



Številka: 010-29/2014-5

Datum: 23.1.2015

Zadeva: **Usmeritve in prioritete dela Inšpektorata za javni sektor za leto 2015**

Iz Načrta dela Inšpektorata za javni sektor (IJS) za leto 2015, sprejetega dne 23.1.2015, izhajajo naslednje usmeritve in prioritete, določene posebej za vsako od obeh inšpekcij, ki delujeta v okviru IJS:

1. Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev

Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev bo v letu 2015 opravljala:

- sistemske inšpekcijske nadzore
- prioritete inšpekcijske nadzore na osnovi prejetih pobud in prijav,
- inšpekcijske nadzore na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav, ki niso bili določeni kot prioritetni, in se v okviru razpoložljivih kadrovskih kapacitet obravnavajo po vrstnem redu prispetja.

Sistemski inšpekcijski nadzori bodo izvedeni

- o na podlagi količnika ocene tveganja
- o podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij

Določitev sistemskih nadzorov na podlagi količnika ocene tveganja izhaja iz predpostavke, da so na področju inšpekcijskega nadzora sistema javnih uslužbencev v javnem interesu optimalni javnofinančni odhodki za delovanje javnega sektorja (zaposlenost, plače, drugi stroški dela). Omenjeni odhodki so pretežno odvisni od 1. števila zaposlenih in 2. strukture zaposlenih in višine njihovih plač pri posameznih inšpekcijskih zavezancih (IZ). Kot podlaga za sistemske nadzore je zato določen količnik ocene tveganja, ki kaže preseganje stopnje rasti obsega sredstev za plače nad stopnjo rasti zaposlovanja v izbranem časovnem obdobju (po podatkih ISPAP). Iz obeh stopenj rasti se izračuna razlika tako, da se rast zaposlenosti odšteje od rasti sredstev za plače, s čimer dobimo količnik ocene tveganja. IZ, pri katerem je izračunan največji količnik, pomeni najvišjo oceno tveganja, zato bo pri njem najprej uveden inšpekcijski nadzor.

Sistemski nadzori na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij temeljijo na oceni, da obstaja večja verjetnost nepravilnosti pri izplačilih, ki v dosedanjih nadzorih večinoma niso bila predmet nadzora. Za leto 2015 je Inšpektorat kot aktualni področji določil nadzor nad dvema vrstama izplačil, ki v dosedanjih nadzorih praviloma niso bila deležna večje pozornosti, saj je v preteklih letih večina nadzorov bila usmerjena v nadzor nad pravilnostjo prehoda v nov plačni sistem in način odpravljanja ugotovljenih nepravilnosti, v letu 2014 pa poleg tega še v področje izplačil dežurstev. Ti dve vrsti izplačil sta: 1. izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela in 2. izplačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu. Način izbora IZ, pri katerih bo opravljen nadzor, temelji na podatkih iz sistema ISPAP, opravljen pa bo pri IZ z najvišjimi tovrstnimi izplačili.

Kot sistemski nadzor bo Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev izvedla tudi nadzor nad izplačevanjem dodatka za dvojezičnost. Nadzor bo izveden pri IZ, pri katerih bo Uprava inšpekcija izvedla nadzor uporabe jezika narodnosti v upravnem postopku.

Prioritetni inšpekcijski nadzori bodo opravljeni na osnovi prijav in pobud za nadzor

- a) pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa, ker gre za zatrevane kršitve z večjimi finančnimi posledicami, večkratne kršitve, ki kažejo na očitno nezakonito poslovanje organa, ponavljajoče se kršitve oziroma večje število kršitev,

- kršitve, ki nakazujejo na neurejeno področje ali problematiko, ki naj bi ovirala normalno poslovanje organa (n.pr. nepravilnosti na vodilnih in vodstvenih delovnih mestih;
- b) kadar gre za zadevo, v kateri je delo drugih organov ali institucij odvisno od ugotovitev inšpektorjev;
 - c) kadar gre za več različnih prijav, ki se nanašajo na istega inšpekcijskega zavezanca.

2. Upravna inšpekcija

Upravna inšpekcija bo v letu 2015 opravljala:

- sistemske inšpekcijske nadzore
- prioritete inšpekcijske nadzore na osnovi prejetih pobud in prijav
- inšpekcijske nadzore na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav, ki niso bili določeni kot prioritetni, in se v okviru razpoložljivih kadrovske kapacitete obravnavajo po vrstnem redu prispetja.

Sistemski inšpekcijski nadzori bodo izvedeni na izbranem aktualnem področju nadzora. Za leto 2015 je Inšpektorat kot aktualno področje za izvedbo sistemskih inšpekcijskih nadzorov določil področje uporabe jezika narodnosti v upravnem postopku in upravnem poslovanju. Področje je bilo izbrano glede na to, da nekatere pobude kažejo na možnost, da se v upravnem postopku pomanjkljivo uporabljajo določila o rabi jezika narodne skupnosti. Glede na to, da v dosedanjih nadzorih ta vsebina praviloma ni bila nadzirana, se je Inšpektorat odločil za prvi tovrstni sistemski nadzor tega področja predvsem iz razloga, da gre za morebitne nepravilnosti pri izvajanju določb za zagotovitev pravice, ki je zavarovana z ustavo. Sistemski inšpekcijski nadzori se bodo izvajali pri IZ z območja, kjer živita madžarska in italijanska narodnost.

Prioritetni inšpekcijski nadzori bodo opravljeni na osnovi prijav in pobud za nadzor

- a) pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa, ker gre za zatrevane večje ali večkratne kršitve določb ZUP, ki pomenijo bistvene kršitve pravic strank v postopku in samega postopka, za zatrevane kršitve, posledice katerih so za stranko bistvenega pomena, kršitve, ki nakazujejo na neurejeno področje upravnega postopka, kršitve, ki kažejo na pogosta ali redna neodgovarjanja na dopise strank in siceršnje neodzivnost organa ter ostale pomembnejše oziroma obsežnejše kršitve določb predpisov o upravnem postopku ali upravnem poslovanju;
- b) kadar gre za zadevo, v kateri je delo drugih organov ali institucij odvisno od ugotovitev inšpektorjev;
- c) kadar gre za več različnih prijav, ki se nanašajo na istega inšpekcijskega zavezanca.

Pri presoji, ali je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa, se bodo prednostno upoštevale prijave bistvenih kršitev upravnega postopka v zadevah s področja:

- o izdaje gradbenega dovoljenja za pravne osebe in samostojne podjetnike oz. za tiste, ki načrtujejo opravljanje poslovne dejavnosti,
- o postopkov za dodelitev socialnih pravic
- o postopkov za ureditev statusa prebivalcev (državljanstvo, dovoljenje za bivanje, dovoljenje za delo,...), ki so pomembni za njihovo življenje in delo.

Lidija Apohal Vučković
Glavna inšpektorica