

# ŽIVILA IN/ALI OSNOVNA MATERIALNA POMOČ OPERATIVNEGA PROGRAMA

## 1. OPREDELITEV

Država članica	Slovenija
CCI	2014SI05FMOP001
Naslov	Operativni program za hrano in/ali osnovno materialno pomoč
Različica	2.0
Prvo leto	2014
Zadnje leto	2021
Upravičen od	1.12.2013
Upravičen do	31.12.2023
Številka sklepa Komisije	
Datum sklepa Komisije	

<b>1. OPREDELITEV .....</b>	<b>1</b>
<b>2. OBLIKOVANJE PROGRAMOV .....</b>	<b>3</b>
2.1 STANJE .....	3
2.2 OBRAVNAVANA MATERIALNA PRIKRAJŠANOST .....	5
2.3 DRUGO .....	7
<b>3. IZVAJANJE .....</b>	<b>8</b>
3.1 OPREDELITEV NAJBOLJ OGROŽENIH OSEB .....	8
3.2 IZBIRA OPERACIJ .....	10
3.3 IZBIRA PARTNERSKIH ORGANIZACIJ .....	12
3.4 DOPOLNJEVANJE Z ESS .....	13
3.5 INSTITUCIONALNA UREDITEV .....	14
3.6 SPREMLJANJE IN VREDNOTENJE .....	15
3.7 TEHNIČNA POMOČ .....	16
<b>4. VKLJUČEVANJE DELEŽNIKOV .....</b>	<b>17</b>
<b>5. FINANČNI NAČRT .....</b>	<b>18</b>
5.1 FINANČNI NAČRT OPERATIVNEGA PROGRAMA Z LETNO OBVEZNOSTJO SKLADA IN USTREZNIM NACIONALNIM SOFINANCIRANJEM V OPERATIVNEM PROGRAMU (EUR) .....	18
5.2 FINANČNI NAČRT, KI DOLOČA ZNESEK SKUPNIH FINANČNIH SREDSTEV PODPORE IZ OPERATIVNEGA PROGRAMA ZA VSAKO VRSTO OBRAVNAVANE MATERIALNE PRIKRAJŠANOSTI TER USTREZNE SPREMLJEVALNE UKREPE (V EUR). .....	18
<b>DOKUMENTI .....</b>	<b>19</b>
<b>ZADNJI REZULTATI VALIDACIJE .....</b>	<b>20</b>

## 2. OBLIKOVANJE PROGRAMOV

### 2.1 Stanje

#### 2.1.1 Opredelitev in utemeljitev materialne prikrajšanosti, ki jo je treba obravnavati

Zmanjševanje tveganja revščine in povečanje socialne vključenosti socialno ogroženih in ranljivih skupin prebivalstva sta med ključnimi cilji, ki si jih je Slovenija zadala v Resoluciji o nacionalnem programu socialnega varstva za obdobje 2013–2020. Po podatkih Eurostata je leta 2008 v tveganju revščine ali socialne izključenosti živelo 18,5 % prebivalcev Slovenije, v letu 2012 pa že kar 19,6 %. Medtem ko se je od leta 2009 do leta 2011 opazno povečalo število oseb, ki živijo v gospodinjstvih z zelo nizko delovno intenzivnostjo (s 5,6 % na 7,6 %), in oseb, katerih dohodki so pod pragom tveganja revščine (z 11,3 % na 13,6 %), se je v letu 2012 glede na leto 2011 povečal delež oseb, ki so resno materialno prikrajšane, kar pomeni, da so prikrajšane pri vsaj štirih od devetih elementov materialne prikrajšanosti. Leta 2011 je bilo resno materialno prikrajšanih 6,1 % prebivalstva, leta 2012 pa že 6,6 %. Delež teh oseb se povečuje zaradi dalj časa trajajoče krize, jasno pa kaže tudi na finančno obremenitev gospodinjstev s tekočimi izdatki. Če upoštevamo kot merilo vsaj tri od devetih elementov materialne prikrajšanosti, je delež materialno prikrajšanih precej višji in je leta 2012 znašal 16,9 % prebivalstva. Med osebami, ki živijo pod pragom tveganja revščine, so najbolj materialno prikrajšani starejši od 64 let, zlasti ženske, ki živijo same. Med najbolj ogrožene skupine, ki živijo pod pragom revščine in so materialno prikrajšane, spadajo tudi mladoletni otroci, neaktivne osebe, gospodinjstva z nizko delovno intenzivnostjo z vzdrževanimi otroki in brezposlene osebe.

Tveganje revščine prebivalcev je Slovenija že od leta 2006 blažila tudi s pomočjo v hrani na podlagi ukrepa EU »Dobava hrane iz intervencijskih zalog v korist najbolj ogroženih oseb v Evropski uniji«. Za skladiščenje in razdeljevanje hrane sta bili izbrani dve največji humanitarni organizaciji v Sloveniji: Rdeči križ Slovenije in Slovenska karitas, ki sta pakete razdeljevali preko mreže prostovoljcev na več kot 300 razdelilnih mestih. Hrano je nakupila Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja ter poskrbela za dostavo hrane v njuna centralna skladišča. Po podatkih obeh organizacij je bilo v letu 2006 več kot 180.000 prejemnikov hrane, od leta 2010 pa že več kot 200.000. Prejemniki pomoči so bili zlasti prejemniki denarne socialne pomoči, zaposleni, ki dalj časa niso prejeli plače, brezposelni, ki niso upravičeni do denarne pomoči, posamezniki, ki so se znašli v težkih okoliščinah, posamezniki brez statusa, stalnega prebivališča ter tujci in izbrisani, odvisniki in brezdomci. V celotnem osemletnem obdobju izvajanja je bilo razdeljenih več kot 32.800 ton hrane (moka, testenine, riž, zdrob, olje, mleko) od tega 4.250 ton v letu 2013. Skupna vrednost ukrepa je znašala 29.795.00 EUR, leta 2006 je znašala 1,3 milijona EUR, od leta 2010 dalje pa 2,5 milijonov EUR letno.

Hrane, razdeljene na podlagi preteklega ukrepa EU, je bilo po ocenah obeh organizacij kar dve tretjini od vse hrane, ki sta jo razdelili, iz podatkov o številu prejemnikov pa je razvidno, da je pomoč v hrani iz leta v leto naraščala. Dobrodelne organizacije ocenjujejo, da je od pomoči v hrani odvisnih več kot 200.000 ljudi, zato je nadaljevanje te pomoči v Sloveniji nujno potrebno.

*Socialni položaj se je zaradi posledic epidemije COVID-19 v letu 2020 poslabšal, zato se v skladu z Uredbo (EU) 2021/177 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. februarja 2021 o spremembi Uredbe (EU) št. 223/2014 glede uvedbe posebnih ukrepov za reševanje krize, povezane z izbruhom COVID-19, za izvedbo ukrepa namenijo dodatna sredstva. Z dodatnimi sredstvi bomo lahko zagotavljali minimalni obseg pomoči v obliki paketov s hrano socialno in materialno najbolj ogroženim osebam ter ustrezno podporo partnerskim organizacijam za izvajanje dejavnosti, ki bodo namenjene omilitvi in odpravi posledic epidemije COVID-19 na najbolj ogrožene osebe.*

--

### 2.1.2 Navedba vrste materialne prikrajšanosti v okviru operativnega programa

ID	Vrsta materialne prikrajšanosti
1	razdeljevanje hrane, vključno s spremljevalnimi ukrepi

## 2.2 Obravnavana materialna prikrajšanost

<b>Vrsta materialne prikrajšanosti</b>	1 - razdeljevanje hrane, vključno s spremljevalnimi ukrepi
--	--

### 2.2.1 Opis

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ) v vlogi organa upravljanja operativnega programa (v nadaljevanju: OP) bo v skladu z zakonom o javnem naročanju izvedlo postopek javnega naročila za nakup hrane. V postopku bo izbralo ponudnike, ki bodo dobavili hrano v skladišča izbranih partnerskih organizacij (v nadaljevanju: PO). Pri izboru ponudnikov bo upoštevana zakonodaja s področja varnosti potrošniških izdelkov.

Nabor izdelkov za dobavo bo MDDSZ določilo na predlog PO ter pri tem upoštevalo potrebe in prispevek izbranih izdelkov k uravnoteženi prehrani najbolj ogroženih.

Po posvetovanju s PO bo MDDSZ določilo roke in lokacijo dobav, ter razdelitev količin dobavljene hrane po posamezni lokaciji.

PO bo pripravila razpored izdelkov in količin posameznega izdelka po svojih lokalnih razdelilnih mestih glede na število evidentiranih prejemnikov, ter organizirala distribucijo hrane na razdelilna mesta. Potencialne prejemnike bo obvestila o razpoložljivi hrani.

Ogroženi bodo na razdelilnih mestih PO brezplačno prejeli paket s hrano. Pakete bodo PO brezplačno dostavile ogroženim tudi v zavetišča, materinske domove, varne hiše, prehodne domove, zatočišča, krizne centre, dnevne centre, sprejemne centre za odvisnike, brezdomce, žrtve nasilja, socialno najbolj izključenim osebam pa bodo hrano dostavile tudi na dom ali na ulico.

V kolikor bo PO hrano dostavljala ogroženim osebam na dom ali na ulico, bo poskrbela za njihovo boljšo socialno vključenost. Ob dostavi hrane jih bo obvestila o spremljevalnih ukrepih in drugih aktivnostih socialnega vključevanja, ki jih PO izvaja, ter jih spodbudila, da v prihodnje hrano na razdelilnem mestu PO prevzamejo osebno.

PO bodo poleg razdeljevanja hrane na razdelilnih mestih izvajale tudi spremljevalne ukrepe, ki bodo sofinancirani iz tega OP. Spremljevalni ukrepi zajemajo informacije o drugih oblikah pomoči, psihosocialno svetovanje in podporo, krepitev socialnih veščin in znanja, ter druge dejavnosti, ki bodo prispevale k boljši socialni vključenosti končnih prejemnikov (npr. svetovanje o ravnanju z denarjem, tečaji zdravega kuhanja itd.). Ta seznam ni izčrpen in omogoča dodajanje drugih spremljevalnih ukrepov glede na potrebe posameznih končnih prejemnikov, ki jih bo PO prepoznala in opredelila v svoji vlogi na javni razpis MDDSZ.

PO bodo potencialne prejemnike ob dodelitvi pomoči obvestile o spremljevalnih ukrepih, ki jih bodo izvajale v okviru tega OP, ter jih spodbudile k udeležbi v tiste aktivnosti, ki bi najbolj pripomogle k njihovi boljši socialni vključenosti.

### 2.2.2 Nacionalne sheme

Pomoč iz OP predstavlja nadaljevanje pomoči, ki jo je Slovenija izvajala v okviru preteklega ukrepa EU
--

»Dobava hrane iz intervencijskih zalog v korist najbolj ogroženih oseb v Evropski uniji«.

Predstavlja dodano vrednost zakonsko urejeni pomoči najbolj ogroženim v Sloveniji. Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev določa denarne prejemke, subvencije in plačila, ki lajšajo materialni položaj posameznikom in družinam. Starši, ki prejemajo nižje dohodke od povprečne neto plače v Sloveniji, so upravičeni do otroškega dodatka za preživljanje, vzgojo in izobraževanje otrok. Učenci in dijaki, katerih starši prejemajo nižje dohodke, so upravičeni do subvencije malice in kosila. Starši imajo za otroke, ki so vključeni v vrtec, pravico do znižanega plačila vrtca glede na uvrstitev v dohodkovni razred, del cene vrtčevskega programa pa krijejo tudi občine. Otrok ima v vrtcu zagotovljene najmanj tri obroke.

Poleg zakonsko urejene pomoči v Sloveniji potekajo številne dobrodelne akcije zbiranja hrane in zagotavljanja toplih obrokov najbolj ogroženim, materialna pomoč ogroženim osebam pa se zagotavlja tudi s pomočjo sredstev Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji.

**2.3 Drugo**

### 3. IZVAJANJE

#### 3.1 Opredelitev najbolj ogroženih oseb

Končni prejemniki pomoči iz OP bodo osebe, ki živijo ali so se znašle v težkih socialnih in materialnih razmerah. Upravičenost oseb do pomoči iz OP bodo ugotavljale PO bodisi na podlagi predloženih dokumentov prosilcev bodisi na podlagi presoje, da je oseba v hudi socialni stiski in nujno potrebuje pomoč. V postopku ugotavljanja upravičenosti osebe do pomoči bo predstavnik PO ocenil potrebno trajanje pomoči in količino dodeljene hrane.

Postopek ugotavljanja upravičenosti in kriterije za dodelitev pomoči posamezni osebi bodo PO podrobneje opredelile v svoji vlogi na javni razpis za izbor dejavnosti razdeljevanja hrane in izvajanje spremljevalnih ukrepov, ki ga bo objavilo MDDSZ oz v vlogi za *sofinanciranje dejavnosti razdeljevanja hrane in izvajanja spremljevalnih ukrepov, ki bodo namenjena omilitvi in odpravi posledic COVID-19, ki jih bodo MDDSZ predložile v skladu z 86. členom Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19.*

O ustreznosti predlaganih postopkov in kriterijev PO za dodelitev pomoči ogroženim osebam bo presojala strokovna komisija za izvedbo postopka javnega razpisa, imenovana s strani MDDSZ. Strokovno komisijo bodo sestavljali člani z ustrezno strokovno izobrazbo in najmanj petimi leti izkušenj s področja javnega razpisa.

Strokovna komisija bo vloge PO ocenila na podlagi pogojev in meril, ki bodo navedene v javnem razpisu. Na podlagi ocene vlog bo pripravila predlog izbranih PO, ter ga predložila predstojniku MDDSZ v končno odločitev.

Izbrana PO bo s postopki in kriteriji za dodelitev pomoči ogroženim osebam seznanila razdeljevalce pomoči in prosilce.

Pri opredeljevanju in nujenju pomoči ogroženim oseb se bo upoštevala 11. točka 5. člena Uredbe (EU) št. 223/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. 3. 2014 o Skladu za evropsko pomoč najbolj ogroženim (v nadaljevanju: Uredba). Upoštevala in spodbujala se bo enakost spolov ter preprečevala vsakršna diskriminacija na podlagi spola, rase ali etičnega porekla, vere ali prepričanja, invalidnosti, starosti ali spolne usmerjenosti.

Pri razdeljevanju pomoči se bo spoštovalo dostojanstvo najbolj ogroženih oseb in tako upoštevalo načelo, opredeljeno v 14. točki 5. člena Uredbe

*Osebam, katerih socialni položaj se je poslabšal zaradi epidemije COVID-19 (npr. izguba zaposlitve) bo namenjena dodatna pomoč.*





## 3.2 Izbira operacij

V okviru OP se bodo izvajale naslednje vrste dejavnosti:

- nakup hrane,
- izbor dejavnosti za razdeljevanje hrane in izvajanje spremljevalnih ukrepov,
- tehnična pomoč.

Dejavnosti bodo upravičene, če se bodo izvajale na območju Slovenije v obdobju od 1. 12. 2013 do 31. 12. 2023, ter bodo v skladu z OP. Dejavnost bo izbrana v skladu z 22., 23. in 26. členom Uredbe. V postopku izbire dejavnosti se bo upoštevala nacionalna zakonodaja in načela, določena v 11., 12., 13. in 14. točki 5. člena Uredbe, ter 3. točka 32. člena Uredbe.

### 1. Nakup hrane:

- upravičenec: javni organ

Pri izboru dejavnosti bodo upoštevana načela, določena v 12., 13. in 14. točki 5. člena Uredbe in podatki, ki jih zagotovijo PO.

Količina in tipi dobavljenih izdelkov v okviru dejavnosti bodo določene na podlagi potreb in razpoložljivih sredstev za nakup.

### 2. Izbor dejavnosti za razdeljevanje hrane in izvajanje spremljevalnih ukrepov

- upravičenec: PO
- dejavnosti bodo predlagane s strani izbranih PO
- postopek izbora: zakon o javnih finančah, uredba o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog

MDDSZ bo objavilo javni razpis za izbor dejavnosti PO, ki bodo zadolžene za razdeljevanje hrane in izvajanje spremljevalnih ukrepov. Pri izračunu količine hrane, ki jo bo MDDSZ dodelilo posamezni PO, bo upoštevano število evidentiranih prejemnikov pomoči pri PO. Na javni razpis bodo lahko kandidirale nevladne in nepridobitne organizacije, ki opravljajo humanitarno dejavnost na področju socialnega varstva, imajo vzpostavljeno mrežo razdeljevanja hrane, ter izpolnjujejo higienske in tehnične pogoje skladiščenja hrane v skladu s slovensko zakonodajo. MDDSZ bo postopek javnega razpisa izvedlo v skladu z 106.f do 106.l člena zakona o javnih finančah, ter 3.b) točko 32. člena Uredbe. Podrobneje postopek javnega razpisa določa uredba o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog.

Izbor PO je podrobneje opredeljen v poglavju 3.3..

*Izvajalcem dejavnosti, ki so bili izbrani na podlagi javnega razpisa za izbor dejavnosti razdeljevanja hrane in izvajanje spremljevalnih ukrepov v obdobju 2020–2023 bodo v skladu z 86. členom Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 dodeljena dodatna sredstva iz naslova*

*REACT EU. Pri izračunu količine hrane, ki jo bo MDDSZ dodelilo posameznemu izvajalcu, bo upoštevano število evidentiranih prejemnikov pomoči v letu izbruha COVID-19, t.j. v letu 2020, ter razpoložljiva sredstva.*

### 3. Tehnična pomoč

- upravičenec: javni organi

*V okviru tehnične pomoči bodo izbrane aktivnosti, ki bodo zagotavljale učinkovito pripravo, upravljanje, izvajanje, nadzor in spremljanje OP, ter krepile upravno zmogljivost upravičencev. Iz sredstev REACT-EU se bodo financirale aktivnosti, ki bodo krepile upravno zmogljivost organov in partnerskih organizacij za odzivanje na krizne razmere, ki so posledica izbruha COVID-19.*

### 3.3 Izbira partnerskih organizacij

Za razdeljevanje hrane in izvedbo spremljevalnih ukrepov bo MDDSZ na javnem razpisu izbralo neprofitne, humanitarne organizacije, ki imajo ustrezna skladišča ter vzpostavljeno lokalno mrežo za razdeljevanje hrane.

Razpisna dokumentacija bo vsebovala osnovne podatke o predmetu javnega razpisa, navodila za pripravo vloge, določilo o največjem možnem deležu dodeljenih sredstev, vzorec pogodbe o sofinanciranju, seznam dokumentov, ki jih mora PO predložiti vlogi, navedbo vseh meril, na podlagi katerih se bo vloga PO ocenjevala, ter navedbo o tem, kdo s sklepom odloči o dodelitvi sredstev.

V kolikor bo PO kandidirala na javni razpis v okviru tega OP prvič, bo v vlogi navedla podatke o svojih skladiščih in razdelilnih mestih, ter podrobneje opisala organizacijo razdeljevanja hrane.

Pri ocenjevanju vlog bodo upoštevana naslednja merila:

- organizacija transporta, skladiščenja in razdeljevanja hrane,
- postopek identificiranja upravičenih oseb in kriteriji za dodelitev pomoči,
- program spremljevalnih ukrepov ter strokovna usposobljenost za izvajanje,
- sistem spremljanja izvajanja pomoči,
- izkušnje z izvajanjem primeljivih projektov.

Pri ocenjevanju posameznega merila se bo upoštevala lestvica od 0 do 5 točk. V kolikor bo PO pri ocenjevanju programa spremljevalnih ukrepov in usposobljenosti za izvajanje prejela 0 točk, ne bo predlagana za izbor.

V predlog za sofinanciranje se bodo lahko uvrstile dejavnosti, ki bodo dosegle v naprej določen minimum dodeljenih točk, PO pa izpolnjevale pogoje iz 3. točke 32 d) člena Uredbe.

Za izvedbo postopka javnega razpisa bo zadolžena strokovna komisija, imenovana s strani predstojnika MDDSZ. Člani strokovne komisije bodo morali imeti ustrezno strokovno izobrazbo in najmanj pet let izkušenj s področja javnega razpisa.

Strokovna komisija bo na podlagi ocen pripravila predlog za izbor PO, o katerem bo dokončno odločil predstojnik MDDSZ. Izbranim PO bo predstojnik MDDSZ izdal sklep o izboru, na podlagi katerega bo MDDSZ z njimi sklenilo pogodbo o sofinanciranju.

### 3.4 Dopolnjevanje z ESS

Zagotavljanje pomoči najbolj ogroženim osebam se bo dopolnjevalo z ukrepi ESS, ki jih bo Slovenija izvajala na podlagi OP za izvajanje evropske kohezijske politike 2014–2020, zlasti na prednostni osi socialna vključenost in zmanjševanje revščine, aktivno staranje in zdravje in prednostni naložbi "aktivno vključevanje, vključno s spodbujanjem enakih možnosti in dejavnega sodelovanja ter izboljšanje zaposljivosti". Ključni cilj te naložbe je približevanje ciljnih skupin (kot na primer ljudje s težavami z zasvojenostjo, brezdomci, žrtve nasilja v družini, osebe z dolgotrajnimi težavami v duševnem razvoju in duševnem zdravju, zaporniki v fazi odpusta, uporabniki različnih zdravstvenih socialno varstvenih programov v zaključni fazi obravnave ter osebe z različnimi oblikami invalidnosti) trgu dela, pri čemer se pričakuje, da bi bilo vsaj 20 % ljudi po zaključku programa vključenih v iskanje zaposlitve, izobraževanje ali usposabljanje, pridobivanje kvalifikacij ali v zaposlitev.

Programi in projekti, sofinancirani iz OP za izvajanje evropske kohezijske politike 2014 – 2020, bodo vključevali ciljne skupine v raznovrstne obravnave od motiviranja, informiranja, spodbujanja k aktivnosti do razvijanja določenih veščin, mentoriranja, usposabljanja in v končni fazi zaposlitve, redne ali prilagojene ciljnim skupinam, tudi v okviru socialnih podjetij. Podpirali bodo tudi povezovanje ključnih akterjev, ki se že ukvarjajo z omenjenimi ciljnimi skupinami, ter usklajevanje njihovih aktivnosti. PO, ki bodo izbrane za razdeljevanje hrane, bodo vstopna točka za ciljne skupine, kar pomeni, da jih bodo v okviru pomoči, ki jo bodo nudile iz naslova tega OP, prepoznavale in napotovale v obravnavo v programe, ki bodo sicer sofinancirani iz OP za izvajanje evropske kohezijske politike 2014 – 2020.

S povezovanjem materialne pomoči z ukrepi ESS bomo dosegali sinergije in celovitejši pristop pri uresničevanju državnih ciljev glede zmanjšanja stopnje tveganja revščine in socialne vključenosti do leta 2020.

Dajanje pomoči na podlagi tega OP in izvajanje ukrepov ESS bo organ upravljanja ločil s finančnega in vsebinskega vidika. Razmejitev bo jasno razvidna tudi iz notranjih aktov organa upravljanja. Tako se bo preprečilo morebitno dvojno financiranje. O izvajanju obeh bo organ upravljanja poročal tudi nadzornemu odboru, ki bo odgovoren za spremljanje OP za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020, in tako zagotovil ustrezno dopolnjevanje obeh.

### 3.5 Institucionalna ureditev

- Organ upravljanja: MDDSZ,
- organ za potrjevanje: Ministrstvo za finance, Sektor za upravljanje s sredstvi EU (v nadaljevanju: MF),
- revizijski organ: MF, Urad RS za nadzor proračuna,
- organ, ki mu bo Komisija izvršila plačilo: MF.

### 3.6 Spremljanje in vrednotenje

Pri spremljanju in ocenjevanju OP se bodo upoštevala določila nacionalne zakonodaje, Uredba, Delegirane Uredbe Komisije (EU) št. 532/2014 z dne 13. 3. 2014 o dopolnitvi Uredbe (v nadaljevanju: Delegirana Uredba št. 532/2014) in delegiranih aktov v skladu z 62. členom Uredbe o vsebini letnih in končnih poročil o izvajanju, vključno s seznamom skupnih kazalnikov.

Organ upravljanja bo odgovoren za zagotavljanje učinkovitega spremljanja, nadzora in vrednotenja OP. Zagotovil bo računalniško zbiranje in shranjevanje podatkov o izvajanju vseh dejavnosti OP tako, da bo prilagodil že obstoječe informacijske sisteme drugih evropskih skladov. Dostop do podatkov bo zagotovljen organu upravljanja (skrbniki dejavnosti, tehnična pomoč, služba za kontrole, služba za finance), organu za potrjevanje in revizijskemu organu. Pri zbiranju, vnosu in shranjevanju podatkov v informacijski sistem se bo upoštevala področna zakonodaja. Kadar bo mogoče, bodo podatki razčlenjeni po spolu.

Organ upravljanja bo za vse upravičence pripravil navodila za spremljanje in poročanje.

PO bodo zbirale podatke, ki bodo potrebni za poročanje v skladu z delegiranim aktom iz 13. člena Uredbe, ter o doseženih vrednostih letno poročale skrbniku dejavnosti na MDDSZ. Za potrebe spremljanja in poročanja bodo PO dnevno vodile skladiščne evidence, iz katerih bo razviden blagovni tok in vir blaga, ter spremljale končne prejemnike (število končnih prejemnikov, število razdeljenih paketov s hrano, ekonomsko-socialni status končnega prejemnika). Vsebinski in finančni skrbniki dejavnosti bodo zadolženi za zbiranje in ažurni vnos vseh obveznih podatkov iz Priloge 1 Delegirane Uredbe št. 532/2014.

Zbrani podatki bodo podlaga za pripravo letnih in končnega poročila, o katerih se bo organ upravljanja pred posredovanjem Evropski komisiji, posvetoval s ključnimi deležniki. Povzetek njihovih pripomb bo priložil posameznemu poročilu. Organ upravljanja bo sodeloval pri letnih pregledovalnih srečanjih z Evropsko komisijo, o napredku OP pa bo seznanil tudi nadzorni odbor za spremljanje OP za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 ter tako zagotovil ustrezno informiranost ključnih resorjev, zlasti z vidika preprečevanja dvojnega financiranja in koordinacijo z ESS in drugimi ustreznimi politikami.

Organ upravljanja bo zadolžen za ustrezno izvedbo vseh postopkov izbora ponudnikov blaga in storitev ter PO. Prav tako bo pred izplačilom sredstev preveril, ali je bilo blago dobavljeno in razdeljeno, storitve izvedene v skladu s pogodbenimi določili, ter ali so prijavljeni odhodki plačani. Prejemniki sredstev v okviru tega OP bodo zadolženi za vodenje ločenega knjigovodskega sistema ali ustrezno knjigovodsko kodo za vse transakcije (prihodki in odhodki).

V skladu s 16. členom Uredbe je bila izvedena predhodna ocena OP, v letih 2017 in 2022 pa bo organ upravljanja v skladu z 17. členom Uredbe izvedel strukturirano raziskavo o končnih prejemnikih v skladu s predlogo Evropske komisije, ter ocenil uspešnost in učinkovitost izvajanja OP. Prav tako bo sodeloval z Evropsko komisijo pri izvedbi naknadne ocene učinkovitosti in uspešnosti Sklada za evropsko pomoč najbolj ogroženim. Vse ocene bodo izvedli strokovnjaki, ki so neodvisni od organa upravljanja.

### 3.7 Tehnična pomoč

Ključni namen tehnične pomoči je zagotoviti učinkovito izvajanje OP. V skladu s 4. odstavkom 27. člena Uredbe se bodo v okviru OP financirale naslednje aktivnosti tehnične pomoči:

1. Administrativna in strokovna podpora organu upravljanja, organu za potrjevanje in prejemanje plačil iz Komisije ter revizijskemu organu: stroški zaposlenih oseb za opravljanje nalog v povezavi z OP;
2. Krepitev zmogljivosti partnerskih organizacij: priprava in izvedba uposabljanj za izvajanje, spremljanje in poročanje o izvedeni dejavnosti;
3. Spremljanje in poročanje: vzpostavitev in vzdrževanje informacijskega sistema, strokovna podpora, usposabljanje uporabnikov informacijskega sistema;
4. Preverjanje: upravno preverjanje in preverjanje na kraju samem, kontrola higienske in zdravstvene ustreznosti dobavljene hrane;
5. Informiranje in obveščanje javnosti: priprava promocijskega materiala, obveščanje javnosti, medijske kampanije, priprava gradiv, organizacija konferenc, seminarjev, posvetovanj;
6. Evalvacije in revizije: predhodna ocena, raziskave, analize, študije, vrednotenja, revizije.

Do sredstev tehnične pomoči so upravičeni organ upravljanja, organ za potrjevanje in prejemanje plačil iz Komisije, revizijski organ ter izvajalci, izbrani v skladu z nacionalno zakonodajo, za izvajanje zgoraj navedenih aktivnosti tehnične pomoči.

*S sredstvi iz naslova REACT-EU se bodo za odzivanje na krizne razmere, ki so posledica izbruha COVID-19, financirale tudi naslednje aktivnosti tehnične pomoči: prilagoditve razdelilnega mesta in prostorov, v katerih se izvajajo spremljevalni ukrepi, nakup opreme, ipd. Do sredstev tehnične pomoči iz REACT-EU so upravičeni organ upravljanja, organ za potrjevanje in prejemanje plačil iz Komisije, revizijski organ, partnerske organizacije.*



#### 4. VKLJUČEVANJE DELEŽNIKOV

MDDSZ je izvedlo postopek javne razprave o predlogu OP.

Ključne pripombe so bile naslednje:

- za dobavo hrane v skladišča PO naj poskrbi MDDSZ;
- logistiko skladiščenja in razdeljevanja hrane naj v celoti prevzame PO;
- PO naj socialno najbolj izključenim zagotovijo dostavo hrane na dom;
- upravičenost osebe do pomoči mora temeljiti na njenem ekonomsko-socialnem statusu;
- pri naboru izdelkov se mora zagotovi pestrost artiklov;
- PO mora imeti vzpostavljeno mrežo lokalnih enot;
- kriterij za dodelitev pomoči posamezniku naj bo odločba o prejemanju denarne socialne pomoči ter ocena PO.

MDDSZ je organiziralo tudi posvet, ki so se ga udeležili predstavniki Rdečega križa Slovenije, Slovenske karitas, Zveze prijateljev mladine, Unicefa, Humane, Agencije RS za kmetijske trge in razvoj podeželja, Društva Mozaik, Društva Stigma, Inštituta za socialno varstvo, Javnega zavoda socio, Muslimanskega dobredelnega društva Merhamet, Ministrstva za kmetijstvo in okolje, Skupnosti socialnih zavodov, Socialne zbornice, Slovenske filantropije, Varne hiše Gorenjska in Ustanove Danu filantropija. Udeleženci so opozorili na nujnost zagotavljanja uravnotežene prehrane ter pomembnost izvajanja spremljevalnih ukrepov, ki pripomorejo k boljši socialni vključenosti ogroženih ljudi, kar je MDDSZ upoštevalo pri pripravi OP.

OP je potrdila Vlada RS dne, 13. 11. 2014.

MDDSZ bo seznanjalo ključne deležnike z izvajanjem in dosežki OP ter organiziralo posvetovanja. Resorna ministrstva in vladne službe bodo o napredku OP seznanjena na sestankih nadzornega odbora OP za izvajanje evropske kohezijske politike, humanitarne organizacije pa bodo vključene v pripravo poročil o izvajanju OP kot tudi v različne analize in vrednotenja.

*MDDSZ je ključne deležnike pozval k posredovanju pisnih pripomb na predlog spremembe OP za dodatna sredstva REACT-EU ter 22. 12. 2020 organiziral posvet na daljavo. MDDSZ je organizacijam podal pojasnila in odgovore, ter njihova mnenja smiselno upoštevalo.*

*Spremembo OP je Vlada RS potrdila 28. 4. 2021.*

## 5. FINANČNI NAČRT

### 5.1 Finančni načrt operativnega programa z letno obveznostjo Sklada in ustreznim nacionalnim sofinanciranjem v operativnem programu (EUR)

Leto	Sklad (a)	Nacionalno sofinanciranje (b)	Javni izdatki (c)=(a)+(b)	Stopnja sofinanciranja (d)=(a)/(c)	100-odstotna stopnja sofinanciranja za obračunsko leto 2020– 2021*
2014	2.759.141,00	486.908,00	3.246.049,00		
2015	2.814.324,00	496.646,00	3.310.970,00		
2016	2.870.610,00	506.579,00	3.377.189,00		
2017	2.928.022,00	516.711,00	3.444.733,00		
2018	2.986.583,00	527.045,00	3.513.628,00		
2019	3.046.314,00	537.586,00	3.583.900,00		
2020	3.107.241,00	548.338,00	3.655.579,00		
2021	8.900.000,00	0,00	8.900.000,00		
<b>Skupaj</b>	<b>29.412.235,00</b>	<b>3.619.813,00</b>	<b>33.032.048,00</b>	<b>89,04</b>	

\*Če država članica označi to okence, želi uporabiti odstopanje na podlagi člena 20(1)(a) in zahteva uporabo 100-odstotne stopnje sofinanciranja za izdatke, prijavljene v zahtevkih za plačilo v obračunskem letu, ki se začne 1. julija 2020 in konča 30. junija 2021.

### 5.2 Finančni načrt, ki določa znesek skupnih finančnih sredstev podpore iz operativnega programa za vsako vrsto obravnavane materialne prikrajšanosti ter ustrezne spremljevalne ukrepe (v EUR).

Vrsta materialne pomoči	Javni izdatki
Tehnična pomoč	1.636.602,00
1 - razdeljevanje hrane, vključno s spremljevalnimi ukrepi	31.395.446,00
Od tega spremljevalni ukrepi	1.427.065,00
<b>Skupaj</b>	<b>33.032.048,00</b>

## DOKUMENTI

Naslov dokumenta	Vrsta dokumenta	Datum dokumenta	Lokalni sklic	Referenčna številka Komisije	Datoteke	Datum pošiljanja	Pošiljatelj
Sklep Vlade	Dodatne informacije	29.4.2021		Ares(2021)3023147	Sklep Vlade RS	6.5.2021	nsamecpo

**ZADNJI REZULTATI VALIDACIJE**

<b>Resnost</b>	<b>Oznaka</b>	<b>Sporočilo</b>
Informacije		Različica programa je bila potrjena.
Opozorilo	2.11	Stopnja sofinanciranja v letni preglednici je lahko največ 85 % (89,04 %)