančne in gospodarske krize v letu 2009, za tiste kmetije katerim kmetijstvo tudi v letu 2010 predstavlja glavni vir dohodka in imajo najmanj 20% izgube v višini vsaj 3000 EUR. Za lajšanje finančnih težav je bilo predvidenih 2.225 kmetij, katerim je kmetijstvo tudi v letu 2010 glavni vir dohodka in sicer je bil cilj, da tem kmetijam pokrijemo 13,3% izračunane izgube. Za to je bilo planiranih 3.800.000 evrov.

Finančne težave so se ocenile tako, da se je izračunal odstotek in višina izgube na kmetijo v letu 2009 v primerjavi z obdobjem 2006-2008. In sicer se je za posamezno kmetijo (ki je izpolnjevala vse pogoje upravičenosti) odstotek določil s primerjavo izračunane skupne povprečne korigirane bruto dodane vrednosti za obdobje 2006-2008 in izračunane skupne bruto dodane vrednosti za leto 2009. Višina izgube na posamezno kmetijo pa se je izračunala tako, da se je od skupne povprečne korigirane bruto dodane vrednosti 2006-2008 odštela skupna bruto dodana vrednost za leto 2009.

Državna pomoč »Začasna shema omejene pomoči ob finančni in gospodarski krizi v kmetijstvu v letu 2009« se je izvedla v letu 2010, v letu 2011 so sledila le izplačila za pozitivno rešene pritožbe na ukrep. Pritožniki so bili upravičeni do izplačila, saj je po ponovni poizvedbi na Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije bilo ugotovljeno, da izpolnjujejo 1. pogoj iz 4. člena Uredbe o začasni shemi omejene pomoči ob finančni in gospodarski krizi v kmetijstvu v letu 2009, torej da so zavarovani iz naslova kmetijske dejavnosti. V letu 2011 je 34 KMG imelo pozitivno rešene pritožbe, v skupni vrednosti 66.341,91 eur.

Naziv in številka sheme pomoči: Zdravstveno varstvo rastlin – E 86/2004

Ukrep/programe	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2011	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva (v EUR)	DP	Učinkovitost (v %)	Učinek	Opombe
Zagotavljanje zdravstvenega varstva rastlin	Cilji (načrt): Preprečevanje širjenja rastlinam nevarnih škodljivih organizmov.	Uničenje vseh okuženih rastlin	2011	68 KMG		100%	350.000,00 EUR		85,61 %	Pozitiven	Dodeljena državna pomoč je bila učinkovita, saj so imetniki okuženih rastlin le te uničili in vsi, ki so vložili zahtevek so prejeli finančna nadomestila za uničene oziroma

	Rezultati: Izplačilo odškodnin za uničene rastline zaradi pojava nevarnih škodljivih organizmov	Št. Uničenj			Št. uničenj leta 2011 je bilo 68		299.629,32 EUR			drugače odstranjene rastline, rastlinske proizvode in nadzorovane predmete. Tako je bilo preprečeno nadaljnje širjenje škodljivih organizmov, imetniku pa omogočena zasaditev zdravih rastlin.
--	--	-------------	--	--	----------------------------------	--	----------------	--	--	--

Pravna podlaga: Pravilnik o odškodninah na področju zdravstvenega varstva rastlin (Uradni list RS, št. 27/03, 33/05 in 30/07). Sredstva s proračunske postavke 4272.

Odškodnine-zdravstveno varstvo rastlin so bila namenjena za izplačilo odškodnin za uničene rastline zaradi pojava nevarnih škodljivih organizmov, zaradi katerih je obvezno izvajanje fitosanitarnih ukrepov. Odškodnine so bile izplačane na podlagi ugotovitev posebne komisije in odločb, izdanih upravičencem s strani Fitosanitarnе uprave RS (v nadaljnjem besedilu: Uprava). Odškodnine se lahko uveljavlja le za tiste uničene ali drugače odstranjene rastline, rastlinske proizvode in nadzorovane predmete, za katere je pristojni inšpektor odredil uničenje ali drugačno odstranitev zaradi okužbe s karantenskimi ali nevarnimi škodljivimi organizmi. O upravičenosti do odškodnine in o njeni višini je odločala Uprava v upravnem postopku. Višino odškodnine je ugotovila posebna komisija, ki jo je imenovala Uprava. V letu 2011 je odškodnine prejelo 68 upravičencev, v skupni višini 299.629,32 EUR.

Dodeljena državna pomoč je bila učinkovita, saj so imetniki okuženih rastlin le te uničili in prejeli finančna nadomestila za uradno odrejeno uničenje okuženih rastlin in rastlinskih proizvodov zaradi preprečevanja širjenja rastlinam nevarnih škodljivih organizmov.

Naziv in številka sheme pomoči: Veterinarski ukrepi v kmetijstvu – E 87/2004 (ODŠKODNINE)

Ukrep/progrm	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2011	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek	Opombe
Odškodnine*	Cilji (načrt): Zagotoviti izplačilo imetnikom živali v primeru ugotovitve kužne bolezni ter posledično preprečevanje širjenja bolezni v skladu s 46. in 47. členom Zakona o veterinarstvu.	Povprečna vrednost odškodnine. Število oškodovancev	2008	povprečna vrednost odškodnine je znaša 970 EUR; 49 izplačil X odškodnin imetnikom živali		142,2%	39.979 EUR	168,9	Učinek je pozitiven. Vsako leto je uspešno rešeno in izplačano več odškodninskih zahtevkov, kar predstavlja tudi višja sredstva namenjena za to.	
	Rezultat: Imetnikom živali ob ugotovitvi kužne bolezni zagotoviti odškodnino in s tem nadomestilo za izgubo prihodka.				72 odškodnin - Povprečna vrednost odškodnine na KMG v letu 2011 znaša 1.333EUR.		96.020 EUR			

V Sloveniji se je v preteklih letih pojavljal problem povečanega odmiranja in izginjanja čebel. Gre za kompleksen pojav, ki ga povzročajo številni dejavniki, med katerimi je nedvoumno zelo pomembna varoza (*Varroa destructor*). Varoza je zajedavska bolezen čebel in predstavlja eno izmed glavnih vzrokov odmiranja in izginjanja čebel. Če varoze ne zdravimo, se bolezen razmnoži do take mere, da povzroči propad čebelje družine.

Da bi zaščitili zdravje čebel in zagotovili racionalno ter varno uporabo zdravil ob pridobivanju varnih čebeljih pridelkov, je Ministrstvo za kmetijstvo in okolje skupaj z Veterinarsko fakulteto, Nacionalnim veterinarskim inštitutom (VF NVI) in Veterinarsko upravo Republike Slovenije pripravilo enoten program zatiranja varoze.

Namen programa je znižanje števila varoj pri čebeljih družinah na osnovi spremljanja populacije varoj in s tem izboljšanje zdravstvenega stanja čebel in preživetja čebeljih družin preko zimskega obdobja ter izboljšanje stanja glede uporabe predpisanih zdravil za zdravljenje čebel z namenom zagotavljanja varnih čebeljih pridelkov. Istočasno zatiranje varoze pri vseh čebeljih družinah na zaokroženem območju in z zdravili, ki so registrirana za zatiranje varoze je edino strokovno upravičeno, saj se s tem zajezi razvoj rezistence na zdravilne učinkovine in prepreči ponovno invazijo pršic z nezdravljenih čebel na zdravljene.

Zaradi odločitve inštitucij, ki na nacionalni ravni urejajo ukrepe na področju čebelarstva, da v čebeljih proizvodih ne sme biti ostankov učinkovin za zatiranje varoj niti v sledeh, je operativni program za zatiranje varoze v letu 2011 določal uporabo zdravil, ki vsebujejo učinkovine, ki predstavljajo ob pravilni uporabi manjšo nevarnost škodljivih ostankov v vosku in čebeljih pridelkih (Apiguard z aktivno učinkovino timol, mravljična kislina, mlečna kislina, oksalna kislina). Uporaba teh se je v ekoloških in drugih čebelarstvih do sedaj povečevala letno za približno 5%. Uporaba zdravil z učinkovinami organskih kislin ali eteričnih olj je zahtevna za čebelarja, zahteva stalno spremljanje populacije varoj, pravočasno zatiranje, spremljanje zunanjih dejavnikov, zlasti temperature in vlage v zraku, ki vplivajo na njihovo izhlapevanje in učinkovanje, zahteva tudi po potrebi večkratno in nujno jesensko zimsko zatiranje varoj ob obveznem spomladanskem in zgodnje poletnem izvajanju apitehničnih ukrepov. Z operativnim programom zatiranja varoze v letu 2011 kot prva država prehajamo na biološko zatiranje v vseh čebelarstvih in primerljivih izkušnj ne moremo povzeti v tujini. Oceno zatiranja varoze po operativnem programu spremlja NVI na osnovi evidenc ob izdaji zdravila, podatkov, ki jih zberejo ob kontroli spremljanja odpada varoj in podatkov o invadiriranosti čebel z varojami. Delež čebelnjakov z ugotovljeno klinično obliko varoze se je v letu 2011 v primerjavi s prejšnjima letoma močno povečal, predvidevamo, da zaradi pomanjkljivega zimskega zatiranja pozimi 2010 in slabega izvajanja apitehničnih ukrepov ter uporabe slabše učinkovitih zdravil na osnovi eteričnih olj in mravljične kisline.

V letu 2011 je bila klinična oblika varoze ugotovljena v 11,6 % kontroliranih čebelnjakovih. V letu 2011 je bilo za poletno zatiranje varoze v Sloveniji v 88% uporabljeno zdravilo Apiquard, v 7,2 % mravljična kislina, 2,8 % Check Mite+ in 1,7 % zdravilo Bayvarol.

Tabela 1: Količina izdanega zdravila za zatiranje varoze v posameznih letih

Izdaja zdravil za poletno zatiranje varoj	2008	2009	2010	2011
število čebelarjev, ki jim je bilo izdano zdravilo	6.953	6.494	6.275	6.211
število čebelnjakov, za katere je bilo izdano zdravilo	7.635	7.869	7.753	7.694
število čebeljih družin, za katere je bilo izdano zdravilo	153.039	151.667	147.167	151.397

Število čebelarjev, ki jim je bilo izdano zdravilo za poletno zatiranje varoze, je skozi vsa štiri leta izvajanja programa počasi upadalo, število čebelnjakov, za katere je bilo izdano zdravilo, se je povečalo in nato upadlo, število čebeljih družin pa je najprej upadalo, v zadnjem letu pa je spet višje, kar lahko pripišemo dobremu preživetju čebeljih družin spomladi 2011.

Učinek zdravil na osnovi eteričnih olj in organskih kislin je odvisen od intenzivnosti njihovega izhlapevanja, na kar vplivajo temperatura in vlaga v zraku, moč čebelje družine in različna tehnologija panjskih sistemov. Uporaba take vrste zdravil je za čebelarja zelo zahtevna, saj mora sam zagotavljati razmere, v katerih bo zdravilo delovalo tako, kot določa navodilo veterinarja za uporabo predpisanega zdravila. Te učinkovine zahtevajo več čebelarjevega znanja in individualnega pristopa k zdravljenju, saj se je potrebno sprti prilagajati vremenskim razmeram in panjskemu sistemu. Poleg tega so zdravila na osnovi eteričnih olj in organskih kislin manj učinkovita v primerjavi z drugimi lastniškimi zdravili na osnovi učinkovin kot so kumafos in amitraz. V letu 2010, ko so za zatiranje varoze uporabljali kumafos, smo pri pregledu v enakem časovnem obdobju ugotovili le 2 odstotka takih čebelnjakov (Končno poročilo o opravljenem delu, VF NVI marec 2011). Rezultati spremljanja učinkovitosti zatiranja varoze v jeseni 2011 kažejo, da je bilo zatiranje z uporabo timola in mravljične kisline manj učinkovito v primerjavi z zatiranjem s kumafosom.

Ob uporabi zdravil na osnovi eteričnih olj in organskih kislin za poletno zatiranje varoj je potrebno preostali delež potrebne učinkovitosti nadomestiti s pravočasnim vsakoletnim obveznim zimskim zatiranjem varoj v družinah brez zalege in z izvajanjem vseh znanih apitehničnih ukrepov za zmanjšanje števila varoj v čebelji družini.

V Sloveniji se iz leta v leto povečuje delež čebelarjev, ki si zaradi lastne ozaveščenosti prizadevajo zatirati varoje z zdravili na osnovi eteričnih olj in organskih kislin in so pripravljeni v uspeh zdravljenja vložiti več znanja in truda. V letu 2011 je NVI izvedel 73 usposabljanj čebelarjev po programu, ki se jih je udeležilo 2832 čebelarjev.

Poleti in jeseni leta 2011 so veterinarji VF NVI med zatiranjem in po opravljenem poletnem zatiranju varoze pri kliničnih pregledih čebeljih družin ugotovili, da je bilo med pregledanimi 379 čebelarstvi s 5730 čebeljimi družinami okrog 12 odstotkov čebelnjakov s številom varoj nad dopustno mejo in izraženo klinično sliko varoze (Poročilo o opravljeni kontroli učinkovitosti zatiranja, VF NVI 2011).

2.2.2 Politika razvoja podeželja

Naziv in shema pomoči: Program razvoja podeželja 2007-2013 - K (2007) 4136

Ukrep/programe	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2011	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga še možno določiti)	Opombe
111 Usposabljanje za delo v kmetijstvu in gozdarstvu	Cilji (plan): Dvigniti raven usposobljenosti za delo v kmetijstvu in gozdarstvu Rezultati: Dokončana usposabljanja	714 Število udeležencev usposabljanj	2007	0	0	0,00%	30.000,00 0	0,00%	Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Delež prispevka EU v celotnih javnih izdatkih znaša 75%. Intenzivnost pomoči: do 100 %
112 Pomoč mladim	Cilji (plan): Spodbuditi prenos kmetije na mlajšo generacijo, izboljšati starostno	242	2007	0		58,26%	5.184.600,00	33,93%	Učinkovitost izvajanja	Delež prispevka EU v celotnih javnih

									letu 2013)*			
122	Povečanje gospodarske vrednosti gozdov	Cilji (plan): Izboljšanje učinkovitosti gospodarjenja z zasebnimi gozdovi z večjo izrabo proizvodnega potenciala gozdov, uvajanjem novih proizvodov in proizvodnih izboljšav pri sečnji in spravilu ter večjo varnostjo pri delu v gozdu kar bo prispevalo k povečanju produktivnosti dela v gozdarstvu	214						2.104.511,88		Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Poročilo vključuje le nacionalna (SI) sredstva. Delež prispevka SI v celotnih javnih izdatkih znaša 25%. Intenzivnost pomoči: od 50% do 60%
	Rezultati: Podprte naložbe v zasebne gozdove	Število gozdarskih gospodarstev, katerim je bila odobrena naložbena pomoč		2007	0		327	152,80%	1.440.143,34	44,78%	Odobrenih vlog v letu 2010 ni bilo. Sredstva so bila izplačana za vloge odobrene v preteklih letih.	
123	Dodajanje vrednosti kmetijskim in gozdarskim proizvodom	Cilji (plan): Spodbuditi večjo naložbeno aktivnost v živilskopredelovalnih podjetjih in kmetijah z dopolnilno dejavnostjo, ki se ukvarjajo s predelavo kmetijskih in živilskih proizvodov in prvo stopnjo predelave lesa	28						20.054.720,06		Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Poročilo vključuje le nacionalna (SI) sredstva. Delež prispevka SI v celotnih javnih izdatkih znaša 25%. Intenzivnost pomoči: od 25% do 60%
	Rezultati: Podprte naložbe v živilskopredelovalnih podjetjih, kmetijah z dopolnilno dejavnostjo, ki se ukvarjajo s predelavo kmetijskih in živilskih proizvodov in prvo stopnjo predelave lesa	Število naložb, ki so prejela pomoč		2007	0		143	510,71%	12.149.742,85 (po kmetijski shemi 1.957.533 EUR)	11,86%	Ukrep se izvaja v okviru treh shem državnih pomoči (poleg te še po regionalni shemi in shemi de-minimis).	

125	Cilji (plan): Spodbuditi izvedbo izboljšanje in razvoj infrastrukture, povezane z razvojem in prilagoditvijo kmetijstva	komasacij in postavitev namakalnih sistemov ter s tem pospešiti prestrukturiranje kmetijstva, ki vodi v učinkovitejšo izrabo proizvodnih dejavnikov	28	2007	0		870.098,13	234,21%	Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)* Za namen namakanja, še ni bilo odobrenih projektov.	Poročilo vključuje le nacionalna (SI) sredstva. Delež prispevka SI v celotnih javnih izdatkih znaša 25%. Intenzivnost pomoči: do 100%
132	Sodelovanje kmetijskih proizvajalcev v shemah kakovosti hrane	Cilji (plan): Spodbuditi kmetijske proizvajalce k vključitvi v sheme kakovosti kmetijske proizvodnje in proizvodov	215	2007	7000		119.008,42	95,36%	Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Poročilo vključuje le nacionalna (SI) sredstva.. Delež prispevka SI v celotnih javnih izdatkih znaša 25%. Intenzivnost pomoči: do 3.000 EUR za ekološko pridelavo in predelavo, do 1.500 EUR za zaščitene kmetijske pridelke oziroma živila in za proizvode višje kakovosti
133	Podpore skupinam proizvajalcev pri dejavnostih informiranja in pospeševanja prodaje	Cilji (plan): Boljše poznavanje proizvodov označenih s simboli kakovosti oziroma zaščitnimi znaki s strani potrošnikov ter bolj organizirano in aktivno trženje s strani proizvajalcev	6	2007	0		1.915.400,00	185,39%	Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Poročilo vključuje le nacionalna (SI) sredstva.. Delež prispevka SI v celotnih javnih izdatkih znaša 25%. Intenzivnost pomoči: do 70%

142 Podpore za ustanavljanje skupin proizvajalcev	Cilji (plan): Spodbuditi ustanavljanje skupin proizvajalcev na področju ekološke proizvodnje in proizvodnje posebnih kmetijskih pridelkov, ki vodijo v povečanje koncentracije ponudbe in lažje prilagajanje proizvodnje zahtevam trga						600.000,00		Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*.	Poročilo vključuje le nacionalna (SI) sredstva. Delež prispevka SI v celotnih javnih izdatkih znaša 25%.
	Rezultati: Število podprtih skupin proizvajalcev	Število skupin proizvajalcev, ki so pridobila pomoč	2007	0	7	175%	170.966,05	16,28%	Intenzivnost pomoči: do 5% letnega obsega lastne tržne proizvodnje na dan 31.12. za preteklo leto	
211 Izravnalna plačila za omejenimi kmetijsko dejavnost na gorskih območjih	Cilji (plan): Preprečevanje opuščanja kmetijske rabe in s tem povezanih negativnih posledic siromašenja kulturne krajine ter depopulacije gorskih območij	33.000	2007	33.000		110,86%	38.894.400		Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*.	Poročilo vključuje le nacionalna (SI) sredstva. Delež prispevka SI v celotnih javnih izdatkih znaša 20%.
	Rezultati: število podprtih kmetijskih gospodarstev na gorskih območjih	Število podprtih kmetijskih gospodarstev na gorskih območjih			36.582			75,36%		
	Cilji (plan): Preprečevanje opuščanja kmetijske rabe in s tem povezanih negativnih posledic siromašenja kulturne krajine ter depopulacije gorskih območij	226.000 ha	2007	226.000 ha		114,91%	31.488.557,32			
	Rezultati: Obseg podprtih kmetijskih zemljišč na gorskih območjih	Podprto kmetijsko zemljišče na gorskih območjih (ha)			259.969,67 ha					
212 Izravnalna plačila za omejenimi gorska	Cilji (plan): Preprečevanje opuščanja kmetijske rabe in s tem povezanih negativnih posledic siromašenja kulturne krajine ter depopulacije območij, ki niso gorska	10.714	2007	10.600		127,43%	7.463.645	105,30%	Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni.	Poročilo vključuje le nacionalna (SI) sredstva. Delež prispevka SI v celotnih javnih

možnostmi za kmetijsko dejavnost na območjih, ki niso gorska	Rezultati: Število podprtih kmetijskih gospodarstev na območjih z omejenimi možnostmi, ki niso gorska območja	Število podprtih kmetijskih gospodarstev na območjih, ki niso gorska območja			13.656				Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	izdatkih znaša 20%.
	Cilji (plan): Preprečevanje opuščanja kmetijske rabe in s tem povezanih negativnih posledic siromašenja kulturne krajine ter depopulacije območij, ki niso gorska	74.000 ha					10.023.589,11			
	Rezultati: Obseg podprtih kmetijskih zemljišč na območjih, ki niso gorska	Podprta kmetijska zemljišča na območjih z omejenimi možnostmi, ki niso gorska območja (ha)	2007	74.000	96.777,46 ha	130,80%				
214 Kmetijsko okoljska plačila	Cilji (plan): Usmerjanje kmetovalcev v sonaravne načine kmetovanja, ki so naravi prijazni in dolgoročno ugodno vplivajo na okoljske danosti. Izvajanje ukrepa bo tako prispevalo k varovanju in izboljšanju stanja okolja (tal, vode in zraka) ter ohranjanju biotske raznovrstnosti in kulturne krajine	23.630	2007	22.400			39.181.446		Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Poročilo vključuje le nacionalna (SI) sredstva. Delež prispevka SI v celotnih javnih izdatkih znaša 20%.
	Rezultati: Število kmetijskih gospodarstev, ki prejemajo podporo	Število podprtih kmetijskih gospodarstev			26.687			89,16%		
	Cilji (plan):): Usmerjanje kmetovalcev v sonaravne načine kmetovanja, ki so naravi prijazni in dolgoročno ugodno vplivajo na okoljske danosti. Izvajanje ukrepa bo tako prispevalo k varovanju in izboljšanju stanja okolja (tal, vode in zraka) ter ohranjanju biotske raznovrstnosti in kulturne krajine	362.000 ha	2007	361.000 ha		106,38%				
	Rezultati: Obseg površin (ha) vključenih v kmetijsko okoljska plačila	Število vključenih ha v			385.104,99 ha					

		kmetijsko okoljska plačila				38.338.847,07			
Izvajanje projektov po pristopu LEADER (Ukrep 41 in 421)	Cilji (plan): Izvajanje lokalnih razvojnih strategij s ciljem izvajati projekte po načelih LEADER, ki temeljijo na lokalnih razvojnih potencialih in odražajo potrebe lokalnega prebivalstva ter prispevajo k izboljšanju kakovosti življenja in ustvarjanju novih delovnih mest na podeželju, pri čemer se podpore dodelijo predvsem za izvajanje inovativnih projektov, ki so v skladu z lokalno razvojno strategijo	90	2007	0		4.114.550,00	41,58%	Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Poročilo vključuje le nacionalna sredstva. Delež prispevka SI v celotnih javnih izdatkih znaša 20%. Intenzivnost pomoči: od 30% do 100%
	Rezultati: Število podprtih projektov	Število podprtih projektov			240	3.877.482			
Vodenje, usposabljanje in animacija podeželske prebivalce, da pristopajo v LEADER (Ukrep 431)	Cilji (plan): Vodenje lokalnih akcijskih skupin, pridobitev strokovnih znanj in animacija območja s ciljem spodbuditi podeželske prebivalce, da pristopajo v LAS, usposobitev za upravljanje LAS in uspešno izvajanje lokalnih razvojnih strategij, pri čemer je podpora namenjena upravljanju in delovanju LAS, dejavnostim animacije podeželskega prebivalstva in pridobivanju strokovnih znanj za uspešno izvajanje lokalne razvojne strategije	35	2007	0		1.028.638,00	68,62%	Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Poročilo vključuje le nacionalna sredstva. Delež prispevka SI v celotnih javnih izdatkih znaša 20%. Intenzivnost pomoči: od 50% do 100%
	Rezultati: Število podprtih zahtevkov za vodenje	Število podprtih zahtevkov za vodenje			36	725.987,81			

* Cilji in kazalniki za uresničitev zastavljenih ciljev so postavljeni za celotno programsko obdobje, to je od leta 2007 do konca 2013 v nekaterih celo do konca 2015 (do takrat lahko potekajo izplačila iz naslova dodeljenih sredstev iz PRP 2007-2013). Vrednost kazalnika na letni ravni je tako količnik med skupno vrednostjo kazalnika in številom let (7), v katerih moramo ta cilj oziroma kazalnik doseči.

Shema pomoči K (2007) 4136 zajema ukrepe iz Programa razvoja podeželja 2007-2013 (v nadaljevanju: PRP 2007-2013), ki ga je na predlog Republike Slovenije (RS) potrdila Evropska komisija dne 24. 7. 2007 in je bil zadnjič spremenjen oziroma dopolnjen dne 30. 3. 2011. Izvajanje PRP 2007-2013 se sofinancira iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (v nadaljevanju: EKSRP) in nacionalnega proračuna. Za namen izvajanja ukrepov PRP 2007-2013 je na voljo 1,177 mrd EUR. Od tega 915,99 mio EUR prispeva EU, ostalo pa RS.

V PRP 2007-2013 so ukrepi razdeljeni na 4 osi in tehnično pomoč, in sicer:

- Os 1: Izboljšanje konkurenčnosti kmetijskega in gozdarskega sektorja,
- Os 2: Izboljšanje okolja in podeželja,
- Os 3: Kakovost življenja na podeželju in diverzifikacija podeželskega gospodarstva,
- Os 4: Izvajanje pristopa LEADER.

Višina sredstev za ukrepe posameznih osi je določena skladno s prednostnimi nalogami, ki so določene v Nacionalnem strateškem načrtu razvoja podeželja 2007-2013. Od skupnih sredstev PRP 2007-2013 se ukrepom osi 1 namenja do 34,16 % sredstev, ukrepom osi 2 do 50,37 %, ukrepom osi 3 do 11,58 %, ukrepom osi 4 do 3 % in ukrepu tehnične pomoči do 1 %. Skupna višina sredstev po posameznih ukrepih je določena v PRP 2007-2013. Slovenija zagotavlja potreben delež za črpanje sredstev iz EKSRP v skladu z višino razpisanih sredstev in dotokom sredstev iz EU.

V shemo državnih pomoči K (2007) 4136 se uvršča le izvajanje ukrepov 1, 2. in 4. osi. Ukrepi 3. osi se izvajajo bodisi po shemi de-minimis bodisi se podpore ne uvrščajo med državne pomoči, kadar so upravičenci do podpore občine. Izjema je tudi ukrep 123 znotraj 1. osi, ki se izvaja po treh shemah (poleg obravnavane, še po shemi de-minimis in shemi regionalnih državnih pomoči).

Nacionalne prednostne naloge, ki jih je Slovenija opredelila na podlagi analize stanja, potencialov in specifičnih potreb, bodo prispevale k učinkovitemu doseganju skupnih ciljev EU, določenih v Sklepu Sveta o strateških smernicah Skupnosti za razvoj podeželja, ciljev Lizbonske strategije in Göteborga. Poleg nacionalnih prioritet v okviru strategije razvoja podeželja pa je prioriteta Slovenije tudi ohranjanje gozdov, ki bo vodena preko instrumentov nacionalne politike. Slovensko gozdarstvo temelji na preventivnih aktivnostih, ki omogočajo trajnostno rabo in upravljanje z gozdovi, kar pomembno prispeva k uresničevanju ciljev gozdarske strategije EU.

Nacionalne prednostne naloge osi 1, z dvigom konkurenčnosti slovenskega kmetijstva in povezane živilsko predelovalne industrije ter gozdarstva, prispevajo k močnemu in dinamičnemu evropskemu agroživilstvu. Usmerjene so predvsem v posodabljanje in prestrukturiranje kmetijstva, dvig dodane vrednosti in kakovosti v pridelavi in predelavi kmetijskih, živilskih in gozdarskih proizvodov, trajnostno in ekonomsko učinkovitejše gospodarjenje z gozdovi ter dvig ravni usposobljenosti in povečanje zaposljivosti v kmetijstvu, živilstvu in gozdarstvu, ob upoštevanju trajnostne rabe naravnih virov in določil varovanja in ohranjanja okolja. Začrtane ključne aktivnosti v okviru navedenih prednostnih nalog bodo pripomogle k uresničevanju prednostnih nalog EU v okviru cilja 1, kot so modernizacija, kakovost, inovativnost, vključitev v tržne verige in prenos znanja.

Na področju osi 2 so nacionalne prednostne naloge ohranjanje kmetijske krajine v območjih z neugodnimi razmerami za kmetovanje in spodbujanje okolju prijaznih kmetijskih praks. Nacionalne prednostne naloge bodo pripomogle k odpravljanju težav v zvezi z opuščanjem kmetovanja in negativnih vplivov kmetovanja na okolje ter s tem prispevale k ohranjanju poseljenosti in ugodnega stanja okolja. Uveljavljen način upravljanja z gozdovi in ohranjanje ter vzpodbujanje sonaravnega kmetovanja bo v veliki meri zagotavljal tudi ugodno stanje biotske raznovrstnosti in ohranjanje habitatov na območjih Natura 2000.

Nacionalne prednostne naloge, ki prispevajo k doseganju ciljev osi 4 (LEADER) morajo hkrati prispevati k doseganju ciljev drugih osi. Usmerjene so predvsem v pridobitev strokovnih znanj, animacijo območij, vzpostavitev javno-zasebnih lokalnih partnerstev in razvojnih strategij, podporo izvajanju lokalnih razvojnih strategij ter podporo pri sodelovanju in povezovanju med lokalnimi akcijskimi skupinami.

V skladu z Uredbo Komisije (ES) št. 1320/2006 o pravilih za prehod na podporo za razvoj podeželja, določeno v Uredbi Sveta (ES) št. 1689/2005 (v nadaljevanju: Uredba 1320/2006), so v podprogram vključeni tudi kmetijsko okoljski ukrepi (v nadaljevanju: ukrepi SKOP) iz Programa razvoja podeželja za Republiko Slovenijo 2004-2006 (v nadaljevanju: PRP 2004-2006), ki se bodo izvajali do izteka petletnih obveznosti. Te petletne obveznosti se za upravičence, ki so v ukrepe SKOP vstopili v letu 2004 zaključijo v letu 2008, za upravičence, ki so v ukrepe SKOP vstopili v letu 2005 v letu 2009 in za upravičence, ki so v ukrepe SKOP vstopili v letu 2006 v letu 2010.

V skladu z Uredbo 1320/2006 podprogram vključuje tudi plačila prevzetih obveznosti za ukrep zgodnje upokojevanje iz PRP 2004-2006. V letih 2004, 2005 in 2006 so bile z upravičenci sklenjene pogodbe, ki jim omogočajo prejemanje rente za ukrep zgodnje upokojevanje za obdobje 10 let. V skladu z določili sklenjenih pogodb bodo upravičenci prejeli rento do zaključka pogodbenih obveznosti tudi v obdobju 2007-2013. Izdatki od 1. 1. 2008 dalje v celoti bremenijo programsko obdobje 2007-2013 in se pripišejo izdatkom osi 1.

Pri vseh ukrepih PRP 2007-2013 so bila v letu 2011 izvedena izplačila na podlagi sprejetih obveznosti. Te obveznosti so bile sprejete bodisi na podlagi izvedenih javnih razpisov bodisi na podlagi izvedenih subvencijskih kampanj.

Izvajane aktivnosti v okviru posameznega ukrepa PRP 2007-2013 bodo prispevale k učinkovitejšemu uresničevanju skupnega cilja PRP 2007-2013, to je trajnostnega razvoja podeželja. Doseganje ciljev je postopno, saj so cilji postavljeni za celotno programsko obdobje, to je od leta 2007 do konca 2013, v nekaterih primerih celo do konca 2015 (do takrat lahko potekajo izplačila iz naslova dodeljenih sredstev iz PRP 2007-2013). Učinek bo tako možno izmeriti šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2015).

2.2.3 Politika na področju javnih služb in drugih storitev za kmetijstvo

Naziv in številka sheme/individualne pomoči: Ukrepi kmetijske strukturne politike in kmetijske politike razvoja podeželja SA.32151 (2010/XA)

Ukrep/progr m	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčn o) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2011	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/ne gativen/ni ga še možno določiti)	Opombe
Podpora strokovnim prireditvam, stanovskemu in interesnemu povezovanju	Cilji (načrt): Vzpodbujanje delovanja nevladnega sektorja na področju kmetijstva	Število načrtovanih podpor: 51					92103,98		Učinka še ni mogoče določiti	Ukrep se je za udeležence, ki se povezujejo v nepridobitnih organizacijah na področju primarne kmetijske pridelave začel izvajati v letu 2009
	Rezultati: Večja ozaveščenost in usposobljenost udeležencev, ki se povezujejo v nepridobitnih organizacijah na področju primarne kmetijske pridelave	Ukrep vzpodbuja nepridobitne organizacije, ki delujejo na področju primarne kmetijske pridelave. Spremlja se število organizacij, ki se vključujejo v ukrep.	2010	37	47	92,16	85975,08	101,3		

Na podlagi Uredbe o ukrepih kmetijske strukturne politike in kmetijske politike razvoja podeželja (Uradni list RS, št. 47/09, 94/09 in 102/10) je bil izveden javni razpis, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 3/11 z dne 14. 1. 2011. Sofinanciranih je bilo 47 vlog nepridobitnih organizacij v skupni vrednosti 92.103,98 EUR od skupno razpisanih 101.052 EUR. Z ukrepom se je spodbujalo delovanje nevladnega sektorja na področju primarne pridelave kmetijskih proizvodov. Glede na leto 2010 se je število upravičencev, ki so uspešno zaključili programe in so jim bila izplačana sredstva, iz 37 povečalo na 47. Glede na to, da se ukrep v tej obliki izvaja šele drugo leto, zanesljivega učinka še ni mogoče določiti.

Naziv in številka sheme/individualne pomoči: Veterinarski ukrepi v kmetijstvu – E 87/2004

Ukrep/program	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2009	Uspešnost	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/niga še možno določiti)	Opomba
Diagnostični ukrepi in preventivna cepljenja v letu 2010	<p>Cilji (načrt):</p> <ul style="list-style-type: none"> Izvajanje predpisanega in preventivnega zdravstvenega varstva živali ter ukrepov v veterini Sistematično spremljanje stanja živalskih bolezni cepljenja živali priprava načrtov ukrepov ob pojavih bolezni živali priprava epidemioloških študij priprava analiz tveganja ocena finančnih posledic uvedenih ukrepov pri pojavu živalskih bolezni izvedba simulacijskih vaj pregledi na gospodarstvih 	<ul style="list-style-type: none"> število odvzetih vzorcev število opravljenih cepljenj število opravljenih pregledov gospodarstev število diagnostičnih preiskav število opravljenih preiskav 	Plan za leto 2011	<p>- 45.000 pregledov gospodarstev</p> <p>- 236.270 diagnostičnih preiskav</p> <p>- 68.120 odvzetih vzorcev</p> <p>- 15.800 cepljenj</p> <p>- 66.020 opravljenih preiskav</p>	X	<p>Povprečna uspešnost vseh ukrepov znaša 101 %. Po posameznih kazalnikih pa:</p> <p>-pregledi gospodarstev 95 %</p> <p>- diagnostične preiskave 96 %</p> <p>- odvzeti vzorci 120 %</p> <p>- cepljenja 107 %</p> <p>- opravljene preiskave 103 %</p>	PP6685 8.254.881	98 %	Učinek diagnostičnih ukrepov in preventivnega cepljenja je pozitiven, saj z njimi ohranjamo status države proste določenih bolezni in imamo nadzor nad boleznimi živali. Izvajanjem najmanjšega obsega zdravstvenega varstva živali imamo vsak trenutek informacijo o stanju bolezni živali.	V skladu z Zakonom o veterinarstvu (Ur.l.RS št. 33/01, 62/04, 93/05) gre za izvajanje najmanjšega obsega zdravstvenega varstva živali, ki ga mora zagotavljati država. Odredba o izvajanju sistematičnega spremljanja stanja bolezni in cepljenj živali v letu 2009 (Ur.l. RS št. 122/08). Pravilnik o izvajanju rednih uradnih pregledov na gospodarstvih (Ur.l.Rs št. 23/06)
	<p>Rezultat:</p> <p>Država ohrani status države proste tuberkuloze, vzdrževanje statusa države proste enzootske goveje levkoze, bruceloze drobnice in bruceloze govedi.</p> <p>Država ohrani ugodno epizootiološko situacijo.</p>			<p>-42.931 pregledov gospodarstev</p> <p>- 225.612 diagnostičnih preiskav</p> <p>- 81.555 odvzetih vzorcev</p> <p>- 17.323 cepljenj</p> <p>- 67.964 opravljenih preiskav</p>	X		7.731.741			
Sofinanciranje UL-VF-Nacionalnega veterinarskega inštituta (50%)	<p>Cilji (načrt):</p> <ul style="list-style-type: none"> Zagotovitev imenovanih in nacionalnih referenčnih laboratorijev ter njihovega delovanja Zagotovitev opravljanja čim večjega števila analiz Zagotovitev čim večjega števila 	<ul style="list-style-type: none"> Število opravljenih preiskav Število načrtovanih ur dela 	Plan dela za leto 2011:	<p>- 23.342 načrtovanih preiskav</p> <p>- 149.174 načrtovanih ur dela</p> <p>-1.378.850 EUR materialnih</p>	X	<p>Povprečna uspešnost vseh kazalnikov znaša 102 %. Po posameznih kazalnikih</p>	PP2254 (50%) 3.108.057	102 %	Učinek je pozitiven. Takojšnje in redno izvajanje preiskav se odraža tako pri industriji	Zakon o veterinarskih merilih skladnosti (Ur.l.RS št. 93/05). V skladu z Zakonom o veterinarstvu (

	<ul style="list-style-type: none"> akreditiranih in validiranih metod Izvajanje epidemioloških študij in ocen tveganja Zagotovitev vrhunske diagnostike 24 urno zagotavljanje diagnostike za posebno nevarne bolezni živali Izvajanje veterinarsko higijenske službe. 	<ul style="list-style-type: none"> Višina materialnih stroškov Količina pobranih trupel 		stroškov - 10.250.000 kg pobranih trupel		pa: - načrtovanih preiskav 82 % - načrtovanih ur dela 93 % - materialnih stroškov 122 % - količina pobranih trupel 111 %			<p>kot pri rejcih živali, ki lahko nemoteno trgujejo, izvažajo in redijo živali.</p> <p>Ur.l.RS št. 33/01, ZdzPKG - 45/04, 62/04, 93/05) gre za izvajanje najmanjšega obsega zdravstvenega varstva živali, ki ga mora zagotavljati država.</p>	
	<p>Rezultat: Vzpostavljen pregled nad stanjem kužnih bolezni in ohranitev ugodnega zdravstvenega stanja živali.</p> <p>Zagotovljena vrhunska potrditvena oziroma diferencialna diagnostika v okviru Nacionalnega referenčnega laboratorija.</p> <p>V okviru najmanjšega obsega zdravstvenega varstva živali zagotavlja veterinarsko higijensko službo, to je odvoz poginulih trupel živali do njihovih zbiralnic. Ocenjena količina pobranih trupov se za tekoče leto se planira podlagi pobranih količin za preteklo leto.</p>			<p>-19.144 opravljenih preiskav</p> <p>- 139.198 ur dela</p> <p>- 1.686.996 EUR materialnih stroškov</p> <p>- 11.397.070 kg pobranih trupel</p>		3.103.367				
Odstranjevanje živalskih stranskih proizvodov	<p>Cilji (načrt): Zagotavljanje odstranjevanja živalskih stranskih proizvodov (trupov živali)</p> <p>Tu gre za zagotavljanje prevoza, zbiranja in uničenja živalskih trupov na predpisan način ter izvajanje sistematičnega ugotavljanja vzroka pogina.</p> <p>Pobirati in uničiti vsa trupla živali na predpisan način in tudi preprečevati nelegalen zakop.</p> <p>Realizacija načrta lahko variira glede na plan zaradi neugodnih vremenskih razmer, na kar pa nimamo vpliva.</p>	Količina zbranih živalskih trupov.	Plan za leto 2011	11.000.000 do 12.500.000 kg živalskih trupel	X	Povprečna uspešnost znaša 97,5 % (91% - 104% dejanska)	PP2255 2.129.435 do 2.419.812	Povprečna učinkovitost znaša 119,25 % (pozitiven dejanska uspešnost znaša 119,5 % - 119 %)	Učinek odstranjevanja živalskih stranskih proizvodov je pozitiven. S se zagotavlja najmanjši obseg zdravstvenega varstva živali in še posebej preprečevanje širjenja bolezni živali.	Količina pobranih trupov ocenjena na podlagi realizacije v preteklem letu in je ocenjena pravilno. Saj količina dejansko pobranih trupov soupada z planirano količino, ravno tako sredstva

Rezultat: Pobranih 11.673.563 kg kadavrov.				11.397.070 kg		2.780.725			
---	--	--	--	---------------	--	-----------	--	--	--

Državna pomoč E87/2004 vključuje diagnostične preglede in preventivna cepljenja ter druge preiskave, odstranjevanje odpadkov živalskega izvora, odškodnine (vključene pod tržno cenovno politiko) in financiranje delovanja Nacionalnega veterinarskega inštituta se je izvajala v letu 2011.

Diagnostični ukrepi in preventivna cepljenja ter druge preiskave se izplačujejo skladno z Zakonom o veterinarstvu (Ur.l.RS št. 33/01, ZdZPKG - 45/04, 62/04, 93/05) gre za izvajanje najmanjšega obsega zdravstvenega varstva živali, ki ga mora zagotavljati država in

Odredbe o izvajanju sistematičnega spremljanja stanja bolezni in cepljenj živali v letu 2011 (Ur.l. RS št. 103/10) ter Pravilnikom o izvajanju rednih uradnih veterinarskih pregledov na gospodarstvih (Ur.l. Rs št. 23/06)

Aktivnosti povezane s tem, zagotavljajo, da država ohrani status države proste tuberkuloze, vzdržuje status države proste enzooske goveje levkoze, bruceloze drobnice in bruceloze govedi in predvsem ugodno epizootiološko situacijo.

Odstranjevanje živalskih stranskih proizvodov predstavlja zagotavljanje odstranjevanja živalskih stranskih proizvodov (trupov živali). Tu gre za zagotavljanje prevoza, zbiranja in uničenja živalskih trupov na predpisan način ter izvajanje sistematičnega ugotavljanja vzroka pogina. Pobirati in uničiti vsa trupla živali na predpisan način in tudi preprečevati nelegalen zakop. S čimer je preprečeno širjenje živalskih bolezni, ugotovljeni vzroki poginov živali. Zaradi registracije živali je zagotovljena preglednost premikov živali in tudi pogina.

Sofinanciranje UL-VF-Nacionalnega veterinarskega inštituta, delovanje Nacionalnega veterinarskega inštituta skladno z Zakonom o veterinarskih merilih skladnosti (Ur.l.RS št. 93/05) in Zakonom o veterinarstvu (Ur.l.RS št. 33/01, ZdZPKG - 45/04, 62/04, 93/05) zagotavlja izvajanje najmanjšega obsega zdravstvenega varstva živali, ki ga mora zagotavljati država.S tem je vzpostavljen pregled nad stanjem kužnih bolezni in ohranitev ugodnega zdravstvenega stanja živali. Zagotovljena vrhunsko potrditvena oziroma diferencialna diagnostika v okviru Nacionalnega referenčnega laboratorija. V okviru najmanjšega obsega zdravstvenega varstva živali zagotavlja veterinarsko higiensko službo, to je odvoz poginulih trupel živali do njihovih zbiralnic.

Cilj vseh ukrepov je zagotavljanje nemotenega trgovanja z živilo živalskega izvora in ohranjanje statusov države proste določenih bolezni.

Strokovne naloge na področju živinoreje vključujejo: selekcijo, vodenje rodovniških knjig, ugotavljanje proizvodnih oziroma delovnih lastnosti, ocenjevanje plemenskih vrednosti, reprodukcijo, širjenje genetskega napredka, razvojno raziskovalne naloge s področja izvajanja rejskih programov, izvajanje skupnega temeljnega rejskega programa, ugotavljanje delovnih sposobnosti kopitarjev na tekmovanjih, spremljanje in napoved medenja v čebelarstvu ter vodenje katastra čebelje paše. Izvajanje strokovnih nalog omogoča izboljševanje oziroma ohranitev genetskega potenciala pri vseh gospodarsko pomembnih vrstah domačih živali, kar je eden temeljnih pogojev za razvoj posameznih panog v živinoreji. Obseg strokovnih nalog je določen na podlagi potrjenih rejskih programov za vsako živinorejsko panogo posebej: govedoreja, konjereja, prašičereja, ovčjereja, kozjereja, kunčejereja, perutninarstvo in čebelarstvo. Izvajalci strokovnih nalog v živinoreji morajo strokovne naloge na področju živinoreje izvajati v obsegu, ki je določen v potrjenem letnem programu za izvedbo skupnega temeljnega rejskega programa.

V preglednici so prikazani odstotki doseženih rejskih ciljev v letu 2011 ter povprečna sprememba na leto za posamezne lastnosti pri govedu, drobnici in prašičih. Rejski cilji so določeni v potrjenih rejskih programih za posamezno pasmo domačih živali.

Govedo: Količina prirejenega mleka na kravo se povečuje pri vseh pasmah govedi, razen pri cikasti pasmi. Pri črnobeli pasmi se povečuje za 49,55 l, pri lisasti pasmi za 53,18 l in pri rjavi pasmi za 38,06 l na leto. Vsebnost beljakovin se pri znižuje pri lisasti, črnobeli in cikasti pasmi, pri rjavi pasmi pa se povečuje. Vsebnost

maščob se znižuje pri lisasti, črnobeli in rjavi pasmi, pri cikasti pasmi pa se rahlo zvišuje. Negativna povezava med količino mleka in vsebnostjo beljakovin in maščob v mleku je pričakovana. Pri cikasti pasmi se zvišuje število živali v cikastem tipu. Pri mesnih pasmah (limuzin in šarole) se povečuje odstotek živali uvrščenih v E in U razred.

Reja drobnice: Proizvodnja pri reji drobnice je bolj ekstenzivno usmerjena, saj je reja drobnice pogosto le dopolnilna dejavnost na kmetijah. Velikost gnezda se rahlo zmanjšuje pri vseh pasmah, razen pri belokranjski pramenki in drežniški kozi. Ugodni trendi so doseženi pri dobi med jagnjivama oz. jarjivama pri jezersko solčavski in oplemenjeni jezersko solčavski ovci ter pri burski kozi. Količina mleka se zvišuje pri boški ovci in drežniški kozi, rahlo pa se znižuje pri istrski pramenki ter srnasti in sanski kozi.

Prašiči: Število živorojenih in odstavljenih pujskov na gnezdo pri vseh pasmah skupaj se povečuje, hkrati pa se znižuje število krmnih dni na živorojenega pujska. Pri krškopoljskem prašiču se povečuje število živorojenih in odstavljenih pujskov na gnezdo, število krmnih dni na živorojenega pujska se zvišuje za 0,27 dni na leto.

Naziv in številka sheme pomoči: Zagotavljanje najmanjšega obsega varstva Javnega zavoda Kobilarne Lipica – E 95/2004

Ukrep/programe	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2011	Uspešnost	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga še možno določiti)	Opomba
Zagotavljanje najmanjšega obsega varstva Kobilarne Lipica³²	Cilji (načrt): Ohranitev črede lipicancev v obsegu, ki ga določa Zakon o Kobilarni Lipica in potrjeni Načrt upravljanja Kobilarne Lipica od julija 2010 do junija 2014	358 konj	Leto 2010	390 konj	X	94,1%	983.242,00 EUR	91,7%	Učinek negativen.	je
	Rezultat: Velikost črede ne ustreza predvidenemu obsegu	Število konj					337 ³³ konj			

Opis posredovanih rezultatov: s proračunskimi sredstvi se sofinancira zagotavljanje najmanjšega obsega varstva kulturnega spomenika Kobilarna Lipica, katerega najpomembnejši del predstavlja čreda lipicancev, z zakonsko določenim najmanjšim številom žrebcev različnih linij in kobil različnih rodov ter naraščaja do četrtega leta starosti. Služijo najmanjšemu obveznemu obsegu dela in dejavnostim, kot so oskrba in nega konj, zdravstveno varstvo lipicancev, preizkus delovne sposobnosti in šolanja lipicancev, usposabljanje nujno potrebnih jahačev in predstavitvene dejavnosti. Del sredstev je namenjen tudi za nujno investicijsko vzdrževanje ter obnovo in nakup opreme. Konji v Kobilarni Lipica so deležni dobre zdravstvene oskrbe in nege, zagotovljeni so prostorski in drugi

³² Za neokrnjeno obliko dela kulturnega spomenika se pri čredi konj lipicancev štejejo: plemensko jedro črede iz tretjega odstavka 4. člena Zakona o Kobilarni Lipica ter konji v šoli jahanja in turistična čreda v številu, ki ga vsako leto v soglasju z ministrom, pristojnim za kmetijstvo, določi Svet Kobilarne Lipica

³³ Ciljna vrednost za l. 2011 ni dosežena, saj je število konj na dan 31.12.2011, ki jih redi Kobilarna Lipica v kobilarni in na Ravnah 337 konj. Število konj konec l. 2011 je manjše zaradi manjšega števila žrebet v l. 2010 (29) in l. 2011 (27), čeprav je bilo načrtovano v obeh letih po 40 žrebet.

³⁴ V l. 2011 je MKO izplačeval zahteve za opravljeno delo v preteklem mesecu in ne po dvanajstih, kot je bilo to običajno v prejšnjih letih. Za izvedbo aktivnosti v decembru 2011 je MKO izplačalo proračunska sredstva v januarju 2012, zato je predviden znesek zmanjšan za vrednost izvedenih del v decembru 2011, t.j. za 81.937,11 EUR.

pogoji reje. Cilji reje in selekcije so nastavljeni tako, da se bo obseg matične lipiške črede ustalil okoli številke 358, določene z rejskim programom. Kobilarna naj bi, pri optimalni zasedenosti, razpolagala z okoli 50 do 60 kobilami, s planiranim letnim prirastkom 40 žrebet in okrog 120 žrebet, starih eno, dve in tri leta. Predviden je manjši letni osip zaradi morebitnih morfoloških in fizioloških napak pri žrebetih.

Strokovna komisija november 2011: plemenski žrebci: 32, plemenske kobile: 74, žrebeta I. 2011: 16, žrebičke I. 2011: 11, žrebeta I. 2010: 6, žrebičke I. 2010: 22, žrebeta I. 2009: 22, žrebičke I. 2009: 17, žrebeta I. 2008: 11, žrebičke I. 2008: 10, žrebeta I. 2007: 8, žrebičke I. 2007: 9, konji na listi za prodajo in oddajo v rejo: 53 in konji v treningu: 61. Skupaj je v Kobilarni Lipica 337 konj in 61 konj v reji.

Naziv in številka sheme pomoči: Javna kmetijska svetovalna služba – E 96/2004

Ukrep/progr am	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2011	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga še možno določiti)	Opombe
Kmetijsko svetovanje	Cilji (načrt):Izvajanje javne službe kmetijskega svetovanja glede na letni program dela KGZS, kateremu je opodala soglasje Vlada RS.	a)število uporabnikov tehnološkega svetovanja b) svetovanje za vzpodbujanje pridobivanja dopolnilnega in dodatnega dohodka c) svetovanje pri izvajanju ukrepov kmetijske politike	2010	a) 58.804 b) 10.095 c) 86.450		a) 100,13 b) 92 c) 100,16	10.309.435,96		Učinek je bil dosežen, planirane aktivnosti so bile izvedene	
	Rezultati: kmetijskim gospodarstvom zagotoviti storitve v okviru javne službe kmetijskega svetovanja v skladu z letnim programom dela				a) 66.449 b) 9252 c) 101.073		10.309.435,96			

Realizacija programa dela javne službe kmetijskega svetovanja je izkazana na podlagi letnega poročila o delu KGZS in kmetijsko gozdarskih zavodov za leto 2011. Zastavljeni cilji na področju dela javne službe kmetijskega svetovanja so bili v letu 2011 uspešno realizirani v skladu z Letnim programom dela. Kmetijsko svetovanje pomeni pomemben del nadgradnje delovanja celotnega sistema, ki omogoča izvajanje strategije razvoja slovenskega kmetijstva in podeželja, izvedbo nacionalnih ukrepov kmetijske politike in ukrepov skupne kmetijske politike Evropske unije.

Število uporabnikov svetovalnih vsebin; v svetovanje je bila vključena večina kmetov, kar je omogočila dobra teritorialna pokritost države z 91 svetovalnimi pisarnami. Poleg svetovanja pa je pomembna naloga svetovalne službe tudi izvajanje programa

Programi usposabljanja so bili izvedeni nad načrtovanim obsegom. Velika večina vsebin za leto 2011 je izhajala iz novosti na tehnoloških področjih, navzkrižne skladnosti, prilagajanja podnebnim spremembam, v delu izvajanja programa SKOP pa se ta vsebina vsako leto nadgrajuje.

Naziv in številka sheme pomoči: Javna gozdarska služba – E 98/2004

Ukrep/program	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2011	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva (v EUR)	DP	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga še možno določiti)	Opombe
Javna gozdarska služba	<p>Cilji (načrt): zagotavljanje izvajanja nalog javne gozdarske službe:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Spremljanje stanja in usmerjanje razvoja gozdov • Ugotavljanje stanja gozdov v skladu s predpisi • Ohranjanje in razvoj gozdne semenarske in drevesničarske dejavnosti • Razvoj informacijskih sistemov in standardov za gozdarstvo • Izvedba tečajev za usposabljanje in izobraževanje lastnikov gozdov 	<p>a. izdelava gozdnogospodarskih načrtov za desetino površine gozdov</p> <p>b. izdelava letnih lovskoupravljaljskih načrtov</p> <p>c. Izobraževalne in popularizacijske dejavnosti za lastnike gozdov in druge javnosti</p>	2011	19 15 1.420		<p>a) 100 b) 100 c) 127</p> <p>poprečno 109%</p>	21.188.270		100		S programom dela je soglašala Vlada in je bil izveden brez večjih odstopanj.
	Rezultati: Naloge javne gozdarske službe so bile v celoti izvedene	<p>a) izdelava gozdnogospodarskih načrtov za desetino površine gozdov</p> <p>b) izdelava letnih lovskoupravljaljskih načrtov</p> <p>c) Izobraževalne in popularizacijske dejavnosti za lastnike gozdov in druge javnosti</p>			<p>a) 19 b) 15 c) 1.811</p>		21.188.224				

Za uresničevanje dolgoročnih ciljev v gozdovih so bile javni gozdarski službi z Zakonom o gozdovih določene dejavnosti in naloge: spremljanje stanja in razvoja gozdov, varstvo gozdov, usmerjanje gospodarjenja z gozdovi, gozdnim prostorom, posamičnim drevjem in skupinami gozdnega drevja izven naselij, usmerjanje gradnje in vzdrževanja gozdnih prometnic, zagotavljanje sadik gozdnega drevja, prevzemanje opravljenih del v gozdovih, ki so financirajo ali sofinancirajo iz sredstev proračuna RS, izobraževanje javnosti in lastnikov gozdov ter njihovo usposabljanje za dela v gozdovih. V okviru javne gozdarske službe se zagotavlja tudi sredstva za spremljanje stanja razvrednotenja in poškodovanosti gozdov ter intenzivnega monitoringa gozdov, izvajanje nalog poročevalsko prognostične in diagnostične službe, razvoj in usmerjanje gozdne semenarske in drevesničarske dejavnosti, razvoj in usmerjanje informacijskega sistema za gozdove, priprava strokovnih podlag in predlogov normativov in standardov za dela v gozdovih. Javno gozdarsko službo izvajata Zavod za gozdove Slovenije in Gozdarski inštitut Slovenije. Obseg in vsebina nalog sta opredeljena v letnih programih dela Zavoda oz. Gozdarskega inštituta Slovenije ter finančno ovrednotena v finančnih

načrtih. Program dela in finančni načrt Zavod za gozdove Slovenije za leto 2011 je sprejela Vlada RS, program dela in finančni načrt za izvajanje del javne gozdarske službe, ki jo opravlja Gozdarski inštitut Slovenije, pa je s sklepom sprejel minister, pristojen za gozdarstvo. Naloge javne gozdarske službe v letu 2011 so bile izvedene v skladu z navedenima programoma dela brez večjih odstopanj.

2.2.5 Ribišтво

Naziv in številka sheme/individualne pomoči: Program razvoja ribištva 2007-2013, številka: C(2008)7279

Ukrep/progr m	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiš no (referen čno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativ en/ni ga še možno določiti)	Opombe
Varovanje javnega zdravja	Cilji (načrt): Pomoč školjkarjem kot posledica ustavitve pridobivanja mehkužcev zaradi naravnih dejavnikov		2008	0		Planirani cilji za leto 2011 so v celoti doseženi (100%)i.	20.000,00	Namen ukrepa je bil v letu 2011 v celoti dosežen glede na sredstva, ki so bila izplačana posameznim prejemnikom. Razmerje med izplačanimi in planiranimi sredstvi, izraženo v odstotku, je 99%.	Učinek je pozitiven v smislu ohranjanja proizvodnje.	
	Rezultati:	število odobrenih operacij število zaključenih operacij		0	5		19.694,69			
Naložbe v ribogojstvo	Cilji (načrt): Povečanje proizvodnje in posodobitev ribogojnic		2008	0		Planirani cilji za leto 2011 so doseženi (100%). Uspešnost bo možno v celoti izkazati ob zaključku programa.	200.401,85	Namen ukrepa je bil v letu 2011 v celoti dosežen glede na sredstva, ki so bila izplačana izvajalcem individualnih projektov. Razmerje med izplačanimi in planiranimi sredstvi, izraženo v odstotku, je 100%.	Povečanje proizvodnje v ribogojnicah ter posodobitev ribogojnic bo prinesla pozitiven učinek na sektor ribištva in poslovanje posameznih upravičencev.	Količinske kazalniki (povečanje proizvodnje in število posodobljeni obratov z izboljšanimi razmerami) so prikazani za zaključene projekte
	Rezultati:	število odobrenih projektov		0	11		200.401,85			
		število zaključenih projektov		0	9					
		število novih in posodobljenih ribogojnic		0	9					
		povečanje letne proizvodnje v ribogojnicah (t/leto)		0	339					
	število posodobljenih ribogojnic z izboljšanimi okoljskimi razmerami	0	0	0						

V letu 2011 so se državne pomoči s področja ribištva dodeljevale v okviru izvajanja Operativnega programa za razvoj ribištva v Republiki Sloveniji 2007-2013 (shema: Program razvoja ribištva 2007-2013, številka: C(2008)7279). Operativni program je bil sprejet s strani Evropske komisije 19.11.2008 in je podlaga za črpanje sredstev iz Evropskega sklada za ribištvo. Glavni cilj izvajanja ukrepov iz Operativnega programa je zagotavljanje ekonomskega razvoja ribiškega

sektorja ob hkratnem zagotavljanju trajnosti razpoložljivih ribolovnih virov. V letu 2011 sta se izvajala dva ukrepa, ki sta predmet tega poročila: Produktivne naložbe v ribogojstvo in varovanje javnega zdravja.

Splošen cilj ukrepa Produktivne naložbe v ribogojstvo je doseganje visoke ravni konkurenčnosti ribogojstva tako na domačem kot evropskem tržišču s spodbujanjem uporabe metod, ki zagotavljajo zmanjševanje negativnih učinkov ribogojstva na okolje ter razvoj novih ribjih vrst z dobrimi tržnimi možnostmi. Splošen cilj ukrepa Varovanje javnega zdravja je pomoč slovenskim školjkarjem, da premostijo težave zaradi pojava toksinovalnih planktonov, ki proizvajajo toksine v morju ali prisotnosti planktona, ki vsebuje biotoksine in posledično okuži školjke, zaradi česar je prodaja školjk prepovedana.

Kazalniki, s katerimi se merijo rezultati in učinki dodeljenih državnih pomoči so navedeni že v Operativnem programu. Rezultati izvajanja ukrepa v letu 2011 so pričakovani in so podani za zaključene projekte. Dejanski učinek izvajanja posameznih projektov, ki so investicijskega značaja, pa bo viden šele leto ali več po zaključku projekta. Takrat bo možno podati tudi končno oceno o dejanski uspešnosti izvajanja Operativnega programa oziroma končno oceno o učinku dodeljenih državnih pomoči.