**Sedmo periodično poročilo Republike Slovenije o uresničevanju določil**

**Konvencije o odpravi vseh oblik diskriminacije žensk**

Vsebina

[UVOD 3](#_Toc72907609)

[SPLOŠNI PODATKI 3](#_Toc72907610)

[ODGOVORI PO POSAMEZNIH VPRAŠANJIH 6](#_Toc72907611)

[VPLIV COVIDA-19 NA PRAVICE ŽENSK IN ENAKOST SPOLOV 6](#_Toc72907612)

[USTAVNI IN ZAKONODAJNI OKVIR TER OKVIR JAVNE POLITIKE 7](#_Toc72907613)

[DOSTOP ŽENSK DO SODNEGA VARSTVA 9](#_Toc72907614)

[NACIONALNI MEHANIZMI ZA NAPREDEK ŽENSK 11](#_Toc72907615)

[POSEBNI ZAČASNI UKREPI 14](#_Toc72907616)

[STEREOTIPI IN ŠKODLJIVE PRAKSE 15](#_Toc72907617)

[NASILJE NAD ŽENSKAMI ZARADI SPOLA 17](#_Toc72907618)

[TRGOVINA Z ŽENSKAMI IN IZKORIŠČANJE PROSTITUCIJE 19](#_Toc72907619)

[SODELOVANJE V POLITIČNEM IN JAVNEM ŽIVLJENJU 22](#_Toc72907620)

[DRŽAVNA PRIPADNOST 24](#_Toc72907621)

[IZOBRAŽEVANJE 25](#_Toc72907622)

[ZAPOSLOVANJE 27](#_Toc72907623)

[ZDRAVJE 31](#_Toc72907624)

[EKONOMSKA KREPITEV ŽENSK 32](#_Toc72907625)

[ŽENSKE NA PODEŽELJU 33](#_Toc72907626)

[PRIKRAJŠANE SKUPINE ŽENSK 34](#_Toc72907627)

[a) Migrantke, begunke in iskalke azila 34](#_Toc72907628)

[b) Romske ženske 35](#_Toc72907629)

[c) Ženske z invalidnostmi 36](#_Toc72907630)

[ZAKONSKA ZVEZA IN DRUŽINSKA RAZMERJA 36](#_Toc72907631)

[PODNEBNE SPREMEMBE 37](#_Toc72907632)

[DODATNE INFORMACIJE 37](#_Toc72907633)

[CILJI TRAJNOSTNEGA RAZVOJA 38](#_Toc72907634)

# **UVOD**

Republika Slovenija je skladno z 18. členom Konvencije o odpravi vseh oblik diskriminacije žensk pripravila sedmo periodično poročilo, ki temelji na seznamu tem in vprašanj, predloženih s strani Odbora za odpravo diskriminacije žensk (dokument CEDAW/C/SVN/QPR/7 z dne 17. julija 2020) v okviru poenostavljenega postopka poročanja. Poročilo je pripravilo Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti na podlagi prispevkov vseh pristojnih ministrstev in vladnih služb. S poročilom so bile seznanjene tudi organizacije civilne družbe prek Strokovnega sveta za enakost spolov. Poročilo obsega zakonodajne, upravne in druge ukrepe za izvajanje konvencije, sprejete v obdobju poročanja (2016–2020).

# **SPLOŠNI PODATKI**

*Prebivalstvo*

V Republiki Sloveniji je bilo na začetku leta 2020 2.095.861 prebivalk in prebivalcev, od tega 1.044.795 žensk (49,85 odstotka). V primerjavi z letom 2015 se je skupno število prebivalk in prebivalcev nekoliko povečalo (za 32.987), delež prebivalk pa se je znižal zmanjšal za 0,6 odstotne točke. 55,5 odstotka prebivalk in prebivalcev živi v mestih, manjših mestih in predmestjih, 44,5 odstotka pa na podeželskih, redko poseljenih območjih. Med prebivalkami in prebivalci je bilo na začetku leta 2020 92,5 odstotka državljank in državljanov Republike Slovenije, delež žensk med njimi je znašal 51,2 odstotka. Med prebivalkami in prebivalci s tujim državljanstvom je 33,5 odstotka žensk (tabele 1, 2 in 3 v prilogi).

*Rodnost*

Podatki za obdobje 2015–2019 kažejo, da se je v Republiki Sloveniji leta 2019 v primerjavi z letom 2015 rodilo 1.313 otrok manj. Celotna stopnja rodnosti se je v primerjavi z letom 2015 nekoliko zvišala in je leta 2019 znašala 1,61. Povprečna starost matere ob otrokovem rojstvu se zvišuje. Leta 2019 je bila 31,1 leta, leta 2015 pa 30,7 leta (tabela 4).

*Sklenitve in razveze zakonskih zvez*

Število sklenjenih zakonskih zvez na leto je v zadnjih letih približno enako. Največ (nekaj manj kot 90 odstotkov) je prvih sklenitev zakonskih zvez. Povprečna starost ženina in neveste ob prvi sklenitvi zakonske zveze je iz leta v leto višja, leta 2015 so bili ženini povprečno stari 32 let, neveste 29,7 leta, leta 2019 pa so bili ženini povprečno stari 32,8 leta, neveste pa 30,7 leta (tabela 5).

Tudi število razvez ostaja na letni ravni približno enako. Leta 2015 se je razvezalo 2.432 parov, leta 2019 pa 2.476. Nekaj manj kot polovica razvezanih parov (1.215 leta 2019) je imela otroke (tabela 6).

*Staranje prebivalstva in umrljivost*

Podatki o starostni strukturi prebivalstva kažejo, da se staranje prebivalstva, ki je značilno za razvite družbe, nadaljuje. Zvišuje se tudi pričakovano trajanje življenja ob rojstvu. Leta 2019 je bilo pričakovano trajanje življenja ob rojstvu za dečke 78,50 leta in za deklice 84,22 leta. Primerjava s podatki za leto 2015 pokaže, da se je pri dečkih zvišalo za 0,91 leta in pri deklicah za 0,71 leta (tabela 7).

Podatki o umrljivosti kažejo, da se je število umrlih v zadnjih petih letih nekoliko povečalo (19.834 umrlih v letu 2015 in 20.588 v letu 2020). V letu 2019 je umrlo nekaj več žensk kot moških. Povprečna starost umrlih žensk leta 2019 je bila 82,1 let, moških pa 73,9 leta. Delež prezgodnje umrljivosti znaša pri moških 22,4 odstotka, pri ženskah 9,8 odstotka (2019) (tabela 8).

*Izobraževanje*

Število učenk in učencev, ki obiskujejo osnovno šolo se je v zadnjih petih letih zvišalo. V šolskem letu 2019/2020 je bilo v osnovne šole vpisanih 190.156 učenk in učencev, od tega 92.465 ali 48,6 odstotka deklic. Srednje šole je v tem šolskem letu obiskovalo 72.738 dijakinj in dijakov, od tega 35.302 oziroma 48,5 odstotka deklet (tabele 15, 18 in 19).

Ženske se pogosteje kot moški odločajo za terciarno izobraževanje. Delež žensk med vpisanimi študentkami in študenti je višji od deleža moških, prav tako je višji tudi delež žensk, ki končajo to stopnjo izobraževanja. V študijskem letu 2019/2020 je bilo na terciarni ravni vpisanih 76.728 študentk in študentov, od tega 57,3 odstotka žensk. Leta 2019 je na višje in visokošolski stopnji diplomiralo 16.100 študentk in študentov, od tega 60 odstotkov žensk. Med magistricami in magistri, ki so končali študij leta 2019, je bilo 66,2 odstotka žensk med doktoricami in doktorji znanosti pa 54,3 odstotka (tabela 23).

*Gospodarski razvoj*

Bruto domači proizvod na prebivalko oziroma prebivalca je leta 2020 znašal 22.014 evrov. V primerjavi z letom 2015, ko je znašal 18.830 evrov, se je zvišal za 3.184 evrov.

*Trg dela*

Leta 2020 je bila stopnja delovne aktivnosti žensk starih od 20 do 64 let, 72, 4 odstotka, moških pa 78,6 odstotka. V primerjavi z letom 2015 se je stopnja delovne aktivnosti zvišala tako pri ženskah kot moških (tabela 24). Stopnja anketne brezposelnosti se je v zadnjih letih znižala iz 9 odstotkov leta 2015 na 5 odstotkov leta 2020. Pri ženskah se je znižala za 4,4 odstotne točke, pri moških za 3,7 odstotne točke (tabela 30).

Trg dela v Republiki Sloveniji ostaja horizontalno in vertikalno segregiran po spolu. Ženske prevladujejo med zaposlenimi v storitvenih dejavnostih, predvsem na področjih zdravstva in socialnega varstva, ter v izobraževanju. Najmanj žensk je zaposlenih na področju gradbeništva in rudarstva.

Podatki za leto 2019 kažejo, da ženske v povprečju zaslužijo 7,7 odstotne točke manj kot moški. Razlika med povprečno bruto plačo žensk in moških je v javnem sektorju višja kot zasebnem.

*Javno in politično življenje*

Na predčasnih volitvah v Državni zbor Republike Slovenije leta 2018 je bilo na kandidatnih listah 44 odstotkov žensk, na 90 poslanskih mest je bilo izvoljenih 22 žensk (24,4 odstotka).

Na zadnjih lokalnih volitvah leta 2018 je bil delež žensk na kandidatnih listah 45,7 odstotka, izvoljenih je bilo 33,3 odstotka občinskih in mestnih svetnic. Za županska mesta je kandidiralo 692 moških in 108 žensk (13,5 odstotka), izvoljenih je bilo 190 županov in 22 županj (10,4 odstotka).

Na podlagi *Zakona o lokalni samoupravi* imajo Rominje in Romi na območjih, kjer živi avtohtono naseljena romska skupnost ter narodni skupnosti (italijanska in madžarska) na narodnostno mešanih območjih, določenih z zakonom, zagotovljeno predstavnico oziroma predstavnika v občinskem svetu. Med kandidati in kandidatkami je bilo 28,3 odstotka žensk, izvoljenih je bilo 10 svetnic (28,6 odstotka).

Med poslankami in poslanci, izvoljenimi v Evropski parlament (obdobje 2019–2024), so širi ženske oziroma 50 odstotkov.

*Zbiranje in analiziranje podatkov*

Statistični urad Republike Slovenije je glavni izvajalec in usklajevalec dejavnosti slovenske državne statistike. Podatkov, razčlenjenih po spolu in drugih osebnih okoliščinah, ne zbira in objavlja za vsa področja. Na svoji spletni strani v podatkovni bazi SiStat objavlja podatke o delovno aktivnih invalidih (brez kmetov) po spolu, dejavnosti (SKD 2008), skupinah poklicev (SKP-08), doseženi izobrazbi, petletnih starostnih skupinah, statističnih regijah in občinah delovnega mesta ter v javnem in zasebnem sektorju, medtem ko podatkov o manjšinskem statusu, narodnosti, migrantkah, begunkah in azilantkah ne zbira, zato tovrstnih podatkov nismo mogli predstaviti. Podatke, ločene za urbano in ruralno območje, smo predstavili tam, kjer je bilo to mogoče.

Zbiranje in obdelava t. i. razčlenjenih osebnih podatkov o osebnih okoliščinah ljudi (vidik enakosti oziroma olajšanje možnosti statističnih analiz glede stanja diskriminacije) z vidika svobodnega izražanja narodne pripadnosti (61. člen *Ustave Republike Slovenije*) ter svobode vesti in veroizpovedi (prvi odstavek 41. člena *Ustave Republike Slovenije*) ter enakosti pred zakonom (14. člen *Ustave* *Republike Slovenije*) v Republiki Sloveniji, razen nekaterih izjem, nista možna. Trenutno se preučuje, ali se to vprašanje lahko uredi na sistemski zakonski ravni glede varstva osebnih podatkov v nacionalni zakonodaji.

Jeseni 2021 bo Statistični urad Republike Slovenije objavil podatke prve izvedbe mednarodno primerljivega raziskovanja o osebni varnosti v zasebnem okolju (Gender based violence), ki bodo odpravili velik primanjkljaj podatkov o nasilju na podlagi spola, v družini itd.

Poleg tega si Statistični urad Republike Slovenije nenehno prizadeva izboljšati administrativne vire podatkov. To pomeni, da v obstoječi nabor podatkov o ovadenih, obtoženih in obsojenih storilcih kaznivih dejanj poskušamo vključiti tudi podatke o žrtvah kaznivih dejanj (spol, starost idr.), za katera so ti storilci ovadeni, obtoženi ali obsojeni.

# **ODGOVORI PO POSAMEZNIH VPRAŠANJIH**

## VPLIV COVIDA-19 NA PRAVICE ŽENSK IN ENAKOST SPOLOV

1. Zakonodaja za blažitev posledic epidemije je bila sprejeta v Državnem zboru Republike Slovenije, medtem ko je ukrepe, vezane na omejitve posameznih dejavnosti (zaprtje šol, zapiranje gospodarskih dejavnosti, omejitve gibanja) sprejemala Vlada Republike Slovenije. Tako v Vladi kot v Državnem zboru so pri sprejemanju odločitev sodelovale ženske – članice Vlade in poslanke Državnega zbora. V okviru Ministrstva za zdravje je bila ustanovljena strokovna skupina za zajezitev in obvladovanje epidemije covida-19, ki jo vodi ženska, prav tako je večina članov ženskega spola.

2. Republika Slovenija je do začetka leta 2021 sprejela sedem t. i. protikoronskih zakonodajnih paketov, s katerimi se je odzivala na posledice epidemije in zmanjševala njene negativne učinke. Prvi protikoronski zakon je bil sprejet 2. 4. 2020, pri čemer so se v njem navedeni ukrepi uporabljali retroaktivno od 13. 3. 2020 ter so veljali do konca prvega vala epidemije 31. 5. 2020. V drugem valu je bila epidemija razglašena dne 19. 10. 2020 in je trajala do 15. 6. 2021, večina ukrepov pa je bila spti podaljšanih s protikoronskimi zakoni.

3. Država je delodajalcem za čas epidemije povrnila izplačana nadomestila plače delavkam in delavcem na začasnem čakanju na delu, delavkam in delavcem, ki so ostali doma zaradi varstva otrok zaradi zaprtja šol in vrtcev, in tistim, ki so ostali doma zaradi nezmožnosti prihoda na delo. Vsi navedeni so bili upravičeni do najmanj 80 odstotkov nadomestila plače. Višina je bila navzgor omejena z zneskom povprečne plače za leto 2019, ki je znašala 1.753,84 evra (bruto) in navzdol z zneskom minimalne plače (940,58 evra bruto). Za vse navedene kategorije delavcev in delavk je bil delodajalec oproščen plačila prispevkov za socialno varnost. Od marca 2020 do junija 2021 je na podlagi zahtevkov delodajalcev do vključno aprila 2021 nadomestilo plače za čakanje na delo prejelo 214.517 delavcev in delavk, od tega 87.103 delavk oziroma 40,6 odstotka.

4. V letih 2020 in 2021 se je zvišal dodatek za veliko družino, in sicer tako, da so družine s tremi otroki prejele za 100 evrov višji letni dodatek (504,48 evra), družine s štirimi ali več otroki pa za 200 evrov višji dodatek (691,52 evra). Sprejeti so bili tudi drugi ukrepi za pomoč družini, in sicer solidarnostni dodatki za različne kategorije upravičencev in upravičenk. Upokojenci in upokojenke, katerih pokojnina je nižja od 700 evrov, so dvakrat prejeli solidarnostni dodatek (v višini 130, 230 ali 300 evrov, v odvisnosti od višine pokojnine); prav tako so dodatek prejeli upravičenci in upravičenke do denarne socialne pomoči in varstvenega dodatka (150 evrov) ter študenti in študentke (150 evrov). Delavci in delavke, ki so zaradi epidemije izgubili službo in niso bili upravičeni do nadomestila za brezposelnost, so prejeli začasno denarno nadomestilo v višini 513,64 evra mesečno (največ do izteka epidemije). Nadalje je država subvencionirala skrajšani delovni čas v obsegu od pet do 20 ur tedensko in nadomestila za čakanje na delo za vse panoge še mesec dni po preklicu epidemije ter uvedla turistične bone za vse prebivalce in prebivalke Slovenije (za odrasle v skupni vrednosti 300 evrov, za mladoletne v skupni vrednosti 100 evrov). Med tistimi, ki so delali krajši delovni čas, je bilo 20.393 oziroma 41,2 odstotka žensk. Prav tako so bili za davčne zavezance in zavezanke sprejeti nekateri ukrepi na davčnem področju, kot na primer odlog in obročno plačilo davkov ter oprostitev plačila akontacije dohodnine in dohodnine.

5. Na področju nasilja nad ženskami je Policija na spletnih straneh in na socialnih omrežjih, kot sta Facebook in Instagram, objavila več besedil in videoposnetkov, v katerih je pozvala k strpnosti, toleranci v medsebojnih odnosih ter apelirala na sosede, da prijavijo nasilje v družini; to nadaljuje tudi v drugem valu. Policija o nesprejemljivosti nasilja ozavešča tudi prek časopisnih in televizijskih hiš, odgovarja na novinarska vprašanja ter podaja izjave za javnost, v katerih jasno poudarja, da se Policija kljub pandemiji še vedno odzove na vsak klic in je dosegljiva 24 ur na dan in vse dni v letu.

6. Delovanje in dostop do sodišč sta bila v času epidemije ustrezno prilagojena razmeram. Epidemija in z njo povezani ukrepi niso omejevali dostopa žensk in deklet do sodnega varstva. Poslovanje sodišč se je večinoma preselilo na splet (uporaba e-pošte, eSodstva, videokonferenc, ipd.), delo opravljeno v fizični obliki (na lokaciji sodišč) so spremljali preventivni ukrepi za preprečitev širjenja okužbe. V času razglašene epidemije so sodišča poslovala v omejenem obsegu in opravljala naroke le v nujnih zadevah, kamor se štejejo med drugim preiskave in sojenje v kazenskih zadevah, v katerih je obdolžencu ali obdolženki odvzeta ali omejena prostost, in postopki v zvezi z izvrševanjem kazni zapora, nepravdne zadeve v zvezi s postopki po *Zakonu o preprečevanju nasilja v družini*, izvršilne zadeve v zvezi s postopki za varstvo koristi otrok.

7. Na področju socialnovarstvenih programov, kjer so bili zaradi razglasitve epidemije osebni stiki z uporabniki in uporabnicami omejeni, so izvajalci prilagodili aktivnosti in bili ves čas dosegljivi uporabnikom in uporabnicam po telefonu ali e-pošti. Izvajanje namestitvenih programov je ostalo nespremenjeno, ob upoštevanju navodil Nacionalnega inštituta za javno zdravje. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je izvajalce spodbujalo, da svetovanje kolikor mogoče okrepijo in na različne načine nadgradijo, tako da se čimbolj približajo uporabnikom in uporabnicam ter da čim bolj proaktivno pristopijo k vzpostavljanju stikov z uporabniki in uporabnicami v času, ko so njihove stiske še večje in nimajo ustrezne podpore. Delo so nadgrajevali z uporabo IKT-storitev. Prav tako so bili pozvani, da svoje kontaktne podatke objavljajo na čim več in čim bolj dostopnih mestih.

8. V času epidemije je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti objavilo javni razpis za izvedbo projektov, ki blažijo oziroma odpravljajo socialne stiske, v katerih so se znašle najbolj ranljive skupine zaradi epidemije covida-19. V okviru razpisa so sofinancirani projekti, ki ponujajo različne pristope s področij, kot so psihosocialno svetovanje, ozaveščanje, informiranje, terensko delo, zagotavljanje konkretne podpore uporabnikom in uporabnicam, vzpostavitev novih varnih točk, digitalne rešitve za reševanje stisk in zagotavljanje kriznih namestitev za ciljne skupine. Ciljne skupine javnega razpisa so med drugim tudi žrtve nasilja in od 1. 1. 2021 je sofinancirana telefonska številka za žrtve nasilja v družini, na katero lahko pokličejo 24 ur na dan.

## USTAVNI IN ZAKONODAJNI OKVIR TER OKVIR JAVNE POLITIKE

9. Leta 2016 je bil sprejet *Zakon o varstvu pred diskriminacijo*, ki je v celoti nadomestil prej veljavni *Zakon o uresničevanju načela enakega obravnavanja*. V 1. členu *Zakona o varstvu pred diskriminacijo* so opredeljene osebne okoliščine, za katere je zagotovljeno varstvo pred diskriminacijo, med katerimi je izrecno naveden tudi spol. Zakon tudi določa, da je enako obravnavanje zagotovljeno osebi, ki je dejansko ali pravno povezana z osebo z določeno osebno okoliščino (diskriminacija na podlagi povezave) in osebi, ki je diskriminirana zaradi napačnega sklepanja o obstoju določene osebne okoliščine (diskriminacija na podlagi pripisanih osebnih okoliščin). Nadalje zakon določa hujše oblike diskriminacije, med katere spadajo večkratna diskriminacija (kadar je oseba diskriminirana zaradi več osebnih okoliščin hkrati), množična diskriminacija (kadar je s spornim ravnanjem diskriminiranih več oseb hkrati, zlasti če je motivirana s sovraštvom ali prezirom do oseb z določeno osebno okoliščino), dolgotrajna oziroma ponavljajoča se diskriminacija ter diskriminacija, ki vsebuje ali bi lahko vsebovala težko popravljive posledice za diskriminirano osebo glede povzročitve škode njenemu pravnemu položaju, pravicam ali obveznostim, zlasti če je storjena v razmerju do otrok ali drugih slabotnih oseb.

10. Z *Zakonom o varstvu pred diskriminacijo* je bila uvedena posebna tožba zaradi diskriminacije, s katero lahko diskriminirana oseba zahteva prenehanje diskriminacije, izplačilo nadomestila zaradi diskriminacije in/ali objavo sodbe v medijih. Zaradi izpostavljenosti diskriminaciji je oseba upravičena do denarnega nadomestila, ki ga izplača povzročitelj oziroma povzročiteljica diskriminacije in znaša od 500 do 5.000 evrov. Konkretno višino nadomestila odmeri sodišče in pri tem upošteva trajanje diskriminacije, izpostavljenost hujšim oblikam diskriminacije in druge okoliščine primera. V *Zakonu o kolektivnih tožbah* je opredeljena možnost kolektivne tožbe, ki jo lahko vložijo Zagovornik načela enakosti in nevladne organizacije, s statusom delovanja v javnem interesu na področju varstva pred diskriminacijo ali varstva človekovih pravic. S tožbo se zahteva ustavitev diskriminacije ali prepoved začetka takšnih ravnanj, in sicer v primerih zatrjevane diskriminacije večjega števila oseb, ki jih ni mogoče določiti.

11. Temeljni namen *Resolucije o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških 2015–2020* je bil izboljšanje položaja žensk oziroma zagotavljanje trajnostnega razvoja enakosti spolov z vključitvijo vidika enakosti spolov na ključnih področjih. Poročilo o izvajanju nacionalnega programa je pokazalo, da se vidik spola na nekaterih področjih bolj aktivno vključuje v resorne politike, na nekaterih področjih pa je napredek manjši. Izvedene aktivnosti so večinoma potekale v okviru obstoječih programov, le da je bila pozornost usmerjena v zmanjševanje vrzeli med spoloma in uresničevanje enakosti spolov.

12. Na področju trga dela je bil poudarek na spodbujanju ženskega podjetništva. Izpeljana so bila brezplačna usposabljanja z namenom pridobitve znanj, potrebnih za uspešen vstop na podjetniško pot. Udeleženke, ki so uspešno opravile usposabljanje, so lahko pridobile subvencijo za samozaposlitev (v letu 2018 se je s pomočjo subvencije samozaposlilo 393 žensk). (Več v odstavku 44.)

13. Na področju varovanja in krepitve zdravja žensk in moških je bil poudarek predvsem na izvajanju preventivnih programov SVIT, ZORA in DORA. Izvajala sta se tudi programa Pomoč ranljivim skupinam nosečnic in mater ter pilotno presejanje ciljne skupine nosečnic šest tednov po porodu za poporodno depresijo, anksioznost, zlorabo psihotropnih snovi in nasilje.

14. Velik poudarek je bil na zmanjšanju pojavnosti spletnega nasilja in nadlegovanja žensk in deklet, in sicer sta bili v tem okviru izpeljani raziskava o razširjenosti in prepoznavanju spletnega nadlegovanja med mladimi v Republiki Sloveniji ter medijska kampanja ozaveščanja, vzpostavljena je bila mobilna aplikacija Odklikni, opravljena so bila usposabljanja in pripravljen priročnik za zaposlene v Policiji in pravosodju, poleg tega pa so bile pripravljene tudi delavnice in učni načrt za mlade in šolsko osebje o spletnem nasilju in nadlegovanju.

15. Na področju socialne vključenosti so se izvajale aktivnosti za večjo vlogo žensk in aktivno vključevanje prikrajšanih skupin žensk v okviru kratkih programov socialne aktivacije. Izveden je bil javni razpis za sofinanciranje socialnovarstvenih programov, v okviru večnamenskih romskih centrov pa so potekale različne delavnice in predavanja. Izpeljana je bila tudi raziskava in organizirana mednarodna konferenca o položaju kmečkih žensk. Z namenom odpravljanja spolnih stereotipov je bila izvedena dvodnevna mednarodna konferenca za pedagoški kader, na kateri so se udeleženci in udeleženke seznanili s tematiko in primeri dobrih praks v tujini in doma.

16. Za večjo ozaveščenost različnih ciljnih skupin o spolno občutljivi rabi jezika so bile izdane *Smernice za spolno občutljivo rabo jezika*. V letih 2018 in 2019 je bila Republika Slovenija zelo aktivna v prizadevanjih za enakost spolov in večjo vlogo žensk na mednarodni ravni, vključno z organizacijo dogodkov in dajanjem pobud. Prizadevala si je tudi za večjo vlogo žensk pri zagotavljanju mednarodnega miru in varnosti ter zaščite žensk v konfliktnih situacijah. V pripravi je nova resolucija o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških do leta 2030, o kateri poročamo v odstavku 181.

## DOSTOP ŽENSK DO SODNEGA VARSTVA

17. Do brezplačne pravne pomoči je upravičena oseba, ki glede na svoj finančni položaj in glede na finančni položaj svoje družine brez škode za svoje socialno stanje in socialno stanje svoje družine ne bi zmogla stroškov sodnega postopka oziroma stroškov pravne pomoči. To je izpolnjeno, če mesečni dohodek prosilca ali prosilke oziroma mesečni povprečni dohodek na člana oziroma članico družine ne presega dvakratnika osnovnega zneska minimalnega dohodka, določenega z *Zakonom o socialno varstvenih prejemkih*.

18. Oseba, ki je upravičena do takšne pomoči, jo lahko uporabi za celotno ali delno pokritje stroškov za pravno pomoč in oprostitev plačila stroškov sodnega postopka. Ženske, ki so žrtve nasilja v družini, imajo ne glede na finančni položaj pravico do brezplačne pravne pomoči v skladu z *Zakonom o brezplačni pravni pomoči* in *Zakonom o preprečevanju nasilja v družini*. Pogoj za dodelitev brezplačne pomoči je ocena ogroženosti, ki jo izda center za socialno delo ob prvem pogovoru z žrtvijo. Žrtev si lahko sama izbere odvetnika oziroma odvetnico, lahko pa ji ga dodelijo na sodišču.

19. V primerih diskriminacije lahko ženskam pomagajo nevladne organizacije, Zagovornik načela enakosti in Varuh človekovih pravic. Na podlagi *Zakona o varstvu pred diskriminacijo* lahko diskriminirana oseba za zastopanje ali spremljanje v postopku za ugotavljanje diskriminacije po 39. členu zakona pooblasti Zagovornika ali nevladno organizacijo, ki ima status v javnem interesu na področju varstva pred diskriminacijo in varstva človekovih pravic. Zagovornik ima tudi možnost vložitve zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti oziroma zakonitosti predpisa ali splošnega akta, izdanega za izvrševanje javnih pooblastil pred Ustavnim sodiščem, če oceni, da je ta diskriminatoren, lahko pa o tem obvesti predlagatelja oziroma predlagateljico postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti.

20. Skladno z *Zakonom o ustavnem sodišču* ima Varuh človekovih pravic pristojnost vložitve ustavne pritožbe v zvezi s posamično zadevo, ki jo obravnava (ob soglasju osebe, katere človekove pravice ali temeljne svoboščine v posamični zadevi varuje), ali vložitve zahteve za oceno ustavnosti oziroma zakonitosti predpisa ali splošnega akta, izdanega za izvrševanje javnih pooblastil. Nima pa Varuh pristojnosti za napotitev primerov diskriminacije žensk na redna sodišča. Varuh je v letih 2016–2020 obravnaval šest pobud, v katerih je bila izrecno zatrjevana diskriminacija žensk zaradi spola, in sicer na področju dostopa do zaposlitve, pogojev dela in napredovanja na delovnem mestu. Poleg teh je v navedenem obdobju obravnaval skupno 40 pobud v povezavi z nasiljem nad ženskami, večina žrtev je bila z ruralnega okolja. Nanj se je obrnilo tudi več pripadnikov in pripadnic romske skupnosti (med njimi sedem pobudnic), ki živijo v romskih naseljih brez dostopa do pitne vode, brez sanitarij in v drugih slabih razmerah.

21. Zagovornik načela enakosti obravnava primere diskriminacije na podlagi predloga za obravnavo, ki ga vloži diskriminirana oseba. Obravnavo lahko začne tudi po uradni dolžnosti, če je o obstoju diskriminacije seznanjen na podlagi anonimnega predloga, predloga tretje osebe ali na drug način. Za obravnavo primera po uradni dolžnosti mora pridobiti soglasje diskriminirane osebe, razen, če te ni mogoče določiti, če gre za diskriminacijo skupine oseb ali če oceni, da gre za primer, ki je splošno pomemben z vidika varstva pred diskriminacijo. Obravnava primere diskriminatornega ravnanja tako javnih kot zasebnih subjektov. Postopek se zaključi s pravno zavezujočo ugotovitveno odločbo o obstoju diskriminacije. Zagovornik nima pristojnosti izrekanja sankcij, lahko pa na podlagi ugotovljene diskriminacije pristojni inšpekciji predlaga uvedbo postopka o prekršku.

22. Zagovornik načela enakosti je leta 2016 prejel 8 (11,76 odstotka) in leta 2017 10 (12,66 odstotka) pobud, povezanih z diskriminacijo zaradi spola. Leta 2018 je obravnaval 8 primerov diskriminacije zaradi spola, v letu 2019 pa 24, kar je 14 odstotkov vseh obravnavanih primerov. Leta 2020 je Zagovornik obravnaval 15 primerov diskriminacije zaradi spola, kar je 5 odstotkov vseh primerov. Prav tako je v tem letu obravnaval 16 zadev v zvezi z diskriminacijo zaradi nosečnosti ali starševstva, kar je 6 odstotkov vseh zadev. Števila obravnavanih primerov glede diskriminacije zaradi spola in starševstva ne vodi razčlenjeno po spolu prijaviteljev. Sredstva za delo Zagovornika se zagotavljajo v proračunu in jih določi Državni zbor Republike Slovenije. Za leto 2020 so mu bila dodeljena proračunska sredstva v znesku 1.141.888 evrov.

23. *Na Konvencijo o odpravi vseh oblik diskriminacije žensk* so se sklicevale naslednje odločitve slovenskih sodišč: sklep Up-716/18, Up-745/18 (sklep Ustavnega sodišča Republike Slovenije o nesprejetju ustavne pritožbe v zvezi s kandidatno listo, ki ni vsebovala dovolj ženskih kandidatk), sodba II Ips 784/2006 (tožnica se je sklicevala na konvencijo v zvezi z določitvijo preživnine po bivšem možu) in trije delovno pravni spori (sodbe VDSS Pdp 590/2014, Pdp 672/2017 in Pdp 310/2014).

24. V Republiki Sloveniji podatke o nasilju nad ženskami in nasilju v družini zbirajo različne institucije (Policija, sodišča, centri za socialno in nevladne organizacije), ki si jih med seboj tudi izmenjujejo. Statistični urad Republike Slovenije je glavni izvajalec in povezovalec dela na področju državne statistike in zbira podatke o ovadenih, obtoženih in obsojenih polnoletnih in mladoletnih storilcih in storilkah kaznivih dejanj. Podatke o obsojenih pridobi iz administrativne evidence oziroma t. i. IK-vpisnika, ki ga vodijo na Vrhovnem sodišču Republike Slovenije, in jih je mogoče prikazati po različnih demografskih spremenljivkah storilca oziroma storilke (spol, starost, izobrazba, status aktivnosti, državljanstvo, občina stalnega bivališča ipd.), ne pa glede na spol žrtve ali glede na razmerje med žrtvijo in povzročiteljem, ker teh podatkov v administrativnem viru ni. Podatke, ki jih Statistični urad pridobiva od Vrhovega državnega tožilstva in Vrhovnega sodišča, na letni ravni tudi objavi.

25. Sprememba *Zakona o preprečevanju nasilja v družini* iz leta 2016je natančneje definirala nasilje v družini, razširila opredelitev družinskih članov in članic, izboljšala postopke usklajevanja in sporazumevanja med vsemi pristojnimi institucijami in organi ter posodobila postopke za obravnavo nasilja v družini. Leta 2019 je bilo za kaznivo dejanje nasilja v družini skupaj izvedenih 557 pregonov, od tega je bilo 267 storilcev oziroma storilk obsojenih, leta 2018 je bilo 578 pregonov (od tega 307 obsojenih), leta 2017 535 pregonov (291 obsojenih) in leta 2016 485 pregonov (251 obsojenih).

26. Žrtev nasilnega naklepnega kaznivega dejanja lahko na podlagi *Zakona o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj* zahteva, da ji Policija ob naznanitvi takšnega kaznivega dejanja o tem izda potrdilo o zaznavi oziroma naznanitvi kaznivega dejanja. Žrtve nasilja v družini, mladoletne žrtve in žrtve neznanih storilcev oziroma storilk (ali če storilca ni mogoče preganjati) so upravičene do uveljavljanja odškodnine po navedenem zakonu, še preden jo terjajo od storilca oziroma storilke in še preden se začne kazenski postopek; zahteva se lahko predvsem povrnitev nepremoženjske škode, za telesne bolečine in okvaro zdravja ter duševne bolečine.

27. Leta 2017 je bilo podanih 17 zahtev za državno odškodnino, leta 2018 14, leta 2019 20 in leta 2020 19 zahtev, ki so jih vložile ženske. Od tega je bil v 19 primerih podan zahtevek zaradi kaznivega dejanja nasilja v družini, v devetih za lahko telesno poškodbo, v šestih za spolni napad na osebo, mlajšo od 15 let, v treh za posilstvo, v dveh za nasilništvo, po en zahtevek pa za poskus umora, poskus uboja, poskus posilstva in posebno težko telesno poškodbo. Leta 2017 je bilo izdanih osem ugodilnih odločb (skupna višina 20.900 evrov), leta 2018 dve ugodilni odločbi (skupna višina 2.550 evrov), leta 2019 je bilo ugodeno 14 zahtevam žrtev (večinoma za nasilje v družini in spolni napad na osebo, mlajšo od 15 let) in leta 2020 osmim zahtevam. Skupna priznana odškodnina ženskim žrtvam v letu 2019 je bila 23.900 evrov (povprečna 1.707,14 evra), v letu 2020 pa 32.100 evrov (povprečna 4.012,50 evra). Razlika v znesku odškodnin je zaradi različnih okoliščin primerov, predvsem vrste nastale škode.

28. V pripravi je druga resolucija o nacionalnem programu preprečevanja nasilja v družini in nasilja nad ženskami, katere namen je prepoznati ključna področja, pri katerih so zaznane pomanjkljivosti oziroma slabše delovanje na področju preprečevanja nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter opredeliti cilje in ukrepe za njihovo izboljšanje.

29. Ministrstvo za pravosodje kontinuirano zagotavlja izobraževanje s področja nasilja nad ženskami, in sicer v okviru Centra za izobraževanje v pravosodju, ki skrbi za stalno izobraževanje sodnikov in sodnic, državnih tožilcev in tožilk, državnih odvetnikov in odvetnic ter strokovnega osebja na sodiščih, tožilstvih in državnih odvetništvih. Center za izobraževanje v pravosodju v sodelovanju z Društvom državnih tožilcev Slovenije in Generalno policijsko upravo tradicionalno vsako leto organizira izobraževanje na temo nasilja nad ženskami in nasilja v družini, ki se ga udeleži več kot 250 udeležencev in udeleženk.

30. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je v okviru evropskega projekta Odklikni izpeljalo različne aktivnosti, namenjene predvsem opozarjanju na spletno nasilje in nadlegovanje žensk. Tako je bila na primer izvedena raziskava o razširjenosti in prepoznavanju spletnega nadlegovanja med mladimi v Sloveniji, v okviru katere se je izkazalo, da je več kot polovica vseh mladih že doživela katero od oblik spletnega nadlegovanja, pri čemer so pogostejše žrtve dekleta. Najpogostejše oblike spletnega nadlegovanja so širjenje neresničnih govoric, prejem sporočil z neprimerno vsebino, prejem fotografij ali posnetkov, ki jih prejemnik oziroma prejemnica ni želel videti. Nadalje je bila izvedena medijska kampanja, vzpostavljena mobilna aplikacija Odklikni za prepoznavanje in preventivo pred spletnim nasiljem in nadlegovanjem, po osnovnih in srednjih šolah so potekale izobraževalne delavnice z namenom ozaveščanja o njegovi pojavnosti in pasteh. Vključenih je bilo 120 osnovnih in 60 srednjih šol, delavnic se je udeležilo več kot 4500 mladih. Na podlagi delavnic je bil pripravljen učni načrt za izvedbo delavnic Odklikni!, namenjen strokovnemu kadru, ki dela z mladimi, predvsem šolskim ter mladinskim delavkam in delavcem.

## NACIONALNI MEHANIZMI ZA NAPREDEK ŽENSK

31. Sektor za enake možnosti v sklopu Ministrstva za delo, družino socialne zadeve in enake možnosti je osrednji nacionalni mehanizem za napredek žensk. V skladu z *Aktom o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v ministrstvu* ter *Zakonom o enakih možnostih žensk in moških* opravlja strokovne naloge na področju oblikovanja in izvajanja politike enakosti žensk in moških ter spremlja izvajanje *Zakona o varstvu pred diskriminacijo*. Na začetku leta 2021 je bilo v njem poleg vodje zaposlenih še osem oseb, od tega dve za določen čas – ena pri projektu in pripravnik, ki dela na področju koordinacije oseb LGBTI. V primerjavi z letom 2015, ko je Slovenija pred Odborom za odpravo diskriminacije žensk zagovarjala združeno peto in šesto poročilo po konvenciji, se je število oseb, ki delajo na področju enakosti spolov, povečalo za dve osebi.

32. Leta 2017 je bil s sprejetjem *Zakona o varstvu pred diskriminacijo* vzpostavljen Zagovornik načela enakosti kot samostojna in neodvisna institucija. Pred tem je Zagovornik deloval v okviru Sektorja za enake možnosti.

33. Sektor za enake možnosti ima leta 2021 za financiranje dejavnosti na voljo 200.653 evrov, od tega je 50.000 evrov namenjenih sofinanciranju projektov nevladnih organizacij s področja enakosti spolov, 30.000 evrov promociji enakih možnosti žensk in moških, 120.753 evrov pa izvajanju projekta Moje delo.Moja pokojnina, ki ga sofinancira Evropska komisija (107.494 evrov je sredstev EU, 13.159 evrov je proračunskih sredstev). Projekt Moje delo.Moja pokojnina je dvoinpoletni projekt s skupno vrednostjo 457.457,28 evra. V primerjavi z letom 2015 je znesek finančnih sredstev, namenjenih sofinanciranju projektov nevladnih organizacij, večji, dodeljena pa so bila tudi dodatna sredstva za promocijo enakih možnosti žensk in moških.

34. V skladu z *Zakonom o enakih možnostih žensk in moških* delujejo na ministrstvih koordinatorji in koordinatorice za enake možnosti žensk in moških, ki imajo namestnike oziroma namestnice, vsi navedeni pa te naloge opravljajo poleg svojih rednih delovnih nalog. Sektor za enake možnosti redno sodeluje s koordinatorji in koordinatoricami (delovni sestanki, usposabljanja za integracijo načela enakosti spolov na ministrstvih, udeležba na različnih dogodkih). Vlada Republike Slovenije je 17. 11. 2016 sprejela *Smernice za vključevanje vidika enakosti spolov v delo ministrstev 2016–2020*. Vsebujejo splošne usmeritve za delo ministrstev ter koordinatoric in koordinatorjev, opredeljujejo način sodelovanja ministrstev s Sektorjem za enake možnosti ter definirajo prednostna področja dela za obdobje 2016–2020. Med prednostnimi področji dela za obdobje 2016–2020 navajajo: (1) spodbujanje zbiranja in predstavljanja podatkov, ločenih po spolu, ki se zbirajo v okviru ministrstva, (2) spodbujanje vključevanja vidika enakosti spolov in predstavljanje podatkov, ločenih po spolu, v analize in raziskave, ki jih pripravlja ali naroča ministrstvo, in (3) svetovanje pri vključevanju vidika enakosti spolov v ključne strateške dokumente ministrstva.

35. Na lokalni ravni, drugače kot na ministrski, imenovanje koordinatoric oziroma koordinatorjev za enake možnosti ni obvezno. Trenutno ima koordinatorja oziroma koordinatorico okoli 20 odstotkov občin.

36. V prejšnjem poročilu smo že poročali o nekaterih aktivnostih za vključevanje vidika spola v proračun. Poleg izobraževanja o vključevanju vidika spola v proračun, oblikovanih smernic in kontrolnega vprašalnika, t. i. checklist za vključevanje vidika spola v proračun, je bil pripravljen še praktični primer ocene proračuna z vidika spola. Za primer je bila uporabljena ocena proračunskih sredstev, namenjenih ukrepom družinske politike prejemkov (starševsko nadomestilo, starševski dodatek, porodniški dodatek, nadomestilo za nego in zaščito otroka itd.), z vidika spola. Ministrstva so tako dobila praktični primer ocene proračuna glede na spol, ki jim je v pomoč pri vključevanju vidika enakosti spolov v proračun.

37. V Sloveniji po podatkih Centra za informiranje, sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij deluje skoraj 28.000 nevladnih organizacij, od tega je največ društev (približno 24.000), sledijo zasebni zavodi (približno 3.700) in ustanove (približno 260). Na podlagi *Zakona o nevladnih organizacijah*, ki je bil sprejet leta 2018, lahko nevladne organizacije pridobijo status v javnem interesu na različnih področjih, med drugim na področju enakih možnosti žensk in moških ter na področju varstva pred diskriminacijo ali človekovih pravic. Trenutno ima status v javnem interesu na različnih področjih približno 5.800 nevladnih organizacij. Status v javnem interesu na področju enakih možnosti žensk in moških imata dve nevladni organizaciji, na področju varstva pred diskriminacijo ali človekovih pravic štiri organizacije, 104 organizacije pa imajo status na področju socialnega varstva, kamor spada tudi področje nasilja nad ženskami in trgovine z ljudmi. Vse nevladne organizacije za podelitev statusa niti ne zaprosijo, zato natančnega podatka o tem, koliko je v Sloveniji nevladnih organizacij, ki spodbujajo človekove pravice žensk, ni mogoče pridobiti. Ocenjujemo pa, da je organizacij, ki na tak ali drugačen način vključujejo tudi pravice žensk, med 100 in 150.

38. Nevladne organizacije so pomemben partner pri izvajanju različnih ukrepov in projektov. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti vsako leto sofinancira programe za preprečevanje nasilja, o katerih poročamo v odstavkih 66 in 67. Sektor za enake možnosti v okviru proračuna vsako leto nameni 50.000 evrov sredstev za sofinanciranje projektov nevladnih organizacij s področja enakosti spolov, kar zadošča za sofinanciranje petih projektov letno. Leta 2021 je javni razpis usmerjen na dve področji, ki sta zaradi krize še posebej izpostavljeni, in sicer spolni stereotipi in stereotipne vloge žensk in moških v družbi, predvsem v povezavi z ranljivimi skupinami žensk, ter spletno nasilje nad dekleti in ženskami.

39. Na podlagi *Zakona o enakih možnostih žensk in moških* morajo Vlada Republike Slovenije in pristojna ministrstva pri oblikovanju rešitev in predlogov za doseganje namena zakona sodelovati s socialnimi partnerji in nevladnimi organizacijami, ki delujejo na področju enakih možnosti. V ta namen se pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti pod vsakokratnim ministrom oziroma ministrico ustanovi Strokovni svet za enakost žensk in moških kot strokovno in posvetovalno telo ministrice oziroma ministra o zadevah s področja enakosti žensk in moških ter uresničevanja načela prepovedi diskriminacije zaradi spola. Sestavljajo ga strokovnjakinje in strokovnjaki, ki delujejo na tem področju v okviru akademskih institucij in nevladnih organizacij. Obravnava strateške in zakonodajne predloge z vidika enakosti spolov ter razpravlja in sprejema sklepe o aktualnih temah na različnih področjih, kot so na primer enakost spolov v medijih, uravnotežena zastopanost žensk in moških na položajih odločanja, reproduktivno zdravje, nasilje nad ženskami. Obravnava tudi predlog predpisov in druga gradiva s področja enakosti spolov, ki jih sprejmeta Vlada ali Državni zbor.

40. Na podlagi *Zakona o romski skupnosti v Republiki Sloveniji* je krovna organizacija romske skupnosti Svet romske skupnosti Republike Slovenije, njegove članice pa so tudi pripadnice romske skupnosti. Državni organi morajo pridobiti predhodno mnenje sveta, kadar sprejemajo ali izdajajo predpise in druge splošne pravne akte, ki se nanašajo na položaj romske skupnosti. Sodelovanje s predstavniki in predstavnicami romske skupnosti in njenih organizacij je dobro vzpostavljeno, kar še posebej velja pri načrtovanju in oblikovanju strateških dokumentov države s področja urejanja položaja romske skupnosti, kot so na primer nacionalni programi ukrepov za Rome.

41. Urad za narodnosti vsako leto zagotavlja sredstva za delovanje Sveta romske skupnosti (95.000 evrov v letu 2021) ter sredstva za financiranje aktivnosti in programov zvez društev, v katere se združujejo pripadniki in pripadnice romske skupnosti, in sicer prek vsakoletnega javnega razpisa. V letih 2020 in 2021 je za te namene predvidenih 200.000 evrov. Zveze romskih društev izvajajo tudi aktivnosti, namenjene spodbujanju aktivacije pripadnic in pripadnikov romske skupnosti, še posebej romskih žensk in mladih v lokalnih okoljih. Vsako leto se dodeljujejo tudi sredstva romskim društvom z namenom finančne podpore njihovih dejavnosti in programov, povprečna višina sredstev od leta 2015 je 25.600 evrov. Ministrstvo za zdravje približno 100.000 evrov letno nameni za sofinanciranje programov zdravstvenega varstva s poudarkom na zdravju romskih mladostnic, žensk in otrok. Pri tem je navadno izbranih več različnih organizacij, med njimi tudi romsko društvo Romani union, ki v izvajanje svojega programa in aktivnosti v veliki meri vključuje pripadnice romske skupnosti, in sicer kot izvajalke aktivnosti in kot ciljno skupino, ki so ji aktivnosti namenjene. Ministrstvo za kulturo 90.000 evrov letno nameni prek javnih razpisov in s tem podpira različne kulturne aktivnosti romskih društev. V tem okviru še posebno pozornost namenja projektom, v katerih so aktivno vključene romske ženske ali so namenjeni njim. Pri ocenjevanju posameznih projektov ti projekti prejmejo dodatno točko (leta 2020 je bilo financiranih šest takšnih projektov v skupnem znesku 8.200 evrov).

42. Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano vsako leto sofinancira delovanje nepridobitnih organizacij, ki s svojim delovanjem prispevajo k razvoju in ohranjanju kmetijstva ali gozdarstva ter k ohranjanju poseljenosti podeželja. Med njimi so tudi nepridobitna združenja, ki izvajajo aktivnosti na področju varovanja žensk na podeželju. Sofinanciranje delovanja nepridobitnih organizacij poteka v okviru treh javnih razpisov, za katere je namenjenih od 290.000 do 355.000 evrov letno. Vsako leto je prejemnik sredstev stanovska organizacija Zveza kmetic Slovenije, za jubilejne in posebne dogodke pa so bila v posameznih letih med prejemniki tudi regionalna društva. V okviru Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je ustanovljen Svet za ženske na podeželju kot posvetovalni organ ministra oziroma ministrice.

## 

## POSEBNI ZAČASNI UKREPI

43. Kot je bilo navedeno že v prejšnjih poročilih, je pravna podlaga za sprejemanje posebnih ukrepov v *Zakonu o enakih možnostih žensk in moških*. Na področju enakosti spolov je *Resolucija o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških 2015–2020* strateški dokument Vlade Republike Slovenije, ki na osmih prioritetnih področjih opredeljuje cilje in ukrepe. Za njihovo dosego so se izvajale različne aktivnosti, tudi posebni ukrepi.

44. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo sta v letih 2016–2019 izvajala poseben program Spodbujanje ženskega podjetništva. Ciljna skupina so bile ženske, ki so bile najmanj tri mesece prijavljene kot brezposelne na Zavodu za zaposlovanje in so imele najmanj višjo strokovno izobrazbo (VI. raven ali več), zanimivo poslovno idejo, željo, pogoje in možnosti za samozaposlitev. Program je potekal v dveh fazah: prva faza je vključevala dvomesečni oziroma 100-urni program podjetniškega usposabljanja, v drugi fazi pa so ženske, ki so se odločile za samozaposlitev, pridobile subvencijo v višini 5.000 evrov. Na podlagi programa se je samozaposlilo 936 žensk, stroški programa so znašali okoli 6.500.000 evrov.

45. Leta 2020 je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo prek javne agencije SPIRIT zagotovilo sredstva za (potencialne) podjetnice začetnice. Aktivnosti, katerih cilj je večja vključenost žensk v zgodnjo podjetniško aktivnost, so obsegale 50-urno spletno usposabljanje ABC podjetništva prek točk SPOT Svetovanje, individualno mentoriranje s strani mentorjev in mentoric za vsako podjetnico in izveden natečaj za pridobitev finančnih spodbud za najboljši poslovni model in njegovo predstavitev podjetnic začetnic 2020. 56 podjetnic začetnic je prejelo spodbude po 3.000 evrov za začetek samostojne podjetniške poti.

46. Ukrepi za povečanje žensk na kandidatnih listah za volitve na lokalni ravni, v Državni zbor in Evropski parlament so bili predstavljeni v prejšnjih poročilih. V obdobju poročanja so potekale nekatere aktivnosti za spodbujanje žensk v politiki, ki so navedene v odstavku 94.

47. S spremembo *Zakona o enakih možnostih žensk in moških* leta 2019 je bil spremenjen 14. člen, ki določa, da mora Vlada upoštevati načelo uravnotežene zastopanosti spolov, to je najmanj 40-odstotno zastopanost enega spola pri sestavi posvetovalnih in usklajevalnih organov, delovnih teles in delegacij, ki jih ustanovi po *Zakonu o Vladi Republike Slovenije* in *Poslovniku Vlade Republike Slovenije*, kot tudi pri imenovanju ali predlaganju predstavnic in predstavnikov Vlade v organe upravljanja in nadzora oseb javnega prava. Dodani drugi odstavek določa izjeme, ki so bile pred tem opredeljene v podzakonskem aktu. Dodan je bil tudi novi 30.a člen, ki k spoštovanju načela uravnotežene zastopanosti spolov zavezuje tudi samoupravne lokalne skupnosti in samoupravne narodne skupnosti pri imenovanju ali predlaganju predstavnic in predstavnikov v organe upravljanja in nadzora oseb javnega prava.

48. Zagovornik načela enakosti je v Rednih letnih poročilih za leta 2018, 2019 in 2020 eno od poglavij namenil posebnim ukrepom za zagotavljanje enakosti. V njih je razložen koncept posebnih ukrepov – pravna podlaga in pogoji za njihovo izvajanje ter pregled izvajanja posebnih ukrepov po ministrstvih, kot so sama o tem poročala Zagovorniku na podlagi njegove poizvedbe. Poročila so obravnavana v Državnem zboru in objavljena na Zagovornikovi spletni strani, s čimer prispevajo k ozaveščanju političnih akterjev in akterk ter najširše javnosti o konceptu in izvajanju posebnih ukrepov.

## 

## STEREOTIPI IN ŠKODLJIVE PRAKSE

49. Odprava stereotipov o vlogah žensk in moških v družbi, družini in partnerstvu ter enakovrednejša delitev skrbstvenega in gospodinjskega dela je eden od ciljev *Resolucije o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških 2015–2020.* Za njegovo uresničitev so bile izvedene različne aktivnosti.

50. V letu 2016 in 2017 je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti izvajalo projekt Aktivni.Vsi. Njegov ključni cilj je bil zmanjševanje obstoja spolnih stereotipov in spodbujanje enakovredne delitve skrbstvenega in gospodinjskega dela med ženske in moške. Projekt se je izvajal v sodelovanju z lokalno skupnostjo in je med drugim spodbujal usklajen in koordiniran pristop organizacij javnega sektorja (vrtci, osnovne šole, centri za socialno delo, zdravstveni domovi) in socialnih partnerjev za dejavnejše vključevanje očetov v skrbstveno delo in za enakomernejšo porazdelitev gospodinjskih obveznosti med ženskami in moškimi. Za zaposlene v navedenih organizacijah javnega sektorja in socialne partnerje so bile izvedene delavnice in seminarji, katerih vsebina je obsegala spolne stereotipe in njihovo odpravljanje v delovanju navedenih strok ter pripravo akcijskih načrtov za enakost spolov v lokalnem razvoju in občinskih proračunov, ki vključujejo vidik spola. Pripravljene so bile tudi smernice za ozaveščanje o spolnih stereotipih in njihovo odpravljanje za različne ciljne skupine strokovne in laične javnosti. Z namenom spodbujanja aktivnega očetovstva so bili izdelani promocijski spoti, dokumentarni film, informativna zloženka o starševskem dopustu itd. Izvedene so bile tudi nekatere aktivnosti za otroke, ki naj bi prispevale k odpravi stereotipov: delavnice, lutkovna predstava itd.

51. Za spodbujanje očetov k še dejavnejši skrbi za otroke in njenim pozitivnim učinkom je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti leta 2016 izvedlo kampanjo, ki je potekala v desetih največjih slovenskih krajih. V okviru kampanje je bilo razdeljenih 8.500 majic in več kot 10.000 letakov, 50.000 informativnih zloženk ter 50.000 razglednic o aktivnem očetovstvu.

52. Leta 2020 je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti začelo izvajati dveletni projekt Očka v akciji, ki ga sofinancira Evropska unija in je namenjen ozaveščanju (bodočih) staršev, delodajalcev, strokovne in laične javnosti o pomenu uspešnega usklajevanja dela in družine, aktivnega vključevanja moških v očetovstvo in enakomernejše porazdelitve starševske skrbi za otroka vse od rojstva naprej.

53. Na spolne stereotipe, kot enega ključnih vzrokov za številne izraze neenakosti žensk in moških v družbi, je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti opozorilo tudi v okviru projekta Moje delo.Moja pokojnina, s katerim ozavešča o pokojninski vrzeli med spoloma in vzrokih zanjo. S projektom spodbuja k sprejemanju informiranih odločitev v celotnem življenjskem oziroma delovnem obdobju, s katerimi lahko vplivamo na upokojitvene možnosti in zmanjšanje pokojninske vrzeli med spoloma.

54. V okviru projekta, ki ga je sofinanciral Norveški finančni mehanizem, je bil leta 2016 izveden posvet o enakosti spolov v medijih. Na posvetu so bili predstavljeni primeri dobrih praks s področja enakosti spolov v medijih na Norveškem in v drugih evropskih državah. Predavateljice in predavatelji so govorili o zastopanosti in podobi žensk in moških v medijih, o njihovem vplivu na poglabljanje stereotipov oziroma njihovo preprečevanje, o tem, kdo odloča o tem, kaj se bo predvajalo na televizijskih zaslonih ali radijskih postajah, katera področja so medijsko bolj pokrita ter kje na lestvici enakosti spolov so slovenski mediji v primerjavi z mediji v drugih evropskih državah.

55. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je leta 2016, prav tako v okviru projekta, ki ga je sofinanciral Norveški finančni mehanizem, izvedlo raziskavo o stališčih žensk in moških do področja enakosti spolov. Raziskava je pokazala, da tako moški kot ženske poznajo pojem enakih možnosti žensk in moških, vendar je med načelom in prakso razhajanje. Večina žensk in moških meni, da enake možnosti žensk in moških že obstajajo, še posebej so tako prepričani moški. Ne glede na večinsko mnenje, da imajo danes ženske in moški enake pravice in enake možnosti, pa predvsem ženske v praksi zaznavajo in tudi občutijo nekatere neenakosti, ki se nanašajo tako na zasebno kot poklicno življenje. Izsledki raziskave so bili širši javnosti predstavljeni na konferenci, raziskava pa je dostopna tudi v tiskani in digitalni obliki.

56. Z namenom okrepiti kompetence pedagoškega kadra na področju prepoznavanja spolnih stereotipov in podajanja učnih vsebin o tej temi je bila novembra 2018 izvedena dvodnevna mednarodna konferenca Nestereotipno o stereotipih z delavnicami za pedagoški kader. Predstavljene so bile družbene posledice spolnih stereotipov, pregled stanja na področju enakosti žensk in moških v Republiki Sloveniji in Evropski uniji, posledice spolnih stereotipov skozi prizmo razvojne psihologije, celovit pregled spolnih stereotipov v (slovenski) mladinski književnosti ter primeri dobrih praks v Sloveniji in tujini. Udeleženke in udeleženci so se seznanili tudi z metodami, kako z otroki spregovoriti o spolnih stereotipih na področju popularne kulture, skrbstvenega dela, nasilja nad dekleti in ženskami, o medgeneracijskem prenosu tradicionalnega dojemanja moških in ženskih družbenih vlog, ter s praktičnim primerom, kako to temo predstaviti v igrani lutkovni predstavi.

57. Ministrstvo za kulturo je leta 2018 financiralo šest projektov, namenjenih manjšinskim etničnim skupnostim, ki so vključevali ženske ali so bili namenjeni (tudi) ženskam (na primer prireditve, delavnice, srečanja), leta 2019 pet, leta 2020 pa šest. Projekti so prispevali k odpravljanju stereotipov in spodbujali pripadnice manjšinske etnične skupnosti k aktivnosti na področju kulturnega ustvarjanja in udejstvovanja.

58. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je leta 2018 izdalo *Smernice za spolno občutljivo rabo jezika*, ki vsebujejo ugotovitve in praktična priporočila, uporabna za širšo javnost in za različne strokovne skupine. Namen smernic je povečati ozaveščenost različnih ciljnih skupin glede spolno občutljive rabe jezika ter spodbujati rabo jezika, ki se izogiba stereotipnemu izražanju in upošteva ter enako obravnava ženske in moške. Poleg tega je ministrstvo v okviru razpisov za nevladne organizacije, ki delujejo na področju enakosti spolov, sofinanciralo predvsem projekte, osredotočene na preseganje spolnih stereotipov in stereotipnih vlog žensk in moških v družbi. Projekti so pozornost usmerjali na različne tematike, na primer: nestereotipno poročanje o nasilju nad ženskami in nasilju v družini ter preseganje stereotipov, ki vplivajo na ključne odločitve glede interesov, izobraževanja in kariernih poti mladih, zlasti deklet.

59. V skladu z novelo *Kazenskega zakonika* (2015) je prisilna sklenitev zakonske zveze ali vzpostavitev podobne skupnosti postala kaznivo dejanje, zanj pa so predpisane strožje kazni, če so vključene mladoletne osebe. *Nacionalni program ukrepov Vlade Republike Slovenije za Rome za obdobje 2017–2021* vsebuje ukrepe tudi na področju socialnega varstva s poudarkom na zgodnjih in prisilnih porokah in begih mladoletnih oseb v škodljiva okolja ter na postopkih obravnave primerov zunajzakonskih skupnosti z mladoletnimi osebami. Za izvedbo in koordinacijo ukrepov je bila leta 2017 oblikovana ad hoc delovna skupina. Na njeno pobudo so bila na to temo v letih 2018 in 2019 izvedena izobraževanja za zaposlene v pravosodju, leta 2020 pa pripravljen *Priročnik o prepoznavanju zgodnjih in prisilnih porok v romski skupnosti in ukrepanju v teh primerih*, ki bo leta 2021 na različnih dogodkih predstavljen zainteresirani javnosti. Na podlagi akcijskih načrtov za boj proti trgovini z ljudmi 2017–2018 in 2019–2020 so bile izvedene številne aktivnosti za ozaveščanje potencialnih žrtev trgovine z ljudmi v romskih skupnostih, predvsem z vidika prisilnih in zgodnjih porok. V okviru Javnega razpisa za sofinanciranje ozaveščevalnih in izobraževalnih projektov v letih 2018, 2019 in 2020 je tretjina aktivnosti za ozaveščanje otrok o tovrstnih škodljivih praksah potekala v okoljih, kjer živi romska skupnost; leta 2020 so bile aktivnosti zaradi epidemije covida-19 okrnjene.

60. Ministrstvo za kulturo je leta 2020 sofinanciralo projekt Spol in družba na spletnem portalu www.spol.si (izvaja ga Društvo Vita Activa). Sofinancirana je bila dejavnost spletnega portala www.spol.si, ki je usmerjen na teme in strokovne teorije, povezane s spolom, kot so neenakosti spolov, pojavi seksizma in reprodukcija stereotipov na različnih družbenih poljih (v politiki, medijih, umetnosti, (pop) kulturi, znanosti itd.).

## NASILJE NAD ŽENSKAMI ZARADI SPOLA

61. V *Kazenskem zakoniku* je kot kaznivo dejanje opredeljeno tako psihično kot fizično nasilje nad ženskami. Psihično nasilje je opredeljeno med kaznivimi dejanji prisiljenja, grožnje, nasilja v družini (v primeru, da gre za grožnjo z neposrednim napadom na življenje ali telo, z namenom preganjanja iz skupnega prebivališča), šikaniranja na delovnem mestu, nasilništva in zalezovanja. V primerih fizičnega nasilja je storilec ali storilka lahko spoznan za krivega za kazniva dejanja nasilništva, lahke, hude ali posebno hude telesne poškodbe oziroma nasilja v družini, ko gre za primere, ki presegajo psihično nasilje. Spolno nasilje, vključno s posilstvom, je opredeljeno v posebnem poglavju, ki združuje kazniva dejanja zoper spolno nedotakljivost, zajete pa so tako osnovne oblike kaznivih dejanj kakor tudi težje oblike, kamor spadajo situacije, ko je bilo dejanje izvršeno na posebej grozovit ali poniževalen način ali je pri dejanju sodelovalo več oseb, zaradi česar je predpisana tudi strožja kazen. Nadalje zakon pri posilstvu ali spolnem nasilju v zakonski, zunajzakonski skupnosti ali registrirani istospolni skupnosti določa, da se pregon začne na predlog.

62. Sovražni govor je kot javno spodbujanje sovraštva in nestrpnosti zajet v *Resoluciji o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2019–2023*. Med njenimi cilji je tudi zmanjšanje obsega vseh oblik in pojavov sovražnega govora oziroma javnega spodbujanja sovraštva in nestrpnosti ter zagotovitev in okrepitev izobraževalne, promocijske in druge preventivne dejavnosti za njegovo zmanjševanje in izboljšanje kulture javnega dialoga. Sovražni govor je opredeljen v različnih zakonih, glede na težo dejanja, in sicer so najhujše oblike opredeljene v *Kazenskem zakoniku* kot kaznivo dejanje (297. člen), kot prekršek je sovražni govor zajet v nekaterih dejanjih po *Zakonu o varstvu javnega reda in miru* (kot na primer nasilno in drzno vedenje, nedostojno vedenje, pisanje po objektih). Kot prepovedano ravnanje je opredeljen tudi v *Zakonu o avdiovizualnih medijskih storitvah, Zakonu o verski svobodi* in *Zakonu o varstvu pred diskriminacijo*. Iz poročila Zagovornika načela enakosti izhaja, da je bilo v obdobju 2015–2020 izrečenih šest obsodilnih sodb in sedem sodb o kaznovalnem nalogu zaradi kaznivega dejanja sovražnega govora.

63. Leta 2020 je skupno 129 žensk v starosti od 15 do 49 let utrpelo različne oblike nasilja s strani (bivšega) partnerja oziroma zakonca, od tega sta bili dve žrtvi umora, šest je bilo hudih telesnih poškodb, 32 dejanj je bilo kvalificiranih kot kaznivo dejanje nasilja v družini, 19 pa kot nasilništvo. Najbolj ogrožene so ženske v starostni skupini od 34 do 44 let, saj v to starostno skupino spada skoraj polovica (63) žrtev. Podatki o njihovi izobrazbeni strukturi niso na voljo. Podatek, ali so žrtve iz mestnega ali podeželskega okolja, je delno mogoče razbrati glede na policijsko upravo, pri kateri je bilo dejanje vodeno, in iz teh podatkov je razvidno, da se je največ dejanj zgodilo na območju Policijske uprave Ljubljana (37), sledijo Celje (35), Maribor (19) in Koper (17), nasilja pa je manj na območjih Policijskih uprav Murska Sobota, Novo mesto in Nova Gorica. Podatki o narodnosti žrtev niso na voljo, se pa vodijo podatki o državljanstvu žrtev, in sicer je bila večina žrtev slovenskih državljank (121), osem žrtev pa državljank drugih držav (Hrvaška, Bosna in Hercegovina, Bolgarija, Ukrajina, Črna gora in Srbija) (tabela 9).

64. Na področju nasilja nad ženskami so se v obdobju poročanja izvajale naslednje strategije: *Resolucija o nacionalnem programu socialnega varstva za obdobje 2013–2020*, ki je opredelila programe za preprečevanje nasilja v družini, podporo žrtvam nasilja in delo s povzročitelji nasilja, *Resolucija o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških 2015–2020,* v kateri je bil opredeljen le splošni cilj preprečevanja (tj. zmanjšanje nasilja nad ženskami, vključno z ukrepi za boljšo ozaveščenost in informiranost), *Resolucija o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2019–2023*, ki vsebuje vsebine za preprečevanje in preiskovanje nasilja nad ženskami, *Nacionalni program ukrepov za Rome 2017–2021*, ki vključuje ciljno usmerjene ukrepe in priporočila na področju socialnega varstva s poudarkom na zgodnjih in prisilnih porokah oziroma begov mladoletnih oseb v škodljiva okolja ter postopke obravnave primerov zunajzakonskih skupnosti z mladoletnimi osebami, *Resolucija o nacionalnem programu duševnega zdravja 2018−2028*, ki opredeljuje ukrepe za preprečevanje in obravnavo več oblik nasilja, med drugim medvrstniškega, nasilja v družini, nasilja nad starejšimi itd.

65. Policija sodeluje v mednarodnem projektu Izboljšanje odzivanja prvih posredovalcev na težje oblike nasilja v družini – IMPRODOVA (Improving Frontline Responses to High Impact Domestic Violence), ki poteka od leta 2018 do avgusta 2021. Raziskovalni projekt je namenjen ugotovitvam in iskanju odgovorov, kateri so tisti človeški dejavniki, ki opredeljujejo učinkovito odzivanje policije in pomenijo primere najboljših praks policijskega dela v mrežah z drugimi intervencijskimi službami (ang. first responders), in zakaj je stopnja tovrstnih prijavljanj kaznivih dejanj tako nizka. Na podlagi različnih analiz in ugotovitev, terenskih raziskav, ključnih za prve posredovalce ob obravnavi težjih oblik nasilja v družini, se bodo med drugim oblikovala strokovna gradiva in orodja za usposabljanje in komunikacijo med strokovnjaki in strokovnjakinjami, ki bodo namenjena obvladovanju in preprečevanju nasilja v družini ter obvladovanju posledic in tudi zmanjšanju nasilja v družini.

66. Programom za preprečevanje nasilja je bilo leta 2019 namenjenih 5.393.482,60 evra, od tega je 3.353.954,90 evra zagotovilo Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Največ sredstev (2.431.864,20 evra) je bilo namenjenih varnim hišam, zatočiščem in kriznim centrom. V programih za preprečevanje nasilja, ki jih sofinancira Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, je bilo leta 2019 zaposlenih 229 oseb. V programih je sodelovalo skupno 385 prostovoljcev in prostovoljk, ki so opravili skupno 28.763 ur prostovoljnega dela.

67. Leta 2020 je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti sofinanciralo 35 socialnovarstvenih programov namenjenih preprečevanju nasilja. Med vsemi programi za preprečevanje nasilja je 21 nastanitvenih programov, ki vključujejo osem materinskih domov (z zmogljivostjo okoli 180 ležišč) in 13 varnih hiš (z zmogljivostjo okoli 270 ležišč). Poleg tega Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti sofinancira še 12 svetovalnic, med katerimi je en podprogram namenjen treningu socialnih veščin za povzročitelje nasilja, en program preventivi pred nasiljem nad starejšimi ter en program telefonskemu svetovanju. Leta 2020 je ministrstvo programom na področju preprečevanja nasilja namenilo približno 3.400.000 evrov. Pri javnem razpisu za sofinanciranje socialnovarstvenih programov za leto 2021 je bil dodan program, namenjen žrtvam nasilja nad ljudmi z ovirami (vanj so vključene tudi namestitve).

68. V Sloveniji sta v javni mreži dva krizna centra za odrasle žrtve nasilja namenjena ženskam in materam z otroki, ki se znajdejo v stiski in potrebujejo takojšen umik iz okolja, v katerem se izvaja nasilje. Krizna centra delujeta v okviru Centra za socialno delo Maribor in Južna Primorska in se financirata na podlagi letne pogodbe za redno dejavnost. Skupno je na voljo 42 ležišč. V vsakem izmed kriznih centrov so zagotovljena sredstva za stroške dela petih strokovnih delavcev in delavk ter stroški za blago in storitve.

69. V materinske domove je bilo leta 2019 vključenih 831 oseb (507 leta 2018), od tega 175 (183 leta 2018) mladoletnih. V varnih hišah, zatočiščih in kriznih centrih je bilo leta 2019 skupaj 750 (829 leta 2018) uporabnikov in uporabnic, od tega 263 (259 leta 2018) mladoletnih, v podprogramih pa še 845 (459 leta 2018) oseb. Skupaj je bilo v nastanitvenih programih na voljo 437 (446 leta 2018) ležišč, ki jih je leta 2019 koristilo 1.581 (1336 leta 2018) uporabnikov in uporabnic.

70. Po *Zakonu o preprečevanju nasilja v družini* so pristojni organi in organizacije dolžni nasilje v družini obravnavati prednostno in storiti vse za zaščito žrtve. Ukrepi so odvisni od stopnje ogroženosti žrtve. Ob izbruhu nasilja v družini ima žrtev možnost takojšnje namestitve v krizni center, kjer dobi strokovno pomoč in nastanitev. Če po izteku bivanja v kriznem centru še potrebuje nastanitveno podporo, se lahko umakne v varno hišo ali zatočišče. Žrtev ima prav tako pravico do brezplačne pravne pomoči in spremljevalca oziroma spremljevalke, ki jo spremlja v postopkih, ji pomaga pri zaščiti njene integritete in iskanju rešitev ter ji nudi psihično oporo. Če je potrebno, lahko policija ali sodišče povzročitelju oziroma povzročiteljici nasilja izrečeta tudi prepoved približevanja kraju ali osebi, sodišče pa mu lahko na predlog žrtve prepove vstop v skupno stanovanje in tega po potrebi prepusti v izključno uporabo žrtvi.

71. Na podlagi *Zakona o nalogah in pooblastilih policije* je bilo v letih 2015–2019 zaradi nasilja nad ženskami izrečenih ukrepov prepovedi približevanja na letni ravni: 806 leta 2015, 839 leta 2016, 851 leta 2017, 994 leta 2018 in 973 leta 2019. V navedenem obdobju je bilo največ (1195) ukrepov izrečenih na območju Policijske uprave Celje, sledi Ljubljana (827), najmanj pa na območjih Policijskih uprav Kranj (164) in Nova Gorica (168). Najbolj ogrožene so ženske v starostni skupini 34–44 let; večina ukrepov prepovedi približevanja se je nanašala na to starostno skupino (1285) in na starostno skupino 24–34 let (1083), najmanj je bilo izrečenih ukrepov prepovedi približevanja ženskam v starosti 16–18 let (130).

72. Novela *Zakona o kazenskem postopku* (2019) je uvedla zahtevo po zagotavljanju ustreznih informacij oškodovancu oziroma oškodovanki predvsem v zvezi z vsemi podpornimi storitvami ter tudi informacij o poteku postopka ter pravnomočnih sodbah z namenom zagotavljanja njene varnosti. Pristojni organ mora oškodovanca oziroma oškodovanko ob prvem stiku seznaniti, da zaradi zagotavljanja osebne varnosti lahko zaprosi za informacijo o izpustitvi oziroma pobegu storilca ali storilke iz hišnega pripora ali pripora. Oškodovanec oziroma oškodovanka lahko zaprosi, da se o tem obvesti tudi pristojni center za socialno delo. Sprememba *Zakona o kazenskem postopku* tudi zagotavlja, da se pravočasno in individualno oceni, ali obstajajo posebne potrebe po zaščiti žrtev, pri čemer se upoštevajo osebne značilnosti žrtev ter vrsta, narava in okoliščine kaznivega dejanja. Posebna pozornost je namenjena žrtvam s posebnimi potrebami (med drugim so to žrtve, ki so utrpele znatno škodo zaradi resnosti kaznivega dejanja, žrtve kaznivih dejanj zaradi predsodkov ali diskriminacije, žrtve, ki so zaradi odnosa s storilcem oziroma storilko in odvisnosti od njega posebej ranljive, žrtve trgovine z ljudmi, nasilja na podlagi spola, nasilja med bližnjimi, spolnega nasilja, izkoriščanja ali zločinov iz sovraštva ter žrtve, ki so osebe z invalidnostjo); za otroke in mladoletne osebe, ki so žrtve, pa se vedno šteje, da imajo posebne potrebe. Obseg individualne ocene se lahko prilagodi glede na resnost kaznivega dejanja in stopnjo škode, izvede pa se v sodelovanju z žrtvijo in ob upoštevanju njenih želja. Obenem je individualna ocena tudi podlaga za ugotovitev oškodovančeve oziroma oškodovankine izpostavljenosti sekundarni in ponovni viktimizaciji. O zbiranju statističnih podatkov dodatno poročamo v odstavku 24.

## TRGOVINA Z ŽENSKAMI IN IZKORIŠČANJE PROSTITUCIJE

73. Leta 2018 je Republika Slovenija okrepila svojo institucionalno strukturo za boj proti trgovini z ljudmi. Na Ministrstvu za notranje zadeve je bila leta 2018 ustanovljena Služba za preprečevanje in boj proti trgovini z ljudmi, ki zagotavlja strokovno podporo nacionalnemu koordinatorju za boj proti trgovin z ljudmi in medresorsko sodelovanje. Aktivnosti se izvajajo na podlagi dveletnih akcijskih načrtov, ki jih pripravi medresorska delovna skupina in sprejme Vlada Republike Slovenije. V obdobju poročanja so bili tako sprejeti štirje akcijski načrti, zadnji za obdobje 2021–2022. V skladu z akcijskimi načrti so v obdobju poročanja potekala redna letna usposabljanja strokovnjakov in strokovnjakinj, ki se ukvarjajo s problematiko trgovine z ljudmi (organi odkrivanja, preiskovanja in pregona), in ozaveščanje strokovnih delavcev in delavk, ki pri svojem delu lahko naletijo na ta pojav (socialni in pedagoški delavci in delavke ipd.).

74. Leta 2016 je bil sprejet *Zakon o mednarodni zaščiti*, katerega določbe se posredno navezujejo tudi na trgovino z ljudmi in kot ranljive osebe s posebnimi potrebami opredeljuje tudi žrtve trgovine z ljudmi. Pri obravnavi mladoletnih oseb se v postopkih pri ocenjevanju največje otrokove koristi ustrezno upoštevajo tudi vprašanja glede varnosti in zaščite, zlasti kadar obstaja tveganje, da je mladoletna oseba žrtev trgovine z ljudmi. Istega leta je bil sprejet *Zakon o prijavi prebivališča*, ki žrtvam trgovine z ljudmi omogoča anonimno bivanje na tajni lokaciji. Zakon zaradi nujnih ukrepov prijave in namestitve v varne hiše tako za žrtve nasilja v družini kot za žrtve trgovine z ljudmi določa, da je za te osebe mogoče prijaviti zakonsko prebivališče na naslovu centra za socialno delo tudi na predlog državnega tožilstva, policije ali centra za socialno delo.

75. S spremembo *Zakona o prijavi prebivališča*, ki se uporablja od 27. 6. 2021, je dopolnjena določitev zakonskega prebivališča za žrtve trgovine z ljudmi. Doslej je imelo zakonsko prebivališče namreč naravo stalnega prebivališča, v praksi pa se je pokazala potreba tudi po tem, da ima naravo zakonskega prebivališča izjemoma lahko tudi začasno prebivališče. Tako lahko upravna enota določi zakonsko prebivališče tudi tujcu oziroma tujki, ki nima dovoljenja za stalno prebivanje v Sloveniji, ima pa veljavno dovoljenje za začasno prebivanje, potrdilo o prijavi prebivanja ali vizum za dolgoročno prebivanje in je žrtev nasilja v družini ali žrtev trgovine z ljudmi.

76. Nadalje se je spremenil *Zakon o tujcih*, in sicer v delu, ki določa pogoje za izdajo dovoljenja za začasno prebivanje žrtvam trgovine z ljudmi. Pri pogojih za izdajo dovoljenja za začasno prebivanje je bil črtan pogoj, da mora biti pričanje žrtve pomembno, dodan pa je bil nov zavrnitveni razlog (»obstajati mora utemeljen sum, da je kazenska ovadba žrtve kriva, ali mora biti utemeljeno sklepanje, da je sodelovanje žrtve lažno«). Črtan je bil tudi zavrnitveni razlog obstoja nevarnosti za javno zdravje.

77. Cilj spremembe *Zakona o kazenskem postopku* je bil med drugim izvajanje Direktive 2012/29/EU o določitvi minimalnih standardov na področju pravic, podpore in zaščite žrtev kaznivih dejanj ter o nadomestitvi Okvirnega sklepa Sveta 2001/220/PNZ. Z novelo zakona se žrtvam kaznivih dejanj zagotavlja širok nabor pravic v predkazenskem in kazenskem postopku z vidika zaščite, podpore in odškodnine žrtvam.

78. Identifikacija žrtev trgovine z ljudmi poteka na podlagi *Priročnika o identifikaciji, pomoči in zaščiti žrtev trgovine z ljudmi*, ki ga je leta 2016 sprejela Vlada Republike Slovenije. Priročnik opredeljuje vlogo in naloge državnih organov ter nevladnih in humanitarnih organizacij pri obravnavanju trgovine z ljudmi ter določa ukrepe za pomoč in zaščito žrtev. Pomemben del priročnika so indikatorji za prepoznavo žrtev trgovanja, med njimi tudi otrok. Priročnik je tudi pripomoček pri usposabljanju državnih organov, ki se pri delu srečujejo s to problematiko.

79. Iz podatkov je razvidno, da v obdobju poročanja največ žrtev trgovine z ljudmi prihaja iz Ukrajine (73), Madžarske (38) in drugih vzhodnoevropskih držav (Slovaška 23, Romunija 22, Češka republika 21), medtem ko v zadnjih dveh letih (2019 in 2020) žrtve skoraj izključno prihajajo iz Ukrajine (tabela 11).

80. Pomoč in zaščita žrtev trgovine z ljudmi je zagotovljena na podlagi *Zakona o ratifikaciji Konvencije Sveta Evrope o ukrepanju proti trgovini z ljudmi*. Vlada Republike Slovenije na tej podlagi financira programe pomoči, ki jih izvajajo nevladne organizacije, izbrane na javnem razpisu. Projekt Pomoč žrtvam trgovine z ljudmi – krizna nastanitev, ki ga financira Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, žrtvi trgovine z ljudmi zagotavlja 30-dnevno obdobje okrevanja in razmisleka, da si opomore in se znebi vpliva trgovcev oziroma trgovk z ljudmi ter se seznani s prostovoljnimi oblikami nadaljnjega programa, njene oskrbe in možnostih sodelovanja z državnimi organi. Pomoč vključuje ustrezno in varno namestitev, prehrano in oskrbo, psihosocialno podporo, zagovorništvo in opolnomočenje, pomoč pri dostopanju do osnovnega zdravstvenega varstva, zagotavljanje varnosti žrtev in zaposlenih, ki sodelujejo pri posameznem primeru, 24-urno dosegljivost izvajalca, storitve prevajanja in tolmačenja, kadar je to potrebno, svetovanje in nudenje informacij, zlasti v zvezi z njihovimi pravicami v jeziku, ki ga razumejo, pomoč pri urejanju vrnitve žrtve v izvorno državo, navezavo stikov s sorodnimi organizacijami v državi, v katero se žrtev vrača, ter pridobitev povratne informacije o žrtvinem prihodu v domovino. V programu krizne nastanitve se za vsako žrtev izdela osebni načrt pomoči z namenom njene resocializacije in revitalizacije.

81. Žrtvam se že med krizno namestitvijo ponudi tudi dolgotrajnejša pomoč in namestitev v okviru programa Pomoč žrtvam trgovine z ljudmi – varna namestitev, ki ga financira Ministrstvo za notranje zadeve. Gre za nadaljevalni program po krizni namestitvi, namenjen vsem identificiranim žrtvam trgovine z ljudmi, ki potrebujejo nadaljnjo celovito podporo in so pripravljene z organi pregona sodelovati v kazenskih postopkih. Izvajalec programa mora žrtvam poleg osnovnih oblik pomoči (namestitev, prehrana, oskrba, psihološka pomoč, prevajalske storitve, svetovanje in nudenje informacij, zlasti v zvezi z njihovimi pravicami) zagotoviti tudi druge ukrepe socializacije in revitalizacije (izobraževanje, usposabljanje, širjenje socialne mreže in nenazadnje pridobitev poklica oziroma nostrifikacijo že pridobljene izobrazbe, če gre za tujko oziroma tujca, ter možnosti zaposlitve). Namestitev v programu je prostovoljna in za žrtve, ki so državljani in državljanke tretjih držav, lahko traja do zaključka kazenskega postopka, medtem ko za druge žrtve veljavna zakonodaja ne določa roka. Izvajalec programa izdela individualni program pomoči in zaščite in ga v 10 dneh od sprejema žrtve pošlje v obravnavo multidisciplinarni skupini. Postopki nameščanja žrtev v krizno in varno namestitev ter ravnanja pristojnih institucij so natančno določeni v *Priročniku o identifikaciji, pomoči in zaščiti žrtev trgovine z ljudmi.*

82. Januarja 2019 se je začel izvajati dveletni projekt (Re)Integracija žrtev trgovine z ljudmi, ki ga sofinancira Ministrstvo za notranje zadeve. Program je logično nadaljevanje prej omenjenih programov in za žrtve pomeni prvi korak k njihovemu samostojnemu življenju brez nasilja, izkoriščanja in kršenja človekovih pravic. Splošni cilj projekta je zagotavljanje preprečevanja ponovne viktimizacije žrtev trgovine z ljudmi, in sicer z vključevanjem v izobraževalni sistem, na trg delovne sile, s pridobivanjem in izboljševanjem poklicnih spretnosti in kvalifikacij ter ustreznim varstvom ali sprejemom v družino oziroma ustrezno varstveno ustanovo (velja za otroke). Projekt je namenjen tako državljanom in državljankam Slovenije, ki so bili kot žrtve trgovine z ljudmi obravnavani v tujini, kot tudi tujim državljanom in državljankam, ki so bili v (pred)kazenskem postopku obravnavani kot žrtve trgovine z ljudmi v Sloveniji in tukaj prebivajo zakonito.

83. V obdobju poročanja je bilo v okviru Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti za krizno namestitev vsako leto namenjenih 45.000 evrov, v okviru Ministrstva za notranje zadeve pa za varno namestitev 40.000 evrov. V primeru znatnega povečanja stroškov se v skladu z določili sklenjene pogodbe z nevladno organizacijo zagotovijo dodatna sredstva. Za projekt (Re)Integracija žrtev trgovine z ljudmi je bilo v obdobju 2019–2020 iz državnega proračuna namenjenih 54.600 evrov.

84. Žrtev trgovine z ljudmi lahko odškodnino od storilca oziroma storilke zahteva s civilno tožbo ali pa odškodnino uveljavlja s podajo premoženjsko pravnega zahtevka na podlagi *Zakona o kazenskem postopku*, skupaj s kazensko ovadbo zoper storilca oziroma storilke. V primerih, ko odškodnine ne more uveljavljati od storilca oziroma storilke kaznivega dejanja, lahko zahteva odškodnino tudi od države v skladu z določbami *Zakona o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj* (ki pa za zdaj iz kroga upravičencev oziroma upravičenk izključuje državljane in državljanke tretjih držav).

85. Vlada Republike Slovenije že več let sofinancira številne preventivne projekte ozaveščanja, ki jih izvajajo nevladne in humanitarne organizacije. Aktivnosti so namenjene tako splošni javnosti kot tudi ranljivim skupinam (mladostnikom in mladostnicam, potencialnim žrtvam delovnega izkoriščanja in prisilnega dela, beguncem oziroma begunkam in migrantom oziroma migrantkam, zlasti mladoletnim brez spremstva). Od leta 2018 je v projekt ozaveščanja mladostnikov in mladostnic o trgovini z ljudmi vključeno tudi ozaveščanje o prisilnih in dogovorjenih porokah. Poleg tega izvajalec krizne namestitve redno izvaja preventivne delavnice po slovenskih osnovnih in srednjih šolah ter pripravi in poskrbi za distribucijo informativnega gradiva. Oboje je namenjeno informiranju in ozaveščanju (o nevarnostih in pasteh trgovine z ljudmi) otrok, mladih, pedagoškega kadra ter morebitnih drugih ciljnih skupin.

86. Za prepoznavanje potencialnih žrtev trgovine z ljudmi med prosilci in prosilkami za mednarodno zaščito se že vrsto let izvaja projekt PATS (Pomoč in zaščita žrtev trgovine z ljudmi), pri čemer so še posebno pomembni individualni pogovori za mladoletnike in mladoletnice brez spremstva in ženske, v katerih so posamezniki in posameznice seznanjeni s trgovino z ljudmi in zaščitnimi ukrepi.

87. V okviru Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov se redno srečuje skupina strokovnih delavcev in delavk, ki obravnava primere spolnega nasilja in nasilja, povezanega s spolom na podlagi dokumenta Standardni operativni postopki za preprečevanje in ukrepanje v primerih spolnega nasilja in nasilja po spolu, v katerem so opredeljene tudi oblike zagotavljanja pomoči žrtvam trgovine z ljudmi v tovrstnih postopkih.

88. Slovenija na področju boja proti trgovini z ljudmi pripisuje velik pomen mednarodnemu sodelovanju, še posebno z državami izvora, tako na operativni kot tudi na strateški ravni. Posebno pozornost namenjamo prizadevanjem za okrepitev mednarodnega sodelovanja v regiji jugovzhodne Evrope, v tem okviru deluje neformalna mreža nacionalnih koordinatorjev in koordinatork, katere pobudnica je Slovenija.

89. Društvo Ključ je leta 2020 začelo izvajati triletni projekt, ki ga sofinancira Ministrstvo za zdravje in se osredotoča na različne oblike podpore osebam, ki (še) niso pripravljene oziroma ne zmorejo zapustiti prostitucije in/ali niso pripravljene deliti informacij o zlorabah, ki so jih doživele, z organi kazenskega odkrivanja in pregona. Glavni cilj programa je osebam v prostituciji glede na njihove potrebe ponuditi celostno obravnavo prek oblik pomoči, ki se izvajajo. Osebe so vključene v psihoterapijo, psihosocialno svetovanje, terapevtske delavnice, psihoedukacijske delavnice ter v športne aktivnosti in širjenje socialne mreže zunaj ogrožajočega okolja. Za tujce in tujke je na voljo učenje slovenščine.

## SODELOVANJE V POLITIČNEM IN JAVNEM ŽIVLJENJU

90. Na predčasnih volitvah v Državni zbor leta 2018 je bilo na kandidatnih listah 44 odstotkov žensk, na 90 poslanskih mest je bilo izvoljenih 22 žensk (24,4 odstotka). Zaradi imenovanja nekaterih poslancev in poslank na funkcije, se deleži po volitvah lahko spremenijo. Na dan 1. 1. 2021 je med poslanci in poslankami 24 poslank ali 26,7 odstotka.

91. Na zadnjih lokalnih volitvah leta 2018 je bil delež žensk na kandidatnih listah 45,7 odstotka, izvoljenih pa je bilo 33,3 odstotka občinskih in mestnih svetnic. Za županska mesta je kandidiralo 692 moških in 108 žensk (13,5 odstotka), izvoljenih je bilo 190 županov in 22 županj (10,4 odstotka). Na podlagi *Zakona o lokalni samoupravi* imajo Rominje in Romi na območjih, kjer živi avtohtono naseljena romska skupnost, zagotovljeno predstavnico oziroma predstavnika v občinskem svetu. Med 20 svetniki in svetnicami so bile izvoljene 4 svetnice (20 odstotkov).

92. Volitve v Državni svet potekajo vsakih pet let. Na volitvah leta 2017 so bile med 40 državnimi svetniki in svetnicami izvoljene 4 ženske (10 odstotkov).

93. Po zgledu projekta Mentorski dan s političarko, ki ga je leta 2011 izvajal takratni Urad za enake možnosti, in o katerem smo poročali v prejšnjem poročilu, je Državni zbor v organizaciji Kluba parlamentark v letih 2019 in 2020 organiziral Dan s poslanko. Mlade ženske, ki jih zanima politika, so lahko ob mednarodnem dnevu žensk s poslankami delile delovni dan in jih spremljale pri opravljanju njihovih vsakodnevnih obveznosti ter se udeležile seje Kluba parlamentark. Ta dejavnost prispeva k ozaveščanju in podpori večjemu angažmaju mladih žensk v politiki.

94. Spomladi leta 2020 je bila sestavljena nova vlada. Vlado vodi predsednik, med 16 ministri in ministricami so 3 ministrice ali 18,8 odstotka. Med državnimi sekretarkami in sekretarji je delež žensk 33,3 odstotka.

95. Vključevanju žensk in moških v spolno netipične poklice in sektorje namenjajo veliko pozornost v Slovenski vojski, Policiji in diplomaciji. V Slovenski vojski je delež žensk 16,5 odstotka, na misijah 10,3 odstotka (2019). Leta 2018 je bila za načelnico Generalštaba vojske tako v Sloveniji kot v zvezi NATO prvič imenovana ženska. V Policiji je med zaposlenimi 26 odstotkov žensk, na najvišjih vodstvenih delovnih mestih je delež žensk 5 odstotkov (2020). Za generalno direktorico policije je bila leta 2018 prvič imenovana ženska. V diplomaciji, na položajih veleposlanikov in veleposlanic, je 41,3 odstotka žensk.

96. V največjih podjetjih, ki kotirajo na borzi, je med predsedniki in predsednicami, člani in članicami uprav ter predstavniki in predstavnicami zaposlenih 27,7 odstotka žensk, med generalnimi direktorji in direktoricami ter izvršnimi in neizvršnimi direktorji in direktoricami pa 24,6 odstotka žensk.

97. Z namenom, da bi dosegli napredek na področju večje zastopanosti manj zastopanega spola v organih vodenja in nadzora družb ter oblikovanja (boljših) politik raznolikosti, je novela *Zakona o gospodarskih družbah* (2021) določila obveznost za velike in srednje družbe, ki revidirajo letna poročila, da v opisu politike raznolikosti razkrijejo razmerje obeh spolov v organih vodenja in nadzora, ki je primerno za družbo njene velikosti, cilje, ki jim družba sledi, in vpliv na postopke izbire članov in članic organov vodenja in nadzora.

98. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo tudi aktivno spodbuja organe, pristojne za sprejem kodeksov upravljanja družb, ki kotirajo na borzi, oziroma družb s kapitalsko naložbo države (javnih delniških družb, SDH, DUTB), da v omenjene kodekse vključijo zahtevo po bolj enakomerni zastopanosti obeh spolov na vodstvenih mestih v družbi (na primer vsaj 40-odstotno zastopanost obeh spolov).

99. Leta 2019 sprejet *Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o enakih možnostih* *žensk in moških* je podzakonske določbe o izvajanju 14. člena zakona prenesel na zakonsko raven ter k spoštovanju načela uravnotežene zastopanosti spolov zavezal tudi samoupravne lokalne skupnosti in samoupravne narodne skupnosti pri imenovanju ali predlaganju predstavnic in predstavnikov v organe upravljanja in nadzora oseb javnega prava ter določil izjeme od tega načela. (Več v odstavku 47.)

100. Nadlegovanje zaradi katerekoli osebne okoliščine, med drugim zaradi političnega prepričanja, je v *Zakonu o varstvu pred diskriminacijo* opredeljeno kot oblika diskriminacije. Nadlegovanje je definirano kot nezaželeno ravnanje, povezano s katero koli osebno okoliščino, ki ima učinek ali namen ustvarjati zastrašujoče, sovražno, ponižujoče, sramotilno ali žaljivo okolje za osebo in žali njeno dostojanstvo. Zagovornik načela enakosti je leta 2019 obravnaval 13 primerov nadlegovanja, kar je 10 odstotkov vseh obravnavanih primerov, leta 2020 pa 23 primerov, kar je 10,5 odstotka vseh obravnavanih primerov. Iz poročil ni razvidno, ali je bil kateri od primerov povezan s t. i. političnim nadlegovanjem.

101. Na neuravnoteženo zastopanost žensk in moških na mestih odločanja se je opozarjalo z medijsko kampanjo v sklopu projekta Uravnotežimo odnose moči med spoloma, ki ga je leta 2016 izvajalo Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. V kampanji so bila izpostavljena ravnanja, ki bi prispevala k bolj uravnoteženi zastopanosti žensk in moških na vodstvenih in vodilnih mestih tako v politiki kot v gospodarstvu. S plakati, radijskimi oglasi in spletnimi stranmi se je ozaveščalo o nizkem deležu žensk na mestih odločanja oziroma najvišjih položajih v gospodarstvu in politiki. Opozarjalo se je, da morajo imeti tako moški kot ženske dejansko moč vplivanja na odločitve, saj so odločitve, ki jih sprejema samo en spol, večinoma manj celovite in ne zajemajo potreb vseh družbenih skupin.

## DRŽAVNA PRIPADNOST

102. O zakonodaji, ki ureja pravico do odškodnine za izbrisane, smo poročali v Informaciji Republike Slovenije o uresničevanju prednostnih poročil Odbora leta 2017. Odškodnino po *Zakonu o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva* je bilo mogoče vložiti v upravnem ali sodnem postopku, in sicer v treh letih po začetku uporabe zakona, splošni zastaralni rok se je tako iztekel 18. 6. 2017. Daljši rok za vložitev zahteve oziroma tožbe je bil določen za osebe, za katere o vlogah za izdajo dovoljenja za stalno prebivanje ali sprejem v državljanstvo Republike Slovenije v času začetka uporabe zakona še ni bilo odločeno, in sicer je zanje veljal triletni rok od pravnomočnosti odločitve. V obdobju od 1. 1. 2016 do 31. 12. 2020 je bilo odločeno o 1.101 zahtevi za določitev denarne odškodnine v upravnem postopku, od tega je bilo ugodeno 576 zahtevam (od tega 194 ženskam). Skupni znesek v upravnem postopku določenih odškodnin je leta 2016 znašal 1.367.250 evrov (povprečna odškodnina 5.238,51 evra), leta 2017 1.422.600 evrov (povprečna odškodnina 4.855,29 evra). V sodnih postopkih so v letih od 2016–2020 ženske vložile skupno 106 tožb, v skupni vrednosti 4.457.780 evrov. Ugodeno je bilo petim zahtevkom tožnic (skupna vrednost odškodnin 81.189,30 evra) v 55 primerih je bila sklenjena sodna poravnava (skupna vrednost odškodnin 420.454 evrov).

103. Ministrstvo za notranje zadeve je do ratifikacije Konvencije o zmanjšanju števila oseb brez državljanstva iz leta 1961 zadržano zaradi 12. člena konvencije, ki določa retroaktivno uporabo 1. člena konvencije za osebe, ki so bile rojene v Republiki Sloveniji pred začetkom njene veljavnosti. Na ta način se odpira vprašanje pridobitve slovenskega državljanstva pod olajšanimi pogoji za osebe, ki so bile rojene v Sloveniji, vendar bi morale glede na veljavno zakonodajo v času rojstva pridobiti državljanstvo katere od drugih republik nekdanje Jugoslavije. Ne glede na navedeno velja poudariti, da ima veljavni *Zakon o državljanstvu Republike Slovenije* vgrajenih več elementov, ki preprečujejo nastanek apatridnosti, in sicer otrokom, rojenim v Sloveniji, omogoča pridobitev slovenskega državljanstva, če so njegovi starši brez državljanstva ali neznanega državljanstva ali če je otrok najden na ozemlju Slovenije. Mladoletnim otrokom je namenjena posebna skrb v postopkih pridobivanja slovenskega državljanstva, če bi nesprejem povzročil nastanek apatridnosti. Nadalje zakon določa, da oseba brez državljanstva s postopkom naturalizacije pridobi slovensko državljanstvo že po petih letih nepretrganega življenja v Sloveniji. Odločba o odpustu iz slovenskega državljanstva se izda samo v primeru, da je osebi zagotovljeno tuje državljanstvo. V nekaterih točkah *Zakon o državljanstvu Republike Slovenije* določa celo enostavnejše pogoje za podelitev slovenskega državljanstva, kot jih priporoča konvencija (na primer brezpogojna pridobitev državljanstva po rodu, če sta oba starša otroka slovenska državljana, oziroma s priglasitvijo, če je vsaj eden od staršev slovenski državljan).

104. Zakonska določba v osmem odstavku 12. člena omogoča pridobitev slovenskega državljanstva osebam brez državljanstva (apatrida) pod olajšanimi pogoji. Na tej pravni podlagi je v letih 2006–2020 za državljanstvo zaprosilo skupno 20 oseb, od tega 12 žensk (v zadnjih petih letih štiri ženske).

## IZOBRAŽEVANJE

105. V Republiki Sloveniji je delež deklic in dečkov v osnovnih in srednjih šolah skoraj izenačen. Po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije je bil v šolskem letu 2019/2020 delež deklic med osnovnošolsko populacijo 48,6 odstotka. Podatki o deležu deklic med osnovnošolsko populacijo v zahodni, manj razviti regiji (48,5 odstotka) in vzhodni, bolj razviti regiji (48,8 odstotka) ne kažejo bistvenih razlik. Delež deklet, vključenih v srednješolske programe, je bil v šolskem letu 2019/2020 48,5 odstotka. Največ dijakov in dijakinj je vključenih v srednje tehniško in strokovno izobraževanje (47,0 odstotka oziroma 49,2 odstotka vseh dijakov in 44,7 odstotka vseh dijakinj), sledijo splošno srednješolsko izobraževanje (34,7 odstotka oziroma 25,9 odstotka vseh dijakov in 44,0 odstotka vseh dijakinj), srednje poklicno izobraževanje (16,8 odstotka oziroma 22,7 odstotka vseh dijakov in 10,5 odstotka vseh dijakinj) in nižje poklicno izobraževanje (1,5 odstotka oziroma 2,1 odstotka vseh dijakov in 0,8 odstotka vseh dijakinj). Dekleta prevladujejo med dijaki in dijakinjami splošnega srednješolskega izobraževanja (61,6 odstotka), manj jih je vključenih v srednje tehniško in drugo strokovno izobraževanje, kjer je delež dijakinj 46,1 odstotka ter v srednje poklicno (30,3 odstotka) in nižje poklicno (27,0 odstotka) izobraževanje. V srednješolskem izobraževanju je spolna neuravnoteženost najbolj prisotna na področju informacijske in komunikacijske tehnologije (4,8 odstotka dijakinj) ter tehnike, proizvodne tehnologije in gradbeništva (11,24 odstotka dijakinj). Po drugi strani dijakinje prevladujejo na področju izobraževanja učiteljev in učiteljic (89,99 odstotka) ter zdravstva in sociale (75,9 odstotka) (tabele 15, 18, 19 in 20).

106. V šolskem letu 2019/2020 je bilo po podatkih Statističnega urada v redne ali prilagojene programe osnovnih šol vključenih 13.302 učencev in učenk s posebnimi potrebami, od tega 33,2 odstotka deklic. V prilagojene programe osnovne šole je bilo vključenih 2.511 oziroma 18,9 odstotka otrok, drugi so bili vključeni v redne programe osnovne šole. Glede na vrsto motnje je bil delež deklic med otroki z motnjami v duševnem razvoju 40,8 odstotka, slepimi in slabovidnimi 40,0 odstotka, gluhimi in naglušnimi 43,8 odstotka, gibalno oviranimi 33,3 odstotka in dolgotrajno bolnimi 39,8 odstotka (tabela 16).

107. Po podatkih Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport v šolskem letu 2020/2021 v Sloveniji deluje 28 osnovnih šol za otroke s posebnimi potrebami, 21 osnovnih šol, ki izvajajo programe osnovnih šol s posebnimi potrebami, 15 zavodov za otroke in mladostnike oziroma mladostnice s posebnimi potrebami in štirje centri za usposabljanje, delo in varstvo, ki pokrivajo potrebe na ravni celotne države. V šolskem letu 2020/2021 je bilo v programe osnovnih šol vpisanih 15.270 otrok s posebnim potrebami. V prilagojene programe vzgoje in izobraževanja z nižjim izobrazbenim standardom je vpisanih 2.124 učenk in učencev, od tega 36,9 odstotka deklic, v posebne programe vzgoje in izobraževanja za otroke z zmerno, težjo in težko motnjo v duševnem razvoju in druge posebne programe pa 1.563 učenk in učencev od tega 39,6 odstotka deklic.

108. Med vključenimi v terciarno izobraževanje prevladujejo ženske. V študijskem letu 2019/2020 je bil po podatkih Statističnega urada delež žensk med njimi 57,3 odstotka in je v primerjavi s šolskim letom 2015/2016 ostal skoraj enak (57,6 odstotka). Se je pa v zadnjih petih letih delež vpisanih mladih na univerze in visokošolske zavode nekoliko znižal pri obeh spolih. V šolskem letu 2015/2016 je bil delež prebivalk in prebivalcev, starih od 20 do 24 let, vključenih v terciarno izobraževanje, 46,7 odstotka (55,8 odstotka žensk in 37,9 odstotka moških), leta 2019/2020 pa 43,8 odstotka (54,5 odstotka žensk in 34,6 odstotka moških).

109. V višje strokovne programe je bilo leta 2019/2020 vpisanih 10.662 študentk in študentov, med njimi 38,5 odstotka žensk, v visokošolske strokovne programe je bilo vpisanih 19.696 študentk in študentov, delež žensk je bil 57,0 odstotka, in v visokošolske univerzitetne programe 22.237 študentk in študentov, med katerimi je bilo 60,8 odstotka žensk. V magistrske programe je bilo vključenih 20.827 študentov in študentk, od tega 13.327 oziroma 64,0 odstotka žensk, in v doktorske programe 3.306 študentk in študentov, med katerimi je bilo več kot polovica žensk (54,1 odstotka) (tabela 21).

110. Pri izbiri študija v zadnjih letih ni bilo bistvenih sprememb. Tako kot v prejšnjih letih ženske še naprej prevladujejo v programih, ki izobražujejo za področje zdravstva in socialnega dela (76,9 odstotka) ter za pedagoško delo (87,4 odstotka), malo pa jih je v programih na področju informacijske in komunikacijske tehnologije (16,7 odstotka). V izobraževalnih programih naravoslovje, matematika in statistika je delež žensk 57,3 odstotka (tabela 22).

111. Med diplomantkami in diplomanti terciarnega izobraževanja prevladujejo ženske. Leta 2019 je bil delež žensk, ki so uspešno zaključile terciarno izobraževanje, 60,0 odstotka. Med diplomantkami in diplomanti, ki so uspešno zaključili visokošolsko strokovno in univerzitetno stopnjo izobraževanja, je bilo 61,1 odstotka žensk, med novimi magistricami in magistri 66,2 odstotka ter med novimi doktoricami in doktorji znanosti 54,3 odstotka žensk.

112. Med diplomanti in diplomantkami višjih in visokošolskih strokovnih ter visokošolskih univerzitetnih študijskih programov s področja naravoslovja, matematike in statistike je bilo leta 2019 63,3 odstotka žensk, s področja informacijske in komunikacijske tehnologije (IKT) 15,8 odstotka in s področja tehnike, proizvodne tehnologije in gradbeništva 23 odstotkov.

113. Med magistri in magistricami s področja naravoslovja, matematike in statistike je bilo leta 2019 67 odstotkov žensk, s področja informacijske in komunikacijske tehnologije (IKT) 14,9 odstotka in s področja tehnike, proizvodne tehnologije in gradbeništva 34,9 odstotka.

114. Naziv doktorice znanosti s področja naravoslovja, matematike in statistike je leta 2019 pridobilo 54 žensk (54,5 odstotka) in s področja tehnike, proizvodnje tehnologije in gradbeništva 29 žensk (35,4 odstotka). Nobena ni doktorirala s področja informacijske in komunikacijske tehnologije (IKT).

115. Z namenom spodbujanja žensk za vpis v netradicionalne izobraževalne smeri se izvajajo nekatere dejavnosti. V okviru projekta Inženirji in inženirke bomo!, pri katerem kot partnerji sodelujejo različne organizacije in podjetja, častni pokrovitelj pa je predsednik države, od leta 2018 poteka izbor inženirke leta, s katerim se promovira in spodbuja ženske za STEM poklice. V okviru projekta je leta 2020 zaživela aplikacij KAMbi, ki mladim pomaga in jih spodbuja, da o STEM razmišljajo kot svoji izbiri študija in poklica.

116. Izvajajo se aktivnosti za krepitev vloge kariernih centrov, ki delujejo na visokošolskih zavodih, v celostni obravnavi študentk in študentov. Ta poleg kariernega svetovanja vsem študentkam in študentom na dodiplomski in podiplomski ravni vključuje tudi ozaveščanje in senzibilizacijo strokovnih delavk in delavcev ter študentk in študentov o pomembnosti enakopravne obravnave vseh študentk in študentov, ne glede na spol ali katerokoli drugo osebno okoliščino. Z organizacijo raznih tematskih dogodkov karierni centri predstavljajo izobraževalne in karierne poti uspešnih žensk na področjih, kjer so ženske zastopane v precej manjšem deležu ko moški.

117. V okviru financiranja študijske dejavnosti javnih visokošolskih zavodov in zasebnih visokošolskih zavodov za koncesionirane študijske programe se bo delitev sredstev presojala tudi z vidika razvojnih ciljev s širšim sistemskim ali družbenim učinkom. V pogodbenem obdobju 2021–2024 je Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport za razvojna področja nacionalnega pomena med drugim določilo promocijo študija in povečanje vpisa na področju STE(A)M ter razvoj rešitev za vključevanje netradicionalnih skupin kandidatov in kandidatk v visokošolski študij, kar se nanaša predvsem na ženske.

118. Slovenija s štipendijami spodbuja izobraževanje in pridobivanje višje ravni izobrazbe, izboljšuje zaposljivost mladih, pri terciarnem izobraževanju pa prispeva tudi k skrajšanju obdobja do zaključka študija. S štipendijami zmanjšuje tudi neskladje med izobrazbo mladih in povpraševanjem po kadrih na trgu dela. Obstajajo različne vrste štipendij. Državne štipendije pomagajo oziroma olajšajo šolanje dijakom in dijakinjam ter študentom in študentkam iz socialno šibkejših družin, Zoisove štipendije prispevajo k šolanju nadarjenih, štipendije Ad futura pripomorejo k izobraževanju mladih v tujini, sofinanciranje kadrovskih štipendij spodbuja delodajalce k načrtovanju in pridobivanju potrebnega kadra, štipendije za Slovence in Slovenke v zamejstvu in po svetu krepijo njihovo povezanost z matično domovino in jim zagotavljajo možnost študija v Sloveniji, štipendije za deficitarne poklice pa spodbujajo za poklice, v katerih kadra primanjkuje. Za ženske iz marginaliziranih skupin so na voljo predvsem državne štipendije, do katere so pod pogoji, določenimi v *Zakonu o štipendiranju*, upravičene osebe, pri katerih povprečni mesečni dohodek na družinskega člana oziroma članico ne presega 680,56 evra. Ženske, ki prihajajo iz družin z najnižjimi dohodki (povprečni mesečni dohodek na osebo v družini znaša do 319,01 evra), so upravičene do štipendije v višini 97,28 evra na mesec (do 18. leta) oziroma 194,56 evra (po 18. letu starosti).

119. Leta 2020 je bilo v zvezi s prejemanjem državnih štipendij izdanih 151.823 odločb, od tega 132.062 pozitivnih. Ženskam je bilo dodeljenih 67.614 štipendij (51 odstotkov). Novih prejemnikov in prejemnic Zoisove štipendije leta 2020 je bilo 1.073, od tega 627 žensk (58,4 odstotka). Štipendij za deficitarne poklice je bilo leta 2020 na novo podeljenih 1007 (132 oziroma 13,1 odstotka ženskam) in kadrovskih 423 (75 oziroma 17 odstotkov ženskam). Za državne štipendije je bilo leta 2020 namenjenih 71.753.296,47 evra, za Zoisove štipendije 9.093.188,50 evra in za štipendije za deficitarne poklice 3.328.819,20 evra. Povprečna višina državne štipendije je znašala v letu 2020 112,00 evra.

120. Po podatkih ankete o izobraževanju odraslih se je leta 2016 formalno in neformalno izobraževalo 661.326 oseb, od tega 325.653 (49,2 odstotka) moških in 335.673 (50,8 odstotka žensk). V okviru aktivne politike zaposlovanja se izvaja tudi program, ki omogoča dokončanje formalne izobrazbe, predvsem na primarni ravni izobraževanja. Med udeleženci in udeleženkami je bilo leta 2020 (enajst mesecev) 45 odstotkov žensk, leta 2019 pa 40 odstotkov.

121. Izobraževanje o spolnem in reproduktivnem zdravju in pravicah je del učnega načrta v osnovnih šolah pri predmetu biologija ter predmetu domovinska in državljanska kultura in etika. Navedeno izobraževanje se izvaja tudi na različnih fakultetah, tako zdravstvenih kot družboslovnih (Fakulteta za socialno delo Univerze v Ljubljani, Filozofska fakulteta Univerze v Ljubljani, Medicinska fakulteta Univerze v Ljubljani in druge).

122. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je aktivno pristopilo k reševanju vprašanja spolnega in drugega nadlegovanja in nasilja v akademskem prostoru ter z javnimi univerzami pripravlja raziskavo o pojavu spolnega in drugega nadlegovanja in nasilja v slovenskem visokošolskem prostoru. Izsledki raziskav bodo izhodišče za potrebne ukrepe, ki bodo v raziskavi identificirani.

## ZAPOSLOVANJE

123. Po anketnih podatkih (LFS) Statističnega urada Republike Slovenije se je stopnja delovne aktivnosti žensk in moških, starih od 20 do 64 let, v zadnjih letih zvišala, z 69,1 odstotka leta 2015 na 75,6 odstotka leta 2020, pri ženskah s 64,7 odstotka na 72,4 odstotka in pri moških s 73,3 odstotka na 78,6 odstotka. Pri ženskah je najvišja v starostni skupini od 40 do 44 let (89,5 odstotka), prav tako pri moških (93,1 odstotka) (tabela 24).

124. Podatki o delovno aktivnih osebah starih 15 let in več, kažejo, da skoraj ni razlik med urbanim in ruralnim okoljem. V urbanem okolju je bila leta 2019 stopnja delovne aktivnosti žensk 50,3 odstotka (moških 55,0 odstotka), v ruralnem 50,9 odstotka (moških 56,1odstotka) (tabela 25).

125. Glede na področje dejavnosti ženske prevladujejo med delovno aktivnimi na področjih zdravstva in socialnega varstva (81,0 odstotka; urbano okolje 81,9 odstotka, ruralno okolje 79,7 odstotka), izobraževanja (79,9 odstotka; urbano okolje 78,4 odstotka, ruralno okolje 81,8 odstotka), drugih dejavnosti (73,9 odstotka; urbano okolje 73,9 odstotka, ruralno okolje 73,8 odstotka) in gostinstva (61,9 odstotka; urbano okolje 59,4 odstotka, ruralno okolje 65,5 odstotka). Najnižji delež žensk med delovno aktivnimi je v gradbeništvu (9,3 odstotka; urbano okolje 7,7 odstotka, ruralno okolje 11,1 odstotka) in na področju oskrbe z vodo, ravnanja z odplakami in odpadki, saniranja okolja (17.1 odstotka; urbano okolje 16,7 odstotka, ruralno okolje 17,5 odstotka). Kot je razvidno iz podatkov, ni bistvenih razlik med urbanim in ruralnim okoljem (tabela 27).

126. Med delovno aktivnimi osebami je bilo konec leta 2019 po podatkih iz Statističnega registra delovno aktivnega prebivalstva 35.036 oseb z invalidnostmi (od tega jih je bilo 68 odstotkov v urbanem, 32 odstotkov pa v ruralnem okolju) ali približno 4 odstotke vseh delovno aktivnih oseb v navedenem letu. Od leta 2015 se je število delovno aktivnih oseb z invalidnostmi povečalo za 13,6 odstotka. Število delovno aktivnih žensk z invalidnostmi je bilo konec leta 2019 za 3,9 odstotka višje od števila delovno aktivnih moških z invalidnostmi (v urbanem okolju je bilo prvih za 8,9 odstotka več kot drugih, medtem ko je bilo v ruralnem okolju žensk z invalidnostmi za 6 odstotkov manj kot moških z invalidnostmi). Konec leta 2015 je bilo stanje obrnjeno: delovno aktivnih žensk z invalidnostmi je bilo manj kot delovno aktivnih moških z invalidnostmi, in sicer za 5,7 odstotka. Največ delovno aktivnih oseb z invalidnostmi je imelo konec leta 2019 dokončano srednješolsko izobrazbo (64 odstotkov); med temi je bilo nekoliko več moških (54 odstotkov) kot žensk (46 odstotkov). Delež delovno aktivnih oseb z invalidnostmi z osnovnošolsko izobrazbo ali manj pa je bil še vedno višji od deleža tistih z višje- oziroma visokošolsko izobrazbo (prvih je bilo petina, drugih približno šestina); med slednjimi pa je bil precej višji delež žensk (65,5 odstotka) kot moških (34,5 odstotka). Nekoliko več kot dve tretjini vseh delovno aktivnih oseb z invalidnostmi je bilo zaposlenih v zasebnem sektorju. Več kot polovica vseh delovno aktivnih oseb z invalidnostmi je bilo starih od 50 do 59 let (56 odstotkov).

127. V neformalnem sektorju gospodarstva (pomagajoči družinski člani in članice ter delo za neposredno plačilo) je bilo leta 2019 delovno aktivnih približno 17.000 oseb (delež žensk 49,7 odstotka, delež moških 50,3 odstotka). Več oseb je delalo v ruralnem okolju (14.000), med katerimi je bilo 51,3 odstotka žensk in 48,7 odstotka moških. V urbanem okolju je bil delež žensk 40,4 odstotka (tabela 28).

128. Stopnja anketne brezposelnosti (LFS) starejših od 15 let se je v zadnjih letih zniževala. Od leta 2015, ko je znašala 9 odstotkov (ženske 10,1 odstotka, moški 8,1 odstotka), se je znižala na 5 odstotkov (ženske 5,7 odstotka, moški 4,4 odstotka) leta 2019. Pri ženskah se je znižala za 4,4 odstotne točke, pri moških za 3,7 odstotne točke. Najvišja stopnja brezposelnosti je pri mlajših osebah, pri ženskah v starostni skupini od 25 do 29 let (8,9 odstotka), pri moških v starostni skupini od 20 do 24 let (5,9 odstotka). Med urbanim in ruralnim okoljem ni zaznati bistvenih razlik v stopnji brezposelnosti. Nekoliko višja je v urbanem okolju. Stopnja brezposelnosti starih 15 ali več let je bila leta 2019 v urbanem okolju 4,8 odstotka (ženske 5,1 odstotka, moški 4,4 odstotka), v ruralnem okolju 4,1 odstotka (ženske 4,7 odstotka, moški 3,6 odstotka) (tabeli 30 in 31).

129. Tudi podatki evidence brezposelnih oseb Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje kažejo, da ni bistvenih razlik med ženskami in moškimi. Delež žensk med brezposelnimi osebami je bil leta 2020 51 odstotkov, podobno kot leta 2019 (50 odstotkov). Poleg uspešnosti interventnih ukrepov (več v odstavkih 2 in 3), ki ohranjajo ženske v zaposlitvah, je pomembno tudi to, da so ženske enakovredno zastopane v programih za izhod brezposelnosti v zaposlitev. V enajstih mesecih leta 2020 je bilo v vse ukrepe aktivne politike zaposlovanja vključenih 53 odstotkov žensk, v okviru ukrepa izobraževanja in usposabljanja pa 56 odstotkov.

130. V skladu z *Zakonom o delovnih razmerjih* je sklepanje pogodb o zaposlitvi za določen čas izjema, ki jo delodajalec lahko uporabi le takrat, ko so za to izpolnjeni pogoji, določeni v zakonu in panožni kolektivni pogodbi. Gre za razloge, ki upravičujejo sklenitev pogodbe o zaposlitvi za določen čas (na primer nadomeščanje, sezonska dela, projektna dela), ker gre za potrebo po delu, ki naj bi trajala omejen čas. Velja omejitev, da takšna zaposlitev ne sme biti daljša od dveh let, razen v posebej določenih primerih. Ženski, ki ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za določen čas, tudi če je noseča, preneha zaposlitev s potekom časa, za katerega je bila sklenjena pogodba. Po poteku pogodbe se lahko nosečnica, če nima nove zaposlitve, prijavi na Zavod za zaposlovanje in v skladu z *Zakonom o urejanju trga dela* prejme nadomestilo za čas brezposelnosti. Do materinskega in starševskega nadomestila je upravičena, če je bila zavarovana po *Zakonu o starševskem varstvu in družinskih prejemkih* najmanj dvanajst mesecev v zadnjih treh letih pred uveljavitvijo pravice do nadomestila.

131. Plačna vrzel med spoloma je leta 2019 po podatkih Eurostata znašala 7,7 odstotka in se je v primerjavi z letom 2015 zvišala za 0,1 odstotne točke. Po podatkih Strukturne statistike plač Statističnega urada Republike Slovenije je povprečna bruto plača leta 2019 znašala 1.851 evrov (moški 1.900 evrov, ženske 1.790 evrov). Plačna vrzel je bila 5,8 odstotka in je bila za 0,1 odstotne točke nižja kot leta 2015. Z vidika regij delovnega mesta zaposlenih je bila najvišja v gorenjski statistični regiji (9,4 odstotka), najnižja pa v jugovzhodni Sloveniji (0,7 odstotka).

132. Povprečna mesečna bruto plača oseb z invalidnostmi, zaposlenih v Sloveniji, je leta 2019 po podatkih iz Strukturne statistike plač znašala 1.389 evrov, kar je bilo 75 odstotkov povprečne mesečne bruto plače vseh oseb, zaposlenih v Sloveniji. Osebe z invalidnostmi, zaposlene v urbanem okolju, so zaslužile 9,1 odstotka več kot tiste, ki so bile zaposlene v ruralnem okolju. Moški z invalidnostmi so v letu 2019 zaslužili v povprečju za 8 odstotkov več kot ženske z invalidnostmi.

133. Pokojninsko in invalidsko zavarovanje je del sistema socialnega zavarovanja. Temelji na načelu solidarnosti in je urejeno kot pretočni sistem. Vključitev v pokojninsko in invalidsko zavarovanje je obvezna in enotna za vse zavarovanke in zavarovance, ki jih določa zakon. Za uveljavitev pravice do starostne pokojnine veljajo za ženske in moške enaki pogoji. *Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju* določa, da oseba pridobi pravico do starostne pokojnine pri starosti 65 let, če je dopolnila najmanj 15 let zavarovalne dobe. Pravico do starostne pokojnine pridobi tudi oseba, ki je dopolnila 60 let starosti in 40 let pokojninske dobe brez dokupa. Starostna meja za pridobitev pravice do starostne pokojnine se lahko zniža iz nekaterih razlogov, kot so skrb za otroka, vključitev v obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje pred dopolnjenim 18. letom itd. V nekaterih primerih je dopustno znižanje starostne meje za ženske in moške različno.

134. Mogoča je tudi predčasna starostna upokojitev pri starosti 60 let, če je oseba dopolnila 40 let pokojninske dobe. V tem primeru oseba prejme zmanjšano pokojnino (t. i. malusi), ki je trajna. Pri predčasni starostni pokojnini ni mogoče uveljaviti znižanja starostne meje, lahko pa se uveljavi povečanje odmernega odstotka zaradi skrbi za otroka.

135. Višina starostne pokojnine je odvisna od višine pokojninske osnove in odmernega odstotka, ki se povečuje z dolžino dopolnjene pokojninske dobe. Za 15 let pokojninske dobe je določen odmerni odstotek v višini 29,5 odstotka osnove, ki se za vsako nadaljnje leto dopolnjene pokojninske dobe povečuje za 1,36 odstotka. Za ženske je ta že dosežen, moški ga bodo dosegli v prehodnem obdobju do leta 2023. Višina odmernega odstotka navzgor ni omejena. Posameznica ali posameznik si lahko s podaljševanjem delovne aktivnosti odmerni odstotek in s tem višino pokojnine zvišuje.

136. Odmerni odstotek se lahko zviša zaradi skrbi za otroke v njihovem prvem letu starosti, in sicer za vsakega otroka 1,36 odstotka, vendar največ za tri otroke oziroma 4,08 odstotka. Do dodatnega odmernega odstotka je praviloma upravičena ženska oziroma moški, če je pravico iz naslova starševstva – starševski dopust izrabil vsaj v trajanju 120 dni, pod pogojem, da se o tem dogovori z drugim od staršev.

137. Pravico do invalidske pokojnine pridobi zavarovana oseba, pri kateri je nastala invalidnost I. kategorije, ter v nekaterih zakonsko določenih primerih ob nastanku II. ali III. kategorije invalidnosti. Pravico do invalidske pokojnine lahko zavarovana oseba pridobi tako v primeru poškodbe pri delu ali poklicne bolezni kot tudi v primeru poškodbe zunaj dela oziroma bolezni, vendar pa je morala biti v slednjem primeru oseba pred tem določeno obdobje vključena v obvezno zavarovanje. Višina invalidske pokojnine je odvisna od spola (v prehodnem obdobju do leta 2023 veljajo različni odmerni odstotki) in starosti, vzroka nastanka invalidnosti, dopolnjene pokojninske dobe in plač oziroma osnov zavarovanja.

138. Po podatkih Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport je predšolsko vzgojo leta 2020 izvajalo 966 vrtcev in njihovih enot, od tega 851 javnih in 115 zasebnih. Velika večina otrok je obiskovala javne vrtce (94,3 odstotka). Na začetku šolskega leta 2019/2020 je bilo po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije v vrtce vključenih 87.708 otrok, to je bilo 82,8 odstotka vseh otrok, starih od enega do pet let. V zadnjem desetletju se je število otrok v vrtcih povečalo za četrtino: z 71.124 (2009/2010) na 87.708 (2019/2020) (tabeli 13 in 14).

139. V šolskem letu 2019/2020 je vrtec obiskovalo 94,1 odstotka otrok te starosti, za 6 odstotnih točk več kot pred desetimi leti. Tudi vključenost najmlajših (tj. otrok, starih eno in dve leti) v vrtce se povečuje; v letu 2019/2020 je vrtce obiskovalo 67,5 odstotka otrok te starosti (v letu 2009/2010 polovica).

140. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti že od leta 2014 izvaja programe v podporo družinam, ki ponujajo različne oblike pomoči družinam, zmanjšujejo različna tveganja ter pozitivno vplivajo na izboljšanje kakovosti življenja družin. Gre za kakovostne in široko dostopne programe, ki temeljijo na sodobnih konceptih podpore in (samo)pomoči, prispevajo k zmanjševanju neenakosti v družbi ter k večji socialni vključenosti družin in posameznic oziroma posameznikov, krepijo položaj ranljivih družin ipd. V te programov je zajeta tudi tematika usklajevanja poklicnega in družinskega življenja, saj ponujajo tudi organizirane delavnice in počitniške aktivnosti za otroke. Za leto 2021 so bila znatno povečana sredstva za programe v podporo družini, in sicer s 668.118,32 evra za leto 2020 na 978.000,00 evra za leto 2021. V obdobju 2021–2025 bo financiranih 12 programov centrov za družine. Programi so razporejeni po celotni Republiki Sloveniji.

141. V letih 2019 in 2020 je potekalo tudi 15 projektov večgeneracijskih centrov, katerih vsebine se izvajajo v vseh regijah. Gre za preventivne programe, namenjene preprečevanju zdrsa v socialno izključenost in revščino, zato nagovarjajo zlasti skupine z visokim tveganjem za socialno izključenost. V projekte večgeneracijskih centrov so poleg izobraževalnih delavnic in aktivnosti za razvijanje kompetenc na različnih področjih vključene tudi vsebine, namenjene lažjemu usklajevanju poklicnega in družinskega življenja, počitniške aktivnosti za otroke in organizirano občasno varstvo otrok ter vsebine za preprečevanje nasilja v družini.

142. Slovenija se doslej ni odločila za pristop h Konvenciji Mednarodne organizacije dela o delavcih v gospodinjstvu, 2011 (št. 189), saj delavci in delavke, zaposleni v gospodinjstvu, niso izključeni oziroma drugače obravnavani od vseh drugih zaposlenih. Konvencije Mednarodne organizacije dela o nasilju in nadlegovanju iz leta 2019 (št. 190) Slovenija kot članica Evropske unije še ne more ratificirati, saj še ni bil sprejet sklep Sveta o pooblastitvi držav članic, da v interesu EU ratificirajo omenjeno konvencijo. Ne glede na to, da vsebina konvencije sicer ni v nasprotju z veljavnim pravnim redom EU, pa zadeva nekatera področja prava EU, zato države članice konvencije ne morejo same ratificirati.

## ZDRAVJE

143. Kot smo poročali že v prejšnjih poročilih, varovanje in spodbujanje spolnega in reproduktivnega zdravja in pravic ureja *Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju*. Reproduktivno zdravstveno varstvo žensk je v Republiki Sloveniji organizirano že na primarni ravni zdravstvenega varstva, kjer si vsaka ženska izbere svojega specialista oziroma specialistko ginekologije in porodništva kot osebnega zdravnika oziroma zdravnico, ki je dostopen brez napotitve. Preventivni program za varovanje spolnega in reproduktivnega zdravja je opredeljen v okviru *Pravilnika za izvajanje preventivnega zdravstvenega varstva na primarni ravni*. Preventivni programi varovanja reproduktivnega zdravja vključujejo: preglede in nasvete za načrtovanje družine oziroma rabo kontracepcije, preprečevanje spolno prenosljivih okužb in posledične neplodnosti, preventivne preglede v nosečnosti, preglede in svetovanje po porodu, spontani ali umetni prekinitvi nosečnosti ter zunajmaternični nosečnosti, preventivne aktivnosti v patronažnem varstvu (preventivni obiski pri nosečnici, otročnici in novorojenčku) ter zdravstveno vzgojo in promocijo zdravja. V okviru primarnega reproduktivnega zdravstvenega varstva žensk se izvaja tudi jemanje preventivnih brisov za odkrivanje predrakavih sprememb materničnega vratu, ki poteka v sklopu državnega presejalnega programa ZORA.

144. V Sloveniji je že več kot deset let brezplačno na voljo tudi cepljenje proti humanim papilomavirusom za deklice, predvidoma od šolskega leta 2021/2022 pa bo tudi za dečke.

145. V okviru zdravljenja neplodnosti je iz zdravstvenega zavarovanja kritih šest postopkov oploditve z biomedicinsko pomočjo za prvega otroka in štirje postopki za vsakega naslednjega otroka.

146. Oseba, ki želi v Sloveniji opraviti sterilizacijo, mora oddati vlogo na posebno komisijo za sterilizacijo in po odobritvi počakati še šest mesecev.

147. Potrebam ranljivih skupin je bilo v zadnjih letih v Sloveniji namenjeno večje število projektov, ki so vključevali med drugim preverjanje dostopnosti zdravstvenih ustanov za osebe z invalidnostmi.

148. Vprašanje dostopnosti zdravstvenih storitev za osebe z oviranostmi je bilo vključeno v različne projekte. Nacionalni inštitut za javno zdravje ga je uvrstil med teme projekta Model skupnostnega pristopa za krepitev zdravja in zmanjševanje neenakosti v zdravju v lokalnih skupnostih – MoST (2017–2020), katerega širok okvir je nadgradnja preventivne zdravstvene dejavnosti na primarni ravni in povezovanje struktur na ravni lokalnih skupnosti za zmanjševanje neenakosti v zdravju. Izdana je bila tudi znanstvena monografija Neenakosti in ranljivosti v zdravju v Sloveniji: kvalitativna raziskava v 25 okoljih. Izsledki raziskave so pokazali na ranljivost številnih zelo heterogenih skupin, ki se srečujejo s številnimi strukturnimi ovirami, vključno z ovirami v dostopu do zdravstvenih ustanov in drugih institucij. Pripravljena je bila publikacija Standardi medkulturne mediacije v zdravstvu, ki je v pomoč pri premoščanju jezikovnih in kulturnih ovir, izvedeno je bilo izobraževanje, na katerem so zdravstveni delavci in delavke ter sodelavci in sodelavke pridobili kompetence za vključevanje oseb z gibalno in senzorično oviranostjo v preventivne programe, v projektu SOPA – Skupaj za odgovoren odnos do pitja alkohola pa je bila posebna pozornost namenjena vključevanju skupin s področja različnih ranljivosti. V času epidemije virusne bolezni covid-19 so bili za strokovno javnost pripravljeni Osnovni napotki in priporočila za delo z ranljivimi skupinami v času epidemije virusne bolezni covid-19 ter publikacija Priporočila za starejše v času epidemije nove virusne bolezni covid-19, v kateri je bila posebna pozornost namenjena starejšim osebam z invalidnostmi.

149. Na področju reproduktivnega zdravja so bila pripravljena priporočila za prepoznavanje in usmerjanje nosečnic in otročnic z ranljivostmi, na primer žensk s težavami v duševnem zdravju, boleznimi odvisnosti, žrtev nasilja, priseljenk in podobno.

150. V času, ko si prizadevamo zajeziti posledice, ki jih v našo družbo prinaša zdravstvena, socialna in gospodarska kriza, se v epidemiji koronavirusne bolezni covida-19 srečujemo tudi z novimi izzivi in tveganji za duševno zdravje.

151. Leta 2018 je bila sprejeta *Resolucija o nacionalnem programu duševnega zdravja 2018–2028*, ki je prvi strateški dokument z dolgoročnim načrtom za področje duševnega zdravja v Sloveniji. Nacionalni program zajema celotno področje, od promocije duševnega zdravja, zgodnje obravnave in zdravljenja do psihosocialne rehabilitacije, spremljanja, evalvacije ter nadzora kakovosti izvajanja zastavljenih aktivnosti in programov. Opredeljuje mrežo izvajalcev za duševno zdravje in prestavlja težišče obravnave duševnih motenj s sekundarne na primarno raven zdravstvene dejavnosti. Na podlagi tega dokumenta je na primarni ravni zdravstvene dejavnosti predvidenih 25 centrov za duševno zdravje otrok in mladostnikov oziroma mladostnic in prav toliko centrov za duševno zdravje odraslih. Zdaj je vzpostavljenih deset centrov za duševno zdravje otrok in mladostnikov oziroma mladostnic ter deset centrov za duševno zdravje odraslih (ti imajo tudi mobilne time za skupnostno obravnavo).

152. Ministrstvo za zdravje v okviru programov varovanja in krepitve zdravja redno sofinancira in podpira programe primarne preventive duševnega zdravja, s posebnim poudarkom na programih z večjim dosegom najranljivejših in težko dosegljivih ciljnih skupin, njihovim vključevanjem v programe pomoči, kot na primer program za pomoč žrtvam, zlasti ženskam žrtvam kaznivih dejanj, pripornicam in obsojenkam, ki prestajajo kazen zapora, program pomoči ženskam, otrokom v prostituciji.

153. Ministrstvo za zdravje je sofinanciralo izvajanje raziskovalnega projekta o prevalenci in dolgoročnem vplivu obremenjujočih izkušenj v otroštvu na zdravje in funkcioniranje v odraslosti. V projektu so odkrivali prevalenco obremenjujočih izkušenj v otroštvu, kamor spada tudi izpostavljenost različnim vrstam nasilja oziroma zlorab. Izsledki raziskave bodo prispevali k zagotavljanju storitev, občutljivih za travmo, na področju zdravstva, socialnega varstva in šolstva.

154. Za varovanje zdravja zdravstvenih delavk v času epidemije je Slovenija zagotovila osebno varovalno opremo, prerazporeditev oseb s povečanim tveganjem na manj izpostavljena delovna mesta in prednostno cepljenje proti covidu-19.

## EKONOMSKA KREPITEV ŽENSK

155. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti si s širokim naborom ukrepov socialnih transferjev in socialno varstvenih programov nenehno prizadeva zagotoviti čim večjo socialno vključenost vseh posameznikov in posameznic. V Republiki Sloveniji se razmeroma velik delež sredstev namenja za transferje, povezane s preživetjem (transferje v sklopu širšega sistema socialnega varstva), ki so učinkoviti pri zmanjševanju revščine in socialne izključenosti. V času gospodarske krize Slovenija ni znižala višine denarne socialne pomoči, izredne denarne socialne pomoči in varstvenega dodatka. Tudi posegov v najnižje dohodkovne razrede prejemnikov in prejemnic otroškega dodatka ni bilo. Celo nasprotno, v času najhujše gospodarske krize so bili dvignjeni ponderji za izračun višine denarne socialne pomoči in varstvenega dodatka za nekatere posebej ogrožene kategorije oseb, med drugim za starejše osebe. Posebej je treba opozoriti, da v času krize sprejeti varčevalni ukrepi niso bili osredotočeni na socialni položaj najšibkejših. Varčevalni ukrepi na področju pravic iz javnih sredstev so bili večinoma odpravljeni s 1. 1. 2019.

156. Višina otroškega dodatka za družine z najnižjimi prejemki znaša za prvega otroka 117,04 evra (za drugega 128,75 evra in tretjega 140,47 evra), z odpravo varčevalnih ukrepov pa se otroški dodatek ponovno dodeli tudi za 7. in 8. dohodkovni razred, in sicer so do njega upravičene družine, pri katerih višina mesečnega povprečnega dohodka na osebo ne presega 1.052,75 evra. Prav tako se je sprostil zadnji dohodkovni razred pri državni štipendiji, kar pomeni, da so do štipendije upravičeni dijaki in študenti, pri katerih povprečni mesečni dohodek na družinskega člana znaša do 680,56 evra; ti prejmejo najnižjo štipendijo, in sicer 35,84 evra mladoletni in 71,68 evra polnoletni.

157. Ženske v povprečju zaslužijo manj kot moški in tudi njihove povprečne pokojnine so precej nižje, kar se odraža v višji stopnji tveganja revščine. Pokojninska vrzel je skoraj še enkrat višja kot plačna in je med upokojenkami in upokojenci, starejšimi od 65 let, leta 2019 po podatkih Eurostata znašala 16,4 odstotka. Stopnja tveganja revščine žensk je po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije leta 2019 znašala 13 odstotkov, moških pa 10,9 odstotka; za ženske, starejše od 75 let, je znašala 28,1 odstotka, za moške v isti starostni skupini 12,7 odstotka (tabela 32). Starejše ženske z visoko stopnjo tveganja revščine pogosteje živijo v enočlanskem gospodinjstvu, hkrati pa so bile v svoji aktivni dobi pogosteje kot moški zaposlene v slabše plačanih poklicih ali imele manj delovne dobe, zato imajo tudi zelo nizke pokojnine.

158. Delež žensk med samozaposlenimi osebami je bil leta 2019 30,5 odstotka, v ruralnem okolju 28,8 odstotka in v urbanem 32,2 odstotka (tabela 29). Na podlagi podatkov evidence AJPES PRS se ocenjuje, da znaša delež ženskih podjetnic, ki imajo v lasti več kot 50 odstotkov podjetja, 25,54 odstotka (7.814 žensk je imelo na dan 28. 2. 2021 v preverjenih 30.596 podjetjih vsaj 50,01-odstotni delež). Slovenski podjetniški sklad je v letih 2015–2020 pri dveh ukrepih (Spodbude za zagon inovativnih podjetij in Semenski kapital) podprl 535 projektov, od teh je bilo financiranih 81 projektov, pri katerih so lastnice ženske podjetnice (15,1 odstotka).

159. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti sofinancira socialnovarstvene programe na devetih različnih področjih: preprečevanje nasilja, zasvojenost, duševno zdravje, brezdomci, otroci in mladostniki, starejši, osebe z invalidnostmi, Romi in drugi programi. Na vseh področjih se prepleta problematika revščine ali tveganja zdrsa v revščino in socialna izključenost tako žensk kot moških. Leta 2020 je bilo sofinanciranih 162 socialnovarstvenih programov, za katere je bilo namenjenih okoli 15.400.000,00 evra. Starejše ženske v socialnovarstvenih programih niso posebej opredeljena ciljna skupina, sta pa posebni ciljni skupini ženske in starejši, v okviru teh dveh skupin pa revščina in socialna vključenost.

## 

## ŽENSKE NA PODEŽELJU

160. Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v okviru ukrepov Programa razvoja podeželja izvaja podporne ukrepe, namenjene ženskam na podeželju, prek ukrepa LEADER. Cilj ukrepa je spodbujanje socialne vključenosti, zmanjševanje revščine in gospodarski razvoj podeželskih območij s poudarkom na pospeševanju lokalnega razvoja podeželskih območij, v okviru tematskega področja Večja vključenost mladih, žensk in drugih ranljivih skupin pa je še posebej usmerjen na ženske. Težko je oceniti, koliko projektov se izvaja v okviru navedenega ukrepa, koliko upravičencev iz te skupine je bilo podprtih in v kolikšnem znesku, saj se prek ukrepa LEADER izvajajo vsebinsko kompleksni projekti. V veliki večini so to projekti, ki podpirajo socialno vključenost žensk na podeželju – društva kmečkih žena, medgeneracijske centre in prostore za druženja, varstvo otrok in podporo mladih žensk na podeželju, upokojenke, ki jih vključujejo v projekte vseživljenjskega izobraževanja (digitalna znanja in spretnosti itd.), prenos znanja nekaterih veščin (ženske, ki učijo peke, polstenje itd.) ter prevoz starejših.

161. Z vidika izvajanja ukrepov Programa razvoja podeželja 2014–2020 so merila za izbor vlog oblikovana tako, da ne razlikujejo glede na spol. V okviru prvih šestih javnih razpisov Pomoč za zagon dejavnosti za mlade kmete je med 1.418 upravičenci – mladimi kmeti, ki so prevzeli kmetijsko gospodarstvo kot nosilci – upravljavci in lastniki, 266 oziroma 18,6 odstotka žensk.

## PRIKRAJŠANE SKUPINE ŽENSK

### a) Migrantke, begunke in iskalke azila

162. *Zakon o mednarodni zaščiti* upošteva razsežnosti spola tako, da predvideva posebno obravnavo ranljivih skupin, med katere so vključene tudi deklice in ženske. S tem skuša Republika Slovenija preprečiti diskriminacijo na podlagi spola ter zlorabo in kršitve v vseh fazah postopka mednarodne zaščite ter zagotoviti podporo pri opolnomočenju deklic in žensk ter izpolnjevanju njihovih pravic. Zakon kot ranljivo osebo s posebnimi potrebami definira zlasti mladoletnika in mladoletnico, mladoletnika brez spremstva, osebo z invalidnostmi, starejšo osebo, nosečnico, starša samohranilca oziroma samohranilko z mladoletnim otrokom, žrtev trgovanja z ljudmi, osebo z motnjami v duševnem razvoju, osebo s težavami v duševnem zdravju in žrtev posilstva, mučenja ali drugih težjih oblik psihičnega, fizičnega in spolnega nasilja.

163. Ranljivim osebam s posebnimi potrebami se v postopkih zagotavljajo posebna nega, skrb in obravnava. Ranljivost posameznika oziroma posameznice se lahko ugotovi v katerikoli fazi postopka mednarodne zaščite, tako ob sprejemu prošnje kot pozneje na osebnem razgovoru oziroma do priprave ustrezne odločitve. Prosilkam in prosilcem s posebnimi potrebami se glede sprejema prilagodijo materialni pogoji sprejema, zdravstveno in psihološko svetovanje ter nega.

164. V okviru nastanitve se v azilnem domu zagotovi, da so dekleta in prosilke nastanjene ločeno od drugih prosilcev. Če je prosilko treba nastaniti zunaj azilnega doma (zasebna nastanitev, varna hiša itd.), je to v okviru zmožnosti tudi uresničeno.

165. Prosilkam in prosilcem, ki potrebujejo posebna jamstva v postopku, se zagotovi ustrezna podpora, kar še posebej velja za deklice in ženske. Uradna oseba pri vodenju osebnega razgovora upošteva osebne in druge okoliščine posameznika oziroma posameznice, vključno z njegovim kulturnim poreklom, spolom, spolno usmerjenostjo in identiteto ali ranljivostjo. Z mladoletnico oziroma mladoletnikom, starejšim od 15 let (izjemoma tudi mlajšim od 15 let), in z mladoletnico oziroma mladoletnikom brez spremstva se osebni razgovor opravi osebno in ob prisotnosti zakonitega zastopnika oziroma zastopnice. Kadar je mogoče, se osebi zagotovi, da razgovor vodi oseba istega spola, če oseba to zahteva; to je še posebno pomembno, kadar je bila prosilka izpostavljena ravnanju, zaradi katerega je še posebno ranljiva. Če oseba ne razume uradnega jezika, se ji za spremljanje postopkov zagotovi tolmač oziroma tolmačka za jezik, ki ga razume; pri tem se osebi na njeno zahtevo zagotovi tolmač oziroma tolmačka istega spola, če je to mogoče. V primeru ranljivih oseb s posebnimi potrebami pristojni organ prošnjo obravnava prednostno.

166. Vse prosilke za mednarodno zaščito imajo v okviru zdravstvenega varstva zagotovljeno pravico do kontracepcijskih sredstev, prekinitve nosečnosti ter zdravstvene oskrbe v nosečnosti in pri porodu. Ranljiva oseba s posebnimi potrebami ima pravico tudi do dodatnega obsega zdravstvenih storitev, vključno s psihoterapevtsko pomočjo. Pri vstopu v azilni dom ali njegovo izpostavo mora pristojni organ pri osebnem pregledu zagotoviti, da pregled opravi oseba enakega spola, ob upoštevanju osebnega dostojanstva ter fizične in psihične integritete prosilca ali prosilke.

167. Področje vračanja zavrnjenih prosilcev ali prosilk za mednarodno zaščito ureja *Zakon o tujcih*; postopke vračanja v izvorne države izvaja policija. Preden je tujka ali tujec, ki nima dovoljenja za bivanje v Sloveniji oziroma mu je takšno dovoljenje poteklo, kot tudi tujka ali tujec, čigar prošnja za mednarodno zaščito je bila pravnomočno zavrnjena, odstranjen iz Slovenije in vrnjen v izvorno državo, mora biti nesporno ugotovljeno, da ne bo kršeno načelo nevračanja. V postopku odstranitve iz Slovenije v izvorno državo se upoštevajo vse osebne okoliščine vsakega posameznega tujca oziroma tujke, še prav posebno pa v primeru, kadar gre za žensko. Zagotovljeno je, da imajo možnost pravilno in celovito predstaviti svoje razloge, zakaj vrnitev v izvorno državo ne bi bila ustrezna. V postopku vračanja tujca oziroma tujke, predvsem pa tujke, ki ji je bila pravnomočno zavrnjena prošnja za mednarodno zaščito, policija pridobi tudi vse razpoložljive informacije, ki jih je pridobil in preveril pristojni organ, ki vodi postopke ugotavljanja upravičenosti do mednarodne zaščite.

### b) Romske ženske

168. Leta 2017 je bil sprejet *Nacionalni program ukrepov Vlade Republike Slovenije za Rome za obdobje 2017–2021*. Njegova cilja sta predvsem izboljšanje položaja pripadnikov in pripadnic romske skupnosti ter pospeševanje njihove socialne vključenosti in zmanjšanje njihove socialne izključenosti. Strateški cilji so opredeljeni na področjih vzgoje in izobraževanja, socialnega varstva in socialne vključenosti, zdravstvenega varstva, zaposlovanja, bivanjskih razmer, ohranjanja kulture in jezika romske skupnosti, boja proti diskriminaciji ter krepitve sodelovanja z lokalnimi skupnostmi, kjer živijo Romi. Med ukrepi je treba opozoriti zlasti na: sofinanciranje dejavnosti predšolske vzgoje in osnovnošolskega izobraževanja romskih otrok iz državnega proračuna, prilagojene normative in standarde za izvajanje programov predšolske vzgoje in programa osnovne šole, uvedbo krajših programov v vrtcih z namenom omogočanja bolj prilagodljivih oblik vključevanja otrok v vrtce, izvajanje projekta Skupaj za znanje in v tem okviru financiranje dela romskih pomočnikov in pomočnic v osnovnih šolah in tudi nekaterih vrtcih, izvajanje ukrepov za vključevanje Romov in Rominj na trg dela zlasti prek ukrepov aktivne politike zaposlovanja, izvajanje in sofinanciranje socialnovarstvenih programov ter programa večnamenskih romskih centrov, vzpostavljenih v okoljih, kjer živijo Romi in Rominje, ukrepe usmerjene na problematiko zgodnjih in prisilnih porok itd.

169. V nacionalni program so vključeni tudi ukrepi, ki so še posebej namenjeni preprečevanju ranljivosti določenih skupin znotraj romske skupnosti, med katere spadajo tudi romske ženske. Tako na primer nacionalni program vključuje ukrepe za spodbujanje socialne aktivacije Romov in Rominj, s posebnim poudarkom na socialni aktivaciji romskih žensk, iz sredstev proračuna se na podlagi razpisov financirajo programi in aktivnosti, namenjeni ozaveščanju in skrbi romskih mladostnic, žensk in otrok na področju zdravja s ciljem zagotavljanja bolj kakovostnega življenja in zdravja. Sofinancirajo se projekti večnamenskih romskih centrov, v katerih se izvajajo aktivnosti, namenjene krepitvi in izboljšanju socialnoekonomskega položaja pripadnikov in pripadnic romske skupnosti, njihovi boljši družbeni integraciji in vzpostavitvi sodelovanja z večinskim prebivalstvom lokalne skupnosti, posebna pozornost v okviru teh programov pa je namenjena tudi romskim ženskam.

### c) Ženske z invalidnostmi

170. Vlada Republike Slovenije je leta 2014 sprejela *Akcijski program za invalide 2014–2021*, ki v okviru nekaterih ciljev predvideva tudi ukrepe, namenjene ženskam z invalidnostmi. V okviru cilja ozaveščanja in informiranja je tako predviden ukrep opravljanja dejavnosti za ozaveščanje splošne javnosti o ljudeh z invalidnostmi, ki so usmerjene proti stereotipom, predsodkom in škodljivim praksam, tudi tistim, ko so povezani s spolom. V okviru cilja finančno-socialne varnosti je ženskam z invalidnostmi namenjena posebna skrb pri dostopu do mehanizmov za večanje socialne varnosti in zmanjšanje tveganja revščine. Posebna pozornost je ženskam z invalidnostmi namenjena v povezavi z nasiljem in diskriminacijo, saj so jima te še posebej izpostavljene. Vlada vsako leto sprejme poročilo o izvajanju akcijskega programa. Iz poročila za leto 2018 izhaja, da Društvo Vizija izvaja program varne hiše za ženske z invalidnostmi, ki so žrtve nasilja. Poročilo za leto 2019 omenja, da bo novi nacionalni program s področja nasilja nad ženskami upošteval tudi dejavnike tveganja dodatne izpostavljenosti različnim oblikam nasilja. V poročilu je opozorjeno, da se kažejo potrebe pri namestitvenih zmogljivostih za žrtve nasilja, ki bi bile prilagojene osebam s posebnimi potrebami, predvidevajo pa se tudi specializirana izobraževanja za delo z žrtvami nasilja iz posebnih ciljnih skupin, med drugim za osebe z gibalnimi, senzornimi in intelektualnimi ovirami.

## ZAKONSKA ZVEZA IN DRUŽINSKA RAZMERJA

171. *Družinski zakonik* v 21. členu določa, da sta zakonca v zakonski zvezi enakopravna. Zakonca imata glede skupnih otrok enake pravice in obveznosti ter enako odgovornost za varstvo in vzgojo otrok ter njihov razvoj. V skupno premoženje zakoncev spadajo vse premoženjske pravice, ki so bile pridobljene z delom ali odplačno med trajanjem zakonske zveze in življenjske skupnosti zakoncev, ter premoženje, pridobljeno na podlagi in s pomočjo skupnega premoženja oziroma iz premoženja, ki iz njega izhaja. Zakonec ne more razpolagati s svojim nedoločenim deležem na skupnem premoženju s pravnimi posli med živimi, zlasti ga ne more odsvojiti ali obremeniti. Na stvareh iz skupnega premoženja imata zakonca skupno lastnino. Zakonca upravljata skupno premoženje in razpolagata z njim skupno in sporazumno. Z *Družinskim zakonikom* je bila uzakonjena možnost, da zakonca skleneta pogodbo o ureditvi premoženjsko-pravnih razmerij, s katero se dogovorita o vsebini njunega premoženjskega režima, če se ta razlikuje od zakonitega. V njej lahko sporazumno uredita tudi druga premoženjska razmerja za čas trajanja zakonske zveze in za primer razveze.

172. Ob razvezi zakonske skupnosti, če nista sklenila pogodbe, se pri delitvi skupnega premoženja šteje, da sta deleža na njem enaka, zakonca pa lahko dokažeta, da sta prispevala k skupnemu premoženju v drugačnem razmerju. V sporu o tem, kolikšen je delež vsakega zakonca na skupnem premoženju, upošteva sodišče vse okoliščine primera, zlasti dohodke vsakega od zakoncev, pomoč, ki jo zakonec daje drugemu zakoncu, varstvo in vzgojo otrok, opravljanje gospodinjskih del, skrb za dom in družino, za ohranitev premoženja ter vsako drugo obliko dela in sodelovanja pri upravljanju, ohranitvi in povečanju skupnega premoženja.

173. Starši se morajo ob razvezi sporazumeti o varstvu in vzgoji skupnih otrok v skladu z njihovimi koristmi ter o njihovem preživljanju. Sporazumejo se lahko za skupno varstvo in vzgojo otrok, da so vsi otroci v varstvu in vzgoji pri enem od njiju ali da so nekateri otroci pri enem, drugi pri drugem od njiju. Če se sami o tem ne sporazumejo, jim pri sklenitvi sporazuma pomaga center za socialno delo, na njihovo željo pa tudi mediatorji. Če se starši ne sporazumejo o varstvu in vzgoji otrok ter njihovem preživljanju, o tem odloči sodišče.

174. Neplačevanje preživnine je opredeljeno kot kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti. Z novelo *Zakona o preprečevanju nasilja v družini* iz leta 2016 je neupravičeno neizpolnjevanje preživninskih obveznosti do družinskega člana opredeljeno kot ekonomsko nasilje.

175. V zbirki osebnih podatkov na področju preživnin je na dan 31. 3. 2021 v Republiki Sloveniji 60.260 otrok ter oseb od 18. do 26. leta, ki so zakoniti upravičenci oziroma upravičenke do preživnine.

176. *Resolucija o družinski politiki 2018-2028 Vsem družinam prijazna družba* med ukrepe uvršča ozaveščanje na področju odgovornega starševstva (v okvir katerega spada tudi plačevanje preživninskih obveznosti) ter pripravo spletnega orodja za informativni izračun primerne višine preživnine.

177. Dedovanje zakoncev je določeno v *Zakonu o dedovanju*, pogoji dedovanja so enaki za ženske in moške, z zakoncema pa sta izenačena tudi zunajzakonska partnerja. V primeru smrti enega od zakoncev po njem dedujejo preživeli zakonec in otroci, in sicer po enakih delih. Če zapustnikov zakonec nima potrebnih sredstev za življenje, lahko zahteva, da deduje tudi del tistega dela zapuščine, ki bi ga dedovali otroci oziroma drugi dediči oziroma dedinje. Sodišče lahko odloči, da preživeli zakonec deduje celotno zapuščino, če je njena vrednost tako majhna, da bi zakonec zašel v pomanjkanje, če bi se delila. Če zakonca nimata otrok, deduje preživeli zakonec skupaj s starši pokojnega, v tem primeru deduje polovico dediščine. Preživeli zakonec nima dedne pravice, če je bila zakonska zveza razvezana ali razveljavljena ali če je življenjska skupnost po njegovi krivdi ali v sporazumu z zapustnikom trajno prenehala.

178. Posebne subvencije za enostarševske družine v primeru, da otrok ne prejema preživnine, ne obstajajo. Če preživninski zavezanec ne plačuje preživnine oziroma jo plačuje neredno, je otrok upravičen do nadomestila preživnine na podlagi *Zakona o Javnem štipendijskem, razvojnem, invalidskem in preživninskem skladu Republike Slovenije*. Sklad izplačana nadomestila (skupaj s pripadajočimi obrestmi in stroški postopkov) terja od preživninskih zavezancev oziroma zavezank in tudi na ta način ozavešča in spodbuja k plačevanju preživnin.

## PODNEBNE SPREMEMBE

179. V postopke odločanja v zvezi s podnebnimi spremembami (tako kot na vseh drugih področjih varstva okolja) se prek javne obravnave vključi zainteresirano javnost, ki ima običajno na razpolago 30 dni, da izrazi svoje stališče. Ne obstaja pa poseben protokol, namenjen usklajevanju zakonodaje z organizacijami, ki zagovarjajo pravice žensk, temveč so nevladne organizacije s področja enakosti med spoloma – tako kot druge – obveščene in vključene v procese priprave politik preko spletnih strani Ministrstva za okolje in prostor.

180. Veljavni sistem odprave posledic naravnih nesreč sicer ne predvideva posebne komunikacije z ženskimi organizacijami, saj gre za administrativno-upravne postopke, v katere so vključeni različni deležniki glede na vlogo in položaj v procesu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter v procesih odprave nastalih posledic in ne glede na spol.

## DODATNE INFORMACIJE

181. V pripravi je nova resolucija o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških do leta 2030. Resolucija določa cilje in ukrepe temeljnih politik enakih možnosti žensk in moških na šestih ključnih področjih družbenega življenja: delovna razmerja, družinska razmerja, socialno varstvo – odpravljanje vrzeli med spoloma in zagotavljanje enake ekonomske neodvisnosti žensk in moških; izobraževanje – zmanjšanje neenakosti žensk in moških ter preseganje stereotipnih družbenih vlog; zdravje – izboljšanje zdravja žensk in zmanjšanje neenakosti v zdravju med moškimi in ženskami; nasilje nad ženskami – preprečevanje vseh oblik nasilja nad ženskami in dekleti in boj proti temu; mesta odločanja – spodbujanje uravnotežene zastopanosti žensk in moških; zunanje zadeve – spodbujanje enakosti spolov in uresničevanje pravic žensk po svetu. Na vsakem izmed šestih tematskih področij je podan opis vsebinske problematike (vsebinska izhodišča, ki izhajajo predvsem iz zavez EU in drugih temeljnih strateških usmeritev s področja enakih možnosti žensk in moških), predstavljeni so podatki o stanju v zvezi s položajem žensk in moških v družbi, opredeljeni temeljni cilji in ukrepi, ki jih bodo izvajali posamezni nosilci ukrepov, ter navedeni ustrezni kazalniki.

## CILJI TRAJNOSTNEGA RAZVOJA

182. Republika Slovenija je proces načrtovanja in spremljanje napredka pri uresničevanju ciljev trajnostnega razvoja (SDGs) povezala s *Strategijo razvoja Slovenije 2030*. Tako s spremljanjem uresničevanja 12 nacionalnih razvojnih ciljev spremljamo tudi doseganje SDGs. Napredek pri doseganju nacionalnih razvojnih ciljev spremljamo s kazalniki uspešnosti, za katere so določene ciljne vrednosti do leta 2030. Razvojni cilji, ki so ključnega pomena za doseganje enakosti spolov, so: (1) zdravo in aktivno življenje (kazalnika uspešnosti: leta pričakovanega zdravega življenja ob rojstvu in indeks enakosti spolov); (2) znanje in spretnosti za kakovostno življenje in delo (kazalniki: vključenost v vseživljenjsko učenje (25–64 let), delež prebivalstva s terciarno izobrazbo in PISA – povprečni rezultati pri matematiki, branju in naravoslovju); (3) dostojno življenje za vse (kazalniki: stopnja tveganja socialne izključenosti, neenakost porazdelitve dohodka, razmerje kvintilnih razredov (80/20) ter izkušnje diskriminacije); (7) vključujoč trg dela in kakovostna delovna mesta (kazalnika: stopnja delovne aktivnosti prebivalstva (20–64 let) in stopnja tveganja revščine delovno aktivnih oseb, starih 18 let in več).

183. Slovenija je nekatere nacionalne razvojne cilje že dosegla oziroma presegla, med njimi so zlasti znižanje stopnje tveganja socialne izključenosti (v obdobju 2016–2019 se je znižala za 4 odstotne točke), zvišanje stopnje delovne aktivnosti prebivalstva v starostnem obdobju 20–64 let (v obdobju 2016–2019 se je zvišala za dobrih 6 odstotnih točk) ter znižanje stopnje tveganja revščine delovno aktivnih oseb, starih 18 let in več (v obdobju 2016–2019 se je znižala za 1,6 odstotne točke). Ob tem je treba poudariti, da se vrzel med spoloma pri nobenem od omenjenih kazalnikov ni bistveno zmanjšala.

184. Napredek je opazen tudi pri številu let pričakovanega zdravega življenja ob rojstvu. Tako so Slovenci leta 2019 lahko pričakovali 60,8 leta, ženske pa 61,2 leta zdravega življenja. S tem se je vrzel med moškimi in ženskami zmanjšala glede na izhodiščno leto 2015, ko so moški lahko pričakovali 58,8 leta, ženske pa 57,7 leta zdravega življenja. V obdobju 2016–2019 se je izboljšala tudi izobrazbena struktura prebivalstva, saj je bila leta 2019 tretjina prebivalstva v starostnem obdobju 25–64 let terciarno izobražena, medtem ko je imelo leta 2016 dobrih 30 odstotkov prebivalstva v tej starostni skupini terciarno izobrazbo. Ta kazalnik kaže, da vrzel med spoloma, ki se odraža v višji stopnji izobraženosti žensk, ostaja razmeroma visoka (več kot 10 odstotnih točk).

185. Kot kažejo raziskave Evrobarometra za leto 2019, je v letu prej imela izkušnjo diskriminacije 10 odstotkov respondentov in respondentk, medtem ko je bilo leta 2015 takih 13 odstotkov. Prav tako se je zmanjšal delež respondentov in respondentk, ki so v preteklem letu imeli izkušnjo spolne diskriminacije (s 3 odstotkov na 2 odstotka).

186. Stanje na področju učenja odraslih vzbuja skrb, saj delež Slovencev in Slovenk, vključenih v vseživljenjsko učenje, v letih 2016–2019 stagnira pri 11 odstotkih (cilj do leta 2030 je 19 odstotkov). Poslabšala se je tudi vrednost kompozitnega indeksa enakosti spolov, ki meri napredek in vrzeli (neenakosti) med ženskami in moškimi, pri čemer se osredotoča na šest osrednjih področij (delo, denar, znanje, čas, moč in zdravje) ter dve stranski področji (intersekcijske neenakosti in nasilje nad ženskami). Slovenija je tako v obdobju 2015–2019 zdrsnila za 0,7 odstotne točke (z 68,4 na 67,7), ob vpogledu v posamezna področja pa je razvidno, da se je vrzel oziroma neenakost med moškimi in ženskami najbolj povečala na področju politične in gospodarske moči, saj se je stanje na tem področju poslabšalo za več kot 5 odstotnih točk (60,6 leta 2015 in 55,0 leta 2019).

**PRILOGA 1**

UPORABLJENI PRAVNI VIRI

1. Ustava Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a)
2. Zakon o enakih možnostih žensk in moških (Uradni list RS, št. 59/02, 61/07 – ZUNEO-A, 33/16 – ZVarD in 59/19)
3. Zakon o varstvu pred diskriminacijo (Uradni list RS, št. 33/16 in 21/18 – ZNOrg)
4. Zakon o uresničevanju načela enakega obravnavanja (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo in 33/16 – ZVarD)
5. Zakon o kolektivnih tožbah (Uradni list RS, št. 55/17)
6. Zakon o socialno varstvenih prejemkih (Uradni list RS, št. 61/10, 40/11, 14/13, 99/13, 90/15, 88/16, 31/18 in 73/18)
7. Zakon o brezplačni pravni pomoči (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 15/14 – odl. US in 19/15)
8. Zakon o preprečevanju nasilja v družini (Uradni list RS, št. 16/08, 68/16 in 54/17 – ZSV-H)
9. Zakon o kazenskem postopku (Uradni list RS, št. 32/12 – uradno prečiščeno besedilo, 47/13, 87/14, 8/16 – odl. US, 64/16 – odl. US, 65/16 – odl. US, 66/17 – ORZKP153,154, 22/19, 55/20 – odl. US, 89/20 – odl. US, 191/20 – odl. US in 200/20)
10. Zakon o ustavnem sodišču (Uradni list RS, št. 64/07 – uradno prečiščeno besedilo, 109/12 in 23/20)
11. Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE)
12. Zakon o nevladnih organizacijah (Uradni list RS, št. 21/18)
13. Zakon o romski skupnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 33/07)
14. Zakon o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17)
15. Poslovnik Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21 in 51/21)
16. Kazenski zakonik (Uradni list RS, št. 50/12 – uradno prečiščeno besedilo, 6/16 – popr., 54/15, 38/16, 27/17, 23/20 in 91/20)
17. Zakon o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/06 in 139/20)
18. Zakon o avdiovizualnih medijskih storitvah (Uradni list RS, št. 87/11 in 84/15)
19. Zakon o verski svobodi (Uradni list RS, št. 14/07, 46/10 – odl. US, 40/12 – ZUJF in 100/13)
20. Zakon o nalogah in pooblastilih policije (Uradni list RS, št. 15/13, 23/15 – popr., 10/17, 46/19 – odl. US in 47/19)
21. Zakon o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo)
22. Zakon o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 52/16 in 36/21)
23. Zakon o tujcih (Uradni list RS, št. 1/18 – uradno prečiščeno besedilo, 9/18 – popr., 62/19 – odl. US in 57/21)
24. Zakon o ratifikaciji Konvencije Sveta Evrope o ukrepanju proti trgovini z ljudmi (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 14/09)
25. Zakon o ratifikaciji Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter boju proti njima (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 1/15)
26. Zakon o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj (Uradni list RS, št. 101/05, 114/06 – ZUE in 86/10)
27. Zakon o državljanstvu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/17)
28. Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (Uradni list RS, št. 99/13, 24/18 – odl. US in 85/18)
29. Zakon o štipendiranju (Uradni list RS, št. 56/13, 99/13 – ZUPJS-C, 8/16, 61/17 – ZUPŠ in 31/18)
30. Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19 in 203/20 – ZIUPOPDVE)
31. Zakon o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 – ZPDZC-1, 47/15 – ZZSDT, 55/17, 75/19, 11/20 – odl. US, 189/20 – ZFRO in 54/21)
32. Zakon o starševskem varstvu in družinskih prejemkih (Uradni list RS, št. 26/14, 90/15, 75/17 – ZUPJS-G, 14/18, 81/19 in 158/20)
33. Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17, 65/17, 28/19, 75/19, 139/20, 189/20 – ZFRO in 51/21)
34. Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO in 51/21)
35. Pravilnik za izvajanje preventivnega zdravstvenega varstva na primarni ravni (Uradni list RS, št. 19/98, 47/98, 26/00, 67/01, 33/02, 37/03, 117/04, 31/05, 83/07, 22/09, 17/15, 47/18, 57/18, 57/18 in 57/21)
36. Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/10, 40/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 14/13, 56/13 – ZŠtip-1, 99/13, 14/15 – ZUUJFO, 57/15, 90/15, 38/16 – odl. US, 51/16 – odl. US, 88/16, 61/17 – ZUPŠ, 75/17, 77/18, 47/19 in 189/20 – ZFRO)
37. Zakon o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo)
38. Zakon o tujcih (Uradni list RS, št. 1/18 – uradno prečiščeno besedilo, 9/18 – popr., 62/19 – odl. US in 57/21)
39. Družinski zakonik (Uradni list RS, št. 15/17, 21/18 – ZNOrg, 22/19, 67/19 – ZMatR-C in 200/20 – ZOOMTVI)
40. Zakon o Javnem štipendijskem, razvojnem, invalidskem in preživninskem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 78/06 – uradno prečiščeno besedilo, 106/12, 39/16, 11/18 – ZIZ-L in 139/20)
41. Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)
42. Zakon o dedovanju (Uradni list SRS, št. 15/76, 23/78, Uradni list RS, št. 13/94 – ZN, 40/94 – odl. US, 117/00 – odl. US, 67/01, 83/01 – OZ, 73/04 – ZN-C, 31/13 – odl. US in 63/16)
43. Resolucija o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških 2015–2020 (Uradni list RS, št. 84/15)
44. Resolucija o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2019–2023 (Uradni list RS, št. 43/19)
45. Resolucija o nacionalnem programu socialnega varstva za obdobje 2013–2020 (Uradni list RS, št. 39/13)
46. Resolucija o nacionalnem programu duševnega zdravja 2018–2028 (Uradni list RS, št. 24/18)
47. Resolucija o družinski politiki 2018–2028 »Vsem družinam prijazna družba« (Uradni list RS, št. 15/18)
48. Nacionalni program ukrepov Vlade Republike Slovenije za Rome za obdobje 2017–2021, 25. 5. 2017
49. Akcijski program za invalide 2014–2021, 9. 1. 2014
50. Direktiva 2012/29/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o določitvi minimalnih standardov na področju pravic, podpore in zaščite žrtev kaznivih dejanj ter o nadomestitvi Okvirnega sklepa Sveta 2001/220/PNZ

**PRILOGA 2**

Tabela 1: **Prebivalstvo po spolu in starostnih skupinah, Slovenija (število in %)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Leto** | | | | | | | |
|  | **2015** | | | | **2020** | | | |
| **Spol – SKUPAJ** | **Moški** | **Ženske** | **% ženske** | **Spol –SKUPAJ** | **Moški** | **Ženske** | **% ženske** |
| **Starost –SKUPAJ** | 2062874 | 1022229 | 1040645 | 50,44 | 2095861 | 1051066 | 1044795 | 49,85 |
| **0–14 let** | 304310 | 156607 | 147703 | 48,53 | 315802 | 162640 | 153162 | 48,49 |
| **15–64 let** | 1389178 | 714206 | 674972 | 48,58 | 1356055 | 706659 | 649396 | 47,88 |
| **65 in več let** | 369386 | 151416 | 217970 | 59,00 | 424004 | 181767 | 242237 | 57,13 |

Vir: SiStat, Statistični urad Republike Slovenije.

Tabela 2: **Prebivalstvo po spolu in stopnji urbanizacije, Slovenija (število)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Leto** | | | | | |
|  | **2015** | | | **2020** | | |
| **Spol -–SKUPAJ** | **Moški** | **Ženske** | **Spol – SKUPAJ** | **Moški** | **Ženske** |
| **Stopnja urbanizacije – SKUPAJ** | 2062874 | 1022229 | 1040645 | 2095861 | 1051066 | 1044795 |
| **Mesta (gosto poseljena območja)** | 399543 | 192889 | 206654 | 408186 | 199697 | 208489 |
| **Manjša mesta in predmestja (srednje gosto poseljena območja)** | 707521 | 349747 | 357774 | 755275 | 378339 | 376936 |
| **Podeželska območja (redko poseljena območja)** | 955810 | 479593 | 476217 | 932400 | 473030 | 459370 |

Vir: SiStat, Statistični urad Republike Slovenije.

Tabela 3: **Prebivalstvo po spolu in državljanstvu, Slovenija (število in %)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Leto** | | | | | | | |
|  | **2015** | | | | **2020** | | | |
|  | **Spol -–SKUPAJ** | **Moški** | **Ženske** | **% ženske** | **Spol –SKUPAJ** | **Moški** | **Ženske** | **% ženske** |
| **Država državljanstva – SKUPAJ** | 2062874 | 1022229 | 1040645 | 50,44 | 2095861 | 1051066 | 1044795 | 49,86 |
| **Slovenija** | 1961342 | 954877 | 1006465 | 51,32 | 1939510 | 947014 | 992496 | 51,17 |
| **Tuje državljanstvo** | 101532 | 67352 | 34180 | 33,66 | 156351 | 104052 | 52299 | 33,44 |

Vir: SiStat, Statistični urad Republike Slovenije.

Tabela 4: **Živorojeni po spolu, stopnja rodnosti, povprečna starost matere, živorojeni zunaj zakonske zveze, Slovenija (število, stopnja, deleži)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Leto** | **Živorojeni – SKUPAJ** | **Živorojeni – dečki** | **Živorojeni – deklice** | **Celotna stopnja rodnosti** | **Povprečna starost matere, vsa rojstva** | **Povprečna starost matere, prvo rojstvo** | **Živorojeni, rojeni zunaj zakonske zveze** | **Živorojeni, rojeni zunaj zakonske zveze (%)** |
| **2015** | 20641 | 10606 | 10035 | 1,57 | 30,7 | 29,3 | 11944 | 57,9 |
| **2016** | 20345 | 10366 | 9979 | 1,58 | 30,9 | 29,4 | 11916 | 58,6 |
| **2017** | 20241 | 10483 | 9758 | 1,62 | 30,9 | 29,4 | 11630 | 57,5 |
| **2018** | 19585 | 10157 | 9428 | 1,61 | 31,0 | 29,5 | 11292 | 57,7 |
| **2019** | 19328 | 9977 | 9351 | 1,61 | 31,1 | 29,6 | 11146 | 57,7 |

Vir: SiStat, Statistični urad Republike Slovenije.

Tabela 5: **Sklenitve zakonskih zvez, povprečna starost ženina in neveste, Slovenija (število in %)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Leto** | **Sklenitve zakonskih zvez –Skupaj** | **Delež prvih sklenitev zakonskih zvez ženina (%)** | **Povprečna starost ženina ob sklenitvi prve zakonske zveze** | **Povprečna starost neveste ob prvi sklenitvi zakonske zveze** |
| **2015** | 6449 | 89,4 | 32,0 | 29,7 |
| **2016** | 6667 | 88,8 | 31,9 | 30,0 |
| **2017** | 6481 | 90,3 | 32,2 | 30,1 |
| **2018** | 7256 | 88,1 | 32,6 | 30,5 |
| **2019** | 6672 | 88,5 | 32,8 | 30,7 |

Vir: SiStat, Statistični urad Republike Slovenije.

Tabela 6: **Razveze zakonskih zvez, Slovenija (število in %)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Leto** | **Razveze – SKUPAJ** | **Celotna stopnja razveznosti** | **Razveze zakonskih zvez z otroki** |
| **2015** | 2432 | 0,30 | 1205 |
| **2016** | 2531 | 0,31 | 1269 |
| **2017** | 2387 | 0,30 | 1208 |
| **2018** | 2347 | 0,29 | 1162 |
| **2019** | 2476 | 0,31 | 1215 |

Vir: SiStat, Statistični urad Republike Slovenije.

Tabela 7: **Pričakovano trajanje življenja po spolu, Slovenija (leta)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Leto** | | | | | | | | | |
|  | **2015** | | **2016** | | **2017** | | **2018** | | **2019** | |
|  | **Moški** | **Ženske** | **Moški** | **Ženske** | **Moški** | **Ženske** | **Moški** | **Ženske** | **Moški** | **Ženske** |
| **Starost** | 77,59 | 83,51 | 77,96 | 83,86 | 78,05 | 83,66 | 78,32 | 83,98 | 78,50 | 84,22 |

Vir: SiStat, Statistični urad Republike Slovenije.

Tabela 8: **Umrli po spolu, Slovenija (število in %)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Leto** | **Umrli** | **Umrli na 1000 prebivalcev** | **Povprečna starost umrlih** |
| **Spol – SKUPAJ** | **2015** | 19834 | 9,6 | 76,9 |
|  | **2016** | 19689 | 9,5 | 77,3 |
|  | **2017** | 20509 | 9,9 | 77,7 |
|  | **2018** | 20485 | 9,9 | 77,9 |
|  | **2019** | 20588 | 9,9 | 78,1 |
| **Moški** | **2015** | 9739 | 9,5 | 72,8 |
|  | **2016** | 9673 | 9,4 | 73,0 |
|  | **2017** | 10136 | 9,9 | 74,0 |
|  | **2018** | 10113 | 9,8 | 74,1 |
|  | **2019** | 10112 | 9,7 | 73,9 |
| **Ženske** | **2015** | 10095 | 9,7 | 81,0 |
|  | **2016** | 10016 | 9,6 | 81,4 |
|  | **2017** | 10373 | 10,0 | 81,4 |
|  | **2018** | 10372 | 10,0 | 81,6 |
|  | **2019** | 10476 | 10,0 | 82,1 |

Vir: SiStat, Statistični urad Republike Slovenije.

Tabela 9: **Število oškodovanih oseb po izbranih kaznivih dejanjih, pri katerih so žrtve ženske (starost 15–49), po vrsti poškodbe za obdobje januar – november 2020 in pri katerih je zabeležen odnos »bivši zakonec oz. intimni partner, intimni partner, zakonec«, Slovenija (število)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Leto 2020** | | | | | |
| **Člen** | **Opis klasifikacije kršitve** | **Starost** | **Poškodba** | **Državljanstvo** | **Število**  **oškodovanih oseb** |
| **116** | **Umor** | 24–34 | Smrtna poškodba | Slovenija | 1 |
|  |  | 44–54 | Smrtna poškodba | Slovenija | 1 |
| **122** | **Lahka telesna poškodba** | 14–16 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  |  | 18–24 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 5 |
|  |  | 24–34 | Lahka telesna poškodba | Hrvaška | 1 |
|  |  |  |  | Slovenija | 19 |
|  |  | 34–44 | Lahka telesna poškodba | Bosna in Hercegovina | 1 |
|  |  |  |  | Slovenija | 28 |
|  |  | 44–54 | Lahka telesna poškodba | Bolgarija | 1 |
|  |  |  |  | Hrvaška | 1 |
|  |  |  |  | Slovenija | 9 |
|  |  |  |  | Ukrajina | 1 |
| **123** | **Huda telesna poškodba** | 18–24 | Huda telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  |  | 24–34 | Huda telesna poškodba | Slovenija | 2 |
|  |  | 34–44 | Huda telesna poškodba | Slovenija | 4 |
| **191** | **Nasilje v družini** | 18–24 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 3 |
|  |  | 24–34 | Lahka telesna poškodba | Črna Gora | 1 |
|  |  |  |  | Slovenija | 5 |
|  |  | 34–44 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 22 |
|  |  |  |  | Srbija | 1 |
|  |  | 44–54 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 2 |
| **296** | **Nasilništvo** | 16–18 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 2 |
|  |  | 18–24 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 4 |
|  |  | 24–34 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 3 |
|  |  | 34–44 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 7 |
|  |  | 44–54 | Lahka telesna poškodba | Bosna in Hercegovina | 1 |
|  |  |  |  | Slovenija | 2 |
| **SKUPAJ** | | | | | **129** |

Vir: Ministrstvo za notranje zadeve.

Tabela 10: **Število oškodovanih oseb po izbranih kaznivih dejanjih, pri katerih so žrtve ženske (starost 15–49), po vrsti poškodbe, za obdobje januar - november 2020 in pri katerih je zabeležen odnos »bivši zakonec oziroma intimni partner, intimni partner, zakonec« po Policijskih upravah (število)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Leto 2020** | | | | | | |
| **Policijska uprava** | **Člen** | **Opis klasifikacije**  **kršitve** | **Starost** | **Poškodba** | **Državljanstvo** | **Število oškodovanih oseb** |
| **PU Celje** | **122** | Lahka telesna poškodba | 24–34 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 2 |
|  |  |  | 34–44 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 3 |
|  | **123** | Huda telesna poškodba | 18–24 | Huda telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  |  |  | 34–44 | Huda telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  | **191** | Nasilje v družini | 18-24 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 3 |
|  |  |  | 24–34 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 3 |
|  |  |  | 34–44 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 15 |
|  |  |  | 44–54 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 2 |
|  | **296** | Nasilništvo | 16–18 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  |  |  | 34–44 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 4 |
| **PU Celje – SKUPAJ** | | | | | | **35** |
| **PU Koper** | **122** | Lahka telesna poškodba | 24–34 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 4 |
|  |  |  | 34–44 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 8 |
|  | **123** | Huda telesna poškodba | 24–34 | Huda telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  |  |  | 34–44 | Huda telesna poškodba | Slovenija | 2 |
|  | **296** | Nasilništvo | 18–24 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 2 |
| **PU Koper – SKUPAJ** | | | | | | **17** |
| **PU Kranj** | **122** | Lahka telesna poškodba | 24–34 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  |  |  | 34–44 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 4 |
|  | **191** | Nasilje v družini | 34–44 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  | **296** | Nasilništvo | 34–44 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 1 |
| **PU Kranj - SKUPAJ** | | | | | | **7** |
| **PU Ljubljana** | **116** | Umor | 44–54 | Smrtna poškodba | Slovenija | 1 |
|  | **122** | Lahka telesna poškodba | 18–24 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 3 |
|  |  |  | 24–34 | Lahka telesna poškodba | Hrvaška | 1 |
|  |  |  |  |  | Slovenija | 5 |
|  |  |  | 34–44 | Lahka telesna poškodba | Bosna in Hercegovina | 1 |
|  |  |  |  |  | Slovenija | 8 |
|  |  |  | 44–54 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 3 |
|  | **123** | Huda telesna poškodba | 24-34 | Huda telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  |  |  | 34–44 | Huda telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  | **191** | Nasilje v družini | 24–34 | Lahka telesna poškodba | Črna Gora | 1 |
|  |  |  |  |  | Slovenija | 1 |
|  |  |  | 34–44 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 5 |
|  |  |  |  |  | Srbija | 1 |
|  | **296** | Nasilništvo | 24–34 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  |  |  | 34–44 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  |  |  | 44–54 | Lahka telesna poškodba | Bosna in Hercegovina | 1 |
|  |  |  |  |  | Slovenija | 2 |
| **PU Ljubljana – SKUPAJ** | | | | | | **37** |
| **PU Maribor** | **122** | Lahka telesna poškodba | 18–24 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  |  |  | 24–34 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 3 |
|  |  |  | 34–44 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 5 |
|  |  |  | 44–54 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 3 |
|  | **191** | Nasilje v družini | 24–34 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  | **296** | Nasilništvo | 16–18 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  |  |  | 18–24 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 2 |
|  |  |  | 24–34 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 2 |
|  |  |  | 34–44 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 1 |
| **PU Maribor – SKUPAJ** | | | | | | **19** |
| **PU Murska Sobota** | **122** | Lahka telesna poškodba | 18–24 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  |  |  | 24–34 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 3 |
|  |  |  | 44–54 | Lahka telesna poškodba | Hrvaška | 1 |
|  |  |  |  |  | Slovenija | 1 |
|  |  |  |  |  | Ukrajina | 1 |
| **PU Murska Sobota – SKUPAJ** | | | | | | **7** |
| **PU Nova Gorica** | **122** | Lahka telesna poškodba | 44–54 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 1 |
| **PU Nova Gorica – Skupaj** | | | | | | **1** |
| **PU Novo mesto** | **116** | Umor | 24–34 | Smrtna poškodba | Slovenija | 1 |
|  | **122** | Lahka telesna poškodba | 14–16 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  |  |  | 24–34 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 1 |
|  |  |  | 44–54 | Lahka telesna poškodba | Bolgarija | 1 |
|  |  |  |  |  | Slovenija | 1 |
|  | **191** | Nasilje v družini | 34–44 | Lahka telesna poškodba | Slovenija | 1 |
| **PU Novo mesto – SKUPAJ** | | | | | | **6** |

Vir: Ministrstvo za notranje zadeve.

Tabela 11: **Število odkritih žensk in deklet, ki so bile žrtve trgovine z ljudmi, ločeno po starosti, državi porekla, manjšini ter statusu po migrantk, begunk in žensk s statusom iskalk azila[[1]](#footnote-1) (število)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Leto** | | | | | |  |
| **Državljanstvo** | **Starost** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **SKUPAJ** |
| Avstrija | 24–34 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | **2** |
| 34–44 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | **2** |
| 34–44 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | **1** |
| Bolgarija | 24–34 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | **2** |
| 34–44 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | **2** |
| Bosna in Hercegovina | 18–24 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | **1** |
| 24–34 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | **2** |
| Češka republika | 18–24 | 12 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **12** |
| 24–34 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **9** |
| Dominikanska republika | 24–34 | 1 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | **6** |
| 34–44 | 0 | 0 | 4 | 3 | 0 | 0 | **7** |
| 44–54 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | **1** |
| Filipini | 24–34 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | **1** |
| 34–44 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | **1** |
| Francija | 54–64 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | **1** |
| Kazahstan | 24–34 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | **1** |
| Kitajska | 34–44 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | **1** |
| Kosovo | 18–24 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | **2** |
| 24–34 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | **2** |
| Madagaskar | 24–34 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | **1** |
| Madžarska | 18–24 | 6 | 0 | 2 | 5 | 0 | 0 | **13** |
| 24–34 | 6 | 0 | 1 | 8 | 0 | 0 | **15** |
| 34–44 | 2 | 0 | 2 | 5 | 0 | 0 | **9** |
| 44–54 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | **1** |
| Moldavija | 24–34 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 2 | **6** |
| 34–44 | 0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | **6** |
| 44–54 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | **1** |
| Neznano | 18–24 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | **1** |
| 24–34 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | **2** |
| 44–54 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | **5** |
| Nad 64 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | **2** |
| NI POJAVA | 24–34 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | **1** |
| 44–54 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | **2** |
| Poljska | 34–44 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | **1** |
| Portugalska | 34–44 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | **1** |
| Romunija | 18–24 | 0 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | **5** |
| 24–34 | 0 | 0 | 2 | 13 | 0 | 0 | **15** |
| 34–44 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | **2** |
| Severna Makedonija | 18–24 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **6** |
| 34–44 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **3** |
| Slovaška | 18–24 | 4 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | **6** |
| 24–34 | 7 | 0 | 2 | 3 | 0 | 0 | **12** |
| 34–44 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | **4** |

1. Podatkov o manjšinah ter migrantkah, begunkah in ženskah s statusom iskalk azila ne vodimo. [↑](#footnote-ref-1)