



Številka: 35432-3/2024-2570-6

Datum: 26. 3. 2024

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi dvanajstega odstavka 119. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10 in 78/23-ZUNPEOVE) v upravni zadevi spremembe okoljevarstvenega dovoljenja na zahtevo upravljavca Halda d.o.o., Tovarniška cesta 51, 2342 Ruše, ki ga po pooblastilu prokurista Vaukan Iztoka zastopa AD-POSLOVNO SVETOVANJE, Anes Durgutović, s.p., Levstikova ulica 12A, 1241 Kamnik, naslednjo

ODLOČBO

I.

Okoljevarstveno dovoljenje za napravo, ki povzroča industrijske emisije - odlagališče nenevarnih odpadkov Halda TDR št. 35407-36/2006-23 z dne 24. 4. 2009, spremenjeno z odločbami št. 35406-1/2012-9 z dne 4. 3. 2014, št. 35406-1/2012-22 z dne 24. 9. 2014, št. 35406-11/2015-2 z dne 15. 4. 2015, št. 35406-13/2016-23 z dne 18. 8. 2017 in št. 35432-18/2023-2550-2 z dne 8. 3. 2023 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje) izdano upravljavcu Halda d.o.o., Tovarniška cesta 51, 2342 Ruše (v nadaljevanju: upravljavec), se spremeni, kot sledi:

- 1. V točki 2.1.4./I. izreka okoljevarstvenega dovoljenja se v Preglednici 1 doda odpadke s številkami odpadkov 10 01 01, 10 02 08, 10 02 15, 10 09 10, tako, da se Preglednica 1 po spremembi glasi:**

Preglednica 1: Seznam odpadkov, ki se jih dovoli odlagati na odlagališču

Številka odpadka	Naziv odpadka
01 03 06	Ostanki, ki niso navedeni v 01 03 04 in 01 03 05
01 03 08	Prašni in praškasti odpadki, ki niso navedeni v 01 03 07
01 03 99	Opadki, ki niso navedeni drugje
03 03 07	Mehansko ločeni rejekti iz razpuščanja odpadnega papirja ter kartona in lepenke
10 01 01	Pepel, žindra in kotlovski prah (razen kotlovskega prahu, ki je naveden pod 10 01 04)
10 02 08	Trdni odpadki iz čiščenja odpadnih plinov, ki niso navedeni pod 10 02 07
10 02 15	Drugi mulji in filtrne pogače
10 08 11	Posnemki, ki niso navedeni v 10 08 10
10 08 16	Prah dimnih plinov, ki ni naveden v 10 08 15
10 08 99	Opadki, ki niso navedeni drugje
10 09 06	Neuporabljene livarske forme in jedra, ki niso navedeni v 10 09 05
10 09 10	Prah iz dimnih plinov, ki ni naveden pod 10 09 09
10 11 16	Trdni odpadki iz čiščenja dimnih plinov, ki niso navedeni v 10 11 15
10 11 20	Trdni odpadki iz čiščenja odpadnih voda na kraju nastanka, ki niso navedeni v 10 11 19
16 11 04	Druge obloge in ognjevzdržni materiali iz metalurških postopkov, ki niso navedeni v 16 11 03
17 06 05*	Gradbeni materiali, ki vsebujejo azbest
17 09 04	Mešanice gradbeni odpadkov in odpadkov iz rušenja objektov, ki

Številka odpadka	Naziv odpadka
	niso navedene v 17 09 01, 17 09 02 in 17 09 03
19 12 12	Drugi odpadki (vključno z mešanici materialov) iz mehanske obdelave odpadkov, ki niso navedeni v 19 12 11

2. **V četrty alineji točke 2.1.5./I. izreka okoljevarstvenega dovoljenja se za besedilom: »odpadki s številko 10 11 20« doda besedilo: »in številko 10 02 15«.**

II.

Preostalo besedilo izreka okoljevarstvenega dovoljenja ostane nespremenjeno.

III.

V tem postopku stroški niso nastali.

O b r a z l o ž i t e v

I.

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Direktorat za okolje (v nadaljevanju: ministrstvo), je dne 29. 1. 2024 s strani upravljavca Halda d.o.o., Tovarniška cesta 51, 2342 Ruše, ki ga po pooblastilu prokurista Vaukan Iztoka zastopa AD-POSLOVNO SVETOVANJE, Anes Durgutović, s.p., Levstikova ulica 12A, 1241 Kamnik prejelo vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja za napravo, ki povzroča industrijske emisije - odlagališče nenevarnih odpadkov Halda TDR (v nadaljevanju: odlagališče) št. 35407-36/2006-23 z dne 24. 4. 2009, spremenjeno z odločbami št. 35406-1/2012-9 z dne 4. 3. 2014, št. 35406-1/2012-22 z dne 24. 9. 2014, št. 35406-11/2015-2 z dne 15. 4. 2015, št. 35406-13/2016-23 z dne 18. 8. 2017 in št. 35432-18/2023-2550-2 z dne 8. 3. 2023 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje). Upravljavec je vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja dopolnil dne 23. 2. 2024.

Vloga za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja se nanaša na razširitev nabora odpadkov za odlaganje na odlagališču. Pri tem se celotna zmogljivost odlagališča ne spreminja.

Iz 10.3.1. točke 3. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23-ZDU-10 in 78/23-ZUNPEOVE, v nadaljevanju: ZVO-2) izhaja, da je večja sprememba v obratovanju naprave, ki povzroča industrijske emisije, sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, ki ima lahko pomembne škodljive vplive na zdravje ljudi ali okolje. Za večjo spremembo v obratovanju naprave se šteje vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, zaradi katere se proizvodna zmogljivost naprave poveča tako, da dosega prag zmogljivosti iz predpisa iz tretjega odstavka 110. člena tega zakona, kadar je ta predpisan. Za primere naprav iz predpisa iz tretjega odstavka 110. člena tega zakona, za katere prag zmogljivosti ni predpisan, se za večjo spremembo v obratovanju naprave, ki povzroča industrijske emisije, šteje tudi vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave, ki ima pomembne škodljive vplive na zdravje ljudi ali okolje, kar ugotavlja ministrstvo za vsak primer posebej na podlagi predpisa iz šestega odstavka 90. člena tega zakona.

Ministrstvo ugotavlja, da se odlagališče skladno s priložo 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije (Uradni list RS, št. 68/22; v nadaljevanju: Uredba o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije), razvršča med odlagališče odpadkov z oznako vrste dejavnosti 5.4., saj sprejme več kot 10 ton odpadkov na dan, celotna zmogljivost te naprave pa je več kot 25.000 ton.

Iz zgoraj opisane spremembe izhaja, da se vloga nanaša na spremembo pogojev in ukrepov v delovanju odlagališča. Tako ministrstvo ugotavlja, da nameravana sprememba ni večja sprememba glede na 10.3.1 točko 3. člena ZVO-2, ker se proizvodna zmogljivost odlagališča ne spreminja.

Ministrstvo nadalje ugotavlja, da je bila naprava že presojana in zanjo izdano okoljevarstveno soglasje št. 35402-7/2004 z dne 28. 1. 2005, takratnemu upravljavcu TDR Metalurgija d.d.,

Tovarniška c. 51, 2342 Ruše.

Obveznost izvedbe predhodnega postopka za posege iz četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 se ugotavlja v skladu z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2). Citirana uredba določa vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, in vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, če se zanje v predhodnem postopku ugotovi, da bi lahko imeli pomembne vplive na okolje.

V skladu s točko E Okoljska infrastruktura, E.I Odpadki in odpadne vode, E.I.3.2 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba presoje vplivov na okolje obvezna, kadar gre odlagališče odpadkov za nenevarne odpadke in skupna zmogljivost znaša najmanj 25.000 t ali dnevna zmogljivost odlaganja najmanj 10 t.

Glede nato, da se nameravana sprememba nanaša na razširitev vrst nenevarnih odpadkov za odlaganje na odlagališču, pri čemer pa ostaja celotna zmogljivost odlagališča nespremenjena ministrstvo ugotavlja, da ni treba izvesti presoje vplivov na okolje niti predhodnega postopka.

Dvanajsti odstavek 119. člena ZVO-2 določa, da ministrstvo odloči o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja iz sedmega odstavka 119. člena ZVO-2, to je v primeru, da nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zaradi nje spremeniti pogoje in ukrepe v veljavnem okoljevarstvenem dovoljenju ali gre za spremembo pogojev ali ukrepov v okoljevarstvenem dovoljenju, ki niso posledica sprememb v obratovanju naprave, v treh mesecih od vložitve popolne vloge, pri čemer se ne uporabljajo določbe 113., 114. in 122. člena ZVO-2, razen če se okoljevarstveno dovoljenje spreminja glede na določbe iz 3. in 4. točke prvega odstavka 121. člena tega zakona.

Iz sedmega odstavka 119. člena ZVO-2 izhaja, da v primeru iz 2. in 3. točke četrtega odstavka 119. člena ZVO-2 upravljavec vloži vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, ki mora vsebovati tiste sestavine iz drugega odstavka 112. člena ZVO-2, na katere se nameravana sprememba nanaša. Če gre v primerih iz prejšnjega stavka za spremembo, s katero bo doseženo zmanjšanje emisij in to zahteva spremembo pogojev in ukrepov v okoljevarstvenem dovoljenju, mora ministrstvo voditi postopek za izdajo odločbe o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja ne glede na druge okoliščine, kot so na primer inšpekcijski ali drugi postopki, ki bi lahko vplivali na ustavitev postopka ali zavrnitev izdaje odločbe o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja.

II.

V postopku spremembe okoljevarstvenega dovoljenja je ministrstvo odločalo na podlagi predložene dokumentacije k vlogi in dopolnitvi vloge:

- Dopis z dne 24. 1. 2024 s prilogama:
 - Opis predvidenih sprememb okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave »odlagališče nenevarnih odpadkov Halda TDR«;
 - Pooblastilo podjetja Halda d.o.o., Tovarniška cesta 51, 2342 Ruše podjetju AD-POSLOVNO SVETOVANJE, Anes Durgutović, s.p., Levstikova ulica 12A, 1241 Kamnik za zastopanje v predmetnem postopku, 15. 1. 2024;
- Dopolnitev vloge z dne 23. 2. 2024 v elektronski obliki s prilogo:
 - Načrt ravnanja z odpadki za Odlagališče nenevarnih odpadkov Halda TDR, Halda d.o.o., Tovarniška cesta 51, 2342 Ruše, februar 2024.

Ministrstvo je od Agencije Republike Slovenije za okolje pridobilo poročila o obratovalnih monitoringih emisij snovi v vode zaradi preverjanja pogojev za pridobitev spremembe okoljevarstvenega dovoljenja iz 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije in sicer:

- Poročilo o obratovalnem monitoringu odpadnih vod za podjetje Halda d.o.o. za leto 2020, Talum Inštitut d.o.o., Tovarniška 10, 2325 Kidričevo, 30. 3. 2021;

- Poročilo o obratovalnem monitoringu odpadnih vod za podjetje Halda d.o.o. za leto 2021, Talum Inštitut d.o.o., Tovarniška 10, 2325 Kidričevo, 17. 3. 2022;
- Poročilo o obratovalnem monitoringu odpadnih vod za podjetje Halda d.o.o. za leto 2022, Talum Inštitut d.o.o., Tovarniška 10, 2325 Kidričevo, 28. 3. 2023;
- Dopis št. 35400-6/2024-87, Agencija Republike Slovenije za okolje, 13. 3. 2024 (v nadaljevanju: dopis Agencije).

V postopku je bilo na podlagi vse predložene dokumentacije ugotovljeno, da se sprememba v obratovanju odlagališča, nanaša na dopolnitev seznama nenevarnih odpadkov, ki se bodo odlagali na odlagališču z odpadki s številkami:

- 10 01 01 Pepel, žlindra in kotlovski prah (razen kotlovskega prahu, ki je naveden pod 10 01 04),
- 10 02 08 Trdni odpadki iz čiščenja odpadnih plinov, ki niso navedeni pod 10 02 07,
- 10 02 15 Drugi mulji in filtrne pogače in
- 10 09 10 Prah iz dimnih plinov, ki ni naveden pod 10 09 09.

S povečanim številom vrst odpadkov za odlaganje ne gre za povečanje letne količine, prav tako se ne spreminja celotna zmogljivost odlagališča, temveč bo upravljavec sorazmerno s količinami novih vrst odpadkov zmanjšal odlaganje že dovoljenih odpadkov. V vlogi je upravljavec pojasnil, da bo za vsak odpadek izdelana ocena odpadka in v primeru neustreznosti za odlaganje bodo odpadki zavrnjeni. Ravno tako bo preverjeno, če odpadki izpolnjujejo pogoje in imajo ustrezne lastnosti, da ne škodijo delovanju sistema odvajanja izcednih vod ali stabilnosti telesa odlagališča.

Upravljavec je k vlogi predložil načrt ravnanja z odpadki, ki je izdelan skladno s 40. členom Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22 in 113/23), upoštevajoč 43. člen Uredbe o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/14, 54/15, 36/16, 37/18, 13/21 in 44/22 – ZVO-2).

III.

Vsebina okoljevarstvenega dovoljenja je določena v 116. členu ZVO-2 in 24. členu Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije.

Iz prvega odstavka 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije izhaja, da se okoljevarstveno dovoljenje za napravo ali njegovo spremembo izda, če naprava obratuje v skladu s splošnimi zahtevami za obratovanje naprave iz ZVO-2, s to uredbo, zaključki o BAT in drugimi predpisi, ki urejajo okoljevarstvene zahteve za obratovanje naprave.

Iz tretjega odstavka 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije pa nadalje izhaja, da ministrstvo v postopku spremembe okoljevarstvenega dovoljenja preverja skladnost obratovanja obstoječe naprave s pogoji iz okoljevarstvenega dovoljenja na podlagi poročil iz tretjega in četrtega odstavka 6. člena iste uredbe ali ugotovitev izrednega inšpekcijskega pregleda v skladu z ZVO-2.

Skladno s sedmim odstavkom 24. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije se glede vprašanj o obsegu in vsebini okoljevarstvenega dovoljenja, ki niso urejena s to uredbo, uporabljajo določbe predpisov iz 16. člena iste uredbe, ki urejajo okoljevarstvene zahteve za obratovanje naprave.

Pri preverjanju izpolnjenosti pogojev v skladu s tretjim odstavkom 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije je ministrstvo po pregledu poročil o obratovalnem monitoringu odpadnih voda iz točke II. obrazložitve te odločbe ugotovilo, da:

- naprava ni čezmerno obremenjevala okolja z emisijami v vode, ker ni emisij v okolje, saj se večina izcednih vod iz odlagališča vrača na odlagališče, viški pa se lahko odvažajo na Komunalno čistilno napravo Maribor, vendar v zadnjih 3 letih ni bilo odvoza,
- naprava je obratovala v skladu z veljavnim okoljevarstvenim dovoljenjem.

Ministrstvo je na zahtevo upravljavca in skladno s 3. točko prvega odstavka 41. člena Uredbe o

odlagaliških odpadkov spremenilo točko 2.1.4./I. izreka okoljevarstvenega dovoljenja, na način, da je v seznam odpadkov, ki se lahko odlagajo na odlagališču (Preglednica 1) uvrstilo odpadke s št. 10 01 01, 10 02 08, 10 02 15 in 10 09 10, kot izhaja iz točke 1./I. izreka te odločbe.

Ministrstvo je ugotovilo, da so v točki 2.1.5./I izreka okoljevarstvenega dovoljenja že določeni pogoji pod katerimi lahko upravljavec odlaga odpadke na podlagi 5., 7. in 12. člena Uredbe o odlagaliških odpadkov. Z uvrstitvijo novih vrst odpadkov v Preglednico 1 veljajo pogoji za odlaganje tudi še za te vrste odpadkov.

10. točka prvega odstavka 10. člena Uredbe o odlagaliških odpadkov prepoveduje odlaganje muljastih, pastoznih ali drobnozrnatih odpadkov, če glede na pogoje odlaganja na odlagališču lahko škodijo delovanju sistema odvajanja izcednih in odpadnih vod ali stabilnosti telesa odlagališča. V četrti alineji točke 2.1.5./I. izreka okoljevarstvenega dovoljenja je že določen citiran pogoj iz Uredbe o odlagaliških odpadkov, zato je ministrstvo četrto alinejo točke 2.1.5./I. izreka okoljevarstvenega dovoljenja spremenilo na način, da se sedaj nanaša tudi na št. odpadka 10 02 15 Drugi mulji in filtrne pogače, kot izhaja iz točke 2./I. izreka te odločbe. Upravljavec se je (kot že izhaja iz točke II. obrazložitve te odločbe) izjasnil, da bo navedeni pogoj pri odlaganju odpadkov izpolnjen.

Preostalo besedilo izreka okoljevarstvenega dovoljenja ostane nespremenjeno, kot izhaja iz točke II. izreka te odločbe.

V skladu s petim odstavkom 213. člena v povezavi z 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb, v nadaljevanju: ZUP) je bilo treba v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo o njih odločeno, kot izhaja iz točke III. izreka te odločbe.

Iz drugega odstavka 230. člena ZUP izhaja, da je zoper odločbo, ki jo izda na prvi stopnji ministrstvo, dovoljena pritožba samo takrat, kadar je to z zakonom določeno. Takšen zakon mora določiti tudi, kateri organ je pristojen za odločanje o pritožbi, sicer o pritožbi odloča vlada.

V osemnajstem odstavku 119. člena ZVO-2 je določeno, da zoper to odločbo ni pritožbe, dopusten pa je upravni spor, pri čemer mora sodišče o tožbi odločiti prednostno.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve odločbe. Tožbo se vloži neposredno pri pristojnem sodišču ali pošlje po pošti.

Ta upravni akt je bil izdan kot fizična kopija dokumenta v elektronski obliki. V skladu z drugim odstavkom 65.b člena Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20, 172/21, 68/22 in 89/22) vas seznanjamo, da lahko zahtevate, da se vam pošlje izvornik dokumenta na elektronski naslov ali potrdi skladnost kopije dokumenta z izvornikom. Uveljavljanje te zahteve ne vpliva na vaš pravni položaj oziroma tek roka, ki je začel teči z vročitvijo kopije.

Postopek vodila:

Branka Mladenović
podsekretarka

mag. Katja Buda
sekretarka

Vročiti:

- AD-POSLOVNO SVETOVANJE, ANES DURGUTOVIĆ, S.P., Levstikova ulica 12A, 1241 Kamnik (za: Halda d.o.o., Tovarniška cesta 51, 2342 Ruše) – osebno.