



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Trinajsto poročilo o dodeljenih državnih pomočeh v Sloveniji

(za leta 2008, 2009 in 2010)

**Ljubljana,
avgust 2011**

KAZALO

UVOD	6
METODOLOŠKA POJASNILA	8
Pravna podlaga	8
Definicije in pojasnila	8
Zajetje podatkov	9
Prikaz podatkov	9
Vsebina	10
POVZETEK POROČILA	10
I. CELOTEN OBSEG DRŽAVNIH POMOČI	12
1.1. Primerjava z osnovnimi makroekonomskimi kazalci	12
1.2. Primerjava s članicami Evropske skupnosti	13
1.3 Pregled državnih pomoči po kategorijah	16
1.4. Finančna kriza	20
II. PORAZDELITEV DRŽAVNIH POMOČI PO REGIJAH	21
2.1. Obseg državnih pomoči v Sloveniji po statističnih regijah	21
2.2. Primerjava z bruto domačim proizvodom	23
III. POMOČ V SEKTORJU INDUSTRIJA IN STORITVE	25
3.1. Obseg in trend	25
3.2. Horizontalni cilji	26
3.2.1. Raziskave in razvoj	28
3.2.2. Varstvo okolja in varčevanje z energijo	28
3.2.3. Mala in srednje velika podjetja	29
3.2.4. Zaposlovanje in usposabljanje	29
3.2.5. Regionalni cilji	31
3.2.6. Kultura	32
3.3. Spreminjajoči se trendi horizontalnih ciljev	33
3.4. Posebni sektorji	35
3.4.1. Transport	37
3.4.2. Premogovništvo	37
3.4.3. Reševanje in prestrukturiranje	38
IV. POMOČ V KMETIJSTVU in RIBIŠTVU	38
4.1. Kmetijstvo	38
4.2. Ribišstvo	39
V. INTENZIVNOST DODELJENIH POMOČI	40

5.1. Vrednost investicije	40
5.2. Upravičeni stroški	40
VI. POMOČI DODELJENE PO PRAVILU DE MINIMIS	45
VII. PREGLED PO DEJAVNOSTIH	48
VIII. PREGLED DODELJENIH DRŽAVNIH POMOČI PO VELIKOSTI PODJETIJ	50
XI. OCENA USPEŠNOSTI	53
9.1. Razlogi in izhodišča za merjenje uspešnosti	53
9.2. Ocene uspešnosti dodeljenih državnih pomoči	53
PRILOGA 1: Kategorije in instrumenti državnih pomoči	62
PRILOGA 2: Statistični podatki	65
PRILOGA 3: Podrobnejše poročilo o učinkovitosti in uspešnosti dodeljenih državnih pomoči	72

KAZALO TABEL IN SLIK v poročilu

Tabela 1:	Državne pomoči v Sloveniji v letih 2008, 2009 in 2010 v primerjavi z BDP, stroški države in zaposlenostjo	12
Slika 1:	Delež državnih pomoči v BDP v Sloveniji po letih v %	13
Slika 2:	Delež državnih pomoči v BDP v državah EU in v Sloveniji v letu 2009 v %	14
Tabela 2:	Državne pomoči v Sloveniji v primerjavi z EU v letu 2009	14
Tabela 3:	Državne pomoči v Sloveniji po posameznih kategorijah v letih 2008, 2009 in 2010	16
Slika 3:	Deleži državnih pomoči Sloveniji po kategorijah glede na celotno državno pomoč v letih 2008, 2009 in 2010	17
Slika 4:	Delež državnih pomoči po instrumentih v Sloveniji v obdobju 2001-2010, v %	17
Slika 5:	Primerjava deleža uporabljenih instrumentov državnih pomoči v Sloveniji in v državah EU (povprečje let 2007-2009), brez kmetijstva, ribištva in premogovništva.	18
Slika 6:	Spreminjanje deležev državnih pomoči znotraj posameznih sektorjev v obdobju 2001 - 2010	19
Slika 7:	Deleži državnih pomoči izbranih sektorjev v celotnem BDP v obdobju 2001-2010	19
Slika 8:	Višina in deleži državnih pomoči po regijah v letu 2010, v mio EUR	21
Slika 9:	Povprečna višina dodeljenih državnih pomoči na prebivalca po regijah za obdobje 2005-2010, brez državne pomoči, dodeljene Slovenskim železnicam	22
Slika 10:	Delež državnih pomoči v Sloveniji po posameznih regijah v letu 2010, brez državne pomoči, dodeljene Slovenskim železnicam	23
Slika 11:	Delež državnih pomoči po posameznih regijah v letih 2005, 2006, 2007 in 2008, v primerjavi z regijskim BDP, brez državnih pomoči dodeljenih Slovenskim železnicam	23
Slika 12:	Delež državnih pomoči po kohezijskih regijah v letih 2005, 2006, 2007 in 2008, v primerjavi z regijskim BDP, brez državnih pomoči dodeljenih Slovenskim železnicam	24
Tabela 4:	Državne pomoči v sektorju industrija in storitve v letih 2008, 2009 in 2010	25
Tabela 5:	Državne pomoči po horizontalnih ciljih v letih 2008, 2009 in 2010	26
Slika 13:	Dodeljene državne pomoči po horizontalnih ciljih v obdobju 2001 – 2010, v mio EUR	26
Slika 14:	Delež državnih pomoči znotraj horizontalnih ciljev v letih 2007 - 2009 ter triletni povprečni delež v obdobju 2008 -2010 v državah EU, brez pomoči za reševanje finančne krize	27
Tabela 6:	Državne pomoči za zaposlovanje in usposabljanje z deleži v celotnih državnih pomočeh v letih 2008, 2009 in 2010	30
Slika 15:	Gibanje višine dodeljenih državnih pomoči po regionalnih pravilih v obdobju 2001 - 2010 v mio EUR	31
Slika 16:	Višina državnih pomoči znotraj horizontalnih ciljev v letih 2008, 2009 in 2010 v mio EUR	33
Slika 17:	Deleži državnih pomoči, znotraj horizontalnih ciljev po instrumentih, v obdobju 2001 - 2010	33
Slika 18:	Deleži državnih pomoči v BDP po izbranih kategorijah, v obdobju 2001 – 2010	34
Slika 19:	Deleži državnih pomoči v BDP po izbranih kategorijah v obdobju 2002 - 2010	34
Tabela 7:	Državne pomoči v posebnih sektorjih v letih 2008, 2009 in 2010	35
Slika 20:	Dodeljene pomoči v posebnih sektorjih v obdobju 2002 -2010, v mio EUR	36

Slika 21:	Deleži državnih pomoči, znotraj posebnih sektorjev po instrumentih, v obdobju 2001 - 2010	36
Tabela 8:	Državne pomoči v transportu, primerjalno z dodano vrednostjo in zaposlenostjo v obdobju 2008-2010	37
Tabela 9:	Državne pomoči v premogovništvu, primerjalno z dodano vrednostjo in zaposlenostjo, v obdobju 2008 - 2010	38
Tabela 10:	Državne pomoči v kmetijstvu v letih 2008, 2009 in 2010	38
Tabela 11:	Državne pomoči v ribištvi v letih 2008, 2009 in 2010	39
Tabela 12:	Delež državnih pomoči v celotni investiciji v letih 2008, 2009 in 2010 mio EUR	41
Tabela 13:	Delež državnih pomoči v upravičenih stroških v primerjavi z maksimalno dovoljenimi za leta 2008, 2009 in 2010	43
Tabela 14:	De minimis pomoči po posameznih kategorijah v obdobju 2002 – 2010	45
Slika 22:	Dodeljene pomoči po pravilu de minimis po skupini dajalcev, po letih, v mio EUR	46
Slika 23:	Delež pomoči po pravilu de minimis po kategorijah po letih, v mio EUR	47
Tabela 15:	Delež de minimis pomoči po instrumentih v obdobju 2002-2010, v %	47
Tabela 16:	Državne pomoči po dejavnostih, v letih 2008, 2009 in 2010, v mio EUR	48
Slika 24:	Deleži dodeljenih državnih pomoči po dejavnostih za leta 2008, 2009 in 2010, v %	49
Slika 25:	Deleži dodeljenih državnih pomoči v dodani vrednosti za posamezno dejavnost za leta 2008, 2009 in 2010, v %	49
Tabela 17:	Pregled dodeljenih državnih pomoči po velikosti podjetij prejemnikov pomoči v obdobju 2001 -2010, v mio EUR	50
Slika 26:	Gibanje deleža državnih pomoči za MSP in velika podjetja v obdobju 2002-2010, v % (brez kmetijskih gospodarstev)	51
Slika 27:	Gibanje višine dodeljenih državnih pomoči po velikosti ek. subjektov v obdobju 2001-2010, v mio EUR	52
Tabela 18:	Obseg dodeljenih državnih pomoči, razporejen po ocenah uspešnosti za obdobje 2008 – 2010, v EUR in v %	54
Slika 28:	Deleži dodeljenih državnih pomoči po ocenah uspešnosti za obdobje 2008 – 2010	54
Tabela 19:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za raziskave in razvoj v obdobju 2008, 2009 in 2010, v EUR	55
Tabela 20:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za varstvo okolja in varčevanje z energijo v letih 2008, 2009 in 2010	55
Tabela 21:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za srednje velika in mala podjetja v letih 2008, 2009 in 2010	56
Tabela 22:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči v kulturi v letih 2008, 2009 in 2010	57
Tabela 23:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za zaposlovanje v letih 2008, 2009 in 2010	57
Tabela 24:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za usposabljanje v letih 2008, 2009 in 2010	58
Tabela 25:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči po regionalnih ciljih v letih 2008, 2009 in 2010	58
Tabela 26:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči v posebnih sektorjih v letih 2008, 2009 in 2010	59
Tabela 27:	Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za reševanje in prestrukturiranje v letih v 2008, 2009 in 2010	59
Tabela 28:	Dodeljene pomoči za odpravljanje resnih motenj v gospodarstvu in naravne nesreče, v obdobju 2008 – 2010, v EUR	60
Tabela 29:	Dodeljene pomoči za tvegani kapital v obdobju 2008 - 2010	60

UVOD

Letno poročilo o državnih pomočeh je analitični pregled dodeljenih državnih pomoči za obdobje zadnjih treh let.

Tovrstno poročilo je trinajsto poročilo doslej in zajema podatke za leta 2008, 2009 in 2010. Poročilo temelji na podatkih, ki so bili posredovani s strani upravljavcev državnih pomoči in je pripravljeno skladno z veljavno slovensko zakonodajo, ki povzema ureditev razvrščanja in poročanja v Evropski skupnosti (v nadaljevanju EU).

V Sloveniji je bilo v letu 2010 dodeljenih 460,10 mio € državnih pomoči. V primerjavi z letom 2008 so bile le-te višje za 41,97%, medtem ko so se glede na leto 2009 zmanjšale za 23,92%.

V letu 2010 znaša delež državnih pomoči v BDP 1,28%. Če primerjamo kolikšen delež predstavljajo državne pomoči v bruto domačem proizvodu, opazimo, da je v Sloveniji viden trend zmanjševanja državnih pomoči do leta 2007. Delež se je od leta 1998, ko je znašal 3,18% v primerjavi z letom 2007, ko je znašal 0,77%, zmanjšal za več kot štirikrat. V zadnjih dveh letih se je delež zopet povečal, to pa predvsem zaradi ukrepov za blaženje finančne krize.

Poročilo se v skladu z Zakonom o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) predloži v sprejem Vladi RS, le-ta pa ga v 30 dneh po sprejemu predloži Državnemu zboru RS. Z vstopom Republike Slovenije v EU se Evropski komisiji ne posreduje več tovrstnega poročila, pač pa se v skladu z Uredbo komisije (EU) št. 794/2004 (z dne 21. aprila 2004) poročilo zagotavlja v obliki Inventarja državnih pomoči. Inventar je posebna, vnaprej predpisana tabelarična oblika s podatki o dodeljenih državnih pomočeh. Poročanje o dodeljenih državnih pomočeh Evropski komisiji se izvede preko novega interaktivnega orodja SARI. Sari (State Aid Reporting Interactive) omogoča državam članicam, da preko dostopa do sistema vnesejo podatke o letnih izdatkih za preteklo leto. Obstoječe ukrepe državne pomoči (sheme in individualne državne pomoči) predhodno vnese EU. Na tej osnovi izdelata Evropska Komisija poročilo o državnih pomočeh (v nadaljevanju Scoreboard) za vsako državo članico in EU v celoti. Nekateri podatki iz Scoreboarda so uporabljeni tudi za primerjalno analizo našega poročila.

Tudi minulo leto je bilo za Evropo in njene države članice z vidika gospodarskega razvoja precej neugodno. Kriza je izničila leta gospodarskega in družbenega napredka in razkrila strukturne pomankljivosti evropskega gospodarstva. V ta namen je Evropska komisija z letom 2010 zasnovala Strategijo, ki naj bi prispevala k hitrejšemu izhodu iz krize ter sposobnost preoblikovanja Evropske unije v pametno, trajnostno in vključujoče gospodarstvo, katerega bo odlikovala visoka stopnja zaposlenosti, produktivnosti in socialne kohezije. V Strategiji razvoja Evrope za naslednjih 10 let je Evropska komisija postavila cilje, kjer bo vidno, da je Evropa sposobna vzdrževati *pametno rast* (razvoj gospodarstva, ki temelji na znanju in inovacijah), *trajnostno rast* (spodbujanje konkurenčnega in zelenega gospodarstva, ki gospodarneje izkorišča vire) in *vključujočo rast* (utrjevanje gospodarstva z visoko stopnjo zaposlenosti, ki krepí socialno in teritorialno kohezijo). Evropski svet je tako konec marca 2010 podprl predlog Komisije in sklenil, da sta inovativnost in konkurenčnost poleg varstva okolja in socialne vključenosti temeljnega pomena za strategijo Evropa 2020.

Med prednostna področja strategije Evropa 2020 so z vidika državnih pomoči uvrščena področja, ki štejejo kot primernejša za odpravljanje nedelovanja trga in manj izkrivljajo konkurenco:

- raziskave in razvoj ter inovacije (R&D&I);
- varstvo okolja;
- regionalni razvoj;
- mala in srednja podjetja (MSP);
- širokopasovne povezave;

- zaposlovanje in usposabljanje.

Dolgoročni trend kaže, da so se v EU državne pomoči za raziskave in razvoj ter inovacije stalno povečevale, bodisi v relativnem kot tudi v nominalnem znesku. Pomoč za ta namen se je v obdobju 2004–2009 zvišala za 0,04 odstotnih točk oziroma za 4,56 milijarde EUR.

Izdatki za državno pomoč za varstvo okolja so se v obdobju 2004–2009 v povprečju znižali za 0,6 milijarde EUR na leto. Vzroki za nastalo zmanjšanje se kažejo v že uvedenih tržnih pobudah preko katerih subjekti internalizirajo svoje okoljevarstvene stroške in državna pomoč ni potrebna, ter prilagajanje standardom EU, ki jih morajo subjekti izpolnjevati brez kakršne koli javne pomoči.

Državne pomoči za regionalni razvoj so se v obdobju 2004–2009 v EU povečale v nominalnem smislu za 2,7 milijarde EUR oziroma relativnem smislu izraženem kot odstotku BDP iz 0,08% na 0,1% BDP.

Skupna državna pomoč v državah članicah EU, namenjena MSP, je v letu 2009 znašala približno 4,6 milijarde EUR. V obdobju 2004–2009 je opazen trend upadanja pomoči za MSP, tako v relativnem smislu za 0,01 odstotno točko BDP oziroma za 0,6 milijarde na leto.

Evropska komisija je v letu 2010 pričela z eno izmed vodilnih pobud iz Strategije Evropa 2020, in sicer pobudo »Digitalna Agenda«, s katero je določen cilj, da do leta 2013 vsi Evropejci dobijo dostop do osnovne širokopasovne povezave ter da bi do leta 2020 vsi Evropejci imeli dostop do hitrosti interneta, ki bi presegale 30Mb/s. Od leta 2008 je opazen trend nenehnega povečanja nacionalnih ukrepov državne pomoči za širokopasovni dostop, saj vedno več držav priznava pomen vsestranske razpoložljivosti širokopasovnih povezav za svoj družbenogospodarski razvoj.

Pri zaposlovanju in usposabljanju je v obdobju 2004–2009 v državah članicah EU opazen bolj ali manj enako konstanten trend. Nekoliko so se zmanjšale pomoči za zaposlovanje s 3,1 milijarde EUR na 2,7 milijarde EUR.

Dolgoročen trend kaže, da se je skupna raven državnih pomoči v 1980-ih letih gibala okrog 2% BDP, se nato v 1990-ih znižala na nekaj manj kot 1% BDP, v obdobju 2003–2007 pa je nadalje upadla na raven okoli 0,5–0,6% BDP. V letu 2008 se je zaradi izrednih kriznih ukrepov skupna raven pomoči v EU-27 povečala na več kot 2% BDP.¹

Skupni znesek državnih pomoči², ki so jih dodelile države članice, je v letu 2009 znašal 427,2 milijarde EUR, kar ustreza 3,6% BDP EU-27. Vrednost kriznih ukrepov, o katerih so države članice poročale leta 2009, je znašala 353,9 milijarde EUR ali 3% BDP. V letu 2009 je dvaindvajset držav članic uvedlo ukrepe krizne pomoči v korist finančnemu sektorju; zelo malo držav članic (Bolgarija, Češka, Malta in Romunija) svojim finančnim institucijam ni zagotovilo nobene pomoči. Do konca oktobra 2010 je Komisija odobrila ukrepe v zvezi s finančno krizo vsem državam članicam EU-15 ter Cipru, Madžarski, Latviji, Litvi, Poljski Slovaški in Sloveniji.

Brez upoštevanja kriznih ukrepov je skupni znesek državnih pomoči znašal 0,62 % BDP (73,2 milijarde EUR), kar je še vedno v okviru povprečja preteklih let. To kaže, da so države članice – če odmislimo ukrepe, uvedene zaradi izbruha finančne in gospodarske krize leta 2008 in 2009 – še naprej spoštovale disciplino pri dodeljevanju državnih pomoči. Stroga disciplina pri dodeljevanju državnih pomoči v letih pred krizo je bila pomemben dejavnik, ki je omogočil hiter, obsežen in ciljno usmerjen odziv na krizo, ne da bi to ogrozilo splošno sprejet dogovor, da je

¹ Poročilo o prispevku državne pomoči k strategiji Evropa 2020, Bruselj 2011

² Skupni znesek zajema pomoč predelovalnim dejavnostim, storitvenemu sektorju, premogovništvu, kmetijstvu, ribištvo in delu prometnega sektorja, zaradi pomanjkanja primerljivih podatkov pa ne vključuje železniškega sektorja ter pomoči za nadomestilo za storitve splošnega gospodarskega pomena.

treba državne pomoči uporabljati previdno, premišljeno in po potrebi, da se doseže skupen cilj, ter da mora biti pomoč sorazmerna s problemom, katerega reševanju je namenjena.

Kot kažejo v nadaljevanju predstavljeni podatki in primerjalna analiza se je Slovenija ustrezno prilagodila pravnemu redu EU in ima danes povsem primerljiv obseg in strukturo državnih pomoči kot stare države članice.

METODOLOŠKA POJASNILA

Pravna podlaga

Zakon o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/2004 – v nadaljevanju *Zakon*) postavlja okvir za učinkovito kontrolo nad dodeljevanjem državnih pomoči, s katerim se je zagotovila tudi kontinuiteta urejenosti na tem področju, ki omogoča primerjavo med podatki od samega začetka zbiranja in sicer od 1998 dalje.

Postopek in način posredovanja podatkov o državnih pomočeh in poročanja o dodeljenih državnih pomočeh je urejen z *Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu »de minimis«* (Ur.l. RS, št. 61/2004, 22/07 – v nadaljevanju *Uredba*).

Navodilo za merjenje učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči (sklep št. 401-01/2004-1, z dne 4.3.2004 - v nadaljevanju *Navodilo* določa osnove in postopke za ugotavljanje učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči kot podlago za oceno uspešnosti izvajanja shem državnih pomoči in individualnih državnih pomoči.

Definicije in pojasnila

Državne pomoči so izdatki in zmanjšani prejemki države oziroma občine, ki pomenijo korist za prejemnika pomoči in mu tako zagotavljajo prednost pred konkurenti ter vplivajo na trg med državami članicami. Namenjeni so za financiranje in sofinanciranje programov pri subjektih, ki se ukvarjajo s tržno proizvodnjo blaga in storitev. Definicijo instituta državnih pomoči opredeljuje 107. člen *Pogodbe o delovanju Evropske unije*.

Državne pomoči so opredeljene kot individualne - namenjene so določenemu in vnaprej znanemu prejemniku ali kot sheme državnih pomoči – prejemniki vnaprej niso znani in so opredeljeni le na splošno.

Državna pomoč je dodeljena iz različnih virov, tako domačih kot tujih in v različnih oblikah, ko na primer dotacije, ugodna posojila, garancije,...

Upravljavci državnih pomoči so lahko vse institucionalne enote, ki so v skladu s statističnimi predpisi opredeljene v sektorju država.

Prejemniki državnih pomoči so pravne osebe, ne glede na pravni status, organizacijo ali lastništvo, ter fizične osebe, ki se ukvarjajo s tržno proizvodnjo blaga in storitev.

Pomoči po pravilu »de minimis« so pomoči, ki zaradi svoje višine ne izkrivljajo ali ogrožajo konkurence in ne predstavljajo državnih pomoči opredeljene v 107. člen *Pogodbe o delovanju Evropske unije*. To pomoč opredeljuje *Uredba Komisije (ES) št. 1998/2006* z dne 15. decembra

2006, ki med drugimi opredelitvami določa zgornjo dovoljeno mejo pomoči na 200.000 EUR v zadnjih treh proračunskih letih.

Zajetje podatkov

V Poročilu so zajeti podatki o dodeljenih državnih pomočeh za vse prejemnike v Sloveniji. Upravljalci državnih pomoči zbirajo podatke o dodeljenih državnih pomočeh po posameznih prejemnikih v okviru shem ali individualnih državnih pomoči.

Podatke upravljalci posredujejo Ministrstvu za finance, kjer se zbirajo in obdelajo. Na Ministrstvu za finance je od leta 1998 dalje vzpostavljena celovita baza podatkov o dodeljenih državnih pomočeh, ki vsebuje podatke po posameznih prejemnikih in dajalcih pomoči. Ravno tako vsebuje baza podatkov tudi seznam vseh priglasitev državnih pomoči in pomoči po pravilu de minimis.

V letošnjem poročilu so uporabljeni zadnji revidirani podatki bruto domačega proizvoda (BDP), objavljenega na internetnih straneh *Statističnega urada RS*, ter stroški države, ki so objavljeni v *Biltenu javnih financ 5/2011*. Podatki o regionalnem bruto domačem proizvodu, dodani vrednosti, prebivalstvu in trgu dela so uporabljeni iz *statističnih informacij Statističnega urada RS*.

Kot podlago za napovedi in primerjave trendov med EU in Slovenijo smo uporabili *Scoreboard, zadnja novelirana verzija* pripravljena 1.12.2010.

Podatki o višinah državnih pomoči so prikazani v EUR in so za pretekla leta (pred letom 2007) preračunani po povprečnem letnem tečaju Banke Slovenije.

Prikaz podatkov

V skladu z Uredbo posamezni upravljalci poročajo o dodeljenih državnih pomočeh po kategorijah in namenih in glede na instrument dodelitve državne pomoči. Podrobnejša opredelitev kategorij in instrumentov je predstavljena v *Prilogi 1* tega poročila.

Poročilo vsebuje združene podatke po kategorijah, namenih in instrumentih državnih pomoči v posameznem letu. Pri pregledu tega poročila je potrebno upoštevati, da so v poročilu zajeta le tista javna sredstva, ki skladno s 107. členom Pogodbe o delovanju Evropske unije predstavljajo državno pomoč. Posebej pa so prikazane pomoči, ki so bile dodeljene po pravilu de minimis, ki se ne prištevajo k celotnim državnim pomočem, njihov delež pa iz leta v leto narašča.

Ne glede na to, da poročilo prikazuje državne pomoči za leta 2008, 2009 in 2010, pa smo za prikaz trendov uporabili podatke od leta 2002 dalje. Pri podrobnejših pregledih pomoči po regijah imamo razpoložljive podatke od leta 2004, pri pomočeh dodeljenih po pravilu de minimis pa so trendi prikazani od leta 2002 dalje, saj so se tovrstne pomoči začele dodeljevati leta 2002.

Vsebina

Poročilo zajema leta 2008, 2009 in 2010 in je razdeljeno na **devet** delov.

V *prvem delu* prikazuje podatke o celotnih državnih pomočeh v letih 2008, 2009 in 2010 v skupnem znesku, po posameznih kategorijah in po instrumentih. Podatki o višini državnih pomočeh so prikazani v EUR tako v absolutni vrednosti, kot v relativnih razmerjih. *Drugi del* predstavlja podrobnejši prikaz dodeljenih državnih pomoči po statističnih regijah. *Tretji del* je namenjen industriji in storitvam, ki zavzemajo pomemben delež v strukturi državnih pomoči. Ta kategorija vključuje horizontalne cilje in posebne sektorje. *Četrti del* je namenjen pomočem, ki so bile dodeljene v kmetijstvu in ribištvu. V poročilo smo kot *peti del* dodali pregled podatkov o višini oz. deležu upravičenih stroškov, ki so sofinancirani z državnimi pomočmi. *Šesti del* prikazuje pregled dodeljenih pomoči po pravilu »de minimis«. V *sedmem delu* so državne pomoči razvrščene po dejavnostih, v *osmem delu* je prikazan pregled porazdelitve dodeljenih pomoči glede na velikost prejemnika pomoči (podjetja). V *devetem delu* Poročila je prikazana tudi ocena uspešnosti in učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči po shemah oziroma individualnih pomočeh. Ta ocena naj bi postala za dajalce pomoči ena izmed podlag pri procesu odločanja o izvajanju posameznih programov oz. ukrepov.

Kategorije državnih pomoči, instrumenti, vrste podatkov, viri in metode zbiranja podatkov so podrobneje opredeljeni v *Prilogi 1*, statistični podatki pa v *Prilogi 2*.

POVZETEK POROČILA

V Sloveniji je bilo v letu 2010 dodeljenih 460,10 mio € državnih pomoči. V primerjavi z letom 2008 so se povečale za 41,97%, medtem ko so se glede na leto 2009 zmanjšale za 23,92%.

V letu 2010 znaša delež državnih pomoči v BDP 1,28%. S primerjanjem državnih pomoči kot deleža v bruto domačem proizvodu je v Sloveniji opazen trend zmanjševanja državnih pomoči do leta 2007. Delež se je od leta 1998, ko je znašal 3,18% v primerjavi z letom 2007, ko je znašal 0,77%, zmanjšal za več kot štirikrat. V zadnjih dveh letih pa se je delež zopet povečal, to pa predvsem zaradi ukrepov za blaženje finančne krize.

Skupni znesek državnih pomoči, ki so jih dodelile države članice, je v letu 2009 znašal 427,2 milijarde EUR, kar ustreza 3,6% BDP EU-27 (z izključitvijo železniškega prometa). Od tega se je na krizne ukrepe, o katerih so poročale države članice, nanašalo 353,9 milijarde EUR kar ustreza 3% BDP. Deleži posameznih držav članic se med seboj zelo razlikujejo. Manj kot 1% BDP državnih pomoči imajo Češka, Estonija, Italija, Litva, Poljska, Portugalska, Romunija, Finska ter Slovaška. Več kot 1% pa imajo Španija, Ciper, Madžarska ter Malta. Evropska Komisija običajno primerja podatke o dodeljenih državnih pomočeh po državah članicah brez pomoči, ki so bile dodeljene kmetijskemu, ribiškemu in transportnemu sektorju. V celotnem obsegu (brez kriznih ukrepov) dodeljenih državnih pomoči je imela v letu 2009 največji delež Nemčija, saj je dodelila kar 26,3% vseh pomoči v EU. Tudi njen delež državnih pomoči v BDP (4,97%), je višji od povprečja EU (3,49%). Po višini dodeljenih pomoči sledi Francija 20,1% in Španija z 8,4% dodeljenih državnih pomoči v celotnem obsegu EU.

V letu 2010 v strukturi pomoči v Sloveniji še vedno prevladujejo horizontalne pomoči, ki predstavljajo vodilni delež t.j. 64,43% vseh pomoči, vendar so se glede na leto 2009 zmanjšale za 31,39%. Razlog za to je, da je bilo pomoči, ki so bile dodeljene za odpravljanje resnih motenj zaradi finančne krize v letu 2010 bistveno manj kot pa leto prej.

Delež pomoči namenjen kmetijstvu, ribištvu se je v letu 2010 glede na leto 2009 tudi zmanjšal, in sicer za 10,88%, vendar pa glede na celotni obseg dodeljenih državnih pomočeh predstavlja večji odstotek kot predhodno leto, in sicer 20,10%.

V Sloveniji je bilo v letu 2010 dodeljenih za 144,65 mio EUR oziroma 23,92% manj državnih pomoči kot predhodno leto. Razlog za to je, da so se pomoči namenjene malim in srednje velikim podjetjem zmanjšale kar za 50 %, v kulturi in premogovništvu za skoraj 30%, regionalne pomoči, pomoči za prestrukturiranje in reševanje pa za dobrih 10%. V primerjavi s predhodnim letom je bilo v letu 2010 tudi bistveno manj sredstev dodeljenih za odpravljanje resnih motenj v gospodarstvu, in sicer za več kot 82,52%.

V primerjavi s prejšnjim letom je bilo v letu 2010 dodeljenih več sredstev za usposabljanje, saj so se le ta podvojila, ter za varstvo okolja, ki so se povečala za več kot polovico. Za 45% so se povečale tudi raziskave in razvoj, ki predstavljajo kar 21,14% vseh dodeljenih pomoči v letu 2010. Pomoči za transport so se prav tako povečale (za 15%) in predstavljajo 12,35% vseh pomoči. Pomoči namenjene posebnim sektorjem so v primerjavi z letom 2009 višje za 3,3%.

V strukturi pomoči **za horizontalne cilje** imajo v letu 2010, največji delež raziskave in razvoj (32,80%). Te pomoči so v zadnjih treh letih močno porasle in v strukturi celotnih državnih pomoči predstavljajo 21,14% vseh pomoči. Pomoči, namenjene MSP so v zadnjih treh letih padle in predstavljajo v strukturi horizontalnih ciljev v letu 2010 le še 0,28%, v celotni strukturi državnih pomoči pa 0,18% dodeljenih državnih pomoči. V primerjavi z letom 2009 so narasle pomoči za usposabljanje (za 123%), prav tako pomoči za varstvo okolja za 1,5 krat. Čeprav so se pomoči namenjene regionalnim ciljem v primerjavi z letom 2009 nekoliko zmanjšale, so v strukturi horizontalnih ciljev z 28,12% na drugem mestu. Za znatni delež so se zmanjšale tudi pomoči namenjene za odpravljanje finančne krize (za 82,5%). Finančna kriza je bila v letu 2010 še vedno prisotna, vendar so se sredstva pri ukrepu Jamstvene sheme (*Poroštvvena shema za kreditne institucije v Sloveniji*) dodeljevala v manjšem obsegu, kot leto prej. V letu 2010 so bila sredstva znotraj horizontalnih ciljev dodeljena tudi za tvegani kapital, ki jih v prejšnjih letih ni bilo in predstavljajo 0,14% vseh dodeljenih sredstev.

Državne pomoči v posebnih sektorjih so se v letih 2008, 2009 nekoliko spreminjale, v letu 2009 so nekoliko narasle, ter so še vedno nižje kot v obdobju 2000 do 2004. Pomoči, dodeljene posebnim sektorjem, so v letu 2004 namreč dosegle najvišji delež pomoči v obdobju, ko spremljamo državne pomoči. V vseh treh letih pa se je delež teh pomoči v BDP gibal med 0,16%-0,20% BDP. V strukturi pomoči za posebne sektorje je največ pomoči v letu 2010 dodeljenih za transport (79,9% pomoči med posebnimi sektorji) in pomoči namenjene zapiranju premogovnikov (16,38% pomoči med posebnimi sektorji). Pomoči za reševanje in prestrukturiranje v letu 2010 predstavljajo 3,72% pomoči v strukturi posebnih sektorjev.

V letu 2010 je bilo z instrumentom A1 (dotacije) dodeljenih nekoliko več pomoči kot v preteklih štirih letih. Dotacije v letu 2010 predstavljajo 91,01% vseh pomoči. Pomoči, dodeljene s pomočjo instrumentov skupine A2 (oprostitve, izjeme in olajšave) so se v primerjavi z zadnjim letom podvojile na 4,02%. Instrument C1 (ugodna posojila) se je zadnja leta gibal okrog 1% dodeljenih pomoči, v letu 2009 je znašal 0,33%, v letu 2010 pa je nekoliko narasel na 0,44%, kar je še vedno zanemarljivo. Z instrumentom skupine B1 (finančni transferji države v obliki kapitalskih naložb) so bila v letu 2010 po dveh letih premora, zopet dodeljena sredstva in predstavlja 0,14%. Glede na leto 2009 so se občutno znižale pomoči dodeljene z instrumentom skupine D (garancije), ki so v letu 2010 zmanjšale iz 33,10% na 4,39%. Ta instrument je bil uporabljen predvsem pri ukrepih za reševanje finančne krize, ki se je v letu 2010 zmanjšal predvsem zaradi opuščanja ukrepov državne pomoči namenjene finančnim institucijam (*Poroštvvena shema za kreditne institucije v Sloveniji*).

I. CELOTEN OBSEG DRŽAVNIH POMOČI

1.1. Primerjava z osnovnimi makroekonomskimi kazalci

Državne pomoči v Sloveniji so se v letu 2010 v primerjavi z letom 2008 povečale za 41,97%, medtem ko so se glede na leto 2009 zmanjšale za 23,92%. Če primerjamo absolutno višino državnih pomoči, so se le te povečale za 136,01 mio EUR glede na leto 2008 in zmanjšale za 144,65 mio EUR glede na leto 2009. Z vključitvijo primerjave z daljšim časovnim obdobjem (1998 - 2010) je do leta 2007 opazen trend padanja višine državnih pomoči, zadnja tri leta pa zopet narašča.

Tabela 1: Državne pomoči v Sloveniji v letih 2008, 2009 in 2010 v primerjavi z BDP, stroški države in zaposlenostjo

	<i>Enota mere</i>	2008	2009	2010
Državne pomoči	v mio EUR	324,10	604,76	460,10
BDP	v mio EUR	37.135,00	35.384,00	36.061,00
Delež državnih pomoči v BDP	v %	0,87%	1,71%	1,28%
Stroški države ³	v mio EUR	15.442	16.368	16.693
Delež državnih pomoči v stroških države	v %	2,10%	3,69%	2,76%
Zaposlenost ⁴	število	880.252	844.655	819.275
Prebivalstvo	število	2.032.362	2.046.976	2.050.189
Državne pomoči na zaposlenega	v EUR	368,2	716,0	561,6
Državne pomoči na prebivalca	v EUR	159,47	295,44	224,42

Bruto domači proizvod (BDP) se je v letu 2010 zopet nekoliko povečal. V četrtem četrtletju 2010 se je v primerjavi z zadnjim četrtletjem 2009 realno povečal za 2,1 odstotka, v primerjavi s tretjim četrtletjem 2010 pa je bila njegova vrednost višja za 0,6 odstotka. Povečanje gospodarske aktivnosti je bilo tako v drugem četrtletju največje med vsemi četrtletji leta 2010 in bistveno večje kot v prvih četrtletjih lanskega leta. V letu 2010 se je BDP po prvi oceni realno povečal za 1,2 odstotka in znaša v tekočih cenah 36.061 milijonov evrov, kar je 17.559,6 evrov na prebivalca. V primerjavi z letom 2009 je bil BDP nominalno večji za 3,34 odstotka.⁵

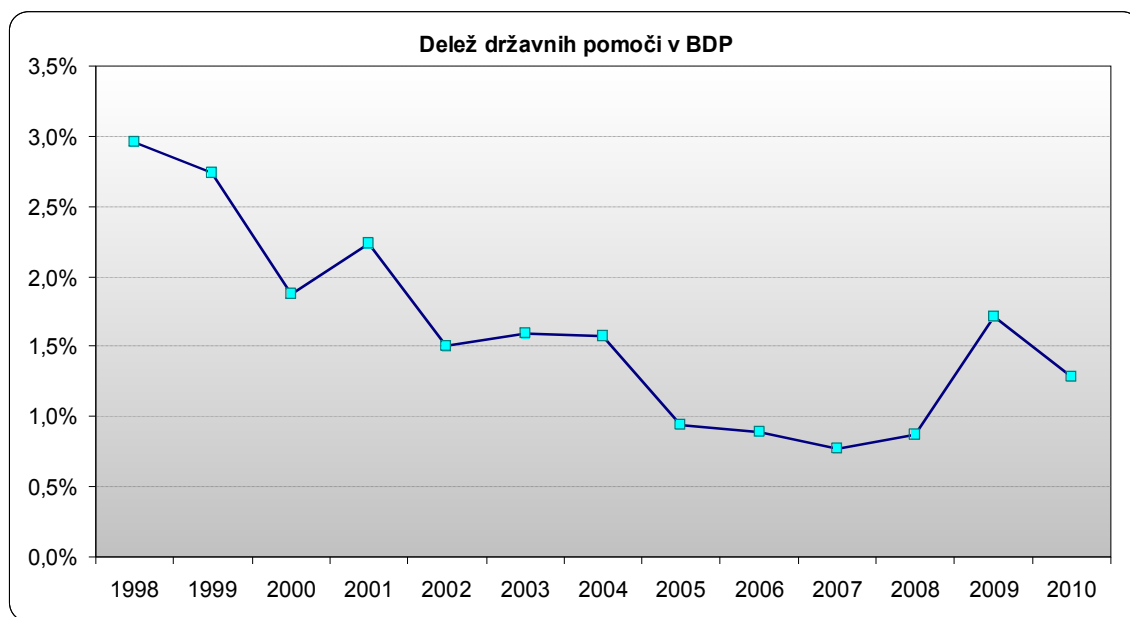
Slabe gospodarske razmere se čedalje bolj odražajo na trgu dela. Po oceni nacionalnih računov je bila skupna zaposlenost v zadnjem lanskem četrtletju za 0,5% odstotka manjša kot v četrtem četrtletju 2009, v celem letu 2010 pa se je v primerjavi z letom 2009 zmanjšala za 1,5 odstotka. Po dejavnostih se je zaposlenost v četrtem četrtletju 2010 najbolj zmanjšala v nefinančnih družbah (za 2 odstotka), finančnih družbah (za 0,5 odstotka) in gospodinjstvih z nepridobitnimi institucijami (za 2,7 odstotka), povečala pa se je v sektorju država (za 1,7 odstotka).

³ Bilten javnih financ 6/2010

⁴ SURS, Trg dela

⁵ SURS Bruto domači proizvod in bruto nacionalni dohodek, Slovenija, letno.

Slika 1: Delež državnih pomoči v BDP v Sloveniji po letih v %.



S primerjanjem državnih pomoči kot deleža v bruto domačem proizvodu je opazen trend zmanjševanja državnih pomoči v Sloveniji do leta 2007, saj se je delež od leta 1998, ko je znašal 3,18% v primerjavi z letom 2007, ko je znašal 0,77%, zmanjšal za več kot štirikrat. V zadnjih dveh letih pa se je delež zopet povečal, to pa predvsem zaradi finančne krize. V letu 2010 znaša delež državnih pomoči v BDP 1,28% in se je glede na prejšnje leto zmanjšal za 0,45 odstotnih točk.

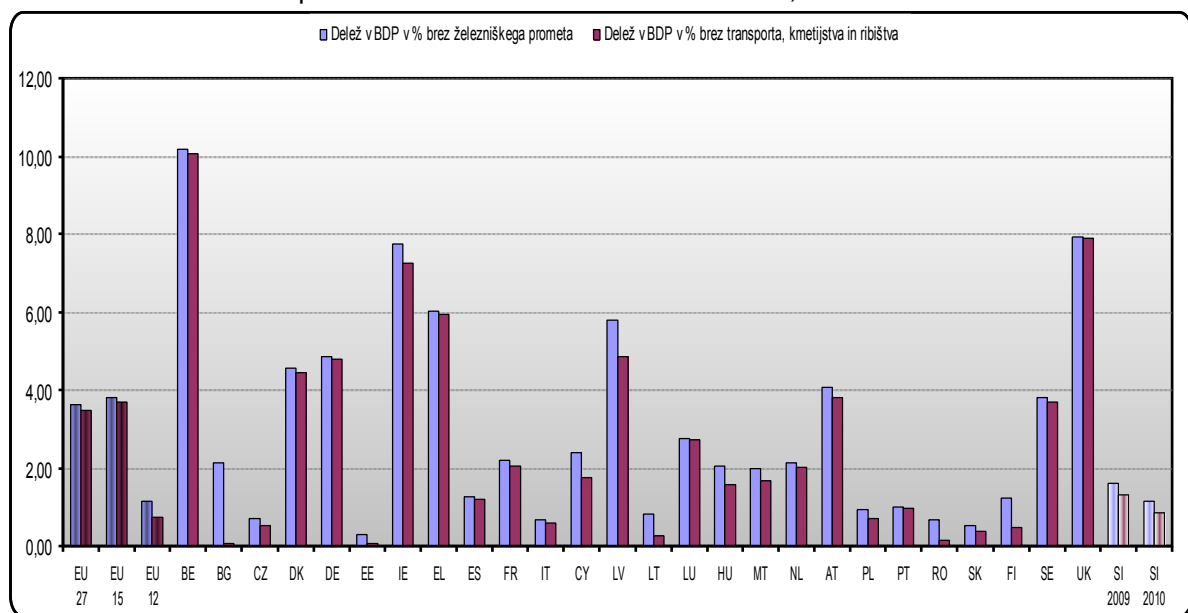
1.2. Primerjava s članicami Evropske skupnosti

Podatki, ki prikazujejo trend gibanja državnih pomoči v EU temeljijo na zadnjih razpoložljivih podatkih, objavljenih na internetnih straneh Evropske komisije⁶. Evropska Komisija primerja podatke o dodeljenih državnih pomočeh po državah članicah brez pomoči, ki so bile dodeljene kmetijskemu, ribiškemu in transportnemu sektorju. Slovenija je v primerjavi z državami v EU glede deleža vseh državnih pomoči v BDP na zgornji meji, vendar ne presega najvišjih deležev, ki jih imajo Madžarska, Malta, Bolgarija in Finska.

Na *sliki 2* je tako prikazan delež državnih pomoči v BDP v državah EU za leto 2009, za Slovenijo pa za leti 2009 in 2010 posebej.

⁶ Statistični pregled državnih pomoči Poročilo o državnih pomočeh, ki so jih dodelile države članice EU, 1.12.2010

Slika 2: Delež državnih pomoči v BDP v državah EU v letu 2009, v %



Prvi del tabele izključuje pomoči namenjene železnicam oziroma železniškemu prometu. Drugi del tabele pa poleg le-teh izključuje tudi pomoči namenjene kmetijstvu in ribištvu.

Tabela 2: Državne pomoči v Sloveniji v primerjavi z EU v letu 2009

Leto 2009	Višina državnih pomoči brez železniškega prometa		Državne pomoči brez transporta, kmetijstva in ribištva		
	v mio EUR	Delež v BDP v %	v mio EUR	Delež v BDP v %	Delež horizontalnih pomoči v %
EU 27	427.365,90	3,62	412.272,97	3,49	83,84
EU stare članice (15)	417.367,40	3,82	405.629,83	3,71	84,55
EU nove članice (12)	9.998,54	1,15	6.643,15	0,76	75,77
Belgija	34.329,98	10,17	33.924,97	10,06	100,00
Bolgarija	727,12	2,15	29,69	0,09	100,00
Češka	949,67	0,69	697,14	0,51	88,22
Danska	10.174,03	4,56	9.956,05	4,47	97,17
Nemčija	116.782,90	4,85	115.350,04	4,79	86,37
Estonija	42,33	0,31	11,78	0,09	100,00
Irska	12.625,25	7,72	11.839,36	7,24	89,39
Grčija	14.313,61	6,03	14.089,57	5,93	86,90
Španija	13.183,15	1,25	12.407,33	1,18	80,04
Francija	42.334,97	2,22	39.340,73	2,06	78,69
Italija	10.097,27	0,66	8.999,50	0,59	84,20
Ciper	402,94	2,38	295,06	1,74	94,78
Latvija	1.071,99	5,78	901,62	4,86	99,91
Litva	220,78	0,83	71,35	0,27	100,00
Luksemburg	1.047,07	2,77	1.025,59	2,72	100,00
Madžarska	1.924,55	2,07	1.458,40	1,57	75,72

Malta	113,29	1,98	96,86	1,69	22,87
Nizozemska	12.116,11	2,12	11.420,60	2,00	99,26
Avstrija	11.238,38	4,06	10.530,13	3,80	99,15
Poljska	2.919,46	0,94	2.241,98	0,72	70,96
Portugalska	1.680,00	1,00	1.680,00	0,98	18,93
Romunija	770,53	0,67	162,17	0,14	50,47
Slovaška	320,05	0,51	229,05	0,36	90,00
Finska	2.114,05	1,24	812,96	0,48	99,38
Švedska	1.135,17	3,80	10.854,06	3,71	99,70
Velika Britanija	124.237,50	7,93	123.435,42	7,88	91,38
Slovenija 2009	565,77	1,62	451,60	1,29	95,69
Slovenija 2010	415,19	1,15	310,76	0,86	69,71

V povprečju so izdatki za pomoč v obdobju 2007–2009 znašali 55 milijard EUR ali 0,45% BDP, v obdobju 2004–2006 pa 53 milijard EUR ali 0,45% BDP. To kaže, da je večina držav članic, če odmislimo ciljni odziv na finančno in gospodarsko krizo, še naprej pozitivno prispevala k pozivu Sveta, da je treba zmanjšati skupno raven pomoči. Večina držav članic (15) je v obdobju 2007–2009 v primerjavi z obdobjem 2004–2006 uspela ohraniti isto raven pomoči ali jo celo zmanjšati. Številne države v EU-12 so dosegle pomembno zmanjšanje, in sicer za 0,5% BDP ali še več. Zato so se povprečni izdatki EU-12 zmanjšali za 0,12%, in sicer z 0,69% BDP v obdobju 2004–2006 na 0,57% v obdobju 2007–2009. Tudi nekatere države v EU-15 so uspele skrčiti raven pomoči, ki je v obdobju 2007–2009 znašala približno 0,44% BDP, kar skoraj ustreza povprečju EU-27.

Kratkoročno gibanje med letoma 2008 in 2009 kaže na zmerno povečanje v letu 2009. Izdatki za državne pomoči za industrijo in storitveni sektor so se povečali za približno 0,03 % BDP. Tako je Nemčija povečala pomoč za regionalne naložbe, zlasti za nove dežele ter pomoči za MSP, Francija je namenila največ sredstev regionalnemu razvoju ter raziskavam in razvoju. To kratkoročno povečanje kaže, da veljavni sistem nadzora državnih pomoči državam članicam omogoča, da se hitro odzivajo na spreminjajoče se potrebe gospodarstva, ne da bi bili potrebni nadaljnji postopki s Komisijo.

V letu 2009 so državne pomoči vseh članic predstavljale 3,62% BDP EU-27 (z izključitvijo železniškega sektorja). Deleži posameznih držav članic pa se med seboj zelo razlikujejo. Manj kot 0,4% BDP državnih pomoči ima le Estonija, več kot 1% pa imajo Španija, Malta, Slovenija, Finska, Portugalska.

Delež državnih pomoči v BDP kaže splošno ekonomsko situacijo v posamezni državi članici. Pri primerjavi teh deležev med državami članicami je potrebno primerjati večletno obdobje, saj države, ki imajo relativno visoko gospodarsko rast, lahko teoretično demonstrirajo nizek delež državnih pomoči v BDP za posamezno leto.

Evropska Komisija običajno primerja podatke o dodeljenih državnih pomočeh po državah članicah brez pomoči, ki so bile dodeljene kmetijskemu, ribiškemu in transportnemu sektorju. V celotnem obsegu dodeljenih državnih pomoči je imela v letu 2009 največji delež Nemčija, saj je dodelila kar 26,3% vseh pomoči v EU. Tudi njen delež državnih pomoči v BDP (4,54%), je višji od povprečja EU (3,62%). Po višini dodeljenih pomoči sledi Francija 20,1% in Španija z 8,4% dodeljenih državnih pomoči v celotnem obsegu EU.

Slovenija je bila v letu 2009 še vedno nekoliko nad povprečjem BDP EU-27, saj je delež državnih pomoči (brez železniškega prometa) v letu 2009 znašal 1,62% BDP. V primerjavi z 12 novimi članicami, kjer so državne pomoči v povprečju dosegle 3,6% BDP, pa je Slovenija pod tem povprečjem.

Če primerjamo absolutne višine dodeljenih državnih pomoči v letu 2009 vidimo, da pomoči, dodeljene s strani 12 novih članic EU, predstavljajo le 2,33% vseh dodeljenih pomoči v EU. Največ pomoči je dodeljenih v Nemčiji, Franciji, Italiji, Španiji in Belgija, kar predstavlja kar 50,71% vseh dodeljenih pomoči. Med novimi članicami sta največ pomoči dodelili Latvija in Madžarska, ki sta v letu 2009 dodelili 0,70% vseh pomoči, ki so bile dodeljene v EU.

1.3. Pregled državnih pomoči po kategorijah

Za leto 2010 je značilno, v primerjavi s predhodnim letom, nekolikšno zmanjšanje horizontalnih državnih pomoči, vključno z ukrepi namenjenimi odpravljanju finančne krize.

Tabela 3: Državne pomoči v Sloveniji po posameznih kategorijah v letih 2008, 2009 in 2010

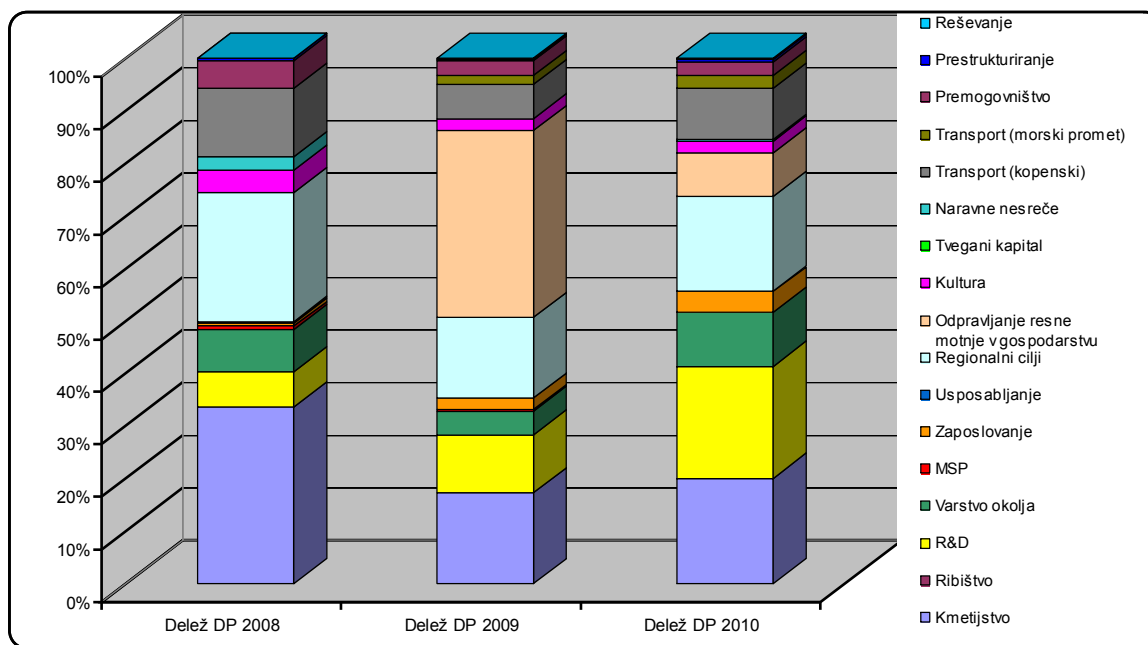
Kategorija	Leto 2008			Leto 2009			Leto 2010		
	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP
Kmetijstvo	108,73	33,55%	0,29%	103,79	17,16%	0,30%	92,34	20,07%	0,26%
Ribištvo	0,12	0,04%	0,00%	0,00	0,00%	0,00%	0,15	0,03%	0,00%
Kmetijstvo in ribištvo	108,84	33,58%	0,29%	103,79	17,16%	0,30%	92,50	20,10%	0,26%
Horizontalni cilji	154,19	47,57%	0,42%	432,12	71,45%	1,24%	296,46	64,43%	0,82%
R&D	21,61	6,67%	0,06%	67,00	11,08%	0,19%	97,25	21,14%	0,27%
Varstvo okolja	26,14	8,07%	0,07%	28,02	4,63%	0,08%	47,35	10,29%	0,13%
MSP	2,21	0,68%	0,01%	1,71	0,28%	0,00%	0,83	0,18%	0,00%
Zaposlovanje	2,03	0,63%	0,01%	12,47	2,06%	0,04%	17,45	3,79%	0,05%
Usposabljanje	0,75	0,23%	0,00%	0,28	0,05%	0,00%	0,62	0,13%	0,00%
Regionalni cilji	79,62	24,57%	0,21%	92,79	15,34%	0,27%	83,37	18,12%	0,23%
Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu				215,49	35,63%	0,62%	37,66	8,19%	0,10%
Kultura	13,72	4,23%	0,04%	14,38	2,38%	0,04%	10,23	2,22%	0,03%
Tvegani kapital							0,64	0,14%	0,00%
Naravne nesreče	8,11	2,50%	0,02%	0,00	0,00%	0,00%	1,04	0,23%	0,00%
Posebni sektorji	61,07	18,84%	0,16%	68,85	11,38%	0,20%	71,14	15,46%	0,20%
Transport (kopenski)	42,30	13,05%	0,11%	38,99	6,45%	0,11%	44,91	9,76%	0,12%
Transport (morski promet)	0,00			10,39	1,72%	0,03%	11,93	2,59%	0,03%
Premogovništvo	17,46	5,39%	0,05%	16,44	2,72%	0,05%	11,65	2,53%	0,03%
Prestrukturiranje	1,30	0,40%	0,00%	1,57	0,26%	0,00%	1,40	0,30%	0,00%
Reševanje	0,00	0,00%	0,00%	1,45	0,24%	0,00%	1,25	0,27%	0,00%
Skupaj	324,10	100,00%	0,87%	604,76	100,00%	1,71%	460,10	100,00%	1,28%

Državne pomoči so se v letu 2010 v primerjavi z letom 2009, v absolutnih zneskih, najbolj povečale na področju raziskav in razvoja (za 30,25 mio EUR) ter za namen varstva okolja (za 19,34 mio EUR). V letu 2010 so bile v večjem obsegu dodeljene tudi pomoči za zaposlovanje (za 5 mio EUR) in pomoči namenjene transportu (za 7 mio EUR).

Manj pomoči je bilo v letu 2010 dodeljenih za odpravljanje resnih motenj v gospodarstvu (za 177,82 mio EUR), ter za namen regionalnih ciljev (za 9,42 mio EUR). Manj pomoči je bilo dodeljenih tudi za namen kmetijstva in ribištva (za 11,29 mio EUR) ter premogovništva (za 4,79 mio EUR).

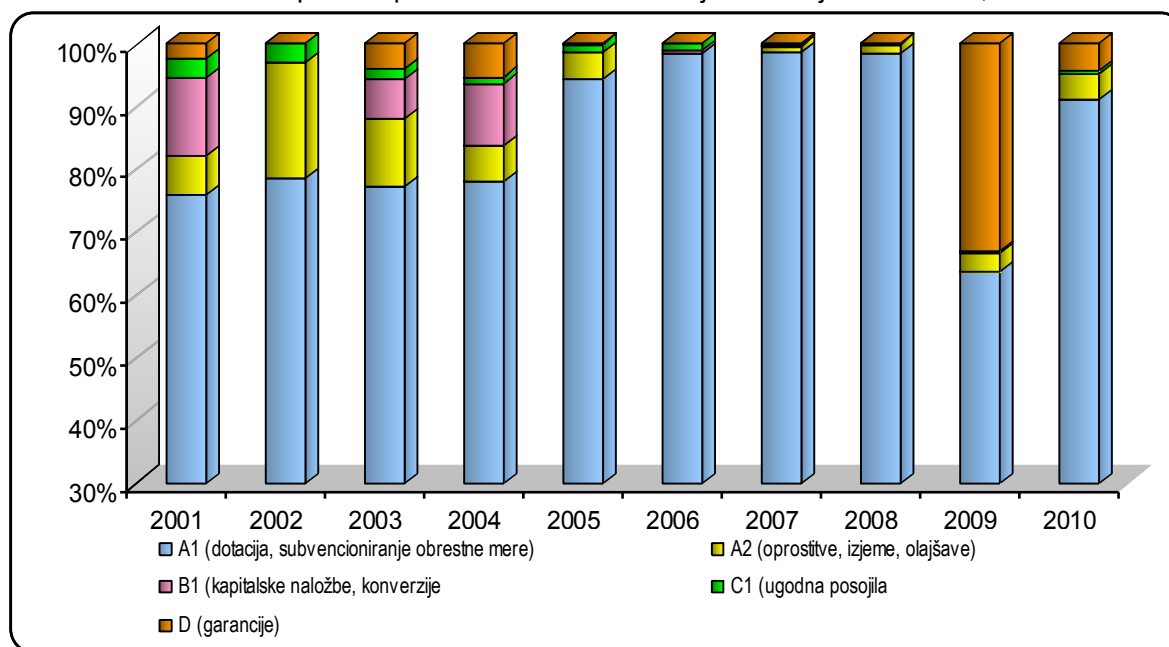
Vse ostale vrste pomoči niso bistveno vplivale na obseg dodeljenih državnih pomoči v Sloveniji.

Slika 3: Deleži državnih pomoči Sloveniji po kategorijah glede na celotno državno pomoč v letih 2008, 2009 in 2010



Med posameznimi kategorijami državnih pomoči so v obdobju 2008 -2010 prevladovali pomoči namenjene kmetijstvu in regionalnim ciljem, v zadnjih dveh letih pa je opazen tudi porast pomoči namenjenih za raziskave in razvoj ter zaposlovanju. V letu 2009 je bila struktura pomoči v primerjavi z predhodnim in kasnejšim letom spremenjena, saj je k visokemu deležu horizontalnih pomoči prispevala finančna kriza, ki je bila začasne narave.

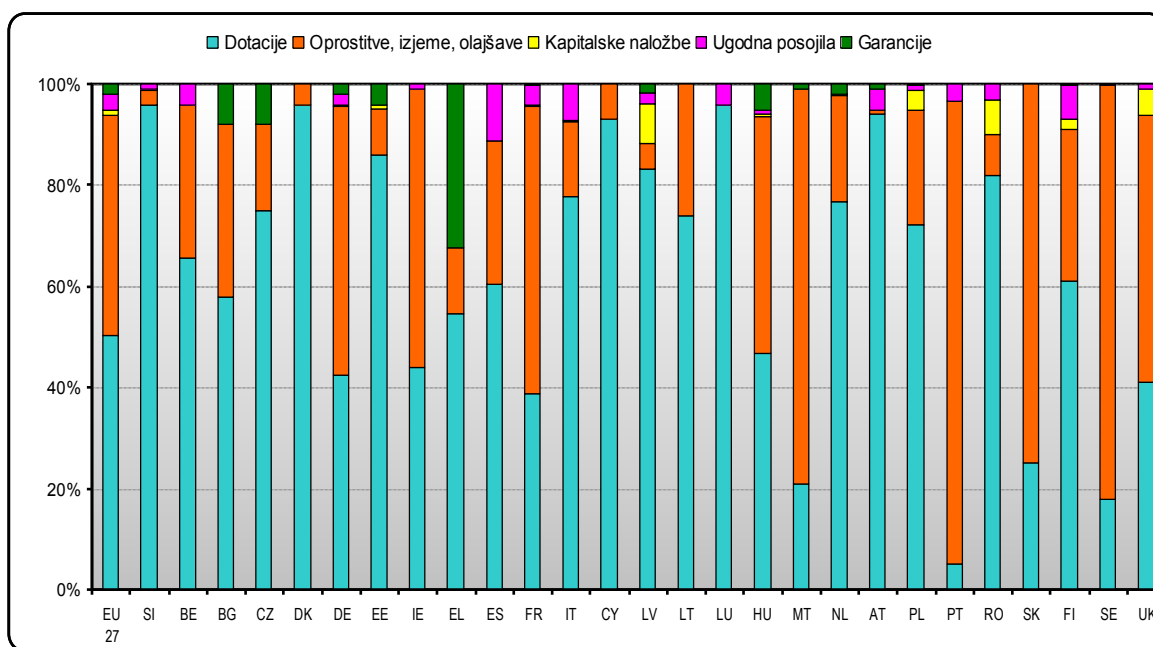
Slika 4: Delež državnih pomoči po instrumentih v Sloveniji v obdobju 2001-2010, v %



V letu 2010 se je delež dodeljenih državnih pomoči z instrumentom A1 (dotacije) glede na predhodno leto zopet dvignil, in sicer predstavlja 91,01% vseh pomoči. Pomoči, dodeljene s pomočjo instrumentov skupine A2 (oprostitve, izjeme in olajšave) so se v primerjavi z zadnjimi tremi leti povečale za trikrat na 4,02%. Instrument C1 (ugodna posojila) se je zadnja leta gibal okrog 1% dodeljenih pomoči, v letu 2009 padel na 0,33%, v letu 2010 pa je nekoliko narasel na 0,44%, kar je še vedno zanemarljivo. Instrumenti skupine B1 (finančni transferji države v obliki kapitalskih naložb) se v zadnjih dveh letih ni dodeljeval, v letu 2010 pa predstavlja 0,14%. Pomoči dodeljene z instrumentom skupine D (garancije), ki so v letu 2009 znašale rekordno vrednost 33,10% vseh dodeljenih pomoči (za reševanje finančne krize), so se v letu 2010 zmanjšale na 4,39%.

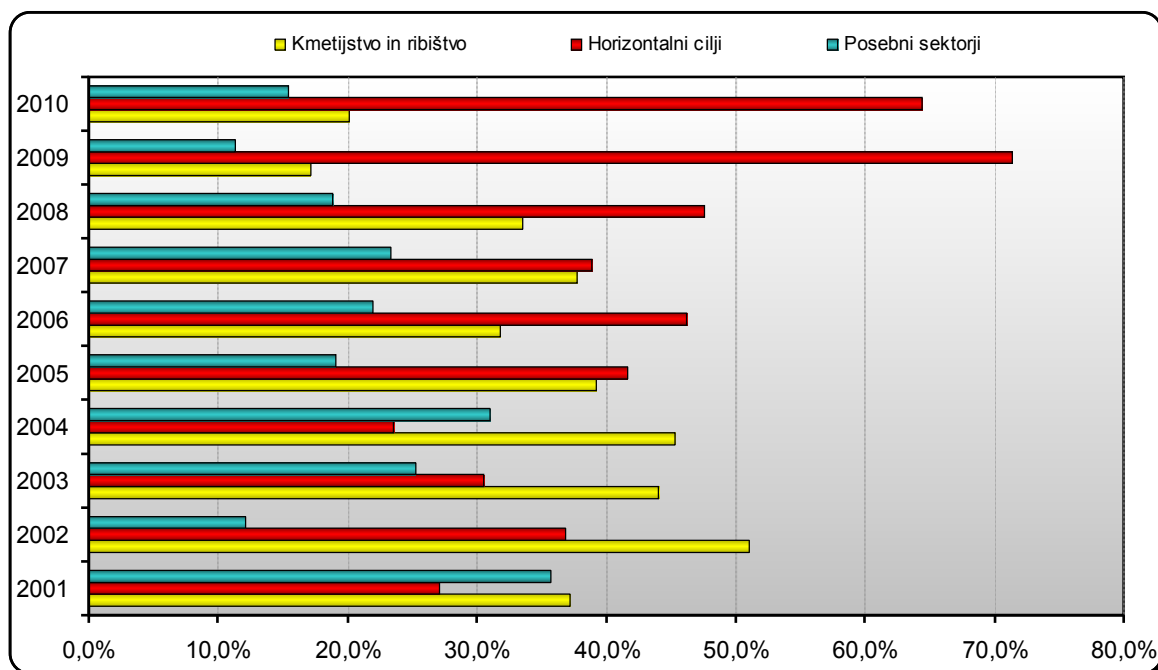
V primerjavi z državami članicami EU se uporaba instrumentov v Sloveniji močno razlikuje od ostalih držav članic.

Slika 5: Primerjava deleža uporabljenih instrumentov državnih pomoči v Sloveniji in v državah EU (povprečje let 2007-2009), brez kmetijstva, ribištva in premogovništva.



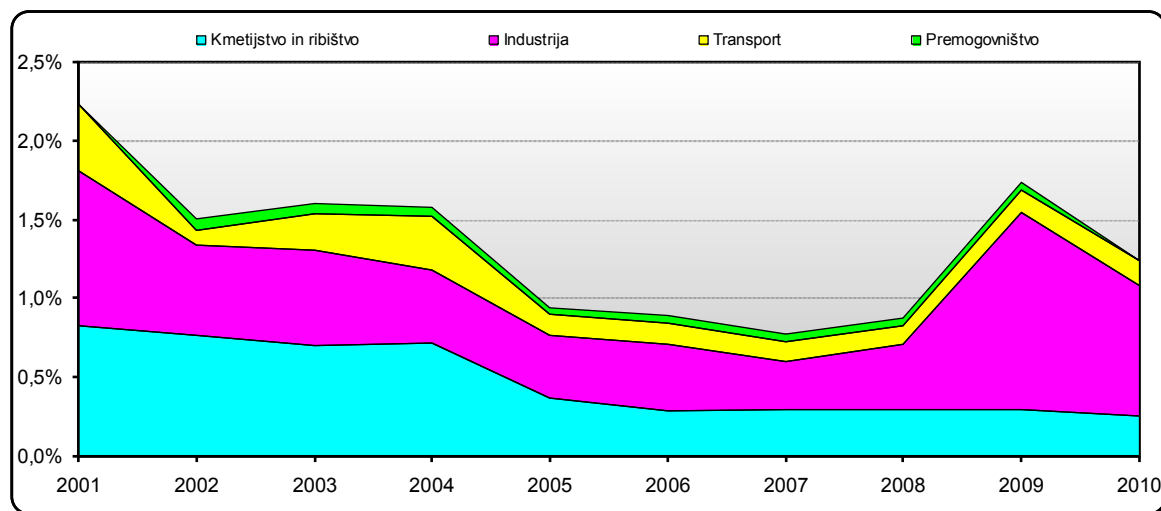
Slovenija ima namreč izredno visok delež dodeljenih pomoči s pomočjo dotacij, v manjšem delu so uporabljene davčne olajšave in garancije, medtem ko so vsi ostali instrumenti bolj ali manj zanemarljivo majhni. V ostalih državah je pestrost uporabe različnih instrumentov večja. Davčne olajšave v EU so v obdobju 2007 - 2009 predstavljale 44% vseh pomoči. Portugalska, Švedska, Slovaška, dodelijo več kot 60% vseh pomoči v obliki davčnih olajšav. Države, ki dodeljujejo več kot 80% vseh državnih pomoči v obliki subvencij so: Danska, Estonija, Ciper, Latvija, Luksemburg, Avstrija, Romunija in Slovenija. Garancije so najbolj uporabljene v Irski (32%).

Slika 6: Spreminjanje deležev državnih pomoči znotraj posameznih sektorjev v obdobju 2001 – 2010



Delež pomoči, ki se dodeljuje posebnim sektorjem, se je po večjem znižanju v letu 2005 zopet nekoliko zvišal (v letu 2010 v primerjavi z letom 2009 za 3,33%) in je še vedno nižji od povprečnega deleža v preteklih 8 letih. Delež pomoči, dodeljenih kmetijstvu in ribištvu je v letu 2010 znašal 20,07% kar predstavlja večji delež kot leto prej za 2,94 odstotne točke. Delež pomoči, ki so bile namenjene horizontalnim ciljem, pa se je zmanjšal za 31,39%, vzrok za to pa se kaže predvsem v občutnem znižanju dodeljenih sredstev za finančno krizo.

Slika 7: Deleži državnih pomoči izbranih sektorjev v celotnem BDP v obdobju 2001-2010



Slika 7 prikazuje kako se trend deleža državnih pomoči v BDP zmanjšuje. Izjemi sta bili leti 2003 in 2004, ko se je delež državnih pomoči v BDP nekoliko povečal, predvsem, na račun pomoči železnicam oz. transportnemu sektorju. V letu 2009 je zopet opazno naraščanje, to pa

predvsem zaradi finančne krize in bistvenega povečanja pomoči za raziskave in razvoj, večjega obsega pomoči namenjenih regionalnim ciljem in pomočem za zaposlovanje. V letu 2010 pa je zopet zarisan trend padanja deleža državnih pomoči v BDP.

1.4. Finančna kriza

Ko so medbančna posojila septembra 2008 usahnila, so države članice začele v bančni sektor vlagati obsežne zneske pomoči, da bi preprečile finančni zlom. Da bi gospodarstvo še naprej imelo dostop do posojil, so države članice uvedle krovna jamstva, ki so jim sledili ukrepi dokapitalizacije in omejitev tveganja za finančne institucije. Na podlagi začasnega okvira so države članice v naslednjem koraku začele zagotavljati dodatne spodbude, da bi ohranile ali ponovno spodbudile naložbe realnega gospodarstva. Politika Evropske komisije na področju državnih pomoči je odločilno prispevala k usklajenemu izvajanju procesa reševanja, ki je bil v celoti gledano uspešen. Omogočila je hitro izvedbo doslej najboljšežnejših ukrepov pomoči in hkrati zagotovila, da ni bila povzročena škoda enotnemu trgu.

Čeprav je stanje še vedno nestabilno, so se tržni pogoji po dveh letih od začetka krize znatno ustalili. Zaradi znakov okrevanja finančnih trgov in gospodarstev držav članic je zdaj v središču pozornosti postopno zmanjševanje odvisnosti bank od državne podpore. Ukinjanje ukrepov pomoči mora biti postopno, pregledno in usklajeno med državami članicami, da bi se izognili negativnim učinkom prelitja. Hkrati je treba upoštevati posebne razmere v različnih državah članicah. Zato je Svet Ecofin 2. decembra 2009 sklenil, da je treba opredeliti strategijo za ukinjanje ukrepov pomoči, ki naj bi se načeloma začelo z odpravljanjem shem državnih jamstev, da bi se spodbudilo umikanje zdravih bank iz državne podpore, druge banke pa pripravilo do premagovanja lastnih pomanjkljivosti. Svet Ecofin je 18. maja 2010 obravnaval predhodno analizo služb Komisije o dejanski uporabi jamstvenih shem in nameri Komisije, da uvede posebne pogoje glede ponovnega zagotavljanja jamstev po 30. juniju; med pogoje spadajo ustrezno povečanje stroškov pridobitve jamstva na podlagi kreditne sposobnosti bank, kar je namenjeno postopnemu izenačevanju stroškov financiranja tržnim razmeram, in zahteva po pregledu uspešnosti poslovanja bank, ki se še vedno močno zanašajo na državna jamstva.

Jamstvene sheme so se izkazale kot ustrezno in učinkovito orodje za reševanje likvidnostnih težav bank, ki so se soočile s posledicami sistemske krize. Omenjene sheme so imele pomembno vlogo pri preprečevanju zloma finančnega sistema. V prvi polovici leta 2009 je bila uporaba jamstev še zelo pomembna, nato pa se je njihova vloga znatno zmanjšala. Že sama razpoložljivost takih jamstvenih shem je imela pomirjevalen učinek na trg, čeprav se od poletja leta 2009 niso veliko uporabljale.

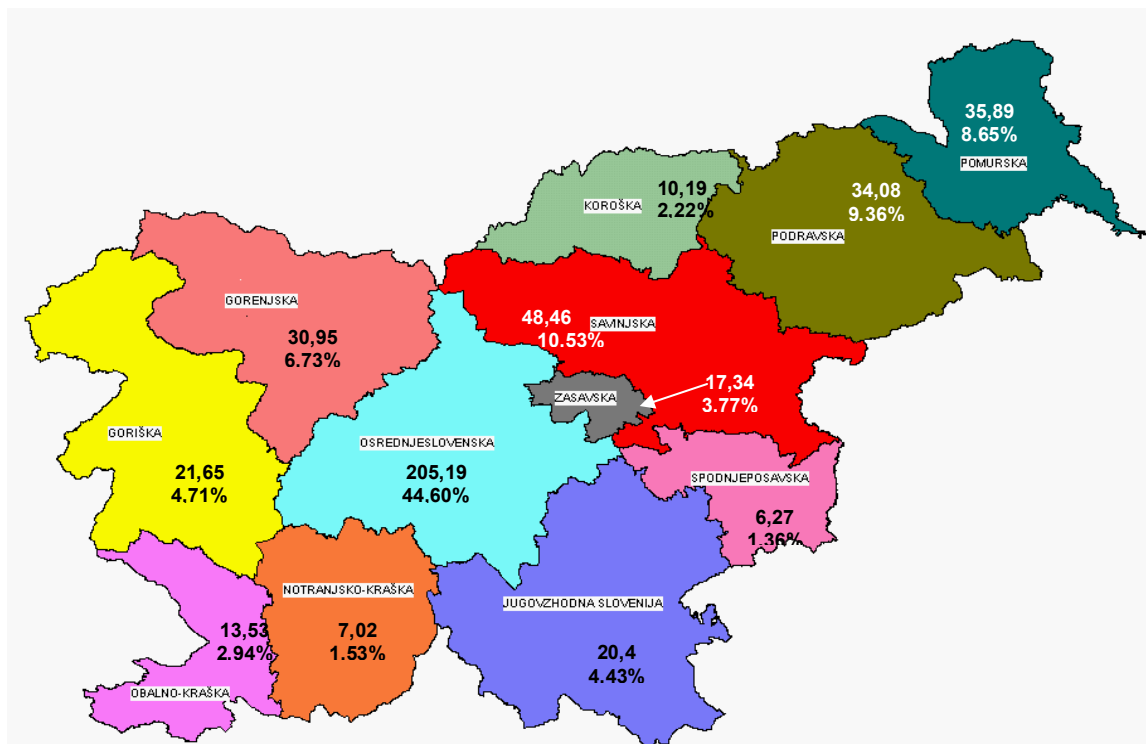
Slovenija je v času finančne krize pripravila 4 ukrepe za blažitev posledic krize. Ukrepi so bili priglašeni Evropski komisiji, ki jih je tudi potrdila. *Poroštveno shemo za kreditne institucije v Sloveniji* in *Likvidnostno shemo* je Slovenija večkrat podaljšala, saj je bilo njihovo trajanje omejeno na šest mesecev, do konca leta 2010 pa se izvajata še shemi: *Ukrep omejene vrednosti za dokončanje razvojno investicijskih projektov* ter *Jamstvena shema*. V letu 2010 je bilo v Sloveniji na podlagi teh shem pomoči dodeljenih skupaj 13,71 mio EUR v obliki dotacij in 20,18 mio EUR v obliki garancij.

II. PORAZDELITEV DRŽAVNIH POMOČI PO REGIJAH

2.1. Obseg celotnih državnih pomoči v Sloveniji po statističnih regijah

Podatki prikazujejo vse pomoči, ki so bile dodeljene v posamezni regiji v vseh kategorijah. Uvrstitev v posamezno regijo je opredeljena na podlagi sedeža prejemnika pomoči. Podrobnejša porazdelitev državnih pomoči po regijah in kategorijah je prikazana v prilogi 2, tabela P5.

Slika 8: Višina in deleži državnih pomoči po regijah v letu 2010, v mio EUR



Iz podatkov je razvidno, da je največ državnih pomoči, kot vsa leta do sedaj, tudi v letu 2010 prejela Osrednja Slovenija, ki je z 44,60% še vedno daleč pred ostalimi regijami. Sledijo ji Savinjska, Podravska, Pomurska in Gorenjska regija. Najmanj pomoči so prejele Spodnje-posavska in Notranjsko-kraška regija, katerih dodeljena pomoč znaša manj kot 2%.

V primerjavi z letom 2009 so se državne pomoči v letu 2010, gledano v absolutnih zneskih, najbolj znižale v Osrednjeslovenski regiji (za 162,72 mio EUR), Goriški regiji (za 8,3 mio EUR), Jugovzhodni regiji (za 3,91 mio EUR) ter v Zasavski regiji (za 1,98 mio EUR). Pomoči v teh regijah so se najbolj znižale na področju odpravljanja resnih motenj v gospodarstvu, katero je bila v lanskem letu v znatnem odstotku prisotno v Osrednjeslovenski regiji ter regionalnih pomočeh. Letošnje povečanje državnih pomoči je najbolj izrazito v Pomurski regiji (za 14,6 mio EUR), Podravske regiji (za 6 mio EUR) ter Gorenjski regiji (za 3,7 mio EUR). V Pomurski regiji so narasle pomoči namenjene varstvu okolja (za 7,02 mio EUR) ter za namene regionalnih ciljev (za 4,02 mio EUR). Tudi v Podravske in Gorenjski regiji so pomoči višje zaradi povečanega obsega dodeljenih pomoči za varstvo okolja.

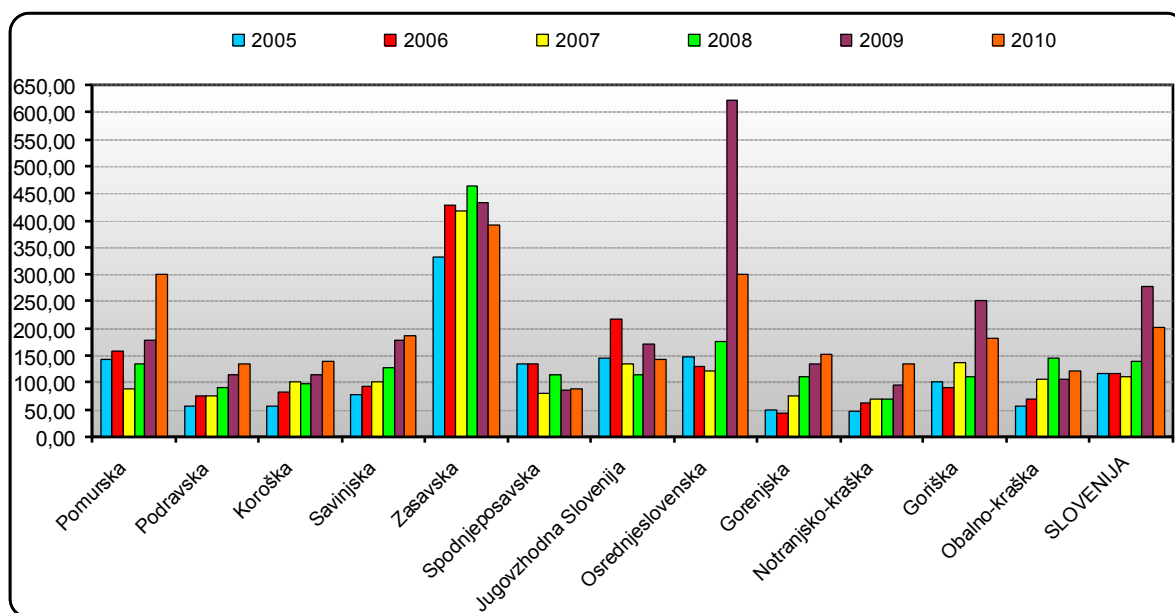
Pri primerjavi deležev državnih pomoči po regijah je opaziti največje povečanje pomoči v Pomurski regiji (za 69,07%). Sledi ji Notranjsko-kraška Slovenija, kjer se je delež pomoči povečal za 43,91% glede na leto 2009.

Pri Osrednjeslovenski regiji je potrebno omeniti, da je delež državnih pomoči v tej regiji realno nižji, saj vključuje vse družbe, ki imajo sedež v osrednji Sloveniji, delujejo pa na območju celotne Slovenije. Med temi podjetji najbolj izstopajo Slovenske železnice, ter večje institucije s področja znanosti in kmetijstva.

Pri nadaljnem pregledu po regijah so pomoči, namenjene železnicam, izključene.

Z vključitvijo števila prebivalcev⁷ v regiji je slika nekoliko drugačna. Povprečna višina državnih pomoči na prebivalca v Sloveniji v letu 2010 znaša 202,60 EUR (brez pomoči dodeljene železnicam). Če pogledamo povprečno višino dodeljenih državnih pomoči na prebivalca po regijah, opazimo, da nekatere izmed njih močno presegajo državno povprečje.

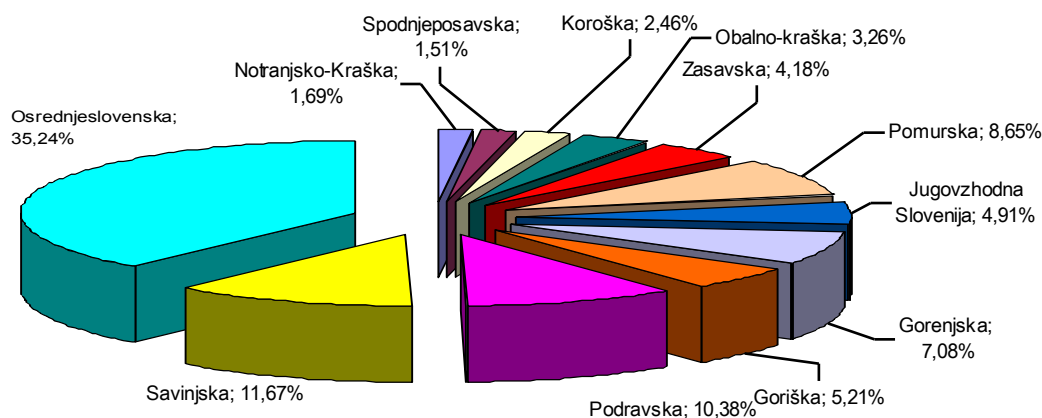
Slika 9: Povprečna višina dodeljenih državnih pomoči na prebivalca po regijah za obdobje 2005-2010, brez državne pomoči, dodeljene Slovenskim železnicam



Največ državnih pomoči na prebivalca v letu 2010 so prejeli v Zasavski regiji (389,90 EUR) ter v Osrednjeslovenski regiji (301,38 EUR), Pomurski regiji (300,76 EUR), najmanj pa v Obalno-kraški regiji (122,25 EUR) ter Spodnjeposavski regiji (89,32 EUR) V primerjavi z letom 2009 so se najbolj znižale pomoči na prebivalca v Osrednjeslovenski, Goriški ter Zasavski regiji.

⁷ Število prebivalcev, Vir: SURS

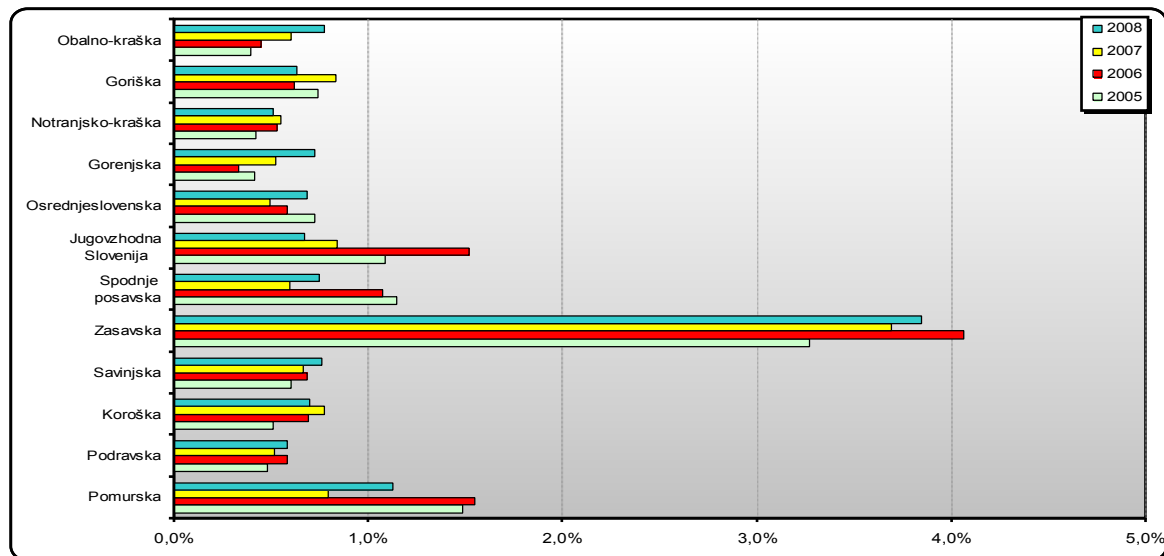
Slika 10: Delež državnih pomoči v Sloveniji po posameznih regijah⁸ v letu 2010, brez državne pomoči, dodeljene Slovenskim železnicam



2.2 Primerjava v bruto domačem proizvodu

Zelo pomembna je primerjava dodeljenih državnih pomoči v primerjavi z BDP. Zadnji dosegljivi podatki o BDP po regijah so sicer za leto 2008, vendar pa je kljub temu opazno, da so bile državne pomoči v BDP daleč najbolj zastopane v Zasavski regiji (3,85% BDP), sledijo ji Pomurska (1,13% BDP) in Obalno-Kraška (0,78% BDP).

Slika 11: Delež državnih pomoči po posameznih regijah v letih 2005, 2006, 2007 in 2008, v primerjavi z regijskim BDP, brez državnih pomoči dodeljenih Slovenskim železnicam



Vzhodna Slovenija - statistična teritorialna enota oz. tudi kohezijska regija, ki je sestavljena iz statističnih regij vzhodne polovice Slovenije: Notranjsko-kraška, Jugovzhodna Slovenija, Spodnje Posavska, Zasavska, Savinjska, Koroška, Podravska. Pomurska je imela leta 2008 višji BDP na prebivalca kot Zahodna Slovenija, ki je sestavljena iz preostalih regij

⁸ Statisticne regije - SKTE 3 (12), 2000

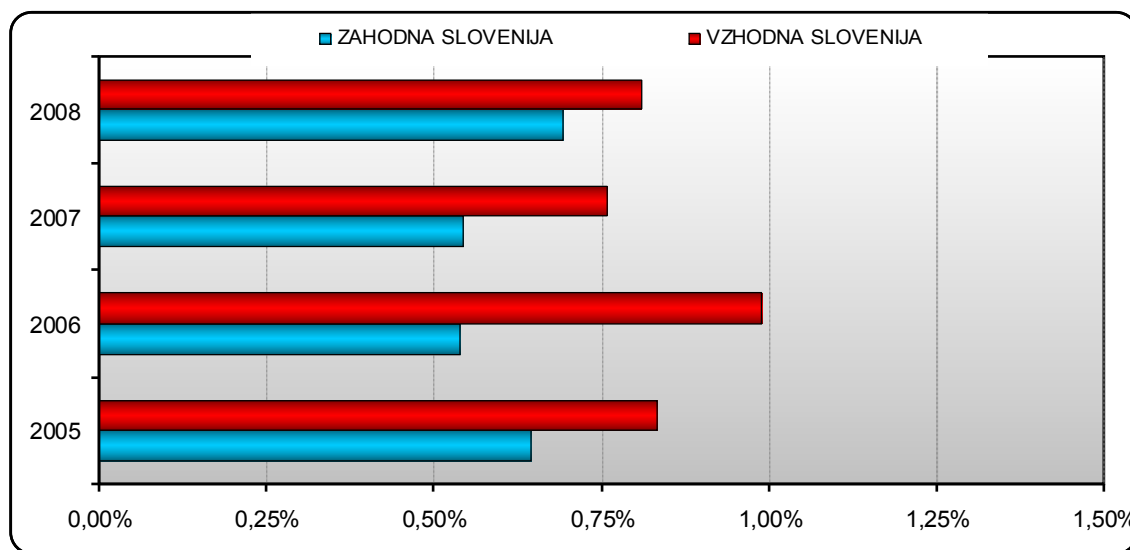
(Osrednjeslovenska, Gorenjska, Goriška, Obalno-kraška) za 12 odstotnih točk. V Zahodni Sloveniji je znašal indeks na prebivalca glede na slovensko povprečje 119,5, v Vzhodni Sloveniji pa 82,9. Podatki tudi kažejo, da so razlike med kohezijskima regijama glede na dohodek, ki ga prejmejo gospodinjstva oz. prebivalstvo, veliko manjše, kot so glede na BDP.

Razlike med regijami glede na velikost BDP so velike, saj je na primer že samo Osrednjeslovenska regija leta 2008 ustvarila dobro tretjino (36,22%) celotnega slovenskega BDP, kar je precej več kot v 8 regijah (30,36%) z najmanjšim BDP skupaj. Do takšne razlike prihaja predvsem zaradi dnevni delovnih migracij, ko zaposleni prispevajo k BDP ene regije, in dohodku gospodinjstev druge regije (ki ga BDP ne meri), ter zaradi davkov, prispevkov in drugih socialnih prispevkov. Osrednjeslovenska regija (13.479 mio EUR) ima v letu 2008 za 25-krat večji BDP kot najmanjša regija, Zasavska (540 mio EUR).

V obdobju 1995-2008 je svoj položaj, merjen z indeksom BDP na prebivalca najbolj poslabšala Zasavska regija, in sicer za 19,5 odstotne točke (s 84,8 leta 1995 na 65,3 leta 2008), kar je precej bolj kot druga regija z najslabšim trendom, Pomurska, ki je svoj položaj poslabšala za 9,9 odstotne točke (s 74,9 na 65,0). Vse regije so sicer v tem obdobju izkazovale realno rast BDP na prebivalca, le da je bila rast v nekaterih regijah počasnejša kot v drugih.

V tem obdobju so svoj položaj BDP-ja glede na slovensko povprečje po padajočem vrstnem redu najbolj izboljšale: Jugovzhodna Slovenija (za 4,2 odstotne točke), Podravska (3,7 odstotne točke), Osrednjeslovenska (za 3,6 odstotne točke), Spodnjeposavska (za 1,6 odstotne točke), Obalno-Kraška (zmanjšanje za -2,5 odstotne točke), Koroška (-3,1), Savinjska (-3,2), Goriška (-3,4), Notranjsko-Kraška (-4,6), Gorenjska (-5,2), Pomurska (-9,9) in Zasavska (-19,5)⁹.

Slika 12: Delež državnih pomoči po kohezijskih regijah v letih 2005, 2006, 2007 in 2008, v primerjavi z regijskim BDP, brez državnih pomoči dodeljenih Slovenskim železnicam



⁹ Statistične informacije: Regionalni bruto domači proizvod, Slovenija 2008, 1. december 2010, Prva objava

III. POMOČ V SEKTORJU INDUSTRIJA IN STORITVE

3.1. Obseg in trend

V Sloveniji je bilo v preteklih letih v sektorju industrija in storitve¹⁰ dodeljenih približno polovica vseh sredstev državnih pomoči med vsemi sektorji. Od leta 2005 pa se delež giblje v mejah nad 60%, in sicer v letu 2008 66,42%, v letu 2009 82,84%, v letu 2010 pa že 79,89%.

Tabela 4: Državne pomoči v sektorju industrija in storitve v letih 2008, 2009 in 2010

	<i>Enota mere</i>	2008	2009	2010
Industrija in storitve	<i>v mio EUR</i>	215,25	500,96	367,60
Dodana vrednost	<i>v mio EUR</i>	24.785,60	23.027,70	23.152,40
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti tega sektorja	<i>v %</i>	0,87%	2,18%	1,59%
Zaposleni	<i>število</i>	677.819	640.414	591.564
Državne pomoči na zaposlenega	<i>v EUR</i>	317,57	782,25	621,41

V letu 2010 je bilo v sektorju industrija in storitve dodeljenih 70,78% več pomoči kot v letu 2008, medtem ko so se glede na leto 2009 zmanjšale za 26,62%. K nižjemu deležu pomoči v letu 2010 v primerjavi z letom 2009 so v veliki meri prispevala zmanjšana sredstva namenjena reševanju finančne in gospodarske krize (-82,52%) ter sredstva dodeljena malim in srednje velikim podjetjem, ki so se v primerjalnem obdobju znižala za polovico.

V preteklosti je bilo v Sloveniji razmerje horizontalnih ciljev in posebnih sektorjev v strukturi pomoči v industriji in storitvah vedno v korist horizontalnih pomoči (povprečno 65%), najnižje v letu 2004, ko so te predstavljale 51,9% pomoči. V letih 2005 in 2006 se je delež dvignil na 68%, v letu 2010 pa znaša že 80,65% pomoči v industriji in storitvah.

V celotni EU je bil v primerjavi z dvema zaporednima triletnima obdobjema (2007 – 2009 in 2004 – 2006) trend ravni pomoči, dodeljenih industriji in storitvenemu sektorju v EU, rahlo negativen. Številne države v EU-12 so dosegle pomembno zmanjšanje, in sicer za 0,5% BDP ali še več. Kljub temu pozitivnemu trendu zniževanja pa so se izdatki za pomoč v nekaterih državah članicah v obdobju 2007 – 2009 v primerjavi z obdobjem 2004–2006 povečali. Vsa povečanja lahko pretežno pripišemo pomoči za horizontalne cilje, zlasti za regionalni razvoj ter za raziskave in razvoj. Vendar navedeno povečanje zaenkrat še ni povzročilo obrata v skupnem dolgoročnem trendu zniževanja za celotno EU. Kratkoročno gibanje med letoma 2008 in 2009 kaže na zmerno povečanje v letu 2009. Izdatki za državne pomoči za industrijo in storitveni sektor so se povečali za približno 0,03% BDP. Tako je denimo Francija povečala pomoč za regionalne naložbe, ter raziskave in razvoj, Nemčija pa je namenila nekoliko več pomoči za mala in srednja velika podjetja. To kratkoročno povečanje kaže, da veljavni sistem nadzora državnih pomoči državam članicam omogoča, da se hitro odzivajo na spreminjajoče se potrebe gospodarstva, ne da bi bili potrebni nadaljnji postopki s Komisijo¹¹.

¹⁰ Sektor industrija in storitve v tem poročilu vključuje naslednje kategorije pomoči: raziskave in razvoj, varstvo okolja, reševanje in prestrukturiranje, mala in srednjevelika podjetja, zaposlovanje, usposabljanje, varčevanje z energijo, jeklarstvo, transport, premogovništvo ter ostale sektorje

¹¹ Statistični pregled državnih pomoči Poročilo o državnih pomočeh, ki so jih dodelile države članice EU, 1.12.2010

3.2. Horizontalni cilji

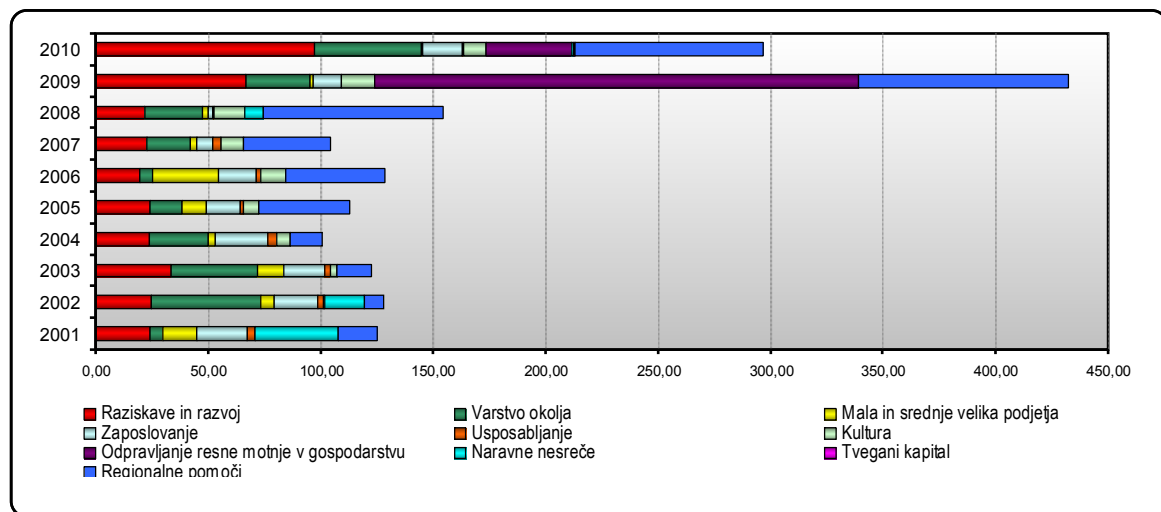
Pomoči, dodeljene po horizontalnih ciljih, se štejejo primernejše za odpravljanje nedelovanje trga in imajo posledično manjši vpliv na izkrivljanje konkurence kot pomoči, dodeljene v posebnih sektorjih. V strukturi vseh pomoči se deleži državnih pomoči za te namene v zadnjih treh letih nekoliko povečujejo. V primerjavi z letom 2008 je višji za 92,28% in predstavlja v letu 2010 64,43% vseh pomoči. Če v letu 2009 izključimo pomoči, ki so bile namenjene izrednemu kriznemu ukrepu v finančnem in gospodarskem sektorju, se delež državnih pomoči v strukturi horizontalnih ciljev v letu 2010 prav tako poveča, in sicer za 36,85%.

Tabela 5: Državne pomoči po horizontalnih ciljih v letih 2008, 2009 in 2010

Kategorija	Leto 2008		Leto 2009		Leto 2010	
	v mio EUR	Delež DP	v mio EUR	Delež DP	v mio EUR	Delež DP
R&D	21,61	14,01%	67,00	15,50%	97,25	32,80%
Varstvo okolja	26,14	16,96%	28,02	6,48%	47,35	15,97%
MSP	2,21	1,43%	1,71	0,39%	0,83	0,28%
Zaposlovanje	2,03	1,32%	12,47	2,88%	17,45	5,89%
Usposabljanje	0,75	0,48%	0,28	0,06%	0,62	0,21%
Regionalni cilji	79,62	51,64%	92,79	21,47%	83,37	28,12%
Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	-	-	215,49	49,87	37,66	12,70%
Kultura	13,72	8,90%	14,38	3,33%	10,23	3,45%
Tvegani kapital	-	-	-	-	0,64	0,22%
Naravne nesreče	8,11	5,26%	0,00	0,00%	1,04	0,35%
Horizontalni cilji	154,19	100,00%	432,12	100,00%	296,46	100,00%

V strukturi vseh pomoči je za namene horizontalnih ciljev v vseh letih, razen v letu vse 2007, ko je bil opazen padec, značilen trend rasti. V obdobju 2001 - 2002 je bil velik obseg pomoči namenjen odpravi posledic naravnih nesreč (potres Posočje). Razmerja posameznih pomoči znotraj horizontalnih ciljev so se v daljšem obdobju močno spremenila, kar nam nazorno prikazuje *slika 13*:

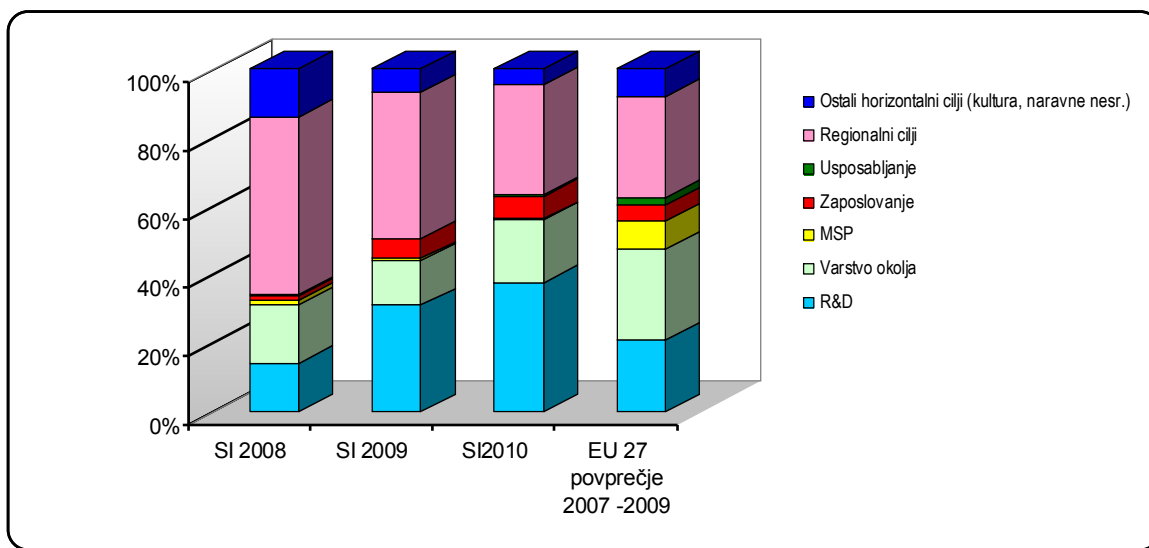
Slika 13: Dodeljene državne pomoči po horizontalnih ciljih v obdobju 2001 – 2010, v mio EUR



V strukturi pomoči za horizontalne cilje imajo v letu 2010, največji delež raziskave in razvoj (32,80%). Te pomoči so v zadnjih treh letih močno porasle in v strukturi celotnih državnih pomoči predstavljajo 21,14% vseh pomoči. Pomoči, namenjene MSP so v zadnjih treh letih padle in predstavljajo v strukturi horizontalnih ciljev v letu 2010 le še 0,28%, v celotni strukturi državnih pomoči pa 0,18% dodeljenih državnih pomoči. V primerjavi z letom 2009 so narasle pomoči za usposabljanje (za 123%), prav tako pomoči za varstvo okolja za 1,5 krat. Čeprav so se pomoči namenjene regionalnim ciljem v primerjavi z letom 2009 nekoliko zmanjšale, so v strukturi horizontalnih ciljev z 28,12% na drugem mestu. Za znatni delež so se zmanjšale tudi pomoči namenjene za odpravljanje finančne krize (za 82,5%). Finančna kriza je bila v letu 2010 še vedno prisotna, vendar so se sredstva pri ukrepu Jamstvene sheme (*Poroštvna shema za kreditne institucije v Sloveniji*) dodeljevala v manjšem obsegu, kot leto prej. V letu 2010 je bila znotraj horizontalnih ciljev prisotna tudi pomoč za tvegani kapital, ki je v prejšnjih letih ni bilo in predstavlja 0,14% vseh dodeljenih sredstev.

V spodnji sliki je prikazana primerjava deležev pomoči, ki so bile dodeljene znotraj horizontalnih ciljev v Sloveniji v zadnjih treh letih ter primerjava z razpoložljivim podatkom v državah EU, ki je prikazan kot povprečje treh let obdobja 2007 – 2009. Zaradi boljše primerljivosti podatkov so izločene pomoči, ki so bile dodeljene zaradi reševanja finančne krize.

Slika 14: Delež državnih pomoči znotraj horizontalnih ciljev v letih 2008 - 2010 ter triletni povprečni delež v obdobju 2007 -2009 v državah EU, brez pomoči za reševanje finančne krize.



V EU je pomoč, namenjena za horizontalne cilje v letu 2009 znašala 48,7 milijarde EUR, kar pomeni približno 84% skupne pomoči industriji in storitvenemu sektorju. Leta 2007 je primerljiv delež znašal 80%, leta 2004 74%, sredi 1990-ih let pa približno 50%. Trije glavni cilji držav članic v letu 2009 so bili regionalna pomoč (24%), pomoč na podlagi smernic za okoljsko pomoč (23%) in pomoč za R&D&I (18%). Osnovni trend potrjuje povečanje pomoči, namenjene horizontalnim ciljem. V obdobju 2003–2005 je bilo za horizontalne cilje v povprečju namenjene 74% pomoči, ki se je v obdobju 2006–2009 povečevala. Dolgoročni trend kaže, da države članice namenjujejo še naprej visoko raven za horizontalne celje, četudi so nekatere države članice EU-15 v letu 2009 zagotovile več sektorskih pomoči, države članice EU-12 postopoma preusmerjajo pomoč k horizontalnim ciljem.¹²

¹² Statistični pregled državnih pomoči Poročilo o državnih pomočeh, ki so jih dodelile države članice EU, 1.12.2010.

3.2.1. Raziskave in razvoj

V letu 2010 so se pomoči **za raziskave in razvoj** povečale v primerjavi s predhodnim letom za 45,16%. Dodeljeno je bilo 97,25 mio EUR pomoči za ta namen. Pomoči so bile dodeljene na podlagi naslednjih shem: Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006, Raziskave in razvoj – Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja, Ciljni raziskovalni programi in sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA, Raziskave in razvoj - Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja, Sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA, Programi tehnološkega razvoja, Davčna olajšava za raziskave in razvoj, Raziskovanje in razvoj – temeljne raziskave. Daleč največ pomoči je bilo dodeljenih na podlagi sheme Program tehnološkega razvoja (85,16% vseh pomoči za namen raziskav in razvoja).

Pomoči so bile dodeljene v obliki dotacij v višini 82,82 mio EUR. Poleg teh pomoči je bilo za namen *raziskav in razvoja* dodeljeno tudi 5,34 mio EUR pomoči po pravilu de minimis, kar je bolj podrobno opredeljeno v VI. poglavju tega poročila.

Evropski svet je tako konec marca 2010 podprl predlog Komisije in sklenil, da sta inovativnost in konkurenčnost poleg varstva okolja in socialne vključenosti temeljnega pomena za Strategijo Evropa 2020, katere cilj je pametna, trajnostna in vključujoča rast Evropskega gospodarstva. Cilj Strategije Evropa 2020 je povečanje izdatkov za R&D&I na 3% BDP do leta 2020. V ta namen je Komisija pripravila program »Unijo inovacij«, kjer opisuje katere kriterije bo potrebno zasledovati za spodbujanje inovacij, da se bodo Evropski trgi razvili v močne, konkurenčne in dinamične nosilce inovacij. V EU sta v obdobju 2004-2009 več kot polovico izmed vseh odobrenih pomoči za R&D&I zagotovili Nemčija (29%) in Francija (22%).

3.2.2. Varstvo okolja in varčevanje z energijo

Za namene **varstva okolja** in **varčevanja z energijo** je v Sloveniji v zadnjih treh letih značilen rastoči trend. Na to kaže tudi delež v strukturi celotnih pomoči, ki se je v letu 2010 v primerjavi z letom 2008 povečal za 81,12% in glede na leto 2009 za 69,02% kar predstavlja 10,29% vseh dodeljenih pomoči. V letu 2008 so se sredstva pomoči za namen varstva okolja povečala in to predvsem zaradi nove sheme državne pomoči *Pomoč kvalificiranim proizvajalcem energije*. Pomoči, ki so bile dodeljene na podlagi te sheme predstavljajo 94,10% vseh pomoči, ki so bile v letu 2008 namenjene varstvu okolja. V letu 2009 te pomoči predstavljajo nekoliko nižji odstotek, ki je 80,57% vseh pomoči dodeljenih za ta namen, medtem ko so v letu 2010 zopet narasle na 97,52% vseh pomoči namenjene varstvu okolja. Na podlagi *Programa ekološke sanacije rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v Republiki Sloveniji (Nafta Lendava)* ostaja višina dodeljenih pomoči na enakem nivoju, nekoliko pa so se zmanjšale pomoči, ki se dodeljujejo na podlagi sheme *Zmanjšanje obremenjevanja okolja z emisijami ogljikovega dioksida*.

Pomoči so bile dodeljene v obliki dotacij v višini 47,35 mio EUR in davčnih olajšav v višini 0,0084 mio EUR. Poleg teh pomoči je bilo za namen *varstva okolja in varčevanja z energijo* dodeljeno tudi 2,01 mio EUR pomoči po pravilu de minimis, kar je bolj podrobno opredeljeno v VI. poglavju tega poročila.

Po sami vsebini so se določeni ukrepi za varstvo okolja izvajali tudi v okviru sheme *Spodbujanje učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije*, ki pa se dodeljuje na podlagi pravili, ki veljajo za regionalne cilje, zato te pomoči prikazujemo pod regionalnimi cilji. Na podlagi te sheme je bilo v letu 2010 dodeljenih 2,37 mio EUR pomoči.

Strategija 2020, kot temeljni vir razvoja Evropskega gospodarstva v naslednjih dvajsetih letih, namerava na področju varstva okolja doseči cilje, ki se nanašajo na zmanjšanje emisij CO₂ za 20%, 20-odstotni delež obnovljivih virov energije v končni porabi energije ter povečanje

energetske učinkovitosti za 20%. Trend izdatkov za državno pomoč za varstvo okolja v državah EU za obdobje 2007-2009 kaže na zmanjšanje izdatkov za ta namen, tako v relativnem kot tudi v nominalnem smislu. Delež se je tako v skupni državni pomoči, industriji in storitvenemu sektorju zmanjšal s 25,5% na 23,3%. Razlogi za zmanjšanje se kažejo v učinku že uvedenih tržnih pobud, s katerimi so tržni subjekti že internalizirali svoje okoljevarstvene stroške in državna pomoč ni bila potrebna, ter v višjih okoljskih standardih, katere morajo subjekti upoštevati brez kakršne koli javne pomoči.

Največji delež državnih pomoči so v letu 2009 za varstvo okolja namenile naslednje države članice EU: Švedska (82%), Norveška (62%), Latvija (51%).

3.2.3. Mala in srednje velika podjetja

V letu 2010 so se pomoči po namenu za MSP dodeljevale na podlagi naslednjih shem: *Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013 - mala in srednjevelika podjetja*, *Finančne spodbude za tuje neposredne investicije - mala in srednje velika podjetja*, *Zasavska garancijska shema*, *Razvojne podpore Pomurski regiji – majhna in srednje velika podjetja*.

96,2% vseh pomoči za MSP je bilo dodeljenih na podlagi sheme Spodbujanja podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013 ter 2,64% na podlagi Zasavske garancijske sheme, manj kot 1% pa na podlagi ostalih dveh shem. V letu 2010 so pomoči za namen MSP močno padle. Razlog za zmanjšanje pomoči na tem področju je predvsem v prenehanju veljavnosti shem, izkazalo pa se je tudi, da so se pomoči, ki so se v preteklosti dodeljevale na podlagi pravil za SME, začele dodeljevati na podlagi pravil, ki veljajo za regionalne cilje, saj so le ta ugodnejša.

Pomoči so bile dodeljene v obliki dotacij v višini 0,81 mio EUR in garancij v višini 0,02 mio EUR. Poleg teh pomoči je bilo za namen *MSP* dodeljeno kar 16,45 mio EUR pomoči po pravilu de minimis, kar je bolj podrobno opredeljeno v VI. poglavju tega poročila.

V državah EU je bilo v letu 2009 največ pomoči za MSP dodeljeno v Estoniji (27%), Italiji (24%) in Belgiji (13%). Povprečje EU se giblje okrog 7% vseh državnih pomoči (brez kmetijstva, ribištva in transporta).

3.2.4. Zaposlovanje in usposabljanje

V letih 2001 do 2006 se je delež pomoči za zaposlovanje v strukturi vseh pomoči gibal okrog 5%, pomoči za usposabljanje pa v teh letih niso presegle 1%. V letu 2007 se je delež pomoči namenjen za zaposlovanje prepolovil, medtem ko so se pomoči za usposabljanje podvojile. V letu 2008 pa so se pomoči tako za zaposlovanje kot usposabljanje znižale za več kot 70%. V zadnjih dveh letih pa je zopet prisotna rast teh pomoči, saj so se v letu 2009 povečale za več kot petkrat, v letu 2010 pa so se pomoči znotraj strukture zaposlovanja povečale za dobrih 40 % in predstavljajo v celotni strukturi dodeljenih državnih pomoči 3,79%. V letu 2010 so se glede na prejšnje leto povečale tudi pomoči za usposabljanje, saj so se le-te podvojile, vendar v celotni strukturi državnih pomoči še vedno ne predstavljajo 1%, saj njihova vrednost znaša 0,13%. Vzrok povečanja državnih pomoči za namen zaposlovanja in usposabljanja se kaže še vedno v nestabilnih in neugodnih razmerah, ki so prisotne na trgu dela v Sloveniji.

Med letoma 2008 in 2010 so se razmere na slovenskem trgu dela močno spremenile. Od sredine leta 2008 se število brezposelnih oseb vztrajno povečuje; temu ustrezno se je gibala tudi stopnja brezposelnosti. Ta se je v zadnjem četrtletju 2010 v primerjavi s predhodnim četrtletjem še nekoliko povečala in dosegla 7,8%. Vse od leta 1993, ko je Slovenija pričela izvajati Anketo o delovni sili, je bila v tretjem četrtletju 2008 s 4,1% izkazana najnižja stopnja

brezposelnosti. Najvišjo stopnjo anketne brezposelnosti smo sicer zabeležili spomladi leta 1993, ko je bila kar 9,1-odstotna.

Število delovno aktivnih prebivalcev v Sloveniji je v letu 2010 v primerjavi z letom 2009 upadlo za 18.000. V tem obdobju je bilo največ delovno aktivnih prebivalcev v Sloveniji v tretjem četrtletju 2009, in sicer jih je bilo 998.000. V letu 2010 se je to število zmanjševalo in doseglo najnižjo vrednost v zadnjem četrtletju 2010, saj je bilo takrat v Sloveniji 962.000 delovno aktivnih oseb.

V obdobju zadnjih dveh let 2009 in 2010 se je opazno povečalo tudi število samozaposlenih, in sicer za 28.000. V letu 2010 je bilo v to obliko zaposlitve vključenih 12,4 vseh delovno aktivnih prebivalcev. Število samozaposlenih se je najbolj povečalo iz drugega v tretje četrtletje leta 2010, ko se je povzpelo na 125.000. Prav v tem obdobju je Zavod RS za zaposlovanje začel vključevati brezposelne osebe in osebe v postopku izgubljanja zaposlitve v program samozaposlovanja (leta 2010 je subvencijo za samozaposlitev prejelo nekaj več kot 5000 oseb)¹³.

Tabela 6: Državne pomoči za zaposlovanje in usposabljanje z deleži v celotnih državnih pomočeh v letih 2008, 2009 in 2010

Kategorija	Leto 2008			Leto 2009			Leto 2010		
	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP
Zaposlovanje	2,03	0,63%	0,01%	12,47	2,06%	0,04%	17,45	3,79%	0,05%
Usposabljanje	0,75	0,23%	0,00%	0,28	0,05%	0,00%	0,62	0,13%	0,00%
Skupaj	2,78	0,86%	0,01%	12,74	2,11%	0,04%	18,07	3,92%	0,05%

Pomoči, namenjene **zaposlovanju** so bile v letu 2010 dodeljene na podlagi sheme *Programi zaposlovanja ter Razvojne podpore Pomurski regiji, zaposlovanje*. Pomoči, namenjene **usposabljanju** so bile v letu 2010 dodeljene zgolj na podlagi sheme *Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013 - usposabljanje*.

V letu 2010 so bile pomoči za zaposlovanje in usposabljanje v večji meri dodeljene v obliki dotacij, le 0,59% je bilo znotraj teh kategorij dodeljeno v obliki davčnih dopustitev, izjem in olajšav. V letu 2010 so se pomoči po pravilu de minimis za namen zaposlovanja nekoliko znižale in znašajo 24,97 mio EUR, prav tako je bilo znižanje prisotno tudi pri pomočeh za usposabljanje, za katerega je bilo istega leta dodeljenih dobrih 1 mio EUR. Podrobnejši opis teh pomoči je predstavljen v VI. poglavju tega poročila.

Države EU (brez kmetijstva, ribištva in transporta), so v letu 2009 v povprečju namenile za zaposlovanje in usposabljanje 6% vseh pomoči, od tega 4% za zaposlovanje in 2% za usposabljanje.

¹³ SURS: Aktivno prebivalstvo (po Anketi o delovni sili), Slovenija, 2010 - KONČNI PODATKI 7. april 2011, Prva objava

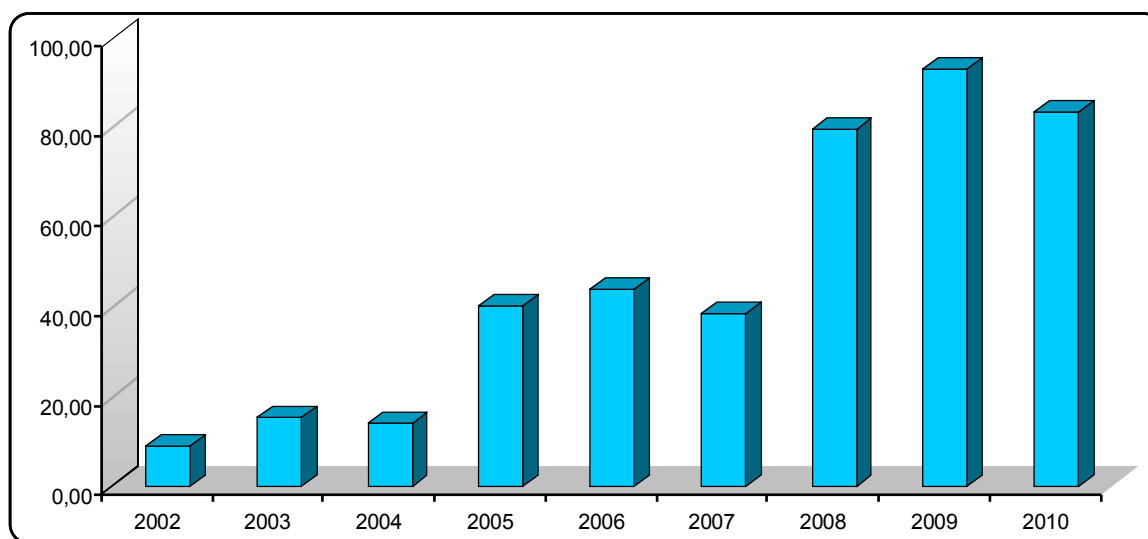
3.2.5. Regionalni cilji

Slovenija skuša tudi s pomočjo regionalnih državnih pomoči prispevati k doseganju zastavljenih ciljev na področju regionalne politike in sicer k spodbujanju uravnoveženega gospodarskega, socialnega in prostorskega vidika razvoja, k zmanjšanju razlik v gospodarski razvitosti in pri življenjskih možnostih med regijami, k preprečevanju nastajanja novih območij z večjimi razvojnimi problemi, k ohranjanju poseljenosti na celotnem ozemlju RS in k pospeševanju razvoja okolju prijaznega gospodarstva, k varovanju naravnih dobrin ter kulturne in naravne dediščine.

Na podlagi regionalne karte, veljavne do 31.12.2013 velja zgornja meja pomoči v višini 30% BED (bruto ekvivalent dotacije) za naložbe velikih podjetij. Za srednje velika podjetja se lahko ta zgornja meja pomoči poviša za 10 odstotnih točk, za mala podjetja pa za 20 odstotnih točk.

V letu 2010 so bile za namen regionalnih ciljev dodeljene pomoči na podlagi naslednjih shem in individualnih pomoči: *Regionalna shema državnih pomoči, Razvojne podpore pomurski regiji-regionalni cilji, Spodbujanje učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije-regionalna pomoč, Garancijska shema za Pomurje 2, Finančne spodbude za tuje neposredne investicije-regionalna, Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013-regionalna, Spodbujanje razvoja turističnih zmogljivosti-regionalna.*

Slika 15: Gibanje višine dodeljenih državnih pomoči po regionalnih pravilih v obdobju 2001 - 2010 v mio EUR



Po večji rasti pomoči v letu 2005 (za 256%) so se pomoči za regionalni razvoj v letu 2006 povečale še za nadaljnjih 11,6%, v letu 2007 so nekoliko padle (za 13,7%) se v letu 2008 podvojile, v letu 2009 so narasle za 16,55%, v zadnjem letu pa zopet nekoliko upadle (za 10,15%).

Največ pomoči je bilo v letu 2010 dodeljenih na podlagi sheme za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti (43,32%) ter Spodbujanja razvoja turističnih zmogljivosti (33,4%). Za Finančne spodbude za tuje neposredne investicije je bilo znotraj regionalnih ciljev dodeljenih 12,5% pomoči.

V EU je bilo v letu 2009 povprečno 24% vseh pomoči namenjenih regionalnim ciljem. Te pomoči so najbolj pogosto uporabljen cilj med horizontalnimi pomočmi tudi v EU. Največ jih dodeljujejo v Grčiji (76%), Bolgariji (59%) in Slovaški (47%).

Pri spremljanju instrumentov pomoči pri regionalnih ciljih opazimo, da je bilo največ pomoči v letu 2010 dodeljeno z instrumentom dotacij (96,96%), v obliki davčnih olajšav je bilo dodeljenih 2,3%, preostanek pomoči pa je bil dodeljen z garancijami in ugodnimi posojili.

3.2.6. Kultura

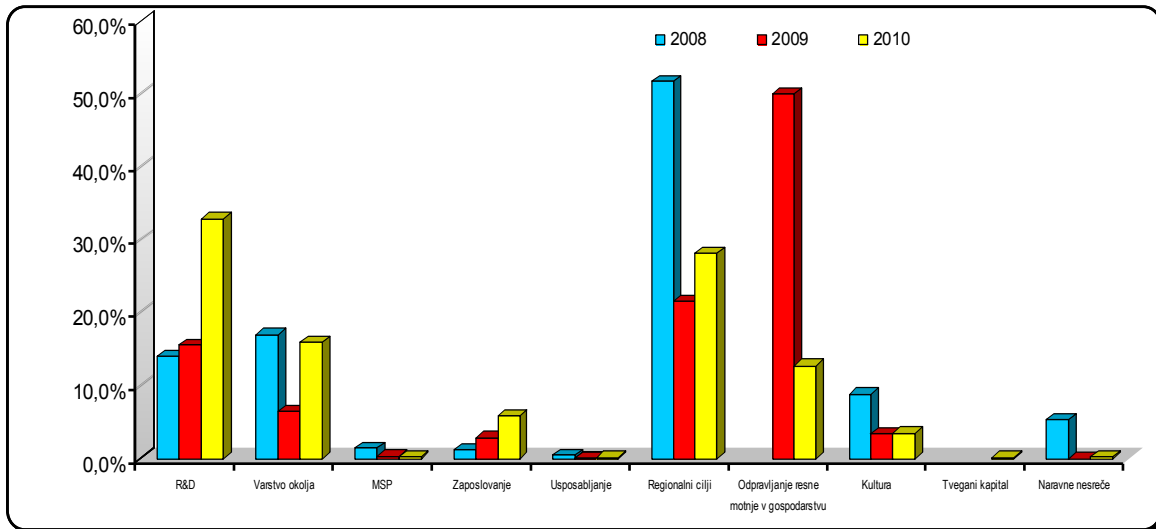
V zadnjih letih pridobivajo med horizontalnimi cilji vse večji delež pomoči, ki so namenjene spodbujanju kulture. Delež pomoči namenjen kulturi se v strukturi celotnih pomoči v zadnjih dveh letih giblje okrog 2%. V letu 2010 so bile pomoči dodeljene na podlagi naslednjih shem: *Sofinanciranje projektov iz proračunskega sklada za avdio-vizualne medije* (5,72%), *Pospeševanje razvoja filmske dejavnosti v Sloveniji* (10,67%), *Pospeševanje razvoja založniške dejavnosti v Sloveniji* (52,92%), *Projekt Muzej lipicanca* (0,6%), *Sofinanciranje ustvarjanja programskih vsebin in razvoja tehnične infrastrukture na področju medijev* (30,06%). Pomoči, namenjene spodbujanju kulture so v letu 2010 tako višje od pomoči, ki so bile namenjene usposabljanju in tudi MSP.

Vsa sredstva so bila na področju kulture v letu 2010 dodeljena v obliki dotacij.

3.3. Spreminjajoči se trendi horizontalnih ciljev

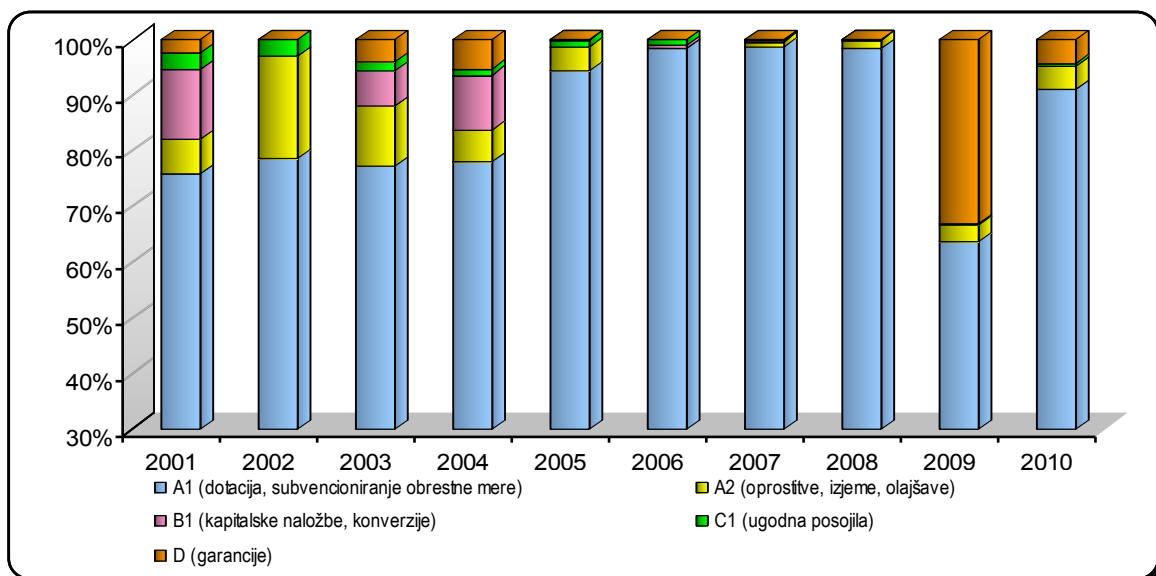
Cilj EU je, da države članice zmanjšujejo delež državnih pomoči glede na BDP ter preusmerijo pomoči iz posebnih sektorjev k horizontalnim ciljem. Te pomoči predstavljajo predvsem krepitev ekonomske in socialne kohezije, varstva okolja, promocijo raziskav in razvoja, spodbujanje MSP ter regionalni razvoj.

Slika 16: Višina državnih pomoči znotraj horizontalnih ciljev v letih 2008, 2009 in 2010 v mio EUR



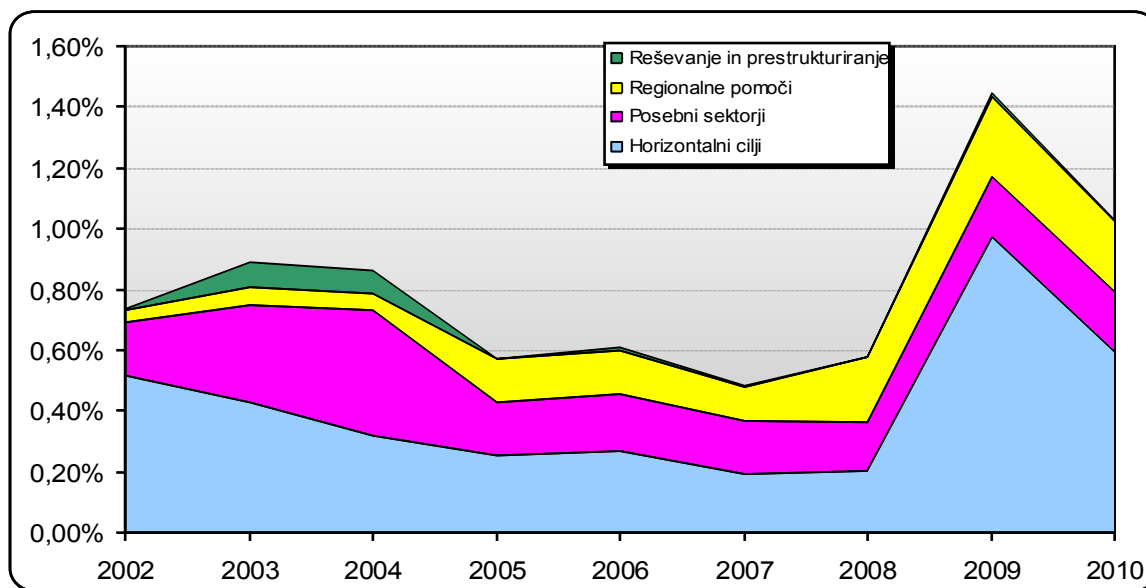
Slika 16 nam nazorno prikazuje spremembe pri višini državnih pomoči v absolutnih zneskih. Pomoči, ki so namenjene raziskavam in razvoju, varstvu okolja, regionalnim ciljem ter odpravljanju resnih motenj v gospodarstvu so tiste, ki so v letu 2010 prevladovale med horizontalnimi cilji. Na znižanje pomoči, ki se dodeljujejo znotraj horizontalnih ciljev so vplivale nižje pomoči za MSP ter pomoči namenjene usposabljanju.

Slika 17: Deleži državnih pomoči, znotraj horizontalnih ciljev po instrumentih, v obdobju 2002 - 2010.



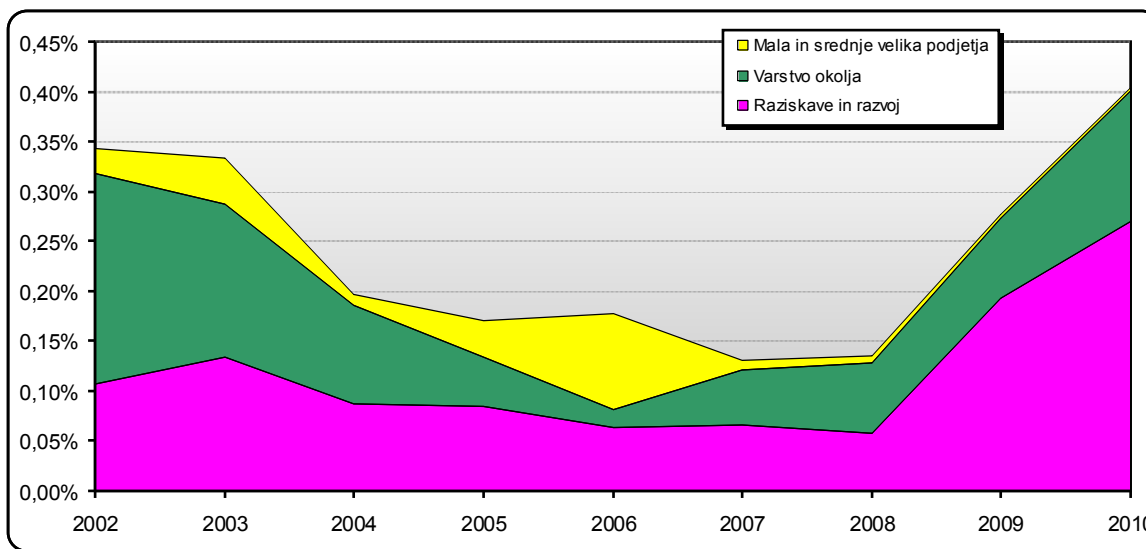
Deleži državnih pomoči po instrumentih kažejo, da je skoraj v vseh letih najbolj pogosto uporabljeni instrumenti skupine A1 – dotacije, subv. obrestne mere, v letu 2009 pa prevladuje instrument skupine D – garancije. V letu 2010 je zopet nekoliko narastel instrument skupine A2 - davčne oprostitve, izjeme in olajšave. Ostali instrumenti v preteklih obdobjih pri horizontalnih pomočeh skoraj niso uporabljeni.

Slika 18: Deleži državnih pomoči v BDP po izbranih kategorijah, v obdobju 2002 - 2010



Slika 18 nam nazorno prikazuje trend deleža državnih pomoči v BDP. V letu 2004 je zaradi povečanja pomoči v transportnem sektorju ter pomoči za reševanje in prestrukturiranje delež v BDP v primerjavi z letom 2003 ostal nespremenjen. V letih 2005 – 2009 pomoči za reševanje in prestrukturiranje skoraj ni več zaznati, regionalne pomoči in horizontalne pomoči pa od leta 2007 dalje rastejo. V letu 2009 se je delež državnih pomoči v BDP zopet povečal predvsem zaradi horizontalnih pomoči, na katere je vplivala finančna in gospodarska kriza. V letu 2010 predstavljajo še vedno vodilno vlogo horizontalni cilji, saj predstavlja delež državne pomoči v BDP skoraj 0,60%.

Slika 19: Deleži državnih pomoči v BDP po izbranih kategorijah v obdobju 2002 - 2010



Tudi v letu 2010 je Slovenija zasledovala cilje, ki si jih je zadala EU, to je čim manj pomoči v posebne sektorje ter pomoči za reševanje in prestrukturiranje, kajti te pomoči imajo največji vpliv pri izkrivljanju konkurence. V obdobju 2006-2008 je opazen rahel padec pri horizontalnih ciljnih, ki pa je bil bolj začasne narave, saj so se horizontalne pomoči od leta 2008 dalje le še povečale.

Investicije za raziskave in razvoj so eden izmed ključnih faktorjev, da evropska ekonomija postane konkurenčna in zagotavlja trajnostno rast. Analiza dodeljenih državnih pomoči po kategorijah, ki so prikazane na *sliki 19* kaže, da so sredstva za raziskave in razvoj v Sloveniji po daljšem padanju v zadnjih dveh treh skokovito narasle. V zadnjih treh letih so narasle tudi pomoči, namenjene varstvu okolja. Padec pomoči za MSP pa naj bi bil bolj odraz ugodnejših pravil, ki jih Slovenija lahko koristi v okviru regionalnih ciljev. Pomoči v prikazanih kategorijah so predvsem pomoči, ki jih lahko razumemo tudi kot generator pozitivnih učinkov na zunanje okolje. V državah EU so v zadnjih letih te štiri kategorije konstantno naraščale.

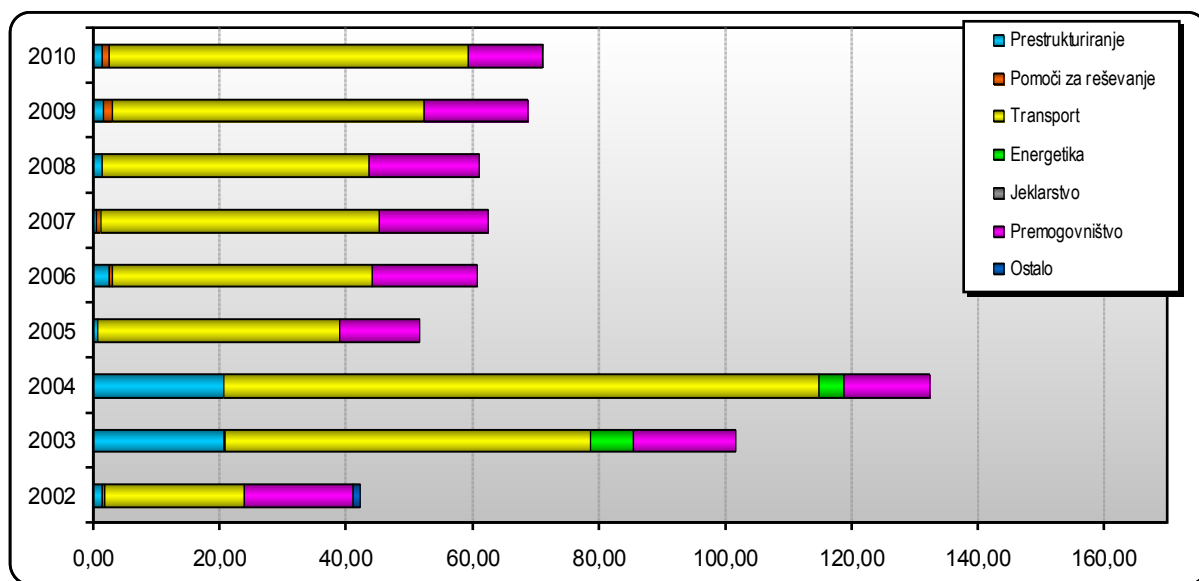
3.4. Posebni sektorji

Državne pomoči v posebnih sektorjih so v letih 2008, 2009 in 2010 nekoliko narasle, vendar so še vedno nižje kot v obdobju 2000 do 2004. Pomoči, dodeljene posebnim sektorjem, so v letu 2004 namreč dosegle najvišji delež pomoči v obdobju, ko spremljamo državne pomoči. V vseh treh letih pa je delež teh pomoči v BDP gibal med 0,16%-0,20% BDP.

Tabela 7: Državne pomoči v posebnih sektorjih v letih 2008, 2009 in 2010.

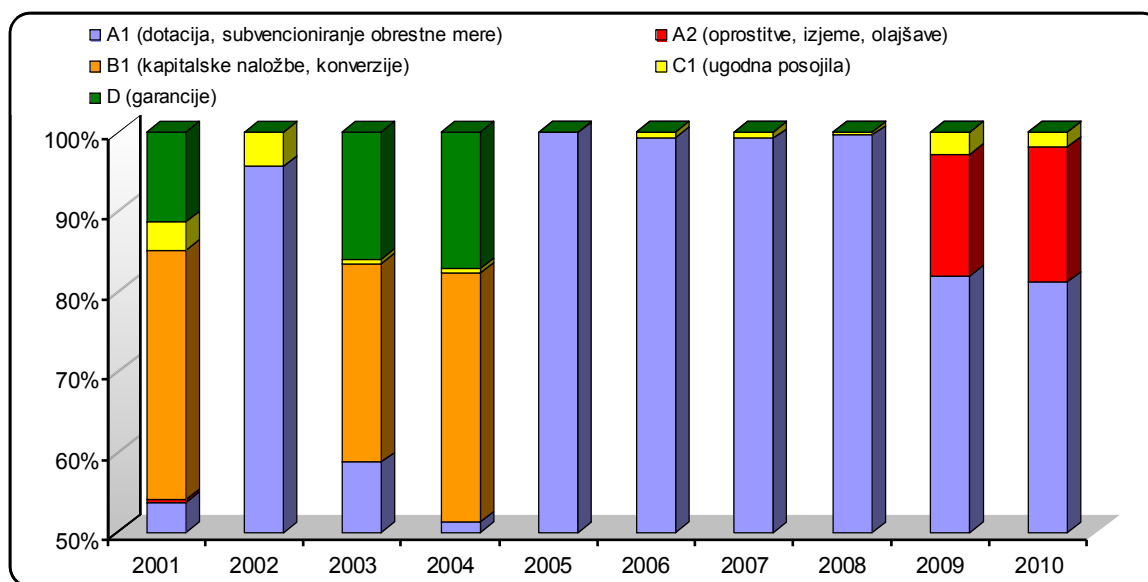
Kategorija	Leto 2008			Leto 2009			Leto 2010		
	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP
Transport (kopenski)	42,30	13,05%	0,11%	38,99	6,45%	0,11%	44,91	9,76%	0,12%
Transport (morski promet)	-	-	-	10,39	1,72%	0,03%	11,93	2,59%	0,03%
Premogovništvo	17,46	5,39%	0,05%	16,44	2,72%	0,05%	11,65	2,53%	0,03%
Prestrukturiranje	1,30	0,40%	0,00%	1,57	0,26%	0,00%	1,40	0,30%	0,00%
Reševanje	0,00	0,00%	0,00%	1,45	0,24%	0,00%	1,25	0,27%	0,00%
Posebni sektorji	61,07	18,84%	0,16%	68,85	11,38%	0,20%	71,14	15,46%	0,20%

Slika 20: Dodeljene pomoči v posebnih sektorjih v obdobju 2002 -2010, v mio EUR



V strukturi pomoči za posebne sektorje je največ pomoči dodeljenih za transport (79,90% pomoči med posebnimi sektorji) in pomoči namenjene zapiranju premogovnikov (16,38% pomoči med posebnimi sektorji). Pomoči za reševanje in prestrukturiranje v letu 2010 predstavljajo 3,72% pomoči v strukturi posebnih sektorjev.

Slika 21: Deleži državnih pomoči, znotraj posebnih sektorjev po instrumentih, v obdobju 2001 - 2010



Deleži državnih pomoči po instrumentih kažejo, da je v vseh letih najbolj pogosto uporabljen instrument dotacije, v letu 2009 in 2010 sta opazna še instrumenta davčne olajšave ter ugodna posojila. V preteklosti so se pri posebnih sektorjih v večji meri uporabljali tudi instrument kapitalne naložbe in konverzija ter garancije. Ti instrumenti so bili večinoma uporabljeni pri dodeljevanju pomoči za reševanje in prestrukturiranje.

3.4.1. Transport

V letu 2010 je bilo v sektorju transporta dodeljenih za 15,12% več pomoči kot v letu 2009 in 34,36% več kot v letu 2008. Državne pomoči, ki so dodeljene v transportni sektor, predstavljajo pomoči dodeljene na podlagi sheme *Davek na tonažo* (ladijski prevozniki) ter pomoči Slovenskim železnicam na podlagi sheme *Nadomestilo za prevoze potnikov v notranjem železniškem prometu*, kar predstavlja nadomestilo za finančne obremenitve, ki jih ima podjetje zaradi uporabe prevoznih cen in pogojev, ki so mu določeni zaradi izvajanja gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem železniškem prometu.

Obvezno gospodarsko službo prevoza potnikov v notranjem potniškem prometu izvaja Holding Slovenske železnice - potniški promet. Slednjemu se izplačujejo sredstva za pokrivanje dela stroškov opravljanja storitev notranjega železniškega prometa po veljavnem voznem redu in tarifni obveznosti glede na število opravljenih vlakovnih kilometrov v notranjem potniškem prometu.

Tabela 8: Državne pomoči v transportu, primerjalno z dodano vrednostjo in zaposlenostjo v obdobju 2008-2010

	<i>Enota mere</i>	2008	2009	2010
Državne pomoči	<i>v mio EUR</i>	42,30	49,38	56,84
Dodana vrednost	<i>v mio EUR</i>	2.492,80	2.335,10	2.372,30
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti tega sektorja	<i>v %</i>	1,70%	2,11%	2,40%
Zaposleni	<i>število</i>	31.938	29.872	46.918
Državne pomoči na zaposlenega	<i>v EUR</i>	1.324,59	1.652,98	1.211,48

Evropska zakonodaja na področju transporta vsebuje številne mehanizme za uspešno izvajanje ukrepov, ki so splošnega gospodarskega pomena. Večina transportnih operaterjev opravlja javno službo in za to pridobiva javna sredstva, vendar pa mora Evropska komisija neprestano preverjati, da to javno financiranje ne ruši konkurence.

3.4.2. Premogovništvo

Slovenija ima v celotnih državnih pomočeh, ki so bile dodeljene v obravnavanem obdobju, delež pomoči premogovništvu iz leta v leto nižji, v letu 2008 je ta znašal 5,39%, v letu 2009 je padel na 2,72% ter se v letu 2010 še znižal, in sicer na 2,53%. Kot delež državnih pomoči v BDP pa ostaja v letih 2008 in 2009 enak in predstavlja 0,05% BDP, medtem ko se je v letu 2010 še nekoliko znižal na 0,03% BDP. V tem obdobju so bile državne pomoči v premogovništvu namenjene zapiralnim delom, sanaciji površin in prezaposlovanju rudarjev na podlagi individualne pomoči *Program postopnega zapiranja rudnika Trbovlje Hrastnik*.

Tabela 9: Državne pomoči v premogovništvu, primerjalno z dodano vrednostjo in zaposlenostjo, v obdobju 2008 - 2010

	<i>Enota mere</i>	2008	2009	2010
Državne pomoči	<i>v mio EUR</i>	17,46	16,44	11,65
Dodana vrednost	<i>v mio EUR</i>	137,5	130	149,80
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti tega sektorja	<i>v %</i>	12,70%	12,65%	7,78%
Zaposleni	<i>število</i>	2090	1829	1757
Državne pomoči na zaposlenega	<i>v EUR</i>	8.355,94	8.990,18	6.630,62

V zadnjih treh letih so bile dodeljene pomoči za premogovništvo samo v obliki dotacij.

V EU pomoči za namen premogovništva občutno padajo. Največ pomoči dodeljujejo Romunija, Nemčija in Španija. Evropska Komisija je za tovrstne pomoči odobrila plane prestrukturiranja za daljše časovno obdobje. V letu 2009 so pomoči za premogovništvo predstavljale 9% vseh dodeljenih pomoči. So pa državne pomoči v premogovništvu v EU v zadnjem desetletju ves čas v upadanju, zlasti na Poljskem, v Franciji, Nemčiji in Španiji.

3.4.3. Reševanje in prestrukturiranje

Konec leta 2002 je bil sprejet Zakon o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Ur.l. RS št.110/02). Na podlagi tega zakona (z dopolnitvami) je bila v letu 2003 potrjena ter v letu 2008 podaljšana shema *Pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah*, na podlagi katere so se v teh letih pričele dodeljevati pomoči za ta namen. Pomoči za ta namen so se v Sloveniji v zadnjih treh letih bistveno znižale in obsegajo v letu 2010 le 2,64 mio EUR, kar v celotni strukturi državnih pomoči znese 0,57%. Pomoči za ta namen so bile v letu 2010 dodeljene z inštrumentom dotacij 1,25 mio EUR in s pomočjo ugodnih kreditov v višini 1,39 mio EUR.

IV. POMOČ V KMETIJSTVU in RIBIŠTVU

4.1. Kmetijstvo

Pomoči, namenjene kmetijstvu predstavljajo še vedno največji delež dodeljenih državnih pomoči glede na posamezne namene državnih pomoči. V letu 2010 so le-te predstavljale 20,07% vseh državnih pomoči.

Tabela 10: Državne pomoči v kmetijstvu v letih 2008, 2009 in 2010

	<i>Enota mere</i>	2008	2009	2010
Državne pomoči	<i>v mio EUR</i>	108,73	103,79	92,34
Dodana vrednost	<i>v mio EUR</i>	759	731,5	729,6
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti tega sektorja	<i>v %</i>	14,32%	14,19%	12,66%
Zaposleni	<i>število</i>	36.574	35.081	35.464
Državne pomoči na zaposlenega	<i>v EUR</i>	2.972,74	2.958,61	1.090,68

Sektor kmetijstva ima poleg največjega deleža državnih pomoči v celotni državni pomoči tudi daleč največji delež državnih pomoči v dodani vrednosti in tudi državna pomoč na zaposlenega je v tem sektorju med največjimi, višje pomoči na zaposlenega so zgolj v premogovništvu.

Države v EU-27¹⁴ so v letu 2009 za namen kmetijstva dodelile 2,72% vseh državnih pomoči oz. 11,6 milijarde EUR.

Prav tako kot že v predhodnem letu je bilo tudi v letu 2010 v sektorju kmetijstva v Sloveniji z instrumentom dotacij dodeljenih več kot 99,9% sredstev. Preostale pomoči so bile dodeljene v obliki ugodnih kreditov in subvencionirane obrestne mere (manj kot 1%).

4.2. Ribišтво

Pomoč ribištvu mora spodbujati razvoj in prilagoditev ribiške industrije, ki pod normalnimi tržnimi pogoji zaradi nezadostne prilagodljivosti sektorja in omejenih finančnih virov ne bi bila mogoča.

Državne pomoči v ribištvu so v Sloveniji zanemarljive. V letu 2010 je bilo dodeljenih 0,154 mio EUR pomoči za ta namen.

Tabela 11: Državne pomoči v ribištvu v letih 2008, 2009 in 2010

	<i>Enota mere</i>	2008	2009	2010
Državne pomoči	<i>v mio EUR</i>	0,12	0,00	0,15
Dodana vrednost	<i>v mio EUR</i>	3,2	3,2	4,3
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti tega sektorja	<i>v %</i>	3,66%	0,00%	3,49%
Zaposleni	<i>število</i>	197	220	216
Državne pomoči na zaposlenega	<i>v EUR</i>	593,77	0,00	694,44

Tudi v celotni EU nivo teh pomoči ne presega 1%.

V obdobju 2007 - 2010 so bili pri dodeljevanju pomoči v sektorju ribištvu uporabljeni le instrumenti iz skupine A1 (dotacije).

¹⁴ EU-27 pomeni vse države članice EU.

V. INTENZIVNOST DODELJENIH POMOČI

Leta 2007 je bilo z Uredbo naloženo dajalcem da nam poleg dodeljenih pomoči posredujejo tudi podatke, ki se nanašajo na spremljanje intenzivnosti dodeljenih državnih pomoči:

1. **vrednost celotne investicije**, v kolikor pa gre za projekt, ki ni investicija pa **vrednost celotnega projekta, ki se sofinancira**
2. ter podatke o **višini upravičenih stroškov**

Glede na to, da smo to zahtevo vpeljali v letu 2007, podatki še niso popolni, lahko pa podamo oceno.

5.1. *Vrednost investicije oz. sofinanciranega projekta*

Za letošnje poročilo je 25,16% podatkov opremljenih s podatkom o vrednosti sofinancirane investicije oz. projekta (lani 32,42% podatkov). Pregled v *tabeli 12* se tako nanaša le na te podatke. Dajalci pomoči niso opredelili vrednost celotne investicije oz. vrednosti projekta pri naslednjih shemah pomoči: Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006, Raziskovanje in razvoj, temeljne raziskave.

Državne pomoči kot delež v vrednosti celotne investicije oz. celotnega projekta, ki se sofinancira, niso zanemarljive, saj v povprečju predstavljajo v letu 2008 14,43% vrednosti celotnih stroškov investicij oz. projektov, v letu 2009 13,78% in v letu 2010 15,15%.

Višina izračuna državne pomoči je v največji meri odvisna od instrumenta pomoči. Iz tega razloga dosega državna pomoč dodeljena s krediti ali garancijami zelo nizek delež državne pomoči (približno med 10% in 20%). Razlog za to je, da se pri izračunu višine državne pomoči pri kreditih upošteva razlika med referenčno in tržno obrestno mero oziroma pri garancijah razlika med tržno premijo in dejansko plačano premijo. Najnižji delež državnih pomoči je zastopan pri investicijah, ki se nanašajo na *finančno krizo*¹⁵. Velik delež državnih pomoči pri investicijah pa predstavljajo pomoči, ki so namenjene raziskavam in razvoju, usposabljanju in razširjanju znanja. Večji deleži so zaznani tudi pri kulturi, tveganemu kapitalu, ter pri zaposlovanju.

5.2. *Upravičeni stroški*

Za leto 2010 je bil pri 69,19% dodeljenih pomočeh naveden znesek upravičenih stroškov (lani 75%). Na podlagi teh podatkov lahko podamo nekatere parcialne rezultate.

Zgornja meja pri posameznem namenu pomoči je določena na podlagi deleža upravičenih stroškov, ki minimizira negativni vpliv pomoči na konkurenco. Podatek o doseženi intenzivnosti nam pove kakšne intenzivnosti pomoči dosegamo pri posameznih vrstah pravil. Vsaka pravila, ki veljajo za posamezne vrste državnih pomoči imajo svoje maksimalne intenzivnosti. Dosežena intenzivnost nam pove, ali koristimo maksimalne možnosti in kje imamo pri doseganju obstoječe politike še rezerve.

Pri pregledu dodeljenih pomoči in deleža dosežene intenzivnosti glede na upravičene stroške v letu 2010 opazimo, da se pri vseh kategorijah pomoči gibljemo pod maksimalno dovoljenimi intenzivnostmi. Dajalci se pretežno odločajo za razpršitev sredstev v manjšem znesku, kot pa za izbor določenega večjega projekta, ki se ga lahko podpre z višjim zneskom pomoči.

¹⁵ Pomoči so bile večinoma dodeljene s pomočjo garancij, kjer gre za določen delež garancije in znižano premijo za največ 25% za obdobje dveh let.

Tabela 12: Delež državnih pomoči v celotni **investiciji** v letih 2008, 2009 in 2010

Kategorija	Namen	2008			2009			2010		
		Vrednost investicij / projektov	Višina dodeljenih DP	Delež DP v investiciji /projektu	Vrednost investicij / projektov	Višina dodeljenih DP	Delež DP v investiciji /projektu	Vrednost investicij / projektov	Višina dodeljenih DP	Delež DP v investiciji /projektu
Kultura	Vzpodbujanje kulture	24,82	3,40	13,70%	15,60	5,38	34,46%	1,91	0,11	5,78%
	Audiovizualni sektor	18,09	4,11	22,73%	35,07	8,89	25,34%	33,70	4,76	14,11%
Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	Finančna kriza	0,00	0,00		135,80	0,01	0,01%	129,22	0,04	0,03%
Raziskave in razvoj	Temeljne raziskave	924,90	1,52	0,16%	0,00	0,00		5,25	1,74	33,06%
	Industrijske raziskave	98,75	4,46	4,52%	24,99	2,50	10,01%	69,16	37,61	54,38%
	Pomoč za svetovalne in podporne storitve za inovacije MSP							0,06	0,06	100,00%
	Ekperimentalni razvoj							17,02	6,75	39,68%
	Študije o tehnični izvedljivosti	0,09	0,03	37,51%	0,00	0,00		0,27	0,20	74,95%
Regionalne pomoči	Začetne investicije in delovna mesta	1.011,80	36,07	3,56%	445,19	71,80	16,13%	602,93	79,97	13,26%
	Odpiranje novih delovnih mest	0,57	0,15	25,77%	87,99	13,27	15,09%			
SME	Začetne investicije in nova delovna mesta	18,09	1,27	7,02%	5,65	0,56	9,90%	33,88	1,15	3,40%
	Svetovalne storitve	2,96	1,48	49,89%	2,30	1,13	49,26%	2,71	0,80	29,52%
Usposabljanje	Splošno usposabljanje zaposlenih v podjetjih	0,15	0,06	43,76%	0,64	0,28	43,21%	0,95	0,62	65,17%
Varstvo okolja	Investicija v presevanje okoljevarstvenih standardov ES	10,78	0,71	6,58%	0,00	0,00				
	Investicija v varčevanje z energijo	18,80	0,11	0,60%	0,00	0,00				

Pomoč za reševanje	Pomoči za reševanje finančnih problemov							1,25	1,25	100,00%
Prestrukturiranje	Pomoči za prestrukturiranje							5,25	1,40	26,62%
Tvegani kapital	Tvegani kapital							1,31	0,64	48,92%
Zaposlovanje	Spodbujanje zaposlovanja prikrajšanih delavcev v obliki subvencije plače	0,00	0,00	0,00	0,00			0,76	0,11	13,97%

Tabela 13: Delež državnih pomoči v upravičenih stroških v primerjavi z maksimalno dovoljenimi za leta 2008, 2009 in 2010

Kategorija	Namen	2008		2009		2010		Maksimalno dovoljene intenzivnosti
		Neto pomoč v mio EUR	Delež DP v upravičenih stroških	Neto pomoč v mio EUR	Delež DP v upravičenih stroških	Neto pomoč v mio EUR	Delež DP v upravičenih stroških	
Raziskave in razvoj	Temeljne raziskave	11,76	18,48%	14,51	10,55%	22,73	11,11%	100%
	Industrijske raziskave	2,71	55,46%	38,45	61,16%	62,13	62,64%	70%
	Pomoč za svetovalne in podporne storitve za inovacije MSP					0,06	100,00%	75%
	Predkonkurenčne razvojno raziskovalne aktivnosti	1,38	35,63%	0,91	35,63%	0,18	35,00%	45%
	Študije o tehnični izvedljivosti	0,00		0,53	70,68%	0,20	74,95%	75%
	Eksperimentalni razvoj	0,00		11,87	56,33%	11,95	39,46%	60%
Varstvo okolja	Prednostno dispečiranje	22,47	100,00%	2,57	100,00%			100%
	Investicija v preseganje okoljevarstvenih standardov ES	0,23	100,00%	0,07	100,00%			55%
	Investicija v varčevanje z energijo	0,01	0,85%					40%
	Pomoč za nakup transportnih vozil, ki presegajo standarde skupnosti za varstvo okolja	0,00		3,99	61,99%			55%
Kultura	Vzpodbijanje kulture	2,42	18,31%	5,38	34,46%	0,11	5,78%	100%
	Audiovizualni sektor	8,71	50,90%	8,89	30,55%	4,76	31,82%	100%
Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	Finančna kriza	0,00		19,42	11,30%	20,18	29,00%	
Regionalne pomoči	Začetne investicije in delovna mesta	78,87	23,98%	79,39	29,47%	83,37	25,90%	55%
	Odpiranje novih delovnih mest	0,12	36,86%	13,27	18,36%			55%
SME	Začetne investicije in nova delovna mesta	0,26	4,02%	0,56	11,55%	0,03	2,56%	55%
	Svetovalne storitve	1,90	49,84%	1,13	49,26%	0,80	47,58%	50%

Prestrukturiranje	Pomoči za prestrukturiranje					1,40	26,62%	
Pomoč za reševanje	Pomoči za reševanje finančnih problemov					1,25	100,00%	
Transport (kopenski)	Nadomestitev stroškov infrastrukture v podjetjih, ki opravljajo posebno obliko transporta, ki ga drugim podjetjem ni treba nositi	42,30	51,18%	38,99	47,68%	44,91	62,06%	100%
Usposabljanje	Splošno usposabljanje					0,62	77,54%	45%
	Posebno usposabljanje zaposlenih v podjetjih	0,15	58,48%	0,28	43,21%			45%
Zaposlovanje	Spodbujanje zaposlovanja prikrajšanih delavcev v obliki subvencije plače					0,11	27,95%	50%
	Odpiranje novih delovnih mest v podjetjih na območjih, ki izpolnjujejo pogoje za regionalno pomoč	0,03	33,40%					50%

VI. POMOČI DODELJENE PO PRAVILU DE MINIMIS

Pomoči, dodeljene po pravilu »de minimis« so pomoči, ki so sicer namenjene prejemniku, ki se ukvarja s tržno proizvodnjo blaga in storitev, vendar zaradi svoje višine ne izkrivljajo ali ogrožajo konkurence in tako ne predstavljajo državnih pomoči po 107. členu Pogodbe o delovanju Evropske unije. Pri tej vrsti pomoči skupni znesek pomoči ne sme preseči zneska 200.000 EUR v obdobju treh let od zadnjega prejema takšne pomoči, ne glede na obliko ali namen pomoči.

Tabela 14: De minimis pomoči po posameznih kategorijah v obdobju 2002¹⁶ – 2010, v mio EUR

Kategorija	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Kmetijstvo	0,00	0,08	0,16	0,06	0,06	1,85	5,53	13,30	9,13
Kultura	0,00	0,05	0,09	0,49	0,00	0,00	0,01		0,98
Mala in srednje velika podjetja	0,24	0,52	1,84	4,56	3,40	15,47	6,28	18,78	16,45
Naravne nesreče				0,85	0,23				0,36
Pomoči za reševanje in prestrukturiranje	0,35		0,11	0,21	0,48				0,06
Raziskave in razvoj		0,24	0,26	0,18	1,86	0,68	0,94	23,97	5,34
Regionalne pomoči	0,03	0,33	0,41	0,74	0,27	0,06	0,23	0,10	0,29
Usposabljanje					0,04		0,01	2,39	1,07
Varstvo okolja			0,08	0,10	0,01	0,02	0,49	0,71	2,01
Zaposlovanje	0,05		0,95	0,57	4,43	6,72	15,17	25,63	24,98
Skupaj	0,67	1,22	3,91	7,75	10,78	24,80	28,65	84,87	60,67

Tovrstne pomoči se spremljajo ločeno od državnih pomoči in se v letnem poročilu tudi ne prištevajo k celotnim državnim pomočem. De minimis pomoči v absolutnih zneskih so v preteklosti predstavljale majhen delež v primerjavi z dodeljenimi državnimi pomočmi, v zadnjih treh letih pa ta delež ni več tako zanemarljiv. Od leta 2005 je vsota pomoči po pravilu de minimis iz leta v leto skokovito naraščala. V preteklem letu so te pomoči predstavljale 20% državnih pomoči. Z letošnjim letom se je v primerjavi z letom 2009 celotna vrednost pomoči po pravilu de minimis nekoliko zmanjšala (za 28,52%) in predstavlja 13,18% državnih pomoči.

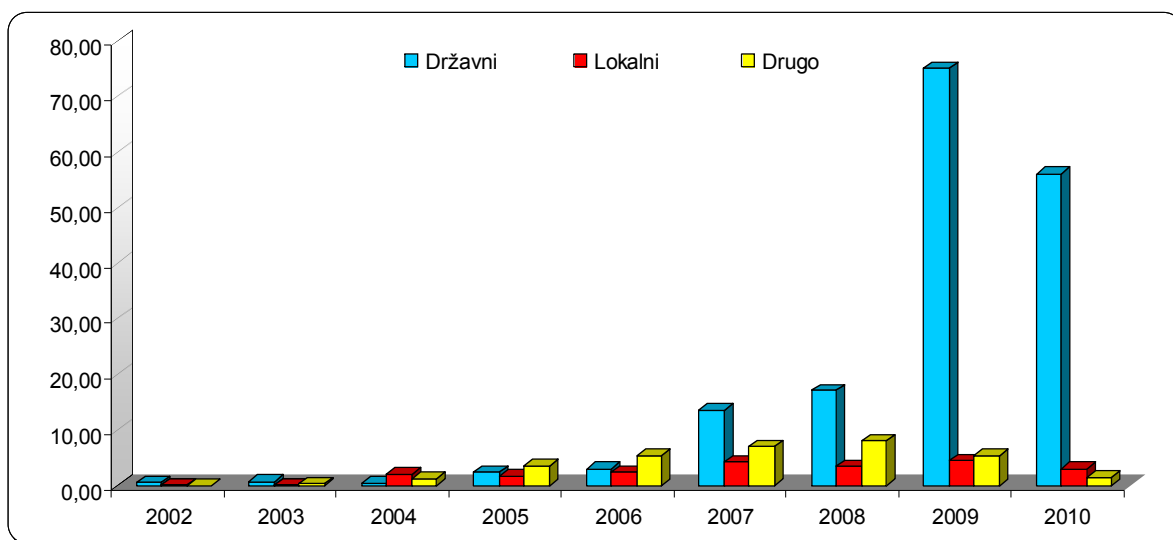
Slovenija je ena izmed redkih držav v EU, ki ima vzpostavljeno bazo dodeljenih pomoči po pravilu de minimis. Pomoči na podlagi tega pravila so se pričele dodeljevati v letu 2002 in uporaba tega pravila je vsako leto naraščala.

Za dodelitev de minimis pomoči ni potrebno predhodno pridobiti potrditve s strani Evropske Komisije, zato te pomoči močno pridobivajo na pomenu. De minimis pomoči se poslužujejo lokalne skupnosti, ki dodeljujejo veliko število zelo nizkih zneskov, pa tudi državne in druge javne institucije po višini dodeljenih pomoči dodeljujejo vedno več pomoči na podlagi tega pravila.

Iz *slike 22* je razvidno, da je obseg dodeljenih pomoči po pravilu de minimis v letu 2008, 2009 in 2010 močno narasel s strani dajalcev – ministrstev. Pri vseh ostalih institucijah, ki niso ministrstva (lokalne oblasti in drugo), pa se vrednost dodeljenih pomoči po tem pravilu v letih 2008, 2009 in 2010 nekoliko zmanjšuje.

¹⁶ Pomoči, ki so bile dodeljene po pravilu de minimis spremljamo od leta 2002 dalje, saj so se s tem letom pričele dodeljevati.

Slika 22: Dodeljene pomoči po pravilu de minimis po skupini dajalcev, po letih, v mio EUR



V lokalni nivo so zajete vse občine, ki dodeljujejo de minimis pomoči, v državni nivo ministristva in vladne službe, pod drugo pa vse ostale institucije, ki dodeljujejo javna sredstva (skladi, javne agencije ipd.).

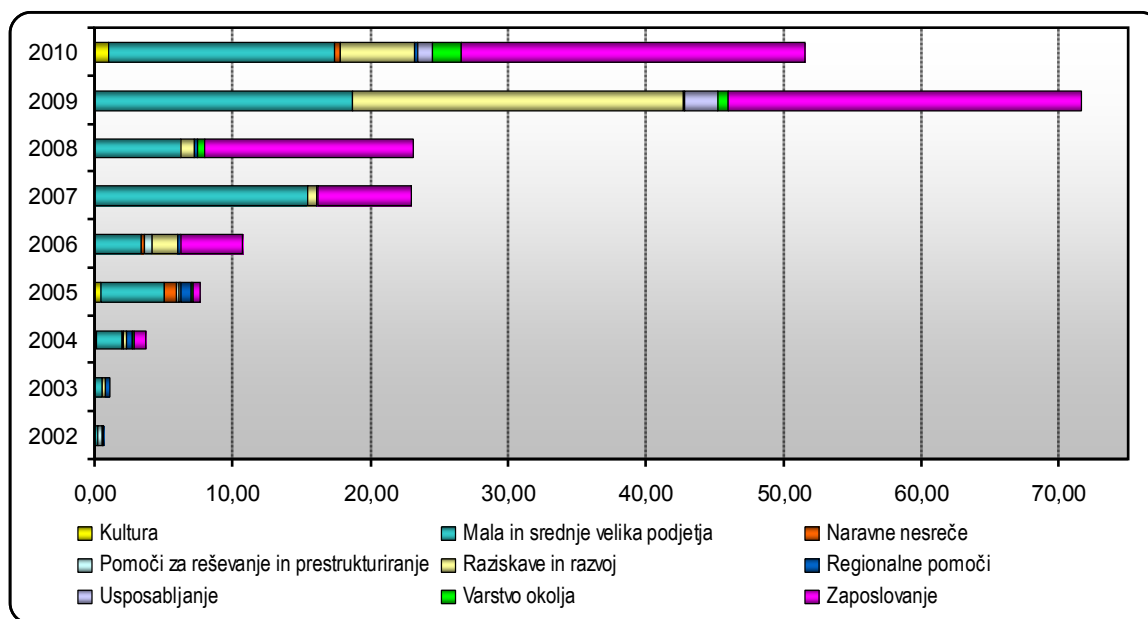
Največ pomoči po pravilu de minimis sta v letu 2010 dodelili Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve (24,4 mio EUR), Ministrstvo za gospodarstvo (16,4 mio EUR), sledi pa jima Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (12,98 mio EUR).

Med tako imenovanimi »drugi« dajalci pomoči, ki so v letu 2009 dodeljevali de minimis pomoči sodijo: Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (0,53 mio EUR), Filmski center RS (0,45 mio EUR), Eko sklad (0,29 mio EUR), Javni sklad malega gospodarstva Goriške, Sklad RS za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov, Javna agencija za raziskovalno dejavnost, Regionalno razvojni center Koper, Regionalna razvojna agencija Posavje.

Po pravilu de minimis se je v preteklosti največ pomoči dodeljevalo za namene pospeševanja razvoja MSP. V letu 2010 so prevladovali pomoči za namen zaposlovanja, za njimi pa so se uvrstile pomoči za pospeševanje razvoja MSP.

De minimis pomoč naj bi se uporabljala za dodeljevanje majhnih zneskov in pa za pomoči, ki niso skladne s pravili državnih pomoči. Vendar so, kot izhaja iz podatkov, nekatera ministristva sofinanciranje spodbujevalnih projektov v večji meri preusmerila na pravilo de minimis, in s tem povzročila, da je zelo veliko podjetij doseglo zgornjo mejo dovoljenega zneska.

Slika 23: Delež pomoči po pravilu de minimis po kategorijah po letih, v mio EUR



Na področju zaposlovanja je razlog za večji obseg de minimis pomoči finančne vzpodbude delodajalcem za zaposlitev brezposelnih invalidov ter samozaposlitve, ki po obstoječih pravilih za zaposlovanje niso več dovoljene. Poleg teh dveh kategorij se dodeljujejo pomoči namenjene kmetijskemu sektorju. Pomoči po pravilu de minimis v kmetijstvu so bile dovoljene samo za dopolnilne dejavnosti na kmetijah (npr. turistične kmetije), od 1.1.2007 dalje pa tudi za vso predelovano dejavnost v kmetijskem sektorju.

Tabela 15: Delež de minimis pomoči po instrumentih v obdobju 2002-2010, v %

Instrument	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
A1 (dotacije)	47,9%	98,6%	78,9%	74,7%	80,7%	91,8%	92,0%	83,8%	81,5%
A1 (subvencioniranje obrestne mere)	0,0%	1,1%	3,4%	3,7%	4,3%	4,4%	1,7%	0,6%	0,7%
A2 (oprostitve, olajšave)	0,0%	0,0%	5,4%	6,0%	3,8%	1,1%	1,0%	0,7%	0,9%
C1 (ugodna posojila)	52,1%	0,3%	9,6%	14,7%	10,7%	1,2%	2,1%	3,7%	0,7%
D (garancije)	0,0%	0,0%	2,6%	1,0%	0,4%	1,5%	3,1%	11,2%	16,3%

Tudi pomoči po pravilu de minimis se večinoma dodeljujejo na podlagi skupine instrumentov A1, kjer sta najpogosteje uporabljena instrumenta dotacija in subvencioniranje obrestne mere. Pogosteje kot pri državnih pomočeh se tu uporabljajo ugodni krediti, v zadnjih dveh letih pa tudi garancije. Kapitalske naložbe kot instrument pomoči še ni bil uporabljen.

VII. PREGLED PO DEJAVNOSTIH

V letošnjem poročilu je sedmo leto vključena nekoliko podrobnejša razdelitev dodeljenih državnih pomoči po dejavnostih, torej kateri dejavnosti so bile pomoči dodeljene, ne glede na njihov namen. Razdelitev je narejena na osnovi registrirane osnovne dejavnosti prejemnika pomoči. V primeru, ko so prejemniki kmetije oz. kmetijska gospodarstva, so ti uvrščeni pod dejavnost A - kmetijstvo, lov, gozdarstvo.

Tabela 16: Državne pomoči po dejavnostih, v letih 2008, 2009 in 2010, v mio EUR

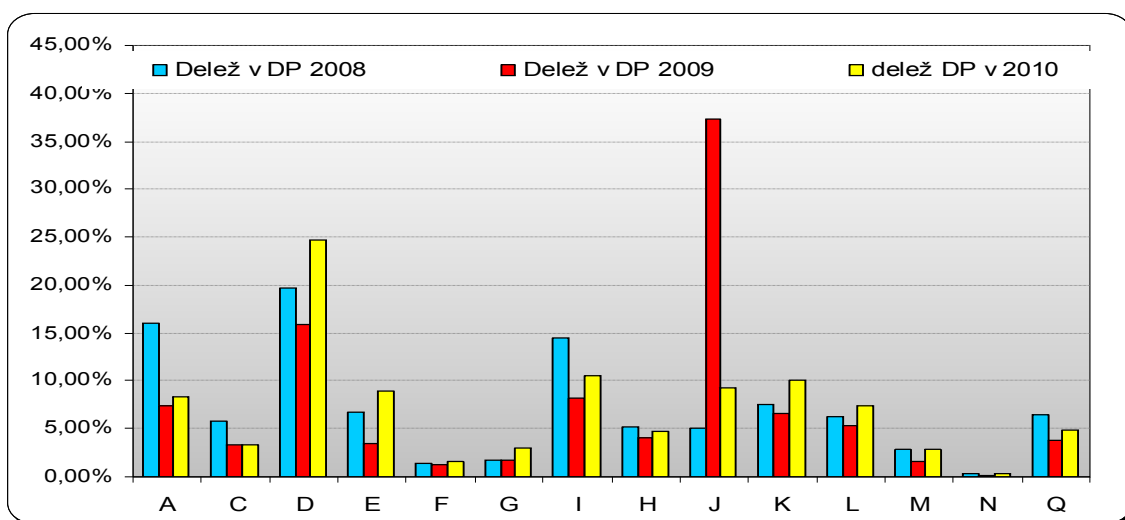
Naziv dejavnosti	2008				2009				2010			
	DP v mio EUR	Delež v DP	Delež DP v dodani vrednosti	DP na zap.	DP v mio EUR	Delež v DP	Delež DP v dodani vrednosti	DP na zap.	DP v mio EUR	Delež v DP	Delež DP v dodani vrednosti	DP na zap.
A Kmetijstvo, lov in gozdarstvo, ribištvo	52,27	16,13%	6,86%	1.348,24	46,69	11,01%	6,36%	1.237,91	38,68	8,40%	5,30%	1.090,68
C Rudarstvo	18,76	5,79%	13,64%	5.482,73	19,66	4,64%	15,12%	6.425,37	15,26	3,31%	10,90%	8.685,26
D Predelovalne dejavnosti	63,97	19,74%	0,90%	295,79	94,96	22,40%	1,58%	498,13	114,06	24,76%	1,95%	619,57
E Električna energija, plin, para in oskrba z vodo	21,98	6,78%	2,46%	1.316,26	21,26	5,01%	2,40%	1.247,95	41,57	9,02%	5,18%	2.465,31
F Gradbeništvo	4,64	1,43%	0,18%	51,80	7,36	1,74%	0,32%	88,42	7,33	1,59%	0,30%	101,68
G Trgovina; popravila motornih vozil	5,58	1,72%	0,14%	47,73	11,24	2,65%	0,31%	99,05	13,84	3,00%	0,35%	126,49
I Promet, skladiščenje in zveze	47,07	14,52%	1,89%	915,56	49,49	11,67%	2,12%	1.013,64	48,52	10,53%	2,84%	1.034,14
H Gostinstvo	16,97	5,24%	2,48%	494,93	24,45	5,77%	3,42%	723,39	21,75	4,72%	3,10%	670,03
J Finančno posredništvo	16,34	5,04%	1,09%	347,20	44,33	10,46%	2,91%	950,99	42,96	9,33%	2,72%	919,50
K Nepremičnine, najem in poslovne storitve	24,57	7,58%	0,45%	328,63	39,13	9,23%	0,71%	515,72	46,12	10,01%	1,96%	596,49
L Javna uprava, obramba, obvezna socialna varnost	20,51	6,33%	1,18%	403,45	32,82	7,74%	1,71%	636,54	34,29	7,44%	1,73%	666,28
M Izobraževanje	9,28	2,86%	0,59%	152,13	9,46	2,23%	0,55%	151,19	12,93	2,81%	0,74%	201,03
N Zdravstvo in socialno skrbstvo	1,12	0,35%	0,08%	21,75	0,73	0,17%	0,05%	14,03	1,12	0,24%	0,07%	17,41
O Druge javne, skupne in osebne storitve	21,04	6,49%	2,06%	774,39	22,42	5,29%	2,12%	813,68	22,25	4,83%	6,29%	812,16

Porazdelitev pomoči se je v letih 2005 in 2006 razlikovala od porazdelitve po kategorijah oziroma namenih državnih pomoči, saj pomoči prejemnikom, ki imajo osnovno dejavnost registrirano kot kmetijstvo, ni pripadal največji delež državnih pomoči.

V obravnavanem triletnem obdobju je bilo največ pomoči dodeljenih prejemnikom v predelovalni dejavnosti. Izmed vseh dodeljenih državnih pomočeh se je delež v tem sektorju gibal med 20% do 25%. letu 2007 se je slika spremenila, a se je v letih 2008 in 2009 zopet uskladila s preteklimi leti. Nad 10% vseh dodeljenih pomoči je bilo v letu 2010 dodeljenih prejemnikom, ki imajo registrirano dejavnost v prometu ter dejavnostim, ki se ukvarjajo z nepremičninami. Opazno se niža tudi delež državnih pomoči namenjen kmetijskim dejavnostim in rudarstvu. V obdobju 2007 do 2010 se je delež državnih pomoči v kmetijskih dejavnostih znižal za 7,73 odstotnih točk, v rudarskem sektorju pa za 2,48 odstotnih točk.

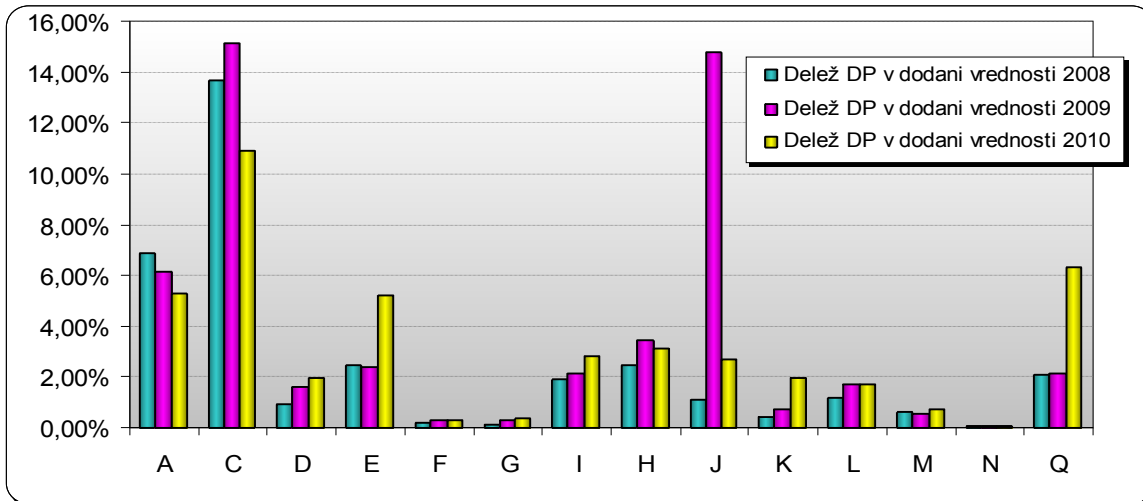
Na podlagi podatkov o zaposlenosti po posameznih dejavnostih, je bilo v letu 2010 zopet največ pomoči na zaposlenega izplačane v rudarstvu 2.686,62 EUR, sledi Oskrba z elektriko, plinom, paro in vodo, kjer je pomoč na zaposlenega znašala 2.465,31 EUR, v dejavnosti Kmetijstvo pa je znašala povprečna pomoč na zaposlenega 1.090,68 EUR.

Slika 24: Deleži dodeljenih državnih pomoči po dejavnostih za leta 2008, 2009 in 2010, v %



Za leto 2010 beležimo, da je imel največji delež državnih pomoči v dodani vrednosti *rudarstvo* (10,90%), sledijo pa mu *kmetijstvo, elektrika, plin in oskrba z vodo ter druge javne, skupne in osebne storitve*.

Slika 25: Deleži dodeljenih državnih pomoči v dodani vrednosti za posamezno dejavnost za leta 2008, 2009 in 2010, v %



VIII. PREGLED DODELJENIH DRŽAVNIH POMOČI PO VELIKOSTI PODJETIJ

MSP imajo odločilno vlogo pri ustvarjanju delovnih mest in veljajo na splošno kot dejavnik socialne trdnosti in gospodarskega zagona. Vendar je lahko njihov razvoj omejen zaradi tržnih pomanjkljivosti. Ta podjetja imajo ravno v sedanjih negotovih okoliščinah, ko se je gospodarska rast upočasnila, finančna kriza pa je še vedno prisotna, dejansko pogosto težave pri pridobivanju sredstev ali najemanju posojil zaradi finančnih trgov, ki niso pripravljeni prevzeti tveganja in ponujajo zavarovanja jamstev le v omejenem obsegu. Posledično imajo zaradi omejenih virov manjši dostop do informacij, zlasti glede nove tehnologije in možnih trgov. Za olajšanje razvoja gospodarskih dejavnosti MSP se tak razvoj spodbuja in podpira s poenostavljanjem pravil, ki veljajo na področju državnih pomoči. Pomembni načrti in cilji razvoja MSP so zasnovani tudi v Strategiji Evropa 2020.

Za potrebe letnega poročila smo v spodnji tabeli prikazali porazdelitev sredstev državnih pomoči po velikosti podjetij zgolj na podlagi kriterija števila zaposlenih v podjetju iz podatkov, ki so dostopni preko *Poslovnega registra Slovenije* (baza AJPES).

Tabela 17: Pregled dodeljenih državnih pomoči po velikosti podjetij prejemnikov pomoči v obdobju 2001 -2010, v mio EUR

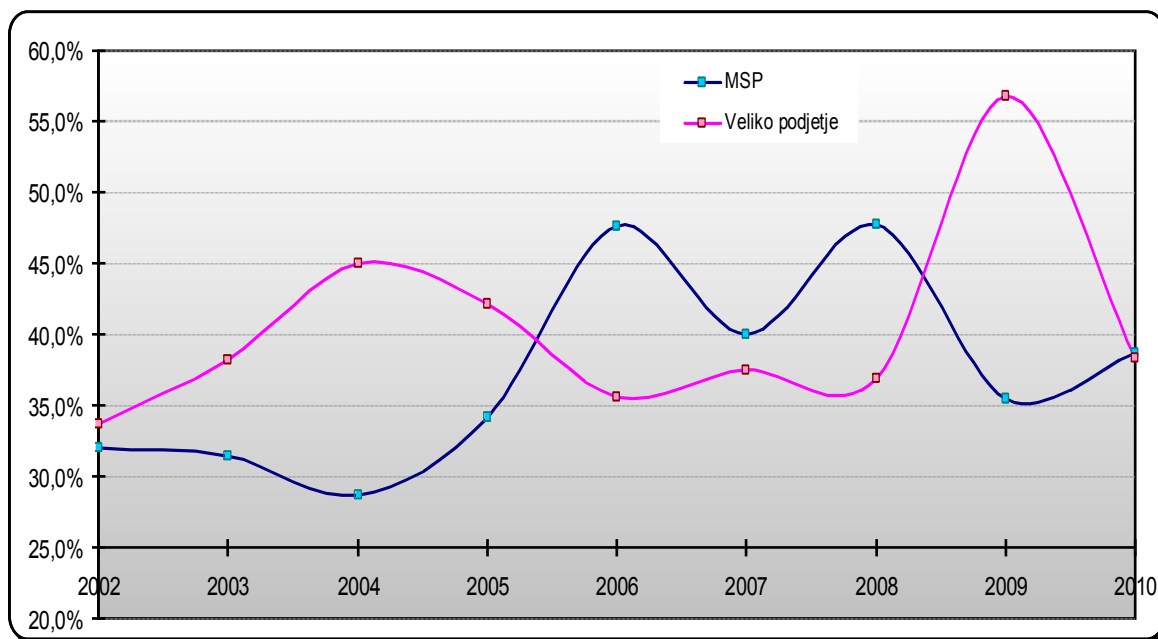
Velikost podjetja	Št. zap.	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Mikro podjetje	Kmetijska gospodarstva	111,75	111,07	101,02	62,34	42,98	53,97	48,09	43,93	30,75
	0	8,88	9,24	9,82	6,95	10,57	9,73	12,23	20,58	18,40
	1	4,89	4,18	4,47	2,93	5,13	3,94	3,80	6,50	8,73
	2	4,33	4,20	2,87	3,19	2,56	3,39	4,89	6,20	7,45
	3 - 4	5,44	5,78	4,59	3,22	5,89	7,03	7,98	12,77	14,35
	5 - 9	8,59	9,65	9,08	5,16	14,20	10,29	23,82	23,51	20,63
	Skupaj	143,89	144,13	131,86	83,79	81,34	88,35	100,82	113,49	100,31
Majhno podjetje	10 - 19	16,45	13,82	13,04	10,17	14,60	11,12	22,08	27,07	42,69
	20 - 49	12,87	20,15	13,96	10,61	20,18	14,78	21,69	36,83	34,89
	Skupaj	29,33	33,97	27,00	20,77	34,78	25,90	43,78	63,90	77,58
Srednje veliko podjetje	50 - 99	28,13	32,54	31,87	27,74	37,08	26,82	35,71	44,54	48,14
	100 - 149	10,75	12,01	12,49	12,91	10,88	9,18	9,06	10,94	27,71
	150 - 199	8,01	9,06	9,81	6,79	7,10	8,22	10,55	12,97	20,24
	200 - 249	3,10	5,23	10,10	2,86	4,19	2,72	2,86	7,60	5,57
	Skupaj	50,00	58,83	64,27	50,29	59,25	46,94	58,18	76,05	101,66
Veliko podjetje	250 - 499	50,96	36,04	18,94	20,97	13,09	17,77	17,31	18,80	26,70
	500 - 999	36,26	42,38	63,40	37,29	23,52	26,04	53,85	54,17	48,64
	Nad 1000	29,96	74,66	109,35	55,88	62,27	56,55	48,47	89,81	80,85
	Skupaj	117,19	153,08	191,70	114,13	98,88	100,35	119,63	162,79	156,19
Ni podatka	Skupaj	7,61	11,19	11,43	1,74	3,66	6,33	1,69	7,77	24,37

V letu 2010 so se glede na velikost podjetja najbolj povečale pomoči pri podjetjih, ki zaposlujejo med 100 in 149 ljudi (za 75,71%) ter pri podjetjih, ki zaposlujejo med 150 in 200 ljudi (za

70,95%). V primerjavi z letom 2009 pa je bilo leta 2010 opazno manj pomoči zabeleženih v velikih podjetjih ki zaposlujejo od 500 do 1000 ljudi. Navedeno zmanjšanje lahko pripišemo manjši vrednosti sredstev, ki so bila dodeljena za namen reševanja bančnega sektorja iz finančne krize.

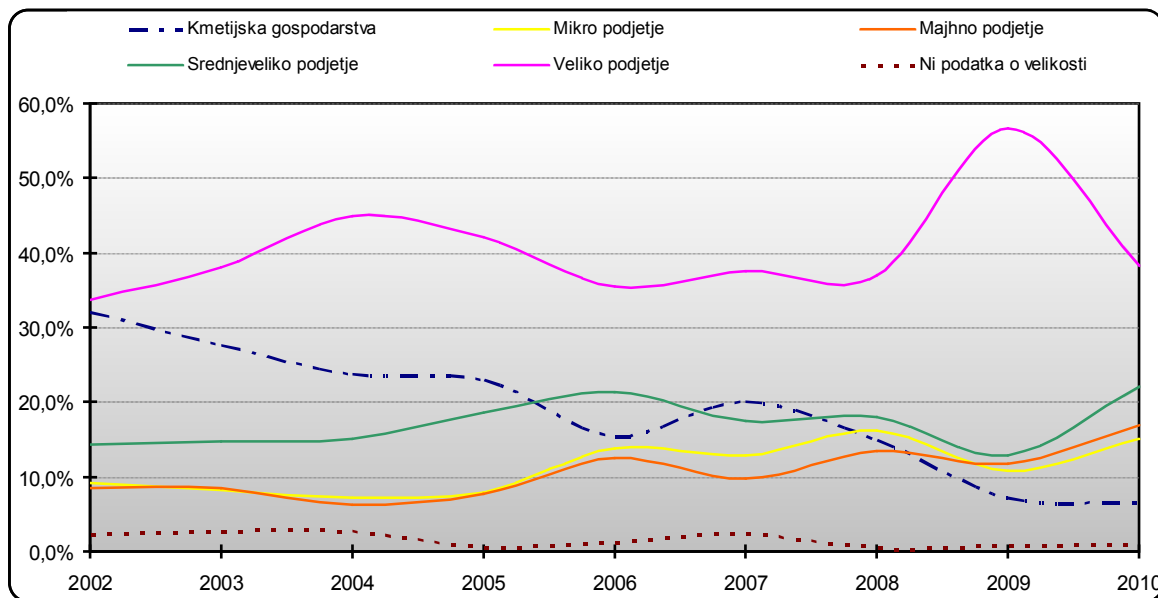
V kolikor seštejemo pomoči za mikro, majhna in srednje velika podjetja in jih primerjamo s pomočmi, ki so bile dodeljene velikim podjetjem ugotovimo, da so v letih 2003-2005 prevladovali pomoči, namenjene velikim podjetjem. Glavni razlog za tako veliko odstopanje v letu 2004 so pomoči namenjene prestrukturiranju večjih podjetij v letu 2004 ter prestrukturiranju holdinga Slovenskih železnic.

Slika 26: Gibanje deleža državnih pomoči za MSP in velika podjetja v obdobju 2002-2010, v % (brez kmetijskih gospodarstev)



V obdobju 2006 do 2008 so prevladovali pomoči namenjene za MSP. Njihov delež se je gibal med 40% in 47%. V letu 2009 pa so zopet prevladovali pomoči dodeljene velikim podjetjem, predvsem zaradi kriznih ukrepov (banke). V zadnjem letu so se pomoči za oba namena izenačile (38%), glede na lanskoletno situacijo pa opazimo nekoliko povečanje pomoči za MSP (za 3,3 odstotne točke) ter občutno zmanjšanje pomoči za velika podjetja (za 18,5 odstotnih točk).

Slika 27: Gibanje višine dodeljenih državnih pomoči po velikosti ek. subjektov v obdobju 2002-2010, v mio EUR



Slika 27 nam podrobneje prikazuje razmerje dodeljenih pomoči glede na podrobnejšo velikost podjetij. Pomoči dodeljene mikro, majhnim podjetjem in srednje velikim podjetjem so edine v nihajočem vzponu, medtem ko imajo pomoči dodeljene velikim podjetjem padajoč trend vendar še vedno predstavljajo največji delež dodeljenih pomoči, ravno tako v zadnjih letih nihajo pomoči dodeljene kmetijskemu gospodarstvu, ki predstavljajo najnižji delež dodeljenih državnih pomoči.

Med največje prejemnike pomoči v letu 2010 pri velikih podjetjih sodijo: Slovenske železnice d.o.o., Revoz podjetje za proizvodnjo in komercializacijo avtomobilov d.d., Krka tovarna zdravil d.d., ISKRA Avtoelektrika d.d., Gorenje gospodinjski aparati d.d., Unior Kovaška industija d.d.

Pri pravilih, ki veljajo na področju državnih pomoči, je definicija za velikost malih in srednjevelikih podjetij nekoliko strožja. Če povzamemo definicijo velikosti podjetja po Uredbi Komisije (ES) št. 364/2004 z dne 25. februarja 2004 o spremembi Uredbe (ES) št. 70/2001, potem kategorijo **mikro, majhnih in srednje velikih podjetij** sestavljajo podjetja, ki imajo manj kakor 250 zaposlenih ter letni promet, ki ne presega 50 milijonov EUR in/ali letno bilančno vsoto, ki ne presega 43 milijonov EUR. Poleg teh omejitev pa omenjena pravila opredeljujejo velikost podjetja tudi glede na povezanost, delež lastništva ipd., kar pa smo zanemarili, saj smo želeli prikazati le relacijo med državnimi pomočmi in dejansko velikostjo podjetja. Majhno podjetje je tisto, ki ima manj kakor 50 zaposlenih in ima letni promet in/ali letno bilančno vsoto, ki ne presega 10 milijonov EUR. Mikro podjetje je tisto, ki ima manj kakor 10 zaposlenih in ima letni promet in/ali letno bilančno vsoto, ki ne presega 2 milijona EUR. Podjetje se ne obravnava kot malo oz. srednje veliko podjetje, če je 25% ali več kapitala ali glasovalnih pravic v neposredni ali posredni, skupni ali posamezni lasti enega ali več javnih organov.

IX. OCENA USPEŠNOSTI

9.1. Razlogi in izhodišča za merjenje uspešnosti

Ugotavljanje uspešnosti dodeljenih državnih pomoči je dobra podlaga pri procesu odločanja o izvajanju posameznih programov oz. ukrepov.

Na področju merjenja uspešnosti in učinkovitosti že dodeljenih pomoči oziroma ocenjevanju predvidene ekonomske upravičenosti načrtovanih državnih pomoči ni mogoče črpati iz mednarodnih izkušenj. Večina držav zato še vedno namesto sistema merjenja učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči pripravlja različne vrste podrobnejših opisnih poročil, kar tudi dokazuje, da je spremljanje državnih pomoči, posebej pa njihovih različnih učinkov, zelo zahtevna in obsežna naloga.

Navodilo, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela marca 2004, določa osnove in postopke za ugotavljanje uspešnosti dodeljenih državnih pomoči kot podlago za oceno uspešnosti izvajanja shem državnih pomoči in individualnih državnih pomoči. V navodilu je opredeljen pristop oz. izhodišče, kako se morajo dajalci državnih pomoči lotiti merjenja uspešnosti dodeljenih državnih pomoči, tako obstoječih, kot novih. Iz navodila izhaja, da morajo biti določeni: cilji državnih pomoči, časovni okvir trajanja državne pomoči, termin pričakovanih učinkov (kdaj lahko pričakujemo prve učinke), ovrednoteni cilji po letih, kazalniki, s katerimi se učinkovitost dodeljenih državnih pomoči meri. Kazalniki naj bi bili usklajeni s kazalniki programov in podprogramov Državnega razvojnega programa.

9.2. Ocene uspešnosti dodeljenih državnih pomoči

Ocena uspešnosti je podana izključno s strani poročevalcev oz. dodeljevalcev državnih pomoči. V tem delu poročila so njihovi prispevki skrajšani, originalna gradiva pa se nahajajo v prilogi 3 tega poročila.

Obstoječe sheme oz. individualne državne pomoči smo zaradi preglednosti razdelili na kategorije, kar omogoča strnjen pogled za posamezno področje državnih pomoči. Pri pregledu ocen s strani dajalcev pomoči, lahko strnemo nekaj zaključkov o uspešnosti dodeljenih državnih pomoči. Vrednostno so podatki predstavljeni v *tabeli 18*.

V letu 2008 je 0,92% neocenjenih pomoči, v letu 2009 0,74%; v letu 2010 pa 1,80%, večinoma zaradi tega, ker projekti še niso zaključeni in še ni bilo možno realno izmeriti njihove uspešnosti, oz. dajalci niso poročali o njihovi učinkovitosti. Ob reviziji ZJF bo Ministrstvo za finance proučilo možnost, da se s proračunom ukinejo sredstva za program, za katerega ni bilo izdelano poročilo o učinkovitosti, ter za program, za katerega iz poročila o učinkovitosti izhaja, da je neučinkovit. Med ocenjenimi podatki prevladujeta oceni *uspešno 4* in *uspešno 5*. Pri ocenjevanju v zadnjem triletnem obdobju ni več ocen 1.

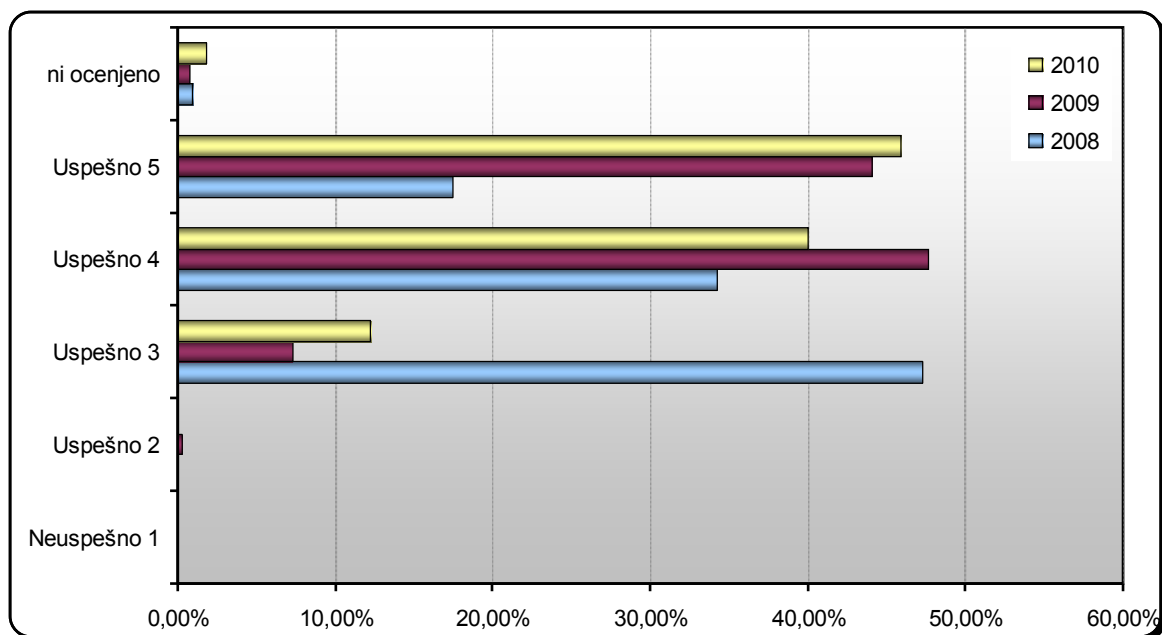
Pri spremljanju teh poročil pa ugotavljamo, da iz njih ni razvidno, da dajalci te zbrane podatke tudi uporabljajo pri vodenju svojih politik. Dajalci državnih pomoči morajo posvetiti temu področju še več pozornosti, saj ocenjujemo, da bodo s tem ustrezno prispevali k večji uspešnosti in učinkovitosti ter posledično k zmanjševanju državnih pomoči v Republiki Sloveniji.

Tabela 18: Obseg dodeljenih državnih pomoči, razporejen po ocenah uspešnosti za obdobje 2008 – 2010, v EUR in v %

Ocena uspešnosti	2008		2009		2010	
	v EUR	delež	v EUR	delež	v EUR	delež
Neuspešno 1	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
Uspešno 2	0	0,00%	1.741.853	0,30%	0	0,00%
Uspešno 3	153.290.975	47,30%	43.889.540	7,30%	56.361.740	12,25%
Uspešno 4	111.144.729	34,29%	288.086.764	47,60%	184.019.966	40,00%
Zelo uspešno 5	56.671.829	17,49%	266.559.634	44,10%	211.456.081	45,96%
Ni ocenjeno	2.987.941	0,92%	4.478.053	0,74%	8.264.692	1,80%
Vse pomoči	324.095.474	100,00%	604.755.844	100,00%	460.102.480	100,00%

Pomoči, ki so bile ocenjene v letu 2010 kot zelo uspešne pa so: Projekt Muzej Lipicanca, Pospeševanje razvoja filmske dejavnosti v Sloveniji, Pospeševanje razvoja založniške dejavnosti v Sloveniji, Zasavska garancijska shema, Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006, Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja-Sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA, Projekti temeljnega raziskovanja-Ciljni raziskovalni programi in sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA, Program tehnološkega razvojam, Davčna olajšava za raziskave in razvoj, Finančne spodbude za tuje neposredne investicije, Regionalna shema državnih pomoči, Program ekološke sanacije rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v RS, Programi zaposlovanja.

Slika 28: Deleži dodeljenih državnih pomoči po ocenah uspešnosti za obdobje 2008 – 2010



V spodaj predstavljenih tabelah so se dajalci državnih pomoči opredelili (kjer so lahko) o dodeljenih državnih pomoči tako, da so njihovo uspešnost opredelili z oceno 1-5, pri čemer 1 pomeni neuspešno, 3 v skladu s pričakovanji, 5 pa zelo uspešno.

Tabela 19: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za raziskave in razvoj v obdobju 2008 – 2010, v EUR

Upravljalec sheme/ ind. pomoči	Št. Priglasitve	Naziv priglasitve	2008		2009		2010	
			Dodeljena sredstva	Dodeljena sredstva	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za visoko šolstvo in znanost	0001-2045419-2006, N 472/2006	Program tehnološkega razvoja	11.368.298,95	Učinkovito 4	55.398.937,00	Učinkovito 4	82.819.267,94	Zelo uspešno 5
	0001-2045419-2007, N 177/2007	Davčna olajšava za raziskave in razvoj	1.314.589,43	Učinkovito 4	3.015.936,00	Učinkovito 4	4.487.855,05	Zelo uspešno 5
Javna agencija RS za raziskovalno dejavnost	0001-5228018-2000, 0005-5228018-2000, SI 4 2004	Raziskovanje in razvoj, Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja, Raziskave in razvoj - Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja, Sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA	8.480.344,86	Učinkovito 4	5.265.079,00	Učinkovito 4	3.281.746,42	Zelo uspešno 5
	X 653/2009	Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja, Ciljni raziskovalni programi in Sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA			3.333.862,00	Učinkovito 4	311.721,49	Zelo uspešno 5
	BE01-1937286-2009	Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja, Ciljni raziskovalni programi in Sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA					6.349.600,00	Zelo uspešno 5
Ministrstvo za gospodarstvo	0002-5715334-2002	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006					2.014,92	Zelo uspešno 5

Tabela 20: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za varstvo okolja in varčevanje z energijo, v obdobju 2008 – 2010, v EUR

Upravljalec sheme/ ind. Pomoči	Št. Priglasitve	Naziv priglasitve	2008		2009		2010	
			Dodeljena sredstva	Dodeljena sredstva	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za okolje in prostor	0003-5186773-2002	Zmanjšanje obremenjevanja okolja z emisijami ogljikovega dioksida	383.418,80	Učinkovito 3	233.886,00	ni ocenjeno	8.400,00	ni ocenjeno
Ministrstvo za okolje in prostor	0005-5715334-2000	Program ekološke sanacije rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v Republiki Sloveniji	1.149.347,00	Učinkovito 5	1.208.589,00	Učinkovito 5	1.165.697,00	Zelo uspešno 5
Ministrstvo za gospodarstvo	C 7/2005	Pomoč kvalificiranim proizvajalcem energije	24.600.819,10	Učinkovito 3	22.574.805,00	Učinkovito 3	46.179.446,07	Zelo uspešno 5
Eko sklad	0006-5186773-2001	Sofinanciranje okoljskih naložb	10.693,57	Učinkovito 5	0		0	
Ministrstvo za promet	0001-5028388-2008, 395/2008	Shema za spodbujanje nabave okolju prijaznejših težkih tovornih vozil			4.000.000,00	Učinkovito 5	0	

Tabela 21: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za srednje velika in mala podjetja, v obdobju 2008 – 2010, v EUR

Upravitelj sheme/ ind. Pomoči	Št. Priglasitve	Naziv priglasitve	2008		2009		2010	
			Dodeljena sredstva	Dodeljena sredstva	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za gospodarstvo	0002-5715334-2002	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006	145.558,50	Učinkovito 4	0		0	
	0007-5715334-2003	Državna garancijska shema za mala in srednje velika podjetja za obdobje 2003-2006	67.590,05	Učinkovito 4	0		0	
	BE02-5715334-2007	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, majhna in srednje velika podjetja	1.927.037,43	Učinkovito 4	1.146.093,00	Učinkovito 4	801.384,34	Uspešno 4
	BE04-5715334-2007	Finančne spodbude za tuje neposredne investicije - majhna in srednje velika podjetja	0		16.962,00	Učinkovito 4	5.918,60	Uspešno 4
Služba Vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko	0010-5715334-2002	Zasavska garancijska shema	15.819,40	Učinkovito 5	0		21.991,17	Zelo uspešno 5
	0011-5715334-2002	Pomurska garancijska shema	55.034,00	Učinkovito 5	0		0	
	BE02-1783262-2007	Regionalna shema državnih pomoči, majhna in srednje velika podjetja	0	0	551.166,00	ni ocenjeno	0	
	BE02-1783262-2010	Razvojne podpore Pomurski regiji, majhna in srednje velika podjetja	0		0		3.248,76	Ni ocenjeno

Tabela 22: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči v **kulturi**, v obdobju 2008 – 2010, v EUR

Upravljalac sheme/ ind. Pomoči	Št. Priglasitve	Naziv priglasitve	2008		2009		2010	
			Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za kulturo	0001-5228000-2002, N 357/2004	Sofinanciranje projektov iz proračunskega sklada za avdio-vizualne medije	756.263,00	Učinkovito 5	1.460.981,00	Učinkovito 5	586.210,00	Uspešno 4
	0001-5228000-2003, SI 9 2003	Pospeševanje razvoja filmske dejavnosti v Sloveniji	3.892.541,14	Učinkovito 5	4.871.688,00	Učinkovito 3	1.092.300,70	Zelo uspešno 5
	N 1/2006	Spodbujanje založništva v Sloveniji	4.274.100,43	Učinkovito 4	4.435.307,00	Učinkovito 4	5.416.458,08	Zelo uspešno 5
	N 113/2006	Sofinanciranje medijskih programov	4.020.764,06	Učinkovito 5	3.610.178,00	Učinkovito 5	3.077.357,57	Uspešno 3
	0001-5228000-2008	Projekt: Muzej Lipicanca					62.138,00	Zelo uspešno 5

Tabela 23: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za **zaposlovanje**, v obdobju 2008 – 2010, v EUR

Upravljalac sheme/ ind. Pomoči	Št. Priglasitve	Naziv priglasitve	2008		2009		2010	
			Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve	0001-5022860-2003, SI 2 2004	Programi zaposlovanja	556.986,10	Učinkovito 3	0		0	
	BE02-5022860-2007, XE 16/2007	Programi zaposlovanja	1.443.877,47	Učinkovito 3	3.057.266,00	Učinkovito 4	55.480,00	Zelo uspešno 5
	BE01-5022860-2008, X 44/2009	Programi zaposlovanja			9.407.999,00	Učinkovito 4	17.290.730,21	Zelo uspešno 5
	BE01-5022860-2010	Razvojne podpore Pomurski regiji, zaposlovanje					106.421,71	Uspešno 4
Služba Vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko	0006-5715334-2002	Program spodbujanja razvoja Posočja 2002-2006 (SOČA 2006)	30.158,09	Učinkovito 5	0		0	

Tabela 24: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za **usposabljanje**, v obdobju 2008 – 2010, v EUR

Upravljalac sheme/ ind. Pomoči	Št. Priglasitve	Naziv priglasitve	2008		2009		2010	
			Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve	0002-5022860-2003, SI 1 2004	Programi usposabljanja	178.713,08	Učinkovito 4	0		0	
	BE01-5022860-2006, XT 15 2006	Programi usposabljanja	407.021,79	Učinkovito 4	0		0	
	BE01-5022860-2007, XT 58 2007	Programi usposabljanja	129.900,51	Učinkovito 4	0		0	
Ministrstvo za gospodarstvo	BE01-5715334-2007	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007 - 2013, usposabljanje	29.377,01	Učinkovito 4	277.822,00	Učinkovito 4	619.389,57	Uspešno 4

Tabela 25: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči po **regionalnih ciljih**, v obdobju 2008 – 2010, v EUR

Upravljalac sheme/ ind. Pomoči	Št. Priglasitve	Naziv priglasitve	2008		2009		2010	
			Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za finance	0001-5028256-2001	Dodelitev državnih pomoči subjektom v ekonomskih conah	4.253.255,91	Ni ocenjeno	4.253.256,00	ni ocenjeno	0	
Ministrstvo za gospodarstvo	BE05-5715334-2007	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007 - 2013, regionalna pomoč	45.053.461,22	Učinkovito 5	43.309.274,00	Učinkovito 5	36.123.506,51	Uspešno 4
	BE03-5715334-2007	Finančne spodbude za tuje neposredne investicije	5.643.125,00	Učinkovito 4	13.274.461,00	Učinkovito 4	10.399.055,30	Zelo uspešno 5
	0011-5715334-2003	Investicijski program podjetja Revoz d.d.	2.613.151,23	Učinkovito 4	0	Učinkovito 4	0	
	BE07-5715334-2007	Spodbujanje razvoja turističnih zmogljivosti	22.408.104,29	Učinkovito 4	29.906.891,00	Učinkovito 4	27.846.659,67	Zelo uspešno 5
Ministrstvo za okolje	BE01-5186773-2009, X 435/2009	Spodbujanje učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije - regionalna pomoč			1.802.155,00	Učinkovito 5	2.367.232,82	Ni ocenjeno

Služba Vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko	0004-5715334-2001	Regionalna shema državnih pomoči	0,00		0		0	
	BE01-1783262-2007	Regionalna shema državnih pomoči	920.416,67	Učinkovito 5	229.951,00	Učinkovito 5	1.122.964,99	Zelo uspešno 5
	BE01-1783262-2010	Razvojne podpore Pomurski regiji, regionalni cilji					5.508.528,39	Ni ocenjeno
	BE03-2067064-2010	Garancijska shema za Pomurje 2					5.810,00	Ni ocenjeno

Tabela 26: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči v posebnih sektorjih, v obdobju 2008 – 2010, v EUR

Upravljalac sheme/ ind. Pomoči	Št. Priglasitve	Naziv priglasitve	Kategorija	2008		2009		2010	
				Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za gospodarstvo	0008-5715334-2000	Program postopnega zapiranja rudnika Trbovlje Hrastnik	Premogovništvo	17.463.924,95	Učinkovito 3	16.443.047,00	Učinkovito 3	11.650.084,16	Uspešno 3
Ministrstvo za promet	0001-5028388-2003	Nadomestilo za prevoze potnikov v notranjem železniškem prometu	Transport (kopenski)	42.304.790,00	Učinkovito 4	38.990.590,00	Učinkovito 4	44.910.105,15	Uspešno 4
	0001-5028256-2007	Davek na tonažo	Transport (morski)			10.387.340,00	Učinkovito 5	11.931.925,52	Uspešno 4

Tabela 27: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za reševanje in prestrukturiranje, v obdobju 2008 – 2010, v EUR

Upravljalac sheme/ ind. Pomoči	Št. Priglasitve	Naziv priglasitve	2008		2009		2010	
			Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za gospodarstvo	0004-5715334-2003	Pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (prestrukturiranje)	1.298.377,00	Učinkovito 4	1.574.715,00	Učinkovito 2	1.398.015,73	Uspešno 3
	0004-5715334-2003	Pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (reševanje)			1.450.000,00	Učinkovito 4	1.250.000,00	Uspešno 4

Tabela 28: Dodeljene pomoči za **odpravljanje resnih motenj v gospodarstvu in naravne nesreče**, v obdobju 2008 – 2010, v EUR

Upravitelj sheme/ ind. Pomoči	Št. Priglasitve	Naziv priglasitve	2008		2009		2010	
			Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za gospodarstvo	0001-5715334-2009, N 228/2009	Ukrep omejene vrednosti za dokončanje razvojno investicijskih projektov ter spodbujanje prezaposlitev in samozaposlovanja v letih 2009 in 2010			15.318.643,00	Učinkovito 4	13.710.000,00	Uspešno 4
Ministrstvo za finance	0002-5028256-2008, N 531/2008,	Poroštvena shema za kreditne institucije v Sloveniji			200.000.000,00	Učinkovito 5	20.000.000,00	Uspešno 4
	0002-5028256-2009, N 321/2009	Jamstvena shema			167.138,00	Učinkovito 2	184.663,29	Uspešno 4
Ministrstvo za gospodarstvo	0002-5715334-2008, N32/2008	Odprava posledic škode v gospodarstvu po naravni nesreči z dne 18.09.2007	8.109.723,0 0	Učinkovito 4				
Ministrstvo za okolje in prostor	0001-5186773-2008	Pomoč za nadomestilo škode na stvareh zaradi neurja s poplavo dne 18.9.2007					1.041.311,96	Uspešno 3

Tabela 29: Uspešnost dodeljenih državnih pomoči za **tvegani kapital**, v obdobju 2008 – 2010, v EUR

Upravitelj sheme/ ind. Pomoči	Št. Priglasitve	Naziv priglasitve	2008		2009		2010	
			Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena	Dodeljena sredstva	Ocena
Ministrstvo za gospodarstvo	BE01-5715334-2009	Izvajanje instrumentov lastniškega financiranja, pomoč v obliki rizičnega kapitala					642.267,93	Uspešno 4
Javni sklad RS za podjetništvo	PM01-5523362-2007	Ukrep tveganega kapitala					1,82	Ni ocenjeno

PRILOGE

PRILOGA 1:

*Kategorije in instrumenti državnih pomoči
Metodologija ocenjevanja elementov pomoči*

PRILOGA 2:

Statistični podatki

PRILOGA 3:

*Podrobnejše poročilo o učinkovitosti in
uspešnosti dodeljenih državnih pomoči*

PRILOGA 1

1. Kategorije in instrumenti državnih pomoči

Podatki o državnih pomočeh v Poročilu so razvrščeni na osnovi Pravilnika o pripravi letnega poročila o državnih pomočeh, v naslednje **kategorije**:

1. Kmetijstvo in ribištvo
 - 1.1. kmetijstvo
 - 1.2. ribištvo
2. industrija/storitve
 - 2.1. horizontalni cilji
 - 2.1.1. raziskave in razvoj
 - 2.1.2. okolje
 - 2.1.3. majhna in srednja podjetja
 - 2.1.4. trgovina
 - 2.1.5. varčevanje z energijo
 - 2.1.6. zaposlovanje
 - 2.1.7. usposabljanje
 - 2.1.8. drugi cilji
 - 2.2. posebni sektorji
 - 2.2.1. jeklarstvo
 - 2.2.2. ladjedelništvo
 - 2.2.3. transport
 - 2.2.4. premogovništvo
 - 2.2.5. drugi sektorji
 - 2.2.6. finančne storitve
3. regionalne pomoči
 - 3.1. območja po 87 (3)(a) členu Pogodbe Evropske skupnosti
 - 3.2. območja po 87 (3)(c) členu Pogodbe Evropske skupnosti

Znotraj kategorij so državne pomoči opredeljene po **instrumentih** pomoči v naslednje skupine:

1. A : pomoči, ki so v celoti dodeljene prejemnikom:
 - A1, pomoči preko proračuna: nepovratna sredstva (dotacije), subvencije obresti, odpisi dolgov in zmanjšani zneski iztržkov iz prisilnih poravnjav,
 - A2, pomoči preko davkov in socialno varstvenega sistema: zamiki pri odplačevanju davkov in druga merila (oprostitve, izjeme in olajšave).
2. B1: finančni transferji države v obliki kapitalskih naložb (equity).
3. C: finančni transferji, pri katerih je element pomoči prihranek pri obrestih:
 - C1, ugodna posojila iz javnih ali privatnih virov in posojila podjetjem v težavah,
 - C2, različni ukrepi (rezervacije, oprostitve ali pospešeno amortiziranje).
4. D: garancije.

Vrste podatkov, viri in metode zbiranja podatkov o državnih pomočeh

Podatki so prikazani v tolarjih, pri preračunih v EUR je upoštevan povprečni tečaj Banke Slovenije za prikazano leto. Zbiranje podatkov o državnih pomočeh v Sloveniji že od leta 1999 poteka na približno enak način.

Za vsako transakcijo je bil že v letu 1998 izoblikovan računalniški zapis s sledečimi podatki, ki je bil tudi osnova za naslednja leta:

- matična številka dajalca pomoči,
- matična številka prejemnika pomoči iz poslovnega registra podjetij in podjetnikov,

- datum odobritve pomoči,
- datum izvedbe pomoči,
- pravni temelj pomoči,
- dokumentacija,
- pravni akt pomoči,
- instrument pomoči,
- namen pomoči,
- znesek transakcije bruto,
- znesek pomoči.

2. Metodologija ocenjevanja elementov pomoči

SKUPINA A1

- dotacije - celotna vrednost prejete dotacije (v večini primerov so to po javno finančni statistiki subvencije)
- subvencije obresti, ki jih prejemniki prejmejo neposredno - celotna vrednost prejete subvencije (ali neplačanega dela obresti, če je država subvencioniranje za koristnika uredila neposredno preko banke)
- projekti temeljnega raziskovanja in razvoja - celotni znesek sredstev, namenjen za te projekte
- drugi projekti in aktivnosti raziskovanja in razvoja - znesek sofinanciranja projektov s strani državnih virov, ne glede na to, ali so sredstva nakazana neposredno koristniku (podjetju) ali raziskovalni instituciji
- odpis dolga poslujočih podjetij iz kreditnih razmerij - celotna ocenjena vrednost odpisanega dolga¹⁷
- prisilna poravnava in stečaj podjetij - ocenjeni zmanjšani znesek poravnave ali iztržka iz stečajne mase v primerjavi z drugimi upniki zaradi zavestno povzročene slabšega položaja države kot upnice v postopku prisilne poravnave ali stečaja

SKUPINA A2

- odlog plačila davkov - znesek obresti za zamik, izračunan na sedanjo vrednost po realni letni referenčni obrestni meri (2003= 6,2).
- davčne oprostitve in olajšave - med davčne oprostitve in olajšave ne sodijo vse tiste olajšave, ki imajo splošni značaj (npr.: olajšave davka na dobiček zaradi investiranja, olajšave iz naslova pokrivanja izgub iz preteklih let, ipd), temveč le olajšave, ki so specifične za določeno podjetje ali skupino podjetij; element državne pomoči je celoten ocenjen znesek oprostitvev in olajšav
- oprostitve in olajšave pri plačilu prispevkov za socialno varnost - med oprostitve in olajšave pri plačilu prispevkov za socialno varnost velja enaka logika kot pri davčnih oprostitvah - med državne pomoči ne sodijo vse tiste olajšave, ki imajo splošni značaj; element pomoči je celoten ocenjen znesek oprostitvev in olajšav

SKUPINA B1

- kapitalske naložbe - element državnih pomoči je v vseh tistih naložbah, ki nimajo ustvarjanja dobička kot primarnega cilja državne naložbe; element pomoči je ocenjena vrednost koristi za prejemnika pomoči
- konverzija terjatev v kapitalske naložbe - element pomoči je v primeru, kadar država ni v enakem položaju kot ostali nosilci terjatev, temveč v slabšem; element pomoči je ocenjena vrednost koristi prejemnika, ki jo ima zaradi slabšega položaja države
- ugodne prodaje državnega premoženja - element državne pomoči je razlika med prodajno ceno premoženja in njegovo tržno vrednostjo (licitacija - 3 ponudbe; cenitvena vrednost)

¹⁷ Pri teh pomočeh je v skrajnem primeru (če se ne razpolaga z ustreznimi podatki) element pomoči možno oceniti v vrednosti 20% od bruto zneska opravljene operacije.

- udeležba na dobičku podjetja - del razdeljenega dobička, ki izhaja iz lastnine države v podjetju in se mu država odpove, je v celoti element državne pomoči

SKUPINA C1

- ugodna posojila - razlika med stroški kredita (obresti) z ugodno obrestno mero in letno referenčno tržno obrestno mero¹⁸ (2001 = 7,8%); izračun se izdela za celotno dobo kreditiranja (lahko poenostavljeno linearno za vsa leta enako) in vpiše v letu prejema kredita (oz. prve tranše)
- posojila podjetjem v težavah - za podjetja v težavah (v prestrukturiranju), ki na trgu nimajo možnosti pridobitve kredita, je državna pomoč 20% vrednosti kredita ne glede na to, da je bil kredit izplačan po tržnih (ali celo slabših) pogojih

SKUPINA C2

- drugi viri pomoči - ocenjene vrednosti pomoči

Skupina D

- D1 garancije - razlika med državno garancijo, ki je brezplačna ali po nižji ceni in med tržno garancijo; element pomoči se kalkulira preko garantiranega zneska dolga in referenčno stopnjo za riziko - strošek garancije (2001- 2,53% letno) in stroški provizije - odobritve (2001 – 0,7%- enkratno)
- D1A garancije (plačilo garantiranih obveznosti) - celotno plačilo garantiranih obveznosti

¹⁸ Referenčno obrestno mero predpiše in objavi Evropska komisija.

PRILOGA 2

STATISTIČNI PODATKI

- Tabela P1: Državne pomoči v Sloveniji v letih 2008, 2009 in 2010 po posameznih kategorijah
- Tabela P2: Državne pomoči v Sloveniji v letu 2008, po instrumentih
- Tabela P3: Državne pomoči v Sloveniji v letu 2009, po instrumentih
- Tabela P4: Državne pomoči v Sloveniji v letu 2010, po instrumentih
- Tabela P5: Državne pomoči v Sloveniji po posameznih regijah in kategorijah v letih 2008, 2009 in 2010

Tabela P1: Državne pomoči v Sloveniji v letih 2008, 2009 in 2010 po posameznih kategorijah

Kategorija	Leto 2008			Leto 2009			Leto 2010			Primerjava	
	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP	v mio EUR	Delež DP	Delež v BDP	2010/2008	2010/2009
Kmetijstvo	108,73	33,55%	0,29%	103,79	17,16%	0,30%	92,34	20,07%	0,26%	-15,07%	-11,03%
Ribištvo	0,12	0,04%	0,00%	0,00	0,00%	0,00%	0,15	0,03%	0,00%	32,23%	
Kmetijstvo in ribištvo	108,84	33,58%	0,29%	103,79	17,16%	0,30%	92,50	20,10%	0,26%	-15,02%	-10,88%
Horizontalni cilji	154,19	47,57%	0,42%	432,12	71,45%	1,24%	296,46	64,43%	0,82%	92,28%	-31,39%
R&D	21,61	6,67%	0,06%	67,00	11,08%	0,19%	97,25	21,14%	0,27%	350,07%	45,16%
Varstvo okolja	26,14	8,07%	0,07%	28,02	4,63%	0,08%	47,35	10,29%	0,13%	81,12%	69,02%
MSP	2,21	0,68%	0,01%	1,71	0,28%	0,00%	0,83	0,18%	0,00%	-62,35%	-51,17%
Zaposlovanje	2,03	0,63%	0,01%	12,47	2,06%	0,04%	17,45	3,79%	0,05%	759,30%	40,01%
Usposabljanje	0,75	0,23%	0,00%	0,28	0,05%	0,00%	0,62	0,13%	0,00%	-16,86%	122,94%
Regionalni cilji	79,62	24,57%	0,21%	92,79	15,34%	0,27%	83,37	18,12%	0,23%	4,72%	-10,15%
Finančna kriza				215,49	35,63%	0,62%	37,66	8,19%	0,10%		-82,52%
Kultura	13,72	4,23%	0,04%	14,38	2,38%	0,04%	10,23	2,22%	0,03%	-25,41%	-28,82%
Tvegani kapital							0,64	0,14%	0,00%		
Naravne nesreče	8,11	2,50%	0,02%	0,00	0,00%	0,00%	1,04	0,23%	0,00%	-87,16%	
Posebni sektorji	61,07	18,84%	0,16%	68,85	11,38%	0,20%	71,14	15,46%	0,20%	16,50%	3,33%
Transport - kopenski	42,30	13,05%	0,11%	38,99	6,45%	0,11%	44,91	9,76%	0,12%	6,16%	15,18%
Transport - morski				10,39	1,72%	0,03%	11,93	2,59%	0,03%		14,87%
Premogovništvo	17,46	5,39%	0,05%	16,44	2,72%	0,05%	11,65	2,53%	0,03%	-33,29%	-29,15%
Prestrukturiranje	1,30	0,40%	0,00%	1,57	0,26%	0,00%	1,40	0,30%	0,00%	7,67%	-11,22%
Reševanje		0,00%		1,45	0,24%	0,00%	1,25	0,27%	0,00%		-13,79%
Skupaj	324,10	100,00%	0,87%	604,76	100,00%	1,71%	460,10	100,00%	1,28%	41,97%	-23,92%

Tabela P2: Državne pomoči po instrumentih v Sloveniji v letu 2008, v EUR

Kategorije	A1	A2	B1	C1	D	Skupaj
Kmetijstvo	108.706.088,00			19.026,00		108.725.114,00
Ribištvo	116.972,00					116.972,00
Kmetijstvo in ribištvo	108.823.060,00	0,00	0,00	19.026,00	0,00	108.842.086,00
Horizontalni cilji	149.272.567,00	4.675.254,00	0,00	180.077,00	58.399,00	154.186.297,00
Raziskave in razvoj	20.293.571,00	1.314.589,00				21.608.160,00
Varstvo okolja	25.750.030,00	383.419,00		10.694,00		26.144.143,00
Mala in srednje velika podjetja	2.140.186,00			12.454,00	58.399,00	2.211.039,00
Zaposlovanje	2.031.022,00					2.031.022,00
Usposabljanje	745.012,00					745.012,00
Regionalne pomoči	76.481.330,00	2.977.246,00		156.929,00		79.615.505,00
Kultura	13.721.693,00					13.721.693,00
Naravne nesreče	8.109.723,00					8.109.723,00
Posebni sektorji	60.757.521,00	0,00	0,00	309.571,00	0,00	61.067.092,00
Transport (kopenski)	42.304.790,00					42.304.790,00
Premogovništvo	17.463.925,00					17.463.925,00
Prestrukturiranje	988.806,00			309.571,00		1.298.377,00
Skupaj	318.853.148,00	4.675.254,00	0,00	508.674,00	58.399,00	324.095.475,00

Tabela P3: Državne pomoči po instrumentih v Sloveniji v letu 2009, v EUR

Kategorije	A1	A2	B1	C1	D	Skupaj
Kmetijstvo	103.773.190,00			17.727,00		103.790.917,00
Kmetijstvo in ribištvo	103.773.190,00	0,00	0,00	17.727,00	0,00	103.790.917,00
Horizontalni cilji	224.458.107,00	7.503.078,00	0,00	-37.873,00	19.445.922,00	251.369.234,00
Raziskave in razvoj	63.997.878,00	2.999.855,00				66.997.733,00
Varstvo okolja	27.783.394,00	233.886,00				28.017.280,00
Mala in srednje velika podjetja	1.714.220,00			-37.873,00	28.784,00	1.705.131,00
Zaposlovanje	12.465.265,00					12.465.265,00
Usposabljanje	277.822,00					277.822,00
Regionalne pomoči	88.522.731,00	4.269.337,00				92.792.068,00
Kultura	14.378.154,00					14.378.154,00
Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	15.318.643,00				19.417.138,00	34.735.781,00
Posebni sektorji	56.454.285,00	10.387.340,00	0,00	2.004.067,00	0,00	68.845.692,00
Transport (kopenski)	38.990.590,00	10.387.340,00				49.377.930,00
Premogovništvo	16.443.047,00					16.443.047,00
Prestrukturiranje	1.020.648,00			554.067,00		1.574.715,00
Pomoči za reševanje				1.450.000,00		1.450.000,00
Skupaj	384.685.582,00	17.890.418,00	0,00	1.983.921,00	19.445.922,00	424.005.843,00

Tabela P4: Državne pomoči po instrumentih v Sloveniji v letu 2010, v EUR

Kategorije	A1	A2	B1	C1	D	Skupaj
Kmetijstvo	92.297.504,12			45.637,34		92.343.141,46
Ribištvo	154.672,76					154.672,76
Kmetijstvo in ribištvo	92.297.504,12	0,00	0,00	45.637,34	0,00	92.497.814,22
Horizontalni cilji	268.479.882,24	6.551.145,48	642.267,93	579.299,64	20.211.939,46	296.464.534,75
Raziskave in razvoj	92.764.350,77	4.487.855,05				97.252.205,82
Varstvo okolja	47.345.143,07	8.400,63				47.353.543,70
Mala in srednje velika podjetja	810.554,70				21.991,17	832.545,87
Zaposlovanje	17.346.210,21	106.421,71				17.452.631,92
Usposabljanje	619.389,57					619.389,57
Regionalne pomoči	80.840.706,77	1.948.466,27		579.299,64	5.285,00	83.373.757,68
Kultura	10.234.464,35					10.234.464,35
Naravne nesreče	1.041.311,96					1.041.311,96
Tvegani kapital		1,82	642.267,93			642.269,75
Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu	17.477.750,84				20.184.663,29	37.662.414,13
Posebni sektorji	57.811.184,04	11.931.925,52	0,00	1.397.021,00	0,00	71.140.130,56
Transport (kopenski)	44.910.105,15	11.931.925,52				56.842.030,67
Premogovništvo	11.650.084,16					11.650.084,16
Prestrukturiranje	1.250.994,73			147.021,00		1.398.015,73
Pomoči za reševanje				1.250.000,00		1.250.000,00
Skupaj	418.588.570,40	18.483.071,00	642.267,93	2.021.957,98	20.211.939,46	460.102.479,53

Tabela P5: Državne pomoči v Sloveniji po posameznih regijah in kategorijah v letih 2007, 2008 in 2009

Regija	Kategorija	2008	2009	2009
NI OPISA	Kmetijstvo	3.927.300	42.025	104.117
	Raziskave in razvoj	4.398		
	Varstvo okolja	12.425	375	
	Prestrukturiranje			
	Mala in srednje velika podjetja	36.642		
	Zaposlovanje	10.839		
	Usposabljanje			
	Regionalne pomoči	233.330		
	Kultura	43.268		
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu			982,95
Skupaj NI OPISA		4.268.202	42.401	105.100
POMURSKA	Mala in srednje velika podjetja	122.754	47.315	103.057
	Kmetijstvo	7.455.007	6.972.818	7.018.252
	Raziskave in razvoj	593.450	1.159.042	2.579.979
	Prestrukturiranje	980.606	468.844	77.485
	Zaposlovanje	231.256	1.217.725	3.009.463
	Usposabljanje	31.094	4.835	52.384
	Regionalne pomoči	3.126.152	5.106.743	9.129.809
	Varstvo okolja	3.398.237	5.299.109	12.327.202
	Kultura	311.382	432.588	395.949
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu		502.428	1.202.020
Skupaj POMURSKA		16.249.937	21.211.449	35.895.599
OSREDNJE SLOVENSKA	Kmetijstvo	51.368.760	53.122.314	50.248.293
	Ribištvo	4.758		18351,63
	Raziskave in razvoj	11.221.733	25.196.744	36.585.577
	Varstvo okolja	4.518.468	7.182.891	8.307.616
	Tvegani kapital			642.270
	Prestrukturiranje	29.128		
	Mala in srednje velika podjetja	523.884	248.030	444.378
	Zaposlovanje	234.276	2.365.304	3.355.728
	Usposabljanje	132.041	64.854	198.267
	Regionalne pomoči	14.528.852	15.265.001	17.638.062
	Transport (kopenski)	42.304.790	38.990.590	44.910.105
	Premogovništvo	45.902		22951,09
	Kultura	9.639.916	10.393.847	6.676.986
	Naravne nesreče	111.233		37575,86
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu		23.912.459	24.189.529
	Transport (morski promet)		10.323.486	11.913.441
Skupaj OSREDNJE SLOVENSKA		134.663.742	187.065.521	205.189.131
PODRAVSKA	Kmetijstvo	10.781.675	11.455.245	8.175.632
	Raziskave in razvoj	2.040.819	5.073.547	8.942.750
	Varstvo okolja	3.636.864	3.399.650	6.439.333
	Prestrukturiranje		430.240	203.467
	Pomoči za reševanje		500.000	1.250.000
	Mala in srednje velika podjetja	239.219	149.514	68.163
	Zaposlovanje	416.411	2.633.428	2.927.486

	Usposabljanje	59.567	35.039	100.655
	Regionalne pomoči	11.359.873	9.990.417	10.940.148
	Kultura	813.450	1.114.422	638.518
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu		2.269.030	3.399.806
	Skupaj PODRAVSKA	29.347.879	37.050.533	43.085.957
ZASAVSKA	Kmetijstvo	679.182	588.493	449.944
	Raziskave in razvoj	158.570	905.320	1.876.229
	Mala in srednje velika podjetja	29.488	-4.715	31.456
	Zaposlovanje	83.591	349.270	322.540
	Usposabljanje	730	2.453	6.981
	Premogovništvo	17.418.023	16.397.145	11.604.182
	Regionalne pomoči	575.744	292.463	1.045.022
	Varstvo okolja	1.810.691	637.238	1.169.131
	Kultura	15.066	69.477	37.449
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu		91.982	800.837
	Skupaj ZASAVSKA	20.771.085	19.329.125	17.343.771
JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Kmetijstvo	4.709.598	4.049.816	3.235.631
	Raziskave in razvoj	613.888	3.997.650	5.836.010
	Mala in srednje velika podjetja	115.390	85.902	32.115
	Zaposlovanje	87.879	545.710	999.244
	Usposabljanje	109.350	12.708	23.576
	Regionalne pomoči	9.635.019	13.888.821	6.494.721
	Varstvo okolja	260.340	667.292	143.731
	Kultura	598.989	381.180	290.619
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu		692.534	3.344.917
	Skupaj JUGOVZHODNA SLOVENIJA	16.130.454	24.321.612	20.400.564
NOTRANJSKO KRAŠKA	Kmetijstvo	2.192.855	1.662.113	1.769.429
	Raziskave in razvoj	110.829	667.923	3.638.403
	Varstvo okolja	12.298	104.331	19.810
	Prestrukturiranje			
	Mala in srednje velika podjetja	45.000	39.874	
	Zaposlovanje	27.990	239.200	300.000
	Usposabljanje	157.320	4.015	15.828
	Regionalne pomoči	842.705	2.270.091	1.235.869
	Naravne nesreče	186.006		27415,14
	Kultura	59.399	20.474	
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu		45.811	12.856
Skupaj NOTRANJSKO-KRAŠKA	3.634.402	5.053.832	7.019.610	
OBALNO-KRAŠKA	Kmetijstvo	3.083.964	2.525.366	2.489.313
	Ribištvo	104.880		126728,65
	Raziskave in razvoj	638.391	1.949.935	4.436.196
	Varstvo okolja	2.405	442.040	92.437
	Premogovništvo			22.951
	Prestrukturiranje		55.121	20.000
	Mala in srednje velika podjetja	177.296	76.003	
	Zaposlovanje	52.285	415.770	697.619
	Regionalne pomoči	11.142.042	5.145.382	4.352.973
	Usposabljanje	402	23.587	
	Naravne nesreče	172.244		

	Kultura	284.196	348.554	408.313
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu		560.531	873.411
	Transport (morski promet)		63.854	18.484
	Skupaj OBALNO-KRAŠKA	15.658.104	11.606.142	13.538.426
SAVINJSKA	Kmetijstvo	9.767.464	10.197.156	7.825.897
	Raziskave in razvoj	2.032.982	7.712.389	13.184.854
	Varstvo okolja	5.523.567	3.707.571	5.185.747
	Prestrukturiranje	13.391	394.417	218.024
	Pomoči za reševanje		950.000	
	Mala in srednje velika podjetja	302.978	235.843	116.535
	Zaposlovanje	443.052	2.294.823	2.586.910
	Usposabljanje	47.264	65.663	135.118
	Regionalne pomoči	11.472.935	17.103.502	17.303.460
	Naravne nesreče	2.127.737		172401,16
	Ribištvo	789		
	Kultura	836.913	603.426	657.320
	Premogovništvo		45.902	
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu		3.466.095	1.072.415
		Skupaj SAVINJSKA	32.569.070	46.776.789
GORIŠKA	Kmetijstvo	4.836.298	3.950.175	2.591.280
	Raziskave in razvoj	1.664.329	10.121.529	6.202.674
	Varstvo okolja	2.334.879	2.086.202	3.623.881
	Prestrukturiranje	170.710	16.800	
	Mala in srednje velika podjetja	361.187	661.035	
	Zaposlovanje	106.145	323.000	420.065
	Usposabljanje	166.322	25.006	18.416
	Regionalne pomoči	3.234.999	10.716.128	7.513.285
	Kultura	355.522	264.978	326.353
	Naravne nesreče	21.460		30265,94
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu		1.741.399	925.178
		Skupaj GORIŠKA	13.251.853	29.906.252
KOROŠKA	Kmetijstvo	2.910.987	2.683.901	2.193.051
	Raziskave in razvoj	175.456	337.000	1.352.792
	Varstvo okolja	1.631.966	1.466.518	3.440.822
	Prestrukturiranje		169.788	312.062
	Mala in srednje velika podjetja	91.508	54.250	
	Zaposlovanje	84.767	497.637	590.180
	Usposabljanje	36.368	17.850	29.013
	Regionalne pomoči	2.111.738	2.621.519	2.121.157
	Kultura	104.176	165.232	77.304
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu		304.350	78.325
		Skupaj KOROŠKA	7.146.965	8.318.044
GORENJSKA	Kmetijstvo	3.633.998	3.466.956	3.228.898
	Raziskave in razvoj	2.253.736	9.455.561	11.623.883
	Varstvo okolja	2.850.933	2.780.696	6.385.659
	Mala in srednje velika podjetja	118.314	80.254	36.842
	Zaposlovanje	195.073	1.114.608	1.489.147
	Usposabljanje	4.553	12.968	39.151
	Prestrukturiranje			566.978
	Regionalne pomoči	7.314.804	8.721.599	4.535.215

	Kultura	610.916	475.752	695.075
	Naravne nesreče	5.491.044		773653,86
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu		1.148.571	1.575.465
	Skupaj GORENJSKA	22.473.370	27.256.964	30.949.965
SPODNJE POSAVSKA	Kmetijstvo	3.378.027	3.074.539	3.013.405
	Raziskave in razvoj	99.578	421.093	992.860
	Varstvo okolja	151.069	243.368	218.174
	Prestrukturiranje	104.542	39.504	
	Mala in srednje velika podjetja	47.382	31.825	
	Zaposlovanje	57.458	468.790	754.250
	Usposabljanje		8.844	
	Premogovništvo			
	Regionalne pomoči	4.037.312	1.670.402	1.064.036
	Ribištvo	6.544		9592,48
	Kultura	48.500	108.224	30.580
	Odpravljanje resne motnje v gospodarstvu		589	186673,2
	Skupaj SPODNJE POSAVSKA	7.930.411	6.067.179	6.269.570

***Podrobnejše poročilo
o učinkovitosti in
uspešnosti dodeljenih
državnih pomočeh***

MINISTRSTVO ZA VISOKO ŠOLSTVO, ZNANOST IN TEHNOLOGIJO

1. **Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006** (0002-5715334-2002)
2. **Program za spodbujanje tehnološkega razvoja ter informacijske družbe za obdobje 2007-2012** (0001-2045419-2006, N472/2007)
3. **Davčna olajšava za raziskave in razvoj** (0001-2045419-2007, N177/2007)
4. **Raziskave in razvoj - Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja, Sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA** (0001-5228018-2000, 0005-5228018-2000, SI 4 2004, (BE01-1937286-2009)

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO

Direktorat za podjetništvo in konkurenčnost

1. **Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006** (0002-5715334-2002)
2. **Državna garancijska shema za mala in srednje velika podjetja za obdobje 2003-2006** (0007-5715334-2003)
3. **Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, majhna in srednje velika podjetja** (BE02-5715334-2007)
4. **Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007 - 2013, usposabljanje** (BE01-5715334-2007)
5. **Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007 - 2013, regionalna pomoč** (BE05-5715334-2007)
6. **Program tehnološkega razvoja** (0001-2045419-2006)
7. **Ukrep omejene vrednosti za dokončanje razvojno investicijskih projektov ter spodbujanje prezaposlitev in samozaposlovanja v letih 2009 in 2010**

Direktorat za ekonomske odnose s tujino

1. **Finančne spodbude za tuje neposredne investicije, regionalne** (BE03-5715334-2007)
2. **Finančne spodbude za tuje neposredne investicije, majhna in srednje velika podjetja** (BE04-5715334-2007)
3. **Investicijski program podjetja Revoz d.d.** (0011-5715334-2003)

Direktorat za turizem

1. **Spodbujanje razvoja turističnih zmogljivosti** (BE07-5715334-2007)

Direktorat za energijo

1. **Program ekološke sanacije rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v Republiki Sloveniji** (0005-5715334-2000)
2. **Program postopnega zapiranja rudnika Trbovlje Hrastnik** (0008-5715334-2000)
3. **Pomoč kvalificiranim proizvajalcem energije** (C 7/2005)
4. **Spodbujanje učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije - regionalna pomoč** (BE01-5186773-2009)

Direktorat za notranji trg

1. **Odprava posledic škode v gospodarstvu po naravni nesreči z dne 18.09.2007** (0001-5715334-2008)
2. **Pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah** (0004-5715334-2003)

MINISTRSTVO ZA OKOLJE

1. **Zmanjšanje obremenjevanja okolja z emisijami ogljikovega dioksida** (0003-5186773-2002)

MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO IN SOCIALNE ZADEVE

1. **Programi zaposlovanja** (BE02-5022860-2007, XE 16/2007)
2. **Programi zaposlovanja** (BE01-5022860-2008, X 44/2009)
3. **Programi usposabljanja** (BE01-5022860-2006, XT 15 2006)
4. **Programi usposabljanja** (BE01-5022860-2007, XT 58 2007)

MINISTRSTVO ZA KULTURO

1. **Sofinanciranje projektov iz proračunskega sklada za avdio-vizualne medije** (0001-5228000-2002, N 357/2004)
2. **Pospeševanje razvoja filmske dejavnosti v Sloveniji** (0001-5228000-2002, N 357/20040001-5228000-2003, SI 9 2003)
3. **Pospeševanje razvoja založniške dejavnosti v Sloveniji v obdobju od leta 2004 do 2006** (0001-5228000-2004)
4. **Sofinanciranje medijskih programov** (N 113/2006)

MINISTRSTVO ZA FINANCE

1. **Dodelitev državnih pomoči subjektom v ekonomskih conah** (0001-5028256-2001)
2. **Poroštvna shema za kreditne institucije v Sloveniji** (0002-5028256-2008)
3. **Jamstvena shema** (0002-5028256-2009)

SLUŽBA VLADE RS ZA LOKALNO SAMOUPRAVO IN REGIONALNO POLITIKO

1. **Zasavska garancijska shema** (0010-5715334-2002)
2. **Pomurska garancijska shema** (0011-5715334-2002)
3. **Program spodbujanja razvoja Posočja 2002-2006 (Soča 2006)** (0006-5715334-2002)
4. **Regionalna shema državnih pomoči** (BE01-1783262-2007)
5. **Program razvojnega prestrukturiranja Zasavske regije** (0005-5715334-2002)

MINISTRSTVO ZA PROMET

1. **Nadomestilo za prevoze potnikov v notranjem železniškem prometu** (0001-5028388-2003)
2. **Shema za spodbujanje nabave okolju prijaznejših težkih tovornih vozil** (0001-5028388-2008)
3. **Davek na tonažo** (0001-5028256-2007)

MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO

MINISTRSTVO ZA VISOKO ŠOLSTVO ZNANOST IN TEHNOLOGIJO

1. **Program tehnološkega razvoja** (0001-2045419-2006, N 472/2006)
2. **Davčna olajšava za raziskave in razvoj** (0001-2045419-2007, N 177/2007)
3. **Raziskave in razvoj - Projekti temeljnega in aplikativnega raziskovanja**
4. **Sofinanciranje mednarodnih raziskav in projektov EUREKA** (0001-5228018-2000, 0005-5228018-2000, SI 4 2004)

1 UVOD

V skladu s Programom reform za izvajanje Lizbonske strategije je gospodarski cilj v desetih letih preseči povprečno raven ekonomske razvitosti in povečati zaposlenost v skladu s cilji Lizbonske strategije.

Za doseganje tega cilja je prva prioriteta konkurenčno gospodarstvo in hitrejša gospodarska rast. Za spodbujanje podjetniškega razvoja in povečanja konkurenčnosti je potrebno z ukrepi spodbujanja tehnološkega razvoja, izobraževanja in usposabljanja zaznavati in podpreti področja, kjer ima Slovenija konkurenčne prednosti ter dopustiti razvoj novih potencialno uspešnih področij.

Druga razvojna prioriteta je učinkovito ustvarjanje, dvosmerni pretok in uporaba znanja za gospodarski razvoj in kakovostna delovna mesta. Za povečanje gospodarske učinkovitosti in obsega vlaganj v raziskave in tehnološki razvoj je potrebno:

- prioriteto usmerjati raziskovalno razvojne dejavnosti v tehnološka področja, kjer lahko raziskovalni potencial povežemo z gospodarsko dejavnostjo in dosežemo dvig dodane vrednosti;
- uveljaviti merila uporabnosti in dvosmernega pretoka znanja z gospodarstvom pri javnem financiranju;
- prilagoditi organizacijsko strukturo in financiranje raziskovalno razvojnega sektorja tako, da bo zagotovljena večja učinkovitost uporabe razpoložljivih sredstev za raziskave in razvoj;
- spodbujati zaposlovanje raziskovalcev v gospodarstvu.

2 PROGRAMI, CILJI IN UKREPI

Osnovo za usmerjanje dejavnosti na področju tehnološkega razvoja v obdobju 2007 do 2012 predstavlja Program za spodbujanje tehnološkega razvoja ter Informacijske družbe za obdobje 2007-2012 (v nadaljevanju program ukrepov), ki po svoji vsebini izhaja iz strateških dokumentov Strategija razvoja Slovenije, ki je bila sprejeta leta 2005, Program reform za izvajanje Lizbonske strategije, pripravljen v letu 2005 in Nacionalni raziskovalni in razvojni program za obdobje 2006-2010.

Program ukrepov tako predstavlja akcijski dokument za izvedbo ukrepov, ki so zapisani v nadrejenih strategijah razvoja. V skladu z prioriteta je program sestavljen iz dveh sklopov:

- Znanje za razvoj
- Izboljšanje konkurenčnih sposobnosti podjetij

2.1 Znanje za razvoj

Prvi sklop z naslovom Znanje za razvoj je usmerjen v povečanje ustvarjanja, prenosa in uporabe znanj za dolgoročno skladen razvoj in zajema naslednje ukrepe:

2.1.1 Mladi temeljni raziskovalci v podjetjih

Namen ukrepa je izboljšanje pretoka znanja iz izobraževalnih in raziskovalnih institucij v gospodarstvo in med podjetji. Cilji ukrepa so spodbujanje sodelovanja in pretoka

raziskovalnega kadra med institucijami znanja in gospodarstvom ter med podjetji; povečanje deleža skupnih R&D projektov, povečanje zaposlovanja raziskovalnega kadra v gospodarstvu.

2.1.2 Sodelovanje v programu EUREKA in sodelovanje v programih Evropske unije

Namen ukrepa je krepitev mednarodnega raziskovalno razvojnega sodelovanja in povečanje mobilnosti raziskovalcev. Cilj ukrepa je spodbujanje vključevanja slovenskega gospodarstva v mednarodne razvojno raziskovalne in tehnološke programe; povečanje deleža projektov vključenih v mednarodne znanstveno raziskovalne programe.

2.2 Izboljšanje konkurenčnih sposobnosti podjetij

Drugi sklop z naslovom izboljšanje konkurenčnih sposobnosti podjetij je usmerjen v krepitev ključnih faktorjev uspeha podjetij in zajema naslednja ukrepa:

2.2.1 Raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih

Namen ukrepa je spodbujanje podjetniških vlaganj v tehnološki razvoj in inovativnost. Cilj ukrepa je zmanjšanje razkoraka med deležem javnih in zasebnih sredstev za raziskave in razvoj in približevanje povprečju EU, povečanje podjetniških vlaganj v R&D.

2.2.2 Tehnološki centri in spodbujanje raziskovalno razvojnih projektov tehnoloških platform

Namen ukrepa je spodbujanje povezovanja podjetij. Cilj je krepitev razvojnih sposobnosti slovenskega gospodarstva na področjih s komparativnimi prednostmi v doseženem nivoju razvoja znanja in tehnologij.

Program ukrepov izvajata Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo in izbrane javne agencije in javni skladi.

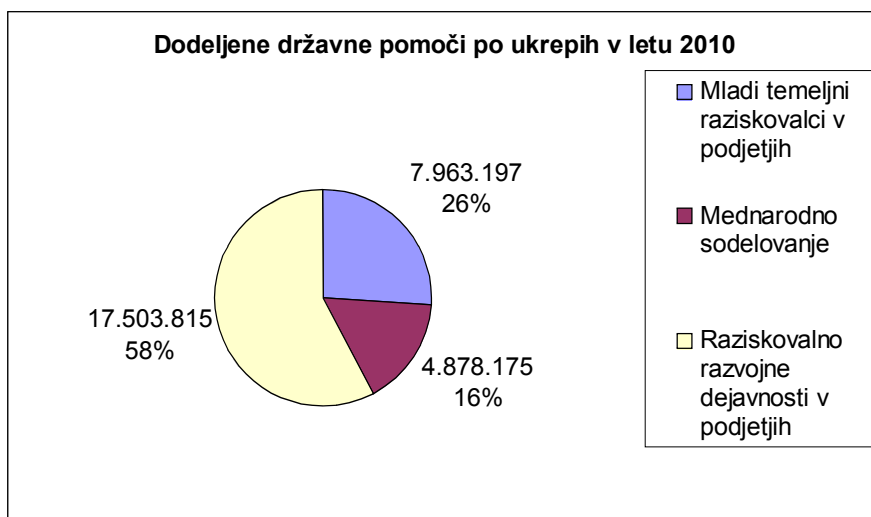
3 STRUKTURA, REZULTATI IN UČINKI TEHNOLOŠKO RAZVOJNIH PROJEKTOV V OKVIRU PROGRAMA ZA SPODBUJAJE TEHNOLOŠKEGA RAZVOJA TER INFORMACIJSKE DRUŽBE ZA OBDOBJE 2007-2012

Eden izmed ključnih ciljev v letu 2010 je bila ohranitev stopnje vlaganja v raziskave in razvoj v podjetjih, saj je to eden izmed dejavnikov, ki podjetjem pomaga, da tudi v času krize ostanejo dovolj močna, da lahko s svojimi izdelki, storitvami in predvsem znanjem, ki ga imajo, konkurirala na svetovnih trgih. V letu 2010 so se sofinancirali naslednji ukrepi:

- mladi temeljni raziskovalci v podjetjih
- sodelovanje v programu EUREKA in sodelovanje v programih Evropske unije
- raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih

Tabela 1: Dodeljene državne pomoči po ukrepih v letu 2010 (v EUR)

Ukrep	SKUPAJ	DELEŽ
Mladi temeljni raziskovalci v podjetjih	7.963.197	26,2%
Sodelovanje v programu EUREKA in sodelovanje v programih Evropske unije	4.878.175	16,1%
Raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih	17.503.815	57,7%
SKUPAJ	30.345.187	100%



Skoraj polovico sredstev je bilo v letu 2010 namenjenih izvajanju raziskovalno razvojnih projektov v podjetjih (58%), 26% je bilo namenjeno izvajanju ukrepu mladi temeljni raziskovalci za gospodarstvo in 16% za pospeševanje sodelovanja v mednarodnih raziskovalno razvojnih programih, kjer je večina sredstev namenjena izvajanju industrijskega programa EUREKA.

3.1 Mladi temeljni raziskovalci v podjetjih

V letu 2010 se je sofinanciralo usposabljanje 252 mladih raziskovalcev. Njihovo usposabljanje se nadaljuje v letu 2011. V okviru instrumenta je predvideno sofinanciranje stroškov povezanih z raziskovalnim delom in z njim povezanim podiplomskim študijem mladih raziskovalcev in raziskovalk iz gospodarstva do pridobitve naslova doktor znanosti.

Tabela 2: Dodeljene državne pomoči po raziskovalnih disciplinah v letu 2010 (v EUR)

Raziskovalna disciplina	Dodeljena sredstva v EUR					Projekti	
	Poslovni sektor	Državni sektor	Visokošolski sektor	SKUPAJ	Delež	Število	Delež
Biotehniške vede	375.779,80	0,00	0,00	375.779,80	5,73%	15	5,95%
Družboslovne vede	449.736,84	0,00	0,00	449.736,84	6,86%	26	10,32%
Humanistične vede	10.527,74	0,00	0,00	10.527,74	0,16%	1	0,40%
Interdisciplinarno	2.179.914,81	0,00	0,00	2.179.914,81	33,25%	67	26,59%
Naravoslovno matematične vede	348.561,34	0,00	0,00	348.561,34	5,32%	15	5,95%
Tehniške vede	3.170.096,96	0,00	0,00	3.170.096,96	48,35%	127	50,40%
Medicinske vede	21.339,98	0,00	0,00	21.339,98	0,33%	1	0,40%
SKUPAJ	6.555.957,47	0,00	0,00	6.555.957,47	100,00%	252	100,00%

3.2 Sodelovanje v programu EUREKA in sodelovanje v programih Evropske unije

V letu 2010 je ministrstvo sofinanciralo tehnološko razvojne projekte 111 prejemnikom, ki so dobili subvencije za 170 projektov. Večina projektov je bilo s področja tehniških ved (126), sledijo projekti s področja naravoslovnih ved (25), medicinskih ved (10), kmetijskih ved (10) in najmanj na področju družboslovnih ved (4).

Vsi projekti iz programa EUREKA in ERA Net programov so večletni. V letu 2010 se je zaključilo sofinanciranje 40 prejemnikov, 91 prejemnikom pa se nadaljuje sofinanciranje še v leto 2011. V letu 2010 se je pričelo sofinancirati 79 novih projektov, njihovo sofinanciranje pa se nadaljuje še v leti 2011 in 2012.

3.2.1 Letni obseg in število prejemnikov po raziskovalnih disciplinah v letu 2010

Ker je ukrep spodbujanja mednarodnega sodelovanja namenjen pospeševanju tehnološkega razvoja v podjetjih, prevladujejo projekti iz tehniških in tehnoloških ved (74,1%) in sicer iz področja materialov ter področja elektrotehnike, elektronike in informacijskega inženiringa.

Tabela 3: Dodeljene državne pomoči po raziskovalnih disciplinah v letu 2010 (v EUR)

Raziskovalna disciplina	Dodeljena sredstva v EUR					Projekti	
	Poslovni sektor	Državni sektor	Visokošolski sektor	SKUPAJ	Delež	Število	Delež
Naravoslovne vede	759.999	50.684	22.500	833.182	17,08%	25	14,7%
Tehniške in tehnološke vede	2.719.226	170.928	592.126	3.482.280	71,38%	126	74,1%
Medicinske in zdravstvene nege	286.348	0	38.060	324.408	6,65%	10	5,9%
Kmetijske vede	95.118	13.690	42.000	150.808	3,09%	5,00	2,9%
Družbene vede	65.322	0	22.175	87.497	1,79%	4,00	2,4%
SKUPAJ	3.926.012	235.302	716.861	4.878.175	100,00%	170	100,0%

3.3 Raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih

3.3.1 Strateški raziskovalno razvojni projekti

Podpora raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih se je izvajala preko instrumenta »Strateški raziskovalno razvojni projekti v podjetjih« s katerim poskušamo povečati obseg podjetniških vlaganj v raziskave, razvoj in inovacije in se je nadaljevalo sofinanciranje dvainštiridesetih strateških raziskovalno razvojnih projektov v podjetjih, ki so bili odobreni na javnem razpisu, ki ga je objavila Javna agencija za tehnološki razvoj.

Tabela 4: Dodeljene državne pomoči po raziskovalnih disciplinah v letu 2010 (v EUR)

Raziskovalna disciplina	Dodeljena sredstva v EUR					Projekti	
	Poslovni sektor	Državni sektor	Visokošolski sektor	SKUPAJ	Delež	Število	Delež
Naravoslovne vede	2.372.295,22	0,00	0,00	2.372.295,22	16,33%	7	16,67%

Tehniške in tehnološke vede	12.153.489,35	0,00	0,00	12.153.489,35	83,67%	35	83,33%
SKUPAJ	14.525.784,57	0,00	0,00	14.525.784,57	100,00%	42	100,00%

3.3.2 Spodbujanje raziskovalno razvojnih projektov razvoja e-vsebin in e-storitev v letih 2009 in 2010

Z izvedenim Javnim razpisom za spodbujanje raziskovalno razvojnih projektov razvoja e-vsebin in e-storitev v letih 2009 in 2010 smo spodbudili podjetniška vlaganja v raziskave in razvoj na področju e-vsebin in e-storitev. V okviru 21 konzorcijev je bilo povezanih 68 konzorcijskih partnerjev. Od tega je bilo 7 mikro, 23 malih, 5 srednjih, 12 velikih podjetij in 21 raziskovalno razvojnih organizacij. Eksperimentalni razvoj v okviru izvedenih projektov je zajemal izdelavo e-vsebin in e-storitev do faze prototipa. Projekti so se izvajali med letoma 2009 in 2010, izplačila pa so bila izvedena v letih 2009, 2010 in 2011.

Sofinanciranih je bilo 21 projektov z vrednostjo pogodb v višini 13.799.099,49 EUR in vrednostjo sofinanciranja v vrednosti 7.172.485,15 EUR.

Tabela 5: Dodeljene državne pomoči po tematskih področjih e-vsebin in e-storitev v letu 2010 (v EUR)

Vrsta projekta	Število	Delež	Vrednost sofinanciranja v EUR	Delež
Zdravje	6	28,57%	2.443.020,29	37,98%
Potrošniki	2	9,52%	440.090,54	6,84%
Lokalna samouprava	3	14,29%	565.914,81	8,80%
Kultura	2	9,52%	1.040.651,21	16,18%
Energetska učinkovitost in varovanje okolja	1	4,76%	343.876,15	5,35%
Elektronsko poslovanje	5	14,29%	980.038,72	15,23%
Znanost in izobraževanje	4	19,05%	619.556,06	9,63%
SKUPAJ	21	100,00%	6.433.147,78	100%

4 IZBRANI KAZALCI UČINKOV DRŽAVNIH POMOČI

V nadaljevanju so podani kazalci za shemi državnih pomoči:

- 0002-5715334-2002 **Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006**
- 0001-2045419-2006 **Program za spodbujanje tehnološkega razvoja ter Informacijske družbe za obdobje 2007-2012**
- 0001-2045419-2007, N177/207 **Davčna olajšava za raziskave in razvoj**

Letni izvedbeni cilji so:

- letno podpreti vsaj 50 novih mladih raziskovalcev za gospodarstvo
- letno podpreti vsaj 25 tehnoloških razvojnih projektov v podjetjih
- letno podpreti vsaj 20 novih mednarodnih industrijskih projektov Programa EUREKA
- sofinanciranje 40 projektov RR e-storitev in e-vsebin

in kazalci, s katerimi se bo merilo doseganje zastavljenih ciljev

- število sofinanciranih mladih raziskovalcev za gospodarstvo

- število sofinanciranih tehnološko razvojnih projektov v podjetjih
- število sofinanciranih novih mednarodnih industrijskih projektov Programa EUREKA
- število sofinanciranih projektov RR e-storitev in e-vsebin

Dolgoročni cilji so:

- povečati vlaganja v raziskave in razvoj
- povečati podjetniška vlaganja v raziskave in razvoj
- povečati delež inovativnih podjetij
- dvigniti delež visokih tehnologij v izvozu

in kazalci, s katerimi se bo merilo doseganje zastavljenih ciljev

- v petih letih podpreti 250 novih mladih raziskovalcev za gospodarstvo
- v petih letih podpreti 125 projektov tehnoloških razvojnih projektov v podjetjih
- v petih letih podpreti 100 novih mednarodnih industrijskih projektov Programa EUREKA

Glede na priporočilo Evropske komisije, da se lahko učinki državnih pomoči merijo od 12 do 24 mesecev po zaključenem projektu ministrstvo redno izvaja evalvacije ukrepov.

Letno spremljamo po posameznih prejemnikih še spremembe dodane vrednosti na zaposlenega in spremembo prihodkov. V letu 2009 so bili prejemniki subvencij glede dodane vrednosti na zaposlenega dvakrat bolj uspešni od povprečja vseh podjetij. Njihovi prihodki so celo malo zrasli (za 0,8%), medtem ko so v slovenskem povprečju padli.

4.1 Letni izvedbeni cilji in učinki državnih pomoči po posameznem ukrepu

Ukrep	Mladi temeljni raziskovalci v podjetjih
Kratek opis	Cilji ukrepa so spodbujanje sodelovanja in pretoka raziskovalnega kadra med institucijami znanja in gospodarstvom ter med podjetji; povečanje deleža skupnih R&D projektov, povečanje zaposlovanja raziskovalnega kadra v gospodarstvu. Rezultat je odobritev vsaj 50 novih mladih raziskovalcev za gospodarstvo.
Kazalniki	Število sofinanciranih mladih raziskovalcev za gospodarstvo
Izhodiščno leto	2008
Začetno stanje	131 (generacija MR 07, MR 08)
Izračun za leto 2010	252 (vsaj 50 novih raziskovalcev na leto)
Rezultat	V letu 2010 se je sofinanciralo 123 mladih raziskovalcev iz generacije MR-09, nadaljevalo sofinanciranje 131 mladim raziskovalcem iz generacije MR-07 in MR-08. V letu 2010 je iz generacije MR-07 5 raziskovalcev doktoriralo in 2 magistrirala in MR-08 pa je en raziskovalec doktoriral
Uspešnost	2x več projektov odobrenih od načrtovanih
Sredstva DP v EUR	Načrtovanih je bilo 9.485.142,10 EUR, izplačanih 7.963.197,02 EUR
Učinkovitost	83,95 % realizacija
Učinek	Pozitiven

Ključna ugotovitev evalvacije ukrepa »Mladi raziskovalci iz gospodarstva« je, da je tako večina podjetij kot tudi samih mladih raziskovalcev mnenja, da je bil skupen učinek delovanja mladih raziskovalcev pozitiven. Anketiranci so menili, da je bila vsebina dela mladih raziskovalcev večinoma v skladu s prijavljenim programom, pa tudi z vsebino študija. Obenem je zaključna naloga podpirala področje delovanja podjetja, mladi

raziskovalci pa so bili vključeni v delo na RR projektih. To potrjuje, da sta bila dosežena dva cilja ukrepa, to je povečati kakovost in uporabnost znanstvenega in raziskovalno razvojnega dela ter izboljšati pretok znanja med znanstveno raziskovalno sfero ter uporabniki. Prav tako je analiza pokazala, da se je pomembno okrepilo sodelovanje med raziskovalnimi institucijami in podjetji, kar pomeni, da je bil tudi tretji cilj dosežen. Da ti cilji brez ukrepa ne bi bili doseženi, smo poskušali dokazati z vprašanjem, ki je preverjalo, ali bi se podjetja odločila za financiranje in usposabljanje osebe za doktorja oz. magistra znanosti, če ne bi bila uspešna na razpisu – izkazalo se je, da bi se podjetja le redko odločila za usposabljanje kandidatov v lastni režiji, kar pomeni, da je tudi z vidika učinka »mrtve teže«, ki je majhen, ukrep ustrezen. Učinkovitost ukrepa je zato pozitivna.

Ukrep	Sodelovanje v programu EUREKA in sodelovanje v programih Evropske unije
Kratek opis	Cilj ukrepa je povečanje deleža projektov vključenih v mednarodne znanstveno raziskovalne programe. Cilj je v petih letih podpreti 100 novih mednarodnih industrijskih projektov Programa EUREKA Rezultat je odobritev sofinanciranja vsaj 20 novih projektov.
Kazalniki	Število sofinanciranih projektov (število partnerjev v mednarodnih projektih)
Izhodiščno leto	2008
Začetno stanje	106 projektov/partnerjev
Izračun za leto 2010	146 (vsaj 20 novih projektov/partnerjev na leto)
Rezultat	V letu 2010 79 novih projektov/partnerjev (skupaj sofinanciranih 170 projektov), pri petnajstih projektih zamik izplačil v leto 2011
Uspešnost	4 x več projektov odobrenih, kot načrtovano
Sredstva DP v EUR	Izplačano 4.878.175 EUR, odobreno 6,090,784 EUR
Učinkovitost	80%
Učinek	Pozitiven

V letu 2010 niso bila izvršena vsa izplačila prejemnikov sredstev, zato je realizacija nižja in s tem tudi izračunana učinkovitost nižja. Evalvacija ukrepa, ki je bila narejena v letu 2009 in rezultati so zelo pozitivni. Prejemniki so navezali stike s partnerji v tujini in pospešili svojo internacionalizacijo. Izrazito pozitivno pa je projekt vplival na povečanje zahtev po večji kakovosti in tehnološki dovršenosti proizvodov in storitev dobaviteljev. Širitev poslovne mreže in prelivanje znanja po njej je prisotna do določene mere tudi navzdol po verigi dodane vrednosti, kar je zaželeno lastnost tovrstnih projektov. Učinkovitost ukrepa je zato zelo pozitivna.

Ukrep	Raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih
Kratek opis	S ukrepom poskušamo povečati obseg podjetniških vlaganj v raziskave, razvoj in inovacije. Rezultat je letno podpreti vsaj 25 tehnoloških razvojnih projektov v podjetjih.
Kazalniki	Število sofinanciranih tehnološko razvojnih projektov v podjetjih
Izhodiščno leto	2009
Začetno stanje	42 projektov iz razpisa SRRP in 21 iz razpisa e-vsebine
Izračun za leto 2010	Izvajalo se je vseh 63 projektov
Rezultat	Izvajalo se je vseh 63 projektov
Uspešnost	Izvajajo se več projektov od načrtovanih
Sredstva DP v EUR	Pri SRRP je bilo načrtovanih 14.552.048,00 EUR, izplačanih

EUR	14.525.784,53 EUR. Pri projektih e-vsebin si bila izplačana vsa načrtovana sredstva.
Učinkovitost	99,82 % realizacija
Učinek	Pozitiven

4.2 Dolgoročni izvedbeni cilji in učinki državnih pomoči

Dolgoročni cilji programa so povečati globalno konkurenčnost Slovenije s spodbujanjem inovativnosti in podjetniških vlaganj v raziskave in tehnološki razvoj, dvosmerni pretok in uporaba znanja za gospodarski razvoj in kakovostna delovna mesta.

Dolgoročni izvedbeni cilji do leta 2014 so:

- povečati vlaganja v raziskave in razvoj tako državna kot poslovna vlaganja do leta 2014 na 2,50%
- povečati delež inovativnih podjetij do leta 2014 na 60,30%
- dvigniti delež visokih tehnologij v izvozu do leta 2014 na 57,50 %

Zaradi nastopa globalne krize v letu 2008 se je v Sloveniji skoraj izničil napredek v gospodarskem razvoju, zato so se nekateri dolgoročni cilji spremenili. Cilj do leta 2013 povečati vlaganja v raziskave in razvoj okoli 3% BDP se je zato zamaknil na leto 2020.

Delež inovativnih podjetij se meri vsake tri leta. V obdobju od 2004 do 2006 se je z inovacijsko dejavnostjo ukvarjalo 35,1% podjetij, v obdobju 2006-2008 pa 50,3% podjetij (vir: SURS). Podatki za obdobje 2008-2010 so še v pripravi in bodo znani v letu 2011.

Delež visokih tehnologij v izvozu v letu 2008 je bil 54,20% , v letu 2009 je bil zabeležen dvig deleža in je znašal 56,5%, v letu 2010 pa je delež padel na 50,14%.

Tabela 6: Delež vseh bruto domačih izdatkov za RR dejavnost v % BDP po letih (vir: SURS)

	2006	2007	2008	2009
RR izdatki poslovnega sektorja	0,94	0,87	1,07	1,13
RR izdatki javnega sektorja	0,62	0,59	0,58	0,73
SKUPAJ	1,56	1,45	1,66	1,86

Iz tabele 6 je razvidno, da se je povečalo vlaganje v raziskave in razvoj, tako s strani poslovnega sektorja kot tudi javnega sektorja. Tudi evalvacija ukrepov iz preteklega obdobja je pokazala, da je povprečno podjetje za vsak evro prejete pomoči s strani MVZT povečalo lastne investicije za R&R za 1,35 evra.

5 EVALVACIJE UKREPOV NA PODROČJU SPODBUJANJA TEHNOLOŠKEGA RAZVOJA

Ministrstvo redno izvaja evalvacije ukrepov. Evalvacije opravljene v letih 2005, 2006, 2007 in 2009 kažejo, da so ukrepi dosegli svoj cilj in spodbudili povečano vlaganje podjetij v raziskovalno-razvojno in inovacijsko dejavnost ter izboljšali kadrovske strukture raziskovalno razvojnih oddelkov v podjetjih. Tako analiza vprašalnikov kot analiza statističnih podatkov sta dali pozitivne rezultate na podjetniškem in makroekonomskem nivoju in potrdili smiselnost takega usmerjanja državnih sredstev v poslovni sektor.

Zadnja evalvacija ukrepov, ki je bila narejena letu 2009 je zajemala obdobje 2005–2007. Obdobje je bilo izbrano zato, ker je potrebno nekaj let, da se v popolnosti

pokažejo učinki in da lahko z gotovostjo govorimo o učinkovitosti ukrepov. Ker so bili ukrepi MVZT enaki tudi naslednjih letih, lahko trdimo, da rezultati učinkov veljajo za obdobje po letu 2007.

Evalvacija je pokazala, da so času trajanja projekta podjetja prejemniki državnih sredstev povečala lastne izdatke za raziskave in razvoj v povprečju za 124 tisoč evrov, kar kumulativno znaša okrog 5 milijonov evrov za 41 podjetij, ki so pri tem vprašanju podala uporabne odgovore. Le 15% podjetij je odgovorilo, da se zaradi prejema sredstev MVZT njihova lastna sredstva za R&R niso povečala (a tudi ne zmanjšala!), pri preostalih podjetjih pa so državna sredstva vzpodbudila še dodatno povečanje privatnih izdatkov.

Glede na prejete ocene o povečanju lastnih razvojnih sredstev s strani podjetij, je povprečno podjetje za vsak evro prejete pomoči s strani MVZT povečalo lastne investicije za R&R za 1,35 evra (medianska vrednost je bila podobno visoka: 1,02 evra), kar je ohrabrujoč podatek, glede na to, da je minimalni prag, ki ga skušamo doseči, enak vrednosti 0. Tudi sorazmerno glede na višino vloženi sredstev sta bila programa MVZT v spodbujanju privatnih investicij v R&R učinkovita.

Poleg ohranjanja delovnih mest so podjetja za pozitivno ocenila tudi učinek na povečanje zaposlenosti raziskovalnega kadra. V povprečju je razpis MVZT omogočil zaposlitev 2 dodatnih raziskovalcev na podjetje, kar skupaj znaša kar 83 novih raziskovalcev v 41 podjetjih, ki so odgovorila na to vprašanje. Vsakih 100.000 evrov pomoči za R&R v povprečju ustvarilo 2,4 nova raziskovalna delovna mesta.

Upoštevajoč višino prejetih sredstev, je v povprečju evro dodeljene pomoči po ocenah podjetij prejemnikov vzpodbudil 6,7 evrov dodatne prodaje in 3,9 evrov dodane vrednosti, če uporabimo delež dodane vrednosti v celotni prodaji v letu 2007.

Analiza, opravljena na osnovi statističnih podatkov in podatkov AJPEsa, je potrdila ugotovitve vprašalnika. Prejemniki pomoči močno presegajo svoje konkurente v vseh kategorijah tržne uspešnosti. Stopnja rasti prodaje je v prejemnikih dvakratnik tiste v medianskem podjetju v Sloveniji in prav tako za kar 60% višja od stopnje rasti v konkurentih v isti panogi. To dokazuje, da so se pomoči usmerjale v podjetja, ki svoje izdelke in storitve uspešno tržijo na trgu in so poleg tega pri tem precej bolj uspešna kot njihovi konkurenti. Poleg rasti je za davkoplačevalce kot financerje tovrstnih razpisov za spodbujanje razvojne usmerjenosti podjetij pomembna tudi rast dodane vrednosti, saj je le-ta osnova za obračun DDV, ki je pomemben vir javnofinančnih prihodkov in torej eden izmed kanalov za povrnitev investicije v prejemnike sredstev MVZT. Tudi rast dodane vrednosti v podjetjih prejemnikih subvencij je znatno višja kot v konkurenčnih podjetjih, saj le-to v podjetjih iz iste panoge presega kar za dvakrat. Prejemniki torej uspevajo dosegati zavidljive stopnje rasti ne le prodaje, pač pa tudi dodane vrednosti in so s tem pomemben faktor v povečevanju rasti slovenskega BDP.

Največjo razliko so prejemniki ustvarili pri zaposlovanju, saj so v triletnem obdobju uspeli povečati zaposlenost v povprečju za kar 13%, medtem ko so njihovi konkurenti iz istih dejavnosti dosegli le 2,3% rast zaposlovanja.

Podobno pozitivni so bili tudi učinki ukrepa, ki je spodbujal podjetja za sodelovanje v programu EUREKA. Bolj kot dvig tehnološke ravni in R&R dejavnosti v podjetju je cilj financerja spodbuditi vključevanje slovenskih podjetij v mednarodno okolje. V tej luči velja tudi tolmačiti nekatere odgovore s strani podjetij, kot npr., relativno visoko število odgovorov (70%), da se za projekt ne bi določili brez subvencije. Ob tem pozitivno preseneča dejstvo, da prejeta državna sredstva povečujejo lastna sredstva podjetij za R&R, s čimer se strinja več kot 75 % vprašanih.

Večina anketirancev je mnenja, da je projekt Eureka močno izboljšal njihove kompetence in proizvode oz. storitve (povprečna ocena 5,2), saj so dosegli napredek

na novih tehnoloških področjih, kjer do sedaj niso imeli izkušenj (povprečna ocena 5,6). Prav tako so navezali stike s partnerji v tujini in pospešili svojo internacionalizacijo. Izrazito pozitivno pa je projekt vplival na povečanje zahtev po večji kakovosti in tehnološki dovršenosti proizvodov in storitev dobaviteljev. Širitev poslovne mreže in prelivanje znanja po njej je prisotna do določene mere tudi navzdol po verigi dodane vrednosti, kar je zaželena lastnost tovrstnih projektov.

Ključna ugotovitev evalvacije ukrepa »Mladi raziskovalci iz gospodarstva« je, da je tako večina podjetij kot tudi samih mladih raziskovalcev mnenja, da je bil skupen učinek delovanja mladih raziskovalcev pozitiven. Anketiranci so menili, da je bila vsebina dela mladih raziskovalcev večinoma v skladu s prijavljenim programom, pa tudi z vsebino študija. Obenem je zaključna naloga podpirala področje delovanja podjetja, mladi raziskovalci pa so bili vključeni v delo na RR projektih. To potrjuje, da sta bila dosežena dva cilja ukrepa, to je povečati kakovost in uporabnost znanstvenega in raziskovalno razvojnega dela ter izboljšati pretok znanja med znanstveno raziskovalno sfero ter uporabniki. Prav tako je analiza pokazala, da se je pomembno okrepilo sodelovanje med raziskovalnimi institucijami in podjetji, kar pomeni, da je bil tudi tretji cilj dosežen. Da ti cilji brez ukrepa ne bi bili doseženi, smo poskušali dokazati z vprašanjem, ki je preverjalo, ali bi se podjetja odločila za financiranje in usposabljanje osebe za doktorja oz. magistra znanosti, če ne bi bila uspešna na razpisu – izkazalo se je, da bi se podjetja le redko odločila za usposabljanje kandidatov v lastni režiji, kar pomeni, da je tudi z vidika učinka »mrtve teže«, ki je majhen, ukrep ustrezen.

Ključni problemi pri usposabljanju mladih raziskovalcev iz gospodarstva se nanašajo na težave pri usklajevanju akademskega dela usposabljanja in gospodarskih interesov podjetij – mladi raziskovalci so v podjetju obremenjeni z delovnimi zadolžitvami, kar pogosto onemogoča izpolnjevanje kratkih rokov za objavo člankov in pripravo doktorske naloge. V gospodarski družbi je namreč pogosto težko uskladiti raziskovalno delo in tekoče delovne obveznosti mladega raziskovalca. Veliko problemov je povezanih tudi z raziskovalnimi institucijami in mentorji, raziskovalne institucije zahtevajo preveč fokusa na bazičnih kot pa na konkretnih, industrijsko naravnanih raziskavah. Omeniti pa je potrebno tudi problematiko ukrepa od leta 2007 dalje: v primerjavi s sedanjim ukrepom »mladi raziskovalci iz gospodarstva«, ki se izvaja iz sredstev ESRR, je bil ukrep v letih 2001-2006 administrativno in časovno mnogo manj zahteven in potraten ter prav zaradi tega mnogo bolj usmerjen h končnemu cilju, pridobiti doktorat ter usposobiti kandidata za takojšnje delo v gospodarstvu. Ukrep je imel tudi pozitivnejše posledice na izvajanje ciljnega programa v primerjavi s sedanjimi financiranjem; slednji zahteva zagotovitev lastnih sredstev s kasnejšim povračilom stroškov, kar zaradi otežene likvidnosti ogroža načrtovano izvedbo aktivnosti ter izpodbija načelo gospodarnosti in ekonomičnosti poslovanja.

Poročilo o strukturi, rezultatih in učinkih raziskovalnih projektov v okviru dodeljenih shem državnih pomoči v letu 2010

1. Uvod

Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije (v nadaljevanju: Agencija) je v letu 2010 sofinancirala skupno 165 različnih raziskovalnih projektov v okviru dodeljenih shem državnih pomoči v vrednosti 9.917.874,41 evrov. Od tega je bilo 17 temeljnih, 138 aplikativnih in 10 poddoktorskih raziskovalnih projektov. Večina (91) jih je bilo na področju tehniških ved. Sledijo raziskovalni projekti biotehniških ved (19),

naravoslovnih ved (14), medicinskih ved (13), družboslovnih ved (12) ter interdisciplinarno raziskovanje (10) in najmanj projektov na področju humanističnih ved (6). Raziskovalni projekti so se oziroma se še bodo v triletnem obdobju izvajali v gospodarskih družbah samostojno ali v sodelovanju z raziskovalnimi organizacijami v državnem ali visokošolskem sektorju, ali pa so jih gospodarske družbe sofinancirale.

V letu 2010 se je zaključilo 64 projektov. Ostali projekti, ki so se (so)financirali v letu 2010, še potekajo v letu 2011. Izvajalci zaključenih raziskovalnih projektov so Agenciji posredovali Zaključno poročilo o rezultatih raziskovalnega projekta za celotno obdobje financiranja. Izvajalci projektov, ki še potekajo, so predložili letno poročilo o izvajanju raziskovalnega projekta. Za raziskovalne projekte, ki še potekajo, bodo cilji njihovih raziskovanj doseženi šele ob zaključku financiranja, zato takšnega poročila ne moremo podati.

2. Pregled zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči v letu 2010

Od vseh zaključenih projektov je 55 aplikativnih (od tega je eden podoktorski projekt) in 9 temeljnih projektov (od tega 2 podoktorska). V nadaljevanju poročila bomo prikazali kvantitativne podatke o zaključenih raziskovalnih projektih državnih pomoči. Prikazani rezultati in učinki raziskovalnih projektov v okviru dodeljenih shem državnih pomoči v letu 2010 so povzeti iz zaključnih poročil o rezultatih raziskovalnih projektov in iz internih podatkov Agencije o strukturi financiranja raziskovalnih projektov, ki so dosegljivi tudi na spletnih straneh Agencije.

V letu 2010 so se zaključili naslednji raziskovalni projekti državnih pomoči:

Zap. št.	Številka projekta	Naslov projekta
1	J3-0133	Regulacija mobilnosti astrocitnih sekretornih organelov po fuziji z membrano
2	J3-0259	Vplivi ultrazvoka na razvoj podganjih zarodkov
3	J3-0394	Karvediol ali bisoprolol pri bolnikih s srčnim popuščanjem in kronično obstruktivno pljučno boleznijo: investigator initiated
4	J3-9612	Uporaba humane matične celice za zdravljenje
5	J5-9270	Od nacionalnega v evropski socialni model
6	J7-0363	Naravni in antropogeni sevalci gama in beta v podzemnih vodah Slovenije
7	J7-0474	Novo poročilo o stanju vednosti v najrazvitejših družbah - 30 let po Lyotardovi analizi
8	L1-0055	Uporaba mezenhimskih izvornih celic za zdravljenje gliomov: ocena tveganja in uporabnosti za vnos terapevtikov na mesto tumorja
9	L1-0073	Določitev optimalnega ravnotežja med varovanjem in izkoriščanjem podzemnih virov mineralne in izvirske vode - Rogaška Slatine
10	L1-0367	Integrirana metodologija za remediacijo okolja obremenjenega zaradi preteklega rudarjenja
11	L1-0378	Fosfodiesteraza cikličnih nukleotidov iz Mycobacterium tuberculosis: struktura in funkcija
12	L1-0696	Digitalni arhiv naravne in kulturne dediščine
13	L2-0032	Obdelava odpadnih voda iz pralnic v membranskem bioreaktorju
14	L2-0186	Energijsko varčni keramični senzori tlaka z digitalnim izhodom
15	L2-0221	Hibridno adaptivni nadzor procesa frezanja z oblikovnim frezalom
16	L2-0330	Razvoj postopkov in obdelav za izboljšanje hemokompatibilnosti polietilentereftalatnih površin
17	L2-0358	Sinteza in rekonstrukcija procesov na osnovi alternativnih obnovljivih virov za proizvodnjo zelene energije
18	L2-0388	Razvoj elektronske merilne platforme PowerQ4

19	L2-0497	Analiza vplivov visokoproduktivnega odkopavanja premoga na okoliške plasti hribine in površino
20	L2-0560	Študija izvedljivosti mikrosatelita za daljinsko zaznavanje z inovativnim pogonom za natančno gibanje orbitalne platforme
21	L2-0578	Zmanjšanje ranljivosti zgodovinskih zidanih stavb z utrjevanjem s CFRP trakovi in potresno izolacijo
22	L2-0618	Fizika in kemija mejnih površin nanostrukturiranih kovinskih materialov
23	L2-0633	Nanostrukturirani polimerni implantati v medicini
24	L2-0824	Razvoj kompenzacijskih naprav za aktivno razdelilno omrežje
25	L2-0858	Študij plazemskih parametrov pri kondicioniranju notranjih površin fuzijskega reaktorja
26	L2-0873	Optimizirani pristop k načrtovanju ukrepov za ohranjanje objektov zgodovinske in druge stavbne dediščine
27	L2-0911	Modeliranje hidrodinamike, transporta plavin in nanje vezanih polutantov po metodi SPH
28	L2-0947	Termo-mehansko obremenjeni izpušni kolektor in njegova zdržljivost
29	L2-0981	Integralni model optimizacije notranje logistike za fleksibilnost proizvodnega sistema
30	L2-1067	Numerična in eksperimentalna analiza nestacionarnih pojavov v reverzibilnih črpalkah-turbinah
31	L2-1109	Več-antenski sistemi za mobilnim WiMAX
32	L2-1111	Robustni maloserijski procesi preoblikovanja
33	L2-1129	Razvoj fotokatalitskih prevlek in plinskih fotoreaktorjev za določanje učinkovitosti prevlek pri čiščenju zraka in samočiščenju
34	L2-1156	Razvoj fotokatalitičnih superparamagnetnih nanokompozitov za postopke zmanjševanja emisij škodljivih snovi v okolje
35	L2-1157	Kompoziti za litijeve baterije z veliko močjo
36	L2-1159	Kompleksi nanodelec-makromolekula kot osnova za uporabo v formulaciji bioloških zdravil
37	L2-1187	Procesiranje keramičnih mikroelektromehanskih sistemov s pomočjo novih tehnologij
38	L2-1222	Raziskave plinskih razelektritev za vpeljavo novega okolju prijaznega tehnološkega postopka funkcionalizacije polizdelkov pri proizvodnji kondenzatorjev
39	L2-1230	Brezžična omrežja z radijem preko optičnega vlakna
40	L2-1238	Staranje dentalne cirkonijeve oksidne (Y-TZP) keramike pri simuliranih kliničnih pogojih
41	L2-9189	PVD trde prevleke kot alternativa za korozijsko zaščito Fe in Al zlitin
42	L2-9304	Integrirani sistem za zajemanje in merjenje senzorskih parametrov ter avtomatično kalibracijo merilnih sistemov
43	L2-9493	Razvoj optičnega senzorskega sistema za nedestruktivno kontrolo kvalitete embaliranih mesnih izdelkov
44	L2-9563	Računalniško podprto oblikovanje in izdelava kopit
45	L2-9583	Miniaturni keramični senzorji tlaka za nizke tlake
46	L2-9627	Optimiranje direktnega pogonskega sistema za električna dvokolesna vozila
47	L2-9633	Formuliranje prašnih lakov z visokotlačnim postopkom
48	L2-9752	Modeliranje trajne nihajne trdnostni vzmetnih jekel in napoved uporabne dobe listnatih vzmeti
49	L3-0191	Aktivna in zdrava starost
50	L3-0361	Razvoj funkcionalnih medicinskih celuloznih tamponov za ginekološko uporabo
51	L3-0494	Metoda za večmodalno primerjalno analizo 3d volumnov na osnovi CT/MR slik
52	L4-0820	Uporaba vodnih emulzij montana in karnauba voskov za zaščito lesa pred glivami

53	L4-1013	Razvoj, optimizacija in implementacija načinov okoljsko sprejemljivega zatiranja rastlinskih škodljivcev
54	L4-1046	Nove zdravilne učinkovine biotehnološkega izvora z uporabo bakteriofagnega prikaza
55	L4-9049	Uporaba aromatskih profilov za ugotavljanje kvalitete in avtentičnosti sadnih sokov
56	L6-0166	Sodobni pravopisni priročnik v knjižni, elektronski in spletni različici
57	L6-0245	Turistični terminološki slovar
58	L6-0552	Vloga množičnih medijev pri oblikovanju slovenske evropske zavesti
59	L7-0026	Čeljusti srnjadi kot kazalec kakovosti življenjskega okolja in pripomoček za upravljanje s populacijami
60	L7-0242	Model za tehnično in ekonomsko optimizacijo logističnega sistema
61	L7-1201	Sistem za hitro načrtovanje pogonov s prečnim magnetnim pretokom na osnovi mehkomagnetnih kompozitnih materialov
62	Z2-0250	MOBI-SINT: Razvoj sintetizatorja govora za vgrajene mobilne naprave
63	Z2-9291	Obdelava tekstilnih odpadnih voda v membranskem bioreaktorju
64	Z6-9819	Emisija CO ₂ in možnosti trajnostno sonaravne rabe neobnovljivih podzemnih virov

3. Obseg in število v letu 2010 zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči po znanstvenih vedah

V letu 2010 se je zaključilo 64 projektov državnih pomoči, kar je 16 projektov več kot v letu 2009. Skupni obseg zaključenih projektov je 167,6 FTE (full-time equivalents oziroma ekvivalent polne zaposlenosti). Po znanstvenih vedah je osredotočenost raziskovanja v okviru shem državnih pomoči v tehniških vedah. Na drugem mestu je po obsegu interdisciplinarno raziskovanje in po številu projektov medicinske vede. Prikazana struktura raziskovalnih projektov se precej razlikuje od strukture celotnega obsega raziskovalnih programov in projektov po znanstvenih vedah, ki jih financira Agencija.

Povprečen obseg zaključenega projekta državnih pomoči je 2,62 FTE. To je povprečen obseg za zaključen projekt za celotno triletno obdobje izvajanja oziroma financiranja projekta.

Zgoraj navedeni podatek o obsegu zaključenega projekta državnih pomoči ni primerljiv s podatkom v poročilu za leto 2009 (št. dokumenta 442-1/2010-6 z dne 2. 6. 2010), kjer je upoštevan samo obseg projekta v letu, za katerega se poroča. Praviloma je to je polovica koledarskega leta, ker se običajno financiranje raziskovalnih projektov začne sredi koledarskega leta in traja tri leta oziroma 36 mesecev.

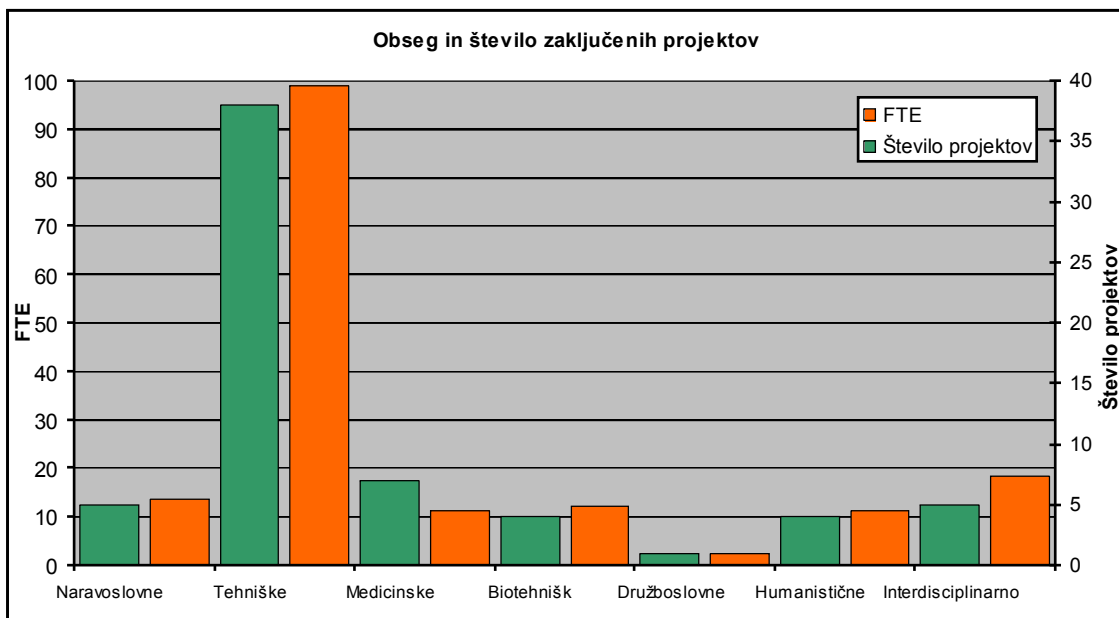
V nadaljnji analizi je pri obsegu zaključenih projektov državnih pomoči upoštevan celoten triletni obseg financiranja in ne samo zadnje koledarsko leto, za katerega poročamo oziroma v katerem se je projekt zaključil.

Spodnja preglednica prikazuje obseg in število v letu 2010 zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči:

	FTE		Projekti	
	Obseg	Delež	Število	Delež
Naravoslovne vede	13,5	8,1%	5	7,8%
Tehniške vede	98,7	58,9%	38	59,4%
Medicinske vede	11,1	6,6%	7	10,9%
Biotehniške vede	12,2	7,3%	4	6,3%
Družboslovne vede	2,4	1,4%	1	1,6%

Humanistične vede	11,3	6,7%	4	6,3%
Interdisciplinarno	18,5	11,0%	5	7,8%
Skupaj	167,6	100,0%	64	100,0%

Sledi še grafični prikaz podatkov o zaključenih projektih državnih pomoči:



4. Obseg in število v letu 2010 zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči po raziskovalnih področjih

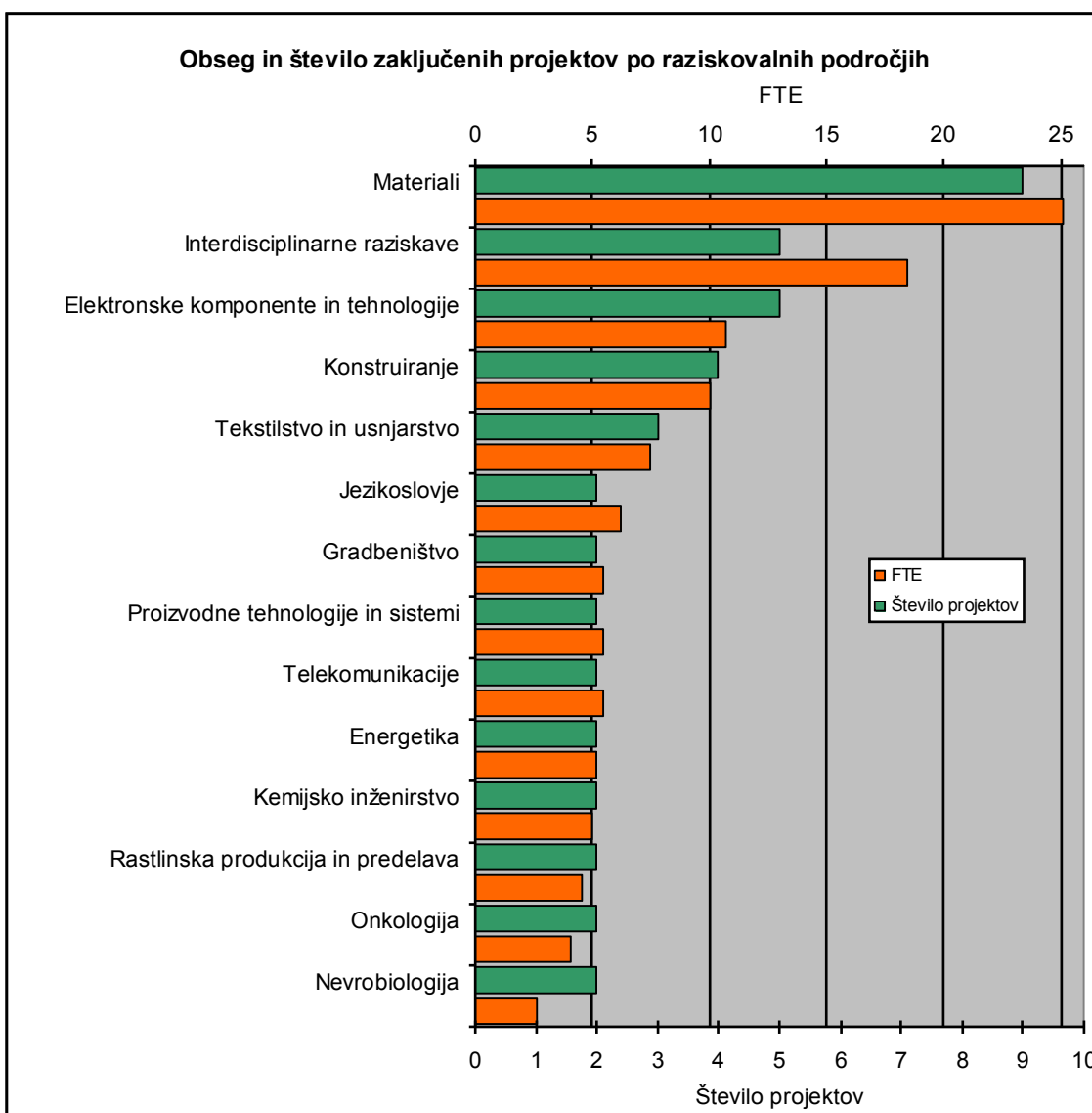
Podobno kot v preteklih letih tudi v letu 2010 podatki kažejo veliko razpršenost državnih pomoči po raziskovalnih področjih in skupno število raziskovalnih področij se je povečalo glede na predhodno leto. Večje število raziskovalnih področij je posledica večjega števila projektov državnih pomoči, ki so se zaključili v letu 2010 in o katerih poročamo. Največji obseg financiranja je bilo na področju materialov, sledijo interdisciplinarne raziskave ter elektronske komponente in tehnologije, ki so bile v letu 2009 financirane v največjem obsegu. Ponovno je treba poudariti, da ti podatki ne kažejo sorazmernosti sredstev med vsemi sredstvi za raziskovalne programe in projekte, ki jih (so)financira Agencija, niti na ravni znanstvenih ved niti na ravni raziskovalnih področij.

Obseg in število v letu 2010 zaključenih raziskovalnih državnih pomoči po raziskovalnih področjih:

Raziskovalno področje	FTE	Število projektov	Povprečno št. FTE na projekt
Materiali	25,1	9	2,8
Interdisciplinarne raziskave	18,5	5	3,7
Elektronske komponente in tehnologije	10,7	5	2,1
Konstruiranje	10,1	4	2,5
Tekstilstvo in usnjarstvo	7,5	3	2,5
Jezikoslovje	6,2	2	3,1
Gradbeništvo	5,5	2	2,7
Proizvodne tehnologije in sistemi	5,5	2	2,7
Telekomunikacije	5,5	2	2,7
Energetika	5,2	2	2,6

Kemijsko inženirstvo	5,0	2	2,5
Rastlinska produkcija in predelava	4,6	2	2,3
Onkologija	4,1	2	2,1
Nevrobiologija	2,6	2	1,3
Mehanika	5,5	1	5,5
Biotehnologija	4,9	1	4,9
Kulturologija	3,5	1	3,5
Računsko intenzivne metode in aplikacije	3,1	1	3,1
Biokemija in molekularna biologija	2,7	1	2,7
Geologija	2,7	1	2,7
Gozdarstvo, lesarstvo in papirništvo	2,7	1	2,7
Procesno strojništvo	2,7	1	2,7
Biologija	2,5	1	2,5
Rudarstvo in geotehnologija	2,5	1	2,5
Varstvo okolja	2,5	1	2,5
Vodarstvo	2,5	1	2,5
Ekonomija	2,4	1	2,4
Računalništvo in informatika	2,0	1	2,0
Električne naprave	1,9	1	1,9
Meroslovje	1,9	1	1,9
Mikrobiologija in imunologija	1,7	1	1,7
Geografija	1,5	1	1,5
Javno zdravstvo (varstvo pri delu)	1,4	1	1,4
Srce in ožilje	1,4	1	1,4
Skupaj	167,6	64	2,6

V nadaljevanju je prikazan obseg in število v letu 2010 zaključenih projektov državnih pomoči po raziskovalnih področjih, za področja, ki so imela financiran več kot en zaključen projekt državnih pomoči.

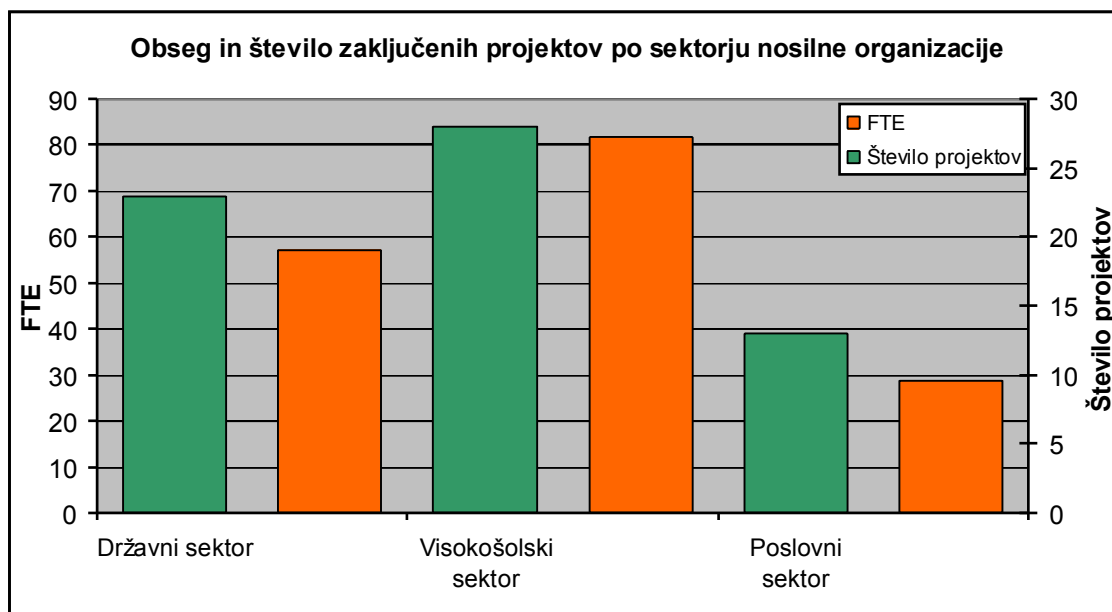


5. Obseg in število v letu 2010 zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči po sektorjih dejavnosti nosilnih raziskovalnih organizacij

V letu 2010 so se zaključili raziskovalni projekti, katerih nosilne organizacije izvajajo dejavnost v treh sektorjih dejavnosti: državni sektor, visokošolski sektor in poslovni sektor. V tem letu se ni zaključil noben projekt, katerega nosilna organizacija prihaja iz zasebnega nepridobitnega sektorja. Razmerje med ostalimi tremi sektorji ostaja nespremenjeno kot v preteklih letih, tako glede obsega kot števila projektov. Podatki o obsegu in številu zaključenih raziskovalnih projektov po sektorju dejavnosti so razvidni iz spodnje preglednice:

Sektor dejavnosti	FTE		Projekti	
	Obseg	Delež	Število	Delež
Državni sektor	57,3	34,2%	23	35,9%
Visokošolski sektor	81,5	48,6%	28	43,8%
Poslovni sektor	28,9	17,2%	13	20,3%
Skupna vsota	167,6	100,0%	64	100,0%

Sledi grafični prikaz gomjih podatkov:



Obseg in število v letu 2010 zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči po nosilnih raziskovalnih organizacijah

Pri 64 končanih projektih je sodelovalo 35 različnih nosilnih raziskovalnih organizacij, ki so v celotnem obdobju izvajanja projekta oziroma projektov bila financirana v obsegu 82,7 FTE, to je skoraj 50 % FTE celotnega obsega financiranih v letu 2010 zaključenih raziskovalnih projektov. Po obsegu in številu projektov izstopa Institut "Jožef Stefan", ki je izvajal 10 projektov državnih pomoči v obsegu 11,3 FTE. Štiri organizacije so izvajale več kot 2 projekta in osem raziskovalnih organizacij je izvajalo 2 projekta. Po obsegu je 16 organizacij prejelo financiranje za 2 ali več kot 2 FTE.

Obseg in število zaključenih projektov po nosilnih raziskovalnih organizacijah:

Nosilna raziskovalna organizacija	FTE	Št. proj.
Institut "Jožef Stefan"	11,3	10
Univerza v Mariboru, Fakulteta za strojništvo	7,7	7
Univerza v Ljubljani, Fakulteta za strojništvo	6,2	5
Kemijski inštitut	4,6	3
Univerza v Ljubljani, Filozofska fakulteta	4,2	2
Univerza na Primorskem, Fakulteta za management Koper	3,4	1
Univerza v Ljubljani, Biotehniška fakulteta	2,9	2
Inštitut za kovinske materiale in tehnologije	2,8	2

ERICo Velenje Inštitut za ekološke raziskave d.o.o.	2,5	2
Univerza v Ljubljani, Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo	2,3	2
Inštitut za matematiko, fiziko in mehaniko	2,2	1
Univerza v Mariboru, Fakulteta za kemijo in kemijsko tehnologijo	2,1	2
HIPOT-RR raziskave in razvoj tehnologij in sistemov, d.o.o.	2,0	2
EIPF, Ekonomski inštitut, d.o.o.	2,0	1
Univerza na Primorskem, Znanstveno-raziskovalno središče Koper Universita del Litorale Centro di ricerche scientifiche di Capodistria	2,0	1
Znanstvenoraziskovalni center Slovenske akademije znanosti in umetnosti	2,0	1
Zavod za gradbeništvo Slovenije	1,9	1
C3M d.o.o., Center za računalništvo v mehaniki kontinuuma - modeliranje in trženje	1,9	1
Geološki zavod Slovenije	1,6	1
Inštitut za hmeljarstvo in pivovarstvo Slovenije	1,5	1
Univerza v Novi Gorici	1,5	1
Limnos, podjetje za aplikativno ekologijo, d.o.o.	1,5	1
Nacionalni inštitut za biologijo	1,5	1
Univerza v Ljubljani, Fakulteta za elektrotehniko	1,3	2
Univerza v Ljubljani, Naravoslovnotehniška fakulteta	1,2	1
Zavod Republike Slovenije za transfuzijsko medicino	1,2	1
KOLEKTOR GROUP Vodenje in upravljanje družb d.o.o.	1,2	1
ALPINEON razvoj in raziskave, d.o.o.	1,1	1
IDS integrirani in diskretni sistemi, d.o.o.	1,0	1
ONKOLOŠKI INŠTITUT LJUBLJANA	1,0	1
Univerza v Ljubljani, Zdravstvena fakulteta	0,9	1
CELICA, biomedicinski center, d.o.o.	0,9	1
Bolnišnica Golnik, Klinični oddelek za pljučne bolezni in alergijo	0,7	1
Univerzitetni klinični center Maribor	0,4	1
Itis, Implantibilna Tehnologija in Senzorji, proizvodno, trgovsko, storitveno in raziskovalno podjetje, d.o.o. Ljubljana	0,4	1
Skupaj	82,7	64

6. Obseg in število v letu 2010 zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči po družbeno-ekonomskih ciljih

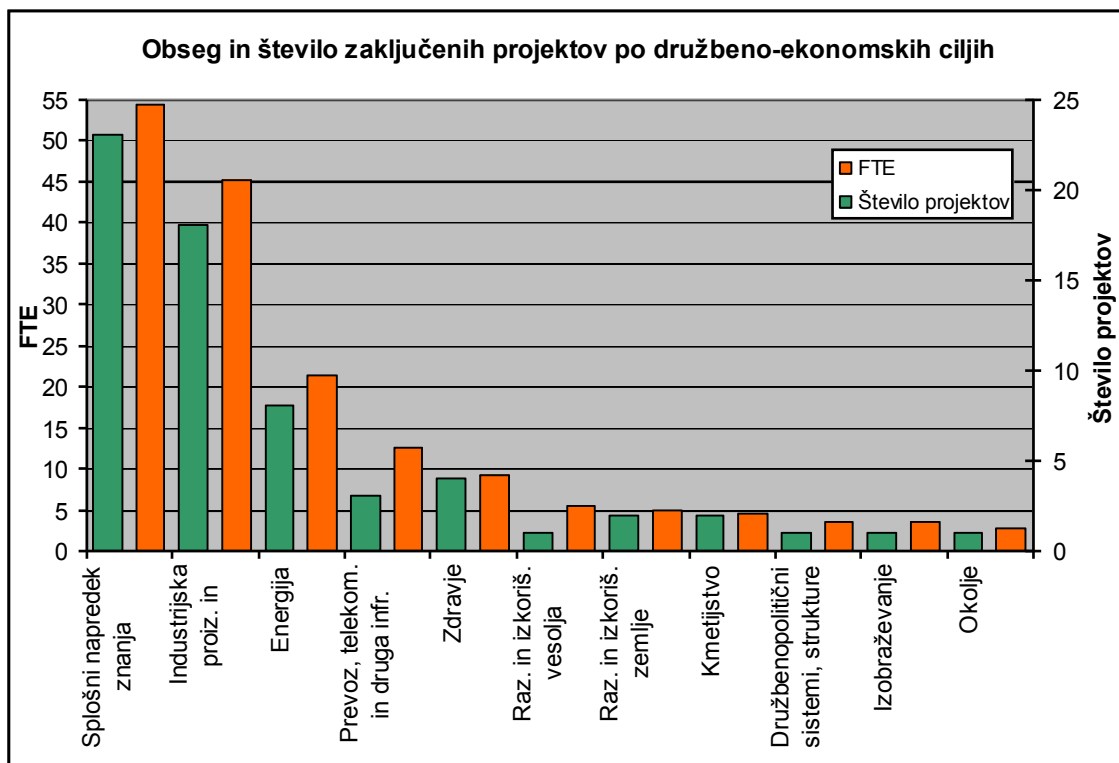
Tako kot v predhodnih letih, tudi raziskovalni projekti, ki so se zaključili v letu 2010, kažejo majhno osredotočenost na posamezne družbeno-ekonomske cilje. Tretjina projektov je bilo namenjeno splošnemu napredku znanja. Sledijo zaključeni raziskovalni projekti državnih pomoči namenjeni industrijski proizvodnji in tehnologiji. Vsi ostali projekti kažejo precejšnjo razpršenost družbeno-ekonomskih ciljev.

Obseg in število projektov po družbeno-ekonomskih ciljih:

Družbeno-ekonomski cilj	FTE	Število projektov
Splošni napredek znanja - RiR financiran iz drugih virov (ne iz splošnih univerzitetnih fondov - SUF)	54,5	23
Industrijska proizvodnja in tehnologija	45,2	18
Energija	21,4	8
Prevoz, telekomunikacije in druga infrastruktura	12,5	3
Zdravje	9,3	4
Raziskovanje in izkoriščanje vesolja	5,5	1
Raziskovanje in izkoriščanje zemlje	4,9	2
Kmetijstvo	4,6	2

Družbenopolitični sistemi, strukture in procesi	3,5	1
Izobraževanje	3,5	1
Okolje	2,7	1
Skupaj	167,6	64

Sledi grafični prikaz gomjih podatkov:



7. V letu 2010 zaključeni aplikativni projekti državnih pomoči po kraju sedeža sofinancerskih podjetij

Od 55 zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči so vsi projekti imeli vsaj enega sofinancerja, 7 projektov je imelo dva sofinancerja in en projekt je imel tretjega in četrtega sofinancerja.

Število projektov po kraju sedeža sofinancerskih podjetij:

Kraj	Število
Ljubljana	24
Celje	4
Šentjernej	3
Trzin	3
Domžale	2
Idrija	2
Ptuj	2
Šoštanj	2
Štore	2
Godovič	1
Horjul	1
Koper	1

Kranj	1
Laško	1
Murska Sobota	1
Nova Gorica	1
Novo mesto	1
Portorož	1
Radgona	1
Ruše	1
Sečovelje	1
Semič	1
Šempeter	1
Trebnje	1
Velenje	1
Volčja Draga	1
Vrhnika	1
Železniki	1
Žiri	1

Sofinancerska podjetja zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči niso enakomerno razporejena po Sloveniji, saj jih je dobra tretjina iz Ljubljane in okolice.

8. Število zastavljenih in doseženih ciljev v letu 2010 zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči

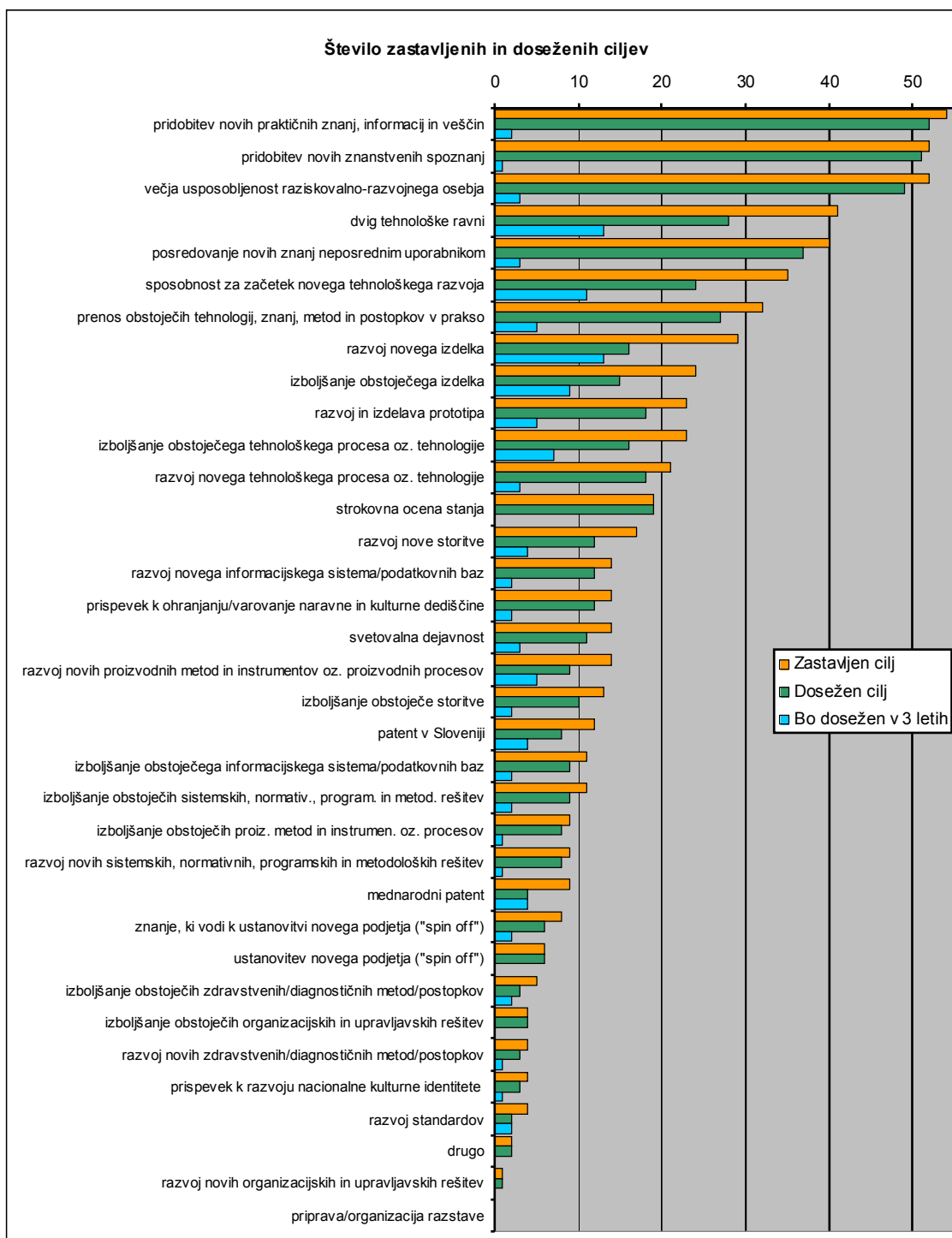
V letu 2010 zaključeni aplikativni projekti državnih pomoči izkazuje izredno veliko število zastavljenih in doseženih ciljev. Pet aplikativnih projektov državnih pomoči si je zastavilo več kot polovico vseh možnih ciljev in 4 projekti so dosegli več kot polovico možnih ciljev. Le dva projekta nista oziroma ne bosta v 3 letih dosegle vseh zastavljenih ciljev. Stopnja realizacije ciljev je oziroma bo 99,5 odstotna: doseženih je bilo 81,3 % zastavljenih ciljev in 18,2 % zastavljenih ciljev bo doseženi v 3 letih. Zastavljeni raziskovalni cilji in doseženi rezultati kažejo močno uravnoteženost med teoretično in praktično uporabno naravnostjo aplikativnih projektov državnih pomoči. Skoraj vsi aplikativni projekti državnih pomoči navajajo pomembnost doseženih praktičnih znanj in znanstvenih spoznanj ter večjo usposobljenost raziskovalno-razvojnega osebja. Na prvih devetih mestih so isti zastavljeni cilji, kot so bili v letu 2009.

Število projektov po zastavljenih in doseženih ciljih:

Cilj	Zastavljen cilj	Dosežen cilj	Bo dosežen v 3 letih
pridobitev novih praktičnih znanj, informacij in veščin	54	52	2
pridobitev novih znanstvenih spoznanj	52	51	1
večja usposobljenost raziskovalno-razvojnega osebja	52	49	3
dvig tehnološke ravni	41	28	13
posredovanje novih znanj neposrednim uporabnikom (seminarji, forumi, konference)	40	37	3
sposobnost za začetek novega tehnološkega razvoja	35	24	11
prenos obstoječih tehnologij, znanj, metod in postopkov v prakso	32	27	5
razvoj novega izdelka	29	16	13
izboljšanje obstoječega izdelka	24	15	9
razvoj in izdelava prototipa	23	18	5
izboljšanje obstoječega tehnološkega procesa oz.	23	16	7

tehnologije			
razvoj novega tehnološkega procesa oz. tehnologije	21	18	3
strokovna ocena stanja	19	19	0
razvoj nove storitve	17	12	4
razvoj novega informacijskega sistema/podatkovnih baz	14	12	2
prispevek k ohranjanju/varovanje naravne in kulturne dediščine	14	12	2
svetovalna dejavnost	14	11	3
razvoj novih proizvodnih metod in instrumentov oz. proizvodnih procesov	14	9	5
izboljšanje obstoječe storitve	13	10	2
patent v Sloveniji	12	8	4
izboljšanje obstoječega informacijskega sistema/podatkovnih baz	11	9	2
izboljšanje obstoječih sistemskih, normativnih, programskih in metodoloških rešitev	11	9	2
izboljšanje obstoječih proizvodnih metod in instrumentov oz. proizvodnih procesov	9	8	1
razvoj novih sistemskih, normativnih, programskih in metodoloških rešitev	9	8	1
mednarodni patent	9	4	4
znanje, ki vodi k ustanovitvi novega podjetja ("spin off")	8	6	2
ustanovitev novega podjetja ("spin off")	6	6	0
izboljšanje obstoječih zdravstvenih/diagnostičnih metod/postopkov	5	3	2
izboljšanje obstoječih organizacijskih in upravljavskih rešitev	4	4	0
razvoj novih zdravstvenih/diagnostičnih metod/postopkov	4	3	1
prispevek k razvoju nacionalne kulturne identitete	4	3	1
razvoj standardov	4	2	2
drugo	2	2	0
razvoj novih organizacijskih in upravljavskih rešitev	1	1	0
priprava/organizacija razstave	0	0	0

Sledi grafični prikaz gomjih podatkov, iz katerega je razvidno veliko število zastavljenih in doseženih ciljev in relativno majhno število ciljev, ki bodo doseženi v 3 letih:

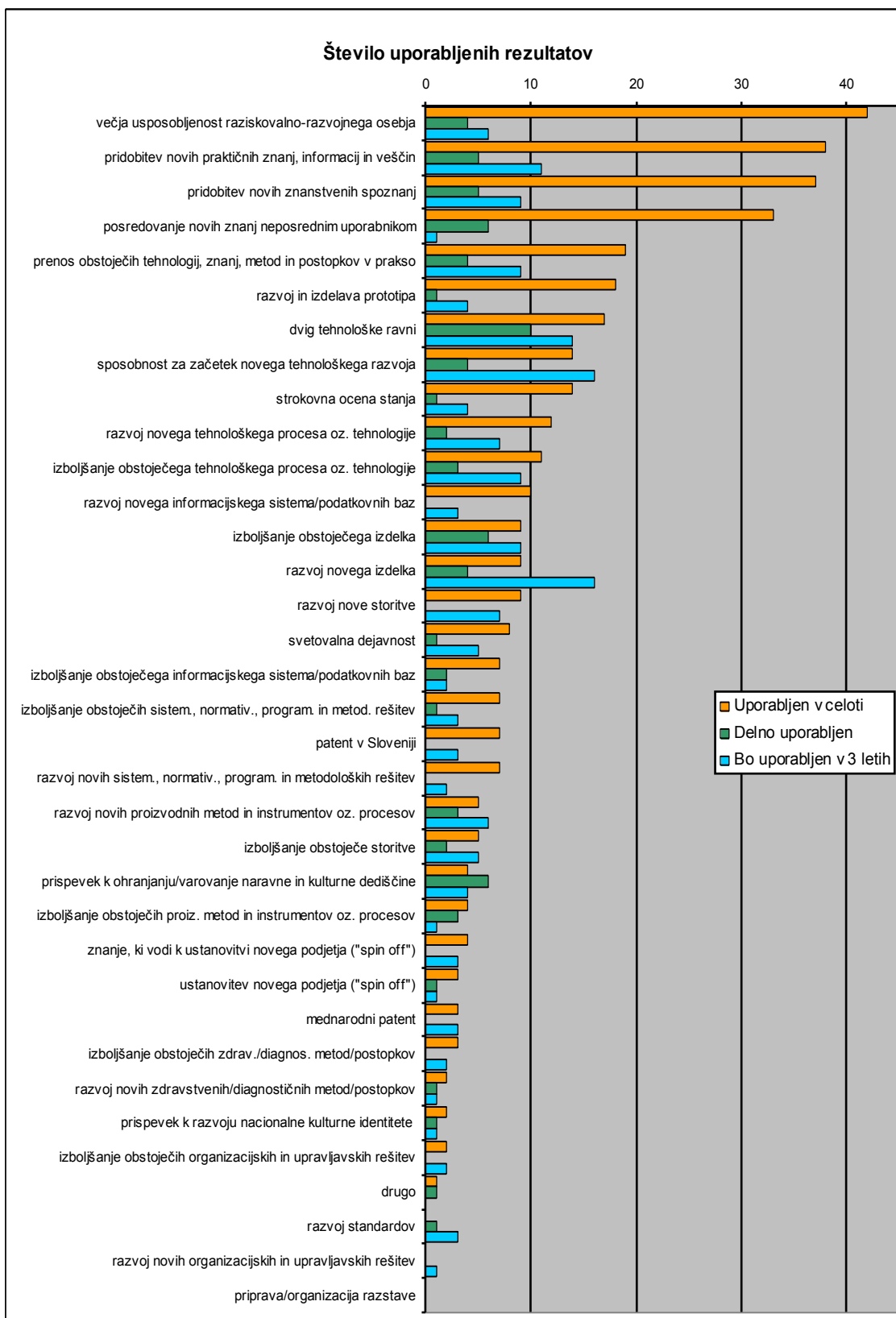


9. Število uporabljenih rezultatov v letu 2010 zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči

Več kot polovica (58,1 %) vseh rezultatov zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči je bila uporabljenih v celoti. Delno uporabljenih rezultatov je bilo 12,4 % in 27,5 % rezultatov bo uporabljenih v naslednjih treh letih. Le 13 oziroma 2,1 % rezultatov ni oziroma ne bo uporabljenih.

Cilj	Uporabljen v celoti	Delno uporabljen	Bo uporabljen v 3 letih
večja usposobljenost raziskovalno-razvojnega osebja	42	4	6
pridobitev novih praktičnih znanj, informacij in veščin	38	5	11
pridobitev novih znanstvenih spoznanj	37	5	9
posredovanje novih znanj neposrednim uporabnikom (seminarji, forumi, konference)	33	6	1
prenos obstoječih tehnologij, znanj, metod in postopkov v prakso	19	4	9
razvoj in izdelava prototipa	18	1	4
dvig tehnološke ravni	17	10	14
sposobnost za začetek novega tehnološkega razvoja	14	4	16
strokovna ocena stanja	14	1	4
razvoj novega tehnološkega procesa oz. tehnologije	12	2	7
izboljšanje obstoječega tehnološkega procesa oz. tehnologije	11	3	9
razvoj novega informacijskega sistema/podatkovnih baz	10	0	3
izboljšanje obstoječega izdelka	9	6	9
razvoj novega izdelka	9	4	16
razvoj nove storitve	9	0	7
svetovalna dejavnost	8	1	5
izboljšanje obstoječega informacijskega sistema/podatkovnih baz	7	2	2
izboljšanje obstoječih sistemskih, normativnih, programskih in metodoloških rešitev	7	1	3
patent v Sloveniji	7	0	3
razvoj novih sistemskih, normativnih, programskih in metodoloških rešitev	7	0	2
razvoj novih proizvodnih metod in instrumentov oz. proizvodnih procesov	5	3	6
izboljšanje obstoječe storitve	5	2	5
prispevek k ohranjanju/varovanje naravne in kulturne dediščine	4	6	4
izboljšanje obstoječih proizvodnih metod in instrumentov oz. proizvodnih procesov	4	3	1
znanje, ki vodi k ustanovitvi novega podjetja ("spin off")	4	0	3
ustanovitev novega podjetja ("spin off")	3	1	1
mednarodni patent	3	0	3
izboljšanje obstoječih zdravstvenih/diagnostičnih metod/postopkov	3	0	2
razvoj novih zdravstvenih/diagnostičnih metod/postopkov	2	1	1
prispevek k razvoju nacionalne kulturne identitete	2	1	1
izboljšanje obstoječih organizacijskih in upravljavskih rešitev	2	0	2
drugo	1	1	0
razvoj standardov	0	1	3
razvoj novih organizacijskih in upravljavskih rešitev	0	0	1
priprava/organizacija razstave	0	0	0

Sledi grafični prikaz podatkov:



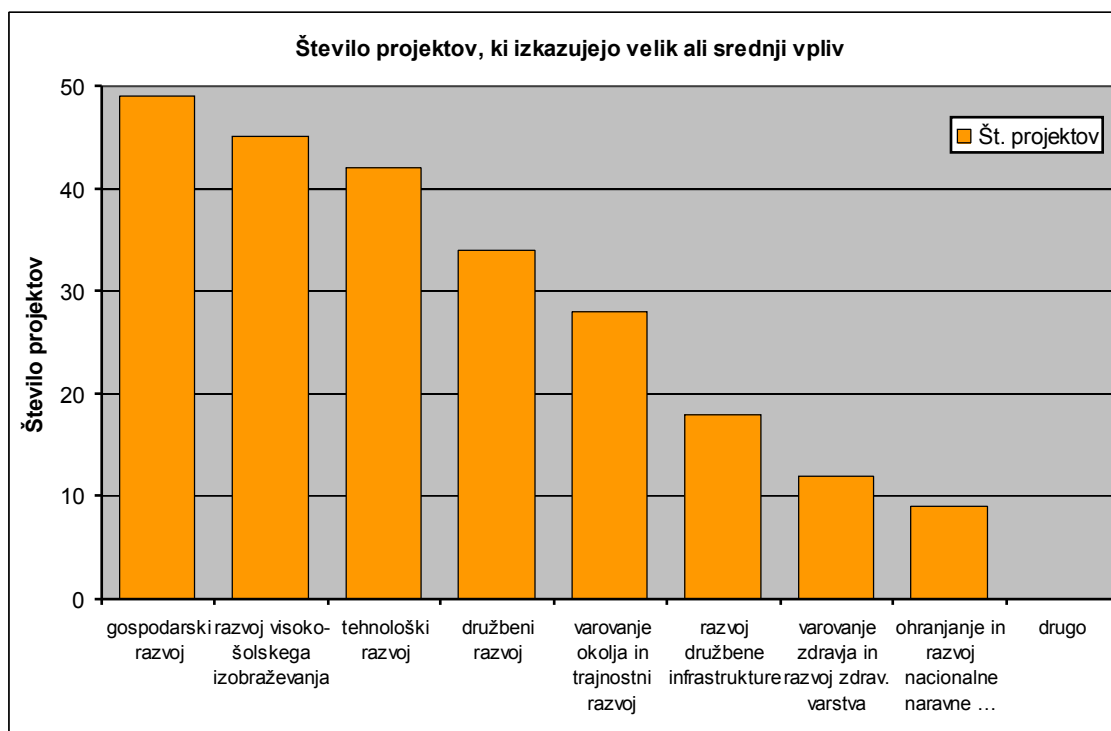
10. Število v letu 2010 zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči, ki izkazujejo velik ali srednji vpliv

V letu 2010 zaključeni aplikativni raziskovalni projekti državnih pomoči izkazujejo podobno kot v preteklih letih največ vplivov oziroma učinkov na gospodarski razvoj (89,1 %) in na razvoj visokošolskega izobraževanja (81,2 %), kakor tudi na tehnološki razvoj (76,4 %). Dobra polovica zaključenih projektov državnih pomoči izkazuje učinke na družbeni razvoj ter na varovanje okolja in trajnostni razvoj.

Sledijo podatki o številu projektov, ki izkazujejo velik ali srednji vpliv, po učinkih:

Učinki	Št. projektov
gospodarski razvoj	49
razvoj visokošolskega izobraževanja	45
tehnološki razvoj	42
družbeni razvoj	34
varovanje okolja in trajnostni razvoj	28
razvoj družbene infrastrukture	18
varovanje zdravja in razvoj zdravstvenega varstva	12
ohranjanje in razvoj nacionalne naravne in kulturne dediščine in identitete	9
drugo	0

Sledi grafični prikaz gomjih podatkov:



11. Število in vrsta vseh učinkov v letu 2010 zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči

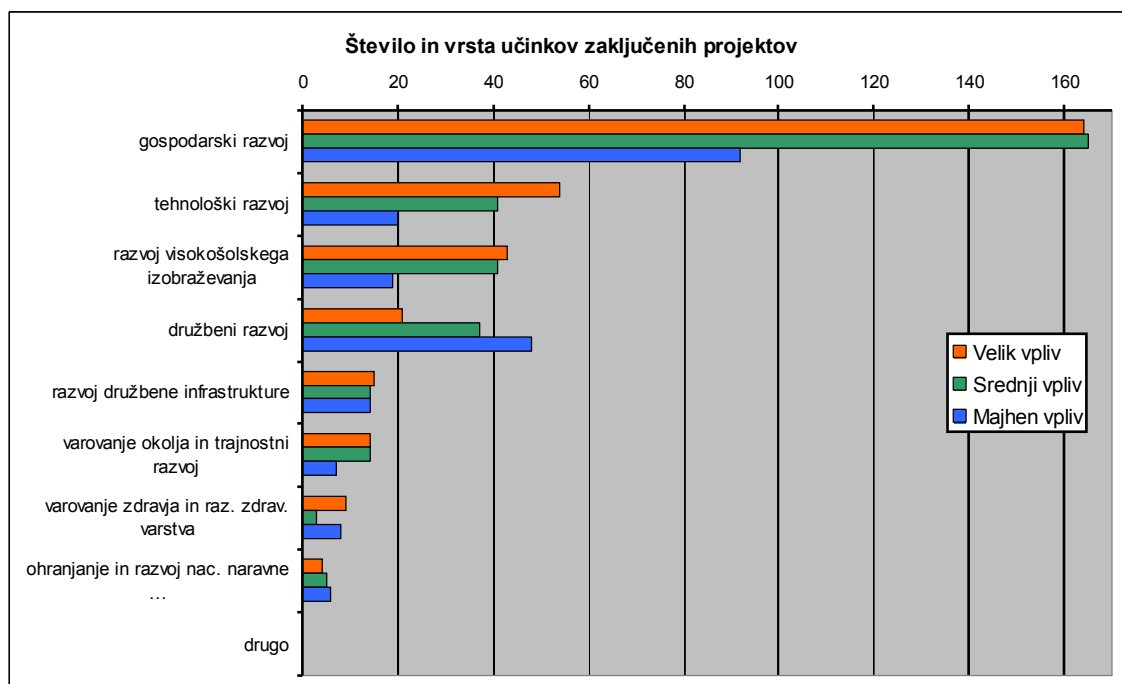
Število posameznih vrst vplivov oziroma učinkov zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči je, podobno kot v letu 2009, največje na področju gospodarskega razvoja. Število ostalih učinkov je bistveno manjše od prvouvrščenega področja. Tehnološki razvoj je na drugem mestu, sledi razvoj visokošolskega izobraževanja. Glede

na učinke, ki imajo srednji vpliv, sta tehnološki razvoj in razvoj visokošolskega izobraževanja na drugem mestu.

Število projektov, ki izkazujejo velik, srednji in majhen vpliv, po učinkih:

Učinki	Velik vpliv	Srednji vpliv	Majhen vpliv
gospodarski razvoj	164	165	92
tehnološki razvoj	54	41	20
razvoj visokošolskega izobraževanja	43	41	19
družbeni razvoj	21	37	48
razvoj družbene infrastrukture	15	14	14
varovanje okolja in trajnostni razvoj	14	14	7
varovanje zdravja in razvoj zdravstvenega varstva	9	3	8
ohranjanje in razvoj nacionalne naravne in kulturne dediščine in identitete	4	5	6
drugo	0	0	0

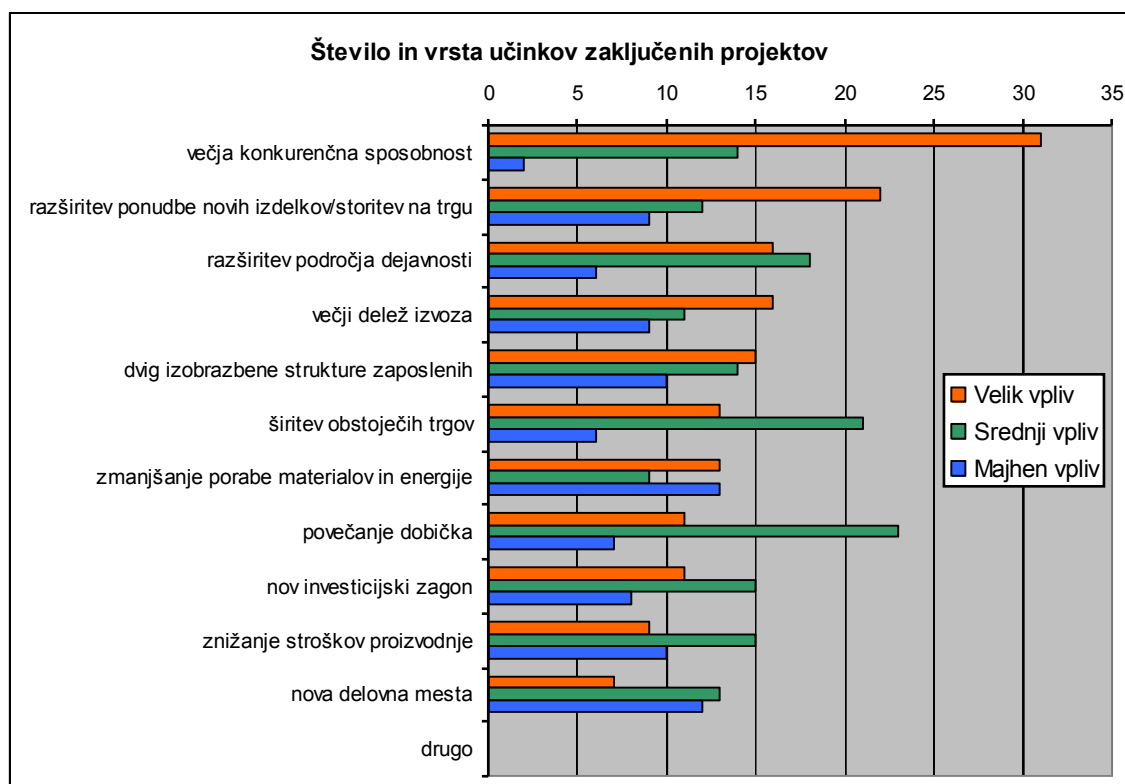
Sledi grafični prikaz gornjih podatkov:



V nadaljevanju podrobneje prikazujemo posamezne učinke zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči.

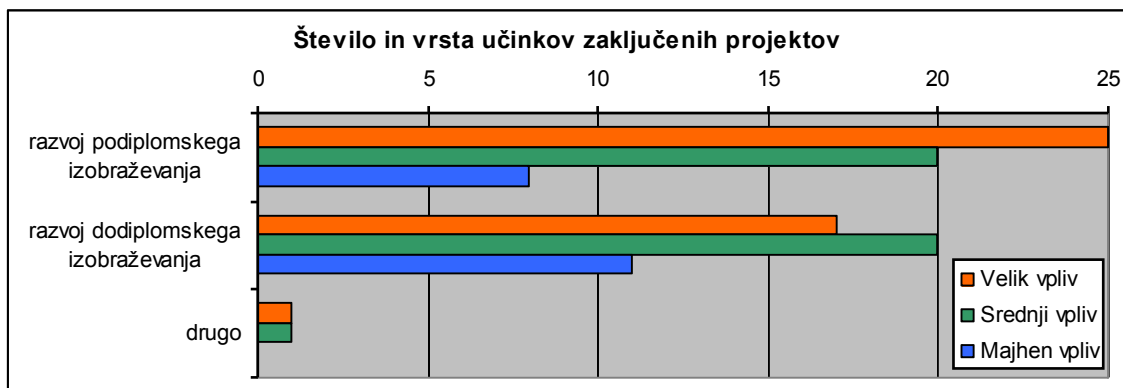
a. Število in vrsta gospodarskih učinkov v letu 2010 zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči

Učinek	Velik vpliv	Srednji vpliv	Majhen vpliv
večja konkurenčna sposobnost	31	14	2
razširitev ponudbe novih izdelkov/storitev na trgu	22	12	9
razširitev področja dejavnosti	16	18	6
večji delež izvoza	16	11	9
dvig izobrazbene strukture zaposlenih	15	14	10
širitev obstoječih trgov	13	21	6
zmanjšanje porabe materialov in energije	13	9	13
povečanje dobička	11	23	7
nov investicijski zagon	11	15	8
znižanje stroškov proizvodnje	9	15	10
nova delovna mesta	7	13	12
drugo	0	0	0



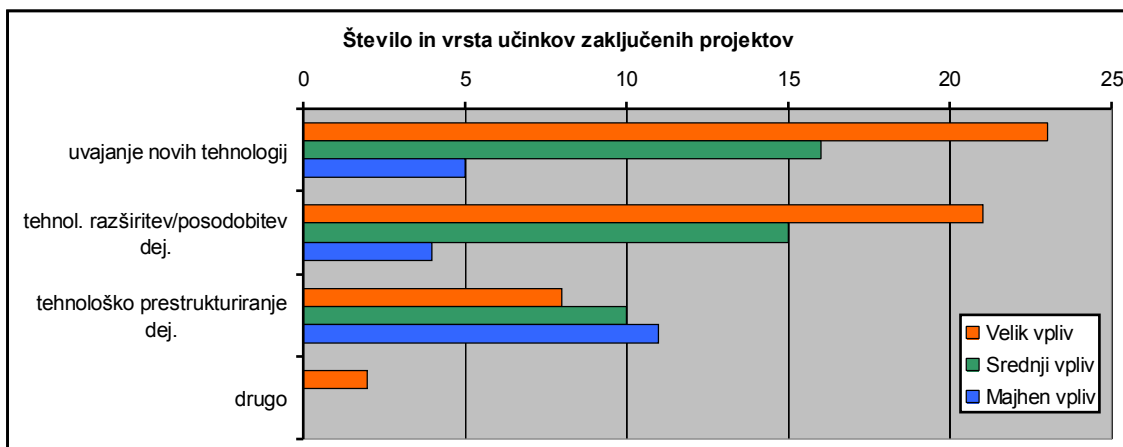
b. Število in vrsta učinkov razvoja visokošolskega izobraževanja v letu 2010 zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči

Učinek	Velik vpliv	Srednji vpliv	Majhen vpliv
razvoj podiplomskega izobraževanja	25	20	8
razvoj dodiplomskega izobraževanja	17	20	11
drugo	1	1	0



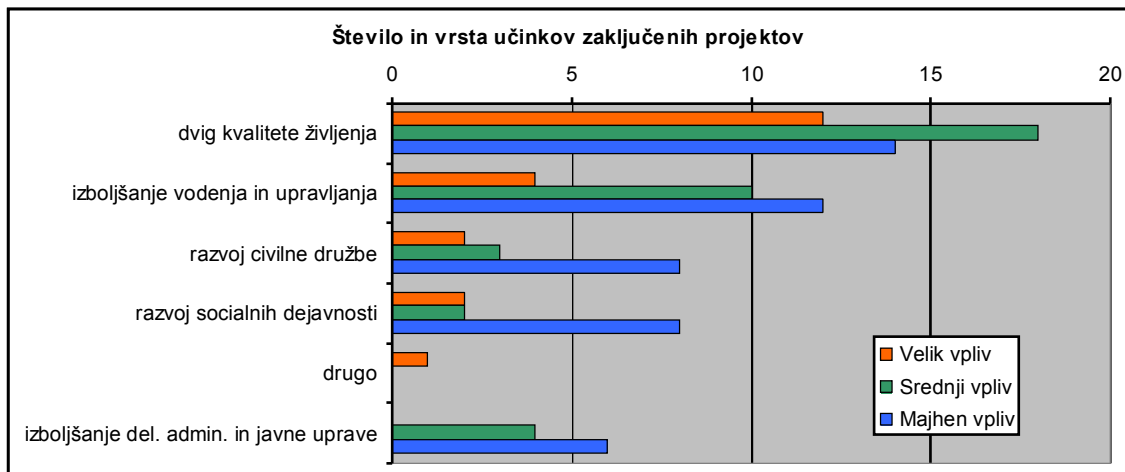
c. Število in vrsta tehnoloških učinkov v letu 2010 zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči

Učinek	Velik vpliv	Srednji vpliv	Majhen vpliv
uvajanje novih tehnologij	23	16	5
tehnološka razširitev/posodobitev dejavnosti	21	15	4
tehnološko prestrukturiranje dejavnosti	8	10	11
drugo	2	0	0

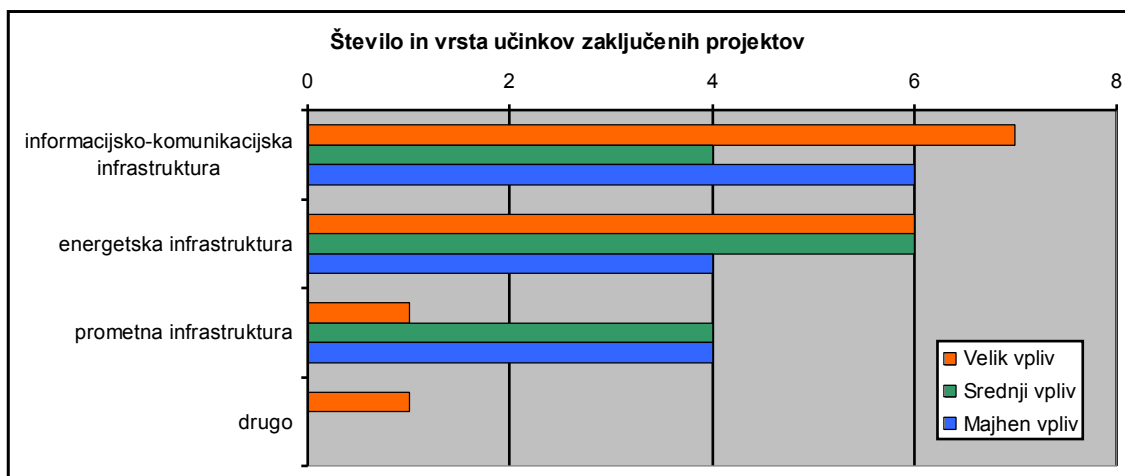


č. Število in vrsta družbenih učinkov v letu 2010 zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči

Učinek	Velik vpliv	Srednji vpliv	Majhen vpliv
dvig kvalitete življenja	12	18	14
izboljšanje vodenja in upravljanja	4	10	12
razvoj civilne družbe	2	3	8
razvoj socialnih dejavnosti	2	2	8
drugo	1	0	0
izboljšanje delovanja administracije in javne uprave	0	4	6



d. Število in vrsta infrastrukturnih učinkov v letu 2010 zaključenih aplikativnih projektov državnih pomoči



Učinek	Velik vpliv	Srednji vpliv	Majhen vpliv
informacijsko-komunikacijska infrastruktura	7	4	6
energetska infrastruktura	6	6	4
prometna infrastruktura	1	4	4
drugo	1	0	0

12. Zaključek

V letu 2010 zaključeni raziskovalni projekti državnih pomoči izkazujejo pozitivne in izredno velike raziskovalne in razvojne rezultate ter pomembne vplive oziroma učinke za gospodarski, tehnološki, družbeni, infrastrukturni, okoljski in kulturni razvoj Slovenije. Kljub majhnemu obsegu, razpršenosti in različnosti ciljev zaključenih raziskovalnih projektov državnih pomoči, le-ti kažejo velik znanstveno raziskovalni potencial na vseh raziskovalnih področjih znanstvenih ved.

Analiza je pokazala visoko stopnjo že realiziranih zastavljenih ciljev in že uporabljenih zastavljenih ciljev, saj je bilo doseženih 81,3 % zastavljenih ciljev in od zastavljenih ciljev je bilo v celoti realiziranih 58,1 % ciljev. 18,3 % zastavljenih ciljev bo doseženih v naslednjih 3 letih in le 3 cilji ne bodo uresničeni. Od zastavljenih ciljev (je bilo v celoti realiziranih 58,1 % ciljev, kot je zgoraj navedeno) je 12,4 % ciljev delno realiziranih ter 27,5 % jih bo uporabljenih v naslednjih treh letih. Iz navedenega sledi, da le 2,1 % (oziroma 13) zastavljenih ciljev ni uporabljenih v celoti ali delno oziroma ne bodo uporabljeni v naslednjih treh letih.

Raziskovalni rezultati so glede na neposredno vložen obseg FTE spodbudni. Izpostaviti velja zlasti visok delež ciljev, ki se nanašajo na večjo usposobljenost raziskovalnega in razvojnega osebja, na dvig tehnološke ravni, in na razvoj novega izdelka oziroma izboljšanje obstoječega izdelka.

Pripravila:
 Polona Novak
 višja svetovalka področja

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO

DIREKTORAT ZA PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST

1. Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, usposabljanje (BE01-5715334-2007)
2. Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, MSP (BE02-5715334-2007)
3. Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, regionalna pomoč (BE05-5715334-2007)
4. Pomoč v obliki rizičnega kapitala (BE01-5715334-2009)
5. Program za spodbujanje tehnološkega razvoja ter informacijske družbe za obdobje 2007-2012 (0001-2045419-2006)
6. Ukrep omejene vrednosti za dokončanje razvojno investicijskih projektov ter spodbujanje pre zaposlitev in samozaposlovanja v letih 2009 in 2010 (0001-5715334-2009)
Pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah
(0004-5715334-2003)

I. PROGRAM UKREPOV ZA SPODBUJANJE PODJETNIŠTVA IN KONKURENČNOSTI ZA OBDOBJE 2007 - 2013

UVOD

Osnovo za usmerjanje dejavnosti na področju podjetništva in konkurenčnosti v obdobju 2007 do 2013 predstavlja Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013 (v nadaljevanju Program ukrepov 2007-2013), ki po svoji vsebini izhaja iz štirih strateških dokumentov, ki posegajo na področje ekonomske politike: Strategijo razvoja Slovenije za obdobje od 2007 do 2013, ki jo je vlada sprejela dne 23.6.2005, Program reform za izvajanje Lizbonske strategije, pripravljen v letu 2005, Predlog konceptov ekonomskih in socialnih reform za povečanje konkurenčnosti slovenskega gospodarstva, ki jih je vlada sprejela 3.11.2005 in Nacionalni raziskovalni in razvojni program za obdobje 2006-2010, ki je bil potrjen na vladi 15.9.2005. Program ukrepov 2007-2013 tako predstavlja akcijski dokument za izvedbo ukrepov, ki jih zahtevajo nadrejeni dokumenti, pri tem se opira tudi na mednarodne primerjave in raziskave o podjetniški in inovacijski dejavnosti.

Program opredeljuje cilje in usmeritve po posameznih področjih ter namene in pogoje dodeljevanja razvojnih spodbud države za izvajanje strateških projektov podjetij. Dodeljevanje razvojnih spodbud države podjetjem je usklajeno s pravili o dodeljevanju državnih pomoči. Ministrstvo za gospodarstvo (v nadaljevanju MG) je v okviru programa izdelalo tudi enotno metodologijo dodeljevanja državnih pomoči, ki zagotavlja transparentnost v postopkih dodeljevanja ter nadzor nad dodeljevanjem in porabo proračunskih sredstev.

PROGRAMI, CILJI IN UKREPI

Program ukrepov 2007-2013 temelji na štirih osnovnih stebrih (poglavjih), ki so med seboj povezani v celoto:

1. *Spodbujanje podjetništva in podjetništvu prijaznega okolja*
2. Znanje za gospodarstvo
3. Razvoj in inovacije v gospodarstvu
4. Spodbujanje malih in srednje velikih podjetij z lastniškimi in dolžniškimi viri

Ukrepi prvega poglavja so usmerjeni v promocijo podjetništva in izobraževanja za podjetništvo z namenom izboljšanja podjetniške kulture v Sloveniji in povečanja

poznavanja ter koriščenja podpornih storitev za potencialne podjetnike in že delujoča podjetja. Pomembna komponenta ukrepov je razvoj učinkovitega in transparentnega podpornega okolja. Ukrepi podpornega okolja so razdeljeni v podporo delovanja sistema Vse na enem mestu (v nadaljevanju VEM), vavčerskemu svetovanju in usposabljanju, in posebnim ciljnim skupinam (ženske, podjetniki na podeželju, socialno podjetništvo).

Drugo poglavje je namenjeno krepitvi notranjih sposobnosti podjetij za intenzivnejši, na znanju temelječ razvoj, predvsem na področju tehnologij, kar bo omogočilo slovenskemu gospodarstvu, še posebej pa mikro, malim (majhnim) in srednje velikim podjetjem (v nadaljevanju MSP), obvladovanje vse hitrejšega tehnološkega napredka, kot glavnega elementa pri povečevanju konkurenčnosti v globalnem prostoru. Ukrepi drugega poglavja so usmerjeni v krepitev ustreznih človeških virov za potrebe gospodarstva s stimuliranjem povečevanja deleža vrhunsko izobraženih kadrov v gospodarstvu, s prioritarnim razvijanjem naravoslovno-tehničnih znanj, s spodbujanjem mednarodne mobilnosti ustreznih kadrov kot tudi spodbujanjem mobilnosti razvojnih kadrov iz institucij znanja v gospodarstvo ter iz velikih podjetij v MSP. Učinkovito izvajanje teh ukrepov je odvisno od skupnih aktivnosti in sodelovanja z drugimi ustreznimi ministrstvi in izvajalskimi institucijami.

Tretje poglavje je usmerjeno v pospešena vlaganja v raziskave in razvoj ter gospodarsko infrastrukturo zasebnega, kot tudi javnega sektorja. Ukrepi za podporo razvoju in inovacijam v gospodarstvu so usmerjeni v vzpostavitev učinkovitega podpornega okolja, vzpostavitev ustrezne infrastrukture tako lokalnega, kot tudi nacionalnega pomena in krepitvi finančnih virov za razvoj, raziskave in inovacije v slovenskem gospodarstvu. Ukrepi za načrtno večanje kakovosti poslovanja slovenskih podjetij so usmerjeni v promocijo in uvajanje evropskega modela odličnosti v slovenska podjetja (dvig števila podjetij, ki uporabljajo samooceno po tem modelu ter dvig števila najuspešnejših slovenskih podjetij, ki so prejemniki državne in evropske nagrade za kakovost).

Četrto poglavje je usmerjeno v ukrepe finančnih podpor MSP z lastniškimi in dolžniškimi viri. Tvegani kapital se bo zagotavljal preko skladov tveganega kapitala kot obliki lastniškega financiranja v okviru javno-zasebnega-partnerstva. Ukrepi četrtega poglavja se usmerjajo tudi v jamstveno pomoč in pomoč z dolžniškimi viri, kot so garancije, krediti in leasing.

Program ukrepov 2007-2013 izvaja Ministrstvo za gospodarstvo oziroma izbrane javne agencije in javni skladi. V izvajanje programa so vključeni tudi drugi izvajalci tako na nacionalni kot lokalni ravni.

Politika podjetništva in konkurenčnosti je eno izmed osnovnih orodij za doseganje razvojnih ciljev gospodarstva. Osredotočena je na ustvarjanje spodbudnega okolja za podjetništvo in inovativnost in zagotavlja, da ostale politike, ki s svojimi ukrepi pomembno vplivajo na podjetniško okolje, prispevajo k konkurenčnosti slovenskega gospodarstva.

Osnova za dodeljevanje (izplačevanje) proračunskih sredstev MG za spodbujanje investicij in krepitev konkurenčnih sposobnosti gospodarstva so bili v letih od 2008 do 2010:

- "Program za spodbujanje tehnološkega razvoja ter informacijske družbe za obdobje 2007-2012" (št. priglasitve: 0001-2045419-2006). V obdobju 2008-2010 je predstavljal v okviru Programa ukrepov 2007-2013 osnovo za izvajanje naslednjih ukrepov:
 1. 2.2.3 Raziskovalno razvojne dejavnosti interdisciplinarnih razvojnih skupin v podjetjih.
 2. 3.2.1 Spodbujanje raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih.
 3. 3.3.1 Slovenski center za konkurenčnost in inovativnost.
 4. 3.3.5 Izjemne spodbude za mlada inovativna podjetja.
- "Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, usposabljanje" (št. priglasitve: BE01-5715334-2007). V obdobju 2008-2010 je

predstavljaj v okviru Programa ukrepov 2007-2013 osnovo za izvajanje naslednjega ukrepa:

1. 1.3.2 Vavčersko usposabljanje.
- "Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, MSP" (št. priglasitve: BE02-5715334-2007). V obdobju 2008-2010 je predstavljal v okviru Programa ukrepov 2007-2013 osnovo za izvajanje naslednjega ukrepa:
 1. 1.3.1 Vavčersko svetovanje (za delujoča podjetja).
- "Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, regionalna pomoč" (št. priglasitve: BE05-5715334-2007). V obdobju 2008-2010 je predstavljal v okviru Programa ukrepov 2007-2013 osnovo za izvajanje naslednjega ukrepa:
 1. 3.1.1 Spodbujanje investicij v gospodarsko-razvojno-logističnih platformah.
 2. 3.2.1 Spodbujanje raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih.
 3. 3.2.2 Spodbujanje tehnoloških investicij.
- "Pomoč v obliki rizičnega kapitala" (št. priglasitve: BE01-5715334-2009). V letu 2010 je predstavljala v okviru Programa ukrepov 2007-2013 osnovo za izvajanje naslednjega ukrepa:
 1. 4.1 Spodbujanje hitro rastočih in inovativnih malih in srednje velikih podjetij z lastniškimi viri.

IZBRANI KAZALCI UČINKOV DRŽAVNIH POMOČI

Za sheme v okviru Programa ukrepov 2007-2013 so kazalniki navedeni v Programa ukrepov 2007-2013 in so naslednji:

- "Program za spodbujanje tehnološkega razvoja ter informacijske družbe za obdobje 2007-2012" (št. priglasitve: 0001-2045419-2006). V obdobju 2008-2010 je predstavljal v okviru Programa ukrepov 2007-2013 osnovo za izvajanje naslednjih ukrepov:
 1. 2.2.3 Raziskovalno razvojne dejavnosti interdisciplinarnih razvojnih skupin v podjetjih:
 - število podprtih razvojnih timov za industrijske raziskave v podjetjih.
 2. 3.2.1 Spodbujanje raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih:
 - nova kvalitetna delovna mesta v podprtih podjetjih
 - višja rast dodane vrednosti v podprtih podjetjih od povprečja v panogi
 - letno število prijavljenih evropskih patentov na milijon prebivalcev v Sloveniji (skupen kazalnik z ukrepi 3.3)
 3. 3.3.1 Slovenski center za konkurenčnost in inovativnost:
 - letno število prijavljenih evropskih patentov na milijon prebivalcev v Sloveniji (skupen kazalnik z ukrepi 3.2)
 4. 3.3.5 Izjemne spodbude za mlada inovativna podjetja:
 - letno število prijavljenih evropskih patentov na milijon prebivalcev v Sloveniji (skupen kazalnik z ukrepi 3.2)
 - število novih kvalitetnih delovnih mest
- "Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, usposabljanje" (št. priglasitve: BE01-5715334-2007). V obdobju 2008-2010 je predstavljal v okviru Programa ukrepov 2007-2013 osnovo za izvajanje naslednjega ukrepa:
 1. 1.3.2 Vavčersko usposabljanje:
 - povečanje števila MSP, ki so prejela subvencijo.
- "Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, MSP" (št. priglasitve: BE02-5715334-2007). V obdobju 2008-2010 je predstavljal v okviru Programa ukrepov 2007-2013 osnovo za izvajanje naslednjega ukrepa:
 1. 1.3.1 Vavčersko svetovanje (za delujoča podjetja):
 - povečanje števila MSP, ki so prejela subvencijo in
 - število novih delovnih mest
- "Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, regionalna pomoč" (št. priglasitve: BE05-5715334-2007). V obdobju 2008-2010 je

predstavljal v okviru Programa ukrepov 2007-2013 osnovo za izvajanje naslednjega ukrepa:

1. 3.1.1 Spodbujanje investicij v gospodarsko-razvojno-logističnih platformah:
 - število popolnoma vzpostavljenih tehnoloških parkov v Sloveniji.
 - število popolnoma vzpostavljenih regionalnih podjetniških inkubatorjev in
 - število novih zaposlitev.
 2. 3.2.1 Spodbujanje raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih (se izvaja še po priglasitvi št.: 0001-2045419-2006, kjer se bodo tudi spremljali kazalniki za ta ukrep).
 3. 3.2.2 Spodbujanje tehnoloških investicij:
 - število delovnih mest v podprtih podjetjih.
 - povprečno povečanje dodane vrednosti na zaposlenega in
 - število podprtih projektov.
- "Pomoč v obliki rizičnega kapitala" (št. priglasitve: BE01-5715334-2009). V letu 2010 je predstavljala v okviru Programa ukrepov 2007-2013 osnovo za izvajanje naslednjega ukrepa:
1. 4.1 Spodbujanje hitro rastočih in inovativnih malih in srednje velikih podjetij z lastniškimi viri:
 - število novih delovnih mest.
 - povprečno povečanje dodane vrednosti na zaposlenega in
 - število novonastalih podjetij.

Pri prejemnikih, ki so ustanovili podjetje v letu dodelitve pomoči in torej niso imeli podatkov za predhodno leto, smo upoštevali pri kazalcih, ki smo jih izračunali na osnovi finančnih podatkov podjetij (finančni kazalci), kot izhodiščno stanje predhodnega leta 0 EUR oz. 0 zaposlenih. Prejemnikov, ki niso imeli podatkov, pri posameznem finančnem kazalcu, za leto dodelitve pomoči oziroma leto po dodelitvi pomoči, pri tem kazalcu nismo upoštevali (npr. če je bilo podjetje v letu dodelitve oz. leto po dodelitvi pomoči izbrisano iz sodnega registra zaradi npr. likvidacije).

Na tem mestu je potrebno izpostaviti še vzročno zvezo med pridobljenimi podatki ter dejanskim vplivom državnih pomoči. Gre za to, da gibanje (rast/upad) kazalnikov (npr. dodane vrednosti na zaposlenega in števila zaposlenih) ni v celoti posledica prejete državne pomoči. Ker ne moremo izločiti vpliva drugih dejavnikov, ki so vplivali na poslovanje podjetij, saj nimamo ustreznega orodja, da bi to izvedli, smo v nadaljevanju izmerjene spremembe v kazalcih pripisali državnim pomočem, pri čemer se zavedamo, da manjši delež kot predstavlja subvencija npr. v prihodkih, manjši je vpliv na poslovanje podjetja. V skladu z naravo državnih pomoči, izhajamo iz predpostavke, da projekti brez državnih pomoči ne bi bili izvedeni.

Ob pripravi poročila o učinkih upoštevamo tudi priporočilo Evropske komisije, da se učinki državnih pomoči merijo od 12 do 24 mesecev po zaključenem projektu, kar pomeni, da lahko v letu 2011 poročamo o finančnih kazalnikih za projekte, ki so se financirali in zaključili v letu 2007, pogojno pa tudi za projekte, ki so se zaključili v letu 2008, saj imamo, kot že navedeno, ob pripravi poročila na razpolago finančne podatke podjetij iz leta 2009.

IZPOLNJENA TABELA MINISTRSTVA ZA FINANCE O DRŽAVNIH POMOČEH

	Kratki opisi, kazalniki oz. vrednosti	
Opisni cilj	<p>PROGRAM UKREPOV ZA SPODBUJANJE PODJETNIŠTVA IN KONKURENČNOSTI ZA OBDOBJE 2007-2013:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ukrep 1.3.1 Vavčersko svetovanje (za delujoča podjetja) Namen je zagotoviti podjetnikom lokacijsko in cenovno dostopne svetovalne storitve. • Ukrep 1.3.2 Vavčersko usposabljanje Namen je z dostopom do različnih vrst usposabljanj po subvencioniranih cenah zagotoviti MSP lažje prilagajanje nivoja znanja in usposobljenosti, potrebno za delovanje, ohranjanje in rast podjetja. • Ukrep 2.2.3 Raziskovalno razvojne dejavnosti interdisciplinarnih razvojnih skupin v podjetjih Namen je spodbujati podjetja, da z mobilnostjo visokokvalificiranega osebja ustanovljajo ali razširjajo interdisciplinarne razvojne time (interdisciplinarnost glede na strokovna znanja ali izobrazbeno strukturo) za izvajanje načrtovanih pripravljanih študij in industrijskih raziskav. • Ukrep 3.1.1 Spodbujanje investicij v gospodarsko-razvojno-logističnih platformah Namen je zagotoviti izgradnjo ustrezne infrastrukture za razvoj podjetništva. • Ukrep 3.2.1 Spodbujanje raziskovalno razvojne dejavnosti v podjetjih Namen je spodbujanje aplikativnih razvojno raziskovalnih projektov v podjetjih za pridobivanje novih znanj ter za nove, spremenjene ali izboljšane izdelke, postopke ali storitve. • Ukrep 3.2.2 Spodbujanje tehnoloških investicij Namen je spodbujanje podjetij v investicijska vlaganja za proizvodnjo visokotehnoloških in inovativnih proizvodov oziroma izvajanje visokotehnoloških storitev, kar se bo izražalo v večji rasti in produktivnosti ter konkurenčnejšem nastopu na trgu. • Ukrep 3.3.1 Slovenski center za konkurenčnost in inovativnost Namen je koordinacija usklajenega delovanje subjektov podpornega okolja in izvajanje aktivnosti za vzpostavitev konkretnih storitev na trgu s področja zaščite in trženja invencij ter inovacij. • Ukrep 3.3.5 Izjemne spodbude za mlada inovativna podjetja Namen je dodeljevati izjemno pomoč za mlada inovativna podjetja, ki še posebej izstopajo bodisi v okviru visoko tehnološke usmerjenosti ter inovativnosti in hitre rasti. • Ukrep 4.1 Spodbujanje hitro rastočih in inovativnih malih in srednje velikih podjetij z lastniškimi viri Namen je spodbuditi hitrejši razvoj MSP s potencialom hitre rasti z lastnimi razvojnimi linijami, ki dolgoročno zagotavljajo visoko donosnost, z izboljšanjem dostopa MSP do lastniških virov financiranja. 	
Začetno oz. temeljno izhodišče (začetne vrednosti, katere se bodo merile s kazalniki)	Število podprtih razvojnih timov za industrijske raziskave v podjetjih (2.2.3).	Povprečno 10 na leto.
	Število novih delovnih mest v podprtih podjetjih (3.2.1).	200 do konca leta 2013.
	Višja rast dodane vrednosti v podprtih podjetjih od 3%.	

	povprečja v panogi (3.2.1).			
	Letno število prijavljenih evropskih patentov na milijon prebivalcev v Sloveniji (skupen kazalnik ukrepov 3.2 in 3.3).	100 ob koncu leta 2013.		
	Število novih delovnih mest v podprtih podjetjih (skupen kazalnik ukrepov 3.3).	1200 do konca leta 2013.		
	Povečanje števila MSP, ki so prejela subvencijo (1.3.1 in 1.3.2).	3% letno.		
	Število novih delovnih mest (1.3.1).	350 do konca leta 2013.		
	Število popolnoma vzpostavljenih tehnoloških parkov v Sloveniji (3.1.1).	5 do konca leta 2013.		
	Število popolnoma vzpostavljenih regionalnih podjetniških inkubatorjev (3.1.1).	12 do konca leta 2013.		
	Število novih zaposlitev (3.1.1).	82 do konca leta 2017.		
	Število novih delovnih mest (3.2.2).	2300 do konca leta 2013.		
	Povprečno povečanje dodane vrednosti na zaposlenega (3.2.2 in 4.1).	8-10%.		
	Število podprtih projektov (3.2.2).	600 do konca leta 2013.		
	Število novih delovnih mest (4.1).	200 do konca leta 2013.		
	Število novonastalih podjetij (4.1).	21 do konca leta 2013.		
Socialno ekonomski oziroma finančni plan	PRIGLASITEV	ZNESEK DODELJENE POMOČI V LETU		
		2008	2009	2010
V primeru, da gre za večletno shemo, je potrebno navesti socialno ekonomski oziroma finančni plan po letih	0001-2045419-2006 (Program za spodbujanje tehnološkega razvoja ter informacijske družbe za obdobje 2007-2012)	364.228,19 EUR	19.339.889,05 EUR	51.329.816,25 EUR
	BE01-5715334-2007 (Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, usposabljanje)	29.377,03 EUR	277.822,46 EUR	619.389,57 EUR
	BE02-5715334-2007 (Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, MSP)	1.927.037,32 EUR	1.146.092,90 EUR	801.387,34 EUR
	BE05-5715334-2007 (Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, regionalna pomoč)	45.053.461,22 EUR	46.796.964,99 EUR	36.123.506,51 EUR
	BE01-5715334-2009 (Pomoč v obliki rizičnega kapitala)	0 EUR	0 EUR	642.267,93 EUR

Kazalniki, na podlagi katerih se bo merila učinkovitost	<ul style="list-style-type: none"> • Število podprtih razvojnih timov za industrijske raziskave v podjetjih • Povprečno povečanje dodane vrednosti na zaposlenega • Višja rast dodane vrednosti v podprtih podjetjih od povprečja v panogi • Letno število prijavljenih evropskih patentov na milijon prebivalcev v Sloveniji • Število novih delovnih mest • Število novonastalih podjetij • Število popolnoma vzpostavljenih tehnoloških parkov v Sloveniji • Število popolnoma vzpostavljenih regionalnih podjetniških inkubatorjev • Število podprtih projektov • Povečanje števila MSP, ki so prejela subvencijo
Viri podatkov	Ministrstvo za gospodarstvo, SPS, JAPTI, TIA, AJ PES – podatkovna zbirka letnih poročil
Kratkoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	Učinkovitost se bo merila letno, v roku 12 do 24 mesecev po izplačilo državne pomoči.
Dolgoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	Se bo predvidoma ocenjevalo z zunanjo evalvacijo.
Prvi pričakovani učinki (datum, leto kvartal)	<p><i>Glede na nabor kazalcev so pričakovani učinki za izplačane državne pomoči v letu 2008 po shemah sledeči:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - št. priglasitve: 0001-2045419-2006: <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>število podprtih razvojnih timov za industrijske raziskave v podjetjih</u> (prvi pričakovani učinki v letu 2008), 2. <u>število novih delovnih mest</u> (prvi pričakovani učinki konec leta 2011), 3. <u>višja rast dodane vrednosti v podprtih podjetjih od povprečja v panogi</u> (prvi pričakovani učinki v letu 2011) in 4. <u>letno število prijavljenih evropskih patentov na milijon prebivalcev v Sloveniji</u> (prvi pričakovani učinki v letu 2010). - št. priglasitve: BE01-5715334-2007: <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>povečanje števila MSP, ki so prejela subvencijo</u> (prvi pričakovani učinki v letu 2008). - št. priglasitve: BE02-5715334-2007: <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>povečanje števila MSP, ki so prejela subvencijo</u> (prvi pričakovani učinki v letu 2007; 3% letno) in 2. <u>število novih delovnih mest</u> (prvi pričakovani učinki v letu 2008). - št. priglasitve: BE05-5715334-2007: <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>število popolnoma vzpostavljenih tehnoloških parkov v Sloveniji</u> (prvi pričakovani učinki v letu 2012). 2. <u>število popolnoma vzpostavljenih regionalnih podjetniških inkubatorjev</u> (prvi pričakovani učinki v letu 2010). 3. <u>število delovnih mest v podprtih podjetjih</u> (prvi pričakovani učinki v letu 2009), 4. <u>povprečno povečanje dodane vrednosti na zaposlenega</u> (prvi pričakovani učinki v letu 2009) in 5. <u>število podprtih projektov</u> (prvi pričakovani učinki v letu 2008). - št. priglasitve: BE01-5715334-2009: <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>število novih delovnih mest</u> (prvi pričakovani učinki v letu 2012), 2. <u>povprečno povečanje dodane vrednosti na zaposlenega</u> (prvi pričakovani učinki v letu 2012) in

	3. <u>število novonastalih podjetij</u> (prvi pričakovani učinki v letu 2011).
--	--

Učinki državnih pomoči so navedeni posebej v točki 5.

UČINKI DRŽAVNIH POMOČI

**Program za spodbujanje tehnološkega razvoja ter informacijske družbe
za obdobje 2007-2012 (0001-2045419-2006)**

	Ukrep	Leto			
		2008	2009	2010	
Število financiranih podjetij / število analiziranih podjetij	2.2.3	14/14	17/17	73/73	
	3.2.1	0	155/15 5	173/173	
	3.3.1	0	18/18	0	
	3.3.5	0	0	6/6	
	skupaj	14/14	190/19 0	252/252	
Znesek dodeljenih pomoči (v mio EUR)	2.2.3	0,36	0,50	4,91	
	3.2.1	0	18,77	46,09	
	3.3.1	0	0,07	0	
	3.3.5	0	0	0,33	
	skupaj	0,36	19,34	51,33	
Povprečna neto državna pomoč na prejemnika (v EUR)	2.2.3	26.01 6	29.128	67.217	
	3.2.1	0	121.10 7	266.436	
	3.3.1	0	4.065	0	
	3.3.5	0	0	54.923	
	skupaj	26.01 6	101.78 9	203.690	
Rast Kazalnikov					CILJ
Število podprtih razvojnih timov za industrijske raziskave v podjetjih	2.2.3	14	17	73	10 na leto
Število novih delovnih mest	3.2.1	<i>prvi pričakovani učinki konec leta 2011 bodo objavljeni v poročilu o učinkih za leto 2013</i>			200 do konca leta 2013
	3.3.5				1200 do konca leta 2013 za vse ukrepe 3.3
	<i>skupaj</i>				
Višja rast dodane vrednosti v podprtih podjetjih od povprečja v panogi	3.2.1	<i>prvi pričakovani učinki konec leta 2011 bodo objavljeni v poročilu o učinkih za leto 2013</i>			3%
Letno število prijavljenih evropskih patentov na milijon prebivalcev v Sloveniji	3.2.1, 3.3.1 in 3.3.5	<i>prvi pričakovani učinki konec leta 2010 bodo predvidoma objavljeni v poročilu o učinkih za leto 2012¹⁹</i>			100 ob koncu leta 2013

¹⁹ Po podatkih EPO (<http://www.epo.org/about-us/office/statistics.html>) je Slovenija v letu 2009 prijavila 119 patentov, kar pomeni, da je po podatkih iz leta 2009 Slovenija prijavila 58,2 evropskih patentov na milijon prebivalcev.

Na podlagi navedenih kazalnikov lahko ugotovimo, da za merjenje večine še nimamo potrebnih podatkov. Pri edinem kazalniku, ki smo ga lahko izmerili (Število podprtih razvojnih timov za industrijske raziskave v podjetjih) lahko ugotovimo, da smo v letih od 2008 do 2010 dosegli in presegli ciljno vrednost, ki je bila podpreti povprečno 10 raziskovalnih timov na leto, saj smo jih podpri 14, 17 in 73.

Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, usposabljanje (BE01-5715334-2007)

	Ukrep	Leto			CILJ
		2008	2009	2010	
Število financiranih podjetij / število analiziranih podjetij	1.3.2	52/52	241/241	181/181	
Znesek dodeljenih pomoči (v mio EUR)		0,03	0,28	0,62	
Povprečna neto državna pomoč na prejemnika (v EUR)		565	1.153	3.422	
Rast Kazalnikov					
Povečanje števila MSP, ki so prejela subvencijo	1.3.2		363,46%	- 24,90%	3% letno

Ker se je shema v letu 2008 začela izvajati, predstavlja število MSP, ki so prejela subvencijo za usposabljanje izhodišče za vsa nadaljnja leta.

Skladno z navedenim lahko ugotovimo, da se je v letu 2009, glede na leto 2008, za 363,46% povečalo število MSP, ki so prejela subvencijo. V letu 2010 se je sicer št. podjetji, ki so prejela subvencijo zmanjšalo, vendar se je ob tem povečal skupni znesek dodeljenih sredstev in povprečna neto državna pomoč na prejemnika, zaradi česar smo z učinki državnih pomoči lahko zadovoljni.

Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, MSP (BE02-5715334-2007)

	Ukrep	Leto			CILJ
		2008	2009	2010	
Število financiranih podjetij / število analiziranih podjetij	1.3.1	1011/960	779/779	67/67	
Znesek dodeljenih pomoči (v mio EUR) / za analizirana podjetja (v mio EUR)		1,9/1,8	1,15	0,80	
Povprečna neto državna pomoč na prejemnika (v EUR) / za analizirana podjetja (v EUR)		1.906/1.904	1.471	11.961	
Rast Kazalnikov					
Povečanje števila MSP, ki so prejela subvencijo	1.3.1	17,01%	- 22,95%	- 91,40%	3% letno
Rast števila novih delovnih mest (zaposlenih)		939 ²⁰	učinki bodo objavljeni v poročilu o učinkih za leto 2012 oz.		50

²⁰ Po podatkih iz leta 2009, glede na podatke iz leta 2007.

			2013
--	--	--	------

Število MSP, ki so prejela subvencijo v letu 2008 je bilo za 17,01% višje, ob večjih proračunskih sredstvih, kot v letu 2007. V letu 2009 se je število MSP, ki so prejela subvencijo zmanjšalo predvsem zaradi nižjega razpoložljivega zneska za sofinanciranje. V letu 2010 pa se je število MSP znižalo tako zaradi nižjega razpoložljivega zneska za sofinanciranje kot tudi zaradi spremenjenega izvajanja ukrepov.

Ob tem je potrebno opozoriti, da je bil pri podjetjih, ki so prejela subvencijo v letu 2008, dosežen odličen rezultat pri rasti števila zaposlenih: podjetja, prejemniki državne pomoči, ki smo jih analizirali, so leta 2009 zaposlovala 939 delavcev več kot v letu 2007, kar pomeni, da se je v obravnavanem obdobju v analiziranih podjetjih povečalo št. zaposlenih za 6,72%.

Skladno z navedenim lahko ugotovimo, da smo z učinki državnih pomoči po tej shemi lahko zadovoljni.

Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2007-2013, regionalna pomoč (BE05-5715334-2007)

	Ukrep	Leto			CILJ
		2008	2009	2010	
Število financiranih podjetij / število analiziranih podjetij	3.2.2	314/305	249/175 ²¹	212/103 ²²	
Znesek dodeljenih pomoči (v mio EUR) / za analizirana podjetja (v mio EUR)		45,1/43,7	46,8/29,9	36,1/17,5	
Povprečna neto državna pomoč na prejemnika (v EUR) / za analizirana podjetja (v EUR)		143.482/ 143.305	187.940/ 171.122	170.394/ 169.764	
Rast Kazalnikov					
Število popolnoma vzpostavljenih tehnoloških parkov v Sloveniji	3.1.1	učinki bodo objavljeni v poročilu o učinkih za leto 2013			5 do konca leta 2013
Število popolnoma vzpostavljenih regionalnih podjetniških inkubatorjev				1	12 do konca leta 2013
Število novih zaposlitev		učinki bodo objavljeni v poročilu o učinkih za leto 2016 oz. 2018			82 do konca leta 2017
Št. delovnih mest v podprtih podjetjih	3.2.2	168 ²³	učinki bodo objavljeni v poročilu o učinkih za leto 2012 oz. 2013		2300 do konca leta 2013

²¹ Nismo šteli podjetja, ki so v okviru ukrepa št. 3.2.1 prejela sredstva še po priglasitvi št. 0001-2045419-2006, kjer smo jih prav tako šteli.

²² Nismo šteli podjetja, ki so v okviru ukrepa št. 3.2.1 prejela sredstva še po priglasitvi št. 0001-2045419-2006, kjer smo jih prav tako šteli.

²³ Po podatkih iz leta 2009, glede na podatke iz leta 2007.

Povprečno povečanje dodane vrednosti na zaposlenega		0,16% ²⁴			8-10%
Število podprtih projektov		314	175	103	600 do konca leta 2013

Pri kazalnikih ukrepa 3.1.1 je trenutno na razpolago podatek o 1 vzpostavljenem regionalnem podjetniškem inkubatorju, kar je seveda daleč od zastavljene ciljne vrednosti 12, vendar je za doseg tega še nekaj časa, zaradi česar na tem mestu še ne bomo podali ocene o učinkovitosti ali neučinkovitosti državnih pomoči v zvezi s tem ukrepom.

Na podlagi prikazanih vrednosti kazalnikov za ukrep 3.2.2, ugotavljamo, da smo v letih 2008, 2009 in 2010 dosegli in presegli ciljno vrednost pri številu podprtih projektov. Pri preostalih dveh kazalnikih v letu 2008 nismo dosegli ciljne vrednosti, na podlagi česar lahko sklepamo, da je finančna oz. gospodarska kriza vplivala tudi na prejemnike pomoči. Ugotovimo lahko, da je vpliv na št. zaposlenih sicer manjši, kot pri vseh gospodarskih subjektih (kjer je bilo možno zaznati znižanje št. zaposlenih v letu 2009 za 4,01%, glede na leto 2007), pri dodani vrednosti na zaposlenega pa je bil ta vpliv večji, pri čemer je opazen še vedno pozitiven trend, čeprav minimalen.

Da lahko pripišemo slabše vrednosti gospodarski oz. finančni krizi izhaja tudi iz gibanj iz leta 2008, kjer smo pri prejemnikih, glede na leto 2007, zasledili povečanje št. zaposlenih za 571 in tudi dodana vrednost na zaposlenega se je povišala za 9,47% in smo torej že v investicijskem letu dosegli in presegli ciljne vrednosti.

Kljub temu, da nismo dosegli zastavljenih ciljev, najverjetneje predvsem zaradi gospodarske in finančne krize, menimo, da so učinki državnih pomoči pozitivni.

Pomoč v obliki rizičnega kapitala (BE01-5715334-2009)

	Ukrep	Leto 2010	
Število financiranih podjetij / število analiziranih podjetij	4.1	4	
Znesek dodeljenih pomoči (v mio EUR)		0,64	
Povprečna neto državna pomoč na prejemnika (v EUR)		160.567	
<i>Rast Kazalnikov</i>			<i>CILJ</i>
Število novih delovnih mest	4.1	<i>prvi pričakovani učinki v letu 2012 bodo objavljeni v poročilu o učinkih za leto 2014</i>	200 do konca leta 2013
Povprečno povečanje dodane vrednosti na zaposlenega			8-10%
Število novonastalih podjetij		<i>prvi pričakovani učinki v letu 2011 bodo objavljeni v poročilu o učinkih za leto 2012</i>	21 do konca leta 2013

²⁴ Po podatkih iz leta 2009, glede na podatke iz leta 2007.

O učinkih po tej shemi še ne moremo poročati, saj se projekti načeloma niti še niso začeli izvajati.

UPORABLJENI VIRI PODATKOV

Ministrstvo za gospodarstvo – baza podatkov o odobrenih in izplačanih državnih pomočeh v letih od 2008 do 2010.

Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve – podatkovne zbirke letnih poročil.

II. UKREP OMEJENE VREDNOSTI

Ukrep pomoči omejene vrednosti je eden od ukrepov, ki je bil sprejet v paketu ukrepov za pomoč podjetjem v času finančne krize, ki je vplivala na sposobnost normalnega delovanja podjetij in je bil namenjen izvajanju razvojnih aktivnosti in krepitvi sposobnosti za odzivanje na spremenjene razmere na trgu.

Ukrep je skladno s čl. 87(3)(b) PES bil namenjen reševanju resnih motenj v gospodarstvu RS, sicer prisotnih na celotnem območju skupnega trga in skladen s Sporočilom Evropske Komisije (2009/C 16/01), poglavje 4.2.2., ki je zagotavljalo, da takšna državna pomoč v najmanjši meri vpliva na prosto konkurenco.

V okviru izvedenega javnega razpisa je Ministrstvo za gospodarstvo, Direktorat za podjetništvo in konkurenčnost odgovoren za sklop 1, ki zajema sofinanciranje že začelih razvojno investicijskih projektov in za katerega je pripravljeno tudi poročilo.

O učinkih po tej shemi bomo predvidoma poročali v letu 2013, saj trenutno sofinancirani projekti še niso zaključeni.

DIREKTORAT ZA EKONOMSKE ODNOSE S TUJINO

1. **Finančne spodbude za tuje neposredne investicije, regionalne** (BE03-5715334-2007)
2. **Finančne spodbude za tuje neposredne investicije, majhna in srednje velika podjetja** (BE04-5715334-2007)

Poročilo o oceni učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči po shemi št. BE03-5715334-2007/1

Ministrstvo za gospodarstvo je 26.08.2008 Ministrstvu za finance posredovalo prigrasitev dopolnitve obstoječe sheme državne pomoči »Finančne spodbude za tuje neposredne investicije- regionalna pomoč« (št. sheme: BE03-5715334-2007/1). Vsebina sheme pomoči temelji na Uredbi o finančnih spodbudah za tuje neposredne investicije in predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 800/2008 z dne 6. avgusta 2008 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive s skupnim trgom z uporabo členov 87 in 88 Pogodbe. Državna pomoč na podlagi prijavljene sheme je namenjena začetnim investicijam, in sicer investicijam v osnovna opredmetena in neopredmetena sredstva pri vzpostavitvi novega podjetja, širitvi obstoječega podjetja, diverzifikaciji produktov podjetja z novimi dodatnimi produkti ali bistvenih spremembah proizvodnega procesa v obstoječem podjetju. Državne pomoči na podlagi priglase sheme se lahko odobrijo do 31.12.2013, in sicer znaša skupen predviden znesek državnih pomoči na osnovi priglase sheme 116.841.929,60 EUR.

Cilj dodeljevanja državnih pomoči je privabljanje tujih investorjev k investiranju na območju Republike Slovenije, katerih investicije bodo:

- zagotavljale nova delovna mesta, predvsem v panogah z višjo dodano vrednostjo,
- prispevale k prenosu znanja in tehnologij in k sodelovanju znanstveno-raziskovalnih podjetji in ustanov na območju Republike Slovenije s tujimi investitorji,

- prispevale k skladnejšemu regionalnemu razvoju,
- prispevale k povečanju sinergičnih učinkov povezovanja tujih investorjev s slovenskimi podjetji.

a) Javni razpis

Za doseg ciljev so bili definirani kazalci s katerimi se meri uspešnost in učinkovitost dodeljenih državnih pomoči:

- število novih investicij tujih investorjev (11 na leto oz. 77 do 2013),
- število novih delovnih mest (1800 do leta 2013);

Za namene dodeljevanja državnih pomoči (v nadaljevanju: finančne spodbude) je bil v 26. marca 2010 je bil v Uradnem listu RS, št.25/10 objavljen Javni razpis za spodbujanje tujih neposrednih investicij v Republiki Sloveniji v letih 2010 in 2011, za katerega bo v letu 2010 namenjeno cca 6,5 mio EUR, v letu 2011 pa cca 8 mio EUR. Nosilec javnega razpisa je Javna agencija RS za podjetništvo in tuje investicije, ki je izvajalska agencija Ministrstva za gospodarstvo. Za namene te sheme ter sheme »Finančne spodbude za tuje neposredne investicije- mala in srednja podjetja« (št. sheme: BE04-5715334-2007/1) je bilo v letu 2010 skupno predvidenih 6.496.470,00 EUR proračunskih sredstev.

Na podlagi razpisa je bilo v letu 2010 skupno podeljenih za 4.859.910,00 EUR finančnih spodbud, in sicer za 8 novih investicijskih projektov. Podjetja, ki so prejemnice teh spodbud, so se s pogodbo zavezala, da bodo v treh letih od zaključka investicije, to je najkasneje do leta 2015, skupno ustvarila 385 novih delovnih mest. Od tega so 3 sofinancirani projekti predelovalne narave, trije se uvrščajo v storitveno dejavnost, dva pa na področje raziskav in razvoja. Na delovno mesto so bile v povprečju dodeljene finančne spodbude v višini 10.623,14 EUR. Od osmih investicij se dve nahajata v Pomurski regiji, dve v Podravske, dve v Osrednje-slovenski ter pa ena v Obalno-kraški regiji ter v regiji Jugovzhodne Slovenije.

Višina dodeljenih sredstev je tudi v letu 2010 nižja od predvidene, kar gre pripisati tudi dejstvu, da eno podjetje ni pristopilo k podpisu pogodbe, eno pa je od pogodbe odstopilo. Kot vzrok za to sta obe navedli lastne razloge znotraj podjetja.

Realizacija novih delovnih mest poteka skladno s pogodbo med investitorjem in Javno agencijo RS za podjetništvo in tuje investicije. Glede na to, da morajo biti nova delovna mesta ustvarjena v roku treh let od zaključka investicije, v tem trenutku o učinku dodeljenih finančnih spodbud ni mogoče podrobno poročati. Trenutno so podjetja še v fazi investiranja, nobeno podjetje še ni zaključilo investicije, so pa glede na njihova poročila skupaj podjetja že realizirala 15 novih delovnih mest.

Od leta 2006 do leta 2010 je bilo sofinanciranih 49 projektov, ki so skupaj ustvarili 2118 neto novih delovnih mest. S tem je bil že dosežen cilj 1800 novih delovnih mest vezanih na spodbudo za TNI.

b) spodbude za velike investicijske projekte

V primeru spodbud za velike investicijske projekte so bili določeni naslednji kazalniki za merjenje učinkovitosti pomoči:

- število novih vstopov tujih investitorjev z velikim naložbenim projektom (1 na leto oz. 6 do leta 2013),
- število novih delovnih mest vezanih na spodbudo za TNI (100 na projekt/600 do 2013),
- odstotek uspešno delujočih podjetij, ki bodo ostala v regiji tudi po preteku pogodbe o dodelitvi spodbude (80%);

Na podlagi 22. člena Uredbe o finančnih spodbudah za tuje neposredne investicije (Ur. l. RS, št. 11/07 in št. 19/09), ki omogoča dodeljevanje finančnih spodbud tudi brez javnega razpisa, je v letu 2009 Vlada RS dodelila 14.342.100,00 EUR finančnih spodbud investicijskemu projektu podjetja REVOZ, d.d. Od tega je bilo podjetju v letu 2010 nakazanih 2.887.213,90 EUR.

Vrednost prijavljenega investicijskega projekta znaša 47,8 mio EUR. Podjetje se je s pogodbo zavezalo, da bo v treh letih od zaključka investicije ustvarilo 50 novih delovnih mest, ki jih bo v regiji ohranilo 5 let. Investicija mora biti zaključena do 30.4.2010. Do konca leta 2010 je bilo na projektu ustvarjenih 52 novih delovnih mest (31 novih delovnih mest v letu 2010, ostalo v 2009).

Poleg tega je Vlada RS v letu 2010 dodelila 3.621.300,00 EUR finančnih spodbud investicijskemu projektu podjetja Julon d.d.. Od tega je bilo podjetju v letu 2010 že nakazanih 2.657.850,00 EUR. Ostalo bo nakazano v letu 2011.

Vrednost prijavljenega investicijskega projekta znaša 15.723.000,00 EUR, Podjetje se je s pogodbo zavezalo, da bo do zaključka investicije ustvarilo 46 novih neto delovnih mest, ki jih bo v regiji ohranilo 5 let. Investicija mora biti zaključena do 29.4.2011.

Podjetje je že realiziralo 63 novih delovnih mest na projektu, s čimer so že izpolnili ustvarjanje novih neto delovnih mest, ki jih morajo v regiji obdržati še nadaljnjih 4,5 let.

Ocenjujemo, da je bila shema št.:BE03-5715334-2007/1 (»Finančne spodbude za tuje neposredne investicije- regionalna pomoč«) v letu 2010 zelo učinkovita.

Poročilo o oceni učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči po shemi št. BE04-5715334-2007/1

Ministrstvo za gospodarstvo je 26.08.2008 Ministrstvu za finance posredovalo prigrasitev dopolnitve obstoječe sheme državne pomoči »Finančne spodbude za tuje neposredne investicije- majhna in srednje velika podjetja« (št. sheme: BE04-5715334-2007/1). Vsebina sheme pomoči temelji na Uredbi o finančnih spodbudah za tuje neposredne investicije in predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 800/2008 z dne 6. avgusta 2008 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive s skupnim trgom z uporabo členov 87 in 88 Pogodbe. Državna pomoč na podlagi prijavljene sheme je namenjena za svetovalne storitve, ki niso trajne ali občasne narave in se ne nanašajo na običajne stroške poslovanje podjetja. Državne pomoči na podlagi priglase sheme se lahko odobrijo do 31.12.2013, in sicer znaša skupen predviden znesek državnih pomoči na osnovi priglase sheme 700.000,00 EUR.

Cilj dodeljevanja državnih pomoči je ohranitev obstoječih uspešno delujočih podjetij v regiji oziroma pridobitev novih podjetij, ki ostanejo v regiji še po izteku pogodbe o dodelitvi spodbude.

Za doseg ciljev je bil definiran kazalnik, s katerimi se meri uspešnost in učinkovitost dodeljenih državnih pomoči:

- odstotek uspešno delujočih podjetij, ki ostanejo v regiji tudi po preteku pogodbe o dodelitvi spodbude (75% konec 2013),

Za namene dodeljevanja državnih pomoči (v nadaljevanju: finančne spodbude) je bil v začetku maja 2007 objavljen dvoletni javni razpis. Nosilec javnega razpisa je Javna agencija RS za podjetništvo in tuje investicije, ki je izvajalska agencija Ministrstva za gospodarstvo. Za te namene te sheme ter sheme »Finančne spodbude za tuje neposredne investicije- regionalna pomoč« (št. sheme: BE03-5715334-2007/1) je bilo v letu 2009 skupno predvidenih 5.000.000,00 EUR proračunskih sredstev.

Na podlagi razpisa je bilo v letu 2010 v okviru te sheme podeljenih 5.918,00 EUR finančnih spodbud, in sicer za 2 investicijska projekta iz Obalno kraške in Podravske regije. Podjetji morata ostati v regiji do izpolnitve pogodbenih obveznosti, to je vsaj do 2014.

Višina dodeljenih sredstev je majhna, ker sta med podjetji, ki so se javili na razpis samo dve podjetji kot upravičene stroške navedlo stroške svetovalnih študij in svetovanja. Končne učinkovitosti se zaradi majhne višine dodeljenih sredstev ter dolgega pogodbenega obdobja še ne da določiti, predvidevamo pa, da bosta podjetji ostali v regiji še tudi po izteku pogodbenega obdobja, kar je cilj dodeljene državne pomoči.

Ocenjujemo, da je bila shema št.: BE04-5715334-2007/1 (»Finančne spodbude za tuje neposredne investicije- majhna in srednje velika podjetja«) v letu 2010 učinkovita.

DIREKTORAT ZA TURIZEM

Spodbujanje razvoja turističnih zmogljivosti (BE07-5715334-2007)

V poročilu prikazujemo učinke projektov, katerim so bile dodeljene državne pomoči na osnovi instrumentov (razpisov) v novi finančni perspektivi v okviru prednostna usmeritev 3.1 Dvig konkurenčnosti turističnega gospodarstva iz Operativnega programa krepitve regionalni razvojnih potencialov za obdobje 2007-2013 in so bili zaključeni do konca leta 2010. V poročilu ni možno prikazati zgolj projektov, ki so bili sofinancirani v letu 2010, saj narava podprtih investicijskih projektov omogoča ustvarjanje rezultatov šele po zaključku projektov, med tem ko so projekti (posebej tisti več letni) sofinancirani že tekom izvajanja gradbenih del. Zaradi tega ni možno vleči neposredne vzporednice z dodeljenimi sredstvi v posameznem letu in ustvarjenim učinki ter rezultati, ki so rezultat podprtih projektov. Tako so v poročilu prikazani cilji in doseganje teh za celotno obdobje nove finančne perspektive (2007-2013), s čimer se ohranja tudi metodologija poročanja učinkovitosti za to shemo iz preteklih let.

1. OPIS STANJA

Slovenija v novi finančni perspektivi (2007-2013) še naprej strmi k dvigu konkurenčnosti in kakovosti slovenskega turizma ter k spodbujanju razvoja turističnih destinacij. Na področju turizma tako izvaja aktivnosti, ki so usmerjene v spodbujanje izgradnje, obnove in modernizacije turistične infrastrukture za katero je možno ugotoviti, da je ključnega pomena za nadaljnji razvoj turizma v določeni destinaciji in je skladna z naravnimi, kulturnimi in krajinskimi značilnostmi določenega območja. Prav tako si, zaradi še vedno prisotnega problema neprepoznavnosti Slovenije, prizadeva krepiti razvoj upravljaljskih struktur v posameznih regijah in destinacijah (vključno s podpornimi institucijami na komplementarnih področjih kot so npr. informacijske točke naravnih parkov) in okrepiti aktivnosti na področju promocije in trženja ter blagovno znamko Slovenije in njenih destinacij.

2. OCENA UČINKOV DODELJENIH SPODBUD

V novi finančni perspektivi 2007-2013 ima Slovenija za razvoj turizma na razpolago skupno 144 mio EUR (85% predstavljajo sredstva EU). Omenjena sredstva so namenjena tako za ukrepe, ki zapadejo pod nadzor z vidika državnih pomoči, kot za ukrepe, ki nimajo elementov državnih pomoči. Do izteka leta 2010 je bilo skupno odobreno sofinanciranje 159 projektov, od česar je bilo 93 projektov izbrano v skladu s shemo državnih pomoči »Spodbujanje razvoja turističnih zmogljivosti (št. priglasitve:BE07-5715334-2007)«, 2 projekta predstavljata vlaganja v javno infrastrukturo, 64 projektov pa je bilo podprtih po pravilu de minimis. V poročilu o dodeljenih državnih pomočeh za leto 2010 so bila predstavljena zgolj izplačila projektov, ki imajo elemente državnih pomoči in so imeli predvideno sofinanciranje v svoji dinamiki za leto 2010. Kot je bilo navedeno že v uvodu, so v spodnji tabeli predstavljeni rezultati za vse projekte, ki so bili zaključeni do konca leta 2010. Pri kazalnikih vezanih na št. podprtih projektov pa so poleg projektov, odobrenih na osnovi zgoraj navedene sheme upoštevani tudi projekti podprti po pravilu de minimis in projekti javne turistične infrastrukture, saj so cilji zastavljeni na ravni celotne prednostne usmeritve in vključujejo tudi te projekte.

Program/Ukrep	Kratek opis (max. dva do tri stavke)		Kazalniki	Izhodiščno (referenčno leto)	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2008	Uspešnost v %	Vložena sredstva DP v mio EUR	Učinkovitost	Učinek	Opomba
Dvig konkurenčnosti turističnega gospodarstva	Cilji (Plan):	Dvig kakovosti turistične ponudbe	Število planiranih projektov: 125	2006	0			144			
	Učinek	Podprti projekti turistične infrastrukture	Število podprtih projektov			159 odobreno sofinanciranje (63 zaključeni h)	127 %	27,85		Kazalniki učinka postavljeni na ravni prednostne usmeritve so že preseženi v kolikor upoštevamo število odobrenih projektov. Končno stanje bo razvidno, ko se bodo projekti dejansko zaključili.	Prikazana so zgolj izvedena plačila v letu 2010, skupna vrednost odobrenih sredstev je 113 mio EUR.
	Cilji (Plan):	Spodbujanje MSP	Planirano št. projektov MSP: 80	2006	0						
	Učinek	Podprti projekti turistične infrastrukture v MSP	Število podprtih projektov v MSP			119	149 %				
	Cilji (Plan):	Povečanje nočitev v nastanitvenih obratih	Planirano število nočitev: 8,4 mio v letu 2013							Kazalnik je že dosežen, upoštevajoč statistične podatke o	
Rezultati	Ustvarjene nove nočitve v okviru nove turistične infrastrukture	Število nočitev	2006	7,6 mio	8,9 (0,60 mio od podprtih investicij)	106 %			ustvarjenih nočitvah, čeprav smo šele v sredini		

									spremljajočega obdobja. Tudi podatek o neposredno ustvarjenih nočitvah od podprtih projektov izkazuje pozitiven trend.		
	Cilji (Plan):	Dodatno zaposlovanje v turističnem gospodarstvu	Planirano št. novih delovnih mest: 700 do leta 2013						Kazalnik izkazuje rast in upoštevajoč dejstvo, da je večina večjih projektov v fazi zaključevanja, ni tveganj glede dosege zastavljenih ciljev ob zaključku obdobja.		
	Rezultati	Nove zaposlitve v okviru podprtih projektov	Število novih delovnih mest	2006	0	377	54%				

Kot je razvidno iz zgornje tabele, so kazalniki učinka že preseženi v kolikor upoštevamo zgolj podatek o odobrenih projektih. Same vrednosti kazalnikov se bodo še nekoliko spreminjale, saj so v fazi potrjevanja še nekateri instrumenti, dopušča pa se tudi možnost, da kateri izmed odobrenih projektov ne bo zaključen.

Bistvena za spremljanje učinkovitosti dodeljenih sredstev pa sta kazalnika rezultata, ki izkazujejo število nočitev in nove zaposlitve. Statistični podatki izkazujejo, da je bilo v letu 2010 ustvarjenih 8,9 mio nočitev, kar je 106 % plana, ki je bil zastavljen za leto 2013. Podprti projekti so neposredno ustvarili kar 590.000 novih nočitev. Hkrati je potrebno upoštevati tudi pozitiven vpliv drugih podprtih investicij v turistično infrastrukturo (smučišča, wellness centri, golf igrišča...), ki ga te imajo na nove nočitve. Glede na prikazan trend rasti bodo zastavljeni cilji lahko do leta 2013 bistveno preseženi. Stanje na področju novih delovnih mest prav tako kaže trend rasti, ki je skladen z dinamiko zaključevanja posameznih projektov. Upoštevajoč dejstvo, da je glavnina večjih projektov, ki bodo tudi ustvarili največje število delovnih mest, v zaključni fazi, ni zaznati tveganj za nedoseganje zastavljenih vrednosti. Na tem mestu je potrebno tudi izpostaviti, da so navedeni ukrepi bistveno pripomogli k zmanjšanju negativnih posledic gospodarske krize, kar dokazujejo primerjave z drugimi državami, pri katerih je kriza povzročila bistveno večja negativna nihanja.

Kot je bilo že navedeno, je narava turističnih investicijskih projektov takšna, da so končni rezultati podprtih projektov znani po zaključku oz. po prvih nekaj letih poslovanja. Zgoraj navedeni podatki izkazujejo, da bodo zastavljeni cilji na ravni prednostne usmeritve in tudi sheme državnih pomoči doseženi oz. preseženi in da bodo učinki dodeljenih sredstev pozitivni, kar se bo kazalo upoštevajoč multiplikativne učinke turizma tudi na drugih panogah.

Glede na navedeno ocenjujemo, kot izhaja iz spodnje tabele, da je zadevna shema državnih pomoči zelo uspešna.

MŠ prigrasitve SI	MŠ prigrasitve EU	Naziv	Učinkovitost (zelo uspešno, uspešno, neuspešno)
BE-07-5715334-2007	XR 74/2007, X597/2009	Spodbujanje razvoja turističnih zmogljivosti, regionalna pomoč	Zelo uspešno

Pripravil:
Darko Sajko, podsekretar

DIREKTORAT ZA ENERGIJO

1. Program ekološke sanacije rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v Republiki Sloveniji (0005-5715334-2000)
2. Program postopnega zapiranja rudnika Trbovlje Hrastnik (0008-5715334-2000)
3. Pomoč kvalificiranim proizvajalcem energije (C 7/2005)

Program postopnega zapiranja rudnika Trbovlje Hrastnik

Komisija za nadzor nad državnimi pomočmi je obravnavala prigrasitev »Program postopnega zapiranja rudnika Trbovlje Hrastnik II. in III faza (št. prigl.:0008-5715334-2000/VI) in s sklepom ugotovila skladnost z zakonom o nadzoru državnih pomoči. Ob tem je sektor za spremljanje državnih pomoči v Ministrstvu za finance pridobil za leto 2010 stališče Evropske Komisije št. TREN/A.2 AK/kd D(2009) 76103 z dne 16.12.2009, da lahko dajemo državno pomoč premogovnemu sektorju do 31.12.2010 upoštevajoč Uredbo Sveta (ES) št. 1407/2002 o državni pomoči za premogovništvo.

K posredovanim podatkom za leto 2010 dodajamo še prikaz kazalnikov učinkovitosti po posameznih ukrepih. Realizacija ukrepov I.- IV. je opisana v nadaljevanju.

V letu 2010 je bila dosežena naslednja realizacija na področju zapiralnih del in sanacije površin oziroma pri I. in II. ukrepu.

v EUR

UKREP	Program/Vlada	realizacija	% izpolnitve
I. Zapiralna dela	9.047.000	9.292.239	103
II. sanacija površin	1.465.000	1.198.844	82
SKUPAJ	10.512.000	10.491.083	100

Zapiralna dela zajemajo zapiranje jam, demontažo opreme in izdelavo projektne dokumentacije.

Ekološka in prostorska sanacija površin vključuje rušenje in rekonstrukcijo objektov, vzdrževanje površine, izdelavo dokumentacije in aktivnosti povezane z gospodarjenjem z gozdovi in zemljišči.

Dela so potekala na osnovi potrjenega letnega programa in revidiranih projektov. Planirane cene na enoto mere so bile obvladovane tudi kot posledica gospodarske krize, skupni rezultat tehnološko povezanih aktivnosti zajetih v ukrepih I. in II pa se je glede na predhodno leto rahlo izboljšal. S poslovnim načrtom je bila predvidena delna odprava zaostanka iz preteklih let, vendar zaradi pomanjkanja proračunskih sredstev to ni bilo realizirano.

Dosedaj kumulirana odstopanja od programa II. faze postopnega zapiranja rudnika TH, ki se je časovno iztekel z 2009, so sicer vključena v program zadnje III. faze, sicer dolgoročnega programa za obdobje 2000-2015.

EUR

UKREPI	Program/Vlada	realizacija	% izpolnitve
III. 1 Predhodni postopki-izobraževanje	15.000	21.883	146
III. 2 Odpravnine,dokupi,..	1.510.147	1.505.181	100
IV. Prezaposlitve in	68.853	68.853	100

samozaposlitve			
SKUPAJ	1.594.000	1.595.917	100

Učinki izvajanja kadrovskega socialnega programa postopnega zapiranja rudnika, ki se dosegajo preko ukrepov III. 1, III. 2 in IV. se odražajo v zmanjšanju števila zaposlenih za nedoločen čas. Cilj zmanjšanja zaposlenih za 44 delavcev je bil presežen za 8 delavcev.

Struktura uporabljenih ukrepov pa kaže na favorizacijo pasivnih oblik prezaposlovanja, ki jo je gospodarska kriza še pospešila. Pasivnih oblik prezaposlovanja (III/2) je bilo realiziranih 49 ob porabi 1.505.181 €, aktivne oblike (IV) prezaposlovanja so bile 3 ob porabi 68.853 €.

Pripravil:
mag. Janez Žebre
sekretar

Program ekološke sanacije rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v Republiki Sloveniji

Komisija za nadzor nad državnimi pomočmi je obravnavala dopolnitev sheme: Ekološka sanacija rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov v SV Sloveniji (št. 0005-5715334-2000/I) in jo s sklepom dne 5.11. 2003 potrdila.

Ob posredovanih številčnih podatkih posredujemo tudi poročilo o učinkovitosti dodeljene pomoči za leto 2010.

Osnovni cilj priglašene pomoči je bilo reševanje Nafta Lendava d.o.o. v težavah in njeno prestrukturiranje, za doseg tega cilja pa je bila potrebna pomoč pri izvedbi ekološke sanacije rudarskih objektov in naprav za pridobivanje ogljikovodikov. Nafta Lendava oziroma njena povezana družba Nafta Geoterm d.o.o., ki je postala po reorganizaciji upravičenec oziroma prejemnik pomoči, ne zmore financirati ekološke sanacije, ki je predpogoj za nadaljevanje dejavnosti podjetij skupine Nafta Lendava v konkurenčnih razmerah.

Shema DP: *Ekološka sanacija rudarskih objektov za pridobivanje ogljikovodikov št.: 0005-5715334-2000/I*

Ukrep	Kratek opis	Kazalniki	Izhodiščno leto	Začetno (referenčno) Stanje	Izračun za leto 2009	Uspešnost	Sredstva DP v EUR	Učinkovitost	Učinek	Opomba
Sanacija nevarnih objektov in naprav	Cilj: zmanjšanje nevarnih objektov in naprav	Število saniranih vrtin	2002	92	13 (plan) 13 (rezultat)	100%	1.165.697			

Med pomožnimi rudarskimi objekti, ki jih ne spremljamo podrobno v okviru fizične realizacije, je sanacija 4,990 km cevovodov oziroma celotnega planiranega obsega. Te štejejo kot sintetični kazalnik učinkovitosti sanacije. Skupna ocena učinkovitosti je 100%, saj so bile opravljene vse predvidene aktivnosti na vrtinah in pomožnih objektih s tem, da je izvajalec povečal sredstva v okviru lastne udeležbe za 70%.

Merjenje zmanjševanja nevarnosti opuščenih, a nesaniranih rudarskih objektov in naprav ni mogoče natančno izraziti zgolj numerično. Učinki, ki jih dosežemo so kvalitativne narave in količinski obseg (število vrtin) glede na različno zahtevnost vrtin predstavlja le najprimernejši približek merila.

Doseženi stroški sanacije so bili na ravni načrtovanih za leto 2010, ob odstopanjih pri posameznih vrtinah, dinamika odobrenih proračunskih sredstev za realizacijo plana je bila spoštovana v celoti.

Pripravil:
mag. Janez Žebre
sekretar

Pomoč kvalificiranim proizvajalcem energije

1 Opisni cilji in uporabljeni kazalniki

V skladu z Nacionalnim energetskega programom (ReNEP, 2004) in Direktivo 2001/77/ES je bil za leto 2010 zastavljen cilj doseganja 33,6 % deleža električne energije iz obnovljivih virov energije v bruto porabi električne energije.

V skladu z novo Direktivo 2009/28/ES o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov²⁵ je za Slovenijo postavljen zavezujoč cilj doseganja najmanj 25 % delež obnovljivih virov energije (OVE) v bruto končni rabi energije do leta 2020 in obvezni sektorski cilj 10 % deleža obnovljivih virov energije v prometu do leta 2020.

Ukrepi za doseganja ambicioznega cilja so opredeljeni z Nacionalnim akcijskim načrtom za obnovljivo energijo za obdobje 2010-2020 (AN-OVE), ki ga je sprejela Vlada RS julija 2010.

	Kratki opisi, kazalniki oz. vrednosti
Opisni cilj	1) 33,6 % delež električne energije iz OVE v bruto porabi električne energije v letu 2010 2) 25 % delež OVE v bruto končni rabi energije do leta 2020
Socialno ekonomski oziroma finančni plan	Plan zbranih sredstev za prispevek OVE za 2010
V primeru, da gre za večletno shemo, je potrebno navesti socialno ekonomski oz. finančni plan po letih	V obdobju 2010-2020 je predvideno financiranje v skupni višini 456 mio EUR. Letni plan se določa sproti letno glede na trende novih upravičencev do podpor.
Začetno oz. temeljno izhodišče	Leto 2005 (AN-OVE)
Kazalniki, na podlagi katerih se bo merila učinkovitost	1) Količina subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE (GWh), 2) Izplačana sredstva za podpore (EUR)
Viri podatkov	MG (Letni energetskega pregled, Energija v Sloveniji), SURS (www.stat.si)
Kratkoročno obdobje ocenjevanja	Vsaki dve leti

²⁵ Direktiva 2009/28/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov, spremembi in poznejši razveljavitvi direktiv 2001/77/ES in 2003/30/ES.

učinkovitosti	
Dolgoročno obdobje ocenjevanja učinkovitosti	Do leta 2020
Prvi pričakovani učinki	2012

Eden izmed ključnih ukrepov v sektorju električne energije so ekonomske spodbude v okviru subvencioniranja proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov energije in soproizvodnjo toplote in električne energije z visokim izkoristkom v okviru podporne sheme državnih pomoči.

Ker manjše subvencionirane elektrarne predstavljajo zgolj okoli 15 % celotne proizvodnje električne energije iz OVE (največji delež zavzemajo velike hidroelektrarne) smo za merjenje učinkovitosti izvajanja podporne sheme ob prenovi podporne sheme postavili naslednje kazalnike:

- 1) Količina subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE (GWh),
- 2) Izplačana sredstva za podpore subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE (EUR).

Cilj za kazalnik 1) je postavljen na podlagi cilja iz AN-OVE, kjer je v obdobju 2010-2010 predvideno povečanje skupne proizvodnje električne energije iz OVE za 36 %, oz. v povprečju 3,6 % na leto. Cilj za leto 2010 znaša 4.510 GWh, če ne upoštevamo velike HE nad 10 MW moči (ki v letu 2010 niso prejele podpore), je cilj za leto 2010 postavljen v višini 766 GWh.

Cilj za kazalnik 2) je bil postavljen na podlagi cilja iz AN-OVE, kjer so v obdobju 2010-2010 predvideni stroški za podpore v skupni višini 456 mio EUR oz. v povprečju 45,6 mio EUR letno.

2 Opis sheme državne pomoči

Podporna shema je prenovljena shema podpor kvalificiranim proizvajalcem električne energije iz obnovljivih virov energije, ki je bila začeta leta 2002. Spremembe so posledica usklajevanja nacionalnega pravnega reda s predpisi EU na naslednjih področjih:

- uskladitev Energetskega zakona z zavezami, ki jih je dala Republika Slovenija v postopku preiskave Komisije Evropske unije v zvezi s »kvalificiranimi proizvajalci« in podporo domačim proizvajalcem električne energije iz domačih fosilnih energentov, izražene v Odločbi Komisije z dne 24. aprila 2007 o shemi državne pomoči, ki jo izvaja Slovenija v okviru svoje zakonodaje o kvalificiranih proizvajalcih energije zadeva št. C 7/05 (2007/580/ES);
- ureditev podpor elektrarnam na obnovljive vire energije v skladu z novimi Smernicami o državni pomoči za varstvo okolja (2008/C82/01) ter;
- težnje za vzpostavitev stimulativnega investicijskega okolja za nove projekte.

Prenovljena podporna shema (N354/2009) se izvaja po potrditvi s strani Evropske komisije od 1.11.2009 dalje. Finančna podpora se izvaja kot subvencioniran odkup električne energije proizvedene iz obnovljivih virov energije po naprej zagotovljeni odkupni ceni ali kot obratovalna podpora za tekoče poslovanje, ki pokrije razliko med proizvodno ceno električne energije iz obnovljivih virov energije in njeno tržno ceno. Do podpore je do 15 let upravičena vsaka domača ali tuja pravna oseba, ki zgradi proizvodno napravo na obnovljive vire energije in oddaja električno energijo v omrežje ali jo sama porabi, ne glede na tehnologijo in vir obnovljive energije, vendar le dokler je lastna cena proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov višja od cene električne energije na trgu. Prenovljena shema prinaša nov način določitve in usklajevanja

referenčnih stroškov, implicitne tržne cene ter posledično višine podpor; ponuja večjo specifičnost glede na tehnologijo proizvodne enote; dviguje prag zgornje moči upravičenosti naprav (za OVE do 125 MW, za SPTE do 200 MW) ter prinaša hitrejše usklajevanje in prilagajanje razmeram na trgu.

V novi podporni shemi je bilo konec leta 2010 uvrščenih 535 elektrarn s skupno nazivno električno močjo 103 MW, od tega je 386 sončnih fotovoltaičnih elektrarn. Glede na moč so najbolj zastopane naprave za soproizvodnjo elektrike in toplote (SPTE) na fosilna goriva, elektrarne na različne vrste bioplina (vključno z odlagališčnim plinom ter plinom iz čistilnih naprav odpadnih voda) ter hidroelektrarne.

V prehodnem obdobju do konca leta 2011 se za lastnike starejših naprav, ki ne izpolnjujejo pogojev za pridobitev podpore po prenovljenem sistemu in ki so na dan 12.7.2008 imeli sklenjeno pogodbo s sistemskim operaterjem, izvaja izplačevanje podpor po stari shemi kvalificiranih proizvajalcev. V tej shemi je bilo konec leta 2010 uvrščenih 359 elektrarn s skupno nazivno električno močjo 134 MW. Prevladujejo hidroelektrarne, saj je njihov delež po moči približno 60 %, po številu pa kar 87 %. Pomembnejši delež po moči imajo tudi elektrarne na lesno biomaso ter toplarne za daljinsko ogrevanje.

Pri izvajanju podporne sheme poleg Ministrstva za gospodarstvo sodelujeta še Javna agencija Republike Slovenije za energijo, ki izdaja deklaracije za proizvodne naprave, odloča o dodelitvi podpore in izvaja izdajanje potrdil o izviro, ter Center za podpore pri podjetju Borzen (organizator trga z električno energijo), ki sklepa pogodbe o zagotavljanju podpore z upravičenci in izplačuje podpore.

Sredstva za podpore se zagotavljajo preko prispevka za zagotavljanje podpor proizvodnji električne energije iz obnovljivih virov energije, ki ga kot del cene električne energije plačuje vsak končni odjemalec električne energije. Način izračunavanja in obračunavanja prispevka podrobneje ureja Uredba o načinu določanja in obračunavanja prispevka za zagotavljanje podpor proizvodnji električne energije v soproizvodnji z visokim izkoristkom in iz obnovljivih virov energije (Ur.l. RS, št. 02/2009, 49/2010).

3 Rezultati v letu 2010

V letu 2010 je bilo subvencioniranih 995,5 GWh električne energije iz obnovljivih virov in visoko učinkovite soproizvodnje toplote in električne energije, kar je 6,6 % več kot leta 2009.

Tabela 1: Subvencionirana proizvodnja električne energije (kWh)

Proizvedena električna energija (kWh)	2009	2010	Indeks 2010/2009
Hidroelektrarne	430.239.719	483.033.860	112,3
Elektrarne na lesno biomaso	97.943.961	100.756.071	102,9
Vetrne elektrarne	218	10.666	4892,7
Sončne elektrarne	2.528.978	10.305.110	407,5
Elektrarne na bioplin	78.276.053	96.269.047	123,0
Sosežig lesne biomase	6.403.404	0	-
Elektrarne na komunalne odpadke	30.501.352	27.918.645	91,5
SPTE na fosilna goriva	288.287.043	277.215.426	96,2
Skupaj podporna shema OVE	934.180.728	995.508.825	106,6

Največji porast je na segmentu proizvodnje električne energije iz sončnih fotovoltaičnih elektrarn, kjer se je proizvodnja zaradi porasta naprav v letu 2010 glede na leto 2009 povečala za faktor 4. Povečanje je tudi na segmentu elektrarn na bioplin (+23 %) ter hidroelektrarn (+ 12 %).

Tabela 2: Izplačana sredstva za podpore (EUR)

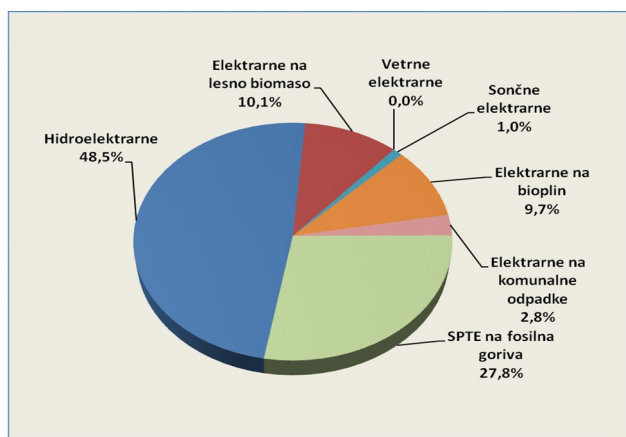
Izplačana sredstva za podpore (EUR)	2009	2010	Indeks 2010/2009
Hidroelektrarne	4.690.966	11.271.850	240,3
Elektrarne na lesno biomaso	5.656.776	5.812.120	102,7
Vetrne elektrarne	14	1.017	7194,8
Sončne elektrarne	885.315	3.615.833	408,4
Elektrarne na bioplin	5.601.034	13.560.357	242,1
Sosežig lesne biomase	104.504	0	-
Elektrarne na komunalne odpadke	43.561	1.346.612	3091,3
SPTe na fosilna goriva	5.754.615	12.980.643	225,6
Skupaj podporna shema OVE	22.736.787	48.588.433	213,7

Izplačana sredstva za subvencionirano proizvodnjo v letu 2010 so znašala skupaj 48,6 mio EUR, od tega je bilo v koledarskem letu 2010 izplačano cca. 44 mio EUR. Razlog za podvojitev izplačil napram letu 2009 je zagon nove spodbudnejše sheme v letu 2010. Sorazmerno povečani proizvodnji v letu 2010 je zaznati največji porast dodeljenih spodbud iz naslova sončnih elektrarn, v absolutnem smislu pa je bilo v letu 2010 največ sredstev izplačanih elektrarnam na bioplin (27,8 %), SPTe enotam na fosilna goriva (26,7 %) ter hidroelektrarnam (23,3 %). Sončnim elektrarnam je bilo za leto 2010 izplačanih 7,4 % vseh sredstev.

Državna pomoč na enoto subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE je v letu 2010 znašala 48,81 EUR/MWh.

Deleži proizvedene električne energije (kWh) v letu 2010 glede na vrsto primarnega vira so prikazani na sliki 1.

Slika 1: Delež subvencionirane proizvodnje el. energije iz OVE v podporni shemi za leto 2010



Iz prikazanega je razvidno, da največji (48,5%) delež subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE zajemajo hidroelektrarne, sledijo SPTe na fosilna goriva

(27,8%), elektrarne na lesno biomaso (10,1%) ter elektrarne na bioplin (9,7%) in na komunalne odpadke (2,8%).

4 Začetno in izhodiščno stanje

Podatki za leto 2010 izkazujejo subvencioniranje proizvodnje električne energije po obeh podpornih shemah (stara shema in nova shema). Začetno stanje je leto 2002 kot leto začetka uveljavitve sheme in izplačevanja podpor. Izhodiščno referenčno stanje pa je leto 2007, kot leto prigrisnitve in prvega poročanja o državnih pomočeh.

Shema: Pomoč kvalificiranim proizvajalcem energije ; št. priglasitve SI: 0001/5715334-2005

Ukrep/program	Kratek opis		Kazalniki	Izhodiščno (ref) stanje	Začetno (ref) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost	Vložena sredstva DP	Učinkovitost	Učinek	Opomba
Pomoč kvalificiranim proizvajalcem električne energije	Cilji	33,6 % delež električne energije iz OVE v bruto porabi električne energije v letu 2010	Količina subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE (GWh)			766 GWh	Indeks realizacije plana 2010 130% Indeks 2010/2009 106,6%			Pozitiven	Rast subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE
	Rezultati (2010)	36,4* %		2005 543,4 GWh	2002 283 GWh	995,6 GWh					
	Cilji	25 % delež OVE v bruto končni rabi energije do leta 2020	Izplačana sredstva za podpore subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE (EUR)			45,6 mio EUR	Indeks 2010/2009 213,7,6%	Plan Borzen-CZP 2010 70,0 mio EUR	Realizacija plana Borzena za 2010 70%	Pozitiven	Poraba sredstev po letnih ciljeh AN-OVE, podvojitev izplačil glede na leto 2009, izplačila manjša kot po planu Borzena 2010
	Rezultati (2010)	19,2* %		2005 22,8 mio EUR	2002 14,3 mio EUR	48,6 mio EUR					

MS prigrasitve SI	Matična številka prigrasitve EC	Naziv	Instrument	Kategorija	Dajalec	Dodeljena sredstva 2008	Ocena 2008	Dodeljena sredstva 2009	Ocena 2009	Dodeljena sredstva 2010	Ocena 2010
0001-5715334-2005	C 7/2005 N354/2009	Pomoč kvalificiranim proizvajalcem električne energije	Dotacije	Varstvo okolja	MG	25,4 mio EUR	4	22,1 mio EUR	3	44,0 mio EUR	5

Opomba: Ocena za leto 2010.

5 Rezultati in uspešnost doseganja zastavljenih ciljev v letu 2010

V letu 2010 je bil dosežen naslednji rezultat glede na posamezen kazalnik:

- 1) Količina subvencionirane proizvodnje električne energije iz OVE je v letu 2010 znašala 995,6 GWh, kar je glede na zastavljen povprečni letni cilj po AN-OVE za 30 % več od načrtovanega. Subvencionirana proizvodnja v 2010 je bila za 6,6 % višja kot leta 2009.
- 2) Izplačana sredstva za subvencionirano proizvodnjo v letu 2010 so znašala skupaj 48,6 mio EUR, od tega je bilo v koledarskem letu 2010 izplačano cca. 44 mio EUR, kar je dvakrat več kot leta 2009. Rezultat je bil glede na povprečni letni cilj po AN-OVE uspešno realiziran.

V okviru izpolnjevanja postavljenih ciljev podatki iz ocene²⁶ za leto 2010 kažejo:

- delež električne energije iz OVE v bruto porabi električne energije je znašal 36,4 %, kar pomeni, da je zastavljen cilj (doseganje 33,6 % deleža v letu 2010) iz Direktive 2001/77/ES dosežen.
- delež OVE v bruto končni rabi energije je znašal 19,2 %.

6 Učinkovitost državnih pomoči

Učinkovitost izplačevanja državnih pomoči za podpore subvencionirane proizvodnje električne energije v letu 2010 ocenjujemo kot **zelo uspešne**, saj rezultati kažejo podvojitev izplačanih pomoči glede na trend v preteklem obdobju.

Prenovljena shema podpor proizvodnji električne energije iz obnovljivih virov in visoko učinkoviti soproizvodnji toplote in električne energije je zaradi ugodnih spodbud v letu 2010 doživela dober odziv med investitorji, saj število pridobljenih deklaracij za proizvodne naprave, ki proizvajajo električno energijo iz OVE ali v SPTE, kot predpogoj za upravičenost do pomoči, venomer narašča.

Po podatkih Javne agencije RS za energijo je bilo leta 2009 izdanih 620 deklaracij, leta 2010 dodatno 410 deklaracij, v prvi polovici leta 2011 pa nadaljnjih 371 deklaracij za proizvodne naprave iz OVE in SPTE. Od skupaj izdanih 1401 deklaracij jih je 910 (65 % vseh deklaracij) izdanih za sončne elektrarne.

Pripravil:
Gregor Plavčak, sekretar

²⁶ Ker dokončni podatki za leto 2010 še niso znani, je podana ocena za leto 2010 iz Energetske bilance RS za leto 2011.

DIREKTORAT ZA NOTRANJI TRG

1. Pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (0004-5715334-2003)

III. POMOČI ZA REŠEVANJE IN PRESTRUKTURIRANJE GOSPODARSKIH DRUŽB V TEŽAVAH

UVOD

Pomoči, ki so se izvajale v obdobju 2000 - 2010 za namen reševanja in prestrukturiranja so dodeljevala Ministrstvo za gospodarstvo, Ministrstvo za finance in Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve.

Namen dodeljenih pomoči je sofinanciranje izvajanja prestrukturiranja gospodarskih družb v težavah in s tem preprečiti večje socialne in gospodarske probleme v okoljih kjer te družbe delujejo.

PROGRAMI, CILJI IN UKREPI

Cilji pomoči so ohranitev vitalnih programov, ki imajo zagotovljen trg, ohranitev delovnih mest in dolgoročno stabilnost poslovanja teh družb.

UČINKI DRŽAVNIH POMOČI

Začetno stanje ob dodelitvi državne pomoči	Enota mere	Pomoči dodeljene v letu 2000		Pomoči dodeljene v letu 2002		Pomoči dodeljene v letu 2003		Pomoči dodeljene v letu 2004		Pomoči dodeljene v letu 2006		Pomoči dodeljene v letu 2007		Pomoči dodeljene v letu 2008		Pomoči dodeljene v letu 2009		Pomoči dodeljene v letu 2010	
Višina dodeljene državne pomoči	v €	5.761.876		22.935		12.781.834		20.019.670		1.375.556		721.013		1.232.739		1.783.199		2.462.844	
Število družb, ki je prejelo pomoč		76		5		10		12		5		4		3		7		4	
Št. zaposlenih v družbah, ki so prejela pomoč		15.175		5.570		5.967		5.645		476		225		225		276		399	
Državna pomoč na zaposlenega	v €	380		4		2.142		3.546		2.890		3.205		5.479		6.471		6.173	
Rezultat iz rednega poslovanja	v €	-27.206.462		-16.188.383		-17.306.785		-35.978.272		-2.154.657		22.414		616.749		-2.143.615			
Dodana vrednost na zaposlenega	v €	10.875		8.582		8.665		15.574		13.694		19.236		36.572		13.787			
Rezultati po 1. letu dodeljene pomoči		2001		2003		2004		2005		2007		2008		2009		2010		2011	
Št. ohranjenih družb		72	94,74%	4	80,00%	7	70,00%	11	91,67%	5	100,00%	3	75,00%	3	100,00%				
Ohranitev št. zaposlenih		14.277	94,08%	4.721	84,76%	5142	86,17%	5.202	92,15%	349	73,32%	147	65,33%	235	104,44%				
Rezultat iz rednega poslovanja	v €	-24.235.445	-10,92%	-12.447.275	23,11%	-9.477.623	-45,24%	9.563.007	ni prim.	-468.779	-78,24%	114.861	412,45%	484.634	78,58%				
Dodana vrednost na zaposlenega	v €	12.424	114,2%	9.134	106,4%	10.425	120,3%	15.193	97,6%	16.773	122,5%	24.944	129,7%	31.097	85,0%				
Rezultati po 2. letu dodeljene pomoči		2002		2004		2005		2006		2008		2009		2010		2011		2012	
Št. ohranjenih družb		64	84,21%	3	60,00%	4	40,00%	11	91,67%	4	80,00%	2	50,00%						
Ohranitev št. zaposlenih		12.364	81,48%	4.442	79,75%	4227	70,84%	4881	86,47%	342	71,85%	21	9,33%						
Rezultat iz rednega poslovanja	v €	-19.067.877	-29,91%	-6.184.109	61,80%	-7.119.821	-58,86%	-7.363.913	-79,53%	-45.223.00	-97,90%	-3.473.833	np						
Dodana vrednost na zaposlenega	v €	14.739	135,5%	10.804	125,9%	11.864	136,9%	16.568	106,4%	19.077,00	139,3%	-7.946	np						
Rezultati po 3. letu dodeljene pomoči		2003		2005		2006		2007		2009		2010		2011		2012		2013	
Št. ohranjenih družb		62	81,58%	2	40,00%	3	30,00%	11	91,67%	3	60,00%								
Ohranitev št. zaposlenih		11.849	78,08%	3747	67,27%	3844	64,42%	4695	83,17%	124	26,05%								
Rezultat iz rednega poslovanja	v €	-16.149.558	-40,64%	-5.756.234	64,44%	-1.931.088	-88,84%	8.598.073	ni prim.	68.291	np								
Dodana vrednost na zaposlenega	v €	15.206	139,8%	11.089	129,2%	11.438	132,0%	18.846	121,0%	25.091,00	183,23%								
Rezultati po 4. letu dodeljene pomoči		2004		2006		2007		2008		2010		2011		2012		2013		2014	
Št. ohranjenih družb		58	76,32%	2	40,00%	3	30,00%	10	83,33%										
Ohranitev št. zaposlenih		10.849	71,49%	3.443,0	61,81%	3.489	58,47%	3.899	69,07%										
Rezultat iz rednega poslovanja	v €	-7.195.222	-73,55%	-2.267.818	85,99%	-3.352.684	-80,63%	-7.321.827	-79,65%										
Dodana vrednost na zaposlenega	v €	17.600	161,8%	10.929	127,3%	11.424	131,8%	18.001	115,6%										
Rezultati po 5. letu dodeljene pomoči		2005		2007		2008		2009		2011		2012		2013		2014		2015	

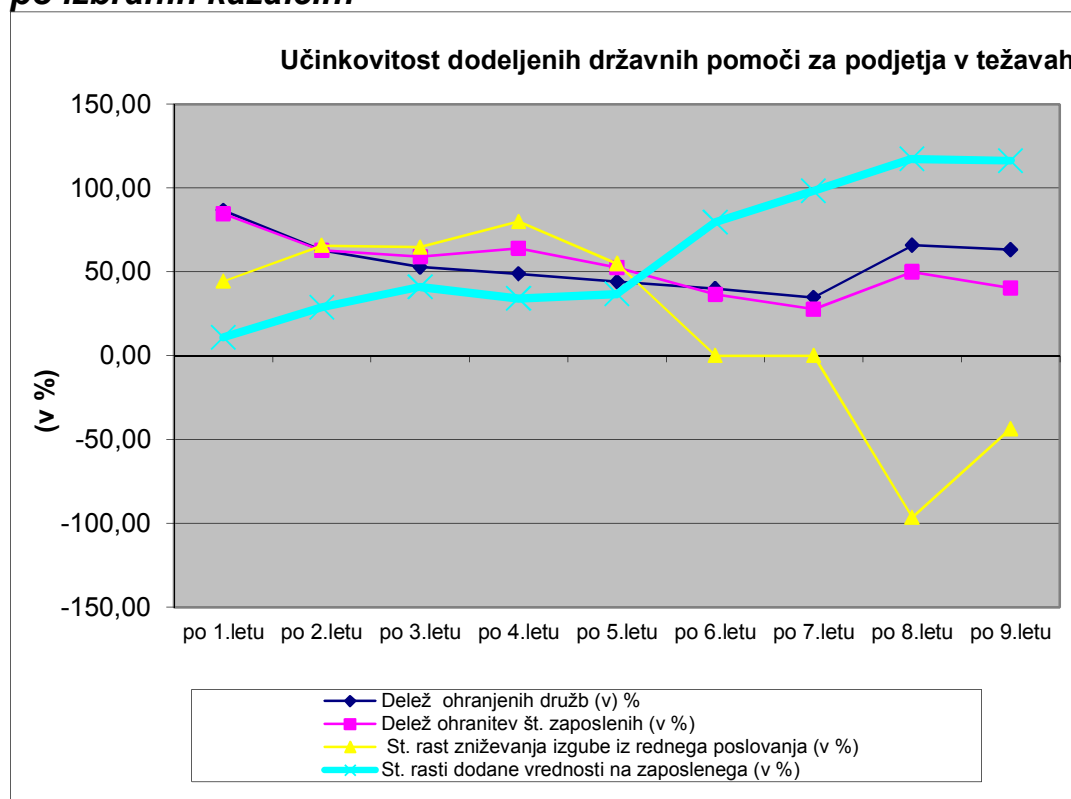
Št. ohranjenih družb		55	72,37%	2	40,00%	2	20,00%	10	83,33%										
Ohranitev št. zaposlenih		7.916	52,16%	3153	56,61%	2.919	48,92%	3019	53,48%										
Rezultat iz rednega poslovanja	v €	-9.965.194	-63,37%	-3.149.742	80,54%	1.646.324	109,51%	-12.194.253	33,89%										
Dodana vrednost na zaposlenega	v €	17.457	160,5%	11.031	128,5%	12.751	147,2%	17.316	111,19%										
Rezultati po 6. letu dodeljene pomoči		2006		2008		2009		2010		2012	2013	2014	2015	2016					
Št. ohranjenih družb		53	69,74%	2	40,00%	1	10,00%												
Ohranitev št. zaposlenih		8.583	56,56%	2.822	50,66%	152	2,55%												
Rezultat iz rednega poslovanja	v €	6.824.833	ni primerljivo	-2.269.550	85,98%	-949200	5,48%												
Dodana vrednost na zaposlenega	v €	20.610	189,5%	11.959,00	139,3%	18215	210,21%												
Rezultati po 7. letu dodeljene pomoči		2007		2009		2010		2011		2013	2014	2015	2016	2017					
Št. ohranjenih družb		53	69,74%	0	0,00%														
Ohranitev št. zaposlenih		8.386	55,26%	0	0,00%														
Rezultat iz rednega poslovanja	v €	2.875.975	ni primerljivo	0,00	0,00%														
Dodana vrednost na zaposlenega	v €	21.545	198,1%	0,00	0,00%														
Rezultati po 8. letu dodeljene pomoči		2008		2010		2011		2012		2014	2015	2016	2017	2018					
Št. ohranjenih družb		50	65,79%																
Ohranitev št. zaposlenih		7.584	49,98%																
Rezultat iz rednega poslovanja	v €	-963.484	-96,46%																
Dodana vrednost na zaposlenega	v €	23.639	217,4%																
Rezultati po 9. letu dodeljene pomoči		2009		2011		2012		2013		2015	2016	2017	2018	2019					
Št. ohranjenih družb		48	63,16%																
Ohranitev št. zaposlenih		6.128	40,38%																
Rezultat iz rednega poslovanja	v €	-15.386.855	-43,44%																
Dodana vrednost na zaposlenega	v €	23.523	216,3%																

Skupni (povprečni) pregled uspešnosti dodeljenih pomočeh za prestrukturiranje po izbranih kazalcih:

	po 1.letu	po 2.letu	po 3.letu	po 4.letu	po 5.letu	po 6.letu	po 7.letu	po 8.letu	po 9.letu
Delež ohranjenih družb (v) %	86,62	62,84	52,89	48,77	44,12	39,91	34,87	65,79	63,16
Delež ohranitev št. zaposlenih (v %)	84,68	62,65	58,96	63,93	52,56	36,59	27,63	49,98	40,38
St. rast zniževanja izgube iz rednega poslovanja (v %)	44,41	65,60	64,64	79,96	54,88	np*	np*	-96,46	-43,44
St. rasti dodane vrednosti na zaposlenega (v %)	10,82	28,81	41,06	34,15	36,85	79,69	98,11	117,37	116,30

* ni primerljivo (agregat družb je v določenem letu odsegel pozitiven rezultat iz rednega delovanja - obraten predznak od osnove)

Grafični prikaz uspešnosti dodeljenih pomočeh za prestrukturiranje po izbranih kazalcih:



Analiza dodeljenih pomoči v letu 2008

V letu 2008 so na podlagi Zakona o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Ur.l. RS št. 44/07) prejele pomoč 3 gospodarske družbe in sicer: Pomurske mlekarne d.d., Oblačila Čib Bovec, d.o.o. in Uni Podbočje, d.o.o. Namen dodeljenih pomoči je bil sofinanciranje izvajanja programov prestrukturiranja gospodarskih družb v težavah. Cilji pomoči so ohranitev vitalnih programov, ki imajo zagotovljen trg, ohranitev delovnih mest in dolgoročno stabilnost poslovanja teh družb.

Oblike-instrumenti državnih pomoči so prilagojeni posameznim področjem prestrukturiranja. Subvencije so praviloma kot instrument uporabljene za kadrovske prestrukturiranje v smislu usposabljanja in izobraževanja zaposlenih in ohranjanja delovnih mest. Posojila so namenjena za sofinanciranje izvajanja programov na področju finančnega prestrukturiranja, proizvodnje in trženja. Dodeljena posojila so dolgoročna z moratorijem na vračilo glavnice in ugodno obrestno mero. V zavarovanje vračila posojil družbe praviloma jamčijo s svojim premoženjem in nepremičnim premoženjem.

V strukturi podjetij ki so prejela v letu 2008 pomoč ne obstaja prevladujoča dejavnost. Ena družba je iz dejavnost predelave mleka in mlečnih izdelkov (DA 15.550), ena iz proizvodnje tekstilnih izdelkov (DB 17.400), ena pa iz področja splošnih gradbenih del (F 45.210).

Po kriteriju števila zaposlenih, je pomoč prejelo:

- 1 srednje velika družba (do 250 zaposlenih)
- 2 majhni družbi (do 50 zaposlenih)

Skupno število zaposlenih v družbah prejemnicah pomoči je v letu 2008 znašalo 225 zaposlenih.

Višina neto državne pomoči na delovno mesto (zaposlenega) je znašala 5.479 €.

Dodeljene pomoči so tudi usmerjene v različne regije, zato ne moremo govoriti o usmerjanju sredstev v gospodarstvo manj razvitih regij, temveč gre dejansko za pomoč gospodarskim družbam, ki so izpolnjevale pogoje Zakona in predložile program prestrukturiranja.

V letu 2009 še vedno obstajajo vse 3 družbe. Število zaposlenih se dvigne na 235 (104,44%), rezultat iz rednega delovanja je dobiček v višini 484.634 €, dodana vrednost na zaposlenega pa pade na 31.007 € (85,03%).

Analiza dodeljenih pomoči v letu 2009

V letu 2009 je na podlagi Zakona o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Ur.l. RS št. 44/07) prejelo pomoč 7 gospodarskih družb in sicer: Mekotnjak agro d.o.o., Pag Kapele d.o.o., Mariva d.o.o., Acer furnirnica d.o.o., SP Polskava d.o.o., Bigrad d.o.o. in Uteksol d.o.o.

Namen dodeljenih pomoči je bil sofinanciranje izvajanja programov prestrukturiranja gospodarskih družb v težavah. Cilji pomoči so ohranitev vitalnih programov, ki imajo zagotovljen trg, ohranitev delovnih mest in dolgoročno stabilnost poslovanja teh družb.

Oblike-instrumenti državnih pomoči so prilagojeni posameznim področjem prestrukturiranja. Subvencije so kot instrument uporabljene predvsem za kadrovske prestrukturiranje v smislu usposabljanja in izobraževanja zaposlenih in ohranjanja delovnih mest, sofinanciranje trženja in ekologije. Posojila so namenjena za sofinanciranje izvajanja programov na področju finančnega prestrukturiranja, proizvodnje in trženja. Dodeljena posojila so dolgoročna z moratorijem na vračilo glavnice in ugodno obrestno mero. V zavarovanje vračila posojil družbe praviloma jamčijo s svojim nepremičnim premoženjem.

V strukturi podjetij ki so prejela v letu 2009 pomoč ne obstaja prevladujoča dejavnost.

Tri družbe so iz področja proizvodnja prehrane (DA), 2 družbi iz področja obdelave in predelave lesa (DD), ena iz področja proizvodnje izdelkov iz gume in plastičnih mas (DH) in ena družba iz področja gradbeništva (F).

Po kriteriju števila zaposlenih, je pomoč prejelo:

- 3 srednje velike družbe (do 250 zaposlenih)
- 4 majhne družbe (do 50 zaposlenih)

Skupno število zaposlenih v družbah prejemnicah pomoči je v letu 2009 znašalo 276 zaposlenih.

Višina neto državne pomoči na delovno mesto (zaposlenega) je znašala 6.471 €.

Dodeljene pomoči so tudi usmerjene v različne regije, zato ne moremo govoriti o usmerjanju sredstev v gospodarstvo manj razvitih regij, temveč gre dejansko za pomoč gospodarskim družbam, ki so izpolnjevale pogoje Zakona in predložile program prestrukturiranja.

MINISTRSTVO ZA OKOLJE

Pomoč za nadomestilo škode na stvareh zaradi neurja s poplavo dne 18.9.2007 (MOP)

V zvezi z poročanjem o učinkovitosti dodeljenih državnih pomočeh v letu 2010 podajamo za priglašeno shemo št. 0001-5186773-2008, »Pomoč za nadomestilo škode na stvareh zaradi neurja s poplavo dne 18.9.2007«, naslednje poročilo:

Ministrstvo za okolje in prostor je v sklopu izvajanja Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07 in 102/07, v napeljevanju: Zakon) pripravilo Program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi posledic neurja s poplavo z dne 18. septembra 2007, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije 3.4.2008.

Zakonska določila, ki se nanašajo na pristojnost MOP, obravnavajo dodelitev sredstev za obnovo objektov za izvajanje dejavnosti, ki so bili poškodovani v naravni nesreči.

Za namen možnosti dodelitve državne pomoči po naravni nesreči z dne 18.9.2007 v sklopu izvedbe Programa je bil izveden postopek, pridobitve sheme »Pomoč za nadomestilo škode na stvareh zaradi neurja s poplavo dne 18.9.2007«, št. priglasitve 0001-5186773-2008.

Na podlagi odobrene sheme državnih pomoči je bilo v letu 2010 37 upravičencem, ki so obnovili objekte, v katerih izvajajo dejavnost odobrena pomoč v skupni višini 553.374,81 evrov. (Seznam upravičencev z navedbo višine dodeljenih sredstev je podan v poročilu, ki smo ga posredovali z predpisano e- aplikacijo dne 10.03.2011.)

Ocenjujemo, da so bila sredstva državne pomoči porabljena uspešno in učinkovito ter skladno z pravnimi podlagami. Sredstva so bila namenjena kot državna pomoč pri obnovi poškodovanih objektov, za vzpostavitev pogojev izvajanja dejavnosti v objektih, kot so bili pred nesrečo. Vseh 37 gospodarskih subjektov je v letu 2010 opravljalo svojo dejavnost.

Pripravil:

Jurij Rupnik

višji svetovalec

MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO IN SOCIALNE ZADEVE

1. Programi zaposlovanja (BE02-5022860-2007, XE 16/2007)

2. Programi zaposlovanja (BE01-5022860-2008, X 44/2009)

POROČILO O UČINKOVITOSTI DODELJENIH DRŽAVNIH POMOČEH V LETU 2010

Ukrep / program	Kratek opis (max. dva do tri stavke)	Kazalniki	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2010 -	Uspešnost	Vložena sredstva DP	Učinkovitost	Učinek (pozitiven/negativen/ ni ga še možno določiti)	Opomba	
Spodbujanje novega zaposlovanja dolgotrajno brezposelnih oseb – prejemnikov denarne socialne pomoči (DSP) (2008) – UAPA 3.2.5	Cilji (Plan):	Zmanjšanje št. dolgotrajno brezposelnih, ki so prejemniki DSP	Št. planiranih zaposlitev: 300		2007	Število prejemnikov DSP 25.219 (dec 2007)		Plan 1.663.200 EUR za 180 zaposlitev v celoti, od tega 201.114,10 EUR v letu 2010		Pozitiven: Kljub temu, da se je absolutno število prejemnikov DSP povečalo na 27.977 (dec. 2009) oz. 35.346 (dec. 2010), se jih je 180 zaposlilo. Na podlagi preteklih programov ocenjujemo 50% ohranitev zaposlitev eno leto po izteku pogodbe	Program se je začel izvajati januarja 2008 (Zakon o socialnem varstvu). Izplačila so obročna, mesečna od vključitve večine v letu 2008 do največ enega (zaposlitev za določen čas DČ) oz. dveh let (zaposlitev za nedoločen čas NČ). Večina sredstev se nanaša na izplačila zadnjih obrokov.
	Rezultati:	Zaposlitev dolgotrajno brezposelnih prejemnikov DSP	Št. zaposlitev					V 2010 izplačano 69.970 EUR (od tega je DP 55.480 EUR za 55 oseb)	35%		
					180	60%					

<p>Spodbujanje novega zaposlovanja dolgotrajno brezposelnih oseb - prejemnikov denarne socialne pomoči (DSP) (2009) - UAPA 3.2.5.1.</p>	<p>Cilji (Plan):</p> <p>Zmanjšanje št. dolgotrajno brezposelnih, ki so prejemniki DSP</p>	<p>Št. planiranih zaposlitev: 200</p>	<p>2008</p>	<p>Število prejemnikov DSP 21.915 (dec 2008)</p>			<p>Plan 1.139.000 EUR za 200 zaposlitev v celoti, od tega 763.130 EUR v letu 2010</p>		<p>Pozitiven: Kljub temu, da se je absolutno število prejemnikov DSP povečalo na 35.346 (dec. 2010), se jih je 17 zaposlilo. Na podlagi preteklih programov ocenjujemo 50% ohranitev zaposlitev eno leto po izteku pogodbe</p>	<p>Program se je začel izvajati leta 2009 (Zakon o socialnem varstvu). Izplačila so obročna, mesečna od vključitve večine v letu 2009 do največ enega (zaposlitev za določen čas DČ) oz. dveh let (zaposlitev za nedoločen čas NČ).</p> <p>Zaradi slabega odziva na razpis, je bilo precej manj vključitev od planiranih. Sredstva se večinoma nanašajo na izplačila zadnjih obrokov.</p>
	<p>Rezultati:</p> <p>Zaposlitev v dolgotrajno brezposelnih prejemnikov DSP</p>	<p>Št. zaposlitev</p>		<p>17</p>	<p>8,5%</p>	<p>V 2010 izplačano 69.820 EUR (od tega DP 9.480 EUR za 4 osebe)</p>	<p>9%</p>			

<p style="text-align: center;">Spodbujanje novega zaposlovanja dolgotrajno brezposelnih oseb – prejemnikov denarne socialne pomoči (DSP) (2010) – UAPA 3.2.5.2</p>	<p>Cilji (Plan):</p>	Zmanjšanje št. dolgotrajno brezposelnih, ki so prejemniki DSP	Št. planiranih zaposlitev: 150						Plan 1.125.000 EUR za 150 zaposlitev v celoti, od tega 300.000 EUR v letu 2010	Pozitiven: Kljub temu, da se je absolutno št. prejemnikov DSP povečalo na 27.977 (dec. 2009), se jih je zaposlilo 180. Na podlagi preteklih programov ohranitev zaposlitev eno leto po izteku pogodbe	Program se je začel izvajati 2010 (Zakon o socialnem varstvu). Izplačila so obročna mesečna od vključitve večine v letu 2010 do največ enega (zaposlitev za določen čas DC) oz. dveh let (zaposlitev za nedoločen čas NC). Večina zaposlitev je bila realizirana 2010, vednar zanje v 2010 še ni bilo izplačil.
	<p>Rezultati:</p>	Zaposlitev dolgotrajno brezposelnih prejemnikov DSP	Št. zaposlitev	2009	Število prejemnikov DSP 27.977 (dec 2009)	150	100%	V 2010 izplačano 50.728,46 EUR od tega DP 3.750 za 2 osebi	17%		
<p style="text-align: center;">Zaposli.me/ Spodbujanje zaposlovanja težje zaposljivih brezposelnih oseb (2009) – UAPA 3.2.7.</p>	<p>Cilji (Plan):</p>	Zmanjšanje št. težje zaposljivih brezposelnih oseb	Št. planiranih zaposlitev: 2.992	2008	Št. težje zaposljivih brezposelnih oseb: 52.198 (dec 2008)				Plan 10.000.000 EUR v 2010	Pozitiven; Kljub temu, da je število težje zaposljivih brezposelnih v 2010 naraslo na 85.533, se je v času gospodarske krize zaposlilo 2.037 težje zaposljivih oseb. Cilj ukrepa je ohranitev 30% zaposlitev eno leto po izteku pogodbe	
	<p>Rezultati:</p>	Zaposlitev težje zaposljivih brezposelnih oseb				2.037	68%	vključite v za katere smo sredstva nakazali v letu 2010	8.166.652,79 EUR	82%	

Zaposli.me/ Spodbujanje zaposlovanja težje zaposljivih brezposelnih oseb (2010) – UAPA 3.2.7.3.	Cilji (Plan):	Zmanjšanje št. težje zaposljivih brezposelnih oseb	Št. planiranih zaposlitvev: 2.500	2009	Št. težje zaposljivih brezposelnih oseb: 70.790 (dec 2009)		Plan 12.000.000 EUR		Pozitiven; Kljub temu, da je število težje zaposljivih brezposelnih v 2010 naraslo na 85.533, se je v času gospodarske krize zaposlilo 1.847 težje zaposljivih oseb.	
	Rezultati:	Zaposlitev težje zaposljivih brezposelnih oseb				1.847 vključite v za katera smo sredstva nakazali v letu 2010	74%	7.369.936,43 EUR	61%	Cilj ukrepa je ohranitev 30% zaposlitev eno leto po izteku pogodbe
Subvencija za zaposlitev več kot 10 oseb – državna pomoč – UAPA 3.5.7.1	Cilji (Plan):	Zmanjšanje št. težje zaposljivih brezposelnih oseb zaradi stečaja	Št. planiranih zaposlitvev: 750	2008	Št. težje zaposljivih brezposelnih oseb zaradi stečaja: 6.295 (2009)		Plan: 2.300.000 EUR		Pozitiven: Kljub temu, da je število težje zaposljivih brezposelnih oseb zaradi stečaja naraslo v 2010 na 6.586, se jih je v času gospodarske krize zaposlilo 458	Večina se jih je zaposlila jeseni 2009, a pa se je izplačevala v 12 mesečnih obrokih
	Rezultati:	Zaposlitev težje zaposljivih brezposelnih oseb – zaradi stečaja				458 vključite v za katera smo sredstva nakazali večinoma v letu 2010	61%	1.740.910,99 EUR	76%	

Shema: Programi zaposlovanja; Šifra sheme: BE01-5022860-2007

Spodbujanje novega zaposlovanja dolgotrajno brezposelnih oseb – prejemnikov denarne socialne pomoči (za leto 2008)

Namen vključitve je pomoč pri zaposlovanju oseb iz ciljne skupine aktivnosti za nedoločen čas ali za določen čas najmanj enega leta. V ciljno skupino spadajo dolgotrajno brezposelne osebe – prejemniki denarne socialne pomoči, ki so v zadnjih 16 mesecih prejemale denarno socialno pomoč najmanj 12 mesecev. Zaposlitev mora biti realizirana za obdobje najmanj enega leta (v primeru zaposlitve za določen čas) ali za nedoločen čas, ki se spremlja dve leti, in od trajanja zaposlitve je bila odvisna višina dodeljene subvencije: subvencija za zaposlitev v znesku 6.700,00 EUR ob zaposlitvi za nedoločen čas, pri čemer mora biti zaposlitev ohranjena najmanj 2 leti oziroma 3.350,00 EUR ob zaposlitvi za določen čas najmanj enega leta.

V letu 2008 je bilo z javnim razpisom zagotovljenih sredstev za subvencioniranje zaposlitev do 300 brezposelnih oseb, ki izpolnjujejo lastnosti ciljne skupine, v višini 1.663.200 EUR, od tega 201.114,10 EUR za leto 2010. Dejansko število realiziranih izplačil v letu 2010 v okviru dodeljenih državnih pomoči je bilo za 55 oseb iz ciljne skupine v višini 55.480,00 EUR.

Shema: Programi zaposlovanja; Šifra sheme: BE02-5022860-2008

Spodbujanje novega zaposlovanja dolgotrajno brezposelnih oseb – prejemnikov denarne socialne pomoči (za leto 2009)

Namen vključitve je pomoč pri zaposlovanju oseb iz ciljne skupine aktivnosti za nedoločen čas ali za določen čas najmanj enega leta. V ciljno skupino spadajo dolgotrajno brezposelne osebe – prejemniki denarne socialne pomoči, ki so v zadnjih 16 mesecih prejemale denarno socialno pomoč najmanj 12 mesecev. Zaposlitev mora biti realizirana za obdobje najmanj enega leta (v primeru zaposlitve za določen čas) ali za nedoločen čas, ki se spremlja dve leti, in od trajanja zaposlitve je bila odvisna višina dodeljene subvencije: subvencija za zaposlitev v znesku 6.700,00 EUR ob zaposlitvi za nedoločen čas, pri čemer mora biti zaposlitev ohranjena najmanj 2 leti oziroma 3.350,00 EUR ob zaposlitvi za določen čas najmanj enega leta.

V letu 2009 je bilo z javnim razpisom zagotovljenih sredstev za subvencioniranje zaposlitev do 200 brezposelnih oseb, ki izpolnjujejo lastnosti ciljne skupine, v višini 1.139.000 EUR, od tega 763.130,00 EUR za leto 2010. Dejansko število realiziranih izplačil v letu 2010 v okviru dodeljenih državnih pomoči je bilo za 4 osebe iz ciljne skupine v višini 9.480,00 EUR.

Spodbujanje novega zaposlovanja dolgotrajno brezposelnih oseb – prejemnikov denarne socialne pomoči (za leto 2010)

Namen vključitve je pomoč pri zaposlovanju oseb iz ciljne skupine aktivnosti za nedoločen čas ali za določen čas najmanj enega leta. V ciljno skupino spadajo dolgotrajno brezposelne osebe – prejemniki denarne socialne pomoči, ki so v zadnjih 16 mesecih prejemale denarno socialno pomoč najmanj 12 mesecev. Zaposlitev mora biti realizirana za obdobje najmanj enega leta (v primeru zaposlitve za določen čas) ali za nedoločen čas, ki se spremlja dve leti, in od trajanja zaposlitve je bila odvisna višina dodeljene subvencije: subvencija za zaposlitev v znesku 9.000,00 EUR ob zaposlitvi za nedoločen čas, pri čemer mora biti zaposlitev ohranjena najmanj 2 leti oziroma 4.500,00 EUR ob zaposlitvi za določen čas najmanj enega leta.

V letu 2010 je bilo z javnim razpisom zagotovljenih sredstev za subvencioniranje zaposlitev do 150 brezposelnih oseb, ki izpolnjujejo lastnosti ciljne skupine, v višini 1.125.000 EUR, od tega 300.000,00 EUR za leto 2010. Dejansko število realiziranih izplačil v letu 2010 v okviru dodeljenih državnih pomoči je bilo za 2 osebi iz ciljne skupine v višini 3.750,00 EUR.

Subvencija za zaposlitev (več kot 10 oseb)

Namen je povečanje zaposlenosti brezposelnih oseb iz ciljne skupine. Ciljna skupina so brezposelne osebe, ki so prijavljene v evidenci brezposelnih oseb pri Zavodu RS za zaposlovanje in so brez zaposlitve ostale zaradi stečaja ter se zaposlijo pri delodajalcih (vse pravne in fizične osebe, registrirane za opravljanje dejavnosti v RS), ki so bili izbrani na javnem razpisu in ki so za polni delovni čas za obdobje najmanj enega leta zaposlili več kot 10 brezposelnih oseb iz ciljne skupine. Upravičeni strošek je subvencija za zaposlitev in je znašala največ 4.000,00 EUR na osebo ter ni smela preseči 50 % dejansko izplačane bruto plače (II. bruto) posamezne osebe, za katero se je subvencija uveljavljala. Subvencija za zaposlitev se je izplačevala v 12 mesečnih obrokih in sicer v rokih in na podlagi dokazil, določenih v javnem razpisu in pogodbi o dodelitvi subvencije za zaposlitev.

Za leto 2010 je bila višina planiranih sredstev 2.300.000 EUR za zaposlitev 750 oseb iz ciljne skupine, realizirano pa je bilo 1.740.910,99 EUR izplačanih 458 osebam iz ciljne skupine.

ZAPOSLEME / Spodbujanje zaposlovanja težje zaposljivih brezposelnih oseb (za leto 2009)

Namen vključitve in s tem zaposlitve s pomočjo subvencije je povečanje zaposlenosti oseb iz ciljne skupine. Ciljna skupina je bila opredeljena za delodajalce iz tržnega sektorja, ki so bili izbrani na javnem razpisu in ki so za polni delovni čas za obdobje najmanj A. enega leta zaposlili osebe s statusom brezposelne osebe, ki so izpolnjevale vsaj enega od naslednjih kriterijev: so bile starejše od 50 let, so bile mlajše od 25 let in v zadnjih 6 mesecih niso imele redno plačane zaposlitve, so bile iskalci prve zaposlitve, ki so pridobili strokovno ali poklicno izobrazbo pred manj kot dvema letoma ter so bili vsaj 6 mesecev prijavljeni v evidencah Zavoda,

so bile mlajše od 30 let z dokončano vsaj univerzitetno izobrazbo (VII. stopnjo) in imajo poklic, ki se uvršča med suficitarne v pregledu suficitarnih in deficitarnih poklicev in poklicnih področij ter v zadnjih 6 mesecih niso imele redno plačane zaposlitve, niso dosegli stopnje srednjega strokovnega izobraževanja, srednjega poklicnega tehniškega izobraževanja oz. splošnega srednjega izobraževanja, so bile prijavljene v evidencah Zavoda 12 mesecev v zadnjih 16 mesecih, razen oseb vključenih v javna dela, ali B. dveh let zaposlili osebe s statusom brezposelne osebe, ki so bile prijavljene v evidencah Zavoda več kot 24 mesecev. Subvencija za zaposlitev je znašala 4.000,00 EUR za enoletno zaposlitev osebe iz točke A in 8.000,00 EUR za dvoletno zaposlitev osebe iz točke B ter se je izplačala v enkratnem znesku po sklenitvi pogodbe o zaposlitvi in v roku, ki je bil določen v pogodbi o dodelitvi subvencije. Za leto 2010 je bila višina planiranih sredstev 10.000.000 EUR za zaposlitev 2.992 oseb iz ciljne skupine, realizirano pa je bilo 8.166.652,79 EUR za izplačilo 2.037 osebam iz ciljne skupine, ki so se zaposlile o okviru programa.

ZAPOSILI.ME / Spodbujanje zaposlovanja težje zaposljivih brezposelnih oseb (za leto 2010)

Namen vključitve in s tem zaposlitve s pomočjo subvencije je povečanje zaposlenosti oseb iz ciljne skupine. Ciljna skupina je opredeljena za delodajalce iz tržnega sektorja, ki so bili izbrani na javnem razpisu in ki so za polni delovni čas za obdobje najmanj enega leta zaposlili osebe s statusom brezposelne osebe, ki so izpolnjevale vsaj enega od naslednjih kriterijev: so bile starejše od 50 let, so bile mlajše od 25 let in v zadnjih 6 mesecih niso imele redno plačane zaposlitve, so bile iskalci prve zaposlitve in so pridobili strokovno ali poklicno izobrazbo pred manj kot dvema letoma ter so bili vsaj 6 mesecev prijavljeni v evidencah Zavoda, so bile mlajše od 30 let z dokončano vsaj univerzitetno izobrazbo (VII. stopnjo) in imajo poklic, ki se uvršča med suficitarne v pregledu suficitarnih in deficitarnih poklicev in poklicnih področij ter v zadnjih 6 mesecih niso imeli redno plačane zaposlitve, niso dosegli stopnje srednjega strokovnega izobraževanja, srednjega poklicnega tehniškega izobraževanja oz. splošnega srednjega izobraževanja, so bile prijavljene v evidencah Zavoda 12 mesecev v zadnjih 16 mesecih, razen oseb vključenih v javna dela (izjema se ne nanaša na osebe, ki so program javnih del zaključile pred več kot šestimi (6) meseci). Subvencija za zaposlitev je znašala 4.000,00 EUR za enoletno zaposlitev brezposelne osebe in se je izplačala v enkratnem znesku po sklenitvi pogodbe o zaposlitvi in v roku, ki je bil določen v pogodbi o dodelitvi subvencije in predložitvi popolnega zahtevka.

Za leto 2010 je bila višina planiranih sredstev 12.000.000 EUR za zaposlitev 2.500 oseb iz ciljne skupine, realizirano pa je bilo 7.369.936,43 EUR za izplačilo 1.847 osebam iz ciljne skupine, ki so se zaposlile o okviru programa.

MINISTRSTVO ZA KULTURO

1. **Sofinanciranje medijskih programov** (N 113/2006)
2. **Sofinanciranje projektov iz proračunskega sklada za avdio-vizualne medije** (0001-5228000-2002, N 357/2004)
3. **Pospeševanje razvoja filmske dejavnosti v Sloveniji** (0001-5228000-2002, N 357/20040001-5228000-2003, SI 9 2003)
4. **Projekt: Muzej Lipicanca** (0001-5228000-2008)
5. **Spodbujanje založništva v Sloveniji** (N 1/2006)

Sofinanciranje medijskih programov

Cilji priglašene sheme je zagotavljanje ustvarjanja medijskih vsebin ter ohranitev oziroma povečanje le teh. Zagotavljanje deležev lastne produkcije je določen v 85. členu Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08 – ZPOMK-1, 77/10 – ZSFCJA in 90/10 – odl.US; v nadaljevanju: ZMed) in sicer za:

- radio - najmanj 30 % lastne produkcije v dnevni oddajni času;
- TV - najmanj 20 % lastne produkcije v letni oddajni času.

ZMed predpisuje zgolj minimalne deleže lastne produkcije, cilj je doseči čim višje.

Učinki državne pomoči so pozitivni, saj ministrstvo z izborom podprtih projektov oz. programskih vsebin sledi ciljem zagotavljanja medijskega pluralizma, opredeljenimi v ZMed-u. V okviru priglašeni državnih pomoči je ministrstvo v letih 2004 do 2010 sofinanciralo 929 projektov za programske vsebine medijev.

Številčno je bilo sicer od leta 2006 do leta 2010 podprtih vsako leto nekoliko manj projektov kot prejšnja leta, višina sofinanciranih sredstev se je zmanjšala za približno 15% v odnosu na leto 2010, vendar je učinek državne pomoči pozitiven v primerjavi s predvidenim obsegom podprtih vsebin.

Kazalec:		leto 2009	leto 2010	Index 2009/2010
doseženi % lastne produkcije iz 85. člena zakona o medijih (radio - dnevni oddajni čas, TV – letni oddajni čas)	radio	17,90%		
	TV	40,70%		
število v razvidu medijev	tisk	1013	1059	104,54
	el. publikacije	222	269	121,17
Število podprtih programskih vsebin	radio	43	22	51,16
	TV	19	27	142,10
	tisk	30	30	100
	el. publikacije	18	6	33,33
	Neodvisni producenti	7	5	71,42
	Skupaj	117	90	76,92

2010

Učinki državne pomoči so pozitivni, saj je ministrstvo z izborom podprtih projektov oz. programskih vsebin sledi ciljem zagotavljanja medijskega pluralizma, opredeljenimi v ZMed –u. Leta 2010 je v okviru priglašeni državnih pomoči ministrstvo na predlog strokovne komisije sofinanciralo 90 projektov za programske vsebine medijev.

Številčno je bilo sicer podprtih nekoliko manj projektov kot v letu 2009, višina sofinanciranih sredstev je ostala enaka glede na leto 2009, vendar je učinek državne pomoči pozitiven v primerjavi s predvidenim obsegom podprtih vsebin.

Finančna realizacija razpisa je bila 97,7 %.

Sofinanciranje projektov iz proračunskega sklada za avdio-vizualne medije

Namen priglašene sheme je zagotavljanje podpore avdiovizualni produkciji, s ciljem povečanja avdiovizualnih projektov v deležih predvajanja medijev, kot so minimalno določeni v 87., 89. in 90. členu Zakonu o medijih (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08 – ZPOMK-1, 77/10-ZSFCJA in 90/10- odl.US; v nadaljevanju: ZMed).

RTV Slovenija se skladno Uredbi o izvedbi rednega letnega javnega razpisa za sofinanciranje projektov iz proračunske postavke za avdiovizualne medije (Uradni list RS, št. 52/03, 35/04, 34/06, 77/10 – ZSFCJA, 1/2011) lahko prijavi na razpis in kandidira za proračunska sredstva ali pa pri projektih, s katerimi kandidirajo upravičeni prijavitelji nastopa kot koproducent.

ZMed predpisuje zgolj minimalne deleže lastne produkcije, cilj je doseči čim višje.

Največji odstotek povišanja je bil v letu 2009, ko je bilo v sofinanciranje sprejetih 40 projektov, ko je bilo tudi razpisanih bistveno več sredstev (indeks zvišanja 218), vendar je bilo v povprečju v obdobju 2004 – 2010 sprejetih v sofinanciranje na leto 24,5 projektov. V letu 2010 je bilo v sofinanciranje sprejetih 30 projektov, od tega sta od sofinanciranja odstopila 2 projekta. Dodeljenih je bilo 1.311.000 EUR.

V nadaljevanju podajamo povzetek poročila o učinkih državnih pomoči za leto 2010, in sicer:

Kratek opis	Leto 2009	Leto 2010	Indeks 2009/2010
Zagotavljanje deležev določenih v 87., 89. in 90. členu Zakona o medijih:			
- 5% delež slovenskih avdio-vizualnih del;	36%	40,63%	112,68
- 20% delež evropskih avdiovizualnih del;	55,2%	44%	79,7
- 10% delež del neodvisnih producentov	13,8%	31,97%	231
92. člen ZMed - RTV Slovenija najmanj:			
- 25% delež slovenskih avdio-vizualnih del;	30%	32,80%	109,33
- 20 % delež evropskih avdio-vizualnih del	61,2%	52,9%	86,43

Pri deležih po 87., 89. in 90. členu Zakona o medijih so upoštevani vsi dosegljivi in opisani podatki izdajateljev televizijskih medijev, v kolikor podatki v poročilih o doseženih deležih, niso bili podani, niso bili upoštevani.

Vključeni so tudi podatki RTV Slovenija, ki pa so še posebej prikazani v spodnjem razdelku tabele. Razvidno je, da se deleži z izjemo evropskih avdiovizualnih del v celoti povečujejo. Učinki so pozitivni in konstantni.

Pospeševanje razvoja filmske dejavnosti v Sloveniji

Filmski sklad je v letu 2010 na osnovi sredstev prejetih od Ministrstva za kulturo (MzK) in delno na osnovi lastnih prihodkov spodbujala kinematografsko proizvodnjo na osnovi sklenjenih pogodb s producenti. Pomoč smo izvajali na osnovi subvencij organizatorjem prirediteljem, subvencije za promocijo in distribucijo (oboje po shemi de minimus) in s sofinanciranjem realizacije filmske produkcije (razvoj scenarijev, razvoj projektov, produkcije filmov (celovečernih ali kratkih filmov večinsko sofinanciranih s strani slovenskih producentov ali mednarodnih koprodukcij, filmov nastalih v izobraževalnih procesih in izdelava arhivskih kopij). Večina sofinanciranj se je izvajala po tedaj še veljavnih Splošnih pogojih poslovanja, del pa že na osnovi aprila 2010 sprejetih novih Splošnih pogojih poslovanja.

Ugotovimo lahko, da smo s pomočjo sofinanciranja dosegli zastavljene cilje delovanja. Ti so ostali enaki kot v preteklih letih:

1. Povečanje števila slovenske filmske produkcije iz nacionalnega filmskega programa.
2. Učinkovitost promocije in odmevnost slovenskega filma doma in v tujini.
3. Povečevanje števila gledalcev posameznega filma, podprtega iz nacionalnega filmskega programa FS v RS.

Pri tem smo se osredotočili le na področje sofinanciranja filmov.

Realizacija ključnih ciljev:

1. Dokončani in javno predvajani so bili filmi sprejeti v sofinanciranje pred letom 2009 (celovečerni filmi »Gremo mi po svoje«, »Cirkus Fantasticus«, koprodukcijski velovečerna filma »Besa« in »Naj ostane med nami« ter kratki animirani film »Mul frača«)
2. Iz programa 2009 so bili dokončani in javno predvajani celovečerni filmi »Piran – Pirano«, »Oče« (»Oča«), kratki igrani film »Med dvema zidovoma«, celovečerni koprodukcijski film »Cirkus Columbija« ter kratki film »Obisk«. V letu 2010 so se nadaljevali in v letu 2011 končali celovečerni filma »Arheo« in »Teža neba« (»Pod njenim oknom«), »Stanje šoka«, koprodukcijski celovečerni filmi »Neslišne vojne« in »Deviški ples smrti«. Prav tako so bili v letu 2010 dokončani vsi razvoji scenarijev in projektov iz programa 2009, razen razvoja animiranega filma »Palčica«. Finančno in vsebinsko so bili v letu 2010 zaprti tudi projekti povečava filmov Ivana Bolleta, intermediat za Slovenka in vsi festivali, ki so bili sofinancirani v letu 2009.
3. S producenti izbranih projektov po razpisu 2010 so bile v večini projektov sklenjene pogodbe. Na osnovi tega se je tudi porabil za te namene predvideni znesek v leto 2010. Nacionalni program je bil usklajen tudi z zmožnostmi Vibe filma. V nacionalni program je bilo s področja filma uvrščeno:
 - šest celovečernih igranih filmov,
 - trije kratkometražni igrani filmi
 - sedem celovečernih koprodukcijskih filmov
 - dva kratka animirana filma
 - trije celovečerni in en srednjemetražni dokumentarni film
 - razvoj štirih scenarijev (3 igranih CV filmov in enega animiranega)
 - razvoj 7 razvojnih projektov (od tega dva animirana filma)
 - sofinancirani so bili tudi projekti AGRFT

Finančni podatki za sofinanciranje po projektih

Rekapitulacija realizacije sofinanciranj (investicijski odhodki in subvencije)

vsebina	Realizacija 2009	plan 2010	Doseženo 2010	Razlika realizacija - plan	Indeks rea. /plan	Razlika rea. 10 - rea. 09	Indeks rea. /rea. 09
Financiranje filmov brez prom. in dist.	4.730.978	3.727.086	3.561.265	-165.821	95,6	-1.169.713	75,3
iz programov preteklih let	0	347.600	370.100	22.500	106,5	370.100	
iz programa 2009	4.573.478	2.622.907	2.385.350	-237.557	90,9	-2.188.128	52,2
iz programa 2010	0	636.579	685.815	49.236	107,7	685.815	
študijski filmi	157.500	120.000	120.000	0	100,0	-37.500	76,2
Intermediati	113.163	150.000	163.247	13.247	108,8	50.084	144,3
Vse skupaj za filme	4.844.141	3.877.086	3.724.512	-152.574	96,1	-1.119.629	76,9

Odhodki za filmski program 2010

Za izbrane projekte (s podpisanimi pogodbami) na osnovi programa 2010 so znašali odlivi 685.815 €. Pri tem je seštevek vseh (pozitivnih) odločb za celotni povečan razpisani znesek 4.520 tisoč €. Tako nam razlika slabih 3,9 mio € ostane v skladu s predvidevanji za izplačilo v 2011 in 2012. V letu 2010 smo izplačali tudi predvidenih 120 t€ za izobraževalni program.

Skupaj smo za filme porabili 3.724.512 €. Natančni pregled sofinanciranih projektov v letu 2010 je v prilogi. Vseh različnih sofinanciranih projektov je bilo 47. Dokončani so bilo 4. celovečerni filmi (Gremo mi po svoje, Piran Pirano, Oča in Cirkus fantasticus (Silent sonata)) ter 4. koprodukcijski celovečerni filmi Cirkus Columbija, Besa, Naj ostane med nami, Neke druge zgodbe). Dodatno so bili dokončani 3 kratkometražni filmi (Mulc frača, Med zidovoma, Obisk).

Podatki o distribuciji in udeležbah na festivalih

V redno distribucijo so šli v letu 2010 naslednji filmi sofinancirani s strani Filmskega sklada, ki so imeli do konca leta 2010 naslednje število gledalcev:

- Piran – Pirano, ki je dosegel 11.189 gledalcev
- Gremo mi o svoje, ki je dosegel 165.975 gledalcev
- Oča, ki je dosegel 5.978 gledalcev

V povprečju so imeli 61.047 gledalcev. Pri tem se je distribucija nadaljevala tudi v letu 2011.

Natančen pregled filmov, ki jih je sofinanciral sklad in so se udeležili različnih festivalov, kot tudi nagrad, ki so jih prejeli je dan v prilogi. Ugotovimo lahko, da so bili filmi predvajani kot sledi: Slovenka na 35 festivalih, 9:06 na 10., Oča na 3., Prehod na 2., Otroci na 3., Tea na enem in Pokrajina št. 2. na 4 festivalih. Na njih so avtorji osvojili tudi 6., nagrad.

V Ljubljani, 9. 6. 2011

Igor Kadunc MBA

Spodbujanje založništva v Sloveniji (N1/2006)

Poročilo o učinkih za leto 2010

Ukrep:

- JR1-VKP-2010-2012 Javni razpis za izbor večletnih knjižnih projektov za obdobje 2010-2012,
- JR2-USP-2010 Javni razpis za izbor projektov poklicnega usposabljanja na področju knjige za leto 2010,
- JR4-knjiga-2010 Javni projektni razpis za izbor kulturnih projektov na področjih knjige za leto 2010
- JR5-KG-2010 Javni ciljni razpis za izbor kulturnih projektov v knjigarnah in podporo delovanju knjigarn v letu 2010,
- JR6-RSK OŠ-2010 Javni ciljni razpis za izbor kulturnih projektov »Rastem s knjigo OŠ 2010 – izvorno slovensko mladinsko leposlovno delo vsakemu sedmošolcu«, Knjižnično nadomestilo - vsakoletni poziv avtorjem za leto 2010,
- JR6-KN-2010-2012 Javni razpis za izbor izvajalcev na področju podeljevanja delovnih štipendij iz naslova knjižničnega nadomestila,
- JR7-PROGRAM-2010-2012 Javni razpis za izbor in sofinanciranje izvajalcev javnih kulturnih programov na področjih knjige za obdobje 2010–2012,
- JR8-ANTIKA-2010-2012 Javni razpis za izbor večletnih knjižnih projektov prevajanja in izdajanja temeljnih antičnih del,
- JP1-P-2010 Javni poziv za izbor kulturnih projektov na področju prevodov v tuj jezik za leto 2010,
- JP2-MSM-2010 Javni poziv za izbor kulturnih projektov na področjih mednarodnega sodelovanja in mobilnosti za leto 2010,
- JP3-MP-2010 Javni poziv za izbor kulturnih projektov na področju mobilnosti in prevodov v tuj jezik za leto 2010,
- JP4-AD-2010 Javni poziv za izbor kulturnih projektov na področjih promocije avtorjev in avtorskega dela za leto 2010.

Cilji (Plan):

Cilji so usmerjeni v celostno podporo delovanju verige knjige, ukrepi za doseganje ciljev pa vključujejo ciljne oblike podpore posameznim členom verige z namenom, da se optimira njihova uravnoteženost in maksimirajo njihovi učinki:

- spodbujanje izdajanja knjig s področja leposlovja in humanistike
- spodbujanje izdajanja leposlovnih knjig in poljudnih del za otroke in mladino
- spodbujanje izdajanja revij s področja leposlovja, kulture in humanistike
- spodbujanje izdajanja otroških in mladinskih revij s kulturnimi vsebinami
- spodbujanje izdajanja izvirnih in prevodnih zahtevnejših večletnih knjižnih projektov
- mednarodna dejavnost na področju založništva (sejmi, izmenjave, konference, promocijsko gradivo ...)
- spodbujanje prevajanja del slovenskih avtorjev v tuje jezike
- literarni festivali in prireditve
- razvijanje bralne kulture
- razvoj knjigarniške mreže in promocija kupovanja knjig ter krepitev informacijske podpore področju knjige

- nacionalna promocija slovenskega leposlovja in znanstvenega tiska na knjižnih sejmih ter na drugih prireditvah z mednarodno udeležbo doma in v tujini
- izvajanje sistema knjižničnega nadomestila in delovnih štipendij iz naslova knjižničnega nadomestila
- poklicno usposabljanje na področju knjige.

Kazalniki	Izračun za 2008	Izračun za 2009	Izračun za 2010
število podprtih knjig s področja kulture	385	398	402
število podprtih revij s področja kulture	47	50	35
število podprtih projektov bralne kulture	32	31	29
število podprtih literarnih festivalov oz. literarnih prireditev	31	31	43
število podprtih akcij mednarodne dejavnosti	48	32	29
število podprtih knjigarn	21	18	22
število podprtih večletnih založniških projektov	13	10	24
število podprtih prevodov slov. avt. v tuje jezike	48	44	70
število podeljenih delovnih štipendij avtorjem	13	13	23
število vseh izdanih knjig v Sloveniji	4.164	6.485	*

* Podatek za leto 2011 še ni znan.

Uspešnost - kazalci	Uspešno st	Uspešno st	Uspešno st
	2008	2009	2010
Povprečna naklada sofinancirane knjige	664	640	600
Povprečna naklada sofinancirane revije (brez mladinskih)	635	600	450
Povprečna naklada sofinanciranih mladinskih revij	16.132	16.000	13.033
Povprečna subvencija na knjigo – programski del v EUR	6.394,60	6.161	5.842,13
Povprečna subvencija na knjigo – projektni del v EUR	4.121,31	3.997	3.841,86
Povprečna subvencija na revijo v EUR	25.908,99	35.172	20.108,57
Povprečna subvencija na znanstveno monografijo v EUR	ARRS	2.604	2.746,56
Povprečna subvencija na revije s področja znanosti v EUR	ARRS	10.100	8.774,78

Povprečna višina avtorskega honorarja na AP – leposlovje v EUR	340,90	340,90	350,00
Povprečna višina avtorskega honorarja na AP – humanistika v EUR	327,40	327,40	350,00
Število prevedenih slovenskih avtorjev v tuje jezike	28+3	44	51+1
Število jezikov, v katere se prevaja slovenske avtorje	20	22	21
Število krajev, v katerih delujejo sofinancirane knjigarne	10	7	6
Število prireditev v knjigarnah	725	802	730
Delež vseh knjig, prodanih v knjigarnah v %	37	37,14	37
Delež vseh knjig, prodanih v knjižnicah v %	34,4	31,57	36
Delež lastne prodaje knjig v %	28,6	25,71	27

Ocena uspešnosti

Učinek državnih pomoči je bil v letu 2010 pozitiven. Slovenski knjižni trg je po ekonomskih kriterijih majhen, zato zahteva posebno skrb države do dela založniške produkcije in ustvarjanja, ki je v javnem interesu in zagotavlja obstoj in razvoj tistega dela leposlovja in humanistike, ki se znotraj omejenega obsega bralstva ne more uresničevati. Različne oblike državnih pomoči založništvu so kot korekcije nepopolnega slovenskega založniškega trga usmerjene v vse člene verige knjige, od avtorjev, založnikov, knjigarn do knjižnic in bralcev. Namen delovanja JAK je razvoj celostnih ukrepov za razvoj in spodbujanje delovanja tistih delov celotne verige knjige, kjer se izraža javni interes, izboljšanje dostopnosti izvirnega in prevodnega leposlovja in humanistike s podpiranjem knjižnih in revijalnih izdaj, s spodbujanjem mednarodnih dejavnosti ter z neposredno podporo ustvarjalcem (neposredna nadomestila avtorjem za izposojanje knjig in štipendije, ki jih podeljujejo stanovska društva). Hkrati je področje bralne kulture in pismenosti izrazito razvojno področje, ki vpliva na vse segmente družbe, zlasti na kakovost življenja posameznika, njegovo ustvarjalnost, na razvoj šolstva in znanosti ter na gospodarski razvoj. JAK je zato svoje področje dela začela sistematično usmerjati v skladu s strateškimi cilji in načrtano vizijo.

JAK sofinancira programe in projekte s področja knjižne in revijalne založniške produkcije na področju leposlovja in humanistike, razvijanja bralne kulture, mednarodnega sodelovanja, prevajanja v tuje jezike, delovnih štipendij ustvarjalcem ter literarnih festivalov in prireditev. Daljnoročni cilj JAK je zmanjšati število podprtih knjig, vendar povečati podporo na posamezno enoto., povečala pa je tudi skrb za avtorje. Medtem ko je ministrstvo za kulturo že v letu 2007 nominalno opredelilo najnižje avtorske honorarje na področju izdaje knjig tako za izvirna dela kot za prevode s področja leposlovja in humanistike in to vgradilo med pogodbene obveznosti, je agencija že v letu 2009 v pogodbene obveznosti vključila tudi zahtevo o predložitvi bančnih dokazil o izplačanih avtorskih honorarjih, kar bo vplivalo ne le na izboljšanje položaja avtorjev, ampak tudi prispevalo k transparentnosti založniško-avtorskih razmerij ter k posledičnemu zmanjšanju razponov med višinami avtorskih honorarjev znotraj založb oz. na založniškem trgu. V letu 2010 je JAK v razpisnih pogojih določila tudi minimalni avtorski honorar.

Na vsebinski ravni se je v letu 2010 na področju mednarodne promocije slovenskega leposlovja in humanistike poglobil sistematični pristop k podpori temu segmentu. JAK je v letu 2010 na novo uvedla pozive za mobilnost, ki so namenjeni sofinanciranju potnih stroškov avtorjev, ki ustvarjajo v slovenskem jeziku na področju leposlovja in humanistike, za vabljen nastope na prireditvah v tujini. V letu 2010 so bili prvič objavljeni tudi javnih pozivih za vzorčne prevode in tujejezične promocijske kataloge slovenskih avtorjev. Posebno področje, ki smo ga začeli uvajati v letu 2010 pa je tudi izbor organizatorja rezidenčnih štipendij v tujini. Lahko zaključimo, da

zastavljeni ukrepi zagotavljajo trajnejši razvoj segmentov leposlovja in humanistike na Slovenskem. Okrepila se je tudi mednarodna dejavnost, z nastopom Slovenije na knjižnih sejnih v Frankfurtu, Leipzigu in Bologni, podprtimi pomembnimi projekti mednarodnega sodelovanja in vključevanjem v mednarodne mreže.

Učinek državnih pomoči je bil v letu 2010 pozitiven, Javna agencija za knjigo je zasledovala načrtane cilje ter dala poseben poudarek neposredni podpori avtorjem ter spodbujanju prepoznavnosti slovenskega leposlovja in humanistike v tujini. Kazalci uspešnosti ohranjajo pozitivne premike iz leta 2009 pri vseh členih verige.

Projekt: Muzej Lipicanca

V letu 2010 se je v Kobilarni Lipica povečalo število obiskovalcev in število šolskih skupin. Prav tako se je v letu 2010 začela celovita obnova objekta kulturne dediščine. Njegovo dokončanje in ureditev Muzeja lipicanca je bilo po projektu načrtovano aprila 2011. Ker je bil v letu 2010 projekt obnove objekta šele v začetni fazi izvedbe in je bila načrtovana celovita obnova objekta z ureditvijo muzejskega prostora, za leto 2010 učinkov državnih pomoči še ni možno določiti, saj zaradi narave projekta ni mogoče oceniti števila že obnovljenih m² površine objekta. Tako oceno učinkovitosti bomo lahko podali šele za leto 2011, ko bo projekt zaključen.

Kratek opis (max. dva do tri stavke)	Kazalniki	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost	Vložena sredstva DP v EUR	Učinkovitost	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga še možno določiti)	Opomba
Cilji (Plan): Povečanje števila obiskovalcev Lipice za 5 % letno	Število planiranih obiskovalcev	2008	Število obiskovalcev v Lipici v letu 2008 je 93.531		99.767/103.117,92=88,15%	skupna vložena sredstva v 2010 so znašala 62.138,00	/	Ni ga še možno določiti	Projekt je v fazi izvedbe
Rezultat: Doseženo povečano število obiskovalcev v 2010	Število obiskovalcev			99.767 obiskovalcev					
Cilj (Plan): Povečanje števila šolskih skupin za 10% letno do leta 2013	Planirano število obiskov šolskih skupin	2008	Število šolskih skupin v letu 2008 je 45		90 /54,45 = 165,29%		/	Ni ga še možno določiti	Projekt je v fazi izvedbe
Rezultat: Doseženo število šolskih skupin v letu 2010	Število šolskih skupin			90 šolskih skupin					
Cilj (Plan): Obnovljen in delujoč objekt kulturne dediščine do aprila 2011	Planirana obnova objekta v m ² do zaključka projekta je 337,20m ²	2008	m ² obnovljenega objekta v letu 2010		/		/	Ni ga še možno določiti	Projekt je v fazi izvedbe.
Rezultat: M ² obnovljenega in delujočega objekta kulturne dediščine v letu 2010	Realizirana obnova objekta v m ² v letu 2010			0 m ² realizirane obnove objekta					

MINISTRSTVO ZA FINANCE

1. **Davek na tonažo** (0001-5028256-2007)
2. **Poroštvena shema za kreditne institucije v Sloveniji** (0002-5028256-2008)
3. **Jamstvena shema** (0002-5028256-2009)

Davek na tonažo

Na podlagi razpoložljivih podatkov in podatkov, pridobljenih s strani Ministrstva za promet, Direktorata za pomorstvo, ocenjujemo shemo davka na tonažo ocenjena z «učinkovito». To oceno utemeljujemo z naslednjim:

Glede na izhodiščni datum 1.1.2008, so bili na ladjah, ki so bile vključene v sistem davka na tonažo, zaposleni 3 pripravniki državljanji RS ali države članice EU. To število se je povečalo skladno s načrtom, oziroma celo presega načrt zato ocenjujemo, da je bila shema v tem pogledu učinkovita.

Drugi kriterij za oceno učinkovitosti pa se nanaša na delež tonaže, vključene v sistem davka na tonažo. Ta delež se je v letu 2008 povečal za približno za 28%, v letu 2009 za približno 14%, ter v letu 2010 za približno 11%. Delež povečanja tonaže se je v letu 2010 glede na leto 2009 sicer zmanjšal vendar pa še vedno presega načrtovan delež povečanja tonaže glede na izhodiščno leto za 3 odstotne točke.

Navajamo še, da bo končna in realna ocena učinkovitosti dodeljene državne pomoči lahko podana samo po zaključku desetletnega obdobja.

Dodajamo še, da bi kot utemeljitev ocene učinkovitosti, ki se ga lahko vključi, kot komentar v sistem poročanja države pomoči Evropski komisiji, lahko navedli: «Učinkovitost dodeljene države pomoči za shemo davka na tonažo se ocenjuje, kot uspešno, saj sta oba kriterija, po katerih se učinkovitost države pomoči za shemo davka na tonažo meri, to je delež števila pomorščakov pripravnikov državljanov RS ali druge države članice s prebivališčem v RS, kot tudi povečanje tonaže preseglata načrtovano vrednost.»

Jamstvena shema in Poroštvena shema za kreditne institucije v Sloveniji

Republika Slovenija je sprejela Zakon o jamstveni shemi (v nadaljevanju: ZJShemRS), ki je bil sprejet kot ukrep za omejevanje posledic svetovne gospodarske in finančne krize ter izboljšanje likvidnosti gospodarstva z namenom lažjega pridobivanja sredstev pravnih oseb na slovenskem finančnem trgu.

Cilj ZJShemRS je bil omogočiti gospodarskim družbam s sedežem v Republiki Sloveniji lažjo pridobitev likvidnih sredstev za financiranje vlaganj v investicije in v obratna sredstva, z novelo pa se je razširil krog kreditnejalcev, za katere so bila izdana državna jamstva, še na zadruge, s čimer se je odpravila neenakopravnost med različnimi pravnimi subjekti, ki nastopajo na trgu.

Namen zakona je bil, da se s pomočjo državnih ukrepov stabilizira finančni sistem in s tem okrepi njegova vloga pri zagotavljanju normalnih pogojev delovanja vseh gospodarskih

subjektov in uredi prepoved tistih posojilnih poslov, ki so namenjeni tako imenovanim menedžerskim odkupom lastniških deležev v podjetjih.

Do zaključka izdaje jamstev RS za kredite po Zakonu o jamstveni shemi Republike Slovenije so banke 427 podjetjem v obdobju od 19. 6. 2009 do 16. 12. 2010 odobrile skupno 581 kreditov z jamstvom RS v skupni vrednosti 840,5 milijonov evrov od skupaj 1,2 mrd zakonsko opredeljene kvote. Jamstvo RS za te kredite znaša skupno 310,1 milijona evrov. RS v povprečju jamči v višini 36,9 % odobrenih glavnih kreditov.

Največ sredstev iz naslova kreditov, zavarovanih z jamstvom RS, je bilo namenjenih za financiranje obratnih sredstev, ki po vrednosti dosegajo 65 %. Več kot polovica vseh odobrenih kreditov z jamstvom RS (306 kreditov), je bilo odobrenih z ročnostjo 3 let, iz česar je mogoče razbrati, da sta bila cilj zakona glede omogočiti gospodarskim družbam s sedežem v Republiki Sloveniji lažjo pridobitev likvidnih sredstev za financiranje vlaganj v investicije in v obratna sredstva ter namen zakona glede izboljšanja likvidnosti gospodarstva dosežena.

Ob tem naj omenimo, da iz Poročila o finančni stabilnosti Banke Slovenije za maj 2010 izhaja, da je bila jamstvena shema eden od dejavnikov, ki so v gradbeništvu v zadnjem letu zadrževali vzpostavljanje vzdržnega cenovnega ravnotežja na trgu stanovanjskih nepremičnin ter ravnotežja med lastniškim in dolžniškim kapitalom gradbenih podjetij. Čeprav je bil delež posojil, ki so jih prejela podjetja za dejavnosti trgovine ter prometa in skladiščenja relativno nizek, je bilo vsem štirim navedenim dejavnostim skupno to, da so imele pred uvedbo jamstvene sheme nadpovprečno visok finančni vzvod.

Republika Slovenija je izvajala ukrep omejene vrednosti za dokončanje razvojno investicijskih projektov ter spodbujanje prezaposlitev in samozaposlovanja v letih 2009 in 2010 (Uradni list RS. Št. 63/2009, z dne 7.8.2009) – kot odziv na finančno in gospodarsko krizo ter spremenjene gospodarske razmere v globalnem svetu.

Navedeni ukrep je bil pripravljen v skladu z usmeritvami Evropske komisije in Začasnim okvirom Skupnosti za ukrepe državnih pomoči – v podporo dostopu financiranja ob trenutni finančni in gospodarski krizi.

Cilj javnega razpisa je bil financiranje in sofinanciranje že začelih razvojno investicijskih projektov za krepitev dolgoročne konkurenčnosti podjetij. Državna pomoč je bila namenjena podjetjem, ki imajo težave pri pridobivanju finančnih virov za izvedbo projektov.

Za namen Sofinanciranja že začelih razvojno investicijskih projektov je bilo v letu 2009 predvidenih 15.000.000 EUR. Ukrep omejene vrednosti se je financiral iz sredstev integralnega proračuna. Pomoč je bila namenjena v obliki subvencij v višini do 500.000 EUR, upoštevajoč pravilo kumulacije.

Za državno pomoč v okviru ukrepa omejene vrednosti je Republika Slovenija zagotovila dopolnilne vire za financiranje izvajanja že začelih razvojno investicijskih projektov in investicij 50 prejemnikom na razpisu. Podjetja, ki so prejela državno pomoč so dokazala, da so imela likvidnostne težave kot posledico splošne finančne krize. Brez pomoči države ne bi mogla

zaključiti projektov. Država je podjetjem sofinancirala največ do 50% upravičenih stroškov projekta.

Podjetja, ki so prejela sredstva so iz različnih dejavnosti. Iz proizvodnih dejavnosti je bilo 36 prejemnikov, ostalih 14 pa iz dejavnosti: računalniško programiranje, gradnja objektov, raziskovalne in razvojne dejavnosti. Rezultati prejetih državnih pomoči se kažejo v: prijavljenih patentih, inovacijah, izdelanih prototipih, zagonu poskusne proizvodnje ter prodaji razvitih izdelkov.

Med prejemniki je bilo 18 mikro družb, 11 majhnih družb, 9 srednje-velikih družb in 12 velikih (od katerih imajo le 3 več kot 500 zaposlenih). Skupno število zaposlenih vseh prejemnikov je znašalo 6600.

Ukrep omejene vrednosti je bil začasne narave in se je izvajal samo v letu 2009. Učinki javnih razpisov se skladno z usmeritvami Evropske komisije spremljajo v 24 mesecih po zaključku projekta. Ker se je pretežni del projektov zaključil v letu 2010 država še ne razpolaga s finančnimi podatki podjetij in s tem povezanimi učinki državnih pomoči.

Republika Slovenija je v letu 2009 in 2010 izvajala tudi poroštveno shemo, ki je bila izkoriščena le v višini 25,84 %, podjetja niso koristila v vsem obsegu, ki je bil na razpolago, saj mnoga med njimi niso izpolnjevala predpisanih pogojev. Podjetja so bila v slabšem gospodarskem položaju, tako glede svoje zadolženosti, bonitete, zavarovanja in mase plač, kot so določali predpisi, zato mnoga podjetja niso zaprosila za razpisan ukrep.

Namen poroštvene sheme je bil podpreti kratkoročne in srednjeročne potrebe kreditnih institucij po financiranju. Shema je namenjena institucijam, ki zaradi učinkov svetovne finančne krize same, brez porošstva države, ne morejo izpeljati transakcij zadolžitev na finančnem ali medbančnem trgu. Lahko ocenimo, da pomeni ukrep v času finančne krize doprinos k doseganju primerljivih pogojev poslovanja slovenskih bank s pogoji poslovanja tujih bank. Ukrep kot tak je v razmerah finančne krize povečal/ohranil stopnjo zaupanja v slovenski bančni sistem tako na domačem, kot tudi na mednarodnih trgih. Ukrep je v danih razmerah kreditnim institucijam omogočil lažje pogoje za refinanciranje na tujih trgih, ki ga kreditne institucije potrebujejo za izpolnjevanje svojih obveznosti in financiranje svojega poslovanja, lahko pa se poda tudi ocena, da bi bila stopnja kreditiranja prebivalstva in podjetij brez tega ukrepa nižja.

SLUŽBA VLADE RS ZA LOKALNO SAMOUPRAVO IN REGIONALNO POLITIKO

1. Razvojne podpore Pomurski regiji, msp	BE02-1783262-2010
2. Razvojne podpore Pomurski regiji, regionalna	BE01-1783262-2010
3. Regionalna shema državnih pomoči, regionalna	BE01-1783262-2007
4. Garancijska shema za Pomurje 2	BE03-2067064-2010
5. Zasavska garancijska shema	0010-5715334-2002

POROČILO O UČINKIH DRŽAVNIH POMOČI DODELJENIH V LETU 2007

za sheme:

6. Program spodbujanja razvoja Posočja 2002-2006	0006-5715334-2002
7. Regionalna shema državnih pomoči	0004-5715334-2001
8. Pomurska garancijska shema	0011-5715334-2002
9. Zasavska garancijska shema	0010-5715334-2002

Osnovni dolgoročni cilj dodeljevanja regionalnih državnih pomoči, je zmanjševanje razvojnega zaostanka Slovenije in slovenskih regij za povprečjem EU, ob doseganju visokega življenjskega standarda in kvalitete življenja ter boljšega zdravja prebivalcev vseh slovenskih regij. Od leta 2006 so cilji konkretni in merljivi:

- (i) zaustaviti povečevanje razlik v gospodarski razvitosti in življenjskih možnostih med regijami s poudarkom na celotnem razvoju mest, ki so nosilci regionalnega razvoja v povezavi s podeželjem. Cilj bomo dosegli z najmanj ohranitvijo razlike v kupni moči BDP na prebivalca na ravni statističnih regij na zatečenem razmerju med najbolj in najmanj razvito regijo;
- (ii) trajnostni razvoj vseh slovenskih regij in preprečevanje nastajanja novih območij z večjimi razvojnimi problemi. Cilj bo dosežen, če se bo dvignila absolutna raven kupne moči BDP na prebivalca in če se bo zmanjšala registrirana stopnja brezposelnosti v vseh statističnih regijah;
- (iii) ohranjanje minimalne poseljenosti na celotnem ozemlju Republike Slovenije, tako da neto medregijski selitveni saldo v nobeni statistični regiji ne bo večji od – 0.5 prebivalca na 1000 prebivalcev;
- (iv) izboljševanje relativnega položaja slovenskih regij, merjeno v BDP po kupni moči na prebivalca, v primerjavi z obmejnimi regijami v Avstriji in Italiji. Cilj bo dosežen s hitrejšim razvojem Osrednjeslovenske, Goriške in Obalno-kraške regije od italijanskih obmejnih regij ter dohitevanjem manj razvitih avstrijskih regij s strani ostalih slovenskih statističnih regij;
- (v) zmanjšati razlike v zdravju med regijami zaradi slabših razvojnih možnosti (slabše gospodarske in družbene razvitosti) in slabše dostopnosti do zdravstvene službe, kar se bo odrazilo na zmanjševanju razlik v pričakovanem trajanju življenja, splošni ter specifični umrljivosti.

Državne pomoči zajemajo neposredna finančna sredstva državnega proračuna, ki se dodeljujejo podjetjem za odpravljanje ugotovljenih strukturnih neskladij in predstavljajo nujno pomoč države pri realizaciji zastavljenih dolgoročnih ciljev gospodarskega razvoja. Namenjene so za financiranje in sofinanciranje programov v podjetjih, ki se ukvarjajo s tržno proizvodnjo blaga in storitev z namenom zagotavljanja določene konkurenčne prednosti, kot to opredeljuje 87. člen Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti.

Do regionalnih pomoči so upravičena podjetja na celotnem ozemlju Republike Slovenije (v skladu s 3. členom Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči). To določilo velja do leta 2013, ko bo to določilo ponovno predmet revizije s strani Evropske Komisije.

Pomoč se lahko dodeli, če predstavlja spodbudo za izvedbo projekta oziroma je zanj nujno potrebna. Do regionalnih pomoči niso upravičena podjetja, ki so:

- v prisilni poravnavi, stečaju ali likvidaciji,
- podjetja v težavah, ki dobivajo državno pomoč po posebnem programu za reševanje in prestrukturiranje,
- podjetja, ki poslujejo v sektorju ribištva in premogovništva.

Kot podjetje - upravičeni prejemnik - se za namene te uredbe štejejo gospodarske družbe, ki so registrirane po Zakonu o gospodarskih družbah kot:

- osebne družbe (družbe z neomejeno odgovornostjo, komanditne družbe in tihe družbe),
- kapitalske družbe (družbe z omejeno odgovornostjo, delniške družbe in komanditne delniške družbe) ter
- samostojni podjetniki posamezniki (fizične osebe), ki na trgu samostojno opravljajo pridobitno dejavnost kot svojo izključno dejavnost.

Za posamezne namene so lahko upravičenci tudi druge pravne in fizične osebe, če je to posebej navedeno v posameznem ukrepu.

Mikro, mala in srednje velika podjetja so definirana v prilogi 1 Uredbe Komisije (ES) št. 800/2008 z dne 6. avgusta 2008 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive s skupnim trgom z uporabo členov 87 in 88 Pogodbe (Uredba o splošnih skupinskih izjemah) (UL L št. 214 z dne 9.8.2008, str. 3;):

Velikost podjetja	Število zaposlenih	Prihodki od prodaje/Vrednost aktive
Srednje veliko	< 250	50 mio EUR/43 mio EUR
Malo	< 50	10 mio EUR/10 mio EUR
Mikro	< 10	2 mio EUR/ 2 mio EUR

Kot dodatni kriterij za definiranje prejemnika po velikosti se upošteva načelo neodvisnosti, po katerem je podjetje neodvisno, če posamezna gospodarska družba ali povezana družba, ki ne ustreza pogojem za majhna in srednje velika podjetja, razpolaga z njegovimi lastniškimi deleži ali glasovalnimi pravicami, manjšimi od 20%. Meja se lahko prekorači, če je podjetje v lasti delniških družb, ali institucionalnih investitorjev, in pri tem ne izvajajo aktivne lastniške politike.

Stanje

Regionalne razvojne razlike v Sloveniji se ne zmanjšujejo. Z nastopom gospodarske krize so se pokazale njene posledice tudi na regionalni ravni in dodatno opozorile na slabosti obstoječega modela spodbujanja skladnega regionalnega razvoja. Trenutno stanje v regionalnem razvoju, ob upoštevanju slabih ekonomskih kazalnikov Slovenije in ob negotovih napovedih za prihodnost zahtevajo spremembe. Ocenjujemo, da dosedanji načini delovanja razvojnih politik v razvojnih regijah niso bili dovolj učinkoviti tudi zaradi pomanjkljivosti v sistemu regionalne politike. Delovanje ministrstev je večkrat nepovezano, regionalna politika, ki je razvojnim regijam puščala praktično vso razvojno pobudo, pa je tudi izkazala slabosti. Šibke regionalne institucije niso bile sposobne povezati razpršenih regionalnih interesov.

Nadgradnja v učinkovitejšo regionalno politiko zahteva opredelitev (definicijo) regionalne politike kot strukturne politike, ki obsega razvojne dejavnosti in programe za doseganje skladnega regionalnega razvoja in se izvaja z ukrepi endogene regionalne politike ter z usklajevanjem razvojnih politik, ki pomembno vplivajo na regionalni razvoj na podlagi teritorialnega razvojnega dialoga.

Regionalna politika temelji na regionalnih razvojnih programih in dogovorih za razvoj regij, sklenjenih med državo in razvojno regijo.

Nosilci regionalne politike na državni ravni so ministrstva, služba, Svet za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud in Slovenski regionalno razvojni sklad. Na regionalni ravni so nosilci regionalne politike razvojni sveti regij, regionalne razvojne agencije in regijske razvojne mreže.

Svet za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud ustanovi vlada. Njegova naloga je, da usklajuje razvojne pobude, načrtovanje in izvajanje nalog s področij dela ministrstev, pomembnih za spodbujanje regionalnega razvoja, usmerja teritorialni razvojni dialog, usklajuje predloge dogovorov za razvoj posameznih razvojnih regij ter predlaga vladi odločitve iz njene pristojnosti. Gre za sistemsko nadgradnjo sedanje Medresorske komisije za usklajevanje ukrepov razvojne podpore v Pomurski razvojni regiji in Pokolpju.

Predvideni ukrepi endogene regionalne politike so naslednji:

- sofinanciranje regijskih projektov v skladu z dogovori za razvoj regij,
- dodatni ukrepi za obmejna problemska območja,
- dodatni začasni ukrepi za problemska območja z visoko brezposelnostjo,
- prenos državnega premoženja v razvojne namene,
- nujni ukrepi regionalne politike,
- drugi ukrepi, ki se določijo z zakonom, državnim proračunom ter poslovnim in finančnim načrtom Slovenskega regionalno razvojnega sklada.

Izbrani kazalci učinkov državnih pomoči

Izbor indikatorjev (kazalcev, kazalnikov) je izredno pomemben tako v procesu priprave in vodenja kot v procesu spremljanja in vrednotenja razvojnih aktivnosti.

V nadaljevanju so opisane ključne značilnosti, ki jih moramo upoštevati pri izboru ustreznih indikatorjev za posamezno in konkretno raven.

Značilnosti dobrega indikatorja so:

Specifičnost – izbran indikator mora ustrezati namenu za katerega je izbran. Torej mora biti prilagojen aktivnosti.

Merljivost – indikatorji morajo biti taki, da jih lahko merimo – kvantitativni. Tudi če so kvalitativni, jih lahko izrazimo na merljiv način.

Dosegljivost – indikatorji morajo biti dosegljivi bodisi glede na cilj, ki ga merijo, bodisi glede čas, ki je na voljo za uresničitev postavljenega cilja.

Realističnost – indikator mora biti postavljen realistično, kar je povezano s postavitvijo ciljev. Le-ti ne smejo biti previsoki, ker so potem nerealni.

Normativnost - potrebno je imeti tudi referenčno vrednost (normativnost). Ta se določa na osnovi značilnosti ukrepa in na osnovi domačih in tujih izkušenj (benchmarking).

Časovno omejenost – tako kot vsak cilj, mora imeti tudi vsak indikator časovno opredelitev. Pomembno je, da je podatek relativno nov.

Jasnost - indikator mora biti jasno definiran in način merjenja mora biti jasno določen. Mora biti razumljiv vsem uporabnikom.

Zanesljivost - merjenje indikatorja mora biti zanesljivo.

Stroški - spremljivka naj bi bila že izmerjena. Predvsem stroški merjenja ne smejo preseči koristnosti posameznega kazalnika.

Služba Vladi RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko, za splošno merjenje učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči po shemah za katere je pristojna služba, uporablja naslednje kazalce:

- Kosmati donos od poslovanja,
- Povprečno število zaposlencev na podlagi delovnih ur v obračunskem obdobju,
- Dodana vrednost na zaposlenega.

Izbrane vrednosti kazalcev za posameznega prejemnika državne pomoči merimo v obdobju 4 let. Prvo leto, to je leto, ko je bila prejemniku dodeljena državna pomoč, štejemo za izhodiščno leto, v naslednjih treh letih pa merimo rast oziroma padec vrednosti kazalnika.

Podatke o poslovanju smo dobili iz baz podatkov o poslovanju družb in samostojnih podjetnikov AJPESA ter družbe Bisnode d.o.o.

Pri analizi rezultatov poslovanja je treba poudariti, da je višina dodeljenih državnih pomoči predstavlja le manjši delež v vrednosti investicije. Kljub temu smo pri analizi upoštevali rast oziroma padec vrednosti kazalnikov uspešnosti poslovanja podjetja oziroma samostojnega podjetnika kot posledico dodeljene državne pomoči. Izhajali smo iz predpostavke, da podjetja oziroma samostojni podjetniki investicije ne bi začeli, če državne pomoči ne bi prejeli.

1. Kosmati donos od poslovanja

Kosmati donos od poslovanja so poslovni prihodki, povečani za povečanje vrednosti zalog proizvodov in nedokončane proizvodnje ali zmanjšani za zmanjšanje vrednosti zalog proizvodov in nedokončane proizvodnje.

2. Povprečno število zaposlencev na podlagi delovnih ur

Povprečno število zaposlencev na podlagi delovnih ur v obračunskem obdobju je povprečno število ljudi, ki so v obračunskem obdobju bili zaposleni v podjetju.

3. Dodana vrednost

Dodana vrednost je osnovni ekonomski indikator in temeljno merilo gospodarske aktivnosti in uspeha. Vsebinsko pomeni novoustvarjeno vrednost, ki so jo gospodarske družbe proizvedle v enem letu. Negativno dodano vrednost imenujemo izguba na substanci.

Dodana vrednost na zaposlenega oziroma produktivnost prikazuje, kolikšna vrednost dodane vrednosti je bila ustvarjena povprečno na zaposlenega. Gospodarska družba je poslovno uspešnejša, če je ugotovila čim večji znesek dodane vrednosti na zaposlenega in če je ugotovila čisti dobiček.

Služba Vladi RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko med drugimi upravlja tudi s shemama na podlagi Programa razvojnega prestrukturiranja Zasavske regije (št. sheme 0040-5715334-2000) ter Programa spodbujanja razvoja Posočja 2002-2006 (št. sheme 0006-5715334-2002). Učinkovitost obeh shem merimo poleg že s prej naštetimi splošnimi indikatorji še s posebnimi indikatorji, ki so bili določeni že ob sprejetju obeh programov. Oba programa imata tudi točno določene cilje, ki se jih želi doseči z izvajanjem programov.

4. Učinki državnih pomoči

Učinke državnih pomoči v nadaljevanju analiziramo po posameznih programih (shemah) oziroma po regijah. Uspešnost oziroma neuspešnost posameznega programa oziroma sheme merimo v primerjavi z ostalimi podjetji v regiji oziroma v državi. Uspešnost posameznih podjetij oziroma samostojnih podjetnikov ne primerjamo z ostalimi podjetji v panogah. Število zaposlenih se nanaša samo na zaposlene in samozaposlene v gospodarskih družbah in pri samostojnih podjetnikih.

Učinki dodeljenih državnih pomoči po programih

I. Program spodbujanja razvoja Posočja 2002-2006 (št. sheme 0006-5715334-2002)

	Prejemniki	
Število prejemnikov državne pomoči	52	
Povprečna višina izplačila državne pomoči	14.969	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	-9,88%	-1,51%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-18,87%	-4,25%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	-3,48%	+20,43%

II. Pomurska garancijska shema (št. sheme 0011-5715334-2002)

	Prejemniki	
Število prejemnikov državne pomoči	17	
Povprečna višina izplačila državne pomoči	3.711	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+0,53%	-1,51%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-2,70%	-4,25%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	-45,54%	+20,43%

**III. Regionalna shema državnih pomoči
(št. sheme 004-5715334-2001/I, II, III in V)**

	Prejemniki	
Število prejemnikov državne pomoči	18	
Povprečna višina izplačila državne pomoči	11.532	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	-13,36%	-1,51%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-6,14%	-4,25%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+66,55%	+20,43%

**IV. Zasavska garancijska shema
(št. sheme 0010-5715334-2002)**

	Prejemniki	
Število prejemnikov državne pomoči	12	
Povprečna višina izplačila državne pomoči	1.604	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+8,20%	-1,51%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-30,22%	-4,25%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	30,94%	+20,43%

Učinki dodeljenih državnih pomoči po regijah

I. Goriška statistična regija

Število prejemnikov državne pomoči	52		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	14.969	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	-9,88%	-5,28%	-1,51%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-18,87%	-6,47%	-4,25%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	-3,48%	+16,88%	+20,43%

II. Zasavska statistična regija

Število prejemnikov državne pomoči	13
------------------------------------	----

Povprečna višina izplačila državne pomoči	1.487	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	-1,65%	--4,82%	-1,51%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-26,83%	-8,68%	-4,25%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+29,04%	+16,25%	+20,43%

III. Obalno kraška statistična regija

Število prejemnikov državne pomoči	3		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	12.979	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	-8,42%	-1,64%	-1,51%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	+0,66%	-2,76%	-4,25%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+301,97%	+17,77%	+20,43%

IV. Pomurska statistična regija

Število prejemnikov državne pomoči	23		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	4.097	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+1,15%	-3,02%	-1,51%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na	-3,32%	-8,80%	-4,25%

podlagi delovnih ur			
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	-40,12%	+24,50%	+20,43%

V. Koroška statistična regija

Število prejemnikov državne pomoči	1		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	130	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	-6,33%	-8,82%	-1,51%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-18,21%	-12,43%	-4,25%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+13,62%	+24,42%	+20,43%

VI. Jugovzhodna Slovenija

Število prejemnikov državne pomoči	1		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	4.196	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	-19,87%	-0,69%	-1,51%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-7,73%	-6,15%	-4,25%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	-5,05%	+18,48%	+20,43%

VII. Savinjska statistična regija

Število	2
---------	---

prejemnikov državne pomoči			
Povprečna višina izplačila državne pomoči	21.780	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+4,71%	-1,35%	-1,51%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	+20,47%	-4,83%	-4,25%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	-9,97%	+26,57%	+20,43%

VIII. Podravska statistična regija

Število prejemnikov državne pomoči	2		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	44,221	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	+2,72%	-3,72%	-1,51%
Povprečna rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur	-3,52%	-3,78%	-4,25%
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	+0,46%	+25,28%	+20,43%

IX. Spodnjeposavska statistična regija

Število prejemnikov državne pomoči	2		
Povprečna višina izplačila državne pomoči	543	Regija	Republika Slovenija
Povprečna rast/padec kosmati donos od poslovanja	-17,51%	+13,76%	-1,51%
Povprečna	/	-3,03%	-4,25%

rast/padec število zaposlenih na podlagi delovnih ur			
Povprečna rast/padec dodana vrednost na zaposlenega	/	+16,96%	+20,43%

Priloge:

- Seznam prejemnikov državnih pomoči v letu 2007 po regijah
- Seznam prejemnikov državnih pomoči v letu 2007 po programih oziroma shemah

Uporabljeni viri:

- Arhiv Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko,
- <http://www.gvin.com/>,
- <http://www.ajpes.si/>,

MINISTRSTVO ZA PROMET

1. Nadomestilo za prevoze potnikov v notranjem železniškem prometu (0001-5028388-2003)

Nadomestilo za prevoze potnikov v notranjem železniškem prometu

Obvezno gospodarsko javno službo prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem potniškem prometu skladno z zakonodajo izvaja prevoznik Slovenske železnice, d.o.o., PE Potniški promet. Na podlagi določil Uredbe o načinu izvajanja obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu (Uradni list RS št. 99/08) ter pogodbe med državo in prevoznikom, se slednjemu izplačuje nadomestilo na opravljeni vlakovni kilometer (vlakovni kilometer je prevoz vlaka na razdalji enega kilometra, v nadaljevanju vlkm) za pokrivanje dela stroškov opravljanja storitev notranjega in čezmejnega regijskega železniškega potniškega prometa po veljavnem voznom redu in tarifni obveznosti. Višina nadomestila za pokrivanje dela stroškov izvajanja obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu ne presega razlike med:

- zmnožkom opravljenih vlkm in tržne oz. ekonomske cene za vlkm ter
- zmnožkom opravljenih vlkm in dosežene tarifne cene za vlkm.

Na podlagi Zakona o javnih financah (Ur. l. RS št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02, 127/06, 14/07, 109/08, 49/09, 38/10, 107/10), Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2010 in 2011 (Ur. l. RS št. 99/09, 29/10, 56/10, 96/10), Zakona o železniškem prometu (Ur. l. RS št. 44/07-UPB4, 58/09) in 3. člena Uredbe o načinu izvajanja obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu (Ur. l. RS št. 99/08) je bila med Vlado Republike Slovenije in Slovenskimi železnicami, d.o.o. sklenjena Pogodba št. 3/2010-2019 o izvajanju obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu za obdobje od 01.01.2010 do 31.12.2019.

V Aneksu št. 2 k Pogodbi št. 3/2010-2019 je bilo opredeljeno, da Slovenske železnice, d.o.o. v obdobju od 01.01.2010 do 31.12.2010 v okviru javne gospodarske službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu prepeljejo 16,6 mio potnikov in opravijo 10,8 mio vlakovnih kilometrov na območju Republike Slovenije skladno s potrjenim voznom redom ter da naročnik zagotovi sredstva za izvajanje obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu v višini 4,529138616186 EUR (z DDV) na opravljeni vlakovni kilometer (vlkm) na območju Republike Slovenije, in sicer do višine 48.900.000,00 evrov (z DDV).

Prevoznik je v letu 2010 prepeljal 15,7 mio potnikov, kar je za 866 tisoč potnikov manj kot je bilo predvideno s pogodbeno dinamiko in za 112 tisoč potnikov več kot v letu 2009. Potniki so potovali na povprečni razdalji 50,5 km, in sicer:

- 14,8 mio potnikov v notranjem potniškem prometu, ki so potovali na povprečni razdalji 45 km ter
- 0,9 mio potnikov v čezmejnem regijskem prometu, ki so potovali na povprečni poti 142,5 km.

Nadomestilo za prevoze potnikov v notranjem (in čezmejnem regijskem) železniškem prometu v letu 2010

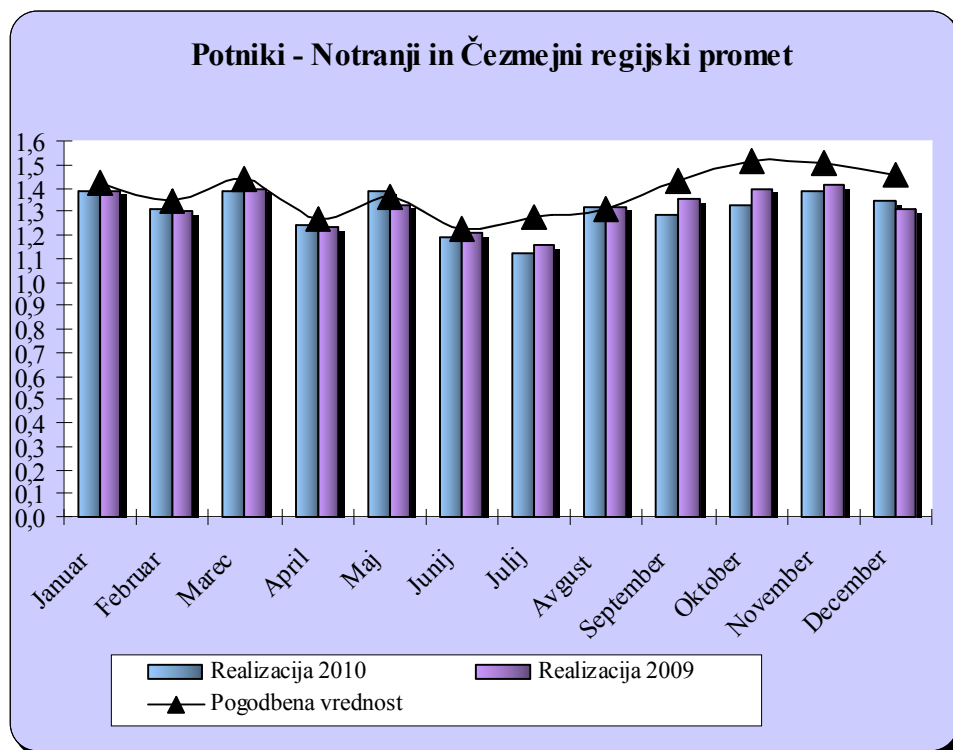
Shema / individualna DP:

Št. sheme: 0001-5028388-2003

Ukrep/ program	Kratek opis (max. dva do tri stavke)	Kazalniki	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje – vlakm konec 2008)	Izračun za leto 2009	Uspešnost	Vložena sredstva DP (EUR)	Učinkovitost	Učinek (pozitive n/ negative n/ ni ga še možno določiti)	Opomba
Prevoz potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu	Cilji (Plan): Zagotovitev mobilnosti prebivalstva v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu z izvajanjem voznega reda, za zadovoljevanje potreb in pričakovanj uporabnikov storitev javnega prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu.	Planirani vlakovi kilometri (vlakm)	2009	10,74 mio vlakm	10,80 mio vlakm	100,6% realizacija vlakm glede na plan oz. 101,2% glede na referenčno leto 2009.	48.900.000,00	V primerjavi z referenčnim letom 2009 se je obseg vlakm pri prevozu potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu povečal za 1,2%, ob nominalno 6% zmanjšanju nadomestila iz proračunskih sredstev, pri čemer je znašala inflacija v letu 2010 1,9% ¹ .	Pozitiven.	Prevoznik je v letu 2010 pogodbeno količino vlakm presegel za 0,1 mio skladno s potrjenim voznim redom.
	Rezultati: Zagotovitev prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu, v obsegu kot ga določa vozni red, za zadovoljevanje potreb in pričakovanj uporabnikov storitev.	Realizirani vlakovi kilometri (vlakm)				10,86 mio vlakm		48.899.999,87		

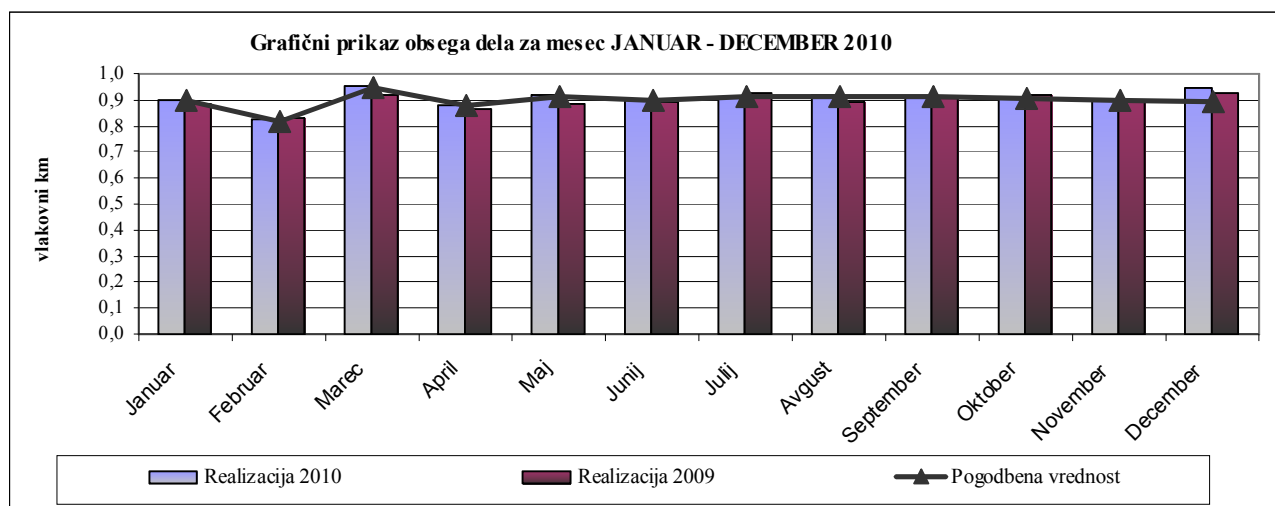
¹ vir: UMAR– dostopno na spletni strani <http://www.umar.gov.si>

Slika 1: Prepeljani potniki v letu 2010 v primerjavi z letom 2009 in vrednostjo po pogodbi



Plan pogodbene vrednosti obsega dela vlakovnih kilometrov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu na območju Republike Slovenije za leto 2010 je bil izračunan na osnovi načrtovanega voznega reda 2009/2010 po odločbi AŽP št. 3752-1/2009 ZP 31 02001 z dne 27.11.2009 in je obsegal 10.796.755 vlakovnih kilometrov. V notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu je bilo opravljenih 10.864.025 vlakovnih kilometrov po realiziranem voznem redu 2009/2010, s čimer je pogodbeno dinamiko (10,8 mio vlkm) presešel za 0,1 mio vlkm ter v primerjavi z letom 2009 (10,74 mio vlkm) povečal obseg vlkm za 1,2%.

Slika 2: Pregled realiziranih vlkm v letu 2010 v primerjavi z letom 2009 in vrednostjo po pogodbi

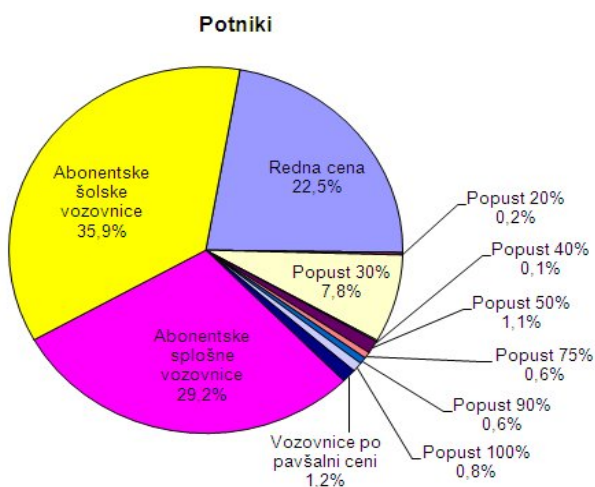


V strukturi notranjega potniškega prometa po segmentih predstavljajo mladi in odrasli še vedno največji delež, kar znaša v letu 2010 68,9% vseh prepeljanih potnikov.

V notranjem prometu so se v skladu z načrtom sistematično izvajale prodajne in promocijske dejavnosti pri pospeševanju prodaje rednih ponudb. Zaradi intenzivnejšega promoviranja prevoza za starejše in upokoјence se je povečala uporaba vlaka pri tem segmentu za skoraj 2%.

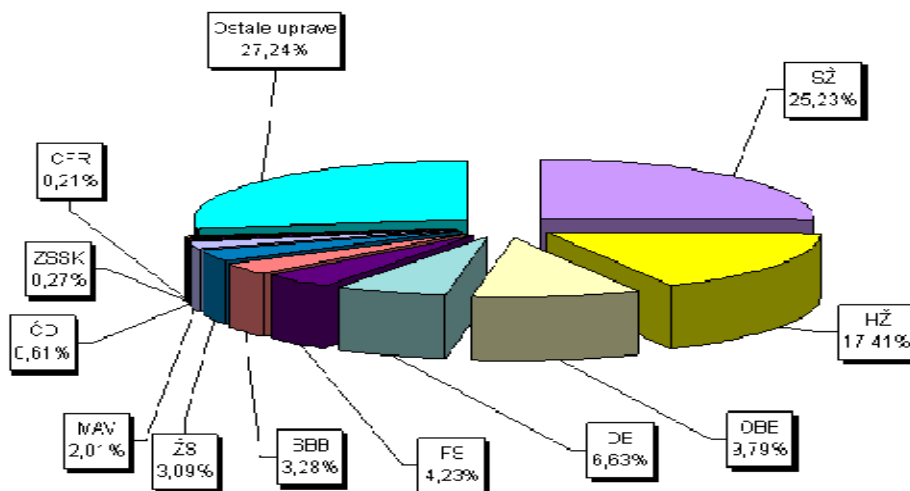
Mladi potniki še vedno predstavljajo največji segment. Opaziti je, da manj uporabljajo posamična potovanja, medtem ko se je delež abonentskih prevozov na šolanje ali študij povečal, predvsem potovanje z letnimi in polletnimi vozovnicami.

Slika 3: Struktura prepeljanih potnikov v notranjem železniškem prometu



V čezmejnem regijskem železniškem prometu je segmentacija izdelana po trgih oziroma po državah. V prevozu potnikov je najmočnejše zastopana Slovenija (odprava potnikov iz Slovenije), Hrvaška (HŽ) je drugi najmočnejši trg. Sledijo Avstrija (ÖBB), Nemčija (DB) in Italija (FS).

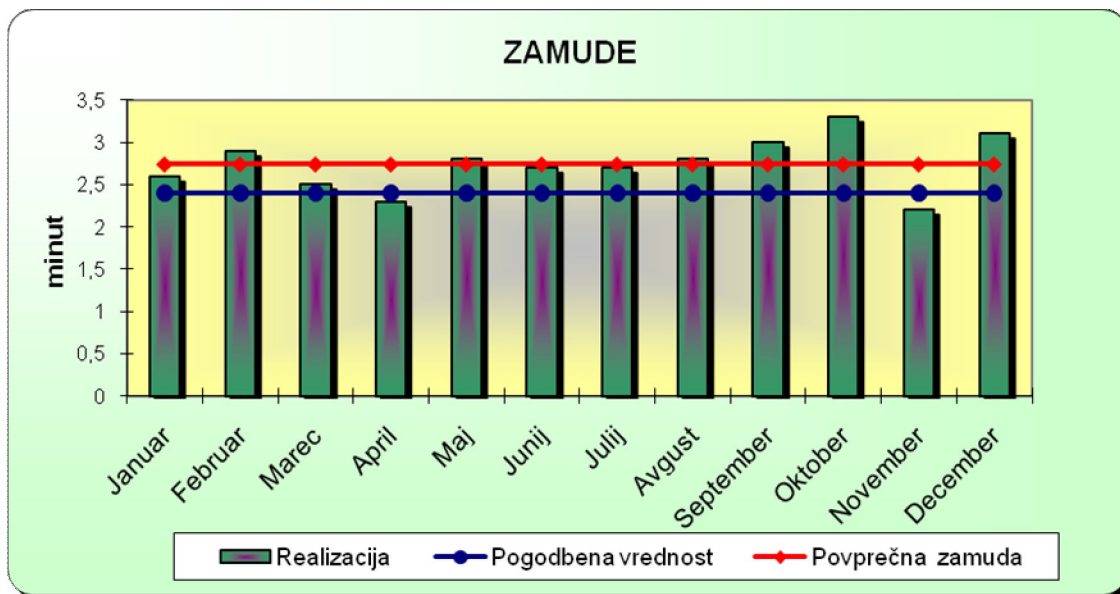
Slika 4: Struktura prepeljanih potnikov v čezmejnem regijskem železniškem prometu



V letu 2010 je povprečna zamuda znašala 2,7 minute na 100 vlkm (slika 5), kar predstavlja odstopanje od pogodbenega razmerja, s katerim je bila dovoljena zamuda določena na največ 2,4 minute na 100 vlkm.

Zamude v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu so bile v največji meri realizirane zaradi investicijskega vzdrževanja javne železniške infrastrukture ter rednega vzdrževanja, ki v strukturi predstavljajo glavne vzroke, zaradi katerih izvajalec ni subjektivno odgovoren za preseganje dogovorjenih kriterijev iz pogodbe.

Slika 5: Zamude v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu



V letu 2010 je prevoznik prejel 146 pohval, kar je za 46% več kot je bilo predvideno v kazalnikih, ki so sestavni del Poslovnega načrta, in 332 pritožb. Največ pohval se nanaša na element »Ustrežljivost osebja« tako v vlaku kot na postajah. Število pritožb je višje od planiranega. Povečalo se je število pritožb pri elementu »Vlak«, ki se nanašajo na kapaciteto, tehnične pomanjkljivosti in točnost.

Pritožbe in pohvale se obravnavajo na šolanju vlakospremnega osebja, ki se izvaja v dveh ali štirih ciklih na leto, kjer se poleg pravilne odprave potnikov in novostih pri tarifah in voznih redih poučijo tudi o videzu, urejenosti, komuniciranju in obvladovanju v konfliktnih situacijah.

V letu 2010 s strani organov za notranji nadzor ni bilo izdanih poročil o ugotovljenih nepravilnostih in ni bilo izrednih dogodkov nastalih po krivdi izvajalca, ki se nanašajo na 10. člen pogodbe št. 3/2010-2019 o izvajanju obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu.

V letu 2010 je prevoznik beležil številne posodobitve na različnih področjih potniškega prometa. Od poletja je na železniški postaji Ljubljana postavljen prvi testni kartomat, na katerem je možen nakup skoraj vseh vozovnic notranjega prometa razen vozovnic za vlak ICS. Nakup vozovnic je možen z gotovino, od konca leta 2010 pa tudi z bančnimi debetnimi karticami. Uporaba kartomata za nakup vozovnic iz meseca v mesec narašča. Izdelan je bil investicijski program za nakup kartomatov, ki v letu 2012 predvideva investicijo v nakup 38 kartomatov. Brezkontaktna čip kartica je bila z letom 2010 uvedena pri vseh abonentih, kar predstavlja hitrejšo in sodobnejšo odpravo potnikov. Poleg

tega pa omogoča različne statistične obdelave podatkov. V prihodnje prevoznik namerava razširiti brezkontaktno čip kartico tudi pri ostalih segmentih.

Posodobljena je tudi spletna stran potniškega prometa. Iskalnik za vozni red in cene so posodobljene z dodatnimi funkcijami, ki uporabnikom omogočajo vpogled v morebitne zamude in izrednosti v prometu na izbrani relaciji. Z decembrom je bila vzpostavljena tudi mobilna verzija spletne strani, preko katere so uporabnikom mobilnih telefonov informacije o ponudbah potniškega prometa in novostih ter voznem redu na voljo kadarkoli in kjerkoli. Spletno stran mesečno obišče vsak mesec več obiskovalcev. Tako je decembra spletno stran obiskalo več kot 180 tisoč različnih obiskovalcev, kar prevoznika po meritvah Slovenske oglaševalske zbornice uvršča med 30 najbolj obiskanih spletnih strani v Sloveniji. Prevoznik je to izkoristil tudi pri trženju oglasnega prostora in na spletni strani vzpostavil možnost oglaševanja. Zelo dober odziv je bil nad postavitvijo profila Grem z vlakom na popularnem socialnem omrežju Facebook. Od aprila pa do konca decembra se je FB profilu priključilo več kot 15 tisoč ljubiteljev, s katerimi komunicira in jih sproti obvešča o novostih in aktualnih ponudbah. Tudi komunikacija po e-pošti predstavlja odličen medij obveščanja. Vsak mesec pošlje obvestila o promocijskih akcijah in ponudbah več kot 10 tisočim uporabnikom, ki so se prijavili na e-novice.

Projekt vzpostavitve integriranega javnega potniškega prometa, ki poteka na Ministrstvu za promet, se je v letu 2010 nadaljeval. Prevoznik je s svojimi predstavniki aktivno sodeloval na delavnicah in sestankih projektne skupine. Kljub temu se je uvedba enotne vozovnice v Sloveniji prestavila na jesen 2013. Do takrat pa se bo izvedel pilotni projekt, s katerim se bo preizkusilo delovanje sistema integriranega javnega potniškega prometa. Prevoznik je tudi partner v evropskem projektu Civitas Elan.

Po rezultatih ankete, ki jo izvaja prevoznik in kjer potniki z ocenami od 1 (nezadostno) do 5 (odlično) ocenjujejo kakovost prevozne storitve, se je skupna povprečna ocena izboljšala in znaša 3,59. Potniki so skoraj vse elemente kakovosti ocenili z boljšimi ocenami, osebje pa je po mnenju potnikov še vedno najbolj ocenjen element kakovosti (4,11). Najbolj opazno povečanje povprečne ocene je opaziti pri voznem redu, saj se je povprečna ocena povečala iz 3,33 na 3,43.

Vsi elementi kakovosti vlaka so se izboljšali, še najbolj pa točnost vlakov, medtem ko je hitrost vlakov najslabše ocenjen element kakovosti vlaka.

MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO

V poročilo o učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči po posameznih shemah v letu 2010 smo zajeli tiste sheme pomoči, ki jih je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju: MKGP) izvajalo na podlagi obstoječih shem državnih pomoči v smislu določil 106. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije in sheme državnih pomoči, ki se izvajajo na podlagi Uredbe Komisije št. 1857/2006 z dne 15. decembra 2006 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe pri državni pomoči za majhna in srednje velika podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo kmetijskih proizvodov, in o spremembi Uredbe (ES) št. 70/2001 (UL L št. 358 z dne 16. 12. 2006, str. 3–21).

Poročilo pa ne vključuje ocene učinkovitosti za državne pomoči, dodeljene s strani lokalnih skupnosti in pomoči "*de minimis*" v kmetijskem sektorju, dodeljene na podlagi Uredbe Komisije (ES) št. 1535/2007 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe ES pri pomočeh *de minimis* v sektorju kmetijske proizvodnje (UL L št. 337/35 z dne 21.12.2007), *de minimis* pomoči ribiškemu sektorju, dodeljene na podlagi Uredbe Komisije (ES) št. 875/2007 z dne 24. julija 2007 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe ES za pomoč *de minimis* v ribiškem sektorju in o spremembah Uredbe (ES) št. 1860/2004 in *de*

minimis pomoči, ki jih MKGP izvaja v skladu z določili Uredbe Komisije (ES) št. 1998/2006 z dne 15. decembra 2006 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe pri pomoči de minimis (de minimis za gospodarstvo).

Poročilo vključuje poleg ocene učinkovitosti posamezne sheme, kot to predvideva Navodilo za merjenje učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči (v nadaljevanju navodilo), tudi skupno oceno učinkovitosti po posameznih področjih.

Pri pripravi skupne ocene učinkovitosti smo izhajali iz internih virov MKGP in Agencije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljevanju AKTRP) in Ocene stanja v kmetijstvu v letu 2010 (KIS, 2011).

Pri pripravi ocene učinkovitosti po posameznih shemah se srečujemo s podobnimi težavami kot pri pripravi poročil v preteklih letih. Čeprav imajo ukrepi opredeljene cilje (opisno), pri večini konkretni kazalniki in opredelitev začetnega referenčnega stanja pred izvajanjem sheme, oziroma sistemi spremljanja izvajanja na podlagi opredeljenih kazalnikov še niso na voljo. V tem delu je poročilo pripravljeno predvsem na osnovi podatkov, ki so jih posredovali nosilci ukrepov oziroma shem pomoči.

Stanje v kmetijstvu

Kolikor lahko sodimo po začasnih podatkih popisa kmetijstva 2010, s strukturnimi spremembami v slovenskem kmetijstvu ne moremo biti zadovoljni. Proces koncentracije proizvodnje sicer poteka, vendar se je zlasti pri kmetijski zemlji močno upočasnil. Povprečna velikost gospodarstev se po letu 2003 ni pomembneje spremenila (leta 2003 6,3 ha KZU na gospodarstvo, 2010 6,4 ha na gospodarstvo). Nekoliko živahnejši so procesi koncentracije v živinoreji, kjer se povprečno število živali na gospodarstvo povečuje dokaj enakomerno v celotnem medpopisnem obdobju, velikostna struktura pa se izboljšuje predvsem zaradi rasti števila gospodarstev v velikostnih razredih nad 30 GVŽ na gospodarstvo. Bolj izrazito kot proces koncentracije, je v medpopisnem obdobju potekal proces specializacije. Zaskrbljujoče je, da je proces specializacije tekel hitreje v smeri opuščanja proizvodnje, kot pa v smeri povečevanja proizvodnih kapacitet na bolj specializiranih gospodarstvih. Gospodarstva, ki so ostala v panogi (ali so na novo vstopila), niso nadomestila zmanjšanja kapacitet na gospodarstvih, ki so izstopila. To velja za vse pomembnejše kmetijske usmeritve, z izjemo ovčereje in konjereje.

Leto 2010 je bilo tudi za kmetijstvo ugodnejše od predhodnega. Obseg proizvodnje se je nekoliko povečal (+1%) in to tako v rastlinski pridelavi, kot v živinoreji. Površina kmetijske zemlje v rabi kmetijskih gospodarstev se je sicer ponovno zmanjšala, zaradi nadpovprečno dobre letine pa so bili pri večini poljščin, sadju in na travinju skupni pridelki večji kot v letu prej. V živinoreji se je nadaljeval trend zmanjševanja obsega prašičereje in rasti v perutninarstvu. V letu 2010 se je povečal tudi prirast govedi, skupna količina namolzenega mleka pa je bila ponovno manjša kot v letu prej. Močno se je zmanjšal prirast drobnice, zlasti koz, medtem ko je proizvodnja jajc ostala blizu ravni leta 2009.

Ob večjem skupnem obsegu proizvodnje v kmetijstvu so v letu 2010 nekoliko porasle tudi cene. Cene kmetijskih proizvodov so bile na povprečni letni ravni 2,1% (realno 0,2%) višje kot v letu 2009. Cene rastlinskih pridelkov so se v povprečju povečale za 3,1% (realno za 1,2%), najbolj cene žita (za več kot tretjino), oljnic, krompirja in zelenjadnic (za okoli desetino). Močno je padla le cena hmelja. Spremembe cen v živinoreji so bile manjše (v povprečju nominalno višje za 1,4%, realno nižje za 0,4%). Porasla je le cena mleka (nominalno višja za 2,1%), ki pa je zaradi izrazitega padca v letu 2009 (za več kot 20%) ostala pod povprečjem zadnjega petletnega obdobja ter cena jajc (nominalno višja za 3,1%). Pri živini za zakol so bile cene na povprečni letni ravni blizu ali pod ravni leta 2009. V letu 2010 so nominalno porasle tudi cene proizvodnih vložkov za kmetijstvo, med njimi najbolj cene energije, vendar je bilo to povečanje na agregatni ravni manj izrazito

(+1,5%) kot pri cenah kmetijskih proizvodov. Sicer neugodna cenovno-stroškovna razmerja so se zato v letu 2010 malenkostno izboljšala.

Zaradi nekoliko večjega obsega proizvodnje in dviga odkupnih cen (predvsem rastlinskih pridelkov) so se po dveh letih poslabševanja ekonomski rezultati kmetijstva na agregatni ravni v letu 2010 nekoliko izboljšali. Po začasnih podatkih ekonomskih računov je bila bruto dodana vrednost realno za 4% višja kot v letu prej, faktorski dohodek kmetijstva pa se je povečal realno za 5%. Ocene na osnovi modelnih kalkulacij kažejo, da so se ekonomski rezultati izboljšali pri proizvodnji večine rastlinskih pridelkov (z izjemo hmeljarstva in vinogradništva). Pri živinorejskih usmeritvah se ekonomski rezultati niso bistveno spremenili. Pri mleku, pitanem govedu in drobnici so bili nekoliko slabši, pri ostalih živinorejskih usmeritvah pa nekaj boljši kot v letu prej.

Proračunski odhodki za kmetijstvo

Proračunska izplačila, povezana s kmetijstvom (355,7 milijona EUR) so bila v letu 2010 12% manjša kot v letu 2009, kar je predvsem posledica spremenjene dinamike izplačil, kaže pa se tudi postopno umirjanje hitre rasti, ki je bila značilna za leta po vstopu v EU. Ob tem je delež sofinanciranja ukrepov s strani EU (57%) ostal na ravni leta prej. Največ proračunskih sredstev je bilo tudi v letu 2010 namenjeno tržnim ukrepom in neposrednim podporam (46%) ter razvoju podeželja (42%), delež namenjen financiranju splošnih storitev za kmetijstvo pa je ostal razmeroma nizek (12%). V okviru prvega stebra kmetijske politike je bilo manj sredstev kot v letu prej izplačanih za neposredna plačila proizvajalcem ter ukrepe za zniževanje stroškov (zavarovanje, vračilo trošarine), obseg izplačil odškodnin in drugih specifičnih podpor kmetijskim gospodarstvom pa se je močno povečal. V okviru ukrepov politike razvoja podeželja je bilo manj sredstev kot v letu prej porabljenih za izravnalna plačila, povezana z okoljem in krajino ter za ukrepe za prestrukturiranje kmetijstva, živilstva in gozdarstva, močno pa so porasla izplačila za spodbujanje razvoja podeželskih območij. Višina in struktura izplačil za splošne storitve za kmetijstvo je ostala na ravni zadnjih let.

OCENA UČINKOVITOSTI

Skupna ocena učinkovitosti

Poročilo o učinkovitosti dodeljenih pomoči vključuje sheme pomoči, ki so financirane iz nacionalnih sredstev (dajalec MKGP).

Pri pripravi skupne ocene učinkovitosti smo izhajali predvsem iz ocen učinkovitosti posameznih shem pomoči, izdelanih na podlagi strokovnih mnenj nosilcev področja na MKGP.

Preglednica: Učinkovitost dodeljenih državnih pomoči za namen kmetijstva in ribištva, v obdobju 2008-2010, v mio EUR

Kategorije državnih pomoči oz. Ukrep	2008	2009	2010		Opomba
	Dodeljena Sredstva (mio EUR)	Dodeljena sredstva (mio EUR) Ocena	Dodeljena sredstva (mio EUR)	Ocena	
Tržno cenovna politika	12,971	13,726	10,796	4	Podpora sofinanciranju zavarovanja kmetijske proizvodnje pred neugodnimi vremenskimi razmerami in boleznimi živali predstavlja 61,6% plačil državnih pomoči v okviru tržno cenovne politike. Preostala dodeljena sredstva - v obliki odškodnin in pomoči zaradi finančne in gospodarske krize, so omogočila premostitev nastalih težav in s tem ohranitev kmetijske pridelave
Politika razvoja podeželja	38,888, od tega 33,488 iz nacionalnih virov (za sofinancirane ukrepe s strani EU 33,291); pomoči lokalnih skupnosti 5,4	34,59, od tega 29,373 iz nacionalnih virov za ukrepe PRP, sofinancirane s strani EU in 5,217 pomoči lokalnih skupnosti	31,085 od tega 25,847 iz nacionalnih virov za ukrepe PRP, sofinancirane s strani EU in 5,040 pomoči lokalnih skupnosti	3	Doseganja dolgoročnih ciljev še ni mogoče oceniti. Pozitivni učinki so opazni pri revitalizaciji kmetijskih površin, obdelanosti kmetijskih zemljišč, doseganju standardov, starostni in posestni strukturi, povečanju produktivnosti in konkurenčnosti kmetijskega sektorja. Kot pozitivno ocenjujemo tudi dejstvo, da se večina ukrepov s tega področja izvaja v okviru programov sofinanciranih s strani EU. Dodeljena sredstva v znesku 30,966 predstavljajo dejanska izplačila prejemnikom pomoči in ne vključujejo vračil sredstev od ukrepov PRP 2004-06 ter vračil PRP 2007-2013, ki so znašala 0,117 mio EUR.
Politika na področju javnih služb in drugih storitev za kmetijstvo	33,643	33,602	36,494	4	Zagotovljeno je izvajanje vseh nalog, ki so nujne za razvoj kmetijstva in ki jih ni mogoče prepustiti samo tržni iniciativi.
Gozdarstvo	20,342 sredstva namenjena javni gozdarski službi	22,265 sredstva namenjena javni gozdarski službi	22,263	4	Sredstva so namenjena za financiranje javno gozdarske službe. (Ukrep financiranja in sofinanciranja vlagan v gozdove- nacionalni ukrep) se izvaja po shemi de minimis v gospodarstvu in ni vključen v ta pregled)

Ribištvo	0,117 v celoti za ukrepe, sofinancirane s strani EU	-	0,155	3	V letu 2010 so bile dodeljene le pomoči v okviru OP ribištva.
----------	---	---	-------	---	---

2.2. OCENA UČINKOVITOSTI IN USPEŠNOSTI PO SHEMAH DRŽAVNIH POMOČI

Naziv in številka sheme pomoči: Ukrep pomoči pridelavi semenskega krompirja in krompirja v 100-metrskem izolacijskem pasu – E 84/2004

Ukrep/programe	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2009	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/niga še možno določiti)	Opombe
E 84/2004 Ukrep pomoči pridelavi semenskega krompirja in krompirja v 100-metrskem izolacijskem pasu	Cilji (načrt): Povečanje površin pod semenskim krompirjem	Število hektarjev pod semenskim krompirjem	2004	72 ha (+ 47 ha izolacijskega pasu) 35		38,6 %	14.046,90	- ni mogoče izračunati, saj gre za rešenih pritožbah za ukrep, ki je ukinjen.	Učinek ukrepa je negativen, saj je dejanskih površin pod semenskim krompirjem manj kot je bilo načrtovano, vsekakor pa manj kot v izhodiščnem letu.	
	Rezultati: Negativni	Število KMG			46 ha (skupaj) 15 KMG		14.046,90			

Naziv in številka sheme pomoči:
XA 17/2009

Sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje za leto 2009 –

Ukrep/program	Kratek opis cilja	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva (v EUR)	DP	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/niga še možno določiti)	Opomba
Sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje leto 2009	Cilj: povečanje števila kmetijskih gospodarstev za sklenjenim zavarovanjem kmetijske proizvodnje	Število kmetijskih gospodarstev za sklenjenim zavarovanjem	2008	20 000		96,6	10 574 967		126,5		
	Rezultat: večje število kmetijskih gospodarstev zavarovano kmetijsko proizvodnjo	Število kmetijskih gospodarstev zavarovancev			19.313 - skupaj (14.941 KMG 2009) 4.372 KMG 2010		12 918 115 skupaj 12 391 450 (09) 526.665 (2010)				

Uredba o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje in ribištva za leto 2009 je bila sprejeta na Vladi RS dne 24. 12. 2008, spremembo te uredbe pa je bila sprejeta dne 7. 5. 2009.

Namenjena je zagotavljanju državne pomoči v obliki sofinanciranja zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje in ribištva ter spodbujanju širjenja zavarovanja kmetijske proizvodnje po vrstah tveganj in po količini predmetov zavarovanja.

Sofinancira se zavarovalna premija za zavarovanje posevkov, nasadov in plodov pred nevarnostjo toče, požara, udara strele, spomladanske pozebe, viharja in poplave v višini 50% obračunane zavarovalne premije ter živali za primer bolezni v višini določenega zneska, ki se nanaša na stalež posamezne vrste in kategorije živali na kmetijskem gospodarstvu. Zavaruje se tudi vzreja vodnih živali v ribogojnih objektih za primer pogina zaradi bolezni, ki pa ni predmet te sheme (de minimis v ribiškem sektorju).

Naziv in številka sheme pomoči: Sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje za leto 2010 – XA 2/2010

Ukrep/program	Kratek opis cilja	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva (v EUR)	DP	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga še možno določiti)	Opomba
Sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje za leto 2010	Cilj: povečanje števila kmetijskih gospodarstev s sklenjenim zavarovanjem kmetijske proizvodnje	Število kmetijskih gospodarstev s sklenjenim zavarovanjem	2009	14.941		49,6	12 337 355		72%	Ni ga še možno določiti	
	Rezultat: večje število kmetijskih gospodarstev zavarovano kmetijsko proizvodnjo	Število kmetijskih zavarovancev			10.279		6 121 400				

Uredba o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje in ribištva za leto 2010 je bila sprejeta na Vladi RS dne 29. 12. 2009.

Namenjena je zagotavljanju državne pomoči v obliki sofinanciranja zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje in ribištva ter spodbujanju širjenja zavarovanja kmetijske proizvodnje po vrstah tveganj in po količini predmetov zavarovanja.

Sofinancira se zavarovalna premija za zavarovanje posevkov, nasadov in plodov pred nevarnostjo toče, požara, udara strele, spomladanske pozebe, viharja in poplave v višini 50% obračunane zavarovalne premije, pri živali pa za primer bolezni v višini 30 %.

Sredstva v proračunu Republike Slovenije so bila zagotovljena v višini 12.337.355 €.

V letu 2010 je bilo po tej uredbi izplačano 6.121.400 € kar je le 49,6 % zagotavljenih sredstev. Razlog za tako nizek rezultat je v uvedbi odbitne franšize in v zaostrenih pogojih pod katerimi tovrstno zavarovanje nudijo posamezne zavarovalnice. Skupno število kmetijskih gospodarstev s sklenjenim zavarovanjem rastlinske in živalske proizvodnje še ni dokončno ugotovljeno, ocenjuje pa se, da se je vsled zaostrenih zavarovalnih pogojev občutno znižalo.

Naziv in številka sheme pomoči: Odprava posledic naravnih nesreč v kmetijstvu – E 94/2004

Ukrep/program	Kratek opis cilja	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto celotno obdobje do 2009	Uspešnost	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga še možno določiti)	Opomba
Končni program odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi neurij s točo v obdobju od 9. 6. do 9. 10. 2004, ki ga je sprejela Vlada RS 27. 1. 2005 (vlada je program dvakrat spremenila, in sicer 12. 1. 2006 in 11. 9. 2008)	Cilji (načrt): delna nadomestitev izgube v kmetijski proizvodnji (na kmetijskih kulturah) zaradi neurij s točo v letu 2004	Št oškodovancev (ocena) Načrtovan obseg nadomestila	2004	5.116 oškodovancev 27,3%	X skupaj 4.000 KMG, od tega 2 v letu 2010 dejansko nadomestilo 26,8% ocenjene škode	Povp. 88,2%	9.479.024 (Program s spremembami)	111,0%	Pozitiven	1. Ocenjena škoda na kmetijskih kulturah zaradi neurij s točo je znašala 34,67 mio EUR. 2. V programu je bilo načrtovano nadomestilo do 27,3 % ocenjene škode. 3. Ocena vključuje celotno obdobje izvajanja ukrepa.
	Rezultati: delna nadomestitev izgube kmetijskim proizvajalcem, ki so jo utrpeli zaradi neurij s točo v letu 2004	Število KMG Delež realiziranega nadomestila škode								
Spremenjeni in dopolnjeni program odprave posledic škode v kmetijstvu po naravnih nesrečah v letu 2005, ki ga je sprejela Vlada RS 20. 4. 2006	Cilji (načrt): delna nadomestitev izgube v kmetijski proizvodnji (na kmetijskih kulturah) zaradi naravnih nesreč v letu 2005	Število oškodovancev Načrtovan obseg nadomestila	2005	4.759 27,7%	X 2.628 KMG, od tega 1 v letu 2010 dejansko nadomestilo 22,9% ocenjene škode	Povp. 69%	11 652.100 (program s spremembami)	120%	Pozitiven	1. Ocenjena škoda na kmetijskih kulturah zaradi naravnih nesreč je znašala 42,03 mio EUR. 2. V programu je bilo načrtovano nadomestilo do 27,7 % ocenjene škode. 3. Ocena vključuje celotno obdobje izvajanja ukrepa.
	Rezultati: delna nadomestitev izgube kmetijskim proizvajalcem, ki so jo utrpeli zaradi naravnih nesreč v letu 2005	Število KMG Delež realiziranega nadomestila škode								
Program odprave posledic škode v kmetijstvu po naravnih nesrečah v letu 2006, ki ga je sprejela Vlada RS 26. 4. 2007 (vlada je program dvakrat spremenila, in sicer 4. 10 2007 in 11. 9. 2008)	Cilji (načrt): delna nadomestitev izgube v kmetijski proizvodnji (na kmetijskih kulturah) zaradi naravnih nesreč v letu 2006	- Število oškodovancev (glede na zahteve po vrstah pojava) - Načrtovan obseg nadomestila	2006	24.484 28%	X 23.746 zahtevkov (12.811 KMG), od tega 3 v letu 2010 - dejansko nadomestilo škode 23,95%	Povp. 91,3%	12.420.965 (program s spremembami)	93,1%	Pozitiven.	1. Ocenjena škoda na kmetijskih kulturah zaradi naravnih nesreč je znašala 44,05 mio EUR. 2. V programu je bilo načrtovano nadomestilo do 28 % ocenjene škode. 3. Ocena vključuje celotno obdobje izvajanja ukrepa.
	Rezultati: delna nadomestitev izgube kmetijskim proizvajalcem, ki so jo utrpeli zaradi naravnih nesreč v letu 2006	- Število odobrenih izplačil (Število KMG) - Delež realiziranega nadomestila škode								

2004

V letu 2004 so v času od 9.6.2004 do 9.10.2004 neurja s točo v 80 občinah Republike Slovenije povzročile veliko škodo v tekoči kmetijski proizvodnji. Škodo je prijavilo 5.116 oškodovancev pri katerih je bila škoda povzročena na skupno 30.394 ha površin. Celokupna neposredna škoda je bila ocenjena v višini 34,67 mio €.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je izdelalo Končni program odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi neurij s točo v obdobju 9.6. do 9. 10. 2004, ki ga je Vlada RS sprejela dne 27. 1. 2005. Skupna višina odobrene državne pomoči je znašala 8.857.274 €. S spremembo tega programa, ki jo je Vlada RS sprejela dne 12. 1. 2006, je bilo naknadno odobrenih 543.589 €, z drugo spremembo tega programa, ki jo je Vlada RS sprejela dne 11. 9. 2008, pa še dodatno 78.160 €, kar skupaj znaša 9.479.024 €.

V letu 2010 sta bili rešeni in izplačani še 2 pritožbi v znesku 951,61 €.

2005

V letu 2005 so bile naslednje naravne nesreče: pozeba, neurja s točo, poplave, vihar ter prekomerna razmnožitev ogrcev poljskega majskega hrošča, ki so skupaj povzročile škodo v višini 42,03 mio €. S spremenjenim in dopolnjenim programom odprave posledic škode v kmetijstvu po naravnih nesrečah v letu 2005, ki ga je Vlada RS sprejela dne 20.4.2006, je za 27,7%-no nadomestilo škode po naravnih nesrečah v letu 2005 odobrila državno pomoč v višini 11,652 mio€.

V letu 2010 so bila za eno pritožbo izplačana sredstva v višini 338,66 €.

2006

V letu 2006 so naravne nesreče: neurja in suša povzročile škodo v višini 44,05 mio €. Neurja so povzročila škodo na kmetijski proizvodnji v 10 občinah, medtem ko je bila suša zelo obsežna, saj je prizadela 139 občin oz. skoraj celotno Slovenijo.

Na osnovi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu po naravnih nesrečah v letu 2006, ki ga je Vlada RS sprejela dne 26. 4. 2007 je bilo izplačilo državne pomoči predvideno v dveh letih. Zaradi ugodnih finančnih razmer je bil program spremenjen tako, da je omogočil izplačilo v enem letu. Vlada je tako spremenjeni program sprejela dne 4. 10. 2007 in v ta namen odobrila državno pomoč v višini 12.335.080 €, kar predstavlja 28%-no nadomestilo za nastalo škodo po naravnih nesrečah v letu 2006.

Zaradi naknadno ocenjene škode po suši v občinah Brežice, Krško in Sevnica je Vlada za odpravo posledic škode dne 11. 9. 2008 sprejela Dopolnjeni program odprave posledic škode v kmetijstvu po naravnih nesrečah v letu 2006 in v ta namen odobrila 85.885 € dodatne državne pomoči. Skupaj odobrena državna pomoč je tako znašala 12,421 mio €.

V letu 2010 smo za tri (3) pritožbe izplačali 9.819,46 €.

Naziv in številka sheme pomoči: Pomoč za izgube zaradi neugodnih vremenskih razmer – suša 2007 – XA 308/2008

Ukrep/program	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2008 skupaj	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga še možno določiti)	Opomba
Delni program odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2007, ki ga je sprejela Vlada RS 3. 4. 2008	Cilji (načrt): delna odprava posledic škode v kmetijski proizvodnji (na kmetijskih kulturah) zaradi suše v letu 2007 (27,5% nadomestilo škode)	Št kmetov oškodovancev Delež povrnjene škode	2007	6.419 28% škode		93% (povprečno)	4 622 990	103%	Pozitiven Glede na % uspešnosti je bilo porabljenih za 3 % več sredstev od načrtovanih glede na referenčno stanje (program)	1. Ocenjena škoda na kmetijskih kulturah zaradi suše je znašala 16,51 mio EUR. 2. Državna pomoč, ki je bila odobrena v letih 2008-2010, znaša 4,932 mio EUR, kar predstavlja 28,9 % ocenjene škode. 3. Ocena vključuje celotno obdobje izvajanja ukrepa.
					Rezultati: delna nadomestitev izgube kmetijskim proizvajalcem, ki so jo utrpeli zaradi suše v letu 2007		Število kmetij, ki so prejele pomoč Dejanski delež povrnjene škode			

V letu 2007 je suša povzročila škodo v višini 16,51 mio €. Škodo je utrpelo 56 občin.

Na osnovi Delnega programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2007, ki ga je Vlada RS sprejela dne 3. 4. 2008, je bila upravičencem odobrena državna pomoč v višini 4.622.990 €, kar predstavlja 28%-no nadomestilo za nastalo škodo po naravnih nesrečah v letu 2007.

V letu 2010 le bila državna pomoč izplačana v višini 6.718 €.

Naziv in številka sheme/individualne pomoči: N 396/2010: Začasna shema omejene pomoči ob finančni in gospodarski krizi v kmetijstvu v letu 2009

Ukrepi/programi	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva (v EUR)	DP	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/niga še možno določiti)	Opombe
Začasna shema omejene pomoči finančni in gospodarski krizi v kmetijstvu v letu 2009	<p>Cilji (načrt): Lajšanje finančnih težav, ki so posledica finančne in gospodarske krize v letu 2009, za obdobje kmetije katerim tudi v letu 2010 predstavljajo glavni vir dohodka in imajo najmanj 20% izgube v višini vsaj 3000 EUR. Predvidevalo se je, da bodo pomoči deležnih 2.225 kmetij in da bo pokritje znašalo 13,3% izračunane izgube za posamezno kmetijo. Planirana sredstva -3.800.000 evrov.</p> <p>Rezultati: Lajšanje finančnih težav 2.100 KMG, katerim je tudi v letu 2010 glavni vir dohodka in imajo najmanj 20% izgube v višini vsaj 3000 EUR. Tem kmetijam smo pokrili 15,5% izračunane izgube. Porabljena sredstva 3.782.313 evrov.</p>	<p>Število KMG, ki imajo več kot 20% izgube, v višini vsaj 3000 EUR in glavni vir dohodka ter pokritje izgube na kmetiji (primerjava bruto dodane vrednosti iz obdobja 2006-2008 z bruto dodano vrednostjo v letu 2009)</p> <p>Število pokritij in odstotek pokritja</p>	2009			<p>91,3% pri številu KMG in 119% pri pokritju izgube</p>	<p>3.800.000,00 evrov</p>		99,5%	Pozitiven	Slovenija se je za ukrep odločila zaradi finančne in gospodarske krize, ki je izrazito neugodno vpliva tudi na kmetijski sektor. Vpliv ukrepa je pozitiven, saj smo kmetijam, katerim je kmetijstvo glavni vir dohodka, s tem olajšali finančne težave in jih spodbudili, za ohranjanje proizvodnje.
					Število KMG z izgubo nad 20% je bilo 2.094, pokritje 15,5% izračunane izgube		3.767.750,84 evrov.				

Dne 22. novembra 2010 je bila izdana pozitivna odločba Evropske komisije za začasno shemo omejene pomoči ob finančni in gospodarski krizi v kmetijstvu v letu 2009. Številka državne pomoči je N 396/2010.

Slovenija je državno pomoč izvedla v skladu z Uredbo o začasni shemi omejene pomoči ob finančni in gospodarski krizi v kmetijstvu v letu 2009 (Ur.l.RS št. 81/10, 90/10 in 6/11) ter v skladu s Sporočilom Komisije – Začasni okvir Skupnosti za ukrepe državnih pomoči v podporo dostopu do financiranja ob trenutni finančni in gospodarski krizi (UL C št.83 z dne 7.4.2009, str. 1), zadnjič spremenjenega s Sporočilom Komisije o spremembi začasnega okvira skupnosti za ukrepe državnih pomoči v podporo dostopu do financiranja ob trenutni finančni in gospodarski krizi (UL C št. 261 z dne 31. 10. 2009, str. 2).

Slovenija se je za ukrep »Začasna shema omejene pomoči ob finančni in gospodarski krizi v kmetijstvu v letu 2009« odločila zaradi finančne in gospodarske krize, ki je izrazito neugodno vpliva tudi na kmetijski sektor. Tako se je, po ocenah Kmetijskega inštituta Slovenije, v letu 2009 v primerjavi s predhodnim letom za 2% zmanjšal fizični obseg kmetijske proizvodnje in hkrati so močno padle tudi cene. Cene kmetijskih proizvodov so bile na povprečni letni ravni 15% nižje kot v letu 2008, tako je leto 2009 bilo izrazito neugodno z vidika ekonomskih rezultatov. Faktorski dohodek kmetijstva je bil v letu 2009 pomembno nižji kot v obdobju 2004-2008 in med najnižjimi v zadnjih desetih letih. Po začasnih ocenah ekonomskih računov sta bila tako bruto dodana vrednost kot faktorski dohodek kmetijstva realno okoli 16% nižja kot v letu prej in med najnižjimi v zadnjem desetletju.

Cilj ukrepa: lajšanje finančnih težav, ki so posledica finančne in gospodarske krize v letu 2009, za tiste kmetije katerim kmetijstvo tudi v letu 2010 predstavlja glavni vir dohodka in imajo najmanj 20% izgube v višini vsaj 3000 EUR. Za lajšanje finančnih težav je bilo predvidenih 2.225 kmetij, katerim je kmetijstvo tudi v letu 2010 glavni vir dohodka in sicer je bil cilj, da tem kmetijam pokrijemo 13,3% izračunane izgube. Za to je bilo planiranih 3.800.000 evrov.

Finančne težave so se ocenile tako, da se je izračunal odstotek in višina izgube na kmetijo v letu 2009 v primerjavi z obdobjem 2006-2008. In sicer se je za posamezno kmetijo (ki je izpolnjevala vse pogoje upravičenosti) odstotek določil s primerjavo izračunane skupne povprečne korigirane bruto dodane vrednosti za obdobje 2006-2008 in izračunane skupne bruto dodane vrednosti za leto 2009. Višina izgube na posamezno kmetijo pa se je izračunala tako, da se je od skupne povprečne korigirane bruto dodane vrednosti 2006-2008 odštela skupna bruto dodana vrednost za leto 2009.

Rezultat ukrepa: Finančno pomoč iz naslova ukrepa »Začasna shema omejene pomoči ob finančni in gospodarski krizi v kmetijstvu v letu 2009« je v letu 2010 prejelo 2.094 kmetij, razdelili smo 3.767.750,84 evrov in kmetijam pokrili 15,5 % izračunane izgube.

Naziv in številka sheme pomoči: Zdravstveno varstvo rastlin – E 86/2004

Ukrep/program	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/nega še možno določiti)	Opombe
Zagotavljanje zdravstvenega varstva rastlin	Cilji (načrt): Preprečevanje širjenja rastlinam nevarnih škodljivih organizmov.	Uničenje vseh okuženih rastlin	2008	Št. uničenj v l. 2008 je bilo 38		113%	150.000,00 EUR PP4272	81,3%	Pozitiven	Dodeljena državna pomoč je bila učinkovita, saj so imetniki okuženih rastlin le te uničili in vsi, ki so vložili zahtevek so prejeli finančna nadomestila za uničene oziroma drugače odstranjene rastline, rastlinske proizvode in nadzorovane predmete. Tako je bilo preprečeno nadaljnje širjenje škodljivih organizmov, imetniku pa omogočena zasaditev zdravih rastlin.
	Rezultati: Izplačilo odškodnin za uničene rastline zaradi pojava nevarnih škodljivih organizmov	Št. Uničenj			Št. uničenj leta 2010 je bilo 43 (42 KMG)		137.800,00 EUR PP4272			

Pravna podlaga: Pravilnik o odškodninah na področju zdravstvenega varstva rastlin (Uradni list RS, št. 27/03, 33/05 in 30/07)

Sredstva s proračunske postavke 4272 Odškodnine-zdravstveno varstvo rastlin so bila namenjena za izplačilo odškodnin za uničene rastline zaradi pojava nevarnih škodljivih organizmov, zaradi katerih je obvezno izvajanje fitosanitarnih ukrepov.

Odškodnine so bile izplačane na podlagi ugotovitev posebne komisije in odločb, izdanih upravičencem s strani Fitosanitarne uprave RS (v nadaljnjem besedilu: Uprava).

Odškodnine se lahko uveljavlja le za tiste uničene ali drugače odstranjene rastline, rastlinske proizvode in nadzorovane predmete, za katere je pristojni inšpektor odredil uničenje ali drugačno odstranitev zaradi okužbe s karantenskimi ali nevarnimi škodljivimi organizmi.

O upravičenosti do odškodnine in o njeni višini je odločala Uprava v upravnem postopku. Višino odškodnine je ugotovila posebna komisija, ki jo je imenovala Uprava.

V letu 2010 je odškodnine prejelo 42 upravičencev (KMG), v skupni višini 137.800,00 EUR. Dodeljena državna pomoč je bila učinkovita, saj so imetniki okuženih rastlin le te uničili in prejeli finančna nadomestila za uradno odrejeno uničenje okuženih rastlin in rastlinskih proizvodov zaradi preprečevanja širjenja rastlinam nevarnih škodljivih organizmov.

Naziv in številka sheme pomoči: Nadzor varoze v letu 2010 – XA 3/2010

Ukrep/progr ram	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodišč o (referenč no) leto	Začetno (referenč no) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva (v EUR)	DP	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiv en/negativ ni ga še možno določiti)	Opomb a
Program zatiranja varoze pri čebeljih družinah na območju Republike Slovenije v letu 2010	Cilji (načrt): Zatiranje varoze istočasno in z istim predpisanim sredstvom pri 149.000 čebeljih družinah v Sloveniji z namenom izboljšanja zdravstvenega stanja čebel in preživetja čebeljih družin preko zimskega obdobja ter izboljšanja stanja glede uporabe predpisanih zdravil za zdravljenje čebel z namenom zagotavljanja varnih čebeljih pridelkov ter preprečevanja pojava pohitrene rezistence in reinvazije varoj na posamezne zdravilne učinkovine. Zmanjšanje števila čebelnjakov z ugotovljeno klinično obliko varoze za 5% letno. Povečanje števila čebelarjev, ki je prejelo zdravilo. Izboljšanje zdravstvenega stanja čebel.	Število čebelnjakov z ugotovljeno klinično obliko varoze. Število čebelarjev, ki je prejelo zdravilo.	2009	16,3%		132,7%	278.118	-		Pozitiven	
				6.494							
	Rezultati: Zmanjšanje napadenosti čebel z varojo na tako mero, da ne povzroča škode čebelji družini ter boljše preživetje čebeljih družin preko zimskega obdobja in uporaba zdravil, registriranih za čebele in predpisanih s strani veterinarja.	Število čebelnjakov z ugotovljeno klinično obliko varoze. Število čebelarjev, ki je prejelo zdravilo.		2,6%	2,6%		147.122,00 (nabava in izdaja zdravila na NVI)				
				6.852	(6.852 SKUPAJ), iz sheme DP 1.627 čebelarjev						

V Sloveniji se je v preteklih letih pojavljal problem povečanega odmiranja in izginjanja čebel. Gre za kompleksen pojav, ki ga povzročajo številni dejavniki, med katerimi je nedvoumno zelo pomembna varoza (*Varroa destructor*). Varoza je zajedavska bolezen čebel in predstavlja eno izmed glavnih vzrokov odmiranja in izginjanja čebel. Če varoze ne zdravimo, se bolezen razmnoži do take mere, da povzroči propad čebelje družine.

Da bi zaščitili zdravje čebel in zagotovili racionalno ter varno uporabo zdravil ob pridobivanju varnih čebeljih pridelkov, je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano skupaj z Nacionalnim veterinarskim inštitutom (NVI) in Veterinarsko upravo Republike Slovenije pripravilo enoten program zatiranja varoze.

Namen programa je bil znižanje števila varoj pri čebeljih družinah na osnovi spremljanja populacije varoj in s tem izboljšanje zdravstvenega stanja čebel in preživetja čebeljih družin preko zimskega obdobja ter izboljšanje stanja glede uporabe predpisanih zdravil za zdravljenje čebel z namenom zagotavljanja varnih čebeljih pridelkov. Da bi se izognili pojavu pohitrene rezistence varoj na posamezne zdravilne učinkovine v letih 2008 in 2009 je bila v letu 2010 predvidena menjava zdravilne učinkovine. Po uporabi zdravila Bayvarol ali Apiguard v letu 2008 in zdravila Apivar, Apiguard ali mravljične kisline v letu 2009 je bila v operativnem programu za leto 2010 za poletno zatiranje varoj predvidena uporaba zdravila Check Mite+ in na posameznih območjih Bayvarol, Apivar ali Apiguard, izjemoma mravljična kislina, oksalna kislina ali mlečna kislina.

Pričakovani rezultati so bili zmanjšanje napadenosti čebel z varojo na tako mero, da ne povzroča škode čebelji družini, boljše preživetje čebeljih družin preko zimskega obdobja, zagotovitev zdravstveno ustreznih čebeljih pridelkov za potrošnika in uporaba zdravil, registriranih za čebele, predpisanih s strani veterinarja.

Leta 2010 je NVI izvedel 46 usposabljanj čebelarjev po programu, ki se jih je udeležilo 1.617 čebelarjev. Veterinarji so izdali zdravilo za poletno zatiranje varoj 6.275 čebelarjem za 147.167 čebeljih družin v 7.753 čebelnjakih: 127.092 enot zdravila Check Mite+, 3.557 enot zdravila Apivar, 13.503 enot zdravila Apiguard, 3.024 enot zdravila mravljična kislina in 659 enot zdravila Bayvarol.

Iz podatkov je razvidno, da je bilo v letu 2010 čebelarjem izdano skupno 88,8% zdravil Check Mite+, Apivar in Bayvarol ter skupno 11,2% zdravil Apiguard in mravljična kislina. Slednja predstavljata delež uporabljenih sonaravnih zdravil za zatiranje varoze.

V jesensko-zimskem času, ko v panjih ni čebelje zalege, je v skladu z operativnim programom potrebno opraviti zimsko zatiranje varoj. Za zimsko zatiranje varoj je bilo v programu predpisano zdravilo Perizin (kumafos) in oksalna kislina. V letu 2010 je bilo za zimsko zatiranje varoze izdano zdravilo za 5656 čebeljih družin, kar predstavlja približno 3,8% vseh čebeljih družin v Sloveniji.

Veterinarji NVI so ugotavljali tudi zdravstveno stanje čebeljih družin. Dobro zdravstveno stanje so ugotovili pri 445 čebelnjakih (82%) oziroma 7855 čebeljih družinah (92%) od vseh pregledanih. V teh čebelnjakih niso ugotovili znakov bolezni, varoj ni bilo opaziti v znatnejšem številu, družine so bile vitalne. Zadovoljivo zdravstveno stanje so ugotovili pri čebeljih družinah, ki niso kazale znakov bolezni, prisotno pa je bilo večje število varoj. Takih čebelnjakov je bilo 20 (3,7%) in 135 (1,6%) čebeljih družin od vseh pregledanih. Neugodno zdravstveno stanje so ugotovili v 76 (14,3%) čebelnjakih oziroma 498 čebeljih družinah (5,9%) od vseh pregledanih, od tega je bila varoza ugotovljena v 11 (2,04%) čebelnjakih oziroma pri 237 (2,8%) čebeljih družinah. V 66 čebelnjakih (12,3%) pri 261 (3,08%) čebeljih družinah so bile ugotovljene druge bolezni kot so huda gniloba, nose mavost in poapnela zalega.

Klinični pregledi v okviru 2-odstotne kontrole so bili opravljeni v 138 občinah pri 8.488 čebeljih družinah, kar predstavlja 5,7% čebeljih družin, za katere je bilo izdano zdravilo za poletno zatiranje varoj.

V letu 2010 veterinarji NVI niso dobili pozivov čebelarjev zaradi suma pojava rezistence varoj na uporabljeno zdravilno učinkovino kumafos, timol, amitraz in flumetrin.

Poročilo o opravljenem zatiranju varoj v letu 2010 je poslalo na NVI 12,5% registriranih čebelarjev. Po podatkih na osnovi poslanih poročil, je poletno zatiranje opravilo 93 % čebelarjev, jesensko zatiranje 12 % in zimsko zatiranje 76,5 % čebelarjev.

Oceno zatiranja varoze po operativnem programu spremlja NVI na osnovi evidenc ob izdaji zdravila, podatkov, ki jih zberejo ob kontroli spremljanja odpada varoj in podatkov o invadiranosti čebel z varojami.

Program zatiranja varoze v letu 2010 ocenjujemo kot pozitiven, saj so bile zimske izgube čebeljih družin zaradi varoze po podatkih NVI, ki jih je pridobil pri svojem delu in preko poročil čebelarjev, v letu 2010 manjše v primerjavi z obdobjem 2009 in 2008. Pomemben je tudi podatek, da je v operativni program zatiranja varoze v vsakem letu vključenih okrog 95% čebelarjev, kar je močno omejilo uporabo neregistriranih in nelegalnih sredstev za zatiranje varoj v Sloveniji.

Zdravstveno stanje čebeljih družin glede varoze se je v letu 2010 občutno izboljšalo. V letu 2008 je bila klinična oblika varoze ugotovljena v 4,6% kontroliranih čebelnjakih, v letu 2009 v 16,3 % in v letu 2010 v 2,6% kontroliranih čebelnjakih. V letu 2009 je 6.494 čebelarjev prejelo zdravilo, v letu 2010 pa 6.852 čebelarjev.

Istočasno zatiranje varoze pri vseh čebeljih družinah na zaokroženem območju in z zdravili, ki so registrirana za zatiranje varoze je edino strokovno upravičeno, saj se s tem zajezi razvoj rezistence na zdravilne učinkovine in prepreči ponovno invazijo pršic z nezdravljenih čebel na zdravljene.

Sofinanciranje UL-VF-Nacionalnega veterinarskega inštituta	<p>Cilji (načrt): Zagotovitev imenovanih in nacionalnih referenčnih laboratorijev ter njihovega delovanja Zagotovitev opravljanja čim večjega števila analiz Zagotovitev čim večjega števila akreditiranih in validiranih metod Izvajanje epidemioloških študij in ocen tveganja Zagotovitev vrhunske diagnostike 24 urno zagotavljanje diagnostike za posebno nevarne bolezni živali Izvajanje veterinarske higijenske službe.</p>	<p>- Število opravljenih preiskav - Število načrtovanih ur dela - Višina materialnih stroškov - Količina pobranih trupel</p>	Plan dela za leto 2010:	<p>- 29.855 načrtovanih preiskav - 150.346 načrtovanih ur dela - 1.078.548 EUR materialnih stroškov - 10.750.000 kg pobranih trupel</p>	X	<p>Povprečna uspešnost vseh kazalnikov znaša 103 %. Po posameznih kazalnikih pa: - načrtovanih preiskav 107 % - načrtovanih ur dela 100 % - materialnih stroškov 94,5 % - količina pobranih trupel 109 %</p>	PP2254 5.292.696 EUR	97,1 %	<p>Učinek je pozitiven. Takošnje in redno izvajanje preiskav se odraža tako pri industriji kot pri rejcih živali, ki lahko nemoteno trgujejo, izvažajo in redijo živali.</p>	<p>Zakon o veterinarskih merilih skladnosti (Ur.l.RS št. 93/05). V skladu z Zakonom o veterinarstvu (Ur.l.RS št. 33/01, ZdZPKG - 45/04, 62/04, 93/05) gre za izvajanje najmanjšega obsega zdravstvenega varstva živali, ki ga mora zagotavljati država.</p>
	<p>Rezultat: Vzpostavljen pregled nad stanjem kužnih bolezni in ohranitev ugodnega zdravstvenega stanja živali. Zagotovljena vrhunska potrditvena oziroma diferencialna diagnostika v okviru Nacionalnega referenčnega laboratorija. V okviru najmanjšega obsega zdravstvenega varstva živali zagotavlja veterinarsko higijensko službo, to je odvoz poginulih trupel živali do njihovih zbiralnic. Ocenjena količina pobranih trupov se za tekoče leto se planira podlagi pobranih količin za preteklo leto.</p>				<p>-31.953 opravljenih preiskav - 150.603 ur dela - 1.019.275 EUR materialnih stroškov - 11.673.563 kg pobranih trupel</p>		5.292.696 EUR			
Odstranjevanje	<p>Cilji (načrt): Zagotavljanje odstranjevanja</p>	Količina zbranih živalskih trupov.	Plan za leto 2010	11.000.000 do	X	Povprečna uspešnost	PP2255 2.460.520	Povprečna učinkovitost	Učinek odstranjevanja	Količina pobranih

Živalskih stranskih proizvodov	<p>živalskih stranskih proizvodov (trupov živali)</p> <p>Tu gre za zagotavljanje prevoza, zbiranja in uničenja živalskih trupov na predpisan način ter izvajanje sistematičnega ugotavljanja vzroka pogina.</p> <p>Pobрати in uničiti vsa trupla živali na predpisan način in tudi preprečevati nelegalen zakop. Realizacija načrta lahko variira glede na plan zaradi neugodnih vremenskih razmer, na kar pa nimamo vpliva.</p>			12.500.000 kg živalskih trupel		znaša 100 % (93% - 106% dejanska)	EUR	znaša 100 % (dejanska uspešnost znaša 107 % - 94 %)	živalskih stranskih proizvodov je pozitiven. S se zagotavlja najmanjši obseg zdravstvenega varstva živali in še posebej preprečevanje širjenja boleznih živali.	trupov ocenjena na podlagi realizacije v preteklem letu in je ocenjena pravilno. Saj količina dejansko pobranih trupov soupada z planirano količino, ravno tako sredstva
	<p>Rezultat:</p> <p>Pobranih 11.673.563 kg kadavrov. Preprečeno širjene živalskih bolezni, ugotovljeni vzroki poginov živali. Zaradi registracije živali je zagotovljena preglednost premikov živali in tudi pogina.</p>			11.673.563 kg			2.460.520,00 EUR			
Odškodnine*	<p>Cilji (načrt):</p> <p>Zagotoviti izplačilo imetnikom živali v primeru ugotovitve kužne bolezni ter posledično preprečevanje širjenja bolezni v skladu s 46. in 47. členom Zakona o veterinarstvu.</p>	<p>Povprečna vrednost odškodnine.</p> <p>Št. odškodnin</p>	2008	970 EUR	49 odškodnin	112%	65.939 EUR	80 %	Učinek je pozitiven.	Kot izhodiščno leto smo vzeli leto 2008.
	<p>Rezultat:</p> <p>Imetnikom živali ob ugotovitvi kužne bolezni zagotoviti odškodnino in s tem nadomestilo za izgubo prihodka.</p>			Povprečna vrednost odškodnine v letu 2010 znaša 1.209 EUR.	49 zahtevkov (45 KMG)		59.237 EUR			

Naziv in številka sheme/individualne pomoči: Ukrepi kmetijske strukturne politike in kmetijske politike razvoja podeželja XA 196/2009

Ukrep/program	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/niša)	Opombe
Podpora strokovnim prireditvam, stanovskemu in interesnemu povezovanju	Cilji (načrt): Vzpodbijanje delovanja nevladnega sektorja na področju kmetijstva	Število načrtovanih podpor:	2010	51		72,55	101.052	117,3	Učinka še ni mogoče določiti	Ukrep se je za udeležence, ki se povezujejo v nepridobitnih organizacijah na področju primarne kmetijske pridelave začel izvajati v letu 2009
	Rezultati: Večja ozaveščenost in usposobljenost udeležencev, ki se povezujejo v nepridobitnih organizacijah na področju primarne kmetijske pridelave	Spremlja se število organizacij, ki se vključujejo v ukrep.			37		85.975,08			
Sanacija nedokončanih komasacij	Cilji (načrt): Sanacija nedokončanih komasacij	Število nedokončanih komasacijskih območij	2010	13		53,8	75.000,00	114,60%	pozitiven	
	Rezultati:	Zaključenih komasacijskih območij			7		46.273,16			

Na podlagi Uredbe o ukrepih kmetijske strukturne politike in kmetijske politike razvoja podeželja (Uradni list RS št. 47/09 in 94/09) je bil za ukrep Podpora strokovnim prireditvam, stanovskemu in interesnemu povezovanju izveden javni razpis, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 50/10. Sofinanciranih je bilo 37 vlog nepridobitnih organizacij v skupni vrednosti 85.975,08 EUR od skupno razpisanih 101.052 EUR. Z ukrepom se je vzpodbijalo delovanje nevladnega sektorja na področju primarne pridelave kmetijskih proizvodov. Sredstva so bila porabljena namensko, pozitivnega učinka pa trenutno še ni mogoče določiti. Glede na to, da se je v letu 2009 ukrep postavilo na novi osnovi, to leto istočasno velja za referenčno. Ker pa je bil način dodeljevanja sredstev dosledno upoštevan, se v letu 2009 zaradi časovnih omejitev ni moglo izvesti ukrepa, zato so sredstva za namen tega ukrepa ostala neporabljena, kar pomeni, da nobena od nepridobitnih organizacij ni prejela sredstva za opredeljeni namen. V letu 2010 je bilo v aktivnosti sedemindesetih nepridobitnih organizacij skupno vključenih 35913 udeležencev.

Ukrep: Sanacija nedokončanih komasacij

V letu 2010 je bilo v program dokončanja komasacijskih postopkov vključenih 13 komasacijskih območij od evidentiranih 44 nedokončanih komasacij. Od zastavljenega cilja za leto 2010 (zaključiti 13 komasacijskih območij) je bilo dejansko zaključenih 12, kar znaša 92,3 % uspešnost doseganja

zastavljenih ciljev. Sredstva iz proračuna 2010 so bila dejansko izplačana za dokončanje sedmih (7) komasacijskih območij, za eno območje je bil vložen račun, ki pa ni bil plačan v letu 2010 zaradi predhodnega zaprtja državnega proračuna, za preostalih 5 komasacijskih območij pa so bile finančne obveznosti države zaključene v letu 2009, v letu 2010 pa so bile formalno z odločbo zaključene.

V letu 2010 je bilo za Program dokončanja komasacijskih postopkov razpisanih 75.000,00 EUR, od tega je bilo izplačanih 46.273,16 EUR, kar predstavlja 61,7 % porabo sredstev. Sredstva so bila namenjena naslednjim komasacijskim območjem:

ŠT.	IME KOMASACIJSKEGA OBMOČJA	DODELJENA SREDSTVA
1.	Komasacijsko območje Log – Zemono	19.956,60
2.	Komasacijsko območje Vipavski Križ – Male Žablje	195,04
3.	Komasacijsko območje Motvarjevci	5147,20
4.	Komasacijsko območje Dolenja vas – Prigorica	11.868,00
5.	Komasacijsko območje Vaneča 1	3026,00
6.	Komasacijsko območje Adrijanci	3559,80
7.	Komasacijsko območje Bukovnica	2520,52
	VSOTA	46.273,16

Shema pomoči: Program razvoja podeželja 2007-2013 - K (2007) 4136

Ukrep / program	Kratek opis cilja (max. dva do tri stavke)	Kazalniki	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost	Vložena sredstva DP, v EUR	Učinkovitost	Učinek (pozitiven/negativen/ ni ga še možno določiti)	Opomba
111 Usposabljanje za delo v kmetijstvu in gozdarstvu	Cilji (plan): Dvigniti raven usposobljenosti za delo v kmetijstvu in gozdarstvu	750	2007				7.500,00		Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Delež prispevka EU v celotnih javnih izdatkih znaša 75%. Intenzivnost pomoči: do 100 %
	Rezultati:	Število udeležencev usposabljanj					278,03			
	Dokončana usposabljanja			0	0	0,00%	0,00%			
112 Pomoč mladim prevzemnikom kmetij	Cilji (plan): Spodbuditi prenos kmetije na mlajšo generacijo, izboljšati starostno strukturo nosilcev kmetij, povečati razvojno sposobnost prevzetih kmetij ter s tem prispevati k povečanju produktivnosti dela v kmetijstvu.	242	2007				2.398.605,00		Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Delež prispevka EU v celotnih javnih izdatkih znaša 75%. Intenzivnost pomoči: Višina dodeljenih sredstev znaša največ do 70.000 EUR na upravičenca. Določi se na podlagi doseženih in ovrednotenih točk.
	Rezultati:	Število prenosov					1.982.400,00			
	Prenosi kmetij na mlajšo generacijo			0	413	170,66%	47,89%			
113 Zgodnje upokojevanje	Cilji (plan): Pospešiti strukturne spremembe na kmetijskih gospodarstvih, izboljšati starostno strukturo nosilcev kmetij in povečati razvojno sposobnost prenesenih kmetij ter s tem prispevati k povečanju produktivnosti dela v kmetijstvu.	30	2007	0		173,33%	756.909,25	53,23%	Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Delež prispevka EU v celotnih javnih izdatkih znaša 75%. Intenzivnost pomoči: Finančna pomoč se zagotavlja v obliki letne rente, ki se izplačuje mesečno po dvanajstinah. Renta je

	Rezultati: Dodelitev letne rente kmetom, ki so prenehali opravljati kmetijsko dejavnost	Število kmetov, ki so se predčasno upokojili					698.709,34			sestavljena iz fiksnega dela, ki znaša 5.000 EUR na kmetijo na leto in iz variabilnega dela, ki je odvisen od velikosti prenesene kmetije.	
					52						
121 Posodabljanje kmetijskih gospodarstev v	Cilji (plan): Spodbuditi prestrukturiranje in povečanje učinkovitost gospodarjenja na kmetijskih gospodarstvih.	375				87,73%	6.428.961,45		58,36%	Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Delež prispevka EU v celotnih javnih izdatkih znaša 75%. Intenzivnost pomoči: od 30% do 70%
	Rezultati: Podprte naložbe na kmetijskih gospodarstvih	Število kmetijskih gospodarstev, katerim je bila odobrena naložbena pomoč	2007		329		3.292.458,83				
				0							
122 Povečanje gospodarske vrednosti gozdov	Cilji (plan): Izboljšanje učinkovitosti gospodarjenja z zasebnimi gozdovi z večjo izrabo proizvodnega potenciala gozdov, uvajanjem novih proizvodov in proizvodnih izboljšav pri sečnji in spravilu ter večjo varnostjo pri delu v gozdu kar bo prispevalo k povečanju produktivnosti dela v gozdarstvu	214					1.783.149,48			Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Delež prispevka EU v celotnih javnih izdatkih znaša 75%. Intenzivnost pomoči: od 50% do 60%
	Rezultati: Podprte naložbe v zasebne gozdove	Število gozdarskih gospodarstev, katerim je bila odobrena naložbena pomoč	2007	0	0	0,00%	1.295.674,09		0,00%	Odobrenih vlog v letu 2010 ni bilo. Sredstva so bila izplačana za vloge odobrene v preteklih letih.	

123 Dodajanje vrednosti kmetijskim in gozdarskim proizvodom	Cilji (plan): Spodbuditi večjo naložbeno aktivnost v živilskopredelovalnih podjetjih in kmetijah z dopolnilno dejavnostjo, ki se ukvarjajo s predelavo kmetijskih in živilskih proizvodov in prvo stopnjo predelave lesa	28					3.500.00,00		Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Delež prispevka EU v celotnih javnih izdatkih znaša 75%. Intenzivnost pomoči: od 25% do 60%
	Rezultati: Podprte naložbe v živilskopredelovalnih podjetjih, kmetijah z dopolnilno dejavnostjo, ki se ukvarjajo s predelavo kmetijskih in živilskih proizvodov in prvo stopnjo predelave lesa	Število naložb, ki so prejela pomoč		2007	0	24	85,71%	3.029.529,97	100,98%	Ukrep se izvaja v okviru treh shem državnih pomoči (poleg te še po regionalni shemi in shemi de-minimis).
125 Izboljšanje in razvoj infrastrukture, povezane z razvojem in prilagoditvijo kmetijstva	Cilji (plan): Spodbuditi izvedbo komasacij in postavitve namakalnih sistemov ter s tem pospešiti prestrukturiranje kmetijstva, ki vodi v učinkovitejšo izrabo proizvodnih dejavnikov	28					1.292.009,36		Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Delež prispevka EU v celotnih javnih izdatkih znaša 75%. Intenzivnost pomoči: do 100%
	Rezultati: število podprtih operacij	Število naložb, ki so prejela pomoč	2007	0	3	10,71%	364.334,54	263,30%	Za namen namakanja, še ni bilo odobrenih projektov.	
132 Sodelovanje kmetijskih proizvajalcev v v shemah kakovosti hrane	Cilji (plan): Spodbuditi kmetijske proizvajalce k vključitvi v sheme kakovosti, ki pomenijo izboljšanje kakovosti kmetijske proizvodnje in proizvodov	215					50.000,00		Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Delež prispevka EU v celotnih javnih izdatkih znaša 75%. Intenzivnost pomoči: do 3.000 EUR za ekološko pridelavo in predelavo, do 1.500 EUR za zaščitene kmetijske pridelke oziroma živila in za
	Rezultati: Število kmetijskih gospodarstev vključenih v sheme kakovosti	Število kmetijskih gospodarstev vključenih v	2007	7000	79	36,74%	9.277,82	50,50%		

		sheme kakovosti								proizvode kakovosti	višje
133 Podpore skupinam proizvajalce v pri dejavnostih informiranja in pospeševanja prodaje	Cilji (plan): Boljše poznavanje proizvodov označenih s simboli kakovosti oziroma zaščitnimi znaki s strani potrošnikov ter bolj organizirano in aktivno trženje s strani proizvajalcev	6					290.765,37			Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Delež prispevka EU v celotnih javnih izdatkih znaša 75%. Intenzivnost pomoči: do 70%
	Rezultati: Število podprtih aktivnosti informiranja in pospeševanja prodaje	Število podprtih aktivnosti	2007	0	14	233,33%	264.884,35	39,04%			
142 Podpore za ustanavljanje skupin proizvajalcev na področju ekološke proizvodnje in proizvodnje posebnih kmetijskih pridelkov, ki vodijo v povečanje koncentracije ponudbe in lažje prilagajanje proizvodnje zahtevam trga	Cilji (plan): Spodbuditi ustanavljanje skupin proizvajalcev na področju ekološke proizvodnje in proizvodnje posebnih kmetijskih pridelkov, ki vodijo v povečanje koncentracije ponudbe in lažje prilagajanje proizvodnje zahtevam trga	4	2007				37.500,00			Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*.	Delež prispevka EU v celotnih javnih izdatkih znaša 75%. Intenzivnost pomoči: do 5% letnega obsega lastne tržne proizvodnje na dan 31.12. za preteklo leto
	Rezultati: Število podprtih skupin proizvajalcev	Število skupin proizvajalcev, ki so pridobila pomoč		0	0	0,00%	22.305,73	0,00%		Odobrenih vlog v letu 2010 ni bilo. Sredstva so bila izplačana za vloge odobrene v preteklih letih.	
211 Izravnalna plačila za območja z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost na gorskih	Cilji (plan): Preprečevanje opuščanja kmetijske rabe in s tem povezanih negativnih posledic siromašenja kulturne krajine ter depopulacije gorskih območij	33.000	2007	33.000		110,24%	7.241.060,15	67,80%		Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Delež prispevka EU v celotnih javnih izdatkih znaša 80%.
	Rezultati: število podprtih kmetijskih gospodarstev na	Število podprtih kmetijskih			36.380						

območjih	gorskih območjih	gospodarstev na gorskih območjih								
	Cilji (plan): Preprečevanje opuščanja kmetijske rabe in s tem povezanih negativnih posledic siromašenja kulturne krajine ter depopulacije gorskih območij	226.000 ha					5.534.093,50			
	Rezultati: Obseg podprtih kmetijskih zemljišč na gorskih območjih	Število ha podprtih kmetijskih zemljišč na gorskih območjih	2007	226.000 ha	257.465 ha	113,92%				
212 Izravnalna plačila za območja z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost na območjih, ki niso gorska	Cilji (plan): Preprečevanje opuščanja kmetijske rabe in s tem povezanih negativnih posledic siromašenja kulturne krajine ter depopulacije območij, ki niso gorska	10.714					1.703.059,08		Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Delež prispevka EU v celotnih javnih izdatkih znaša 80%.
	Rezultati: Število podprtih kmetijskih gospodarstev na območjih z omejenimi možnostmi, ki niso gorska območja	Število podprtih kmetijskih gospodarstev na območjih, ki niso gorska območja	2007	10.600	13.422	125,28%				
	Cilji (plan): Preprečevanje opuščanja kmetijske rabe in s tem povezanih negativnih posledic siromašenja kulturne krajine ter depopulacije območij, ki niso gorska	74.000 ha					1.688.313,38			
	Rezultati: Obseg podprtih kmetijskih zemljišč na območjih, ki niso gorska	Število ha podprtih kmetijskih zemljišč na območjih, ki niso gorska	2007	74.000	94.422 ha	127,60%	77,94%			

214 Kmetijsko okoljska plačila	Cilji (plan): Usmerjanje kmetovalcev v sonaravne načine kmetovanja, ki so naravi prijazni in dolgoročno ugodno vplivajo na okoljske danosti. Izvajanje ukrepa bo tako prispevalo k varovanju in izboljšanju stanja okolja (tal, vode in zraka) ter ohranjanju biotske raznovrstnosti in kulturne krajine	23.630					8.144.119, 23		Učinkovitost izvajanja ukrepa lahko izračunamo na letni ravni. Končni učinek pa bomo lahko izmerili šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2013)*	Delež prispevka EU v celotnih javnih izdatkih znaša 80%.
	Rezultati: Število kmetijskih gospodarstev, ki prejemajo podporo	Število podprtih kmetijskih gospodarstev	2007	22.400	26.407	111,75%				
	Cilji (plan): Usmerjanje kmetovalcev v sonaravne načine kmetovanja, ki so naravi prijazni in dolgoročno ugodno vplivajo na okoljske danosti. Izvajanje ukrepa bo tako prispevalo k varovanju in izboljšanju stanja okolja (tal, vode in zraka) ter ohranjanju biotske raznovrstnosti in kulturne krajine	362.000 ha					7.663.692, 16	86,61%		
	Rezultati: Obseg površin (ha) vključenih v kmetijsko okoljska plačila	Število ha vključenih v kmetijsko okoljska plačila	2007	361.000 ha	375.974 ha	103,86%				

Shema pomoči K (2007) 4136 zajema ukrepe iz Programa razvoja podeželja 2007-2013 (v nadaljevanju: PRP 2007-2013), ki ga je na predlog Republike Slovenije (RS) potrdila Evropska komisija dne 24. 7. 2007 in je bil zadnjič spremenjen oziroma dopolnjen dne 30. 3. 2011. Izvajanje PRP 2007-2013 se sofinancira iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (v nadaljevanju: EKSRP) in nacionalnega proračuna. Za namen izvajanja ukrepov PRP 2007-2013 je na voljo 1,177 mrd EUR. Od tega 915,99 mio EUR prispeva EU, ostalo pa RS.

V PRP 2007-2013 so ukrepi razdeljeni na 4 osi in tehnično pomoč, in sicer:

- Os 1: Izboljšanje konkurenčnosti kmetijskega in gozdarskega sektorja,
- Os 2: Izboljšanje okolja in podeželja,
- Os 3: Kakovost življenja na podeželju in diverzifikacija podeželskega gospodarstva,
- Os 4: Izvajanje pristopa LEADER.

Višina sredstev za ukrepe posameznih osi je določena skladno s prednostnimi nalogami, ki so določene v Nacionalnem strateškem načrtu razvoja podeželja 2007-2013. Od skupnih sredstev PRP 2007-2013 se ukrepom osi 1 namenja do 34,16 % sredstev, ukrepom osi 2 do 50,37 %, ukrepom osi 3 do 11,58 %, ukrepom osi 4 do 3 % in ukrepu tehnične pomoči do 1 %. Skupna višina sredstev po posameznih ukrepih je določena v PRP 2007-2013. Slovenija zagotavlja potreben delež za črpanje sredstev iz EKSRP v skladu z višino razpisanih sredstev in dotokom sredstev iz EU.

V shemo državnih pomoči K (2007) 4136 se uvršča le izvajanje ukrepov 1, 2. in 4. osi. Ukrepi 3. osi se izvajajo bodisi po shemi de-minimis bodisi se podpore ne uvrščajo med državne pomoči, kadar so upravičenci do podpore občine. Izjema je tudi ukrep 123 znotraj 1. osi, ki se izvaja po treh shemah (poleg obravnavane, še po shemi de-minimis in shemi regionalnih državnih pomoči).

Nacionalne prednostne naloge, ki jih je Slovenija opredelila na podlagi analize stanja, potencialov in specifičnih potreb, bodo prispevale k učinkovitemu doseganju skupnih ciljev EU, določenih v Sklepu Sveta o strateških smernicah Skupnosti za razvoj podeželja, ciljev Lizbonske strategije in Göteborga. Poleg nacionalnih prioritet v okviru strategije razvoja podeželja pa je prioriteta Slovenije tudi ohranjanje gozdov, ki bo vodena preko instrumentov nacionalne politike. Slovensko gozdarstvo temelji na preventivnih aktivnostih, ki omogočajo trajnostno rabo in upravljanje z gozdovi, kar pomembno prispeva k uresničevanju ciljev gozdarske strategije EU.

Nacionalne prednostne naloge osi 1, z dvigom konkurenčnosti slovenskega kmetijstva in povezane živilsko predelovalne industrije ter gozdarstva, prispevajo k močnemu in dinamičnemu evropskemu agroživilstvu. Usmerjene so predvsem v posodabljanje in prestrukturiranje kmetijstva, dvig dodane vrednosti in kakovosti v pridelavi in predelavi kmetijskih, živilskih in gozdarskih proizvodov, trajnostno in ekonomsko učinkovitejše gospodarjenje z gozdovi ter dvig ravni usposobljenosti in povečanje zaposljivosti v kmetijstvu, živilstvu in gozdarstvu, ob upoštevanju trajnostne rabe naravnih virov in določil varovanja in ohranjanja okolja. Začrtane ključne aktivnosti v okviru navedenih prednostnih nalog bodo pripomogle k uresničevanju prednostnih nalog EU v okviru cilja 1, kot so modernizacija, kakovost, inovativnost, vključitev v tržne verige in prenos znanja.

Na področju osi 2 so nacionalne prednostne naloge ohranjanje kmetijske krajine v območjih z neugodnimi razmerami za kmetovanje in spodbujanje okolju prijaznih kmetijskih praks. Nacionalne prednostne naloge bodo pripomogle k odpravljanju težav v zvezi z opuščanjem kmetovanja in negativnih vplivov kmetovanja na okolje ter s tem prispevale k ohranjanju poseljenosti in ugodnega stanja okolja. Uveljavljen način upravljanja z gozdovi in ohranjanje ter vzpodbujanje sonaravnega kmetovanja bo v veliki meri zagotavljal tudi ugodno stanje biotske raznovrstnosti in ohranjanje habitatov na območjih Natura 2000.

Nacionalne prednostne naloge, ki prispevajo k doseganju ciljev osi 4 (LEADER) morajo hkrati prispevati k doseganju ciljev drugih osi. Usmerjene so predvsem v pridobitev strokovnih znanj, animacijo območij, vzpostavitev javno-zasebnih lokalnih partnerstev in razvojnih strategij, podporo izvajanju lokalnih razvojnih strategij ter podporo pri sodelovanju in povezovanju med lokalnimi akcijskimi skupinami.

V skladu z Uredbo Komisije (ES) št. 1320/2006 o pravilih za prehod na podporo za razvoj podeželja, določeno v Uredbi Sveta (ES) št. 1689/2005 (v nadaljevanju: Uredba 1320/2006), so v podprogram vključeni tudi kmetijsko okoljski ukrepi (v nadaljevanju: ukrepi SKOP) iz Programa razvoja podeželja za Republiko Slovenijo 2004-2006 (v nadaljevanju: PRP 2004-2006), ki se bodo izvajali do izteka petletnih obveznosti. Te petletne obveznosti se za upravičence, ki so v ukrepe SKOP vstopili v letu 2004 zaključijo v letu 2008, za upravičence, ki so v ukrepe SKOP vstopili v letu 2005 v letu 2009 in za upravičence, ki so v ukrepe SKOP vstopili v letu 2006 v letu 2010.

V skladu z Uredbo 1320/2006 podprogram vključuje tudi plačila prevzetih obveznosti za ukrep zgodnje upokojevanje iz PRP 2004-2006. V letih 2004, 2005 in 2006 so bile z upravičenci sklenjene pogodbe, ki jim omogočajo prejemanje rente za ukrep zgodnje upokojevanje za obdobje 10 let. V skladu z določili sklenjenih pogodb bodo upravičenci prejeli rento do zaključka pogodbenih obveznosti tudi v obdobju 2007-2013. Izdatki od 1. 1. 2008 dalje v celoti bremenijo programsko obdobje 2007-2013 in se pripišejo izdatkom osi 1.

Pri vseh ukrepih PRP 2007-2013 so bila v letu 2010 izvedena izplačila na podlagi sprejetih obveznosti. Te obveznosti so bile sprejete bodisi na podlagi izvedenih javnih razpisov bodisi na podlagi izvedenih subvencijskih kampanj.

Izvajane aktivnosti v okviru posameznega ukrepa PRP 2007-2013 bodo prispevale k učinkovitejšemu uresničevanju skupnega cilja PRP 2007-2013, to je trajnostnega razvoja podeželja. Doseganje ciljev je postopno, saj so cilji postavljeni za celotno programsko obdobje, to je od leta 2007 do konca 2013, v nekaterih primerih celo do konca 2015 (do takrat lahko potekajo izplačila iz naslova dodeljenih sredstev iz PRP 2007-2013). Učinek bo tako možno izmeriti šele po zaključku izvajanja programa (po letu 2015).

Naziv in številka sheme/individualne pomoči: Program razvoja podeželja 2004-2006 - K(2004)3224 (CCI2004 SI 06 GDO 00)

Ukrep/progr ram	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno o (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v)	Učinek (pozitiven/n egativen/n ga možno določiti)	Opomba
Podpora izvajanju EU standardov na kmetijskih gospodarst vih	Cilji (načrt): pomoč kmetom za izvajanje oz. prilagajanje kmetijskih gospodarstev EU standardom na področju varstva okolja, zdravja rastlin ter varstva pri delu	Število pozitivno rešenih pritožb (število KMG)	2004		X		150.000,00			Števila pritožb, ki naj bi jih vložili upravičenci in naj bi bile rešene (pozitivno), ni mogoče niti smiselno predvideti. Čas reševanja posamezne pritožbe je odvisen od zahtevnosti in se razlikuje od primera do primera. Zaradi navedenega, podatka o uspešnosti in učinkovitosti ni mogoče podati.
	Rezultat:				11		65.842,26			

Vir: Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja

V letu 2010 se je iz PP 5799 za izplačila za pozitivno rešene pritožbe za obveznosti za ukrep podpora izvajanju EU standardov na kmetijskih gospodarstvih, prevzete v letih 2004 in 2005, namenilo 65.842,26 EUR za 10 KMG. Izvajanje ukrepa se je odrazilo v ureditvi skladiščnih kapacitet za živinska gnojila in izvajanju EU standardov na področju varstva okolja, zdravja rastlin in varstva pri delu. Doseganje dolgoročnih ciljev pa je postopno, saj se nekateri učinki izvajanja ukrepa odrazijo šele v daljšem časovnem obdobju (npr. obnova biotske raznovrstnosti, rodovitnost tal, izboljšanje kvalitete podtalnice ipd.).

Naziv in številka sheme pomoči: Strokovne naloge v živinorejski proizvodnji – E 92/2004

Ukrep/progr ram	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščn o (referenč no) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2009	Uspešno st (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativ en/ni ga še možno določiti)	Opombe
Strokovne naloge v živinorejski proizvodnji	<p>Cilji (načrt):</p> <p>- izvajanje strokovnih nalog iz potrjenega letnega programa za izvedbo skupnega temeljnega rejskega programa, ki se izvaja kot javna služba strokovnih nalog v živinoreji</p> <p>-približevanje rejskim ciljem za posamezne vrste in pasme domačih živali</p>	<p>Število načrtovanih nalog: 3.156.203</p> <p>Odstotek realiziranih strokovnih nalog iz potrjenega programa za izvedbo skupnega temeljnega rejskega programa</p>	2010			105 %	PP 5406 8.402.342	93,5%	<p>Učinek je pozitiven, saj se proizvodne lastnosti domačih živali izboljšujejo, promet snovih živali v plemenskimi program, izdaje materialom je večjega števila zagotovljen, zootehniških kakovost. dokumentov, Izvajanje opravljenega strokovnih nalog večjega števila v živinoreji je različnih kontrol potekalo skladno proizvodnih s potrjenim lastnosti. programom za Uredba o izvedbo načinu in skupnega pogojih temeljnega izvajanja javnih rejskega programa v letu 2010.</p> <p>Glede na dosežen rezultat uspešnosti je bilo porabljenih za 6,5% manj sredstev.</p>	<p>Večje število opravljenih nalog je posledica vključevanja živih živali v program, izdaje večjega števila zootehniških dokumentov, opravljenega večjega števila različnih kontrol proizvodnih lastnosti. Uredba o načinu in pogojih izvajanja javnih služb</p>
	<p>Rezultati:</p> <p>Izboljševanje oziroma ohranjanje visoke kakovosti plemenskih živali in drugega plemenskega materiala z izvajanjem strokovnih nalog iz potrjenih rejskih programov.</p>	<p>Število opravljenih nalog:</p>			3.303.34 0		PP 5406 8.249.850			

Strokovne naloge na področju živinoreje vključujejo: selekcijo, vodenje rodovniških knjig, ugotavljanje proizvodnih oziroma delovnih lastnosti, ocenjevanje plemenskih vrednosti, reprodukcijo, širjenje genetskega napredka, razvojno raziskovalne naloge s področja izvajanja rejskih programov, izvajanje skupnega temeljnega rejskega programa, ugotavljanje delovnih sposobnosti kopitarjev na tekmovanjih, spremljanje in napoved medenja v

čebelarstvu ter vodenje katastra čebelje paše. Izvajanje strokovnih nalog omogoča izboljševanje oziroma ohranitev genetskega potenciala pri vseh gospodarsko pomembnih vrstah domačih živali, kar je eden temeljnih pogojev za razvoj posameznih panog v živinoreji. Obseg strokovnih nalog je določen na podlagi potrjenih rejskih programov za vsako živinorejsko panogo posebej: govedoreja, konjereja, prašičereja, ovčjereja, kozjereja, kunčjereja, perutninarstvo in čebelarstvo. Izvajalci strokovnih nalog v živinoreji morajo strokovne naloge na področju živinoreje izvajati v obsegu, ki je določen v potrjenem letnem programu za izvedbo skupnega temeljnega rejskega programa.

V preglednici so prikazani odstotki doseženih rejskih ciljev v letu 2000 in 2010 ter povprečna sprememba na leto za posamezne lastnosti pri govedu, drobnici in prašičih. Rejski cilji so določeni v potrjenih rejskih programih za posamezno pasmo domačih živali.

Govedo: Iz rezultatov je razvidno, da se količina prirejenega mleka na kravo povečuje pri vseh pasmah govedi. Pri črno-beli pasmi se povečuje za 52,45 l, pri lisasti pasmi za 54,36 l in pri rjavi pasmi za 54,28 l na leto. Prirast v direktnem testu se povečuje pri lisasti pasmi, pri rjavi pasmi je opazno rahlo znižanje prirasta.

Pri drobnici je najpomembnejši rejski cilj povečanje staleža posameznih avtohtonih pasem drobnice. Število živali se pri vseh pasmah drobnice povečuje. Količina prirejenega mleka na žival se rahlo znižuje.

Prašiči: Na farmah so doseženi zelo dobri rezultati. Število živorojenih in odstavljenih pujskov na gnezdo se povečuje, hkrati pa se znižuje število krmnih dni na živorojenega pujska. Na kmetijah se povečuje število živorojenih pujskov na gnezdo, rahlo pa se znižuje število odstavljenih pujskov na gnezdo. V letu 2010 se je rahlo povečalo število krmnih dni na živorojenega pujska.

Proizvodna lastnost	Dosežen rejski cilj v letu 2000 (%)	Dosežen rejski cilj v letu 2010 (%)	Povprečna sprememba na leto	Dosežen rejski cilj v letu 2000 (%)	Dosežen rejski cilj v letu 2010 (%)	Povprečna sprememba na leto	Dosežen rejski cilj v letu 2000 (%)	Dosežen rejski cilj v letu 2010 (%)	Povprečna sprememba na leto	Dosežen rejski cilj v letu 2000 (%)	Dosežen rejski cilj v letu 2010 (%)	Povprečna sprememba na leto	Dosežen rejski cilj v letu 2000 (%)	Dosežen rejski cilj v letu 2010 (%)	Povprečna sprememba na leto
GOVEDO	LISASTA			ČRNO-BELA			RJAVA								
Kg mleka	62,93	71,64	54,36	66,33	71,86	52,45	66,39	73,39	54,28						
Kg maščobe	65,64	72,14	1,35	63,90	66,98	0,89	68,87	74,10	1,51						
% maščobe	104,25	100,75	-0,02	96,43	93,10	-0,02	103,75	101,00	-0,01						
Kg beljakovin	60,73	68,65	1,52	60,44	64,86	1,25	63,89	70,69	1,71						
% beljakovin	96,57	96,00	-0,01	91,11	90,28	-0,01	96,00	96,29	0,00						
Prirast v direktnem testu (g/dan)	99,83	114,00	16,12	0,00	0,00	0,00	99,08	79,17	-18,44						

OVCE	BOVŠKA			ISTRSKA			JEZERSKO SOLČAVSKA			OPLEMENJENA JEZERSKO SOLČAVSKA			BELOKRANJSKA PRAMENKA		
Povečanje staleža			72,56			12,19			105,09						34,42
Kg mleka	69,33	76,00	0,81	61,67	114,00	-1,24									

KOZE	SANSKA			SRNASTA			BURSKA			DREŽNIŠKA KOZA		
Povečanje staleža									109,27			15,38
Kg mleko	66,57	73,86	-5,23	71,00	66,14	-7,10						

PRAŠIČI	PASME SKUPAJ													
Št. živorojenih pujskov/gnezdo (farme)	91,00	113,00	0,25											
Št. odstavljenih pujskov (farme)	89,79	110,62	0,19											
Krmni dan na živorojenega pujska (farme)	114,84	102,58	-0,21											
Št. živorojenih pujskov/gnezdo (kmetije)	92,73	92,82	0,03											
Št. odstavljenih pujskov (kmetije)	95,26	91,44	-0,01											
Krmni dan na živorojenega pujska (kmetije)	116,13	140,00	0,13											

Naziv in številka sheme pomoči: Zagotavljanje najmanjšega obsega varstva Javnega zavoda Kobilarne Lipica – E 95/2004

Ukrep/program	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga mogoče določiti)	Opomba
Zagotavljanje najmanjšega obsega varstva Kobilarne Lipica ²⁷	Cilji (načrt): Ohranitev črede lipicancev v obsegu, ki ga določa Zakon o Kobilarni Lipica in potrjeni Načrt upravljanja Kobilarne Lipica od julija 2010 do junija 2014	358 konj	Leto 2009	390 konj	X	100%	1.034.992,00 EUR	100%	Učinek je pozitiven	
	Rezultat: Velikost črede ustreza predvidenemu obsegu	Število konj			390 konj		1.034.992,00 EUR			

Z vloženi sredstvi se sofinancira zagotavljanje najmanjšega obsega varstva kulturnega spomenika Kobilarna Lipica, katerega najpomembnejši del predstavlja čreda lipicancev, z zakonsko določenim najmanjšim številom žrebcev različnih linij in kobil različnih rodov ter naraščaja do četrtega leta starosti. Služijo najmanjšemu obveznemu obsegu dela in dejavnostim, kot so oskrba in nega konj, zdravstveno varstvo lipicancev, preizkus delovne sposobnosti in šolanja lipicancev, usposabljanje nujno potrebnih jahačev in predstavitvene dejavnosti. Del sredstev je namenjen tudi za nujno investicijsko vzdrževanje ter obnovo in nakup opreme.

Konji v Kobilarni Lipica so deležni dobre zdravstvene oskrbe in nege, zagotavljeni so prostorski in drugi pogoji reje. Dosežen predpisan obseg črede zaradi genetske širine omogoča dobro strokovno delo in razvoj kobilarne v vrhunsko strokovno in raziskovalno ustanovo in uveljavljanje njenega rejskega vpliva v mednarodnem merilu. Menimo, da so bila proračunska sredstva porabljena smotrno, uspešno in učinkovito.

NAČRT UPRAVLJANJA KOBILARNE LIPICA julij 2010 – junij 2014 : Cilji reje in selekcije so nastavljeni tako, da se bo obseg matične lipiške črede ustalil okoli številke 358, določene z rejskim programom. Kobilarna naj bi, pri optimalni zasedenosti, razpolagala z okoli 50 do 60 kobilami, s planiranim letnim prirastkom 40 žrebet in okrog 120 žrebet, starih eno, dve in tri leta. Predvidem je manjši letni osip zaradi morebitnih morfoloških in fizioloških napak pri žrebetih.

Strokovna komisija november 2009: plemenski žrebci: 40, plemenske kobile: 77, žrebeta l. 2009: 43, mladi konji do 4. leta (l. 2006, l. 2007 in l. 2008): 70, konji v treningu: 71, turistični konji: 53 oz. skupaj 354 konj v Kobilarni Lipica in 36 konj za prodajo oz. v reji.

Strokovna komisija november 2010: plemenski žrebci: 35, plemenske kobile: 76, žrebeta l. 2010: 29, mladi konji do 4. leta (l. 2007, l. 2008 in l. 2009): 87, konji v treningu: 59, turistični konji: 48 oz. skupaj 334 konj v Kobilarni Lipica in 56 konj v reji.

²⁷ Za neokrnjeno obliko dela kulturnega spomenika se pri čredi konj lipicancev štejejo: plemensko jedro črede iz tretjega odstavka 4. člena Zakona o Kobilarni Lipica ter konji v šoli jahanja in turistična čreda v številu, ki ga vsako leto v soglasju z ministrom, pristojnim za kmetijstvo, določi Svet Kobilarne Lipica

Naziv in številka sheme pomoči: Javna kmetijska svetovalna služba – E 96/2004

Ukrep/program	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/niga še možno določiti)	Opombe
Kmetijsko svetovanje	Cilji (načrt): zagotoviti izvajanje javne službe kmetijskega svetovanja glede na letni Program dela Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije	a) Število uporabnikov tehnološkega svetovanja b) svetovanje za vzpodbujanje pridobivanja dopolnilnega in dodatnega dohodka c) svetovanje pri izvajanju ukrepov kmetijske politike	2009	a) 58.804 b) 10.095 c) 86.450		97%	10.852.038	104,9%	Učinek je bil dosežen, planirane aktivnosti so bile izvedene	
	Rezultati: kmetijskim gospodarstvom zagotoviti storitve v okviru javne službe kmetijskega svetovanja v skladu z Letnim programom dela KGZS, kateremu poda soglasje Vlada RS				a) 55.438 b) 9.725 c) 85.669			10.990.636,76		

Realizacija programa dela javne službe kmetijskega svetovanja je izkazana na podlagi letnega poročila o delu KGZS in kmetijsko gozdarskih zavodov za leto 2010. Zastavljeni cilji na področju dela javne službe kmetijskega svetovanja so bili v letu 2010 uspešno realizirani v skladu z Letnim programom dela.

Kmetijsko svetovanje pomeni pomemben del nadgradnje delovanja celotnega sistema, ki omogoča izvajanje strategije razvoja slovenskega kmetijstva in podeželja, izvedbo nacionalnih ukrepov kmetijske politike in ukrepov skupne kmetijske politike Evropske unije. Število uporabnikov svetovalnih vsebin; v svetovanje je bila vključena večina kmetov, kar je omogočila dobra teritorialna pokritost države z 91 svetovalnimi pisarnami. Poleg svetovanja pa je pomembna naloga svetovalne službe tudi izvajanje programa Programi usposabljanja so bili izvedeni nad načrtovanim obsegom. Velika večina vsebin za leto 2010 je izhajala iz novosti na tehnoloških področjih, navzkrižne skladnosti, prilagajanja podnebnim spremembam, v delu izvajanja programa SKOP pa se ta vsebina vsako leto nadgrajuje.

Naziv in številka sheme pomoči: Raziskave in razvoj – E 102/2004

Ukrep/program	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga še možno določiti)	Opomba
Kmetijsko znanstveno-raziskovalno delo – podpora	Cilji (načrt): podpora raziskavam: – prilagajanja kmetijstva zahtevam EU in drugim mednarodnim integracijam – izvajanja reforme kmetijske politike in vključevanja kmetijstva v skupni trg in skupno kmetijsko politiko – za večjo učinkovitost kmetijstva – konkurenčnosti na eni strani ter socialnemu ravnovesju, varstvu potrošnikov in okoljevarstveni primernosti na drugi strani Rezultati: nadaljevanje sofinanciranja štirih večletnih raziskovalnih projektov iz razpisa CRP-v letu 2008.	a) 4 b) 4 c) 4 d) 6	2008	4 projekti		a) 100,0 b) 25,0 c) 450,0 d) 133,0 povprečno 164,0	20 706	61 %	Pozitiven Vsi projekti se izvajajo skladno z načrtom, izvajalci so presegli načrtovano širjenje spoznanj (objave) glede na minimalno zahtevo 1 objave. Glede na kazalnike uspešnosti je poraba sredstev za 39 % učinkovitejša od načrtovane	V poročilo so vključena le sredstva državnih pomoči, ki so namenjena raziskovalnemu delu v privatnih podjetjih.
		a) 4 b) 1 c) 16 d) 8			20 706					

Z znanstveno-raziskovalnim delom na področju kmetijstva želimo prispevati k oblikovanju in uresničevanju strateških ciljev razvoja slovenskega kmetijstva, podeželja in še posebej k varovanju potrošnikov prek uresničevanja ciljev s področja varne hrane. Z oblikovanim raziskovalno-razvojnimi mrežnim povezovanjem med vedami oziroma raziskovalnimi institucijami ter med posameznimi vladnimi resorji prispevamo k družbenemu in gospodarskemu razvoju Slovenije.

Podpora kmetijskemu znanstveno-raziskovalnemu delu, dodeljena za izvajanje projektov, pri katerih so izvajalci oziroma soizvajalci privatna podjetja, predstavlja državno pomoč.

Poročilo o učinkovitosti kaže uspešnost doseženih rezultatov in učinkovitost pomoči glede na zastavljene cilje in vložena sredstva. O dokončnih učinkih projektov lahko govorimo le v 1 primeru (projekt zaključen v letu 2010) pri ostalih 3 pa še ne, vendar že dosednji rezultati kažejo na pozitivne učinke, predvsem prenosa znanja v prakso (16 objav, 2 patentni prijavi, 2 diplomi, 1 magistrska naloga, 2 doktorata...). Dokončna ocena bo podana po zaključku preostalih 3 projektov.

Naziv in številka sheme pomoči: Javna gozdarska služba – E 98/2004

Ukrep/program	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščno (referenčno) leto	Začetno (referenčno) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/negativen/ni ga še možno določiti)	Opombe
---------------	---	-------------	------------------------------	-----------------------------	----------------------	-----------------	-----------------------------	--------------------	--	--------

<p>Javna gozdarska služba</p>	<p>Cilji (načrt): Zagotoviti izvajanje nalog javne gozdarske službe: - spremljanje stanja in usmerjanje razvoja gozdov; - ohranjanje in razvoj gozdne semenarske in drevesničarske dejavnosti - razvoj informacijskih sistemov, standardov za gozdarstvo - Izvedba tečajev za usposabljanje in izobraževanje lastnikov gozdov.</p>	<p>- št. izdelanih gozdnogospodarskih načrtov gozdno-gospodarskih enot (22), - št. izdelanih letnih lovskogojitvenih načrtov lovsko-upravljaljskih območij (15) - št. izdanih odločb za izvedbo del v gozdovih (okoli 60.000) - št. izdelanih programov vzdrževanja gozdnih cest (197), - stopnja realizacije programa dela; izveden popis na mreži 16x16 in ploskvah intenzivnega monitoringa stanja gozdov (1) - št. poročil s kontrol semenskih sestojev (1) - št. izvedenih tečajev za lastnike gozdov (250) - št. opravljenih determinacij bolezni, izdelano poročilo pojavu škodljivih dejavnikov v gozdovih (60) - št. izdelanih strokovnih podlag in predlogov normativov za dela v gozdovih (1).</p>	<p>2010</p>			<p>Dolgoročni cilji: Spremljanje stanja gozdov: 100% Usmerjanje razvoja gozdov: 105% Izobraževanje, usposabljanje: 96% Letni cilji: 100%</p>	<p>22.262.707,18</p>		<p>100%</p>	<p>K programu dela je Vlada RS izdala soglasje in je bil v celoti izveden.</p>
	<p>Rezultati: Naloge javne gozdarske službe so bile izvedene v celoti</p>	<p>- št. izdelanih gozdnogospodarskih načrtov gozdno-gospodarskih enot: 22 - št. izdelanih letnih lovskogojitvenih načrtov lovsko-upravljaljskih območij: 15 - št. izdanih odločb za izvedbo del v gozdovih: 63.362 - št. izdelanih programov vzdrževanja gozdnih cest :197 - stopnja realizacije programa dela; izveden popis na mreži 16x16 in ploskvah intenzivnega monitoringa stanja gozdov: 1, izvedeno v celoti - št. poročil s kontrol semenskih sestojev: 3 - št. izvedenih tečajev za lastnike gozdov: 239</p>					<p>22.262.707,18</p>			

		<p>- število opravljenih determinacij bolezni, izdelano poročilo pojavu škodljivih dejavnikov v gozdovih: 70, poročilo izdelano</p> <p>-število izdelanih strokovnih podlag in predlogov normativov za dela v gozdovih: 1</p>								
--	--	---	--	--	--	--	--	--	--	--

Naziv in številka sheme/individualne pomoči: Program razvoja ribištva 2007-2013, številka: C(2008)7279

Ukrep/progr ram	Kratek opis cilja (največ dve ali tri povedi)	Kazalnik(i)	Izhodiščn o (referenč no) leto	Začetno (referenč no) stanje	Izračun za leto 2010	Uspešnost (v %)	Vložena sredstva DP (v EUR)	Učinkovitost (v %)	Učinek (pozitiven/ne gativen/ni ga še možno določiti)	Opombe
Naložbe v ribogojstvo, predelavo rib in trženje	Cilji (načrt): Povečanje proizvodnje in posodobitev ribogojnic ter povečanje proizvodnje predelanih rib in ribiških proizvodov in posodobitev predelovalnih obratov	število odobrenih projektov (ribogojnice) število zaključenih projektov (ribogojnice) število novih in posodobljenih ribogojnic povečanje letne proizvodnje v ribogojnicah (t/leto) število posodobljenih ribogojnic z izboljšanimi okoljskimi razmerami število odobrenih projektov (predelava) število zaključenih projektov (predelava) število novih in posodobljenih predelovalnih obratov povečanje letne proizvodnje v predelovalnih obratih (t/leto) število posodobljenih predelovalnih obratov z izboljšanimi okoljskimi razmerami.	2008	0		Parcialni planirani cilji za leto 2010 so doseženi (100%). Uspešnost bo možno v celoti izkazati ob zaključku projektov.		Namen ukrepa je bil v letu 2010 v celoti dosežen glede na sredstva, ki so bila izplačana izvajalcem individualnih projektov.	Povečanje proizvodnje v ribogojnicah in predelovalnih obratih ter posodobitev ribogojnic in predelovalnih obratov bo prinesla pozitiven učinek na sektor ribištva in poslovanje posameznih upravičencev	Količinske kazalniki (povečanje proizvodnje in število posodobljen ih obratov z izboljšanimi razmerami) so prikazani le za zaključene projekte
				0						
	Rezultati:				10		154.672,76			
					5					
					5					
					79					
					0					
					5					
					3					
					3					
					59					
					1					

V letu 2010 so se državne pomoči s področja ribištva dodeljevale v okviru izvajanja Operativnega programa za razvoj ribištva v Republiki Sloveniji 2007-2013 (shema: Program razvoja ribištva 2007-2013, številka: C(2008)7279). Operativni program je bil sprejet s strani Evropske komisije 19.11.2008 in je podlaga za črpanje sredstev iz Evropskega sklada za ribištvo.

Glavni cilj izvajanja ukrepov iz Operativnega programa je zagotavljanje ekonomskega razvoja ribiškega sektorja ob hkratnem zagotavljanju trajnosti razpoložljivih ribolovnih virov. V letu 2010 sta se izvajala dva ukrepa, ki sta predmet tega poročila:

1. Produktivne naložbe v ribogojstvo in
2. Predelava in trženje.

Splošna cilja navedenih ukrepov sta doseganje visoke ravni konkurenčnosti ribogojstva na domačem kot evropskem tržišču s spodbujanjem uporabe metod, ki zagotavljajo zmanjševanje negativnih učinkov ribogojstva na okolje ter razvoj novih ribjih vrst z dobrimi tržnimi možnostmi ter pospeševanje konkurenčnost predelovalne industrije z učinkovitejšim izkoriščanjem tržnih niš in inovativnih tehnologij.

Kazalniki, s katerimi se merijo rezultati in učinki dodeljenih državnih pomoči so navedeni že v Operativnem programu. Rezultati izvajanja ukrepa v letu 2010 so pričakovani in so podani za zaključene projekte. Dejanski učinek izvajanja posameznih projektov, ki so investicijskega značaja, pa bo viden šele leto ali več po zaključku projekta. Takrat bo možno podati tudi končno oceno o dejanski uspešnosti izvajanja Operativnega programa oziroma končno oceno o učinku dodeljenih državnih pomoči.