



Štukljeva cesta 44, 1000 Ljubljana

T: 01 369 75 38

F: 01 369 75 64

E: gp.mddsz@gov.si

www.gov.si

Datum: 28. 11. 2025

ZAPISNIK

1. seje Sveta za invalide Republike Slovenije,

28. 11. 2025, ob 9:00 uri,

na lokaciji MDDSZ, Štukljeva 44, Ljubljana

Navzoči člani:

Peter Bršek – INV. ORG, Sebastijan Kamenik – INV. ORG, Lara Nedeljkoč – INV. ORG, mag. Mateja Toman – INV. ORG, Matej Žnuderl – INV. ORG, Klaudija Poropat – INV. ORG, Anamarija Tivold Plevel – ZPIZ, Lea Kovač – ZRSZ, Sonja Kotnik – URI SOČA, Katrin Modic – IRSSV, Ivanka Limonšek – SOUS, Saša Ristić Zvonar – MDDSZ, Andrej Klemenc – MF, Vojmir Drašler – MOPE, Rosanda Lenart- MVI

Odsotni člani:

mag. Saša Zabukovec – MVZI, Amir Alibabić – INV. ORG, Karl Destovnik – ZIZRS, Damijan Jagodic – MZ, Drago Perkič – ZZZS, Simon Žorga – MK

Drugi prisotni:

Tanja Dular – MDDSZ, Martina Fabič – MDDSZ, mag. Andrejka Znoj - MDDSZ

PREDLAGANI DNEVNI RED:

1. Potrditev dnevnega reda.
2. Kratek pregled dela predhodnega obdobja (mag. Mateja Toman, bivša predsednica Sveta za invalide Republike Slovenije).
3. Izvolitev organov Sveta za invalide Republike Slovenije, predsednika/-ice in treh podpredsednikov/-ic.
4. Potrditev zapisnika 15. in 16. seje Sveta za invalide Republike Slovenije.
5. Poslanica ob 3. decembru, Mednarodnem dnevu invalidov.
6. Razno.

Ad. 1

Prva seja novega mandata Sveta za invalide Republike Slovenije (v nadaljevanju: Svet) se je začela z uvodnim pozdravom in nagovorom ge. Tanje Dular, podpredsednice Sveta za invalide v preteklem mandatu. Ker je v tem mandatu nekaj novih članov, so se vsi člani predstavili ter podali nekaj osnovnih informacij o svojem delovnem področju.

Ob predstavitvi članice sveta, ge. Poropat, je le-ta podala kritiko, da Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ) ni prisluhnilo potrebam uporabnikov ter ni upoštevalo pripomb Sveta pri pripravi zakonodajnih rešitev. Poudarila je, da bi moralo MDDSZ bolj spodbujati družbo k izboljšanju enakih možnosti za invalide in dostopnosti, saj se s tem tudi zmanjšuje potreba po posebnih storitvah.

Pozdravni nagovor je imela tudi mag. Andrejka Znoj, generalna direktorica Direktorata za invalide na MDDSZ. V odgovoru na kritike je poudarila: potrebno je povečati vključenost uporabnikov z

aktivnim angažiranjem NSIOS-a, zaveza MDDSZ je, da bo Svet vključen v končne postopke oblikovanja zakonodajnih rešitev, zaradi dolgotrajnih usklajevanj in različnih mnenj je nujno oblikovati kompromisne rešitve, dobrodošle so pobude Sveta, seje pa se lahko izvajajo pogosteje. Glede roka za ureditev dostopnosti objektov v javni rabi je pojasnila, da rok ni bil podaljšan, temveč so bile v zakon dodane kazenske določbe, ki jih prej ni vseboval. Sankcije se bodo začele izvajati z dvoletnim zamikom.

V nadaljevanju je vodenje seje prevzela mag. Mateja Toman, predsednica Sveta za invalide v preteklem mandatu, ki je prav tako pozdravila vse navzoče. Po nagovoru je predlagala dnevni red, ki je bil članom dan na glasovanje.

Sklep 1 pod točko Ad. 1:

Člani Sveta potrjujejo dnevni red 1. seje.

Ad. 2

Mag. Toman je sejo nadaljevala s kratkim pregledom dela tretjega mandata. Naveden je povzetek po alinejah:

- tretji mandat je trajal od oktobra 2021 do novembra 2025;
- na uvodnih sejah sta prisostvovala tudi takratna državna sekretarja mag. Cveto Uršič in Simon Maljevac;
- obravnavale so se različne teme, ki so sprožile obsežne razprave: osebna asistenca (v nadaljevanju: OA), dolgotrajna oskrba, deinstitucionalizacija, zaposlovanje invalidov;
- obravnavano je bilo poročilo o uresničevanju Konvencije o pravicah invalidov;
- Svet se je odzval na pobudo glede pravic invalidov v kazenskih postopkih;
- sodelovanje Sveta z zakonodajalci ni prineslo pričakovanih rezultatov; večkrat opozorjeno na prekratke roke za odziv na gradiva MDDSZ, MSP, na dopise, ki so bili poslani na MSP in MF ni bilo odziva ipd., pozivi k upoštevanju vloge Sveta brez pozitivnih sprememb.
- Svet se je seznanil s predlogom Strategije RS za deinstitucionalizacijo v socialnem varstvu (2024–2034, nosilec MSP) in izrazil nestrinjanje s predlogom;
- podana je bila pobuda glede pravice do brezplačnega prevoza za zaposlene uporabnike EU kartice za invalide;
- v letu 2022 je bil pripravljen osnutek Zakona o Svetu za invalide Republike Slovenije, ki je bil tudi predstavljen Svetu, a ta varianta prestrukturiranja Sveta ni bila podprta s strani Vlade RS. V letu 2023 je Vlada RS predstavila alternativo v okviru Zakona o Varuhu človekovih pravic (nosilec Ministrstvo za pravosodje), pri čemer Svet ni bil vključen v oblikovanje rešitev in je nasprotoval predlogu (vloga Sveta bi bila zmanjšana na dva predstavnika).
- na sejah je bila večkrat obravnavana vloga Sveta kot obveznega posvetovalnega foruma v skladu z ZIMI;
- podana je bila pobuda za prenovu Pravilnika o tehničnih pripomočkih in prilagoditvi vozila (URI Soča je MDDSZ posredoval posodobljene sezname) ter pobuda za prenovu Pravilnika o psih pomočnikih (usklajevanja MDDSZ z izvedenci so v teku).

Sklep 2 pod točko Ad. 2:

Člani Sveta so se seznanili z delom tretjega mandata.

Ad. 3

Sledila je izvolitev organov Sveta za invalide Republike Slovenije, in sicer predsednika/-ice in treh podpredsednikov/-ic.

Sklep 3.1 pod točko Ad. 3:

Člani Sveta za invalide RS so potrdili za predsednico mag. Matejo Toman (INV. ORG).

Predsednica četrtega mandata se je zahvalila vsem prisotnim za ponovno izkazano zaupanje. Poudarila je, da mora biti glas Sveta v tem mandatu še bolj slišen, saj je odprtih veliko vprašanj, kar prinaša tudi večjo odgovornost.

Za imenovanje podpredsednika, ki ga predlagajo invalidske organizacije, sta bila predlagana dva kandidata: Sebastijan Kamenik, Kulturno – prosvetno in športno rekreativno društvo slepih in slabovidnih »Karel Jeraj« in Klaudija Poropat, YHD – Društvo za teorijo in kulturo hendikepa. Na predlog predsednice so se vsi prisotni člani strinjali, da se za podpredsednico izvoli ga. Klaudija Poropat, da se svet uravnoteži tudi iz vidika članstva v nacionalnem svetu invalidskih organizacij. Podan je bil tudi predlog za imenovanja podpredsednic s strani strokovnih institucij ter predstavnikov ministrstev.

Sklep 3.2 pod točko Ad. 3:

Člani Sveta za invalide RS so potrdili tri podpredsednice: Klaudijo Poropat (INV. ORG), Leo Kovač (ZRSZ) in Sašo Ristić Zvonar (MDDSZ).

Ga. Poropat se je zahvalila za potrditev. Izrazila je nezadovoljstvo z delom MDDSZ, zlasti glede priprave in usklajevanja zakona, ki ureja OA ter ne vključevanja Sveta v posvete in razprave. Svet namreč še vedno ni prejel zadnje verzije zakona, ki je bila poslana v obravnavo Vladi RS, zato je pozvala MDDSZ, naj Svetu nemudoma posreduje zadnjo verzijo z označenim datumom. Prav tako je napovedala, da bo članom poslala zadnje pripombe, podane avgusta 2025 na predlog zakona.

Na kritiko je odgovorila mag. Znoj. Pojasnila je, da je verzija zakona, ki jo je prejel svet, bila z manjšimi popravki posredovana tudi v medresorsko usklajevanje. Na Vlado RS pa je bila posredovana medresorsko neusklajena verzija. Na Vlado RS pa je bila poslana medresorsko neusklajena verzija. Ključna usklajevanja so še potrebna, zlasti z Ministrstvom za finance (poglavje o financiranju OA). Pred obravnavo na Vladi RS se bodo določeni deli zakona še spreminjali. Ko bo pripravljena verzija zakona za obravnavo na Vladi RS, bo posredovana tudi Svetu. Dodala je, da sistem na spletni strani e-Demokracija ne omogoča osveževanja dokumentov, ki so bili poslani v javno obravnavo (še vedno je objavljena verzija iz leta 2024); spremeni se le status dokumenta.

Ga. Poropat je izrazila dvom v navedbo, da zakonu nasprotuje zgolj Ministrstvo za finance, ter poudarila, da je že toliko sprememb, da bi morala biti ponovno razpisana javna obravnava. Predlagala je, da se tema obravnava pod točko »Razno«.

Mag. Znoj je vztrajala pri odločitvi, da bo MDDSZ Svetu posredoval verzijo, ki bo usklajena z vsemi resorji.

Predsednica je dodala, da Svet na predloge rešitev, ki jih je podal in niso bili vključeni v zakon, ni prejel nobene obrazložitve s strani MDDSZ, zakaj predlogi niso bili upoštevani.

Na pobudo g. Klemenca bo Svet pripravil poziv MDDSZ, naj pripravi obrazložitve.

Sklep 3.4 pod točko Ad. 3:

Svet pošlje poziv MDDSZ, da pripravi obrazložitve neupoštevanja predlogov zakonodajnih rešitev, ki jih je podal Svet.

Sklep 3.5 pod točko Ad. 3:

Člani Sveta za invalide RS so potrdili za sekretarko Martino Fabić (MDDSZ).

Ad. 4:

Pod četrto točko dnevnega reda je bil obravnavan zapisnik 15. seje. Zapisnik 16. seje bo pripravljen naknadno.

Sklep 4 pod točko Ad. 4:

Člani Sveta so potrdili zapisnik 15. seje Sveta za invalide RS.

Ad. 5

Predsednica je sejo nadaljevala s peto točko dnevnega reda: priprava poslanice ob 3. decembru, Mednarodnem dnevu invalidov, ki jo Svet pripravlja vsako leto. Letošnji mednarodni dan invalidov se obeležuje pod geslom *Spodbujanje invalidom vključujočih družb kot temelj družbenega napredka* (angleško *Fostering disability-inclusive societies for advancing social progress*). Predsednica je opozorila, da je rok za pripravo letos izjemno kratek, zato bo treba prilagoditi postopek v primerjavi s preteklimi leti. Člane je pozvala k podaji pobud za vključitev vsebin v poslanico (pomen vključevanja invalidov v družbo, zagotavljanje enakopravnega položaja, da so invalidi slišani ter vključeni v oblikovanje strategij, politik in zakonodajnih rešitev).

Prva se je odzvala ga. Poropat in poudarila, da se v praksi žal redko upošteva geslo »Nič o invalidih brez invalidov«. Izpostavila je, da so invalidi pogosto predstavljeni kot objekt skrbi, namesto da bi se poudarjale njihove sposobnosti. Dodala je, da invalidi niso zgolj »okras« ali alibi za socialni dialog. Razprava se je nato ponovno dotaknila priprave zakona o OA, o čemer sta razpravljali ga. Poropat in mag. Znoj. Predsednica je predlagala, da se razprava nadaljuje pod točko »Razno«.

Kot drugi se je odzval g. Kamenik, ki ima izkušnje s pripravo tovrstnih besedil. Predlagal je, da sam pripravi osnutek poslanice, ki bo nato poslan članom v pregled in dopolnitve po elektronski pošti. Predsednica se je s predlogom strinjala ter pozvala člane k podaji morebitnih dodatnih predlogov. Ga. Modic je predlagala, da se v poslanico vključi tudi vidik sposobnosti invalidov ter se izpostavijo njihove močne plati, zaupanje invalidom in njihovo sodelovanje pri grajenju družbe. Predsednica in ga. Kovač sta se s predlogom strinjali ter poudarili, da naj se izpostavi aktivna vloga invalidov v družbi, kar je skladno z letošnjim geslom mednarodnega dneva invalidov.

Sklep 5 pod točko Ad. 5:

Člani Sveta so se strinjali s predlogom, da se letošnja Poslanica, zaradi izjemno kratkega roka za oblikovanje, pripravi in uskladi na elektronski način, do 1. 12. 2025. Objavi se na spletni strani MDDSZ.

Ad. 6

Pod zadnjo točko dnevnega reda je g. Kamenik najprej izpostavil problematiko sofinanciranja OA s strani uporabnikov z različnim številom dodeljenih ur. Predsednica je pojasnila, da je bilo to že upoštevano v predlogu zakona. G. Kamenik je nato postavil vprašanje, zakaj so bili pri pripravi predloga zakona prezrti otroci s hudimi oblikami prirojenih bolezni in njihovi starši, ki uveljavljajo nadomestilo za izpad dohodka (ta socialni transfer ni upoštevan nikjer), ter zakaj je bil namesto zakonske ureditve raje izveden pilotni projekt pomoči na domu za starše otrok s posebnimi potrebami. Predsednica je pojasnila, da je nosilec omenjenega projekta Ministrstvo za solidarno prihodnost (MSP). Pilotni projekt je bil namenjen družinam otrok z motnjami v telesnem ali duševnem razvoju.

Odgovor predsednice je dopolnila ga. Limonšek, ki je pojasnila, da je bil projekt usklajen z različnimi deležniki in skrbno načrtovan. Vključenih je bilo 5 izvajalcev in 36 družin (Maribor, Slovenska Bistrica, Ptuj). Odzivi so bili pozitivni, vendar so se pojavile težave pri pridobivanju kadra. Projekt se bo izvajal še do konca meseca decembra 2025. Pomoč je bila namenjena izključno družini na domu za njeno večjo socialno vključenost v družbi, ne zgolj kot podpora otroku. Izkazala se je potreba po vključitvi medicinskih delavcev ter specialnih strokovnih delavcev. Podana je bila pobuda v Državni zbor, vendar ga. Limonšek nima informacije, ali so bili predlogi staršev in izvajalcev ter predlogi za kriterije za vključevanje vključeni v pripravo prenovljenega pravilnika. Odvisno od sprejetja zakona bo tudi nadaljevanje v obliki rednih programov.

Sklep 6.1 pod točko Ad. 6:

Člani Sveta so podali predlog, da se na eno od prihodnjih sej povabi Ministrstvo za solidarno prihodnost, da poroča in predstavi rezultate po zaključku pilotnega projekta za pomoč družinam otrok z motnjami v telesnem ali duševnem razvoju, vključno s predlogi za implementacijo ugotovitev.

Sklep 6.2 pod točko Ad. 6:

Člani Sveta so podali predlog, da se pripravi poziv MDDSZ (Direktoratu za družino) za pripravo pisnega odgovora glede položaja prejemnikov nadomestila za izgubljeni dohodek, in sicer: kako se obravnava njihov dohodek kot socialni transfer, ki vpliva na ugotavljanje kreditne sposobnosti; kako je urejeno vprašanje izplačila »božičnice« (zimskega regresa) za prejemnike tega nadomestila.

Nadaljevala je ga. Poropat s temo v zvezi z OA. Poudarila je, da podpirajo ureditev pravic dela vseh zaposlenih na področju OA, ne podpirajo pa, da se to določa v zakonu o OA namesto v podzakonskem aktu – pravilniku, kot je urejeno sedaj in je zavezujoče za vse izvajalce OA. Hkrati je opozorila na številne druge stvari, ki se želijo spremeniti v zakonu in ki so v nasprotju z osnovnimi načeli osebne asistence (naštevane vse statusov invalidnosti kot pogojem za prejem pravice do OA, izločanje določenih uporabnikov na osnovi kriterija podvajanja storitev, čeprav vemo, da v obsegu OA ni primerljive storitve, določanje nočnega počitka, prenos obveze poročanja o koriščenju OA na asistente...), zaradi česar predlogu sprememb zakona o OA nasprotuje. Opozorila je na neskladje v urni postavki, ki ne omogoča kritja osnovnih stroškov za uporabnike z največjim obsegom ur. Izrazila je nestrinjanje glede financiranja OA s proporcionalnim odmerjanjem dodatka za pomoč in postrežbo (DPP), saj že sedaj ni enakomerno razporejen med uporabniki, ki potrebujejo manj ur OA, in tistimi, ki jih potrebujejo več. Dodala je tudi, da člen, ki se nanaša na komunikacijski dodatek, ne spada v ta zakon.

Na to se je odzvala mag. Znoj. Pojasnila je, da je glede odmerjanja DPP veliko različnih mnenj, ki jih je težko uravnotežiti. V pravilniku je določena metodologija za določitev cene, vendar to še ne pomeni pravice delavca. Da se te pravice izenačijo (in prepreči samovoljno določanje plač s strani izvajalcev), je potrebno opredeliti osnovno plačo asistenta na ravni zakona. Višine izplačil se bodo uravnavale z dodatki glede na število uporabnikov s težjo ali lažjo invalidnostjo. Višini stroškov OA pri različnih uporabnikih sledi diferencirana urna postavka za izvajanje OA. Predlagala je, da se na eni od prihodnjih sej ponovno predstavi predlog zakona, saj je glede tega še precej nerazumevanja.

Sklep 6.3 pod točko Ad. 6:

Člani Sveta so podali predlog, da se pripravi poziv MDDSZ (Direktoratu za invalide), naj Svetu predloži zadnjo verzijo zakona, ki ureja osebno asistenco (OA).

Tema, ki jo je izpostavila ga. Limonšek, se je nanašala na težnje izvajalcev v različnih zavodih po vključevanju mlajših oseb s težavami v duševnem zdravju v sistem dolgotrajne oskrbe (v nadaljevanju: DO). Poudarila je, da bi bilo treba deležnike bolje seznaniti z vsemi možnostmi in pravicami, ki jih imajo na voljo (npr. socialno vključevanje invalidov), saj se nekatere pravice med seboj izključujejo, kar vpliva tudi na financiranje. Izrazila je potrebo po opolnomočenju uporabnikov z informacijami – kaj jim je trenutno na voljo in kaj bo na voljo, če se vključijo v DO. Meni, da DO ni primerna za mlajše osebe niti za invalide, mlajše od 65 let, saj so jim na voljo druge storitve. Med kadrom, ki je udeležen pri izvajanju DO, ni strokovnih delavcev, kot so npr. socialni delavci, pedagogi, psihologi ipd. Podala je predlog, da s strani Sveta podajo pobudo na Ministrstvo za solidarno prihodnost, da ne podleže pod pritiskom posameznih izvajalcev, ki imajo težnje po vključevanju mlajših invalidov v sistem dolgotrajne oskrbe.

Ga. Poropat je izpostavila pomanjkljivost v sestavi Sveta, saj med člani ni predstavnika organizacij, ki pokrivajo področje oseb s težavami v duševnem zdravju. Poudarila je, da so te organizacije opredeljene kot humanitarne in ne kot invalidske, kar predstavlja vrzel v zastopanosti. Predsednica je dodala, da niso popolnoma izključene, saj so nekatere osebe z urejenim statusom vključene npr. v Zvezo delovnih invalidov Slovenije. G. Klemenc je menil, da je razlog v tem, da je bilo v preteklosti bistveno lažje pridobiti status humanitarne organizacije kot status invalidske, kar je vplivalo na kasnejše opredelitve organizacij, kateri status bodo pridobile.

Sklep 6.4 pod točko Ad. 6:

Člani Sveta so podali pobudo, da se na eni od prihodnjih sej obravnava tema socialnih storitev v skupnosti v celoti ter pomen izključevanja teh storitev med seboj.

Pred koncem seje je ga. Tivold Plevel podala še nekaj informacij za prejemnike DPP. Pojasnila je, da se DPP po 1. 12. 2025 več ne ocenjuje po ZPIZ-2, ostaja pa po Zakonu o socialnem vključevanju invalidov in Zakonu o vojnih invalidih. Noben prejemnik, ki je DPP prejel po ZPIZ-2, ne bo ostal brez tega dodatka. ZPIZ je v medijih objavil tudi informacije za javnost. V primeru vprašanj se lahko člani obrnejo neposredno na go. Tivold Plevel.

Sklep 6.5 pod točko Ad. 6:

Člani Sveta so se strinjali, da se prihodnje seje izvajajo med 10:00 in 12:00 uro, v hibridni obliki (možnost udeležbe v živo ali preko videokonference).

Zaključeno ob 11:30 uri.

Pripravila:
Martina Fabič
sekretarka

mag. Mateja Toman
predsednica